

*Пролетарии всех стран, соединяйтесь!*

# I-ый Всегрузинский Съезд Рабочих и Крестьян. Депутатов.

## Земельная Политика и Сельское Хозяйство.

(Тезисы к докладу тов. Махарадзе).

— 333 —

1. Вопрос о восстановлении сельского хозяйства, для Советской власти, является самым главным и одним из первоочередных, ударных, вопросов.

### Земельная политика.

2. Восстановление сельского хозяйства и его прогресс, в настоящих тяжелых условиях, всецело зависит от успешного проведения в жизнь земельной реформы, т. е. в спешном окончании землеустройства.

3. В течение первых 9—10 мес. прошедших со дня издания нашего основного декрета № 17, Комисariat Земледелия, несмотря на чрезвычайные затруднения, выполняя громадную работу, предарительную работу, без которой немислимо было провести в жизнь эту, действительно, огромную земельную реформу, каковая окончательно уничтожает эксплуатацию крестьянства и, следовательно, радикально изменяет взаимоотношения между людьми и природой.

4. Самое главное, самое существенное в решении земельного вопроса мы уже выполнили, это—уничтожение частной собственности на землю, отмена купли-продажи и объявление земли государственной собственностью, что обеспечивает свободное пользование землей только трудящимся. Вместе с тем Советская власть совершенно не желает сверху навязывать крестьянству формы коллективного землепользования, даже более, считаясь с крестьянской психологией. Советская власть придает единоличное пользование землей, ибо громадное большинство крестьянства является сторонником именно этой формы землепользования; с другой стороны, в целях скорейшего восстановления сельского хозяйства, Советская власть в настоящий момент, считает необходимым всемерно содействовать единоличному крестьянскому хозяйству. Но это далеко не значит, что мы в данное время, отказываемся от энергичной пропаганды, словом и делом, в пользу социалистических форм, в пользу расширения и углубления коллективного землепользования, мы всеми мерами стараемся доказать и разъяснить преимущества коллективного землепользования перед единоличным, раздробленным хозяйством.

5. Вопрос землеустройства и землепользования слишком сложен и серьезен. Мы здесь имеем дело с существующими формами и характером землепользования, с вы-

работкой особых норм для отдельных районов Грузии, с новой отдельными мест, климатом и с другими условиями.

6. Нынче когда наша страна нуждается в быстром восстановлении сельского хозяйства для увеличения запасов зерна и др. сельскохозяйственных продуктов, мы должны выискать такие меры, которые бы убедили воочию крестьянство в личной заинтересованности его в возрождении и развитии сельского хозяйства. Без непосредственной заинтересованности крестьянства в этом, одними принудительными мерами, мы не сможем сдвинуть с мертвой точки сельское хозяйство.

7. Таким образом, в сфере земельной политики, мы ставим следующие основные положения:

а) земля всецело и неизменно принадлежит рабоче-крестьянскому государству, т. е. всему трудовому народу.

б) Так как основной целью Совет. власти сейчас является уничтожение всех препятствий, мешающих развитию производительных сил крестьянского хозяйства,—а также устранение неясностей в вопросе о формах землепользования.— Советская власть должна установить свободу выбора форм землепользования сельским и сельско-хозяйственным обществам: хутор, отруб, кооперативное землепользование и др.

в) Для этой цели, а также и для того, чтобы землепользование придать прочный и несомнимый характер необходимо: первое, признать его долгосрочным; второе признать недопустимым отобрание участка иначе, как после добровольного отказа лица, пользующегося землей, или в случаях отдельно перечисленных в законе; третье изменения в количестве, качестве и границах их-пользуемого участка допускать лишь в случаях общих сельскохозяйственных мероприятий в данной общине, путем всеобщего передела, а также в случаях проведения мелкоразрывных мер; четвертое для устранения крайне вредного с хозяйственной точки зрения чрезмерного дробления участков при семейных разделах, необходимо определить пределы дробления, для чего поручить Народному Комисариату Земледелия в ускоренном порядке выработать нормы для отдельных районов.

г) Сельско-хозяйственная политика Советской власти в условиях нового экономического курса должна в ближайшее время твердо и определенно опираться на среднее хозяйство, стараться создать такие условия, чтобы беднейший, обезсиленный крестьянин мог окрепнуть, перейти в раз-

рад средних. Что касается крупных хозяйств в области сельско-хозяйственной промышленности—Советская власть допускает их или в виде крупных советских хозяйств, или в виде коллективных объединений сельско-хозяйственных коммун, товариществ, кооперативов и др. форм.

4) Арендное пользование землей крестьянами недопустимо, так как это противоречит принципу, что земля принадлежит рабоче-крестьянскому государству, но в исключительных случаях стихийных бедствий (неурожай, падеж скота и др., сокращение рабочих рук за смертью, мобилизация и др.) временно потрясенные хозяйства имеют право сдать участки в аренду под контролем земельных органов, с арендной платой и соблюдением следующих условий:

первое) Арендатор имеет право на такое количество земли с зачетом своего участка, которое он может обработать силами своей семьи;

второе) срок аренды не должен превышать 1—2 лет, после чего если данное хозяйство в аренду либо не может своим непосредственным трудом обработать его, участок передается в запашку земельной фонду;

третье) передача арендатору арендуемого участка третьему лицу ни в коем случае не допускается и

четвертое) аренда не допускается и в том случае, когда сельский хозяин, крестьянин или кто бы он ни был, превращает ведение хозяйства на предоставленном ему участке, вследствие ли переезда на другое место или перехода на какое нибудь ремесло за следующим исключением: временно разрешить сдачу участка в аренду тем рабочим, которые работают наиболее в нужных учреждениях рабоче-крестьянского государства и которые уже имеют в деревне свои участки.

е) Необходимо также допустить наемный труд в сельском хозяйстве и тут во времени обесценивания советских, а также хозяйств, перешедших в высшим культурам, исключительно при сезонных работах.

ж) Привлечь ускоренное проведение землеустройства по наемной программе уларной задачей и предложить Наркомату Колхозарату Земледелия использовать все силы, так как иначе невозможно достигнуть какого нибудь улучшения в сельском хозяйстве. Вместе с тем при выработке средних трудовых норм и при передаче их в распоряжение крестьянских хозяйств нет необходимости производить уранизационный дележ отобранных или помещиков земель, исключительно в тех случаях, когда это необходимо для сохранения целиности, а также для соблюдения интересов возрождения сельскохозяйственной культуры, наиболее культурных и зарывших плантациях, фруктовых садов и пр.

Во всех таких случаях мы должны действовать с особой осторожностью, чтобы не причинить вреда сельско-хозяйственной культуре и не вызвать понижение производства сельского хозяйства.

3. Для успешного и скорейшего проведения работ по землеустройству необходимо привлечение к этой работе самого крестьянства. Вместе с этим, в виду недостатка работников землемерного и землеустроительного дела, желательно в самом недалеком будущем организовать краткосрочные курсы для подготовки таких работников из крестьянской среды.

и) Организация Советского хозяйства должна быть построена на следующих общих началах:

1) Все существующее в настоящее время в Советском

хозяйстве, независимо от того в чем пользовании они не находились бы, считать в ведении Наркомзема и его органов;

2) Право организации новых Советских хозяйств только Наркомату Колхозарату Земледелия и его местным органам с разрешения Комиссарата;

3) Эксплоатацию Советских хозяйств производить непосредственно Наркомзем и его местные органы;

4) Советские хозяйства могут быть сданы в арендное пользование (за плату или безвозмездно) Государственным учреждениям и предприятиям, профессиональным или другим общественным организациям; передачу же советских хозяйств частным лицам считать неприемлемой;

и) Все Советские хозяйства делится на следующие группы:

1) Опытные хозяйства, с научными задачами и различными, опытные и производственные хозяйства льняной культуры, в виде породистого скотоводства, фруктовых насаждений и проч.

2) Хозяйства, производящие главным образом, сырье и сельскохозяйственные продукты широкого массового характера.

а) Поручить Наркомзему, в уларном порядке, выработку и издание руководящих инструкций по управлению Советскими хозяйствами.

и) Получить Наркомзему в письменном порядке разработать и согласовать с вышней экономической политикой положение о настьбных (трансовых), об общественстве.

в) Острые безземелье и малоземелье особенно чувствительно в Кутаисской губернии (в Ратвиском, Шованском, Озаргетском и др. уездах). За недостатком земельного фонда на месте, часть крестьянства вынуждена переселиться в другие, малоземельные районы и уезды. По очень малым причинам, но, главным образом, из недостатка средств, переселенческое дело у нас до сих пор не урегулировано. Поэтому необходимо, чтобы Советская власть отпустила бы значную сумму на устройство переселенческого дела.

1. Дело сих пор еще в Грузии крестьянское сельское хозяйство стоит на чрезвычайно низкой ступени развития. За последние 7—8 лет сельское хозяйство у нас не только не увеличилось, но все более и более падает. Для улучшения крестьянского сельского хозяйства при осуществлении зле-а буржуазно-меньшевистской власти совершенно ничего не сделано.

2. Отсюда ясно, что в Грузии сельское земледельческое население находится и находится в постоянной борьбе с голодом, неурожаем, разным родами вредителями и прочими стихийными бедствиями.

3. Вследствие создавшегося положения перед Советской властью и Грузии стоит в высшей степени серьезная и тяжелая задача. Ясно, что на первом месте стоит вопрос об освобождении людей и, таким образом, как выходящая на первую очередь самой тяжелой задачи освобождения приотсталой летней посевной кампании.

4. Крайне важным шагом основных мероприятий в деле восстановления и улучшения сельского хозяйства можно считать первое, малорезультативные работы по осужению болот, вырубке леса в низменных местах, главным образом, по озрошению долей и второе,—аэрофотоснимки нашей деревни и всего сельского хозяйства.

5. Надо констатировать, что в этой области деятельность Наркомзема ограничивается на некоторых мероприятиях. Дело в том, что при осуществлении мероприятий работ

Наркомом находится в полной зависимости от Комгосорг. Такое положение вредит делу, нарушает единство плана и губительно отражается на сельском хозяйстве. Необходимо для единства сосредоточить все это дело в одном ведомстве, именно Комиссариате.

6. Необходимо создать организацию для непосредственного оказания агрономической помощи населению путем создания и расширения сети агрономических пунктов: сельско-хозяйственных прокатных пунктов, мастерских, зерно очистительных пунктов, слесарных пунктов, питомников фруктовых деревьев и американских лес-пунктов для распространения породистых животных и птиц; необходимо также организовать склады разного рода сельско-хозяйственных машин и орудий, лекарственных и разного рода сельско-хозяйственных материалов. Необходимо создать и широко посылать разного рода показательные учреждения, пропаганду среди крестьян, как словом, так и делом относительно нового материала, европеизации культуры зерен восточной Грузии, необходимости введения культуры кукурузы и картошки, обработки почвы и ее удобрения, необходимости в западной Грузии посева культуры риса и ее широкой культуры.

7. В последнее время, в особенности в связи с новой экономической политикой Советской власти особенно внимание в деле возращении и улучшения сельского хозяйства обращено на развитие сельско-хозяйственной кооперации.

Кооперация должна распространяться на все виды сельского хозяйства, как в области производства и сбыта сельско-хозяйственных продуктов, так и в части, касающейся мелиорации и электрификации.

Отсюда вытекает необходимость объявления сельско-хозяйственной кооперации делом огромной государственной важности. Вместе с тем необходимо сконцентрировать все это дело полностью в Наркомхозе.

Кроме того необходимо наладить и поставить на желательных основаниях дело сельско-хозяйственной кредитной кооперации. Одновременно надо наладить помощь сельскому хозяйству в форме кредита.

8. Наца страна всегда испытывала острую нужду в агрономических силах и в самых необходимых занятиях в области сельского хозяйства.

Советская власть должна принять самые энергичные меры к устранению этих недостатков. Последние старания Наркомхоза, направленные и сосредоточенно в своем ведо-

стве сельско-хозяйственных школ всех ступеней оказались бесплодными.

Необходимо дело сельско-хозяйственного образования вынуть из рук Наркомхоза и вновь передать в ведение Наркомхоза; одновременно подучить Наркомхозу в четком порядке разработать более рациональный план организации дела сельско-хозяйственного образования.

9. Опыт ведения сельского хозяйства агрономов и вызванная программа показывает, что в этом деле допущены некоторые ошибки, которые надлежит немедленно исправить и, вообще, необходимо признать, что Советская власть должна действовать до некоторой степени осторожно при объявлении сельского населения разным налогам.

10. Лесное хозяйство Грузии, в виду обширности лесной территории, представляет одну из важнейших отраслей народного хозяйства, а в будущем ему предстоит сыграть более важную роль. В интересах развития лесного хозяйства надо признать, что существующая постановка дела, раздробленность учреждений, котичека.—с одной стороны осуществляют защиту и расчистку лесов, с другой—заготавливают лесной материал и занимается экспанатацией лесов, совершенно не целесообразна и не удовлетворяет интересам хозяйства. Поэтому необходимо объединение этих учреждений в один орган при Наркомхозе. Лесное хозяйство мы должны поставить всецело на хозяйственный расчет, что пока осуществлено лишь частично. При этом мы должны распространить леса общегосударственного значения от лесов местного значения и увелить работу по лесозавозу и устройству их.

11. Для рассмотрения всех главных вопросов сельского хозяйства и аграрной политики должны быть привлечены сами представители крестьян из районов и уездов.

12. Буде деятельности Наркомхоза заключает в себе разнообразную работу: культурную и предпринимательскую. На Наркомхоз возложены не только задачи восстановления и улучшения сельского хозяйства, но и проведение самой сложной аграрной реформы, важнейшие вопросы земледелия и землепользования и др.

От плодотворной и успешной работы Наркомхоза зависит не только восстановление и процветание сельского хозяйства, но и рост промышленности (заготовка сырья, хлеба и т. др.) и улучшение народно-хозяйственного дела. Поэтому рабоче-крестьянская власть должна уделять самое серьезное внимание Комиссариату Земледелия.

