

საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის

მახნი

675-71/2
1990

უკონომიკისა და
სამართლის
სერია

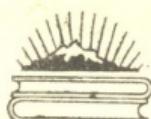
2. 1990

„საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის მაცნე“,
ეკონომიკისა და სამართლის სერია, 1990 № 2

ეკონომიკისა და
სამართლის
სერია

СЕРИЯ
ЭКОНОМИКИ И
ПРАВА

გურიაშვილი დაარსებულია 1980 წელს
Журнал основан в 1980 году
გამოდის 3 раза в год
Выходит раз в 3 месяца



2. 1990

გამოცემობა „მეცნიერება“
ИЗДАТЕЛЬСТВО «МЕЦНИЕРЕБА»

თბილისი
ТБИЛИСИ

სარადაცვის კოდეკსი: ა. გუნია (რედაქტორი) ო. გამყრელიძე, მ. გველესიანი, გ. თოლუა, თ. ლილუაშვილი, გ. ნადარევალი, ი. ფუტკარაძე თ. შავაულიძე (რედაქტორის მოაღილე), თ. ჩიკვაიძე (რედაქტორის მოაღილე), ლ. ჩიქავა.

პასუხისმგებელი მდივანი ა. შენგელია.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: Гуния А. Л. (редактор), Гамкрелидзе О. К., Гвелесиани М. И., Тодуа Г. С., Лилуашвили Т. С., Надареишвили Г. Н., Путкарадзе Я. В., Чикава Л. Л., Чикваидзе Т. Н., (зам. редактора), Шавгулидзе Т. Г. (зам. редактора).

Ответственный секретарь А. Л. Шенгелия

© „საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის მაცნე“,
ექონომიკისა და სამართლის სერია, 1990, № 2.

რედაქციის მისამართი: თბილისი, 380007, მახარაძის ქ. № 14

Адрес редакции: Тбилиси, 380007, ул. Махарадзе, 14

ტელეფონ: 93-22-60 телефон

გადაეცა წარმოებას 5.4.90; ხელმოწერილია დასაბუფდად 21.06.90; შეკ. № 1001;
ანაზღუნობის ზომა 7×12 ; ქაღალდის ზომა $70\times 108\frac{1}{16}$; მაღალი ბეჭდევა; ნაბეჭდი თაბახი 10.92%;
სააღრიცხვო-საგამომცემლო თაბახი 7,72; უკ 03682 ტირაჟი 1250;

ფასი 85 გან.

*

გამოცემლობა „მეცნიერება“, თბილისი, 380060, კუტუზოვის ქ., 19
Издательство «Мецниереба», Тбилиси, 380060, ул. Кутузова, 19

*

საქართველოს სსრ მეცნ. აკადემიის სტამბა, თბილისი, 380060, კუტუზოვის ქ., 19
Типография АН Грузинской ССР, Тбилиси, 380060, ул. Кутузова, 19

ප්‍ර නෑත රු ප

වාචනෙමනය

ඩ. තිබාත්, වේශ්‍රි රුදා ජ්‍යෙෂ්ඨ ප්‍රාන්ත මධ්‍ය මැණ්ඩුල	5
ඩ. විජයාධිපති, ඩ. ක්‍රිස්ත්‍රීවිනි, මුදුරුනෝධිකාධිකි අතාල පිරින්දෝප්‍රේ සාංචාරණ ගාස්‍රත්තියෙකු දා සංඛ්‍යාත්‍රීවුරු උප්‍රේක්ෂණීය මාන්‍යීය ප්‍රාන්ත මධ්‍ය මැණ්ඩුල	12
ඩ. ප්‍රියාලිනා, මොන්ත්‍රියෙකු දා සිංහාද්‍රියෙකු උප්‍රේක්ෂණීය ප්‍රාන්ත මධ්‍ය මැණ්ඩුල	19
ඩ. ප්‍රියාලිනා, මොන්ත්‍රියෙකු දා සිංහාද්‍රියෙකු උප්‍රේක්ෂණීය ප්‍රාන්ත මධ්‍ය මැණ්ඩුල	28
ඩ. ප්‍රියාලිනා, මොන්ත්‍රියෙකු දා සිංහාද්‍රියෙකු උප්‍රේක්ෂණීය ප්‍රාන්ත මධ්‍ය මැණ්ඩුල	37
ඩ. තිබාත්, ඩ. තිබාත්, මොන්ත්‍රියෙකු උප්‍රේක්ෂණීය ප්‍රාන්ත මධ්‍ය මැණ්ඩුල	43
ඩ. සෑන්දාධියා, මොන්ත්‍රියෙකු උප්‍රේක්ෂණීය ප්‍රාන්ත මධ්‍ය මැණ්ඩුල	54

සාහාරතාලෝ

ඩ. ඩොල්‍යාත්‍රියා, දාරිනි ප්‍රාන්ත මධ්‍ය මැණ්ඩුල	61
ඩ. විජිත්, විජිත් ප්‍රාන්ත මධ්‍ය මැණ්ඩුල	66
ඩ. ඩොල්‍යාත්‍රියා, දාරිනි ප්‍රාන්ත මධ්‍ය මැණ්ඩුල	85
ඩ. විජිත්, විජිත් ප්‍රාන්ත මධ්‍ය මැණ්ඩුල	89

වියාච්‍රිත ප්‍රාන්ත මධ්‍ය මැණ්ඩුල

ඩ. සිත්‍රිත්‍රාත්‍රියා, දාරිනි ප්‍රාන්ත මධ්‍ය මැණ්ඩුල	98
---	----

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИКА

Л. Л. Чикава, Наука — непосредственная производительная сила	5
Э. Г. Меквабишвили, И. М. Рубинштейн, Анализ деятельности производственных объединений и научно-технических организаций в новых условиях хозяйствования	12
К. Иоселиани, Регулирование соответствия спроса и предложения при существовании дефицита, достатка и избытка товаров	19
Р. Б. Абесадзе, Влияние совершенствования материально-технической базы на повышение производительности труда в электрэнергетике Грузинской ССР	28
Д. Л. Шенгелия, Промышленное плодоводство Грузии в 20-е годы	37
И. Г. Турманидзе, А. Р. Чикава, Некоторые вопросы уровня жизни населения Грузии	43
Н. Б. Гвадашвили, Медицинское обслуживание населения как фактор социально-экономического развития	52

ПРАВО

Г. А. Голошвили, Фактор времени в гражданском процессе	61
Альбин Эзер, Правовое положение обвиняемого и потерпевшего в уголовно-процессуальном праве Федеративной Республики Германия	66
З. Г. Готуа, Понятие угрозы, использованной для совершения изнасилования	85
Г. Х. Ефремова, Сравнительное изучение общественного мнения о правовых явлениях	89

РЕЦЕНЗИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, ХРОНИКА

М. Ч. Джибути, Институту экономики 45 лет	98
---	----

Լ. Լ. ՉԻԿԱՎԱ

ՀԱՆՔ — ՆԵՊՕՏՐԵԴՍՏՎԵՆՆԱՅԱ ՊՐՈՎՈՅԴԵԼՅԱՆԱ ՍԻԼԱ

1960
 В советской экономической литературе к кругу несоответствующим образом изученных вопросов относятся экономические проблемы непроизводственной сферы. Об этом свидетельствует хотя бы бесконечная дискуссия и многочисленность диаметрально противоположных, взаимоисключающих соображений, значительная часть которых вместо того, чтобы помочь читателю разобраться, вызывает у него растерянность и создает неправильное представление о реальном положении.

Результаты проведенных мною в последние годы научных исследований в основном подытожены и изложены в монографии — «Политэкономические аспекты сферы нематериального производства».

Отсюда предметом суждения на этот раз будет лишь один конкретный вопрос: «Наука как непосредственная производительная сила». Думаю, он не лишен интереса. Для того, чтобы сделать понятными собственные взгляды по поставленному вопросу, считаю необходимым попутно ответить на органически связанные с ним два вопроса:

1. Какова экономическая природа труда ученого, т. е. является он производительным или непроизводительным?
2. Наука относится к сфере материального производства или к непроизводственной сфере?

Точные, научно обоснованные ответы на эти вопросы имеют не только теоретическое, но и определенное практическое значение, поскольку если не будут разграничены на надлежащем уровне производительный и непроизводительный труд, а также отрасли, которые создают национальный доход, и отрасли, которые осуществляют свою деятельность за счет созданного в другой сфере чистого дохода, допустима грубая ошибка:

- в определении плановых показателей производства совокупного общественного продукта и национального дохода;
- а также в их исчислении и распределении (в отраслевом и территориальном разрезе);
- в разработке научно-обоснованной системы стимулирования труда с учетом специфики каждой сферы и общественной деятельности;
- в управлении народным хозяйством на научных принципах;
- в реализации высшей цели социалистического производства.

С точки зрения экономической природы трудовой деятельности наука уже давно является предметом дискуссии.

1. Государственный комитет СССР по статистике и большинство исследователей относят ее целиком к непроизводственной сфере.

2. Вторая группа авторов одну часть науки относит к сфере материального производства, а другую часть — к непроизводственной сфе-

ре. Исходят они из того, каков характер исследования — прикладной или фундаментальный и в чем подчинении находится институт, в отраслевом или в системе Академии наук.

3. По мнению третьей группы авторов, наука целиком является отраслью материального производства.

Несмотря на то, что заслуживающие внимания аргументы приводятся авторами всех концепций, в представлении здесь виде нельзя разделять ни одного из них в силу следующих обстоятельств.

Анализ научной деятельности на основе марксистской методологии показывает, что она не является ни оторванной от материального производства и не представляет собой органический составной ее элемент.

Наука является одной из самостоятельных отраслей непроизводственной сферы, которая на современном этапе развивается чрезвычайно быстрыми темпами и по мере превращения в непосредственную производительную силу постепенно проникает в глубинные процессы материального производства, что обуславливает неуклонный рост уровня научности производства.

Тенденцию превращения науки в непосредственную производительную силу впервые заметил и научно охарактеризовал К. Маркс в «Экономических рукописях 1857—1859 гг.». Эта мысль им сформулирована еще более конкретно и ясно в «Экономических рукописях 1861—1863 гг.», где он подчеркивает впервые выявленную в капиталистическом производстве (в частности, на машинной стадии его развития) такую закономерность, какой является превращение науки путем внедрения результатов научных исследований в материальное производство в непосредственную производительную силу.

В социалистическом обществе создаются объективные условия ведения этого процесса более интенсивно, хотя в силу субъективных факторов практическая реализация этого часто тормозится.

Таким образом, на сегодняшний день превращение науки в непосредственную производительную силу является общепризнанным и не требует дискуссии.

Существует различие взглядов по поводу того, каким путем происходит превращение науки в непосредственную производительную силу и как следует понимать сущность этого.

Одна часть экономистов считает, что наука в наше время превращается в новый, самостоятельный, третий элемент производительных сил и вместе с производительной силой человека и техническими средствами активно воздействует на предмет труда.

Они ссылаются на то, что будто бы К. Маркс оставил нам большой фактологический материал и теоретический анализ того, как происходит с древнейших времен до середины XIX века процесс превращения науки в самостоятельный фактор производства. Но они конкретно не указывают на то, в каком труде К. Маркса следует искать этот «большой фактологический материал» и «теоретический анализ».

В то же время из анализа самих жизненных явлений видно, что это соображение, как лишенное научной аргументации и соответствующей обоснованности, невозможно разделять.

По моему мнению, заслуживает внимания и развития взгляд, согласно которому превращение науки в непосредственную производительную силу общества происходит по трем основным направлениям:

1. путем воплощения научных достижений в средствах производства, особенно в технике и технологических процессах, и их совершенствования;

2. путем обогащения знаний работников материального производства и развития рабочей силы на основе освоения научных новшеств;

3. путем непосредственного включения процесса труда ученых (при этом все более растущей их части) в материальное производство, сфера научной деятельности преобразуется в «главный цех этого производства».

Наука является самостоятельной специфической сферой человеческой деятельности, где результат напряженного умственного труда предстает в виде новой идеи. Она может касаться явлений и процессов природы, развития общества или мышления. Эта идея находит практическое проявление в разных направлениях. Например, если она включает техническое новшество, путем последовательного прохождения соответствующих ступеней (научная разработка, соответствующие расчеты, технико-экономическое обоснование, создание чертежей и опытных образцов конструкций, их испытание и др.) воплощается и включается в производство.

Некоторые экономисты выступают против того, чтобы воплощение науки в технике и технологии рассматривать как показатель превращения науки в непосредственную производительную силу. Признание этого будто бы у науки отнимает самостоятельность. Это ошибочный взгляд.

Никто не утверждает, что научная идея не может существовать вне средств производства, помимо воплощения в производительных силах. Она существует самостоятельно как потенциальная производительная сила до практической реализации в производительных силах, или еще как теория, которая не предназначена для процесса материального производства и используется в другой сфере деятельности, например, в социальной практике.

Познание представляет собой основную, но не единственную функцию науки. На современном этапе важной функцией науки представляет также практическая реализация, использование в процессе материального производства разработанных на основе научного исследования идей и теорий. Современная сложная техника представляет собой созданный на основе использования достижений науки продукт производства.

Как известно, идеи, когда ими овладевают массы, превращаются в материальную силу. Так и с наукой. Научные идеи, воплощаясь в вещественные и личные факторы производства, превращаются в непосредственную материальную силу. К. Маркс считал научное производство экспериментальной наукой.

Как известно, развитие науки и развитие техники в течение длительного времени были оторваны друг от друга. Во всяком случае, между ними не существовало тесной связи. Первоначально техника развивалась независимо от науки, т. е. в основном на базе эмпирических знаний. Например, Эдисон в 1882 году в Нью-Йорке построил первую в мире электростанцию таким образом, что совершенно не опирался на учение об электромагнетизме. Он не знал даже законов Ома и Кирхгофа — этой азбуки теории электрической цепи.

Такие отношения между наукой и техникой были одной из причин того, что техника на протяжении веков, пока ее развитие еще не было связано с материализацией научных открытий, продвигалась вперед черепашьими шагами, и орудия производства, можно сказать, в неизменном виде переходили от поколения к поколению.

В дальнейшем настал период, когда развитие науки догнало развитие техники. И наконец, наука обогнала развитие техники и пре-

вратилась в ведущий фактор технического прогресса. На современном этапе развития наука не только служит продвижению вперед общественного производства, но и превращается в определенных социально-экономических условиях в его главную движущую силу.

Все же каковым является воздействие науки на производство?

На развитие производства наука оказывает сильное влияние прежде всего систематическим конструированием и внедрением в производство разнообразных и высокопроизводительных машин, станков, механизмов, приборов, инструментов и других определяющих рост производительности труда современных средств. Наука потому является ведущей силой развития, что именно она вырабатывает и определяет идеи всех тех новшеств и методы осуществления их на практике, которые в последующем вызывают изменяющую направленность перестройки производства. Как известно, 70 % полученного экономического эффекта приходится на практическое использование новой идеи, 20 % — на стадию производства и 10 % — на эксплуатацию оборудования.

Воздействие науки на производство зависит от уровня технологического использования ее достижений. Сама наука, например, открытия в физике, химии, биологии и т. д. непосредственно ничего не могут изменить, если они не будут материализованы, овеществлены в средствах производства. Как известно, открытая в 1833 году Фарадеем электромагнитная индукция не использовалась в промышленности и не оказывала влияния на ее развитие до создания первой технически совершенной динамомашины (1873 г.). Электровозы и автомобили, зерновые комбайны и космические корабли — все современные машины созданы на основе научного поиска в разных отраслях. Все они, говоря словами К. Маркса, представляют собой овеществленную силу знания. Машина есть реализованная наука.

Динамическую связь и взаимообусловленность между наукой и развитием производства Маркс характеризовал таким образом: производственный процесс становится сферой использования науки, наука превращается в функцию производственного процесса. Всякое научное открытие и изобретение являются основой совершенствования методов производства.

Процессу превращения науки в непосредственную производительную силу качественно нового содержания дала начало научно-техническая революция. Ее глобальный характер определил то, что наука охватила все стороны производства. Это означает, что в настоящее время мы имеем факт не только воздействия науки на производство, но и слияния науки с производством.

Развитие науки обусловило возникновение новых отраслей производства. Например, атомное машиностроение, производство космической и лазерной техники, радиоэлектронная, ракетная, телевизионная промышленность, производство полупроводников, электронная и микроэлектронная промышленность, микробиологическая промышленность, производство искусственных алмазов и многие другие отрасли родились в научных лабораториях. Все они по существу являются результатом внедрения в производство научных открытий. Наверное, не будет преувеличением сказать, что функционирование этих отраслей современной экономики от начала до конца является носителем научного характера. Поэтому развитие наукоемких отраслей характеризуется исключительно высокими темпами во всем мире.

Так, японская экономика за 1974—1984 гг. росла в среднем на 4,8%, а электроника и связанные с ней отрасли — на 16%, за этот же

период производство стали не увеличилось, а потребление нефти сократилось на 19%. В США с 1977 по 1984 гг. темпы прироста всей промышленной продукции составили 2,9%, а научноемкой (компьютеры, множительная техника, средства связи, медицинское оборудование) — 14 %. Объем же судостроения, сельскохозяйственного машиностроения, черной и цветной металлургии, строительства, добывающей промышленности упал почти на 40%.

Процесс развития научноемких отраслей относительно медленно идет в СССР, поэтому уровень научноемкости не превышает: в приборостроении 6 %, электротехнической промышленности — 5,1 % легкой — 0,6 %, пищевой промышленности — 0,5 %.

С точки зрения личностного фактора производства наука представляет в качестве производительной силы в прямом смысле этого слова, поскольку рабочая сила — это совокупность тех физических и духовных способностей, которые существуют в человеческой личности и которые приводятся в движение человеком всегда, когда он создает какую-либо потребительскую стоимость.

Как видно, производительную силу труда, наряду с физическими, создают и духовные силы, в которых определенное место занимает сила научного труда.

Последнее проявляется в виде производительных сил: в производственной деятельности рабочих; в производственной деятельности инженерно-технического персонала; в производственной деятельности самих ученых.

Посредством производственной деятельности рабочих уровень превращения науки в непосредственную производительную силу в каждый данный момент зависит от соотношения между физическим и умственным трудом и научноемкости последнего. Чем выше доля умственного труда и научноемкость, тем выше уровень превращения науки в непосредственную производительную силу, и наоборот.

Как свидетельствует практика развития общественного производства, этот показатель характеризуется неуклонной тенденцией роста. Это связано с усложнением производственного процесса, с использованием в возрастающем объеме такой техники, которая требует высокой квалификации рабочего, знания основ различных областей науки. Например, в деятельности наладчиков автоматических линий удельный вес умственного труда на сегодняшний день превышает 95 %.

Процесс повышения научноемкости умственного труда не исчерпывается ростом духовной загруженности занятых в производстве преимущественно физическим трудом. Оно охватывает и деятельность занятых в производстве умственным трудом. Мы имеем в виду инженерно-технический персонал.

В лице инженеров и техников наука находит таких специалистов, которые внедряют в производство и используют для совершенствования технологических процессов достижения науки.

Возрастающее использование науки на производстве множит ряды его работников представителями умственного труда. Чем глубже овладевает эта категория работников производства новейшими достижениями науки и использует их для развития общественного производства, тем больше чувствуется интенсивный ход процесса превращения науки в непосредственную производительную силу.

Овладение работниками производства достижениями науки и использование их в сфере производства не ограничивается только лишь естественными и техническими науками. В превращении науки в непосредственную производительную силу все более возрастающую и

зримую роль играют и общественные науки. В процессе развития материального производства дают о себе знать не только технические и технологические, но также и экономические, психологические, этические, эстетические и другие проблемы, разрешение которых невозмож но без использования общественных наук.

Общественные науки, в отличие от естественных и технических, непосредственно воздействуют на субъективный фактор производства. Например, в функции экономических наук входит разработка и разрешение таких проблем, как:

- организация труда и производства;
- совершенствование размещения производительных сил;
- управление предприятиями на принципах полного хозяйственного расчета и самофинансирования;
- развертывание экономического соревнования;
- установление превосходства и внедрение того или иного передового метода;
- экономическое обоснование технических и технологических новшеств;
- разработка прогрессивных форм оплаты труда и представление в соответствующие органы рекомендаций по их внедрению;
- научное обоснование ценообразования.

При рассмотрении этой проблемы, естественно, ставится такой вопрос: если наука не является самостоятельным элементом производительных сил и ее достижения отражаются в производстве посредством средств производства и рабочей силы, как же понимать сущность превращения науки в непосредственную производительную силу?

По нашему мнению, здесь нет не только противоречия, но и какого-либо несоответствия. Превращение науки в непосредственную производительную силу означает, во-первых, то, что продукт научного труда (научная новизна) отражением в вещественных и личностных факторах производства и обретением предназначенному ему места насыщает и усиливает используемые вообще в сфере материального производства производительные силы.

В условиях современной научно-технической революции одним из важнейших показателей особо интенсивного хода этого процесса является резкое сокращение времени между научным (теоретическим) открытием и его практическим использованием.

Превращение науки в непосредственную производительную силу на современном этапе находит одно из своих ярких выражений также и в том, что в процесс производства непосредственно (и при этом все более интенсивно) включается труд ученых. Они процесс функционирования производства направляют на научные начала, практические решения принимают оперативно, опираясь на научное мышление. Такие работники входят в состав совокупной рабочей силы и вместе с другими основными работниками материального производства создают совокупный общественный продукт, вносят непосредственный вклад в производство национального дохода.

Таким образом, их труд носит производительный характер.

Особенно ясно это чувствуется в новых, требующих чрезвычайно высококвалифицированного труда отраслях промышленности. Например, в атомных реакторах управление ядерными процессами и контроль за ними делают необходимым использование труда ученого.

В будущем удельный вес такого труда возрастет, и изменится структура совокупной рабочей силы.

Но отнюдь не всякий научный труд можно считать производительным.

Производительным является такой научный труд, который непосредственно участвует в производстве материальных благ и создает стоимость. Подразумевается стоимость продукта материального производства, в котором овеществлен и научный труд. В этом случае ученый предстает в качестве производительного работника, который сам же создает фонд оплаты своего труда.

Работник, продукт труда которого предстает в виде научной идеи, теории, не создает такого фонда, и его труд не производительный.

Стоимость имеет носящий вещественную форму товар, а не идея, которая предстает в виде духовного блага и удовлетворяет интеллектуальные потребности человека. Хотя существование в виде вещи не является достаточным для того, чтобы она стала в качестве товара и была носителем стоимости. Например, скульптура, хотя она продается и имеет цену.

И научная идея сегодня приобретает статус товара, продается и выражается в денежной форме, имеет цену. Ей придается особое значение в связи с переводом институтов на самофинансирование.

Научный труд является носителем производительного характера не только тогда, когда его субъект (научный работник) непосредственно занят на производственном предприятии, но и тогда, когда он работает, например, в проектно-конструкторском бюро, в лаборатории научных разработок, в научно-производственном объединении, а также в другом аналогичном учреждении и своей деятельностью непосредственно участвует в производстве материальных благ, в создании национального дохода страны.

Научный труд лишь посредством соединения с производством превращается в производительный труд, а наука — в непосредственную производительную силу. Критерием превращения науки в непосредственную производительную силу является внедрение результатов научного исследования в производство и повышение на этой основе производительности труда.

По нашему мнению, плановые и статистические органы при планировании развития науки и учете — оценке ее результатов должны руководствоваться тем, входит ли данная группа научных работников в состав совокупного работника, участвует ли в создании материальных благ и национального дохода.

Посредством такого подхода одна часть ученых попадёт в сферу материального, другая — в сферу нематериального производства.

წარმოადგინა საქართველოს სსრ მეცნიერებათა ეკადემიის
ეკონომიკის ინსტიტუტის პოლიტიკური ეკონომიკის განყოფილებაში

ელექტრონული მიმღებაზე გვითხოვთ, რომ ეს რეალური დოკუმენტია.

საწარმოებისა და გაერთიანებების საქმიანობას ჩვენ განვიხილავთ სამუშაო-ზე ანგარიშიანობის ორი მოდელის (პირველი და მეორე) პირობებში, ხოლო რაც შეეხება სამეცნიერო-ტექნიკურ ორგანიზაციებს, მათ მიმართ განიხილება როგორც პირველი და მეორე მოდელი, ისე მესამე (საარენდო ფარა) და მე-ოთხე მოდელი, ანუ კომპერაციული მეურნეობრიობა.

Саხელმწიფო საწარმოს (გაერთიანების) შესახებ კანონი განსახლებას მის ზოგად უფლებებს და ამასთანავე შეიცავს უაღრესად მნიშვნელოვან მითითებებს იმის თაობაზე, რომ საწარმოს შეუძლია დამოუკიდებლად მიიღოს ყველა გადაწყვეტილება, რომელიც არ ეწინააღმდეგება მოქმედ კანონმდებლობას. ამგვარად, პირებულად, ხანგრძლივი პერიოდის მანძილზე საწარმოებისა და გაერთიანებების საქმიანობა ეყარება პრინციპს — ნებადაროსულია ყველაფური, რაც კანონმდებლობით აკრძალულია არ არის. უდავოა წინადაღმული ნაბიჭი რეფორმისწინა კანონმდებლობასთან შედარებით, რომელიც ანთორცულებდა საწარმოთა საქმიანობის დეტალურ რეგლამენტაციას. სახელმწიფო საწარმოს შესახებ კანონი გულისხმობს კოლექტივის საქმიანობის მხოლოდ ორი შემსრულებელის არსებობას: პირდაპირ საკანონმდებლო აკრძალვის (მაგალითად მიწოდებელ საწარმოს არა აქვს უფლება დაარღვიოს მიწოდების სახელშეკრულებო ვალდებულება მომხმარებელ საწარმოსთან ამ უკანასკნელის თანხმობის გარეშე) და ამა თუ იმ სუბიქტის მიერ საკითხის გადაწყვეტის კომპეტენციის საკითხი (საწარმოს არა აქვს იმ საკითხის გადაწყვეტის უფლება, რომელიც სცილდება მის კომპეტენციას).

სამეცნიერო-კვლევითი ინსტიტუტების, სამეცნიერო-ტექნიკური ორგანიზაციების სამეცნიერო ანგარიშითანხმდაზე გადაყვანა ემყარება განსაზღვრულ

მეთოდოლოგიურ საფუძველს. ამ უკანასკნელის მთავარი შემადგენელი მომენტებია, ჯერ ერთი, მათი აღიარება სოციალისტურ საქონელმწარმოებლებად მისგან გამომავალი ყველა უფლებებითა და მოვალეობებით და მეორე, სამეცნიერო კვლევითი ინსტიტუტებისა და სამეცნიერო-ტექნიკური ორგანიზაციების (დაწესებულებების) ინტელექტუალურ საკუთრებაზე უფლების რეალური აღიარება.

როგორც პრაქტიკული გამოცდილების ანალიზმა გვიჩვენა, საწარმოებისა და გაერთიანებების საქმიანობა ძირითადად წარიმართებოდა სამეცნიერო ანგარიშიანობის ორი მოდელის საფუძველზე, რომლებსაც საწარმო ირჩევდა ზეპირგომი ორგანოს თანხმობით. საწარმოთა აბსოლუტური უმრავლესობის მიერ არჩეული მოვალეის ნორმატული განაწილების, ე. ი. პირველი მოდელი. მოვალეის ნაწილი, რომელიც საწარმოს (გაერთიანების) კოლექტივის განკარგულებაში რჩებოდა ბიუჯეტთან, ბანკთან და სამინისტროსთან ანგარიშისწორების შემდეგ, გამოიყენებოდა სხვადასხვა ფონდების და მათ შორის მატერიალური სტიმულირების ფონდის შესაქმნელად. რაც შეეხება ხელფასის ფონდს, იყო ისეთივე წესით განისაზღვრებოდა, როგორც რეფორმამდე. კერძოდ, გამოშვებული პროდუქციის მოცულობით. აღნიშნულიდან ნათლად ჩნდს ის შინაგანი წინააღმდეგობა (უფრო ზუსტად, ნაკლოვანება), რაც სამეცნიერო ანგარიშიანობის ამ მოდელს ახასიათებს. იყო გეგმის შესრულებას განსაზღვრავს მანეთებში, ხოლო ხელფასის ფონდს კი პროცენტებში, მანეთებში შესრულებული გეგმის საფუძველზე. ამრიგად, სახეზეა კვინომიკაზე უარყოფითი ზემოქმედება ორი მიმართულებით: პირველი — სამეცნიერო ანგარიშიანობის პირველი მოდელის ჩარჩოებში საწარმოებსა და გაერთიანებებს უნარჩუნდებათ იმის საშუალება, რომ ექსტრემისური მეურნეობრიობის გზით, ე. ი. დანასახუჭების გადიდებით პროდუქციის მოცულობაც გააღიდონ ლირებულებით მაჩვენებლებში და შესაბამისად გააღიდონ ხელფასის ფონდი. მაშასადამე, აღნიშნული მოდელი ეწინააღმდეგება სამეცნიერო რეფორმის ერთ-ერთ მთავარ მოთხოვნას დანასახუჭებსაწინააღმდეგო მექქიზმის შექმნის აუცილებლობის შესახებ. მეორე — სამეცნიერო ანგარიშიანობის პირველი მოდელის პირობებში საქმიანობა წარმოშობს დაუკეთებელ სწრაფვას ფასების ზრდისაკენ. ხშირად საბჭოთა კვინომიკაში საოცარ პარადოქსებს ვხვდებით. ერთ-ერთი მათგანი არის ის, რომ კ. მარქსის ლირებულების თეორიისადმი, ჩვენი გარეგნულად უაღრესი მოწიწების მიუხედავად, პრაქტიკაში ამ თეორიის პირდაპირ საწინააღმდეგო ლონისძიებებს ვატარებთ. კ. მარქსის თანახმად, შრომის მწარმოებლურობის ზრდაზე უნდა განაპირობოს ერთეული საქონლის ლირებულებისა და შესაბამისად ფასის შემცირება. თავის დროზე ვ. ი. ლენინმა შრომის მწარმოებლურობის ზრდას პროდუქტის ლირებულების შეუმცირებლად „აბსურდი“ უწოდა. ჩვენ დღევანდელ სამეცნიერო პრაქტიკაში კი ეს აბსურდი, როგორც პროც. დ. ვალოვო სამართლიანდ მიუთითებს, „კვადრატშია აყვანილი“. შრომის მწარმოებლურობის ზრდა ფასებს კი არ ამცირებს, არამედ პირიქით, ფასების ზრდა შრომის მწარმოებლურობის „ამაღლების“ მნიშვნელოვან ფაქტორად გვევლინება. ასე იმიტომ ხდება, რომ შრომის მწარმოებლურობა ვანისაზღვრება გამოშვებული პროდუქციის მოცულობით (ლირებულებით, ანუ საერთო მაჩვენებლებში), ეს უკანასკნელი კი დანასახუჭების სიდიდით. მაშასადამე, რაც უფრო მაღალია დანასახუჭები, მით უფრო მაღალია ფასები, უღია საწარმოებისა და გაერთიანებების მიერ მიღებული მოგება, მეტია

ხელფასის ფონდი, მაგრამ ნაკლებია ნატურალურ მაჩვენებლებში გამოხატული პროდუქტი, რომელიც უშუალოდ აქაციურობის მოთხოვნას. ასეთ ირაციონალურ ფორმაში მიმდინარეობს ეკონომიკის მოძრაობა სამეურნეო ანგარიშიანობის პირველი მოდელის ჩარჩოებში და მისი გადალახვის შესაძლებლობა არც თეორიულად, და მით უმეტეს არც პრაქტიკულად, მოძებნილი არ არის.

სამეურნეო ანგარიშიანობის პირველი მოდელით ფუნქციონირება უპირველეს ყოვლისა მწარმოებლისთვისაა მომგებიანი, მომხმარებლისთვის კი წარგებიანია. მთლიანად იგი ნაკლებეფექტურია და თანაც ზოგიერთი თვალსაზრისით ალოგიკურიც. ჯერ-ერთი, რეალურ სინამდვილეში არ არსებობს. ეკონომიკის დაყოფა მხოლოდ მწარმოებლებად და მხოლოდ მომხმარებლებად—საწარმო ერთ შემთხვევაში მწარმოებელია, მეორეში კი მომხმარებელი და მეორე, მწარმოებლის მომხმარებელზე განუსაზღვრელი დიქტატის დაყარების შესაძლებლობა აშკარა წინააღმდეგობაშია სოციალისტურ საზოგადოებრივი წარმოების ბუნებასთან, მის ძირითად ეკონომიკურ კანონთან. მწარმოებლის მომხმარებელზე დიქტატს განაპირობებს ჩვენს ქვეყანაში წარმოების მონაკლიზაციის დაუშევებლად მაღალი დონე. როდესაც რამდენიმე ზეგიგანტი საწარმოს ხელში თავმყრილია ამა თუ იმ სახელობის პროდუქტის მთელი წარმოება და აქედან გამომდინარე უფლება, რომ თავისი პირობები უკარნახოს მომხმარებელს. საყოველთაოდ ცნობილია ვ. ი. ლენინის მოსაზრება იმის შესახებ, რომ მონაკლიზაციას სტაგნაციისა და ლპბობისაჟენ მიჰყავს საზოგადოებრივი ორგანიზმი. დოგმატური აზროვნების არტახებში მომწყვლეული, ჩვენ ხანგრძლივი პერიოდის განმავლობაში მივიჩნევდთ, რომ აზნიშვილი შეხედულება მართებულია მხოლოდ იმპერიალიზმის მიმართ. სინამდვილეში იგი მართებულია ნებისმიერი საზოგადოების მიმართ, სადაც კი ადგილი აქვს ამგვარ მოვლენებს.

მეურნეობრიობის ახალ პირობებში საწარმოთა საქმიანობის ანალიზი მოწმობს, რომ წარმოების ინტენსიფიკაციისა და ეფექტურიანობის ამაღლების ამოცანას უკეთესად პასუხობს სამეურნეო ანგარიშიანობის მეორე მოდელი, რომელიც ემყარება ნაჩენი შემოსავლის განაწილების ნორმატიულ მეთოდს. პროდუქციის რეალიზაციიდან მიღებული ამონაგებიდან თავდაპირველად დაიფარება მატერიალური დანახარჯები. ამის შემდეგ რჩება შემოსავალი, რომლისგანაც საწარმო ახდენს ანგარიშწორებას ბიუგეტთან, ბანკთან და სამინისტროსთან. დარჩენილი თანხა წარმოადგენს საწარმოს კოლექტივის სამეურნეო ანგარიშიან შემოსავალს, რომლისგანაც წარმოიქმნება ორი ფონდი (წარმოების, მეცნიერებისა და ტექნიკის განვითარების, სოციალურ-კულტურული ღონისძიებებისა და საბინაო მშენებლობის), დარჩენილი ნაწილი კი წარმოქმნის შრომის ანაზღაურების ერთიან ფონდს. ამ მოდელის აშკარა პროგრესულობის მიუხედავად, პირველ მოდელთან შედარებით, იგი ჯერ კიდევ სუსტადაა გავრცელებული. ამის ძირთადი მიზეზი კი ის არის, რომ ეკონომიკური რეფორმის მოცემულ გარდამავალ ეტაპზე შრომითი კოლექტივების უმრავლესობა მზად არ არის იმ რისკიანი მუშაობისათვის, რომელსაც სამეურნეო ანგარიშიანობის მეორე მოდელი გულისხმობს. თუ საწარმომ ვერ შეძლო საგეგმო დაგალებათა შესრულება, ვერ უზრუნველყო დანახრჯთა შემცირება, დაუშვა ზარალი, აწარმოვა უხარისხო პროდუქტია, დაარღვია სახელშეკრულებო ვალდებულება და ა. შ. მეორე მოდელით მუშაობის პირობებ-

ში კოლექტივის განკარგულებაში შრომის ანაზღაურების მცირე ფონდი აღმოჩნდება, რასაც დღეს ყველა ერიდება.

გამოცდილების ანალიზი იმასაც მოწმობს, რომ სამეურნეო ანგარიშიანობის პირველი მოდელის გამოყენება ინფლაციური პროცესების გაძლიერების მასტიმულირებელ ფაქტორადაც გვევლინება. საქმე ისაა რომ ამ შემთხვევაში მუშაյთა შემოსავლები გაცილებით უფრო მაღალი ტემპით იზრდება, ვიდრე გამოშვებული პროდუქცია. მიმოქცევა იქსება დაუსაქონლებელი ფულით.

საწარმოებისა და გაერთიანებებისათვის რეალური ეკონომიკური დამოუკიდებლობის მინიჭებას საგრძნობლად აფერხებს ბევრი ისეთი გარემოება, რაც სცილდება საკუთრივ საწარმოსა თუ გაერთიანების ფარგლებს. მრავალ სერიოზულ წინააღმდეგობასა და პრობლემასთან არის დაკავშირებული საკონტროლო ციფრების, ლიმიტებისა და ნორმატივების განსაზღვრისა და უშუალო შემსრულებლებამდე მათი დაყვანის არსებულ წესი. საკონტროლო ციფრების ჩარჩოებში ექცევა ბევრი ისეთი მოცულობითი მაჩვენებელი, რომელთა უარყოფითი ხასიათი დიდი ხანია თეორიულად გარევეულია და პრაქტიკულად დასაბუთებული. მიუხედავათ იმისა, რომ ეკონომიკური რეფორმით ამ მაჩვენებლებს საორიენტაცია ფუნქცია აქვთ მინიჭებული, სამეურნეო პრაქტიკაში ხშირად ხდება მათი, როგორც დირექტიული მაჩვენებლების გამოყენება.

სახელმწიფო შეკვეთის არსებული წესის მთავარი ნაკლოვანება კი ის არის, რომ თავდაპირველად მათი შედგენა-დამტკიცების უფლება სახელმწიფო საგეგმო კომიტეტმა სამინისტროებს გადასცა, ამ უკანასკნელებმა კი გამოიყენეს ეს უფლება ადამიისტრაციული დიქტატის გასაძლიერებლად.

ეფექტიან მეურნეობას ძირითად რგოლში ხელს უშლის ფონტების ლიმიტირების არსებული პრაქტიკა. ამჟამად საწარმოებისა და გაერთიანებების განკარგულებაში თავმოყრილია დიდასალი ფულადი სახსრები, მაგრამ ვინაიდან ყველა ფონდი ლიმიტირებულია, წარმოების საშუალებათა საბითუმო ვაჭრობაზე გადასცა არ მომხდარა (და როგორც ჩანს, კიდევ დიდხანს არ მოხდება), ამიტომ ამ სახსრებს გამოყენება ვერ ხერხდება. ნორმატივების დაწესების არსებული წესიც დადგებო შედეგებს არ იძლევა, რადგანაც ეს პროცედურაც მონოპოლიზებულია სამინისტროების მიერ, გამოიყენება უწყებრივი ინტერესების და არა სახალხომეურნეობრივი ინტერესების შესაბამისად.

როგორც ანალიზი გვიჩვენებს, საწარმოებისა და გაერთიანებების სამეურნეო საქმიანობის გაუმჯობესების პერსპექტიულ მიმართულებას წარმოადგენს სახელმწიფო და კონპერაციული საწარმოების ფუნქციონირების რეფიმების ურთიერთდახლოება. სახელმწიფო საწარმოებისათვის ფუნქციონირების მრავალდონიანი მოდელის შექმნა. აუცილებელია ფართო პირობების მომზადება სამეურნეო ანგარიშიანობის მესამე და მეოთხე მოდელზე საწარმოთა მასობრივად გადასასვლელად.

საწარმოებისა და გაერთიანებების სრულ სამეურნეო ანგარიშიანობასა და თვითდაფინანსებაზე გადასცვა არ იქნება სრული, არ მოგვცემს სათანადო შედეგს, თუ მეურნეობრიობის ახალ პირობებზე იმავდროულად არ გადავიდნენ სამეცნიერო-კვლევითი საწარმოები და სამეცნიერო-ტექნიკური ორგანიზაციები.

გამოცდილების ანალიზი გვიჩვენებს, რომ სამეცნიერო-ტექნიკური ორგანიზაციების დაახლოებით 93% გადასულია სამეურნეო ანგარიშიანობის პირველ მოდელზე. 1988 წელს ამ მოდელით ფუნქციონირებდა 23 სამინისტროს 200-დე სამეცნიერო ორგანიზაციებია. მეურნეობის ახალ პირობებში სამეცნიერო-ტექნიკური ორგანიზაციების საქმიანობას გააჩნია როგორც დადგითი, ისე უარყოფითი მხარეები. დადგით მხარეებს მიეკუთვნება: კოლექტივების დაინტერსება მცირე რაოდენობის მუშაკებით დიდი მოცულობის სამუშაოს შესრულებაში, ორგანიზაციებისა და დაწესებულებების ორგანიზაციული სტრუქტურის სრულყოფა, მუშაკთა რიცხვოვნების შეცვირება, საშუალო გამომუშავების ზრდა, სამეცნიერო დაწესებულებებსა და საწარმოებს შორის პირდაპირი სამეურნეო კევშირების დამყარება (ამჟამად პირდაპირი ხელშეკრულებით შესრულებულ სამუშაოთა მოცულობა მთელი სამუშაოს 3/4-ს შეადგენს, მათ შორის 30% შესრულებულის სხვა სამინისტროებისა და უწყებების საწარმოების პირდაპირი შეკვეთებით). ამ თვალსაზრისით გამოირჩევა მანქანათშენებულობის კონკლექსის ინსტიტუტები, რომლებიც სამუშაოთა 80% პირდაპირი ხელშეკრულების საფუძველზე ასრულებენ.

დაჩქარებულად მიმდინარეობს სამეცნიერო, კვლევითი და საკონსტრუქტორო დამუშავებათა ბაზრის შექმნის პროცესი. უნდა აღნიშნოს, რომ ეს პროცესი უფრო მაღალი ინტესიურობით ხასიათდება, ვიდრე წარმოების საშუალებათა ბაზრის ჩამოყალიბება. ადგილი აქვს კონკურენციის პირველ ჩანასახებს სამეცნიერო პროდუქციის ბაზრზე. დამკვეთებს ეძლევათ საშუალება თავისუფლად აირჩიონ შემსრულებლები (მოწოდებლები) და ამ თვალსაზრისით, შეიძლება ვილაპარაკოთ იმაზე, რომ პირველი ნაბიჯები გადაიდგმება მომხმარებელზე მწარმოებლის დიქტატის შეჩრდილებისა და თანდათანით აღმოჩევრის გზაზე. ამჟამად შეცნიერება არსებითად სახალხო მეურნეობის ერთადერთი სფეროა, სადაც მწარმოებელი (მიმწოდებელი) ობიექტურადაა დაინტერესებული სამუშაოთა მოცულობის გაზრდით, ეძებს დამკვეთს.

პირველი გამოცდილების ანალიზი იმასაც მოწმობს, რომ მეურნეობის ახალ პირობებში სამეცნიერო-ტექნიკური ორგანიზაციების საქმიანობა ბევრი ნაკლოვანებით ხასიათდება. კერძოდ, სამეურნეო ანგარიშიანობაზე სამეცნიერო ინსტიტუტების გადასცვამ გამოიწვია მეცნიერული კვლევის დაქაჭვა, შემცირდა მსოფლიო სტანდარტების დონის შესაბამისა ახალი ტექნიკის ხედრითი წილი, სამეცნიერო-კვლევითი და საკონსტრუქტორო სამუშაოთა მოცულობის ზრდა ძირითადად მიიღწევა ფასების მატებით და არ არის უზრუნველყოფილი დამუშავებათა სამეცნიერო-ტექნიკური დონის შესაბამისი. ამაღლებით.

ერთ-ერთი კველაზე მწვავე პრობლემა აქაც ის არის, რომ ხელფასის ფონდი გაცილებით უფრო სწრაფად იზრდება, ვიდრე სამეცნიერო-ტექნიკური საქმიანობის შედეგები, ხშირად პირველი არ არის დამოკიდებული მეორეზე. ასე მაგალითად, 1989 წლის პირველი ნახევრისათვის სამეცნიერო-ტექნიკურ სფეროში დასაქმებულ მუშაკთა ხელფასი 30 პროცენტით გაიზარდა, ხოლო საპროექტო ორგანიზაციების მუშაკთა ხელფასი კი 140 %-ით.

შეცნიერების სფეროში სამეურნეო ანგარიშიანობის მოდელების გამოყენებასთან დაკავშირებით აზრთა სხვადასხვაობას აქვს ადგილი. შეკვეთები

¹ „Экономическая газета“, № 25, июнь 1989 г. с. 24.

ვ. ბურქოვი, მაგალითად, თვლის, რომ პირველი მოდელის გამოყენება უფრო მიზანშეწონილია ფუნდამენტური და საკვლევების სამუშაოთა შესრულებისას, ხოლო მეორე მოდელისა იმ შემთხვევაში, როცა სპარბობს საცდელ-საკონსტრუქტორო სამუშაოები და საკლელო ნაწარმის დამზადება.

სამეცნიერო ანგარიშითან მეტყველით მუშაობის პირობებში, სამეცნიერო ინსტიტუტის შემოსავლისაგან წარმოიქმნება შრომის ანაზღაურების ერთიანი ფონდი, როგორც ამ შემოსავლის ნარჩენი. ანაზღაურების ერთიანი ფონდი იყოფა მინიმალური გარანტირებული ანაზღაურების ფონდდად და შრომის ანაზღაურებისა და მატერიალური წახალისების ნარჩენ ფონდად (ხელშეძლვანელობის სარეზერვო ფონდის ჩათვლით 5%-ის ფარგლებში). ამასთანავე კოლექტივის თითოეული შევრის შრომის ანაზღაურებისას გაითვალისწინება მისი კონკრეტული შრომითი წარმატება.

სამეცნიერო-ტექნიკური ორგანიზაციების საქმიანობა სამეცნიერო ანგარიშითანხმის მესამე მოდელის (საარენდო იჯარა) პირობებში ემყარებოდა შემდეგ პრინციპებს:

- 5) ბიუგეოში ფიქსრებული გადასახადის დაწესება (საარნდო გადასახადი) ფონდებზე გადასახადისა და სხვა გადასახადების ნაცვლად;

6) სამეურნეო ონგრიშიანი შემოსავლის უფრო სწრაფად ზრდის უზრუნველყოფა შრომის ანაზღაურების ფონდთან შედარებით;

7) ყველა ქვეგანაკოფისათვის სამეცნიერო-ტექნიკური და სოციალური განვითარების ფონდში ანარიცხების ნორმატივების დაწესება სამეცნიერო-ტექნიკური საქმიანობის საბოლოო შედეგებთან ხელფასის ფონდის ოპტიმალური თანაფარდობის დამყარებისა და შენარჩუნების მიზნით;

8) სარეზერვო სადაზღვევო ფონდების შექმნა;

ე) ხელფასის ერთი საწილის სავალტო ფონდის სახით დაკროვება იმ შემთხვევაში, თუ სამეცნიერო-ტექნიკური ორგანიზაციის საქმიანობა დაკავშირებულია ვალუტის მიღებასთან. ორგონიც გამოცდილების ანალიზი მოწმობს, სარენტო იჯაზის დანერგვა გაცილებით უფრო ფართო დამოუკიდებლობას ძლიერს სამეცნიერო-კვლევით ინსტიტუტებს, სამეცნიერო-ტექნიკურ ორგანიზაციებს და ამაღლებს კოლეგიების წევრთა პასუხისმგებლობას მაღალ საბოლოო შედეგების მიმართ. თანამედროვე პირობებში აქტუალურია საკითხი იმის შესახებ, თუ რომელი სამეცნიერო-ტექნიკური ორგანიზაციების გადაყანა მიზანშეწონილი საარენდო იჯაზაზე. ზოგიერთი ავტორის აზრით, შესაძლებელია იმ ორგანიზაციების (დაწესებულებების) გადაყვანა, რომლებიც პირდაპირ და უშუალოდ არიან დაკავშირებული კონკრეტული მომხმარებლების მოთხოვნების დამაყოფილობასთან.

ତେଣୁ ପାଇଁ କିମ୍ବା ଉପରେ ଦେଖିଲୁ ହେବାକୁ ନାହିଁ । କିମ୍ବା ଏହାକୁ ନାହିଁ । କିମ୍ବା ଏହାକୁ ନାହିଁ । କିମ୍ବା ଏହାକୁ ନାହିଁ ।

ისინი იყენებენ სახელმწიფო სამეცნიერო დაწესებულებების (ორგანიზაციების) მატერიალურ-ტექნიკურ ბაზას და მარაგნაკეთს.

სამეცნიერო-ტექნიკური კოოპერატივების შექმნის ერთ-ერთი მთავარი იდეა იყო კონკურენციის შექმნა სახელმწიფო სამეცნიერო-ტექნიკურ ორგანიზაციებთან და ამ უკანასკნელთა საქმიანობის დემონპოლიზაცია. თუმცა გამოცდილების ანალიზი იმას მოწმობს, რომ ჯერჯერობით ამ იდეის პრაქტიკული რეალიზაცია არ ხერხდება. პირიქით, ბევრი სამეცნიერო-ტექნიკური კოოპერატივი თვითონ მიისწავლის ამ სფეროში მონოპოლიური მდგრმარეობის მოპოვებისაჲენ. ხშირ შემთხვევაში ადგილი აქვს კოოპერატივების მიერ სახელმწიფო ორგანიზაციების (დაწესებულებების) საკუთრების მითვისებას. ეს რომ არ მოხდეს, საჭიროა სპეციალური კანონმდებლობის შემუშავება, რომელიც დაიცავს სამეცნიერო დაწესებულებებსა და ორგანიზაციების უფლებას სამეცნიერო-ტექნიკური პროდუქციის (ინფორმაციის) ფლობასა და გამოყენებაზე.

ამრიგად, ჩატარებული ანალიზი მოწმობს, რომ მოუხედავად პრობლემებისა და წინააღმდეგობებისა, რასაც მეურნეობის პროგრესული მეთოდების დანერგვა აწყდება პრაქტიკაში, ეს პროცესი თანდათანობით ძლიერდება და მომავალი მათ ეკუთვნის.

ე. გ. მექვაბიშვილი, ი. მ. რუბინშტეინ

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Резюме

В работе рассмотрены три группы вопросов: первые итоги деятельности производственных объединений и научно-технических организаций в новых условиях хозяйствования (первая и вторая модель хозяйственного расчета, аренда, кооперативная форма); противоречия перехода на экономические методы управления; перспективы развития хозяйственного механизма воспроизводства интенсивного типа.

На основе сравнительного анализа деятельности производственных объединений и научно-технических организаций в условиях первой и второй модели хозрасчета показаны преимущества второй модели. Вместе с тем, на практике более широкое распространение нашла первая модель, что можно объяснить сложностями перехода на экономические методы управления.

Вопросы внедрения новых форм хозяйствования на уровне основного звена народного хозяйства рассмотрены в контексте обострившихся экономических и социальных проблем социалистического общества на современном этапе его развития.

წარმოადგინა საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის უკონიმიერი ინსტიტუტის მეცნიერულ ტექნიკური პროგრესის უკონიმიერი პრობლემების განყოფილებაში

Կ. ԻՕՍԵԼԻԱՆԻ

РЕГУЛИРОВАНИЕ СООТВЕТСТВИЯ СПРОСА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПРИ СОСУЩЕСТВОВАНИИ ДЕФИЦИТА, ДОСТАТКА И ИЗБЫТКА ТОВАРОВ

Сбалансированность экономики подразумевает такое состояние рынка, при котором равновесие сохраняется не только в целом по массе товаров и по укрупненным товарным группам, но и по отдельным товарам. В настоящее время такой сбалансированности нет: при дефиците, достатке или избытке товаров в целом по группе, по ассортиментным разновидностям товаров, различных товарных групп дефицит, достаток и избыток существуют.

Наличие структурных диспропорций внутри товарных групп говорит о сложности решения проблемы реализации. В таких условиях методы восстановления экономически обоснованного соотношения между спросом и предложением, действующие на каждый из элементов пропорций, не могут быть едиными даже в пределах одной товарной группы.

Возникновение диспропорций между спросом и предложением в структуре групп товаров обусловлено прежде всего недостатками планирования отдельных показателей в торговле и промышленности, незрелостью механизма хозяйственных связей промышленности и торговли. Единовременные меры воздействия на спрос или предложение в этом случае не могут решить проблемы достижения полного соответствия на рынке.

Для решения проблемы сбалансирования пропорций внутри товарных групп важным является вопрос о том, что считать реализованным продуктом для промышленности. Как уже указывалось, для отдельных предприятий акт реализации заканчивается сменой товарной формы на денежную. Он происходит при продаже произведенных товаров в торговлю. Ответственность за дальнейшую (конечную) реализацию товаров таким образом, целиком возлагалась на торговлю. В настоящее время такой подход оказывается явно недостаточным. Отсутствие тесной зависимости показателей работы промышленных предприятий от реализации товаров конечному потребителю препятствует решению проблем реализации и отрицательно сказывается на удовлетворении потребностей. В экономике социалистического общества исходным моментом деятельности всех звеньев воспроизводства должен служить комплекс потребностей трудящихся, а создание народно-хозяйственной системы их удовлетворения позволит решить проблему реализации.

Это обстоятельство учитывалось при разработке новой системы планирования и экономического стимулирования в легкой промышленности¹. В ранее действовавшем положении при установлении показа-

¹ Постановление ЦК КПСС и Совета Министров от 24 апреля 1986 г. № 498 «Об улучшении планирования, экономического стимулирования и совершенствовании управления производством товаров народного потребления в легкой промышленности».

теля реализованной продукции в качестве основного показателя при планировании и оценке деятельности промышленных предприятий имелось в виду, что, несмотря на отдельные недостатки существующей системы оптовых цен и показателей плана, он будет заинтересовывать промышленность производить лишь ту продукцию, которая нужна для рынка и может быть реализована.

Фактический показатель реализации не оказывал решающего воздействия на формирование производственного ассортимента в соответствии с интересами потребителей. Причин тому было много. Во-первых, наличие среди выпускаемой продукции не только достаточных, но и дефицитных товаров позволяло промышленным предприятиям нарушать ассортимент выпуска, производя выгодные им (но не потребителю) товары. Торговля же не могла эффективно воздействовать на производство в условиях ограниченного товарного предложения и вынуждена была оплачивать все поступающие товары.

Во-вторых, и это главное, планирование показателя реализованной продукции не отражало потребностей рынка. Дело в том, что промышленные предприятия не по своей «прихоти» не выполняют заказы торговли, а потому, что нередко их экономические интересы не совпадают с интересами торговли. Интерес промышленных предприятий и его работников заключается в том, чтобы выполнить план по основным показателям, утверждаемым для них сверху, и получить материальное поощрение по условленному для него порядку экономического стимулирования. Утверждение вышестоящими плановыми органами плана реализации продукции недостаточно было связано с заказами, предъявляемыми торговлей. Утвержденный в стоимостном выражении объем реализации предприятия старались выполнить с наименьшими затратами (поскольку прибыль является фондобразующим показателем), производя наиболее рентабельные изделия. Заказы же торговли оставались в стороне. Противоречия между показателем реализации в трактовке промышленным предприятием и интересами потребителей приводило к серьезным диспропорциям на рынке.

Сложно складывались возможности удовлетворения спроса по ассортиментным позициям на группы товаров, включающих большое количество различных наименований. По таким товарным группам как одежда, обувь, трикотаж и др., в наибольшей степени ощущается слабая связь показателя реализованной продукции, утверждаемого сверху, с заказами торговли.

Предприятия промышленности стремились выполнить план прежде всего по этому показателю, т. к. от него непосредственно зависел уровень оплаты работников. Невыполнение же заказов торговли грозило в самом худшем случае не более 3% убытков, которые покрывались из общей прибыли и лишь косвенно отражались на фондах стимулирования. В этих условиях показатель реализации не имел абсолютного значения для системы народнохозяйственного планирования, ибо за конкретными цифрами скрывались разные экономические процессы.

Промышленные предприятия не были заинтересованы в производстве дешевых, хотя и прибыльных изделий, потому, что объем реализованной продукции в стоимостном выражении в этом случае резко сокращался.

Решения проблемы выпуска продукции в соответствии с заказами торговли заключались не в единовременных мерах экономического

Регулирование соответствия спроса и предложения...

воздействия на промышленность в выпуске того или иного вида продукции, хотя и они могли дать определенный результат для сбалансирования рынка отдельных товаров. Решительные меры принимались лишь после того, как торговля, а вместе с ней и все народное хозяйство несли значительные убытки от скопления неходовых товаров. К тому же, невозможно было в каждом конкретном случае, по каждому товару учитывать складывающуюся конъюнктуру и давать распоряжение на уровне Госплана СССР или даже министерства по порядку планирования его производства. Если удавалось в централизованном порядке разрешить проблемы производства и реализации, скажем, посуды, в то же время появлялись проблемы реализации одежды, обуви или других товаров. Пока разрешалась очередная проблема, устаревала прежде действовавшая система планирования по предыдущему товару и т. д.

Разрешение противоречия между интересами производителей и потребителей заключается, конечно, не в возврате к детальному планированию натуральных показателей. Сам показатель реализованной продукции не отвечал требованиям развития рынка в современных условиях.

Установление плана производства должно строиться на основе заказов торговли, при учете натуральных количественных показателей заказанного выпуска продукции и средних цен по ассортиментным группам. Оценку же деятельности следует проводить по соответствуию достигнутых показателей плану, утвержденному сверху, и заказам торговых организаций по детализированным ассортиментным позициям.

Следует отметить, что такой порядок планирования и оценки деятельности предприятий, при котором главным становится удовлетворение заказов потребителей, позволяет повысить роль торговли во взаимоотношениях ее с промышленностью и обеспечить более полное удовлетворение спроса по ассортиментным позициям. Автоматически повышается и роль оптовых ярмарок в формировании производственного ассортимента и заключении договоров между предприятиями торговли и промышленности. В недавнем прошлом оптовые ярмарки носили во многом формальный характер. Промышленные предприятия навязывали «свой» ассортимент, а торговля вынуждена была оформлять договоры на поставку этих товаров, иначе план розничного товарооборота мог оказаться без товарного обеспечения.

Так, по товарам легкой промышленности план розничного товарооборота из года в год не обеспечивался товарными ресурсами и это сказывалось на результатах оптовых ярмарок по продаже тканей, одежды, обуви. Предприятия легкой промышленности представляли на ярмарке товары, которые не пользовались спросом покупателей, а торговые организации отказывались закупать их. В то же время заказы торговли на товары, пользующиеся спросом, оставались неудовлетворенными еще на стадии планирования.

Так, на 1987 г. ввиду слабого обновления ассортимента предлагаемых промышленностью изделий, включения в план производства товаров, не заявленных торговлей, не согласован с промышленностью ассортимент по рыночному фонду на 228,0 млн. руб., из них:

по Министерству легкой промышленности (ткани всех волокон на 12,2 млн. руб., швейные изделия на 11,0 млн. руб., предметы женского туалета — на 1,5 млн. руб.) на 24,7 млн. руб.

по Министерству местной промышленности (швейные изделия на 94,5 млн. руб., трикотажные товары — на 11,0 млн. руб., галантерейные изделия — на 30,3 млн. руб., товары хозяйственного обихода на 17,0 млн. руб., товары культурно-бытового назначения — на 0,86 млн. руб.) на 153,6 млн. руб.

по Минлесдревпируму на 2,6 млн. руб.

Пользуясь такой диспропорцией, промышленные предприятия поставляют торговле товары, не соответствующие образцам по заключенному договору, а торговые организации не могут применить меры экономического воздействия за невыполнение договорных обязательств.

Восстановление равновесия на рынке между структурными элементами спроса и предложения не может быть достигнуто только путем изменения системы планирования. Одновременно должен быть осуществлен ряд мер по совершенствованию применения экономических методов управления, недостатки которых в настоящее время не позволяли полностью решить проблемы реализации.

Существенное влияние на формирование соотношения между спросом и предложением в каждом конкретном случае оказывает цена. От уровня розничной цены в большинстве случаев зависит объем спроса. С другой стороны, на объем и структуру предложения влияет уровень оптовой цены. Эта взаимосвязь между спросом, предложением и ценами давно известна и используется в практике ценообразования; характеризуется она показателями эластичности спроса и эластичности предложения. Однако в ряде случаев именно недостатки в ценообразовании становятся причиной сосуществования на рынке дефицита, достатка и избытка товаров одной товарной группы.

Свойство эластичности предложения в настоящее время действует в определенной степени стихийно: увеличивается производство «выгодных», рентабельных товаров и сокращается производство «невыгодных» товаров. В результате на рынке появляется дефицит или избыток отдельных товаров в зависимости от того, насколько производство отдельных их видов соответствует хозрасчетным интересам производителей. Такая практика ценообразования приводила к противоречию предприятия, расширяющие (в целях увеличения объема реализации) производство товаров, пользующихся спросом, по убыточным видам продукции неизбежно оказывались перед фактом уменьшения массы прибыли и сокращения уровня рентабельности. Поэтому производители нередко сокращали производство малорентабельных и убыточных (хотя и пользующихся спросом) изделий и увеличивали за счет этого производство высокорентабельных видов продукции.

Таким образом, появляются на рынке товары, не пользующиеся спросом и потому плохо реализуемые (но зато прибыльные для предприятий, их производящих) при одновременной нехватке продукции повышенного спроса. В результате искусственно усугубляется проблема реализации, создаются противоречия между хозрасчетными интересами отдельных предприятий и интересами удовлетворения общественных потребностей.

Регулирование соответствия спроса и предложения...

Колебания уровня рентабельности по различным изделиям сказываются на выполнении заказов торговли. Например, средний уровень рентабельности производства мебели на предприятиях Министерства лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР составляет 25%. В то же время производство стульев, детской мебели, кухонной мебели убыточно или малорентабельно.

Использование оптовых цен для регулирования предложения в целях установления на рынке равновесия, предполагает установление одинакового уровня рентабельности на взаимозаменяемые виды продукции. Именно в этом направлении следует совершенствовать систему оптовых цен на действующие виды продукции. Одинаковый уровень рентабельности при изменении системы планирования показателя реализованной продукции позволит обеспечить более равномерное выполнение заказов торговли.

Кроме того, можно в большей степени использовать свойство эластичности предложения для сознательного регулирования (уменьшения или увеличения) производства отдельных товаров. Имеется в виду, что установление повышенной оптовой цены на товар с учетом интенсивности спроса и ограниченности предложения будет материально заинтересовывать промышленные предприятия в выпуске недостающих товаров. Аналогично по товарам, спрос на которые падает, целесообразно устанавливать пониженную оптовую цену.

Использование оптовой цены в таком аспекте потребует некоторой децентрализации, которая, разумеется, не нарушит в целом порядка установления оптовой цены. В централизованном порядке, однако, крайне сложно предусмотреть условия реализации отдельных товаров (детализированный ассортимент товаров народного потребления составляет сейчас около 1 млн. наименований), учесть торговую конъюнктуру, складывающуюся в каждый конкретный момент времени, интенсивность спроса населения и изменения соотношения между спросом и предложением по отдельным ассортиментным разновидностям.

В связи с этим было бы целесообразно обеспечить возможность промышленных предприятий и торговых организаций, вступающих в договорные отношения, несколько изменять уровень оптовой цены на отдельные ассортиментные разновидности товаров с учетом конкретных условий их реализации: повышать цены на изделия, пользующиеся повышенным спросом, и снижать их по мере удовлетворения спроса. Такие отклонения можно производить, не затрагивая уровень различной цены. В первом случае, повышенная цена позволит компенсировать дополнительные расходы промышленности по внедрению в серийное производство новых и дефицитных товаров за счет уменьшения уровня торговой скидки (поскольку реализация товаров повышенного спроса требует меньших затрат торговли). Во втором случае более высокий уровень торговой скидки будет компенсировать затраты торговли на реализацию товаров ограниченного спроса. В целом за период времени (или по товарной группе) уровень оптовой цены будет соответствовать цене, установленной по данному товару (или товарной группе) в централизованном порядке.

Достижение на рынке необходимого соответствия между спросом и предложением по отдельным товарным группам не ограничивается методами экономического воздействия на промышленность. Для усиления воздействия торговли, как представителя потребителя, на

производство, необходимо укреплять ее приоритет и в юридическом отношении.

Воздействие торговли на производство было ограничено рядом обстоятельств. Одно из них — форма расчетов за товары, не соответствующая современным экономическим условиям. Известно, что в отношениях между промышленностью и торговлей в основном применялась акцептная форма расчетов с применением платежных требований. Эта форма расчетов введена в стране более 40 лет назад, в условиях недостатка товарных ресурсов и отстающего от спроса товарного предложения, соответствовала этим экономическим условиям. Торговые предприятия принимали, оплачивали и реализовывали, как правило, любые товары, поставляемые им поставщиками. Условия расчетов преследовали лишь одну цель — ускорение оплаты счетов промышленности.

В настоящее время дефицит, достаток и избыток сосуществуют. Поэтому со стороны торговли необходим строгий контроль за поступающими товарами. Он особенно необходим в условиях, когда основной формой взаимоотношений торговли и промышленности становится хозяйственный договор. Этим целям должны служить формы расчетов с поставщиками. Применяемая ранее акцептная форма расчетов недостаточно соответствовала таким требованиям. При этой форме расчетов торговая организация могла отказаться от оплаты платежного требования поставщика в ограниченных случаях. Отказ от оплаты требования должен быть обоснован и документально оформлен, а для этого было необходимо провести приемку поступивших товаров. Торговая организация имела в распоряжении для этих целей всего 10 дней. Практически этот срок оказывался недостаточным, и всю ответственность за реализацию товаров приходилось принимать торговле.

Интересам народного хозяйства соответствовала бы такая форма расчетов, при которой торговля оплачивала бы счета поставщиков лишь после приемки товаров по качеству и комплектности.

Имеет смысл установить дифференцированную систему расчетов за товары в зависимости от выполнения промышленными предприятиями своих договорных обязательств перед торговлей. Например, с предприятиями, невыполняющими договор, окончательный расчет производить после продажи товаров населению. В то же время можно переводить на льготную систему расчетов предприятия, добросовестно выполняющие свои договорные обязательства.

Удовлетворение спроса во многом зависит от того, как организовано планирование и распределение товарных ресурсов, т. е. основного элемента, составляющего предложение товаров. В настоящее время эта система пока не совсем отвечает современным условиям торговой деятельности.

Как известно, в условиях недостатка товаров на рынке товарное обеспечение торговыми организациями осуществлялось в основном в форме распределения рыночных фондов (так называемое «фондирование» товаров). По этому порядку по важнейшим товарам народного потребления (их перечень включает свыше 400 наименований) устанавливался рыночный фонд, который утверждался Советом Министров СССР или Госпланом СССР. Затем установленный рыночный фонд распределялся по союзным и автономным республикам, краям, областям, торговым системам, торговым организациям и предприятиям.

Этот принцип распределения имел существенные недостатки в ор-

ганизации хозяйственных связей между промышленностью и торговлей. Фондирование создавало гарантию сбыта для поставщиков, ослабляя хозрасчетные позиции торговли. Тем самым законодательно закреплялся приоритет промышленности в отношениях с торговлей, поскольку торговые организации не имели права отказаться от излишне выделенных им фондов и лишены были возможности воздействия на формирование плана производства, что особенно важно в отношении распределения достаточных товаров, а тем более товаров, имеющихся в избытке.

Такая система распределения товарных ресурсов позволяла промышленным предприятиям нарушать ассортимент заказанных торговлей товаров, т. к. произведенные товары в любом случае были реализованы в торговлю. Поэтому совершенствование отношений торговли и производства предполагает изменение ранее действовавшего порядка распределения товаров.

Фондирование товаров уже не может в настоящее время выполнить свои основные задачи. В основу деления товаров на распределяемые (централизованно) и нераспределяемые группы положены два признака — народнохозяйственное значение товара и его дефицитность. Конечно, эти два признака играют существенную роль в выборе того или иного порядка планирования товарных ресурсов. Однако, во-первых, многие распределяемые в централизованном порядке товары уже не являются дефицитными; во-вторых, некоторые товары несколько раз попеременно побывали в разряде дефицитных, достаточных и избыточных, между тем не выходя из списков централизованно распределяемых; в-третьих, «фондирование» товаров, будучи в большей степени административной мерой в отношении производства и распределения дефицитных товаров, не способствовало экономической заинтересованности предприятий в расширении производства дефицитных товаров. С большим успехом это можно было бы сделать, регулируя уровень оптовых цен.

Серьезное влияние на процесс развития рынка на современном этапе оказывает научно-техническая революция. Одно из направлений этого воздействия — повышающаяся степень обновления ассортимента продукции и появление на рынке массы новых товаров. В интенсивном типе воспроизводства быстрое обновление продукции становится нормальным процессом развития производства и рынка.

В то же время повышающаяся степень обновления ассортимента под влиянием научно-технической революции вносит неопределенность в процесс реализации товаров на рынке. Как было выяснено, этот важный момент учитывается недостаточно, вследствие чего возникают диспропорции на рынке, дефицит новых товаров становится чуть ли не обязательной нормой. Причинами этого являются недостатки в организации и стимулировании выпуска новых товаров.

В связи с этим все более актуальной в настоящее время становится проблема выбора показателя, характеризующего обновление продукции. Это особенно важно потому, что одной из особенностей является то, что в практике планирования для каждой отрасли, каждого предприятия устанавливается доля новой продукции в общем объеме производства. Если при этом не будет выбран показатель, по которому можно было бы объективно судить о действительной степени новизны продукции, то обновление будет происходить по наиболее легкому пути. Предприятия, стремясь выполнить и перевыполнить установленный для них показатель, будут производить «обновленные»

старые изделия при сравнительно небольших затратах. Эти «новинки», попадая на рынок, будут пополнять запасы неходовых, а затем и уцененных товаров.

Есть основания для таких предложений. В настоящее время обновление продукции оценивается по количеству новых артикулов и моделей, как правило, незначительно отличающихся от ранее выпускавшихся.

По отдельным отраслям наблюдаются значительные колебания показателя обновления. Наиболее высоки показатели в отраслях обувной, швейной и трикотажной промышленности. Значительно ниже — в отраслях, производящих ткани.

Наглядно роль признака новизны модели в производстве новой продукции представлена следующими диаграммами:

Швейная пром.

12,4 %

87,6 %

Трикотажная пром.

62,0 %

Обувная пром.

22,2 %

77,8 %

доля новой продукции, выпущенной с применением нового сырья, новых структур, новой технологии, новой отделки, новых рисунков

доля новой продукции, выпущенной по признаку новой модели

Для каждой отрасли характерна очень низкая доля продукции, отличающейся принципиально новой конструкцией (модели, фасона, технологиями изготовления, структурой, переплетением и т. д.)

Включение незначительно отличающихся друг от друга моделей в совокупность признаков новизны продукции позволяет предприятиям обновлять ассортимент с наименьшими затратами. Однако применяемый показатель не способствует действительному обновлению продукции, повышению ее качества. Незначительная модернизация моделей не может оказать влияния на процесс развития и совершенствования потребностей потребителей этой продукции. Процесс совершенствования потребностей в настоящее время обгоняет темпы развития и совершенствования отечественного производства². А в результате покупатели отказываются от покупки такой «обновленной» продукции, которая откладывается в сверхнормативных запасах.

В то же время спрос остается неудовлетворенным, т. к. он все больше переключается на изделия с широким применением новых видов сырья, структур, технологических процессов, с новой отделкой и т. д.

Подобные процессы происходят и в других отраслях промышленности. Химическая промышленность выпускает моющие средства 100 наименований, из них пользуется спросом только 1/3. Выпускается 32

² Потребность интернациональна, она существует и при отсутствии производства каких-либо товаров внутри страны благодаря наличию такого производства в других странах.

модели утюгов, 23 марки стиральных машин (из которых принципиально различаются только ручные и полуавтоматические стиральные машины) и т. п. Количество разновидностей увеличивается, ничего не давая для потребления в качественном отношении. Очевидно, решение проблемы реализации в настоящее время неразрывно связано с проблемой оптимизации ассортимента товаров народного потребления (а не его механического расширения) в направлении повышения доли новых изделий.

Степень обновления продукции в интенсивном типе воспроизводства становится одним из важнейших показателей качества. Товары, не отвечающие по своим эстетическим, техническим и др. показателям современному техническому уровню, не могут быть признаны достаточно качественными. Поэтому меры по повышению качества продукции обязательно должны быть подкреплены и мерами по повышению заинтересованности предприятий в обновлении своей продукции, среди которых основное значение должны иметь правильно установленные цены на новые изделия, оптимальное соотношение цен на старые и новые виды продукции и критерии оценки новизны продукции, отражающие соответствие новых изделий уровню потребностей.

Однако решение изложенных проблем является лишь началом работы по созданию народнохозяйственной системы удовлетворения потребностей трудящихся. Оно позволит улучшить сложившуюся практику, устранить многие противоречия, приводящие к диспропорциям на рынке, создать предпосылки для решения проблемы реализации на более высоком уровне — взаимодействия производства и потребления. Совместные усилия торговли и промышленности обеспечат комплексный подход к изучению потребностей, а создание народнохозяйственной системы их удовлетворения позволит максимально повысить эффективность общественного производства.

ჭარბოւდების საქართველოს სსრ მეცნიერებათა ეკადემიის
ეკონომიკისა და სამართლის ინსტიტუტის აზასწარმოო სფე-
როს ეკონომიკური პრობლემების განცოდილებაშ /

რელაჲ აბისაძე

ମାତ୍ରିକିଳାଲୁଗ-ତିବନକୁଳ ଶୁଣି କରୁଣାପାଦରେ ପାଦରେ ଉଚ୍ଛବି
ବ୍ୟାପକିକାରିତାରେ ଆବଲଙ୍ଘନାହୀ ସାକରିତାପାଦରେ ପର
ପାଦରେ ପାଦରେ

შრომის ნაყოფიერების ზღდა უდიდეს როლს ასრულებს ადამიანთა სა-
უგადოების განვითარებაში, ნებისმიერ საზოგადოებრივ-ეკონომიკურ ფორ-
მაციაში, მათ შორის სოციალიზმის დროსაც. კ. მარქსი აღნიშნავდა, რომ
დროის ეკონომიკა სოციალიზმის დროს პრეველ ეკონომიკურ კნონად ჩება: კ.
კ. ლენინი მას გადამწყვეტ მნიშვნელობას ანიჭებდა, იგი მიუთიობდა:
„შრომის ნაყოფიერება საბოლოო ანგარიშით, ეს არის უკელაზე მნიშვნელო-
ვანი, უკელაზე მთავარი, ახალი საზოგადოებრივი წყობილების გამარჯვებისა-
თვეს“².

სკეპ XXVII ყრილობის მიზანდასახულობათა შორის უღიერესი მნიშვნელობა ენტება შრომის ნაყოფიერების ამაღლებას. გათვალისწინებულია საუკუნის დამლევისათვის შრომის ნაყოფიერება გაზარდოს 2,3-2,5-ჯერ, რათა გადაიდგას გადამწყვეტი ნაბიჭი ამ მაჩვენებლის მიხედვით უმაღლესი მსოფლიო დონის მისაღწევად.

შრომის ნაყოფიერების განვარიშების სხვადასხვა მეთოდი არსებობს. ეს მეთოდები ეკონომიკურ ლიტერატურაში ფართოდ განიხილება, ამიტომ მათზე აქ არ შევწერდებით. ერთს დავძენთ, რომ ჯერ-ჯერობით არ არსებობს ისეთი მეთოდი შრომის ნაყოფიერების განვარიშებისა, რომელიც რაღაც ნაკლოვანებით არ ხასიათდებოდეს და ზუსტად გამოხატავდეს შრომის ნაყოფიერების ცვლილების ტენდენციას.

ელექტროენერგეტიკაში, ამ მხრივ, საქმე შედარებით მარტივადაა, რაღაც აქ ძირითადად მხოლოდ ერთი სახის პროდუქტი — ელექტროენერგია იწარმოება. ამდენად ყველაზე მისალებ მაჩვენებელს ელექტროენერგეტიკი წარმოადგენს ნატურალური მაჩვენებელი, ე. ი. გამომუშვებული ელექტროენერგიის მოცულობის (კვტ-ს) ფარდობა დასაქმებულ შეზაფუთ რიცხოვნობისთვის.

იმის გამო, რომ ელექტრონურებრეტიაში ელექტრონერგიის გამომუშავება ძლიერად დამკიდებული ბუნებრივ ფაქტორზე და ელექტრონადგურთა მუშაობა განისაზღვრება დისპეტჩერის მიერ მიცემული დატვირთვის გრაფიკით (და მაშვადამე საწარმოო სიმძლავრის გამოყენება შცირედა დამკიდებული სადგურის პერსონალზე), ამდენად აქ მიზანშეწონილია გამოვიყენოთ ტექნიკური მაჩვენებლები, რომლებიც გარკვეულ წილად ახასიათებენ შრომის მწარმოებლური ძალის დონეს. ასეთი მაჩვენებლებია მაგალითთა, მომსახურე-

¹ Маркс К. и Энгельс Ф. Соч., изд. 2, т. 46, ч. 1, с. 117.

3: 0. ၃၂၆၀၆၀, တော်, ဂျမှုံး 4, တဲ့ ၃၃: ၄၉၁.

3 საბჭოთა კავშირის კომუნისტური პარტიის XXVII ყრილობის მისალები, თბ., 1986, გვ. 422.

Зис керуючою компанією було відмінено відповідно до вимоги державного підприємства з підтримкою енергетики та зберігання енергетичного потенціалу України, яке виконує функції державного підприємства з підтримкою енергетики та зберігання енергетичного потенціалу України.

$$K = \frac{N}{Z}$$

Слід відзначити, що K — це відношення кількості виробленої енергетичної продукції до кількості виробленої енергетичної продукції, N — відношення кількості виробленої енергетичної продукції до кількості виробленої енергетичної продукції.

Розглянуто відношення K — відношення кількості виробленої енергетичної продукції до кількості виробленої енергетичної продукції, N — відношення кількості виробленої енергетичної продукції до кількості виробленої енергетичної продукції. Відношення K — відношення кількості виробленої енергетичної продукції до кількості виробленої енергетичної продукції. Відношення N — відношення кількості виробленої енергетичної продукції до кількості виробленої енергетичної продукції. Відношення K — відношення кількості виробленої енергетичної продукції до кількості виробленої енергетичної продукції. Відношення N — відношення кількості виробленої енергетичної продукції до кількості виробленої енергетичної продукції.

У кінці 1

У кінці 1986 року відбулося засідання Ради міністрів СРСР, на якому було прийнято постанову про створення Державного комітету з питань енергетики та зберігання енергетичного потенціалу України.

Енергетичний потенціал України	Державний комітет з питань енергетики та зберігання енергетичного потенціалу України	Міністерство енергетики України
1311000	399	
5535195	1059	
5207163	2318	
9004037	1526	
697278	531	
658157	105	
7773554	4350	
5651500	1452	
6785060	2744	
1659750	588	
5708042	1453	
2108190	1185	
3824486	1806	

* Чертухин А. А., Флаксерман Ю. Н. Экономика энергетики СССР, М., Энергия, 1975, с. 58.

* Міністерство енергетики України, Указом Президента України від 22 липня 1992 року № 1000 «Про створення Державного комітету з питань енергетики та зберігання енергетичного потенціалу України».

ჩებში პერსონალის ჭარბი რაოდენობა იმყოფება და მეორეც იმაზე, რომ აქ სიმძლავრეთა გამოყენების დონე დაბალია. საერთოდ შრომის ნაყოფიერების მედარებით მაღალი დონე არის თბილისის სახელმწიფო რაიონულ ელექტრო-სადგურებში, ენგურშესის და ხრამშესის კასკადებში. ყველაზე ცუდი მაჩვენებელი შრომის ნაყოფიერებისა არის ტყვარჩელის სახელმწიფო რაიონულ ელექტროსადგურში, თბილისის თბოელექტროცენტრალში და ზაჰესის კასკადებში. ასანიშნავია ის, რომ შრომის ნაყოფიერების მაღალი დონის პოტენციური შესაძლებლობა მთელ რიგ ელექტროსადგურებში უფრო დიდია, ვიდრე შრომის ნაყოფიერება. მაგალითად, ხრამშესის კასკადში მომსახურების კოეფიციენტი (კ. ი. პოტენციური შესაძლებლობა) თითქმის ორჯერ მეტია, ვიდრე რიონის და ვარცისის კასკადებში, მაგრამ შრომის ნაყოფიერება შედარებით უმნიშვნელოდ მაღალია, ვიდრე აქ. მაშასადამე, საქართველოს სსრ ელექტროგნერაციის მთელ რიგ ელექტროსადგურებში დადგმულ სიმძლავრეთა გამოყენების დონე დაბალია.

შრომის ნაყოფიერების დინამიკის შესწავლა საქართველოს სსრ ელექტროგნერაციაში (ცხრილი 2) გვიჩვენებს, რომ შრომის მწარმოებლური ძალა განუსრელად მატულობს, ხოლო თვით შრომის ნაყოფიერება, როგორც ნატურალური, ისე ლირებულებითი ფორმით X და XI ხუთწლედებში იზრდება, ხოლო XII ხუთწლედში შცირდება.

ცხრილი 2

შრომის ნაყოფიერების ზრდის ტემპები საქართველოს ელექტროგნერაციაში (1970-100)

	1975	1980	1985
ელექტროენერგიის კომიშავების მიხედვით	147,1	186,2	182,8
მომსახურების კოეფიციენტი	149,1	229,1	241,8
ლირებულებითი ფორმით	134	176	167

ბოლო წლებში შრომის ნაყოფიერების მაჩვენებლის შემცირება გამოწვეულია სისტემაში მოძველებული მოწყობილობების არსებობით და არსებულ სიმძლავრეთა გამოყენების დაბალი დონით, რაც თავის მხრივ შედეგია დაუმთავრებელი მშენებლობის, მშენებლობის დაბალი ხარისხის და საექსპლუატაციო პირობების ხშირი დარღვევის.

პარტიის მიერ დასახული ქვეყნის სოციალურ-ეკონომიკურ დაწეარების ამოცანის გადაჭრისათვის უდიდესი მნიშვნელობა აქვს წარმოების მატერიალურ-ტექნიკური ბაზის სრულყოფას. მ. ს. გორბაჩივი სკპ XXVII ყრილობაზე აღნიშნავდა: „წინანდელ მატერიალურ-ტექნიკურ საფუძველზე კარდინალური ცვლილებების მიღწევა შეუძლებელია. გამოსავლად მიგვაჩნია სახალხო მეურნეობის ღრმა რეკონსტრუქცია მეცნიერებისა და ტექნიკის უახლესა მიღწევების, მეცნიერულ-ტექნიკური პროგრესის ავანგარდული მიმართულებებით წინ გაჭრის, სამეურნეო მექანიზმის, მართვის სისტემის გარდაქმნის ბაზაზე“⁵.

⁵ საბჭოთა კავშირის კომუნისტური პარტიის XXVII ყრილობის მისალები. ქაბჭოთა აქართველო, თბ., 1986, გვ. 37.

შრომის ნაყოფიერებაზე გვლენის მიხედვით შესაძლებელია განვითილოთ მატერიალურ-ტექნიკური ბაზის სრულყოფის ორი ეტაპი: პირველი ეტაპი დაკავშირებული ხელის შრომის მასობრივი გამოდევნით მანქანურისაგან. შრომის ნაყოფიერება ამ ეტაპზე ვლინდება უმთავრესად ცოცხალი შრომის ექინომიაში. შეორებელ ეტაპზე უახლესი მიღწევების საფუძველზე ხორციელდება ქველი შრომის საშუალებებისა და საგნების შეცვლა ახლით. ეს ეტაპი განპირობებს, როგორც ცოცხალი, ისე განვითარებული შრომის ეკონომიკას პრიდანულის ერთეულზე გაანგარიშებით.

ელექტრონურგეტიკაში მომსახურე პერსონალის ხევდრი რიცხოვნობის შემცირება და მაშასაღამე შრომის ნაყოფერების შესაბამისი ზრდა მიღწევა ენერგოაგრძელთა ერთეული სიმძლავრის გამსხვილებით. საშტატო კოეფიციენტის დამკიდებულება თბოელექტროსადგურთა სიმძლავრეზე და ცალკეულ ენერგოაგრძელთა სიმძლავრეზე თვალნათლივ ჩანს მე-3 ცხრილის მონაცემებითან.

თავდაპირველად საბჭოთა კავშირში გამოყენებული თბოტურბინების სი-
მძლავრე 12 ათას კვტ-ს უდრიდა, შემდეგ 25 და 50 ათას კვტ-ს, ხოლო ომის
შემდგომ წლებში 100 და 150 ათას კვტ-ს, 1968 წელს ათვისებული იქნა 500
ათასი კვტ, ხოლო 1971 წელს 800 ათასი კვტ სიმძლავრის თბოტურბინები.
ამჟამად, ეს სპლოატაციაში იმყოფება თბოტურბინა 1200 ათასი კვტ სიმძლავ-

⁶ 3. օ. ԱՐԵՎՈՅՈ, տե՛ս. ըամոց. 4, է. 1, աշ. 87.

⁷ ຜ. ມະ ຮັກສ. ສູງລົມເຖິງ ພອරົາບໍ່ຫຼວງດີ ຕະກອນຮັບອັດດີ ກາປິຕົາລະ. ດ. IV, 1975, ປັ. 433.

ріст, є. о. іміні з місті, рівночай підприємство «Концерн «Енергомаш» географія поширення дії 15 літніх гарантій зберігається.

З індивідуальними діями відповідно до нормативів використання встановлено високий рівень надійності та якості обслуговування.

Гарантійний період встановлено від 6 до 10 років залежно від виду обладнання та його використання. Максимальна гарантована строкова діяльність складає 10 років. Важливим є те, що в умовах використання в установках, які вже пройшли гарантійний період, використанням обладнання може бути продовжено на 10 років залежно від виду обладнання та його використання.

Приклад 3

За міжнародними стандартами встановлено гарантійний період 6 років — від часу початку використання обладнання — до 10 років — від часу початку використання обладнання.

Загальний вид обладнання	Загальний вид обладнання			
	Середній	Середній	Загальний	Середній
Конструкція обладнання				
4×K—300	1,03/0,89	0,39/0,29	0,34/0,25	0,64/0,60
4×K—500	0,74	0,26	0,23	0,48
4×K—800	0,56/0,47	0,19/0,15	0,17/0,12	0,36/0,33
6×K—200	1,13/1,01	0,46/0,37	0,4/0,31	0,67/0,64
6×K—300	0,88/0,75	0,31/0,23	0,27/0,20	0,57/0,52
6×K—500	0,64	0,23	0,20	0,41
6×K—800	0,47/0,40	0,15/0,11	0,13/0,10	0,32/0,29
ПТ	—	—	—	—
PT—60—130—2×—				
—100/120—130	1,96/1,59	0,92/0,73	0,83/0,64	1,04/0,86
4×T—175/210—130	1,30	0,62	0,52	0,68
4T×T—180/215—130	—/1,00	—/0,46	—/0,37	—/0,54
4×T—250/300—240	—/0,87	—/0,36	—/0,30	—/0,51

Таким чином, гарантійний період встановлено від 6 до 10 років залежно від виду обладнання та його використання. Гарантійний період встановлено від 6 до 10 років залежно від виду обладнання та його використання.

Слід зазначити, що встановлено гарантійний період від 6 до 10 років залежно від виду обладнання та його використання. Гарантійний період встановлено від 6 до 10 років залежно від виду обладнання та його використання.

⁸ Президент С. Л., Економіка, організація та планировання енергетичного виробництва, Енергоіздат, М., 1984, с. 122.



ული მაქსიმალური სიმძლავრე 1961-1980 წლებში 11,2-ჯერ, თბოელექტრო-სადგურებისა 1961-1975 წლებში 8,4-ჯერ.

ცხრილი 4

ელექტროტურბინათა და ელექტროსადგურთა ერთეული მაქსიმალური სიმძლავრე საქართველოს სსრ ელექტრონერგეტიკაში 1967-1986 წწ. (ათას კვტ)

	1961	1970	1975	1980	1986
თბოტურბინები	38,6	56,5	73,3	260,0	260,0
ჰიდროტურბინები	50	160	160	160	160
ჯ ს	115,8	115,8	210	1300	1300
თ ე ს	149	930	1250	1250	1250

დღეისათვის თბოტურბინათა ერთეულმა მაქსიმალურმა სიმძლავრემ შეადგინა 160 ათასი კვტ, თბოტურბინისამ 260 ათასი კვტ, ჰიდროელექტროსადგურისამ — 1300 ათასი კვტ, ხოლო თბოელექტროსადგურისამ — 1250 ათასი კვტ. ჰიდროელექტროსადგურების ასეთი ერთეული მაქსიმალური სიმძლავრე რესპუბლიკის მდინარეებისათვის და ჰიდროტექნიკის თანამედროვე დონეზე შესაძლებელია ზღვრულად ჩაითვალოს. თბოტურბინათა სიმძლავრე კი, თბოტექნიკის არსებული დონიდან და რესპუბლიკის სახალხო მეურნეობის ელექტრონერგიაზე მოთხოვნილებიდან გამომდინარე, დაბალია. აღსანიშნავია ის ფაქტიც, რომ თბოელექტროსიმძლავრეთა ზრდას ადგილი არ ჰქონია 1970 წლიდან, ე. ი. მთელი 17 წლის განმავლობაში. თბოელექტრო სიმძლავრეები უფრო დიდია არა თუ კაშირში, არამედ ამიერკავკასიის მოკავშირე რესპუბლიკშიაც. მაგალითად, თბოტურბინათა ერთეული მაქსიმალური სიმძლავრე სოჭეთში ტოლია 200 ათასი, ხოლო აზერბაიჯანში 300 ათასი კვტ-ის.

ანალოგიურად დაბალია საქართველოს სსრ ელექტრონერგეტიკაში საქართველოს დანადგართა მწარმოებლურიბა და ენერგიის მუშაობის პარამეტრები (ორთქლის წევევა და ტემპერატურა).

შრომის ნაყოფიერების დამოკიდებულება ელექტროსადგურთა და ელექტროტურბინათა სიმძლავრეზე საქართველოს სსრ ელექტრონერგეტიკაში ჩანს I ცხრილის მონაცემებიდან. როგორც ირკვევა, შედარებით უფრო ტექნიკურად სრულყოფილ თბილისის სახელმწიფო რაიონულ ელექტროსადგურში შრომის ნაყოფიერება მომსახურების კოეფიციენტის მიხედვით 2,7-ჯერ, ხოლო ელექტრონერგიის გამომუშავების მიხედვით თითქმის 13-ჯერ მეტია. ვიდრე შედარებით დაბალი ტექნიკური დონის ტყვარჩელის სახელმწიფო რაიონულ ელექტროსადგურში. ანალოგიური მდგომარეობაა ჰიდროელექტროსადგურებშიაც. ენგურის ჰიდროელექტროსადგურში, სადაც ერთეული მაქსიმალური სიმძლავრე გაცილებით უფრო დიდია, ვიდრე რესპუბლიკის სხვა ჰიდროელექტროსადგურებში. შრომის ნაყოფიერებაც უფრო მაღლია: 1,6-ჯერ უფრო მეტი, ვიდრე ხრამესის, 3-ჯერ უფრო მეტი, ვიდრე რიონპესის კასკადში და 3,6-ჯერ უფრო მეტი, ვიდრე შაორი-ტყიბულპესის კასკადში, მომსახურეობის კოეფიციენტის მიხედვით. გამომუშავებული ელექტრონერგიის მიხედვით იგივე მდგომარეობაა, მაგრამ, რადგანაც ენგურპესის შენებლობა ჯერჯერობით ბოლომდე დამთავრებული არ არის, ეს მაჩვენებელი დაბალია. დაბალი იყო ეს მაჩვენებელი 1986 წელს. იმიტომაც, რომ ენგურპესი დიდი ხნის განმავლობაში მთლიანად კაპიტალურ რემონტში იმყოფებოდა. 3. „მაცნე“, ექონომიკა და სამართლი, 1990, № 2.

საქართველოს ენერგოსისტემაში მიმღინარეობს ელექტროგადამცემი ხაზების ძაბვის ამაღლებაც. მაგრამ, შედარებით მაღალი ძაბვის ელექტროგადამცემი ხაზების ხევდრთი წილი მაინც დაბალი რჩება 1986 წელს 35 და მასზე ნაკლები კილოვოლტი ძაბვის მექნე ელექტრონაჟების სიგრძემ 93,1% შეადგინა, ხოლო 110—500 კილოვოლტი ძაბვისამ მხოლოდ 6,9%. განსაკუთრებით დიდია საქართველოს სსრ ენერგოსისტემაში ძლიერ დაბალი ძაბვის (6 კილოვოლტი და ქვემო) ელექტროგადამცემი ხაზების ხევდრითი წილი (8,9%). მცირეა ასევე ლითონისა და რკინაბეტონების საყრდენებზე ელექტროგადამცემი ხაზების სიგრძე. ასეთი ხაზების სიგრძემ 1986 წელს, მხოლოდ 44,3% შეადგინა, რაც ზრდის ავარიულ შემთხვევათა რიცხვს. ელექტროგაუსაფრთხოებით ცუდ მდგომარეობაშია სოფელ აღგილებში. ხოფელ ადგილებში ელექტრონაზების საერთო სიგრძე შეადგენს 83,4%, აქედან 6 კვ და მასზე დაბალი ძაბვის ელექტროგადამცემი ხაზების სიგრძე შეადგენს 94,3%. ღლეისათვის დამაგაყოფილებელ მდგომარეობაშია სასოფლო ხაზების მხოლოდ 52,1%, ხოლო დანარჩენი საჭიროებენ სასწრავო რეკონსტრუქციას — მოდერნიზაციას (29,2%), ალდენას (5,8) ან უვარგისა (7,3%). ყოველივე ეს განაპირობებს ელექტროენერგიის დანაკარგების დიდი ხევდრითი წილის არსებობას საქართველოს სსრ ენერგოსისტემის ელექტროგაუსელებში, მიუხედავად იმისა, რომ ეს მატერიენებელი კლებულობს:

Glossary

ედაქტრონურგიის დანაკარგების ხვედრითი წილი საქართველოს სსრ ელექტრონურგეტა-
კაში (%-ში)

1970 %	1975 %	1980 %	1985 %	1986 %
15,6	14,63	14,5	12,74	12,66

1986 წელს ელექტრონულში ელექტრონერგიის დანაკარგება 2,2 მილიარდი კვტ სთ შეადგინა. ეს იმაზე მეტია, რაც გამოიშულებს რიონის, ხრამის და ვარცისის ჰესის კასკადებმა, მასში შემავალი 14 ქალაქებრივსადგურით.

მატერიალურ-ტექნიკური ბაზის სრულყოფისათვის უდიდესი მნიშვნელობა აქვს საწარმოთა რეკონსტრუქციას, გადაიარაღებას და გაფართოებას. საქართველოს სსრ ელექტროენერგეტიკის დღევანდელი მდგრამარეობა ასეთ სამუშაოთა ფართო მასშტაბებს მოითხოვს. ფართო ხასიათის სარეკონსტრუქციო სამუშაოები ჩატარდა ტყვარჩელის სახელმწიფო რაიონულ ელექტროსადგურში, 50 ათასი კვტ სიმძლავრის 4 ტურბოაგრეგატით შეიცვალა 110 ათასი კვტ სიმძლავრის 2 ტურბოაგრეგატით. რეკონსტრუქციის შემდეგ ამაღლდა სადგურის ტექნიკურ-ეკონომიკური მაჩვენებლები (მაგალითად სათბობის ხვედრი გასავალი 170 გრამით შემცირდა), მაგრამ სადგური დღისათვის მაინც უცდ მდგრამარეობაში იმყოფება. მიზეზები შეიძლება სხვადასხვა დაკავშელოთ: ქარხანა მომწოდებლის მიერ უხარისხო ენერგოდანადგარების მოწოდება, უხარისხო რემონტების ჩატარება საეჭსპლუატაციო პერსონალის დაბალი კვალიფიკაციური დონე და სხვ. მაგრამ, მთავარი მაინც ის არის, რომ აქ სათბობის სახით შემოდის ტყვარჩელის და ტყიბულის ქვანაშირი. რომელთაც სულ უფრო ცუდი ხარისხისგან მაჩვენებლები აქვს. 30%-იან გვიგირდინობის დასაშვები მნიშვნელობისა და 4000 კკალ/კგ თბომოქმედების

ნაცვლად მათი კოგირდიანობა შეადგენს 73% და თბომქმედება კი მხოლოდ 2500 კვალ/კგ. ამასთან დაკავშირებით უარესდება მოწყობილობის მუშაობის რეჟიმი, მცირდება ეკონომიკურობა მთლიანად სადგურში. აქ ელექტროენერგიის გის თვითონირებულება 3-ჯერ და მეტჯერ დიდია, ვიდრე სისტემაში საშუალოდ. მაშასადამე მოითხოვება ელექტროსადგურის გადაყვანა სათბობის ახალ სახეობაზე. ეს საკითხი ამჟამად გადაწყვეტილია და უახლოეს მომავალში მოხდება სადგურის გადაყვანა ბურნებრივ გზზე.

არადიმაყოფლებელი მდგომარეობაა აგრეთვე სხვა თბოლელებრით სადგურებში. ქუთაისის საკუთრომბილო, რუსთავის მეტალურგიული, ბორცვის ნაეთობაგადამაშუშვებელი და აგარის შაქრის ქარნების თბოლელებრით სადგურებში მოწყობილობა თითქმის მთლიანად ამორტიზირებულია და ჩოგორუც ფიზიკურად, ისე მორალურად მოველებულია. არაეკონმიური სადგურია აგრეთვე თბილისის თბოლელებრიცხვენტრალი. მისი არსებობა გამართლებულია მხოლოდ იმიტომ, რომ არ არსებობს სხვა სიმძლავრეები, რათა დაქმაყოფილოს სახალხო მეურნეობის და მოსახლეობის მოთხოვნილება თბოლელებრიზე.

გადაუდებელ აღდგენას ან რეკომისტრუქციას საჭიროებს საჭარველის ენერგოსისტემის ელექტროგადამცემი ხაზების დიდი რაოდენობა.

საქართველოს სსრ ელექტროენერგეტიკაში დიდი რაოდენობით მორალურად და ფიზიკურად მოძველებული მოწყობილობების არსებობაში მეტყველებენ ძირითადი წარმოებრივი ფონდების განახლების და ლიკვიდაციის დონე და ენერგომოწყობილობათა ასკონბრივი სტრუქტურა, როგორც განახლების, ისე ლიკვიდაციის კოეფიციენტები საქართველოს სსრ ელექტროენერგეტიკაში გაცილებით მცირეა, ვიღებ მრეწველობაში მთლიანად (დახლოებით 1,4-ჯერ და 2,7-ჯერ). დაბალია საქართველოს სსრ ელექტროენერგეტიკაში ასევე ძირითადი წარმოებრივი ფონდების განახლების ინტენსივობის დონე (მცვლი ფონდების ახლით შეცვლის ხარისხი). განახლების ინტენსივობის კოეფიციენტი საქართველოს სსრ ელექტროენერგეტიკაში თითქმის 3-ჯერ ნაკლებია, ვიღებ მთლიანად მრეწველობაში.

საქართველოს სსრ ელექტრონურგეტიკაში მიმღინარეობს ელექტრო-სადგურთა და ენერგომოწყობილობათა როგორც რეკონსტრუქცია, ისე გადა-იარაღება და გაფართოება, მაგრამ ძლიერ მცირე მასშტაბებში. თუ მთლიანად სახალხო მეურნეობში საწარმოო დანიშნულების ობიექტებზე გაწერა კამ-ტალდაბანდებათა მოცულობაში გადაიარაღების, რეკონსტრუქციის და გაფარ-თოების წილად მოდის დახლოებით 25-29 პროცენტი. ელექტრონურგეტი-კაში იგი მხოლოდ 8%-მდე მერყეობს. მომავალში გათვალისწინებულია მნიშვნელოვანი სამუშაოები რეკონსტრუქციის, გადაიარაღებისა და გაფართოების მიმართულებით. ყველაზე მთავარ სამუშაოს ამ მიმართულებით ამჟამად წარმოადგენს თბილისის სრეს გაფართოება, სადაც დაიდგმება 3 ახალი იგრი-

გატი თითოეული 300 ათასი კვტ სიმძლავრისა. ეს რაღა თქმა უნდა ახალი სიტყვა იქნება საქართველოს ელექტროენერგეტიკაში მეცნიერულ-ტექნიკური პროგრესის მიმართულებით.

შრომის ნაყოფიერების ამაღლების საქმეში გადამწყვეტი მნიშვნელობა ენერგეტიკური ახალი სახეობის ტექნიკისა და ტექნოლოგიის აოვისებას. თანამედროვე პირობებში ელექტროენერგიის მისაღებად ენერგიის ახალ სახეობებს მიეკუთვნება: ატომური ენერგია, ზღვათა და ოკეანეთა მიმძღვების ენერგია, მზის ენერგია. ცხელი საბადოების ენერგია, ზღვათა და ოკეანეთა სითბოს ენერგია, ქარის ენერგია. ამა თუ იმ ზომით ყველა ზემოთ ჩამოთვლილი ენერგია მსოფლიოს ბევრ ქვეყანაში, მათ შორის საბჭოთა კავშირშიც გამოიყენება. განსაკუთრებით, ცნობილი ფაქტია, რომ განვითარება მოიპოვა ატომურმა ელექტროენერგეტიკამ. დიდი საცდელ-სამეცნიერო სამუშაოები მიმდინარეობს მსოფლიოს ყველა მოწინავე სახელმწიფოში თერმობირფული რეაქციის ასათვისებლად, რომელიც მთელ გადატრიალებას მოახდენს ელექტროენერგიის წარმოების საქმეში. იხვეწება აგრეთვე ელექტროენერგიის მიღების ტექნოლოგია. ელექტროენერგიის მიღების ხერხებს მიეკუთვნება: მაგნიტოგრადული დოკუმენტი, თერმოელექტრონული, ქიმიური და სხვ. რომლებიც ჯერ-ჯერობით ათვისების პროცესშია და დიდ პერსპექტივებს უსახვეს ელექტროენერგეტიკას. მათი ათვისება და გამოყენება მომავალში ელექტროენერგეტიკაში შრომის ნაყოფიერების ზრდის მთავარი საშუალებაა.

Р. Б. АБЕСАДЗЕ

ВЛИЯНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ НА ПОВЫШЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ ГРУЗИНСКОЙ ССР

Резюме

В решениях XXVII съезда КПСС, посвященных пленумах ЦК КПСС, постановлениях партии и правительства большое значение придается повышению производительности труда.

В электроэнергетике, в основном, производится один вид продукции. Поэтому самыми приемлемыми здесь являются натуральные показатели. Их анализ показал сравнительно низкий уровень производительности труда в электроэнергетике Грузинской ССР, несмотря на то, что производительная сила труда здесь будто бы растет. Это вызвано тем, что существующая материально-техническая база отрасли характеризуется недостатками: низка единичная максимальная мощность теплоэнергоагрегатов и ТЭС; высока доля морально и физически устаревшего оборудования как на электростанциях, так и в электросетях; низок уровень автоматизации и механизации труда и производства в отрасли; неудовлетворительно качество капитальных и текущих ремонтов и т. д.

Для совершенствования материально-технической базы электроэнергетики Грузинской ССР необходим большой объем реконструкционных работ и строительство новых, более экономичных электроэнергетических мощностей.

ნაშრომი წარმოადგინა საქართველოს სსრ მეცნიერებათა ეკონომიკისა და სამართლის ინსტიტუტის მეცნიერულ-ტექნიკური პროგრესის ეკონომიკური პრობლემების განყოფილებაში.

დალი ზოგიერთი

სამრეწველო მენილეობა საჭართველოში 20-იან წლის 20

საქართველოს მიწათმოქმედების სახალხო კომისარიატის გადაწყვეტილებით, 1923 წელს გორში მოწეველ იქნა მეხილეთა ყრილობა, რომელმაც დასახა ამ დარგის განვითარების კონკრეტული ღონისძიებები. ამ ღონისძიებების პრაქტიკულად გატარების შედეგად ხეხილის ნარგავთა ფართობი 30.8 ათასი ჰექტარიდან (1921 წელი) გაიზარდა 31.2 ათას ჰა-მდე (1927 წელი)¹.

ყრილობაზე დასახული ღონისძიებების განხორციელების მიუხედავად, ნარგავთის გაშენება და მოვლა, მოსახლეობის ხელმოკლეობისა და ნარგავთის გაშენება-მოვლის უცოდინარობის გამო მეტად დაბალ ღონიშვი იღვა, რის შესახებაც პროფ. გ. ბექტამანი წერდა: „ბალების გაშენება მეტად პრიმიტიულად წარმოებს, უფრო მეტად კი გლეხების მიერ. ეს გამოწვეულია მათი ხელმოკლეობისა და ტექნიკური ცოდნის უქონლობის გამო. ბალის გაშენება ხშირად მხოლოდ ხის დარგვით და პირველ ხანებში ზერელ მოვლით განისაზღვრება, შემდეგ კი ნარგავი ბალის ანაბარად არის მიტოვებული, რის გამოც ხეხილი დაბალი ხარისხისა და ნაკლებ მოსავალს იძლევა².

1928-30 წლებში სოფელ მეგრის სხევში, მერეთში, ტყვიავში გაშენდა პირველი მრეწველური ბალები. კოლმეურნეობრივმა მშენებლობამ დღის წესრიგში დააყენა აგრეთვე მეურნეობის ნერგით მომარაგების საკითხი. სოფ. შერეთისა და სკრის სანერგები უკვე უელარ აქმაყოფილებდნენ ხეხილის ნერგზე გაჩრდილ მოთხოვნილებას. ამ პერიოდში საბჭოთა მეურნეობების, კოლმეურნეობების და მოსახლეობის მოთხოვნილება ხეხილის ნერგზე იმდენად დიდი იყო, რომ მარტო სახელმწიფო სანერგები მას კერ აქმაყოფილებდა. ამასთან აღსანიშნავია, რომ სანერგები ძირითადად მოწყო ქართლის რაიონებში. ამიტომ აქედან ნერგი სხვა რაიონებში გადატანით ზიანდებოდა და ძეირჩე ჭდებოდა. ამ საკითხის მოსავარებლად გატარდა რიგი ღონისძიებები, კერძოდ: ხეხილის სანერგები მოწყო ახალციხეში, ცხინვალში, ბათუმში, სოხუმში და სხვ.

ქართველი ხალხის თაოსნობით და მთავრობის დახმარებით დიდი გასაჯანი მიეცა მეხილეობის კოლექტიური მეურნეობების ჩამოყალიბება-განვითარებას. კოლექტიური მეურნეობების გვერდით გვხვდებოდა სხვა, შედარებით უფრო დაბალი ფორმის გაერთიანებანი. მათ შორის საკურადღებო იყო „ხელოვანთა ბალის გაერთიანება“, რომელიც თბილისში ჩამოყალიბდა და მისი ფართობი 885 საჟენს უდრიდა. ამასთან რესპუბლიკაში მოქმედებდა პირად საკარმილამ ნაკვეთშე მოწყობილი პატარ-პატარა სანერგები, რომელიც დიდ სამსახურს უწევდნენ ადგილობრივ მოსახლეობას ბალების გაშენ-

¹ Сельское хозяйство Грузинской ССР, стат. сб. часть I, Тб., 1967, с. 217.

² გ. ბექტამანი, მეხილეობა უმთავრეს მწარმოებულ ქაშენებსა და მიერკავების შეზ. „საქართველოს ეკონომისტი“, 1930, № 6, გვ. 13.

ზის საქმეში. მცირე ოდენობით, მაგრამ საქართველოს ამ მხარისათვის ფრიად საჭირო ნერგს იძლეოდა ქ. ბათუმის ბოტანიკური ბალი, ათეულ ათას ნერგს იძლეოდნენ აგრეთვე ართვინის სახაზინო, სოხუმის საცდელი სადგური — „სინპი“ და სხვა კერძო მეურნეობები³.

საბჭოთა ხელისუფლების დამყარების პირველ წლებში საქართველოს სოფლის მეურნეობისათვის დამახასიათებელი იყო მიწების მნიშვნელოვნად დაწერილერთელება. ჩვენს რესპუბლიკაში დაახლოებით ითვლებოდა მიწის 2-2,5 მილიონი ნაკვეთი. თითოეულ კომბაზე მოდიოდა დაახლოებით 6—7 ნაკვეთი, ხოლო თითოეული ნაკვეთი საშუალოდ 0,64 დესეტინას უდრიდა, იყო ისეთი მეურნეობებიც, რომელთა 2-3 დესეტი ნაკვეთი 80 ნაკვერ მიწაზე იყო გაფართოს. ყოველივე ეს დიდად უშლიდა ხელს სამრეწველო დანიშნულების მებალეობა-მევენახეობისა და საერთოდ სოფლის მეურნეობის განვითარებას. 1917 წლიდან სრულიად რუსეთის მუშათა, გლეხთა და გარისკაცთა დეპუტატების საბჭოების II ყრილობაზე მიღებული იქნა დეკრეტი მიწის შესახებ, რომლითაც განისაზღვრა მემამულეთა მამულების ბაზაზე საჩევნებელი სანამუშაო მეურნეობების მოწყობა. საქართველოში, სხვა რესპუბლიკების მსგავსად, „სახალხო მამულები“ საბჭოთა მეურნეობების წინამორბედი ფორმა იყო. საბჭოთა მეურნეობები შეიქმნა ნაციონალიზებული მიწების ხარჯზე. საქართველოს მიწების განყოფილების სისტემაში შეიქმნა მეხილეობის 3 მასშტაბი: სკრის, მერეთის, გომბორის.

მეხილეობის საბჭოთა მეურნეობების განვითარებას ამ დარგის სპეციალიზაცია-ინტენსიფიკაციის საქმეში განსაკუთრებით დიდი ეკონომიკური მნიშვნელობა ენიჭებოდა სახალხო მამულების ტრესტს, რამდენადაც იგი იყო მაგალითის მიმცემი მოსახლეობისათვის ხილის ბალებს სწორი დამუშავებისა, რაც ამაღლებდა პროდუქციის არა მარტო მოსავლიანობას, არამედ ხარისხს. სამუშატრაციოდ შეიძლება საარქივო მასალებიდან მოვიტანოთ შემდეგი ამონაშერი. „ჩვენი ბალები საშუალოდ 200 ფუთს იძლევიან 1 დესეტინაზე, ხოლო სახალხო მამულებში ჩვენ ვხედავთ, რომ 1 დესეტინა ბალის ფართობზე საშუალო წლიური მოსავალი 484,4 ფუთს შეადგენს, რით არის ეს გამოწვეული? მხოლოდ და მხოლოდ ზუსტი და სწორი გამოყენებით ყველა იმ შესაძლებლივისა, რაც აღამითის გონიარგულებაშია. არ არის გასაკვირი, რომ ეს ყველა-ფერი თავისებურ გველენს ახდენს გლეხზე და ის ცდილობს, რომ თავის მძღვანელი გამოიყენოს გაუმჯობესებული მეთოდი ხეხილის მოვლისა და დამუშავების. გლეხმა არ იცის ხილის კრეფის წესები, არ იცის მოკრეფილი ხილის მოვლა, არ შეუძლია მისი დახარისხება და ამ სახით ბაზარზე გატახა, ამიტომ იღუპება და იყარება მოსავლის საქმაოდ დიდი ნაწილი, ზოგჯერ 50%-იც. სახალხო მამულებს ჰყავს კვალიფიცირებული შტატი, კვალიფიცირებული მუშა ჩელი და მიტომ ეს დანაკარგი მათვების შედარებით უცხოა, აქვე ვკითხულობთ, რომ თითოეული სახალხო მამული ცვლის ერთ საცდელ-საჩვენებელ საღვრს, რამდენადაც ამ პერიოდში არ არსებობდა არცერთი საცდელ-საჩვენებელი სადგური⁴.

³ ღ. ოთვერიძე საქართველოს ეკონომიკის საფუძვლები, თბ. 1927 წ. გვ. 112.

⁴ საქ. ქ. (8) VI ყრილობის სტრონგრაფული ანგარიშებიდან, 1929 წ. ცხ. აგრეთვე, საქართველოს სსრ სახალხო მეურნეობა 1921—1961 წწ. თბილისი გვ. 259.

⁵ საქართველოს სსრ ორგანიზაცია, ფონდი 288, ახ. 1, საქმე 2012, ფ. 58.



ცენტრალური
სtatistika institutu

საქართველოს მთლიანი მოსავალი და მოსავლასთა შეზღუდვების სისალონი მამრებებში
1920-1925 წწ.

გ ხ რ ი ლ ი 1.

ტებილის ბალის მთლიანი მოსავალი და მოსავლასთა შეზღუდვების სისალონი მამრებებში
1920-1925 წწ.

მეხალეობის სისალონი	რაოდენობა ჰეკტარებში	უკავი ღია გება ხს. რაოდენობა	მთლიანი მოსავალი						საშეალო მოსავლასთა				
			1920	1921	1922	1923	1924	1925	სულ 5 წ.წ.	1 ჰა-ზე	1 ჰაზ ხეზე	სიღ	1 ჰაზ ხეზე
1. სერა	16,4	4 885	8000	3000	7000	4000	9000	2000	33000	480,7	1,35	—	—
2. გომბორი	40,4	7 400	—	—	60000	150	50000	200	110350	651,67	2,98	484,40	3,06
3. შერეო	30,0	2 365	7000	15000	800	16000	3500	15000	57300	455,28	4,84	—	—
ს უ ლ	86,8	14 650	15000	18000	67800	20150	62500	17200	200650	—	—	484,40	3,06

6 საქართველოს სსრ ინტერი, ფონდი 288, ან. 1, საქმე 2012, ფ. 51.

აქვთ საინტერესოა გავეცნოთ იმ ციფრებს, რომლებიც გვიჩვენებენ სახალხო მამულების ტრესტის მონაწილეობას ხილის პროდუქციის რეალიზაციაში. 1925 წელს ტრესტის მიერ დამზადებული ხილის რაოდენობა შეადგენს 20 725 ფუთს, თვითორებულება მანეთებში — 12, 425, შესაბამისად: 1926—35 172, თვითორებულება — 35 172, 1927—7013, თვითორებულება — 20828, 61⁶.

აღნიშნულ ტრესტში შემავალი სკრის, მერეთისა და გომბორის მეხილეობის სახალხო მამულების საქმიანობას ახსათებს ცხრილი 1.

როგორც მოტანილი მაჩვენებლებიდან ჩანს, ამ მეურნეობების 1 დესეტინა ხეხილის ბალის მოსავლიანობა 484,40 ფუთს შეადგენს. დასახელებული მეურნეობებიდან მაღალი მოსავლიანობით გამოირჩევა გომბორის სახალხო მამული. სადაც შესაბამისი მაჩვენებელი 596,49 ფუთს შეადგენს, რაც შეეხება ხეხილის მოსავლიანობას 1 ბირ ნარგავზე გაანგარიშებით, აյ მაღალი მაჩვენებლით მცრეთის სახალხო მამული გამოირჩევა. აღნიშნულ მეურნეობებში ხეხილის მოსავლიანობის ღონეთა შორის განსხვავებას განაპირობებს როგორც ადგილობრივი ბუნებრივი პირობები, ისე ამ მეურნეობებში გავრცელებული ხეხილის ჯიშები, მაგალითად სკრის მეურნეობაში 1 ბირი ხეხილის დაბალი მოსავლიანობა განპირობებულია იმ მიზეზით, რომ მეურნეობის ნარგავები არ ირწყვის, ამასთან ერთად საშუალო წლიური ნალექი 475 მმ-ს არ აღმატება. გარდა ამისა ამ სახალხო მამულში ძირითადად გაშენებულია კულტოვანი ჯიშები, უპირატესდ კი ატაბი და გარგარი, ეს კულტურული ყოველწლიურად მოითხოვენ სწორი აგროტექნიკური ღონისძიებების გატარებას, ამავე ღროს ხშირად ითხოვენ ნარგავების ამორტიზაციას — ძეელი ჯიშების ახალი ჯიშებით შეცვლას.

1925 წლის ოქტომბერში საქართველოში დაარსდა საორგანიზაციო ბიურო — „ბალბოსტანკავშირი“, რომლის ერთ-ერთ მიზანს მეხილეობა-მებოსტრეობის პროდუქციის შესყიდვა და ამ დარგიდან კერძო მოვაჭრეთა განდევნა შეადგენდა, რადგან ისინი ჯერ კიდევ მოსავლის აღებამდე ბალების ხილს წინასწარ ძალიან დაბალ ფასებში, მუქათად ყიდულობდნენ.

მუხხედავად იმისა, რომ „ბალბოსტანკავშირის“ დაარსების მომენტში იმ წლის ხილის დამზადება ძირითადად უკვე დამთავრებული იყო, ახლადიამოყალიბებულმა კავშირმა მარტო გორის მაზრაში 165 ათასი ყუთი სხვადასხვა ხილეული დამზადა, მარტო 1926 წელს „ბალბოსტანკავშირის“ მიერ დამზადებული იქნა 44085 ათასი ფუთი ნედლი და 1600 ფუთი ხმელი ხილი⁸.

ხილის პროდუქციის არახელსაყრელი რეალიზაცია ბევრ შემთხვევაში მცირე მოგებას, ზოგჯერ ზარალს იძლეოდა. გორის მაზრა ბაზარს ყოველწლიურად მილიონ ხუთასი ათას ფუთ მაღალაბრისხოვან ხილს აწვდიდა, ამ მაზრაში დიდი ოდენობით იწარმოებოდა როგორც ადგილობრივი, ისე უცხოური ჯიშის ხილი. ადგილობრივი ჯიშის ხილი ფუთი საშუალოდ იყიდებოდა 1,50 კა. — 2,40 კა, ევროპული ჯიშის კი — 3-7 მან. მარტო ამ მაზრის ხილის ფულადი ამონაგები სულ ცოტა 3-4 მლნ. მან. შეადგენდა. გორის მაზრაში დესტინა ხილის ბალი საშუალოდ იძლეოდა 2 ათას მანეთს⁹.

7 იქვე, გვ. 60.

8 საქართველოს სსრ ორსმეტსა, ფონდი 382, ან. 1, საქმე 3, ფურ. 12.

9 დ. თ ფ უ რ ი ძ ე, საქართველოს ეკონომიკის საფუძვლები, თბ., 1927, 83. 107.

საქართველოს სოფლის მეურნეობის პროდუქტების და საექსპორტო დანიშნულების ხილეულის წარმოებისათვის თანდათანობით ფართო პერსპექტივები ისახებოდა.

საექსპორტო ხილის წარმოების გადიდებაზე მეტყველებს ის, რომ „ბალ-შოსტანკავშირის“ მიერ ერთი წლის განმავლობაში დამზადებული პროდუქტის 48% გაიგზავნა მოსკოვში, 38% — ბაქოში, ხოლო თბილისში — 30%. რაც შეეხება ამიერკავკასიის ცალკეული რესპუბლიკების ხილის საერთო წარმოების დონეს, ის უკვე აღმატებოდა ომისწინა პერიოდს და მისმა მატებამ შეადგინა 2,6%, ხოლო ფართობი გაიზარდა 1,9%, ამასთან ამიერკავკასიის რესპუბლიკებს შორის საქართველოს სსრ რამდენადმე უსწრებდა აზერბაიჯანისა და სომხეთის რესპუბლიკებს ერთად აღებულს¹⁰.

20-იან წლებში გატარებულმა ღონისძიებებმა, ხილის პროდუქციის დამზადება-ჩარისაციის მიმართულებით, მნიშვნელოვნდ გაზრდა მოთხოვნილება ქართულ ხილზე, რის გამოც 1927-1928 წლებში მისგან მიღებულმა ფულადმა შემოსავალმა გარე ბაზრებიდან შეაღინა 2844,1 ათასი მანეთი¹¹.

საშინაო და საგარეო ბაზრებზე ხილის მოთხოვნილებათა განუხრელმა ზრდამ დიდად შეუწყო ხელი მენილეობის შემდგომ განვითარებას ჩვენი ქვეყნის სოფლის მეურნეობის იმ ადგილებში, სადაც აქამდე მას უმნიშვნელო ყურადღება აქციებდა.

საქართველოს მენილეობის რაიონებში ჩამოყალიბებული ამხანავობები ინტენსიურად აწარმოებდნენ ცოცხალი და ხმელი ხილის დამზადება-შესყიდვას და მისი მნიშვნელოვანი ნაწილი რესპუბლიკის გარეთ გაჭრონდათ. თუ პირველ ხანებში საერთოდ საქართველოდან უმთავრესად კაკლოვანი და გამხარი ხილის პროდუქცია გადიოდა, ახლ უკვე სატრანსპორტო საშუალებათა გაუმჯობესების შედეგად რესპუბლიკებს შორის მშიდრო ურთიერთეკონომიკური კავშირების განმტკიცებამ შესაძლებელი გახდა ყოველგვარი ხილის გატანა.

საქართველოს ხილით კარგად მარაგდებოდა რუსეთისა და ამიერკავკასიის მსხვილი ქალაქები (მოსკოვი, ხარკოვი, ოდესა, ლენინგრადი, როსტოვი, პეტერბურგის სამარშავი, ბაქო, ერევანი და სხვ). მაგ. 1927 წელს საქართველოდან მარტო ოქტომბრის თვის მონაცემებით რუსეთის სხვადასხვა ქალაქში გაზიარების იქნა რეინიგზით 22 ვაკონი ახალი ხილი, ხოლო მომდევნო თვეში 55 ვაკონი¹².

საშინაო და საგარეო ბაზრებზე ხილის მოთხოვნილებათა განუხრელმა ზრდამ დიდად შეუწყო ხელი მენილეობის შემდგომ განვითარებას ჩვენი ქვეყნის სოფლის მეურნეობის იმ ადგილებში, სადაც აქამდე მას უმნიშვნელო ყურადღება აქციებდა, გაიზარდა მოთხოვნილება ქართულ ხილზე, რის გამოც 1927-1928 წწ. მისგან მიღებულმა ფულადმა შემოსავალმა გარე ბაზრებიდან შეაღინა 2844,1 ათასი მანეთი, ხოლო 1930-1932 წწ. იგი გაიზარდა 5987,5 ათას მანეთამდე¹³.

1927—1928 წწ. გეგმით მენილეობის შემდგომი განვითარებისათვის სახელმწიფოს მიერ გალებულ იქნა მოკლევადიანი კრედიტი 561 956 მანეთის.

¹⁰ მოისფანა, ფ. 14, ანაწ. 1. საქ. 3095, ფურ. 8.

¹¹ საქართველოს სსრ ორსმეტა, ფ. 382, ანაწ. 1, საქ. 1, ფურ. 12.

¹² საქართველოს სსრ ორსმეტა, ფ. 337, ანაწ. 2. საქ. 11, ფურ. 10.

¹³ საქართველოს სსრ ორსმეტა, ფ. 377, ანაწ. 2, საქმე 303, ფურ. 21.

ოდენობით. აქედან მარტო მერეთის მეხილეობის სახალხო მამულს გამოეყო 10 000 მან, ამდენივე ციხისძირის მეხილეობის საცდელ-სამეურნეო ნაკვეთს, ხოლო სოფ. ტყვიავში ხილის საწყობებისა და საშრობი ქარხნის მშენებლობისათვის 33 750 ათასი მან, ამავე დანიშნულებისათვის ახალიცხეს მიეცა 30 ათასი მანეთი, ხოლო ხილის სახმობის მშენებლობისათვის 1 მლნ 85 ათასი მან¹⁴. მთავრი ყურადღება მოეპყრო საქონლური ხილის მოყვანა-დამზადების ორგანიზაციული საკითხების სწორად და დროულად გადაჭრას. დღის წესრიგში დადგა ხილეულისა და მისი პროდუქციის გადაუდებელი მარაგის შენახვა წლის ყოველი პერიოდისათვის. ამ მიზნით ჩესპუბლიკის მრეწველური მეშილეობის ძირითად ცენტრებში, მაგ, ცხინვალში, ახალციხეში, ტყვიავში, შინდისში და სხვ. იწყება ხილის გამოსაზამთრებელი და შესაფუთი სარდაფების, ქარხნების, პროდუქციის მიღება-გასაღების საჭიროებისათვის მცირე გამტარობის ტიპის დამამზადებელი ქარხნების, სამხერხაოებისა და მასთან დაკავშირებულ დამხმარე ნაგებობათა ინტენსიური მშენებლობა. ის ხარვეზები, რომელიც აბრკოლებდა ხილის პროდუქციის წარმოების მიმართულებით არსებული რეზერვების ათვისებას და ამდენად მისი მნიშვნელოვანი ნაწილი სათანადო უკონმიიკურ შედევს არ იძლეოდა და ხელს უშლიდა ისეთი შესანიშნავი მრაწველური ჯიშების შემდგომ განვითარებას, როგორიც იყო მაგ, ვაშლი: თურაშაული, სირმა, კიტრა, კეცურა, ლაგოდეხის რენეტი, სინაპი, ჩხრიალა და სხვ. ხოლო შემოტანილი ჯიშებიდან: კანდილ სინაპი, ორლეანური რენეტი, შაფრანი, თეთრი კალვილი, ოქროს პარმენი, თეთრი როშმარინი, წასული როშმარინი, შამპანური რენეტი, მსხლის ადგილობრივი ჯიშები: გულაბი, თეთრი მსხალი, ხეჭეჭური, შავი მსხალი, თაფლა მსხალი, გოხა, კაცის-თავა, წითელა, ბორბალა და სხვ. შემოტანილი ჯიშებიდან: ბერი ალექსანდრე, ვილიანი, სენ-უენ-მენი, კიურე, რომელთაც ადგილობრივ პირობებთან კარგად შეგუების წყალობით დასავლეთევრობული ხილისათვის დიდი კონკურენციის გაწევა შეეძლოთ.

სამამულო ხილის მსოფლიო ბაზარზე გასატანად საჭირო იყო უზაღა პროდუქციის წარმოება და მაღალხარისხის ტრანსპორტირება. პრაქტიკა ვიჩვენებდა, რომ ჩვენს რესპუბლიკაში განსაკუთრებული ადგილი უნდა დაეკავებინა საექსპორტო ხილის წარმოებას, რომელსაც შეეძლო იგი გაეხადა სოფლის მეურნეობის შემოსავლის ერთ-ერთ უმნიშვნელოვანეს წყაროდ.

Д. Л. ШЕНГЕЛИЯ

ПРОМЫШЛЕННОЕ ПЛОДОВОДСТВО ГРУЗИИ В 20-е ГОДЫ

Резюме

В статье проанализированы закономерности перехода плодоводства на промышленную стадию своего развития в 20-х годах нашего столетия в Грузии.

წარმოადგინა საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის ეკონომიკის ინსტიტუტის სოციალისტური ეკონომიკის გამოცდების განზოგადებისა და ქართული ეკონომიკური აზრის ისტორიის განკუთვნებას.

¹⁴ მლისამართი, ფ. 14, ანაწ. 1, საქ. 1982, ფურ. 9.

თამაზ თურმანიძე, ალექსანდრე ჩიქოვანი

საქართველოს მოსახლეობის ცხოვრების დონის ზოგიერთი საკითხი

ეკონომიკური დამოუკიდებლობისათვის პრძოლის პროცესში განსაკუთრებული მნიშვნელობა ენჭება საქართველოს სსრ ქალაქისა და სოფლის მოსახლეობის ცხოვრების დონის შესახებ რეალური სურათის შექმნას, რაც ნათელ წარმოდგენას მოვცემს იმის შესახებ თუ ცხოვრების დონის რა რეალურ სიტუაციაში ვიწყებთ ეკონომიკური დამოუკიდებლობისათვის პრძოლას. ამ მხრივ ყურადსალებია იმის ცოდნა, თუ ცხოვრების დონის ამსახველი რაგი პარამეტრების მიხედვით რა დონეზე ვიმუოფებით მოკავიშრე რესპუბლიკებს შორის.

ქალაქისა და სოფლის მოსახლეობის ცხოვრების დონის გამოთანაბრების პრობლემა სპეციალურ შესწავლას მოითხოვს. ეს პრობლემა მრავალ ისპექტს, მოიცავს, რომელთა შორის გვინდა გამოვყოთ ქალაქისა და სოფლის მოსახლეობის ფულადი შემოსაველების, მუშა-მოსამსახურეთა და კოლმეურნეთა სახალხო მოხარების საგებით უზრუნველყოფის, ქალაქისა და სოფლის საცალო საქონელბრუნვის, ქალაქისა და სოფლის მოსახლეობის ფულადი დანაზოვების და რიგი სხვა პარამეტრების ეკონომიკური ანალიზი შედარების მეთოდის გამოყენებით.

სახელმწიფო და კოოპერაციული ვაჭრობის საცალო საქონელბრუნვაშ (საზოგადოებრივ კვების ჩათვლით) მოსახლეობის ერთ სულზე გაანგარიშებით 1987 წელს შეადგინა 1067 მანეთი 1980 წლის 856 მანეთის სანაცვლოდ. ამრიგად საშუალო საკავშირო მაჩვენებელს გაუსაშარით 61 მანეთით, მაგრამ მიუხედავად ამისა 1987 წელს მეტვე აღგილზე აღმოვჩნდით მოკავშირე რესპუბლიკებს შორის. აქვე გვინდა აღვნიშვნოთ, რომ 1980-1987 წლებში ვერც ერთ წელს ვერ აღმოვჩნდით ერთ სულ მოსახლეზე საქონელბრუნვის მაჩვენებლით ხუთეულში მაიც მოკავშირე რესპუბლიკებს შორის. კერძოდ, 1980 წელს ვიყავით მეცხრე აღგილზე, 1985 წელს მეშვიდე აღგილზე, 1987 წელს კი, როგორც უკვე აღვნიშვნეთ, მეტვე აღგილზე.

ჩვენი აზრით, ინტერესს მოკლებული არა ერთ სულ მოსახლეზე გაანგარიშებით რესპუბლიკის სასურსათო და არასასურსათო საქონელბრუნვის ეკონომიკური ანალიზი. საქართველოს სსრ ერთ სულ მოსახლეზე გაანგარიშებით სასურსათო საქონლის საქონელბრუნვა 1980 წლის 378 მანეთიდან ჯაიზარდა 1987 წლის 421 მანეთამდე, ანუ 11%-ით, მაგრამ მაინც მნიშვნელოვნად ჩამოვრჩებით საშუალო საკავშირო დონეს. კერძოდ, თუ 1980 წელს ერთ სულ მოსახლეზე სასურსათო საქონელბრუნვით საშუალო საკავშირო მაჩვენებელს ჩამოვრჩებოდით 139 მანეთით, 1987 წელს ჩამორჩენა გაიზარდა 155 მანეთამდე. შესაბამისად, მოკავშირე რესპუბლიკებს შორის ერთ სულ მო-

სახლებზე სასურსათო საქონელბრუნვის მაჩვენებლით 1980 წელს ვიყავოთ მეცხრე ადგილზე, 1987 წელს კი გადავინაცვლეთ მეათე ადგილზე.

რამდენადმე უკეთეს სურათს იძლევა რესპუბლიკის ერთ სულ მოსახლეზე გაანგარიშებით არასასურსათო საქონლის საქონელბრუნვის ეკონომიკური ანალიზი. ასე მაგალითად, ერთ სულ მოსახლეზე არასასურსათო საქონლის საქონელბრუნვა 1980 წლის 478 მანეთიდან გაიზარდა 1987 წლის 646 მანეთამდე. თუ ამ მაჩვენებლით საშუალო საკავშირო მაჩვენებელს 1980 წელს ჩამოვრჩებოდით 24 მანეთით, 1987 წელს უკვე გადავჭირდეთ 16 მანეთით, მაგრამ მიკავშირე რესპუბლიკებს შორის მხოლოდ 1 ადგილით გადავინაცვლეთ წინ (1980 წლის მეტვე ადგილიდან 1987 წლის მეშვიდე ადგილზე).

საქართველოს სსრ ქალაქისა და სოფლის მოსახლეობის საქონლით უზრუნველყოფის რეალური სურათის შესაქმნელად გამსაკუთრებული მნიშვნელობა ენტება სახელმწიფო და კომპერაციული კაპიტალის საცალო საქონელბრუნვას, მოსახლეობის ერთ სულზე გაანგარიშებით, ეკონომიკურ ანალიზს ქალაქებში და სოფლებში. საქონელბრუნვა მოსახლეობის ერთ სულზე გაანგარიშებით საქართველოს სსრ ქალაქებში 1980 წლის 1336 მანეთიდან გაიზარდა 1987 წლის 1582 მანეთამდე. ამ მაჩვენებლით საშუალო საკავშირო მაჩვენებელს უშესწერებით 1980 წელს 53 მანეთით, ხოლო 1987 წელს 100 მანეთით, მაგრამ მიუხედავად ამისა სტაბილურად ვინარჩუნებდით მეექვსე ადგილს მიკავშირე რესპუბლიკებს შორის.

საქონელბრუნვა მოსახლეობის ერთ სულზე გაანგარიშებით საქართველოს სსრ სოფელ ადგილებში 1980 წლის 330 მანეთიდან გაიზარდა 1987 წლის 442 მანეთამდე, ანუ 34%-ით. ამ მაჩვენებლით საშუალო საკავშირო დონეს 1980 წელს ჩამოვრჩებოდით 238 მანეთით, 1987 წელს კი 224 მანეთით. მოკავშირე რესპუბლიკებს შორის შესაბამისად ვიკავებდით მეტამეტე და მეოთომეტე ადგილს.

როგორც ეკონომიკური ანალიზი გვიჩვენებს, 1980-1987 წლებში საქართველოს სსრ ქალაქის დასახლებებში მოსახლეობის საქონლით უზრუნველყოფის დონე გაცილებით უკეთესია, ვიდრე სოფელ ადგილებში. ამის ნათელი დაბასტურებაა თუნდაც ის ფაქტი, რომ 1987 წელს საქონელბრუნვა მოსახლეობის ერთ სულზე გაანგარიშებით საქართველოს სსრ ქალაქის დასახლებებში 2, 4-ჯერ მეტი იყო, ვიდრე სოფელ ადგილებში. სურათი რომ უფრო ნათელი იყოს, მიზანშეწონილად მიგავაჩნია, მოსახლეობის ერთ სულზე ვაანგარიშებით სასურსათო საქონლისა და არასასურსათო საქონლის საქონელბრუნვის ეკონომიკური ანალიზი ქალაქის დასახლებებში და სოფელ ადგილებში.

სასურსათო საქონლის საქონელბრუნვამ მოსახლეობის ერთ სულზე გაანგარიშებით ქალაქის დასახლებებში 1987 წელს შეადგინა 715 მანეთი, რაც 1980 წლის ანალოგიურ მაჩვენებელს აღემატებოდა 68 მანეთით. ამ მაჩვენებლით საშუალო საკავშირო მაჩვენებელს 1987 წელს ჩამოვრჩებოდით 97 მანეთით, მოკავშირე რესპუბლიკებს შორის კი დავიკავეთ მეტვე ადგილი. ამ მაჩვენებლით სტაბილურად ვიყოფებით მეშვიდე-მეტვე ადგილზე.

კიდევ უფრო ცუდი მდგომარეობაა ერთ სულ მოსახლეზე სასურსათო საქონელბრუნვის მაჩვენებლით რესპუბლიკის სოფელ ადგილებში. ეს მაჩვენებელი 1987 წელს შეადგინდა 309 მანეთს და 1980 წელთან შედარებით მე-

ტი იყო 14 მანეთით. ერთ სულ მოსახლეზე სასურსათო საქონლის საქონელ-ბრუნვით მნიშვნელოვნად ჩამოვრჩით (1987 წელს 127 მანეთით) საშუალო საკავშირო მაჩვენებელს და მოკავშირე რესპუბლიკებს შორის სტაბილურად ვიკავებთ მეცნეტე ადგილს.

არასასურსათო საქონლის საქონელბრუნვა მოსახლეობის ერთ სულზე გაანგარიშებით 1980 წლის 745 მანეთიდან გაიზარდა 1987 წლის 964 მანეთამდე, ანუ 219 მანეთით. ამ მაჩვენებლით საშუალო საკავშირო დონეს ვაკარბებდით, შესაბამისად 109 და 197 მანეთით. მოკავშირე რესპუბლიკებს შორის კი ვიკავებდით სტაბილურად მეტუთ ადგილს.

ვაცილებით უარესი იყო არასასურსათო საქონლით საქართველოს სსრ სოფლის მოსახლეობის უზრუნველყოფის დონე. ასე მაგალითად, არასასურსათო საქონლის საქონელბრუნვამ მოსახლეობის ერთ სულზე გაანგარიშებით საქართველოს სსრ სოფელ ადგილებში 1987 წელს შეადგინა 260 მანეთი და 1980 წელთან შედარებით გაიზარდა 75 მანეთით. ამ მაჩვენებლით მნიშვნელოვნად ჩამოვრჩით საშუალო საკავშირო მაჩვენებელს. კერძოდ, 1980 წელს ჩამორჩენა შეადგინდა 88 მანეთს, 1985 წელს 110 მანეთს, ხოლო 1987 წელს—97 მანეთს. მოკავშირე რესპუბლიკებს შორის ამ მაჩვენებლით სტაბილურად ვიმყოფებით მეთერთმეტე-მეთორმეტე ადგილზე.

ფრაიდ ოვალშისაცემია მოსახლეობის ერთ სულზე გაანგარიშებით არასასურსათო საქონლის საქონელბრუნვის ჩამორჩენა სოფელ ადგილებში ქალაქის დასახლებებთან შედარებით. კერძოდ, 1980 წელს ეს მაჩვენებელი ქალაქის დასახლებებში 4,1-ჯერ მეტი იყო სოფელ ადგილებთან შედარებით, 1987 წელს კი 3,7-ჯერ.

1985 წლის სოციოლოგიურმა გამოკვლევამ, რომელიც ჩაატარა ვნიშვნების საქართველოს ფილიალმა, გვიჩვენა, რომ ცეკვიშირის მომსახურე ზონის მოსახლეობის მნიშვნელოვნა ნაწილი ხშირად მიემგზავრება ქალაქ ადგილებში არასასურსათო საქონლის შესაძენად. დაკვირვების რაოდენტად და ანკეტური გამოკითხვის ჩასატარებლად შერჩეულ იქნა რესპუბლიკის 8 ეკონომიკური ზონა, მათ შორის ორი ავტონომიური რესპუბლიკა და ავტონომიური ოლქი. აღმოსავლეთი რაიონიდან გამოკვლევა ჩატარდა სიღნაღის რაიონულ სამომხმარებლო — გარდაპირის რაიონიდან — გარდაპირის რაიონულ სამომხმარებლო კავშირში, დასავლეთ — ცენტრალური რაიონიდან — ჭიათურის რაიონულ სამომხმარებლო კავშირში, დასავლეთის რაიონიდან — ცაგერის რაიონულ სამომხმარებლო კავშირში, სამხრეთის რაიონიდან — ბორჯომის რაიონულ სამომხმარებლო კავშირში, აფხაზეთის ავტონომიურ რესპუბლიკაში — ქობულეთის რაიონულ სამომხმარებლო კავშირში, სამხრეთ-ოსეთის ავტონომიურ ოლქში — ორჯონიერის რაიონულ სამომხმარებლო კავშირში. თითოეულ რეგიონში გამოკითხულ იქნა 40 მოქალაქე და 10 ვაჭრობის სპეციალისტი.

გამოკითხულ ოჯახებში მოქალაქეთა რაოდენობამ შეადგინა 1440 კაცი, მათ შორის შემოსავალი პქნონდა (პენსიებისა და სტიპენდიების ჩათვლით) 553 მოქალაქეს, ანუ 45,3 %-ს.

ოჯახებში მომუშავეთა ხევდრითმა წილში შეადგინა 30 %.

გამოკითხული ოჯახების ხევდრითმა წილში, რომელთა წევრებიც მუშაობენ სოფლად, შეადგინა 70 %.

სასოფლო-სამეურნეო პროდუქტების რეალიზაციიდან მიღებულმა შემთხვევაში შეადგინა 420,5 ათასი მანეთი და მერყეობს რესპუბლიკის რაიონების მიხედვით აფხაზეთში მეტია ციტრუსების რეალიზაციიდან მიღებული შემთხვევების ხედრითი წილი, კახეთში — ყურძნის რეალიზაციიდან მიღებული შემთხვევების ხედრითი წილი და ა. შ.

საქართველოს სსრ სამომხმარებლო კოოპერაციის მომსახურე ზონაში ოჯახების გამოკითხვამ საცხოვრებელი ადგილის მიხედვით შესაძლებლობა მოგვცა და გვედგინა, რომ გამოკლეული მოსახლეობა ხარჯავს ქალაქებზე და რაიონულ ცენტრებში თავისი მსყიდველობითი ფონდების დაახლოებით 35 %-ს.

გამგზავრების ობიექტში მათი საცხოვრებელი ადგილის სიშორისაგან დამოკიდებულებით, საშუალოდ ერთ შესყიდვაზე იხარჯება მოსახლეობის პირადი დროის 6 საათი.

ანკეტური გამოკითხვის შედეგები შესაძლებლობას გვაძლევს გავაკეთოთ შემდეგი დასკვნა: საქართველოს სსრ სოფლის ოჯახების დაახლოებით 83 % მიემგზავრება ქალაქებზე სხვადასხვა მიზეზით, მათ შორის 65%-ზე მეტი სპეციალურად საქონლის შესაძნენად. ქალაქში შესყიდვებზე სპეციალურად გამგზავრებაზე წლიურად საშუალოდ ერთ ოჯახში იხარჯება 238 საათი, რაც სოფლის მთლიან მოსახლეობაზე გადაანგარიშებით შეადგენს დაახლოებით 163-268 ათას საათს.

სოფლის მოსახლეობა ქალაქებზე მიემგზავრება ძირითადად კვების პროცესების შესაძნენად. არასასურსათო საქონლიდან კი ძირითადი იძნებს ტანსაცმელსა და თეთრეულს — 25,3 %, ფეხსაცმელს — 10,7 %, ტრიკოტაჟის ნაწარმს 13,0 %.

როგორც გამოკლევამ გვიჩვენა, სოფლის მოსახლეობის მიერ ქალაქებზე საქონლის შესყიდვის ძირითადი მიზეზებია:

მომსახურე მაღაზიებში არ იყო საჭირო საქონელი — 20,9 %;

ქალაქის მაღაზიებში გაცილებით ფართო ასორტიმენტის საქონლის არსებობა სოფლის მაღაზიებთან შედარებით — 18,6 %.

საცხოვრებელი ადგილის მიხედვით შესაძნი საქონლის დაბალი ხარისხი — 16,2 %;

გამგზავრება სასოფლო-სამეურნეო პროდუქტების სარეალიზაციოდ — 7,0 %, საჩუქრები ქალაქიდან — 9,3 %;

ქალაქში მაცხოვრებელი ნათესავების მიერ საქონლის შესყიდვა — 11,0 % და ა. შ.

შესაბამისად, როგორც გამოკლევამ დაადასტურა, სოფლის მოსახლეობის სოციალურ ჯგუფებს შორის ქალაქებზე საქონელს უფრო ხშირად ყიდულობენ მრეწველობის მუშები და მოსამსახურები, შედარებით იშვიათად კი, ვიდრე მთელი სოფლის მოსახლეობა, პენიონერთა ოჯახები.

სოფლის მოსახლეობის გარდა, გამოკითხულ იქნენ გაჭრობის სპეციალისტები — მაღაზიებისა და სექციების გმიგები.

გამოკლევა ჩატარდა 80 მაღაზიაში (10 მაღაზია თეთოვეულ გამოსაკვლევ რაიონში), მათ შორის 8 უნივერმარში, 43 ყოველდღიური მოთხოვნის მაღაზიაში, 12 არასასურსათო საქონლის მაღაზიაში და 17 სპეციალურ მაღაზიაში.

კითხვაზე, თუ როგორ აფასებს მაღაზია მომსახურე ბაზის მუშაობას,

10% უპასუხა — კარგად, 55% — დამაკმაყოფილებლად და 35% — არადამაკმაყოფილებლად.

გამოკვლეული მაღაზიებიდან დიდი იყო ზენორმატიული საქონლის მარავი ტანსაცმელშე და თეთრეულშე, ტრიკოტაჟის ნაწარმზე, მოძველებული მოდელების რადიოსაქონელშე.

როგორც ცნობილია, მოთხოვნის მოცულობა განისაზღვრება ფულადი შემოსავლების სიდიდით, მაგრამ სასაქონლო ფონდების განაწილების პრატ-ტიკა ამას უგულვებელყოფს. სოფლის მოსახლეობის მიზანშეწონილი გამგზავრებები ქალაქებში ხელს უშლის სოფლის მეურნეობის მუშავთა მწირმოებულ შრომას, სწავლას, დასკვნებას.

სოფლის მოსახლეობის იძულებითი გამგზავრებები ქალაქებში სპეციალურად საქონლის შესასყიდად იწვევს სოფლის მოსახლეობის დამატებით ხარჯებს, სოფლის მყიდველთა მოძალება იწვევს ქალაქის საცალო ქსელის გადატვირთვას, ამცირებს ქალაქის მოსახლეობის მომსახურების კულტურას.

სასაქონლო ფონდების განაწილების პრატ-ტიკის სრულყოფის აუცილებლობაზე მეტყველებენ მონაცემები სოფლის მოსახლეობის სურვილების შესახებ.

სოფლის ოჯახების მნიშვნელოვან ნაწილს სურს შეიძინოს ხანგრძლივი სარგებლობის ტექნიკურად რთული საქონელი. ისე მაგალითად, გამოკვლეულ ოჯახთა 25,7% სურს შეიძინოს მაცივრები, 23,9% — სარეცხი მანქანები, 20,8% — მოტოციკლები, 20,0% — ტელევიზორები, 13,3% — მაგნიტოფონები, 7,7% — საექრავი მანქანები. დიდი სურვილებია გამოთქმული აგრეთვე მტვერ-სასრუტების, ფოტოპარატების, სეპარატორების, მუსიკალური ინსტრუმენტების და ხანგრძლივი სარგებლობის სხვა ტექნიკურად რთული საქონლის შესაძენად.

ამრიგად, როგორც ანკეტური გამოკითვის მასალები გვიჩვენებენ, სოფლის მოსახლეობის მოთხოვნის დაკმაყოფილების დონე ჭერ კიდევ მნიშვნელოვნად ჩამორჩება ქალაქის მოსახლეობის მოთხოვნის დაკმაყოფილების დონეს, რაც ფრიად არასასურველ მოვლენად უნდა ჩაითვალოს.

ფულადი შემოსავლებისა და გასავლების დაბალანსება წარმოადგენს როგორც ქალაქის, ისე სოფლის მოსახლეობის ცხოვრების დონის ამაღლების მნიშვნელოვან პირობას. თუმცა სოფლის მცხოვრებთა პირადი მოხმარების დაბალი დონის გამო, მათი საგაჭრო მოშასურების დაბალ დონესთან დაკავშირებული პრობლემები უფრო მწვავედ დგას სოფელ ადგილებში, ვიდრე ქალაქის დასახლებებში. აღნიშვნულის გამო, თანამედროვე პირობებში აუცილებლად უნდა ამაღლდეს სოფლის მოსახლეობის ფულადი შემოსავლების, პირველ რიგში, მსყიდველობითი ფონდების ათვისების დონე, რათა მიღწეული იქნას ოპტიმალური თანაფარდობა მოთხოვნასა და მიწოდებას შორის. ამ საკითხების გადაწყვეტა ხელს შეუწყობს ქალაქისა და სოფლის მოსახლეობის პირადი მოხმარების დონესთა გამოთანაბრებას.

აქევე გვინდა აღვნიშნოთ, რომ ჩვენი რესპუბლიკის ქალაქისა და სოფლის მოსახლეობის ცხოვრების დონის გამოთანაბრების პრობლემის შესწავლისას არ არსებობს სრულყოფილი სტატისტიკური ინფორმაცია. ამ მხრივ განსაკუთრებით მნიშვნელოვანია საოჯახო ბიუჯეტების შეტჩევითი გამოკვლევების მასალები, რომლებიც ახასიათებენ მოსახლეობის მატერიალურ კეთილდღეობას საზოგადოებრივი ჯგუფების მიხედვით.

თანამედროვე პირობებში რესპუბლიკაში გამოკვლევა მუშების, მოსახლეობისა და კოლმეურნების 1425 ბიუჯეტი. გამოკვლევა მოიცავს სახალ-ხო მეურნეობის შემდეგ დარგებს: მრეწველობა, სოფლის მეურნეობა, ტრანსპორტი, მშენებლობა საბინაო-კომუნალური მეურნეობა, ჭანმრთელობის დაცვა, განათლება.

გამოსახვლევი საწარმოები, ორგანიზაციები, დაწესებულებები განლაგებულია ქალაქებში: თბილისი, რუსთავი, სამტრედია, ქუთაისი.

კოლმეურნეთა ოჯახების ბიუჯეტების შერჩევითი გამოკვლევა ტარდება 744 საბჭოთა მეურნეობაში, 31 კოლმეურნეობაში, რომლებიც განლაგებული არიან თითქმის თანაბრად რესპუბლიკის ყველა ეკონომიკურ ზონაში.

საოჯახო ბიუჯეტების გამოკვლევა ტარდება შერჩევით. გამოსახვლევი ოჯახების ერთობლიობა ფორმირდება გენერალური ერთობლიობიდან დაკვირვების ტიპურ ერთეულთა მექანიკური შერჩევის მეთოდით. ამგვარი შერჩევა უზრუნველყოფს რეპრეზენტატული მონაცემების მიღებას მოსახლეობის გამოსახვლევი ჯგუფების ცხოვრების დონეზე.

საოჯახო ბიუჯეტების მონაცემები შეიკრიბება ოჯახების მოზრდილი წევრების გამოკითხების გზით მათი შემოსავლებისა და გასავლების შესახებ.

საოჯახო ბიუჯეტების გამოკვლევა ნებაყოფლობით საფუძველზე, ანუ, ოჯახის თითოეული წევრის თანხმობით. ერთი და იგივე ოჯახების ბიუჯეტები გამოკვლევა განუწყვეტლივ მთელი წლის განმავლობაში. ბევრ ოჯახში ბიუჯეტები გამოკვლევა მრავალი წლის განმავლობაში, რის საფუძველზეც შესაქლებლი ხდება უფრო ღრმად და ყოველმხრივ იქნას გამოკვლეული ოჯახის შემოსახვების, გასავლებისა და მოხმარების დონე, მოხმარების სტრუქტურული ძრები, გამოვლინდეს მოსახლეობის კეთილდღეობის ზრდის ტენდენციები და კანონმიტებები.

საოჯახო ბიუჯეტების შერჩევითი გამოკვლევების მონაცემები არ შეიძლება მთლიან ზუსტად მივიჩნიოთ აბსოლუტური სიდიდეების მიხედვით უამექანიკურად გავაკრცელოთ რესპუბლიკის მთელ მოსახლეობაზე. თუმცა, ეს მასალები გვაძლევენ საკმაოდ სრულ წარმოდგენას შემოსახვების, გასავლების, მოხმარებისა და საოჯახო ბიუჯეტების სხვა მაჩვენებლების დინამიკისა და სტრუქტურის ცვლილებების შესახებ.

ერთი მხრივ, მუშა-მოსამსახურების, მეორე მხრივ კი კოლმეურნების შემოსახვების გამოყენებაშე ნათელ წარმოდგენას გვაძლევს ცხრილი 1.

მუშებისა და მოსამსახურების და კოლმეურნეთა ოჯახების მიერ მთლიანი შემოსახვების გამოყენების ურთიერთშედარება ფრიად საინტერესო სურათს გვაძლევს. კერძოდ, როგორც ეკონომიკური ანალიზი გვიჩვენებს, კოლმეურნეთა ოჯახები (საშუალოდ ოჯახის ერთ წევრზე გაანგარიშებით) უფრო მეტს ხარჯავენ კვებაზე და არასახურსათო საქონელზე, ვიდრე მუშა-მოსამსახურეთა ოჯახები. მაგრამ ეს სრულიადაც არ ნიშნავს, რომ სოფლის მოსახლეობა ქალაქის მოსახლეობაზე უფრო უზრუნველყოფილია. საქმე ისაა, რომ კოლმეურნები მთლიანად სოფლის მოსახლეობას განეკუთვნებიან, ხოლო მუშა-მოსამსახურები როგორც ქალაქის, ისე სოფლის მოსახლეობას. თუ მუშა-მოსამსახურები კვების პროდუქტების შეძენაზე 1980 წელს ხარჯავდნენ (საშუალოდ ოჯახის ერთ წევრზე) 1692,6 მანეთს 1987 წელს ეს მაჩვენებელი 1891,8 მანეთამდე, ანუ 1,4 ჯერ გაიზარდა. ამავე პერიოდში კოლმეურნეთა კვების პროდუქტების შეძენაზე გაწეული ხარჯები გაიზარდა 1724-დან

ც ხ რ ი ლ ი 1

მუშა-მოსამსახურეთა და კოლმეურნეთა ოჯახების მიერ მთლიანი შემოსავლის გამოყენება¹
(საშუალოდ ოჯახის ერთ წევრზე გაანგარიშებით წლის განმავლობაში — მანეთებში)

	1980		1985		1987	
	შემოსავლის ტენიანი სახელმწიფო კუთხი	კუთხის კუთხი	შემოსავლის ტენიანი სახელმწიფო კუთხი	კუთხის კუთხი	შემოსავლის ტენიანი სახელმწიფო კუთხი	კუთხის კუთხი
გამოყენებული მთლიანი შემოსავლები	4185,1	5847,4	4640,9	6246,2	4809,1	5940,0
მათ შორის:						
კვება	1692,6	1724,0	1763,2	1897,6	1891,8	2012,5
ილქოპოლანი სასმელები	109,7	487,7	100,3	465,3	90,4	421,1
არასასურსათო საქონელი	1019,7	1901,4	1189,7	1766,8	1210,1	1662,2
მათ შორის:						
ქსოვილები ტანიაციელი, თეთრეული, ფეხსაცმელი	604,7	949,5	662,4	871,0	694,5	827,3
კულტურული ტენიანი	59,9	65,5	84,0	52,7	80,1	54,7
ველოსიპედები, მოტოციკლები, ვეტო- მანქანები	73,1	225,3	64,5	222,0	51,6	111,6
სამშენებლო მასალები	43,0	253,8	66,7	202,0	61,3	203,9
მოსახურება	383,1	402,1	398,4	362,7	463,0	387,5
გადასახადები და შეძარანები	816,5	106,8	365,9	128,2	892,3	125,2
დანაკარგები და სხვა ხარჯები	312,1	785,4	421,3	872,2	419,5	791,4
დაგროვება	351,4	439,6	402,0	753,4	342,0	540,2

2012,5 მანეთამდე, ანუ 1,1-ჯერ. 1987 წელს კოლმეურნებმა (საშუალოდ ოჯახის ერთ წევრზე) დაბარებეს კვების პროდუქტების შესაძლებლივ მუშა-მოსამსახურებზე (საშუალოდ ოჯახის ერთ წევრზე) 120,7 მანეთით მეტი. ანალოგიური სურათია არასასურსათო საქონლის შეძენის თვალსაზრისით. კერძოდ, მუშა-მოსამსახურეთა ოჯახების მიერ არასასურსათო საქონლის შეძენის ხარჯები 1980 წლის 1019,7 მანეთიდან გაიზარდა 1987 წლის 1210,1 მანეთამდე. კოლმეურნეთა ოჯახების მიერ კი არასასურსათო საქონლის შეძენის ხარჯები 1980 წლის 1901,7 მანეთიდან გაიზარდა 1987 წლის 1662,1 მანეთამდე. შესაბამისად, 1987 წელს კოლმეურნეთა ოჯახებმა მუშა-მოსამსახურებთა და კოლმეურნეთა ოჯახების მიერ მსყიდველობითი ფონდების რეალიზაცია არასასურსათო საქონლის შესაძენად (იხ. ცხრილი 2).

მუშა-მოსამსახურეთა და კოლმეურნეთა მსყიდველობითი ფონდების პრიბლების შესწავლისას ინტერესს იწვევს მუშა-მოსამსახურებისა და კოლმეურნეთა ოჯახების მიერ მსყიდველობითი ფონდების რეალიზაცია არასასურსათო საქონლის შესაძენად (იხ. ცხრილი 2).

მუშა-მოსამსახურეთა და კოლმეურნეთა მსყიდველობითი ფონდების რეალიზაციის ურთიერთშედარება ფრიად საინტერესო სურათს იძლევა. კერძოდ, როგორც ანალიზი გვიჩვენებს, კოლმეურნეთა ოჯახების მსყიდველობითი ფონდების რეალიზაცია საგრძნობლად აღემატება მუშა-მოსამსახურეთა

1. ცხრილი შედგენილია საქართველოს სსრ სტატისტიკის სახელმწიფო კომიტეტის საბიურეო სტატისტიკის მინისტრების საფუძველზე.

2. „მაცნე“, ეკონომიკა და სამართლა, 1990, № 2

ც რ ი ლ ი 2

მუშა-მოსამსახურეთა და კოლმეურნეთა ოჯახების მსყიდველობითი ფონდების რეალიზაცია არასასურსათო საქონლის შესაძენად² (საშუალოდ ოჯახის ერთ წევრზე მანეთებში)

	1980		1985		1987	
	შე მოსახურ ები	ტ ე ნ ტ ე ბი	შე მოსახურ ები	ტ ე ნ ტ ე ბი	შე მოსახურ ები	ტ ე ნ ტ ე ბი
რელიებული მსყიდველობითი ფონდები არასასურსათო საქონლის შესაძენად	327,5	449,9	378,2	423,3	373,0	409,9
მათ შორის:						
ქსოვილები	16,9	20,3	15,6	14,3	17,6	13,7
შალის	6,9	7,1	7,3	5,0	9,5	5,8
აპრეშუმის	6,0	7,8	4,5	4,0	3,5	3,2
ფეხსაცმელი—სულ:	51,7	58,7	58,0	57,7	59,2	56,7
მათ შორის:						
ტყავის	48,9	53,8	56,0	53,0	57,1	51,9
მზა ტანსაცმელი, თეთრეული და თავ-სამკაული	82,7	101,4	95,3	100,3	93,0	97,0
ტრიკოტაჟის ნაწარმი წინდა-თათმანი	32,1	29,5	32,5	24,3	30,4	25,9

ოჯახების მსყიდველობითი ფონდების რეალიზაციას. ასე მაგალითად, 1980 წელს კოლმეურნეთა ოჯახების ფაქტური მსყიდველობითი ფონდები (საშუალოდ ოჯახის ერთ წევრზე გაანგარიშებით მანეთებში) აღემატებოდნენ მუშა-მოსამსახურეთა ოჯახების ფაქტური მსყიდველობით ფონდებს 122,4 მანეთით, 1985 წელს — 45,1 მანეთით, 1987 წელს კი — 36,9 მანეთით. მაგრამ აუც შეკება პირველადი საჭიროების არასასურსათო საქონლის შესაძენად რეალიზებულ მსყიდველობით ფონდებს, საპირისპირ სურათთან გვაქვს საქმე. კერძოდ, 1987 წელს მუშა-მოსამსახურეთა ოჯახების მიერ ქსოვილების შეძენაზე დახარჯული მსყიდველობითი ფონდების სიდიდე (17,6 მან.) აღემატებოდა კოლმეურნეთა ოჯახების ანალოგიურ მაჩვენებელს 3,0 მანეთით, ფეხსაცმლის შეძენაზე დახარჯულ მსყიდველობით ფონდებს — 5,2 მანეთით, ტრიკოტაჟის ნაწარმის, აგრეთვე წინდა-თათმანის ნაწარმის შეძენაზე დახარჯულ მსყიდველობით ფონდებს — 4,5 მანეთით. მხოლოდ მზა ტანსაცმელის, თეთრეულსა და თავსამკაულს შეიძენდნენ კოლმეურნები მეტს — 4,0 მანეთით.

ქალაქისა და სოფლის მოსახლეობის ცხოვრების დონის გამოთანაბრების პრობლემის შესწავლისას განსაკუთრებულ ყურადღებას იმსახურებს მუშა-მოსამსახურეთა და კოლმეურნეთა ოჯახებში კვების ძირითადი პროცესტების ფაქტური მოხმარების დონეთა ურთიერთშედარება (იხ. ცხრილი 3).

² ცხრილი შედგენილია საქართველოს სტატისტიკის სახელმწიფო კომიტეტის საბიურეტო სტატისტიკის მნიუცმების საფუძველზე.

ც რ ი ლ ო 3

კვების ძირითადი პროდუქტების მოხმარება მუშა-მოსამსახურეთა და კოლმეურნეთა ოჯახებში (საშუალოდ ოჯახის ერთ წევრზე გაანგარიშებით წლის განმავლობაში კილოგრამებში)

	1980	1985	1987		
	გენ- მუშა- მინისტრი	კოლმეუ- რნეთი	გენ- მუშა- მინისტრი	კოლმეუ- რნეთი	გენ- მუშა- მინისტრი
პურპროდუქტები	180,0	209,3	158,4	210,4	157,9
მათ შორის:					212,3
ფევილი, პური და მაყარონის ნაწარმი ფევილზე გადანგარიშებით	169,4	198,9	149,7	199,6	149,2
კარტოფილი	48,4	27,8	48,1	30,8	45,5
ბოსტნეული	83,6	72,9	80,5	73,9	80,4
ბალჩული	10,1	5,8	10,0	7,2	10,6
რძე და რძის პროდუქტები რძეზე გა- დანგარიშებით	383,4	235,2	352,5	243,2	356,1
მათ შორის:					256,3
რძე	48,2	40,6	52,4	42,5	50,8
კარტველი	7,6	4,3	7,0	4,0	7,0
ხორცი და ხორცპროდუქტები ხორცზე გადანგარიშებით	52,7	33,8	47,7	32,8	45,2
თევზი და თევზპროდუქტები	7,5	5,2	7,3	7,0	8,2
ზეთი	3,4	2,7	3,4	3,3	3,9
კვერცხი (ცალებში)	153	113	150	125	152
შაქარი	24,9	25,8	23,8	24,0	23,7
					21,4

III ცხრილიდან ნათლად ჩანს, რომ კვების ძირითადი პროდუქტების მოხმარების დონე მუშა-მოსამსახურეთა ოჯახებში (საშუალოდ ოჯახის ერთ წევრზე გაანგარიშებით) გაცილებით მაღალია, ვიღრე კოლმეურნეთა ოჯახებში. ამ მიზნით მიზანშეწყინილია ერთმანეთი შევადაროთ 1987 წლის სათანადო მონაცემები. კერძოდ, 1987 წელს მხოლოდ პურპროდუქტების მოხმარების მხრივ შეიმჩნევდა კოლმეურნეთა ოჯახებში მოხმარების სიჭარბე მუშა-მოსამსახურეთა ოჯახებთან შედარებით. საშუალოდ ოჯახის ერთ წევრზე გაანგარიშებით კოლმეურნეებმა მოიხმარეს 212,3 კგ პურპროდუქტები, მუშა-მოსამსახურეებმა კი — 157,9 კგ. ანუ 54,4 კგ-ით ნაკლები. რაც შეეხება სხვა პროდუქტების მოხმარებას შემდეგ სურათს დავინახავთ. მუშა-მოსამსახურეთა ოჯახებში კარტოფილის საშუალო სულალობრივი მოხმარება შეადგენდა 45,5 კგ-ს, კოლმეურნეთა ოჯახებში — 33,6 კგ-ს, ანუ 11,9 კგ-ით ნაკლებს, მუშა-მოსამსახურეთა ოჯახებში ბოსტნეული მოხმარებოდა 80,4 კგ-ის აღენობით, კოლმეურნეთა ოჯახებში კი 77,0 კგ, ანუ 3,4 კგ-ით ნაკლები. სხვა პროდუქ-

3 ცხრილი შედგენილია საქართველოს სტატისტიკის სახელმწიფო კომიტეტის სამიცენ-
ტო სტატისტიკის მონაცემების საფუძველზე.

ტების მხრივ ასეთი თანაფარდობა შეიმჩნეოდა: რძის პროდუქტები რძეზე გადანაცარიშებით შესაბამისად 356,1 და 256,3 კგ. ხორცი და ხორცპროდუქტები — შესაბამისად 152 და 135 კგ. შაქარი — შესაბამისად, 23,7 და 21,4 კგ. როგორც ცხედავთ, ჩამორჩენა შესამჩნევია, რაც იმაზე მეტყველებს, რომ პირადი დამხმარე მეურნეობა საკმარისი როდი კვების ძირითად პროდუქტებზე მოთხოვნილების დასაკმაყოფილებლად. სასოფლო საცალო-საკურრო ქსელის მომარავება კვების ძირითადი პროდუქტებით გაცილებით ცუდია, ეიდრე ქალაქის დასახლებებში, რაც სათანადო უარყოფით გავლენას ახდენს კვების პროდუქტების მოხმარების სტრუქტურულ თანაფარდობაზე მუშა-მოსამსახურებისა და კოლმეურნების მხედვით.

ზემოთ მოყვანილი ეკონომიკური მაჩვენებლების ანალიზით ჩვენ გარკვეული წარმოდგენა შეგვექმნა ქალაქისა და სოფლის მოსახლეობის ცხოვრების დონეზე. აქვე გვინდა ოლვინშნოთ, რომ ყველა მაჩვენებლის შედარება შეუქლებელი აღმოჩნდა სტატის მოცულობის შეზღუდულობის გამო. როგორც ზოგადი სურათი გვიჩვენებს, ჩვენი რესპუბლიკის სოფლის მოსახლეობის დონე მთლიანობაში ჩამორჩება ქალაქის მოსახლეობის ცხოვრების დონეს, თუმცა ისიც უნდა აღინიშნოს. რომ ზრდის ტემპებით ზოგიერთი მაჩვენებელი, რომელიც მოსახლეობის ცხოვრების დონეს განხოგადებულად ახასიათებს (მავ. ანაბრის საშუალო სიდიდე ერთ მეანაბრეზე გაანგარიშებით და ა. შ.) სოფლის მოსახლეობისათვის უკეთესია, ყიდრე ქალაქის მოსახლეობისათვის.

საქართველოს მოსახლეობის ცხოვრების დონის საკითხების შესწავლას განსაკუთრებული ყურადღება ენიჭება ეკონომიკური დამოუკიდებლობისათვის ბრძოლის პირობებში.

რატომმაც როგორც საქართველოს ეკონომიკური დამოუკიდებლობის კონცეფცია, ისე მისი ალტერნატიული ვარანტი გვერდს უვლის „ჩრდილოვანი“ ეკონომიკის არსებობას, მისგან გამომდინარე უარყოფითი შედეგებით. „ჩრდილოვანი“ ეკონომიკის მნიშვნელოვანი კომპონენტია სწორედ დაუქმაყოფილებელი მოთხოვნის მაჩვენებელი. იგი სინთეზურად ასახავს ქალაქისა და სოფლის მოსახლეობის, მუშა-მოსამსახურებისა და კოლმეურნების არარეალიზებული მსყიდველობითი ფონდების როგორც ონიფრალურ, ისე არაოფიციალურ სიდიდეს. არაორგანიზებული ფულადი დანაზოვების ზრდა, ფულის ეკონომიკურად გაუმართლებელი მიგრაცია ლახვარს სცემს რესპუბლიკის ფულად მიმოქცევას. ეკონომიკური დამოუკიდებლობის კონცეფციაში ხანგამითაა აღნიშნული საკუთარი ფულადი ერთეულის შემოღების აუცილებლობა. სინამდვილეში კი ჩვენ ჯერ კიდევ ვერ შევისწავლეთ რესპუბლიკის ფულადი მიმოქცევის ნაღდი სურათი. კიდევ უფრო ცუდად ვიცით ქალაქად და სოფლად ფულადი მიმოქცევის მდგომარეობა. ქალაქისა და სოფლის მოსახლეობის ფულადი შემოსავლების საკმაოდ მნიშვნელოვანი ნიშილია „ჩრდილოვანი“ ეკონომიკიდან მიღებული შემოსავლები, არც მოსახლეობის ანაბრებია მთლად მატერიალური კეთილდღეობის ამაღლების მაჩვენებლები. საქმე ისაა, რომ ანაბრების ნაშთი არათანაბრადაა განაწილებული მუშა-მოსამსახურებსა და კოლმეურნების შორის. მსხვილი ანაბრები თავმოყრილია მუშა-მოსამსახურებისა და კოლმეურნების 20-25 %-ის ხელში. განა ამ შემთხვევაში ერთ მეანაბრეზე ანაბრის საშუალო სიდიდე, მით უმეტეს, მისი მატება მოსახლეობის კონკრეტული კოოპლდღეობის ამაღლების მაჩვენებელია? რა თქმა უნდა, არა.

დამოუკიდებელი საბაზო ეკონომიკის შექმნა ბევრ თეორიულ-მეთოდოლოგიური პრობლემის გადაჭრის მოიხსენებ. პირველ რიგში, ახლებურადაა გასააზრებელი მოთხოვნა-მიწოდების ეკონომიკური კანონის რესპუბლიკურ დონეზე ფუნქციონირება. განა ეს კანონი რესპუბლიკურიც იმგვარად ფუნქციონირებს, როგორც საქავშირო დონეზე? რა თქმა უნდა არა. ამ კანონს ფუნქციონირების თავისებურებები გააჩნია ქალაქის დასახლებებში და სოფელ აღგილებში. მათი განხილვა დამოუკიდებელი კვლევის საგანია.

Т. Г. ТУРМАНИДЗЕ, А. Р. ЧИКОВАНИ

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ГРУЗИИ

Резюме

В статье рассматриваются актуальные вопросы уровня жизни городского и сельского населения Грузии, а также общественных групп населения — рабочих, служащих и колхозников. Методом сравнения экономически проанализированы денежные доходы и расходы городского и сельского населения, городской и сельский товарооборот, денежные сбережения городского и сельского населения. Широко анализируются интересные данные бюджетной статистики о доходах и расходах рабочих, служащих и колхозников, а также ряда других параметров. Некоторые аналитические данные взаимосравниваются с аналогичными общесоюзовыми данными и с данными других союзных республик. Сделана попытка для создания реальной картины об уровне жизни населения Грузии.

ლიტერატურა

- Л. Абалкин. Совершенствование форм и методов использования экономических законов социализма, журнал «Плановое хозяйство», 1980, № 3.
- Л. Я. Баранова, А. И. Левин. Потребности, доходы, потребление. Экономический словарь-справочник. Москва, 1988.
- З. Ш. Ревишвили. Преодоление существенных различий в уровне жизни городского и сельского населения, Тбилиси, 1986.
- М. Ш. Максоев. Актуальные вопросы удовлетворения потребностей населения Грузинской ССР, Тбилиси, 1982.
- А. В. Орлов, Ф. А. Крутиков (общая редакция). Рынок товаров: формирование, управление, Москва, 1986.
- Материалы Госкомстата ГССР за соответствующие годы.

წარმოადგინა საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის ეკონომიკის ინსტიტუტის დირექტორის მოაღვილებ სამეცნიერო დარგში პროფ. ლ. ჩიქავაშ.

ნირა ლვაზაშვილი

სახელიცინო მომსახურიბა, როგორც სოციალურ-მკონიგიური
განვითარების ფართო რი

ჯანმრთელობის დაცვის პოლიტიკურ-ეკონომიკური შინაარსი მდგომარეობს იმაში, რომ თანამედროვე პირობებში იგი წარმოადგენს აღამიანთა საქმიანობის საზოგადოებრივი აუცილებლ დარგს, რომელიც მოწოდებულია უავტომატიკის აღამიანთა ერთ-ერთი ძირითადი მოთხოვნილება — მოთხოვნალება ჯანმრთელობაზე. ჯანმრთელობის დაცვა ჩვენს ქვეყანაში წარმოდგენილია სახელმწიფო და საზოგადოებრივი სოციალურ-ეკონომიკური და სამედიცინო ღონისძიებების სახით, რომლებიც მიზნად ისახავს დავადებთა თავიდან აცილებასა და მკურნალობას, გარემო პირობების გაფანსალებას, მოსახლეობის შრომისა და ყოფა-ცხოვრების პირობების გუამჭობესებას, მთელი საზოგადოებისა და მისი ყველა წევრის ჯანმრთელობის დაცვისა და განმტკიცებას, რათა უზრუნველყოფილი იქნას დაავადებათა შემდგომი შემცირება და ლიკვიდაცია, ინვალიდობისა და სიკვდილიანობის შემცირება, აღამიანთა ფიზიკური და სულიერი ძალების ჰარმონიული განვითარება, მოქალაქეთა მაღალი შრომის უნარიანობის მიღწევა და ხანგრძლივი აქტიური ცხოვრება.

საწარმოო ძალა და წარმოებითი ურთიერთობების განვითარებასთან ერთად ჯანმრთელობა უფრო და უფრო გადაიქცევა სოციალურ-ეკონომიკური და კულტურული პროგრესის ძირითას ფაქტორად, რის გამოც მაღლდება ჯანმრთელობის დაცვის როლი საზოგადოებრივი კვლავწარმოების სისტემაში.

კ. მარქსისა და ფ. ენგელსის აზრით, საბოლოო ჯამში ისტორიაში განმსახურებულ მომენტს წარმოადგენს წარმოება და კვლავწარმოება უშუალო ცხოვრებისა. მაგრამ თვითონ იგი... არის ორგანიზაციათის, ერთის მხრივ — საარსებო საშუალებების: კვების პროდუქტების, ტანსაცმლის საცხოვრებელი ბინისა და მისთვის საჭირო აუცილებელი აღჭურვილობის წარმოება, მეორეს მხრივ — თვით ადამიანის წარმოება¹.

მეორე სახის წარმოების გამახსავებული თავისებურება ის არის, რომ აქ შრომის საგანს წარმოადგენს თვითონ ადამიანი, მისი ორგანიზმი, ხოლო შრომის პროდუქტებს — ამ სისტემის გარევეული ნიშან-თვისებები. ეს — სამომხმარებლო წარმოება... არის წარმოების მეორე სახე, რომელიც გამომდინარებს პირველის პროდუქტს განადგურებიდან. პირველი მწარმოებელი ანივთებს თავის თავს, ხოლო მეორეში — პერსონიფიცირდება მათ მიერ წარმოებული საგანი (ნივთი). ამგვარად, სამომხმარებლო წარმოება... ეს არის წარმოებისა და მოხმარების უშუალო ერთიანობა². i

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 21, с. 25—26.

² К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 12, с. 716—717.

თვით ადამიანის ცოცხალი საწარმოო ძალების შექმნა და აღდგენა ძირითადად ხორციელდება პირადი მოხმარების სფეროში, რაც განაპირობებს ამ მოხმარების ჩართვას საზოგადოებრივი კვლავწარმოების სისტემაში, რომელიც თვითი არსით წარმოადგენს „წარმოებას წარმოების გარეშე.“

„ეს ერთობლივი პროცესი მოიცავს როგორც წარმოებლურ მოხმარებას (უშუალო წარმოების პროცესს)... ისე ინდივიდუალურ მოხმარებას მისი მოსაშუალე ფორმა — გარდაქმნათნ ანუ გაცვლასთან ერთად“³, ე. ი. წარმოება მთლიანად ანუ კვლავწარმოება საზოგადოებრივი მასშტაბით არის პირადი მოხმარებისა და წარმოების უშუალო პროცესის ერთიანობა.

როდესაც ლაპარაკია საარსებო საშუალებებზე კ. მარქსს მხედველობაში ჰქონდა არა მატერიალური წარმოების სფეროში შექმნილი მოხმარების საგნები ანუ მატერიალური დოვლათი, არამედ ასევე არასაწარმოო სფეროს მომსახურება, უფრო ზუსტად რომ ვთქვათ, არამატერიალური წარმოების ის დარგები, რომლებიც მონაწილეობენ სამუშაო ძალის კვლავწარმოებაში იმ არამატერიალური დოვლათის შექმნის გზით, რომლებიც შედის მუშავთა პირად მოხმარებაში.

განმრთელობის დაცვა უშუალოდ მონაწილეობს სამუშაო ძალის კვლავწარმოების პროცესში და შესაბამისად მთლიანად, საზოგადოებრივი კვლავწარმოების პროცესში. ამიტომ ამგვარ მომსახურებას, რომელიც უშრუნველყოფს აღნიშნულ პროცესს, კ. მარქსმა უწოდა „აუცილებელი“ იგი წერდა: ექიმისა და მასწავლებლის შრომა არ ქმნის უშუალო ფონდს, საიდნაც ივა ნაზღაურდება, თუმცა მათი შრომა შედის იმ ფონდის საწარმოო დანახარჯებში, რომელიც საერთოდ ჰქმნის მთელ ღირებულებას და კერძოდ, საშუალო ძალის წარმოების დანახარჯებში“⁴.

სამუშაო ძალის კვლავწარმოების დამახასიათებელ თავისებურებას წარმოადგენს ის, რომ ეს პროცესი ემორჩილება წარმოების ამა თუ იმ წესის მთავარ მიზანს, ისე, რომ ყოველი ისტორიულად განსაზღვრული საზოგადოებრივი წყობისათვის დამახასიათებელია სპეციფიური ფორმები, რომლებშიც ხორციელდება და გამოვლინდება სამუშაო ძალის კვლავწარმოებისათვის საჭირო დანახარჯების ანაზღაურების საერთო ეკონომიკური კანონი.

თანამედროვე მეცნიერულ-ტექნიკური რევოლუციის პირობებში განუზომლად იზრდება სამუშაო ძალის როლი. ეს უპირველეს ყოვლისა აიხსნება იმით, რომ მეცნიერულ-ტექნიკური რევოლუცია იწვევს არსებით ძვრებს საზოგადოების საწარმოო ძალებში, ასევე ლრმად ცვლის მის მთავარ ელემენტს — სამუშაო ძალას, რომელიც დღითიდლე ქ'ცვა აღამიანთა უნარის რთულ კომპლექსად შემოქმედებითი თვისებების უპირატესი განვითარების პირობებში. ახლა უკვე წინა პლანზე წამოიწევა სამუშაო ძალის ისეთი ნიშან-თვისებები, როგორიცაა: განათლება, კვალიფიკაცია, მუშავის ფიზიკური და ნერვულ-ფსიქოლოგიური მდგრადირება, მისი შემცულობა სხვადასხვა სახის ზედმეტი დატვირთვის მიმართ, ახალი სახის ცოდნის, ინფორმაციის და ჩვევების სწრაფი ათვისების მიმართ. ბუნებრივია, წარმოიქმნება იმ დარგის დაჩქარებული განვითარების აუცილებლობა, რომლებიც მნიშვნელოვნად

³ კ. მარქსი. „კაპიტალი“, ტმი II, გვ. III, გვ. 440.

⁴ კ. მარქსი და ფ. ენგელს. სоч., ტ. 26, გ. I, გ. 149—150.

უწყობენ ხელს ამ თვისებების ფორმირებას. ყოველივე ზემოთ თქმული ეხება ადამიანთა საქმიანობის ისეთ სფეროსაც, როგორიცაა ჯანმრთელობის დაცვა.

მხოლოდ ხაზი უნდა გავუსვათ იმ გარემოებას, რომ სოციალიზმის პირობებში ჯანმრთელობის დაცვის განვითარება არ შემოიფარგლება სამუშაო ძალის კვლავწარმოების მოთხოვნებით, იგი წყვეტს ისეთ მნიშვნელოვან ამოცანას, როგორიცაა პიროვნების ყოველმხრივი განვითარება. მმრიგად, სოციალისტურ საზოგადოებაში ჯანმრთელობის დაცვის უმანური ფუნქციის განხორციელებაში ჯანმრთელობის დაცვის როლი და მნიშვნელობა იზრდება სოციალურ-ეკონომიკურ მნიშვნელობის თვალსაზრისითაც.

გერ კიდევ ლენინი აღნიშნავდა, რომ შრომის მწარმოებლურობა დიდადაა დამოკიდებული შშრომელთა ჯანმრთელობაზე. ბუნებრივია, რომ მისი დაცვა და განმტკიცება ხელს უწყობს ქვეყნის ეკონომიკის განვითარებას. ახანგრძლივებს რა ადამიანთა სიცოცხლეს, ამცირებს რა ავადმყოფობათ, ინვალიდობითა და ნაადრევი სიკვდილით გამოწვეულ სამუშაო დროის დანაკარგებს და ამაღლებს რა მთლიანად შშრომელი მასების ჯანმრთელობის დონეს, ჯანმრთელობის დაცვა წყვეტს ისეთ მნიშვნელოვან პრიბლებას, როგორიცაა საზოგადოების შრომითი რესურსების შენარჩუნება და გამრავლება. საბოლოოდ ივი გვლენას ახდენს ქვეყნის საწარმოო ძალა განვითარებაზე, მისი ეკონომიკური პოტენციალის განმტკიცებაზე.

ჯანმრთელობის დაცვა, ისევე როგორც არამატერიალური წარმოების სხვა დარგი, არ მონაწილეობს უშუალოდ ეროვნული შემოსავლის წარმოების პროცესში, მაგრამ მიუხედავად ამისა ქმნის რა რეალურ მატერიალურ დოკუმენტს, რომელიც შედის საზოგადოების პირადი მოხმარების ფონდში მატერიალური წარმოების II ქვედანაყოფის პრიცესტებთან ერთად, აქტიურ მონაწილეობას ლებულობს სამუშაო ძალის კვლავწარმოების პრიცესში, რომელიც მთლიანი საზოგადოებრივი კვლავწარმოების პრიცესის შემადგენელი ნაწილია. მმრიგად, ჯანმრთელობის დაცვის კაშირი მატერიალური წარმოების სფეროსთან ხორციელდება არამატერი ამ უკანასკნელის ზემოქმედების საშუალებით, ჯანმრთელობის დაცვის განვითარების დონესა და ტემპზე, არამედ ჟუგავშირის გზითაც. ცხადია, თუ ერთის მხრივ მატერიალური წარმოება უზრუნველყოფს ჯანმრთელობის დაცვის სამსახურის განვითარებას იმით, რომ განსაზღვრავს ჯანმრთელობის დაცვის განვითარებისათვის საჭირო სახსრებსა და რესურსების სიღიდეს მუშავთა ჯანმრთელობის დონისადმი მუდმივად მზარდი მოთხოვნილებების დაკმაყოფილების მიზნით მეორეს მხრივ, ჯანმრთელობის დაცვა ხელს უწყობს რა მნიშვნელოვანად სამუშაო ძალის ფორმირებას, საბოლოო ჯამში იწვევს საზოგადოებრივი შრომის ნაყოფიერების ზრდას, ეროვნული შემოსავლის გადიდებას, საზოგადოების შემდგომ სოციალურ-ეკონომიკურ პროგრესს.

ამრიცად, ჯანმრთელობის დაცვა გვევლინება როგორც აუცილებელი სასიცოცხლო მნიშვნელობის დარგი, რომელიც უზრუნველყოფს საზოგადოების ჯანმრთელობის დაცვას და მის გაუმჯობესებას, ამავე დროს იგი არის რეალური ძალა, რომელიც ხელს უწყობს ქვეყნის ეროვნული სიმდიდრის ზრდას.

ისმება კითხვა: კონკრეტულად რას მოიცავს ჯანმრთელობის დაცვა, როგორც სახალხო მეურნეობის დარგი: თანამედროვე საბჭოთა და საზღვარგარე-

თულ სამეცნიერო ლიტერატურაში არ არსებობს არასაწარმოო სფეროს აღნიშნული დარგის ფუნქციონირების საზღვრების მქაფიო განსაზღვრა.

ზოგიერთი მკვლევარის აზრით, ჯანმრთელობის დაცვა წარმოადგენს იმ ონინისძიებათა სისტემას, რომელიც მიმართულია მოსახლეობის ჯანმრთელობის შენარჩუნებისა და მისი მუდმივი გაუმჯობესებისაკენ. ამგვარი მიღებისა დამახასიათებელია საბჭოთა და საზღვარგარეთული მეცნიერთა უმეტესი ნაშრომისათვის სოციალური პიგინისა და ჯანმრთელობის დაცვის ორგანიზაციის სფეროში. მათ შორის გვხვდება ისეთი მოსაზრებაც, რომლის მიხედვითაც ჯანმრთელობის დაცვა განიხილება როგორც სახალხო მეურნეობის დარგი, მაგრამ იმის გამო, რომ იგი მიეკუთვნება არასაწარმოო სფეროს მას გამორიცხავენ წარმოებითი ურთიერთობის სისტემიდან⁶.

სოციალისტური ქვეყნების ჯანმრთელობის დაცვის მინისტრების თაობირის მასალებში (23 ივნისი-2 ივლისი 1976 წ. მოსკოვი) სოციალისტური ჯანმრთელობის დაცვა განსაზღვრულია, როგორც „სოციალურ-ეკონომიკური და სამედიცინო ონინისძიებების ფართო სისტემა, რომელსაც ახორციელებს საზოგადოება მოსახლეობის ჯანმრთელობის დაცვისა და მუდმივი გაუმჯობესების მიზნით, შრომის, ყოფა-ცხოვრებისა და დასვენების ოპტიმალური პირობების, ადამიანის პარმონიული ფიზიკური და სოციალური განვითარებისა და საზოგადოების ყველა წევრის აქტიური შემოქმედებითი დღეგრძელობის უზრუნველსაყოფად“⁷. აღნიშნული განმარტების თანახმად ჯანმრთელობის დაცვა შოთაცავს როგორც მატერიალური წარმოების, ისე არასაწარმოო სფეროს მთელ რიგ დარგებს.

ჩვენის აზრით, ჯანმრთელობის დაცვას, როგორც სახალხო მეურნეობის ღამეს მიეკუთვნება მხოლოდ ის დაწესებულებები, რომელთა ფუნქციონალური დანიშნულება მთლიანად დაიყვანება ცალკეული პირებისა და მთელი საზოგადოების მოთხოვნილებების დაკმაყოფილებაზე სამედიცინო დახმარებისა და სანიტარულ-ეპიდემიოლოგიური მომსახურების ხაზით.

სინამდვილეში საჭითა ჯანმრთელობის დაცვის სისტემაში იმ დაწესებულებების გარდა, რომლებიც ახორციელებენ მოსახლეობის სამკურნალო-პროფილაქტიკურ და სანიტარულ-ეპიდემიოლოგიურ მომსახურებას, ჟედის ისეთი ელემენტებიც, როგორიცაა მედიცინის მეცნიერებათა აქადემია და სამეცნიერო პროფილის სამეცნიერო-კლევითი დაწესებულებები, სამედიცინო და ფარმაცევტული კადრების მომზადების სისტემა, სააფთიაქო მომსახურება.

წინამდებარე გამოკვლევაში ჩვენ დავეყრდნობით ჯანმრთელობის დაცვის — როგორც სახალხო მეურნეობის დარგის განსაზღვრას ვიწრო გაგებით, რომლის ქვეშ იგულისხმება ჯანმრთელობის დაცვის, როგორც დარგის იმგვარი საქმიანობა, რომელიც უშუალოდ დაკავშირებულია ადამიანის ბუნებასთან, სამედიცინო-ბიოლოგიური პროცესების მიმღინარეობასთან ადამიანის ორგანიზმში, მის შინაგან და გარე სამყაროსთან.

⁶ Головтеев В. В., Калью П. И., Пустовой И. В. Основы экономики советского здравоохранения, М., «Медицина», 1974 г. Руководство по социальной гигиене и организации здравоохранения. Под ред. Виноградова Н. А. Т. I. М., «Медицина» 1974 и др.

⁷ Основные направления и перспективы развития социалистического здравоохранения. М., МЗ СССР, 1976, с. 2.

შრომა ჯანმრთელობის სფეროში იხარჯება უშუალოდ მომხმარებლებზე, ან ცალკეულ ელემენტებზე. ჯანმრთელობის დაცვის სფეროში შრომის პროცესისათვის დამახასიათებელი თავისებურება იმაშიც ვლინდება, რომ აღნიშ-ნული პროცესი ხორციელდება საზოგადოებრივად ორგანიზებულ პირალი მომხმარების სფეროში, სადც არა მარტივი იქმნება მატერიალური დოვლათი არასაწარმოო ფონდების სახით, არამედ ერთი და იმავე დროს იქმნება და მოიხმარება კიდევ ახალი მატერიალური დოვლათი, რომელიც მოცემული შრო-მითი პროცესის შედეგს წარმოადგენს: ამრიგად, აյ წარმოებისა და მოხმარე-ბის პროცესები ერთმანეთს ემთხვევა დროშიც და სივრცეშიც.

ცნობილია, რომ მატერიალურ წარმოებაში შრომის პროცესი წარმოადგენს უძლევე მარტივი მომენტების ერთანობას: „მიზანშეწონილი მოქმედება, ანუ თვით შრომა. შრომის საგანი და შრომის საშუალებანი⁸“.

სახოვადოებრივი წარმოების ეფექტურინობის ამაღლების საქმში, ჯანმრთელობის დაცვის როლის გამორკვევის მიზნით, მიზანშეწონილად მიგვაჩნია, სოციალისტური ჯანმრთელობის დაცვის შინაარსი განხილულ იქნეს იმ პოზიციიდან, როგორც ეს განხილული აქვს: ს. პ. ბურენეკოვს, ვ. ვ. გოლოვტევევს და ვ. პ. კორჩაგინს:

- а) სოციალური კუთხით — ჰემანიზმისა და დემოკრატიის პრინციპები;
 ბ) „ტექნოლოგიური“ კუთხით მოსახლეობისათვის საყოველთაო მისაწვდომი უფასო მაღალკალიფიციური სამედიცინო დახმარების მეცნიერული ხსიათი; სამედიცინო მეცნიერების მიღწევათა დანერგვა სამედიცინო-პროფილაქტიკური დაწესებულებების ფართო პრაქტიკაში; სამედიცინო მეცნიერებისა და პრაქტიკის ორგანიზაციული ურთიერთობის:

გ) ეკონომიკური კუთხით — საზოგადოებრივი კვლავწარმოების პროცესში ჯანმრთელობის მზარდი როლი, როგორც მთავარი საწარმოო ძალები ზე-მოქმედების სე მისი გაფართოების უზრუნველყოფის თვალსაზრისით⁹.

საბჭოთა ჯანმრთელობის დაცვის პრინციპების განხილვა მგვარი პოზიციიდან საშუალებას იძლევა, არა მარტო სრულად იქნეს გაშუქებული სოციალისტური ჯანმრთელობის უპირატესობაზე, არამედ ხაზი გაესვას ასევე ჯანმრთელობის დაცვის სოციალურ-ეკონომიკურ შინაგამს.

რაც შეეხება ჯანმრთელობის სფეროში შრომითი და მატერიალური დანახარჯების თავისებურებებს, სწორედ ისინი განაპირობებენ ჯანმრთელობის დაცვის პროცესების სპეციფიკას. რამდენადაც მხოლოდ ჯანმრთელობის დაცვის მუშავთა შრომის ფორმალიზებული შედეგების დახმარებით არის შესაძლებელი, გამოყვლეული იქნას მოცემული დარღის ადგილი და როლი საზოგადოებრივი კვლავწარმოების სისტემაში, ნაჩვენები იქნას, რომ აღნიშნული დარგი, მართლადია არ აწარმოებს წარმოების წესის მატერიალურ საფუძველს, არაპირდაპირ ზემოქმედებას ახდენს მის განვითარებასა და ფუნქციონირებაზე, უშუალოდ მონაწილეობს სამუშაო ძალის კვლავწარმოების სოციალურ-პილიტიკური პირობების დაცვასა და უზრუნველყოფაში, გასაშუალებული გზით კი საზოგადოებრივი პროცესების კვლავწარმოებაში უზრუნველყოფს მატერიალური წარმოების სფეროს განვითარებას საზოგადოებრივი შრომის სანიტარულ-ჰიგიენური პირობების გაუმჯობესებით, შრომის უზნარობით გამოწვეული სამუშაო დროის დანაკარგების შემცირებით, დაავადებებისა და სიკვდილიანობის შემცირებით; ასევე სიცოცხლის განავგრძლივებით, რაც შესაბამისად ხელს უწყობს ერთობლივი სამუშაო დროის გადიდებასა და საზოგადოებრივი შრომის ნაკრიტიკების ამაღლებას. სამამულო და საზღვარგარეთულ ეკონომიკურ ლიტერატურაში ფართოდ არის გავრცელებული მოსაზრება, რომლის თანახმადაც ჯანმრთელობის დაცვის მუშავთა შრომის შედეგს ანუ „ჯანმრთელობის დაცვის ეფექტს“ წარმოადგენს: მოსახლეობის ჯანმრთელობის გაუმჯობესება და შენარჩუნება, მოსახლეობასა და შრომით რესურსებში ისეთი ხარისხობრივი მახსინათებლების ცვლილებების განხორციელება, როგორიცაა მაგალითად: მოსახლეობის სიცოცხლის ხანგრძლივობა, დაავადების დონის შემცირება და მისი სტრუქტურის ცვლილება, აქტიური შრომის უნარიანობას გადიდება და ა. შ¹⁰.

ზოგიერთი ეკონომისტი ჯანმრთელობის დაცვის საქმიანობის შედეგს განსაზღვრავს არაპირდაპირი გზით, რაც აისახება ეროვნული შემოსავლის ზრდაში, რომელიც მიიღება დაავადების, ინვალიდობისა და სიკვდილიანობის შემცირებითა და მშრობელი მასების მდგომარეობის საერთო გაუმჯობესების შედეგად¹¹.

უდავოა, რომ ყველა ეს ცვლილება დამოკიდებულია ჯანმრთელობის დაცვის საქმიანობაზე, მაგრამ არა მარტო მათ საქმიანობაზე. რო-

⁹ Социалистическое здравоохранение: задачи, ресурсы, перспективы развития. М., «Медицина», 1979, с. 55.

¹⁰ См. работы Пустового И. В., Попова Г. А., Богатырева И. Д., Калью П. И., Ронтмана М. Н., В. Абель-Смита и др.

¹¹ Струмилин С. Г. «Экономические науки», 1966, № 5, с. 28; Попов Г. А., изд. МГУ, 1976, с. 327—374.

გორც მატერიალური წარმოების, ისე არასაჭარმო სფეროს ბევრი დარგი განაპირობებს აღნიშნულ ცვლილებებს, ამიტომ ისინი შესძლოა წარმოვიდგინოთ სახალხო მეურნეობის სხვადასხვა დარგების მუშაյთა შრომის საპოლოო შედევების სახით.

მაგრამ ხაზი უნდა გაესვას იმ გარემოებას, რომ მართალია ჯანმრთელობის დაცვის მუშაյთა სოციალურად ორგანიზებული და უშუალოდ განსაზოგადოებული შრომა, მონაწილეობს რა სოციალისტური წარმოების მიზნის რეალიზაციაში და თავისი საზოგადოებრივი ფორმით გვივლინება როგორც მწარმოებლური შრომა, სრულიადაც არ ნიშნავს იმას, რომ მასსა და მწარმოებლურ შრომას შრომის არ არის პრინციპული განსხვავება.

ამრიგად, ჯანმრთელობის დაცვის მუშაյები უშუალოდ არ მონაწილეობენ ეროვნული შემოსავლის წარმოებაში და ცხადია, არ ქმნიან ღირებულებას, მაგრამ მათი შრომის შედევი — არამატერიალური დოკუმენტი — რომელიც არ არის თვითონ ღირებულების მატარებელი, გარევეულ პირობებში, შეიძლება ღებულებდეს ღირებულებით ფორმას.

ამრიგად, საზოგადოებრივი კვლავწარმოების სისტემაში ჯანმრთელობის დაცვის როლისა და ადგილის მეცნიერული განსაზღვრა, ასევე ამ დარგის მუშაյთა მიერ შემქმნელი არამატერიალური დოკუმენტის სწორი აღრიცხვა, ხელს შეუწყიბს ჯანმრთელობის დაცვის რეალური კავშირების ანალიზის განხორციელებას ადამიანთა საქმიანობის სხვა სფეროებთან, ასევე იმას, რომ გამოინაბოს როგორც ამ დარგის, ისე მთელი საზოგადოებრივი წარმოების ეფექტიანობის ამაღლების გზები.

Н. Е. ГВЕДАШВИЛИ

МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Резюме

В статье последовательно изложены особенности трудового процесса в сфере здравоохранения и его роль в развитии производительных сил и, в конечном итоге, в процессе общественного воспроизводства.

წარმოადგინა საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის ეკონომიკის ინსტიტუტის არასაჭარმო სფეროს ეკონომიკური პრობლემების განცოდილებამ

ს ა მ ა რ თ ა ლ ი

გიორგი გოლოვალი

დარიუს ფართორი სამოქალაქო პროცესი

მართლმასულების მიზანია დაიცვას ყოველგვარი ხელყოფისაგან: საზოგადოებრივი და სახელმწიფო წესწყობილება, მეურნეობის სოციალისტური სისტემა, სოციალისტური საკუთრება; მოქალაქეთა უფლებები და კანონიერი ინტერესები, სოციალისტური ორგანიზაციების უფლებები და ინტერესები.

ეს მიზნები, უწინარეს ყოვლისა, მიიღება სამოქალაქო სასამართლო წარმოების ისეთი მოცავის რეალზაციით, როგორიცაა საქმეების სწორი გადაწყვეტა. ამასთან, კანონმდებელი დიდ მნიშვნელობას ანიჭებს საქმის სწრაფ განხილვას, მის დროულ გადაწყვეტის. სამოქალაქო პროცესის ეს ორი ამოცანა ერთმანეთთან მცირდოდაა დაკავშირებული. სწორედ ამიტომ სამოქალაქო-პროცესუალური კანონმდებლობის მთელ რიგ ნორმებში ტერმინები „სწრაფი“ და „სწორი“ ერთად იხმარება. ამით კანონმდებელი საქმის სწორ გადაწყვეტასთან ერთად ხაზს უსვამს იმ დიდ მნიშვნელობას, რაც საზოგადოებისათვის გააჩნია საქმის სწრაფ განხილვასა და გადაწყვეტას.

სამოქალაქო საქმის სწრაფი განხილვა წარმოადგენს მისი სწორი გადაწყვეტის პირობას, რადგან, რაც უფრო სწრაფად იქნება გავლილი გზა საქმის ოღვორიდან მის გადაწყვეტამდე, მით უფრო ნაკლებია დროის ფაქტორის მავნე ზემოქმედება საქმის გარემოებების ყოველმხრივ, სრულ და ობიექტურ გამორკვევაზე. თავის მხრივ საქმის სწორი გადაწყვეტა უზრუნველყოფს დარღვეული უფლების თუ კანონიერი ინტერესის სწრაფ დაცვას, რადგანაც სასამართლო შეცდომების გასწორებას ზემდგომი ინსტანციის სასამართლოს მიერ, საბოლოო ანგარიშში, როგორც წეს, მოჰყვება საქმის გაჭიანურება. ამიტომ, შეიძლება ითქვას, რომ საქმის სწორი და სწრაფი განხილვა ერთმანეთთან მცირდოდ დაკავშირებული და განსაზღვრული თვალსაზრისით ურთიერთგანაპირობელი მოცანებია.

საქმის სწორი გადაწყვეტა ე. ი. საქმეზე კანონიერი და დასაბუთებული გადაწყვეტილების დადგნენა სასამართლოს უმთავრესი მოცავაა. დიდი ყურადღება ექცევა მას პრაქტიკაში და ასევე დიდია სწავლულთა ინტერესი ამ პრობლემასადმი. გადაწყვეტილების კანონიერებისა და დასაბუთებულობის კვლევას მრავალი მეცნიერული ნაშრომი მიეძღვნა და ამჟამად იგი ერთ-ერთი უფრო სრულყოფილ დამუშავებული პრობლემაა სამოქალაქო საპროცესო სამართლის მეცნიერებში. ამას ვერ ვიტუვით სამოქალაქო საქმის სწრაფად გადაწყვეტის, მისი დროული განხილვის პრობლემაზე. დღეისათვის არ მოიძებნება მასთან დაკავშირებული არც ერთი ფუნდამენტური გამოკვლევა, რაც არ შეესაბამება სამოქალაქო საპროცესო სამართლის მეცნიერების განვითარების თანამედროვე დონეს.

Са́вмис с дропу́лли га́да щу́гве́ти се́нко́да პიрда́პи́рда а́ва-жви́ши́рку́бушу́лли дропу́лли კატე́горо́ни с та́н. дрот დიа́лле́жტი́ყუ́рი მატე́რიа́ლი́ზმი́ს მიხე́დვით ა́რის მიძრა́ვი შეტე́რი́ი ა́რსებო́ბის ობიე́кტუ́რა́დ რეа́лუ́რი ფო́რმა. იგი ახასი-თებს მატე́რიа́ლუ́რი პრо́ცე́ссыს გაშლი́ს თანმიმდევრობას, ამ პრო́ცე́ссыს სტა́დია́თა ერთმანეთი́საგან დაცი́ლებუ́ლობას, მათ ხანგრძლივობას, მათ გან-ვითარებას¹. დრო მატე́რი́ის არსებო́ბის ისეთი ფო́რმა, რომე́ლიც გამოხატავს წებისმიერი მატე́кტები́სა და სისტე́მები́ს არსებო́ბის ხანგრძლივობას. მიზე́ზ-შედეგობრივი ურთიერთობის თანმიმდევრობასა და მატე́რი́ის მდგომარეობის ცვლას².

დრო მიმდინარეობს ადამიანის ნების, სურვილის და საქმიანობისგან და-მოჟკიდებლად, თვით ადამიანი არსებობს და მოქმედებს დროში. მას არ შე-უძლია შეაჩეროს დროის მსვლელობა და მხოლოდ ამ მხრით არ ძალუდს და-უპირისპიროს თავისი საქმიანობა დროის მატე́кტურ დინებას. ამასთან იმ ფაქტიდან, რომ ადამიანს არ შეუძლია დაუპირისპიროს თავისი საქმიანობა დროის მატე́кტურ მსვლელობას, ჯერ კიდევ არ გამოდის, რომ დროის მიმართ ადამიანი აბსოლუტურად უძლური არსება. თავის საქმიანობაში იგი ქტიუ-რად იყენებს დროს. ადამიანებს შეუძლიათ ამა თუ იმ საქმიანობის განხორცი-ელება შეუფარდოს დროში განსაზღვრულ მომენტს ან დროის განსაზღვრულ მონაკვეთს, მათ შეუძლიათ დაადგინონ ვადები ამა თუ იმ მოქმედების შე-სასრულებლად.

ფილოსოფია დროს შეისწავლის და განიხილავს, როგორც საყოველთაო, უნივერსალურ კატეგორიას. საბუნებისმეტყველო, ტექნიკური, საზოგადო-ებრივი მეცნიერებები კი შეისწავლიან და გამოიყენებენ კერძო დროით კავშირებსა და ურთიერთობებს.

იურიდიული მეცნიერება დროით კავშირებსა და ურთიერთობებს შეის-წავლის ადამიანთა ქცევის სამართლებრივ რეგულირებაში წარსულში, აწყო-სა და მომავალში. ამასთან სახელმწიფოსა და სამართლის ისტორია, სახელმ-წიფოსა და სამართლის ზოგადი თეორია და თითოეული დარგობრივი იური-დიული მეცნიერება, აგრეთვე დარგთაშორისის დისკიპლინები, დროით კავ-შირებსა და ურთიერთობებს შეისწავლიან თავისი საგნის სპეციფიკის შესაბა-მისად.

კალენდარული დრო საზოგადოებაში ფუნქციონირებს ხუთი ურთი-ერთ-დაკავშირებული ფორმით ეს ფორმებია: დათარილება, ხანგრძლივობა, განმეორადობა, ერთდროულობა, თანმიმდევრობა³.

საბჭოთა სამოქალაქო პროცესში ფართოდ გამოიყენება დროითი კავში-რები და ურთიერთობები ყველა თავის ძირითად ფორმებში.

დათარილება ფართოდ გამოიყენება სამოქალაქო სასამართლო წარმოებაში. მისი მიზანია ალნიშნოს კალენდარული დროის შეკალაზე კონკ-რეტული პროცესუალურ მოქმედებათა დაწყების ადგილი. დათარილება ას-ხავს პროცესუალური მოქმედებების, იურიდიული ფაქტებისა და პროცესუა-ლური ურთიერთობების დროით კავშირებს მათს განვითარებაში, ხანგრძლი-ვობასა და თანმიმდევრობაში. დათარილება შეიძლება როგორც წარსულის,

¹ მარქსისტულ-ლენინური ფილოსოფიის საფუძვლები, თბ., 1974, გვ. 63.

² Диалектический материализм.—М., 1975, с. 178.

³ Петров Г. Фактор времени в советском праве // Правоведение.—1982, № 6, с. 46.

ისე აწყობსა და მომავლის. დათარიღებით მიიღება აწყობს დროითი კავშირი წარსულთან და მომავლთან.

საქართველოს სამოქალაქო სამართლის საპროცესო კოდექსის 150-ე მუხლის თანხმად, მოსამართლე ცნობს რა საქმეს საკმაოდ მომზადებულად, გამოიტანს განჩინებას სასამართლო სხდომაზე მისი გარჩევის დანიშვნის შესახებ. ეს განჩინება დროით კავშირშია როგორც წარსულთან, ისე მომავლთან, რადგანაც ჯერ ერთი, მოსამართლეს გამოაქვს რა განჩინება საქმის სასამართლო გარჩევისათვის დანიშვნის შესახებ, წინასწარ განსაზღვრავს მისი დაწყების თარიღს, ე. ი. უთითებს იმ ადგილს კალენდარული დროის შკალაზე, საიდანაც შეუდგება საქმის გარჩევას და ამით აკავშირებს აწყობს მომავლთან, მეორეც, მოსამართლემ საქმის მომზადებაზე უფრო ადრე ე. ი. წარსულში, სხვა მოქმედებები განახორციელა — მიიღო სასამართლო განცხადება წარმოებაში და გამოიტანა განჩინება მისი სასამართლო გარჩევისათვის მომზადების შესახებ, განახორციელა მოსამზადებელი მოქმედებები. ყველა ეს მოქმედება, როგორც წარსულში განხორციელებული, უკავშირდება საქმის სასამართლო გარჩევისათვის დანიშვნას. ამრიგად, დროითი კავშირებისა და ურთიერთობების ისეთი ფორმის გამოყენებით, როგორიცაა დათარიღება, ერთმანეთს უკავშირდებიან დროში პროცესუალური მოქმედებები და გამოიხატება დროითი კავშირები ამ მოქმედებათა განვითარებასა და თანამიმდევრობაში.

სამოქალაქო პროცესში განსაზღვრული მნიშვნელობა ენიჭება დროის ისეთი ფორმას, როგორიცაა ხანგრძლივობა ან გრძლივობა. იგი გამოიხატავს პროცესუალურ მოქმედებათა დროით პარამეტრებს. უკანასკნელს ან პირდაპირ ადგენს კანონი (საქმის განხილვის პროცესუალური ვადები, მოტივირებული გადაწყვეტილების შედეგის გადადების ვადა, საკასაციო საჩივრის (პროტესტის) შეტანის ვადა და ა. შ.) ან განსაზღვრავს სასამართლო (სასამართლო განცხადების ხარვეზების გამოსწორების ვადა, მტკიცებულებათა წარდგენის ვადა და ა. შ.). ამასთან, სასამართლოს მიერ განსაზღვრული ვადები შეფარდებით განსაზღვრული ვადებია — ისინი მიედინებიან სხვა ვადების ფარგლებში და მათი პარამეტრები არ უნდა სცილდებოდეს ამ უკანასკნელთ. ასე მაგალითად, მოსამართლის მიერ მტკიცებულებათა წარდგენისათვის დანიშნული ვადა ისე უნდა იყოს განსაზღვრული, რომ იგი არ უნდა არღვევდეს ძირითადს — საქმის გარჩევისათვის კანონით დადგნილ დროით პარამეტრებს.

განგრძლივობა დათარიღებისა და ურთიერთობების მნიშვნელოვანი ფორმა, ფართოდ გამოიყენება მრავალ ნორმატიულ აქტში. ასე მაგალითად, სსრ კავშირის, მოკავშირე და ვეტონომიური რესპუბლიკების კონსტიტუციებით დადგენილია სახალხო მოსამართლებისა და სახალხო მსაჯულების განსაზღვრულ ვადებში არჩევის განმეორება. ასეთი განმეორება წარმოადგენს სასამართლო წყობილების დემოკრატიზმის უმნიშვნელოვანეს ორგანიზაციულ პირობას.

სამოქალაქო საპროცესო კანონმდებლობა განსაზღვრავს მთელი რიგი პროცესუალური მოქმედებების განმეორებით შესრულების წესს. ასე მაგალითად, სამოქალაქო სამართლის საპროცესო კოდექსის 178-ე მუხლის თანხმად აუცილებელ შემთხვევაში სასამართლოს შეუძლია განმეორებით დაკითხოს მოწმე. საპროცესო კოდექსის 188-ე მუხლში კი აღნიშნულია, რომ „თუ სასამართლო ექსპერტიზის დასკვნას არ ეთანხმება დაუსაბუთებლობის მოტივით,

აგრეთვე იმ შემთხვევაში, როდესაც რამდენიმე ექსპერტის დასკვნათა შორის არის წინააღმდეგობა, სასამართლოს შეუძლია დაიშნოს განმეორებით ექსპერტიზა და მისი ჩატარება დაავალოს სხვა ექსპერტს ან სხვა ექსპერტებს“. კოდექსის 229-ე მუხლი ადგენს განუხილველად დატოვებული სასამართლო განცხადების განმეორებით წარდგენის შეს.

ერთდროულობა სამართლებრივ რეგულირებაში გამოიყენება სხვადასხვა ასპექტში. ყველაზე სრულად იგი ელინდება კოლეგიურობის პრინციპში, რომლის თანახმადაც ყველა ინსტანციის სასამართლოში და ყველა სახის წარმოებაში მონაწილეობას იღებს ერთდროულად რამდენიმე მოსამართლე.

საპროცესო კოდექსის 45-ე მუხლის მიხედვით მოქალაქეს უფლება აქვს სასამართლოში საქმე აწარმოოს პირადად ან წარმომადგენლის მეშვეობით. ამასთან, საქმეში პირადი მონაწილეობა არ ართმევს მოქალაქეს უფლებას ჰყავდეს ერთლულობად წარმომადგენელიც ამ საქმეზე.

დღოში რიგით ბა (თანამიმდევრობა) ფართოდ გამოიყენება სამართლწარმოებაში. იგი პროცესუალური ფორმის უცილებელი ელემენტია. პროცესუალური ფორმა გულისხმობს მოქმედებათა განხორციელებას განსაზღვრულ ვალებში და განსაზღვრული თანმიმდევრობით. სამოქალაქო საპროცესო სამართლი სასამართლოს მთელ საქმიანობას ყოფს სტალიგბადი იმ უშუალო მოკრების მიხედვით, რომელსაც წყვეტს სასამართლო პროცესუალურ ურთიერთობათა განვითარების მოცემულ ეტაპზე. სტალიგბისა და შესაბამისად პროცესუალურ მოქმედებათა თანმიმდევრობა მყარადაა წინასწარ განსაზღვრული. სუ მაგალითად, ჯერ უნდა დადგეს საქმის აღმერის სტადია, შემდევ სასამართლო გარჩევისათვის საქმის მომზადების სტადია, შემდევ საქმის სასამართლო განხილვის სტადია და ა. შ. პროცესი არ შეიძლება არსებობის დროში სტალიგბის ასეთი რიგითობის გარეშე.

ასეთია დროითი კაეშირებისა და ურთიერთობების ძირითადი ფორმები სა-მოქალაქე საქმეებზე მართლმასულების განხორციელების პროცესში. ამ ფორმების მცირდო ურთიერთკავშირისა და ურთიერთგანპირობებით აიხსნება ის, რომ თითოეულ პროცესში კონკრეტულ საქმეზე ერთდროულად გამოიყენება რამდენიმე დროითი ფორმა.

სამოქალაქო სასამართლო წარმოებაში დროის კატეგორია უცელახე ფარ-
თოდ გმოიყენება პროცესუალურ ვადებთან დაკავშირებით ეს უკანასკნელი
ეს განისაზღვრება დროის იმ მონაცემთთ, რაც დადგენილია კანონით ან გან-
საზღვრებელი სასამართლო პროცესუალურ მოქმედებათა შესრულებისათვის.
მათ შორის უმნიშვნელოვანებია სამოქალაქო საქმეთა განხილვის ვადები ე. ი.
კანონით დადგენილი დროის ის პარამეტრები, რომლის განმავლობაშიც უნდა
განხორციელდეს საქმეზე უცელა აუცილებელი საპროცესო მოქმედება დაწყე-
ბული საქმის აღმრიდან დამთავრებული გადაწყვეტილების დადგენით ან საქ-
მის წარმოების შეწყვეტისა თუ სარჩევის განუხილველად დატოვების შესა-
ხებ განჩინების გამოტანით. უცელა კონკრეტული დროითი კატერი და ფორ-
მა სიმოქალაქო პროცესში ისე უნდა იყოს განსაზღვრული და გამოიყენებუ-
ლი, რომ არ არღვევდეს მთავარს — სასამართლოში სამოქალაქო საქმის გან-
ხილვის გადას.

Г. А. ГОЛОШВИЛИ

ФАКТОР ВРЕМЕНИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

Резюме

В статье рассматривается вопрос фактора времени в гражданском судопроизводстве. Автор подчеркивает, что юридические науки, так же как и межотраслевые дисциплины, исследуют временные связи и отношения в соответствии со спецификой своего предмета. В работе проанализированы все взаимо связанные формы функционирования календарного времени в гражданском процессе, а именно: датирование, длительность, повторяемость, одновременность и последовательность. На основе анализа автор заключает, что все временные формы и связи в гражданском процессе должны подчиняться задаче своеенного рассмотрения и разрешения гражданских дел в судах.

წარმოდგინა საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის სახელმწიფოს
და სამართლის კულტურის ცენტრის სამოქალაქო სამართლის განყოფილებაში.

АЛЬБИН ЭЗЕР

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
ОБВИНЕМОГО И ПОТЕРПЕВШЕГО
В УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ПРАВЕ
ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ

I. ОСНОВЫ И ТЕНДЕНЦИИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО
ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

Уголовно-процессуальное право, как известно, является весьма чутким сейсмографом любого государственного строя¹. Это относится, прежде всего, к вопросу правового положения обвиняемого. Ведь уважение к правам обвиняемого как субъекта и трактование его не только как объекта процесса дает важное представление о господствующем понимании государства. Поэтому не должно удивлять, что в связи с коренными политическими изменениями, через которые прошла Германия за минувшие 100 лет — от Кайзеровской империи, через Веймарскую республику и нацистскую диктатуру, вплоть до нашей Федеративной республики, — неоднократно подвергался существенным изменениям и «Имперский уголовно-процессуальный кодекс» 1877 г., в том числе и в отношении правового положения обвиняемого.

Приведем лишь несколько примеров из послевоенного периода. Прежде всего в результате унификации законодательства в 1950 г.² в основном было восстановлено положение, существовавшее до 1933 г. Однако при этом как реакция на методы допроса, применявшиеся при нацизме, был введен запрет на использование таких приемов допроса, которые могли бы ограничить волю допрашиваемого (ст. 136а УПК). Наряду с этим, принятие в 1964 г.³ «уголовно-процессуальной новеллы» позвело еще более усилить позиции обвиняемого. Этому особенно способствовало ограничение института ареста, усиление роли защитника, а также расширение обязанности разъяснения обвиняемому его свободы не давать показаний.

С другой стороны, реформа уголовно-процессуального права 1974—1975 гг.⁴ повлекла некоторое ухудшение правового положения обвиняемого. Дело в том, что в связи с процессами против террористов, когда некоторые обвиняемые, а также их защитники явно злоупотребили своими правами, законодатель оказался вынужденным принять ряд мер, ограничивающих, в частности, сферу действия защитника. Была упразднена возможность общей защиты нескольких обвиняемых одним и тем же адвокатом (ст. 146 УПК), число защитников одного лица было сокращено до трех (п. 2, ч. I, ст. 137 УПК); была создана возможность проводить судебное разбирательство в отсутствие обвиняемого, если он намеренно вызвал не-

возможность своего участия в процессе (ст. 231а УПК). «Закон о борьбе с терроризмом», принятый в 1976 г.⁵, содержал новые ограничения. Так, на основании этого закона, в процессах по делам о создании или поддержке террористических объединений (ст. 129а УК) письменное сообщение между защитником и обвиняемым может быть подвергнуто судебному контролю (ст. ст. 148, 148а УПК).

Более того, в соответствии с «законом о воспрепятствовании контактам»⁶ в случае продолжающейся террористической деятельности при необходимости контакт между находящимся в заключении обвиняемым и его защитником может быть временно полностью запрещен. Также и закон 1978 г.⁷, преследуя в основном цель борьбы с терроризмом, расширил допустимость производства обыска в жилище (ст. 103 УПК) и идентификации личности (ст. ст. 111, 173в, 163с УПК).

Последние на сегодняшний день изменения в уголовно-процессуальное право были внесены в 1979 г.⁸, когда в основном с целью ускорения судопроизводства было установлено, что заявления, ставящие под сомнение компетентность суда или беспристрастность судьи, могут быть сделаны, как правило, только до начала судебного разбирательства (ст. ст. 6а, 16, 222а, 222в, УПК).

В противоположность тем изменениям, которые произошли в правовом положении обвиняемого, до недавнего времени процессуальная позиция «потерпевшего» оставалась практически неизменной. Это обстоятельство первоначально не может не удивлять, поскольку, исходя из постоянно растущего интереса к проблемам виктимологии⁹, можно было бы ожидать и улучшения процессуального положения потерпевшего. Кроме того, все большее внимание идеи возмещения вреда, причиненного преступлением, уделяет учение о целях наказания.

Согласно новым взглядам, наряду с государством, осуществляющим публичное уголовное преследование, все большее значение должно отводиться индивидуальным интересам потерпевшего¹⁰. Однако, вероятно, требовалось немало времени, прежде чем фигура потерпевшего, оказавшаяся на «обочине» уголовного процесса, вновь смогла выдвинуться на передний план. Первый шаг в этом направлении был сделан принятием 18 декабря 1986 г. «Закона о защите прав потерпевшего» (см. ниже III).

II. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОБВИНЕМОГО

1. Двойная функция обвиняемого как «объекта следствия» и «субъекта процесса»

Естественно, что обвиняемый прежде всего является **объектом**. Будучи подозреваемым в совершении преступления, он подвергается следствию и тем самым становится его объектом. С этим связан ряд мер, которые могут быть приняты в отношении него: личный обыск и (или) обыск в его жилище, изъятие вещей, а также арест и заключение под стражу. Кроме того, он может стать источником доказательств: его слова и поведение оцениваются судом также как и другие доказательства¹¹. Наиболее очевидно его функция в качестве объекта проявляется тогда, когда он подвергается освидетельствованию (ст. 81а УПК)¹².

Однако и в этом качестве обвиняемый наделен определенными гарантиями. Каждое вмешательство в его дела возможно только в пределах узко ограниченных оснований. Кроме того, он не обязан способствовать своему уличению — за исключением обязанности явки в суд или прокуратуру после законного вызова (ст. 133; п. 3 ст. 163а, ст. 230 УПК)¹³. Поэтому он обладает правом не давать показаний в защиту от предъявленного ему обвинения (см. ниже II 2). Также, когда возникает необходимость установить степень его опьянения, он обязан не препятствовать взятию у него крови для анализа (п. 2 ч. I ст. 81а УПК), однако он вправе отказаться от иных способов определения степени его опьянения¹⁴.

Начиная с XIX в., когда была преодолена стадия «инквизиционного процесса», обвиняемый постепенно приобрел и другую функцию: наделенный самостоятельными правами, он влияет на ход процесса и становится его активным **субъектом**. Отнять у него эту функцию уже невозможно, так как гарантированное конституцией «человеческое достоинство» остается неприкосновенным и в отношении обвиняемого¹⁵, а это достоинство не позволяет низводить человека до степени безвольного объекта. Таким образом, обвиняемому не приходится отказываться от своих основных прав, хотя в интересах раскрытия преступления он должен примириться с некоторыми их ограничениями¹⁶. Для того, чтобы обвиняемый воспользовался своими основными правами, ему должна быть представлена возможность активно влиять на ход процесса. Это достигается благодаря тому, что обвиняемый имеет право ходатайствовать, представлять доказательства, а также обеспечивать свою защиту иными способами. Таким образом, будучи в определенной степени источником доказательств, обвиняемый выступает как наделенный широкими правами субъект процесса.

Эту же мысль Федеральный суд уже в 1954 г. выразил следующим образом: «Обвиняемый является участником, а не объектом уголовного процесса»¹⁷.

Рассмотрим подробнее некоторые основные процессуальные права обвиняемого.

2. Право не обвинять себя: свобода обвиняемого не давать показаний

2.1. Историческое развитие этого права

Английский термин „privilege against self-incrimination“ выражает одну сторону предоставленной обвиняемому свободы давать или не давать показаний. Как известно, это право имеет две стороны: негативный аспект, т. е. не давать показаний, с тем чтобы не обвинять самого себя, и позитивный аспект, т. е. право давать показания, с тем чтобы путем активной защиты снять с себя предъявленное обвинение¹⁸.

Сегодня это право является «прописной истиной» уголовного процесса, однако его осуществлению как реального права предшествовало долгое развитие. До тех пор, пока в уголовном процессе главной целью считалось установление истины любой ценой — как, например, в средневековом инквизиционном процессе — обвиняемому постоянно грозила опасность, что его могут использовать в качестве

доказательства и насилию заставить давать показания. Предоставление же обвиняемому права давать или не давать показаний предполагало сознание того, что основной целью уголовного процесса не может быть установление истины любой ценой, а только уличение преступника с применением лишь таких методов, которые не ущемляют его личных прав.

Первые признаки такого понимания проблемы можно обнаружить уже в Брауншвейгском УПК 1949 г., согласно которому следователь на первом допросе должен был объяснить обвиняемому, «что тот не обязан отвечать или давать разъяснения по поводу поставленных вопросов». Однако, с другой стороны, в Гамбургском УПК 1869 г. еще закреплена обязанность обвиняемого давать показания относительно объекта расследования¹⁹. Так же Имперский уголовно-процессуальный кодекс 1877 г. еще не содержит прямого провозглашения свободы обвиняемого давать или не давать показания. И хотя в проекте этого УПК содержался принцип, согласно которому никто не мог быть принужден содействовать своему уличению, законодатель в 1877 г. побоялся закрепить гарантии этого принципа в виде обязанности органа, осуществляющего допрос (полиция, прокурор или судья), разъяснить обвиняемому его право давать или не давать показания²⁰. Поэтому обвиняемый мог извлечь лишь косвенный намек на предоставляемую ему свободу давать или не давать показания из ст. 136 УПК, в которой указывалось на обязанность судьи — но не прокурора или органов полиции — спросить обвиняемого, «хочет ли он высказаться по поводу обвинения». Более того, и органы полиции и прокурор имели право принудить обвиняемого к признанию своей вины, хотя для этого запрещалось использовать насилие или угрозы²¹. Примечательно, что и самому судье в те годы явно не возбранялось более тонкими методами побуждать обвиняемого к признанию собственной вины.

Только в 1950 г. путем включения в УПК ст. 136а законодатель решил этот вопрос окончательно, категорически запретив использование показаний, добытых путем насилия, угрозы или обещания незаконных льгот даже в том случае, если обвиняемый даст на это согласие²².

2.2. Обязанность разъяснения обвиняемому его прав органами преследования

В 1964 г. принятием «малой уголовно-процессуальной новеллы» была окончательно и недвусмысленно закреплена гарантия права обвиняемого давать или не давать показания. Согласно новой ст. 136а УПК, обвиняемому еще в начале его первого допроса должно разъясняться, «что по закону он свободен высказываться или не давать показаний по делу». Кроме того, в законе было ясно указано что это **разъяснение** должен сделать не только судья, но и органы прокуратуры и полиции перед каждым первым допросом (ст. 163а УПК). При этом не имеет значения, где происходит допрос: во время предварительного следствия или в ходе судебного разбирательства²³. Таким образом, если обвиняемого, как это нередко бывает, допрашивает сначала полиция, затем прокурор и, наконец, судья, разъяснение должно быть сделано трижды. Более того, один и тот же орган преследования должен вновь разъяснить обвиняемому его

право, если вслед за первым допросом в ходе очередного допроса обвиняемому предъявляется новое обвинение²⁴.

Важное значение, которое законодатель придает обязательному разъяснению обвиняемому его прав, выражается и в том, что оно не только гарантирует свободу давать или не давать показания, но и распространяется на сущность выдвигаемого против обвиняемого обвинения. Чтобы иметь реальную возможность выбрать нужное в данный момент, средство защиты — молчание или высказывание — обвиняемый должен разобраться, против чего ему предстоит защищаться. Для прокурора и суды из этого следует, что они должны разъяснить обвиняемому не только фактические обстоятельства преступления, которое ему инкриминируется, но и указать, «по каким статьям УК будет квалифицироваться деяние, за которое он привлечен к ответственности» (п. 2 ч. I ст. 136 УПК). Органы полиции в этом случае могут ограничиться разъяснением обвиняемому фактических обстоятельств дела (ч. 4 ст. 163а УПК). Разъяснение обвиняемому сущности выдвинутого против него обвинения должно быть также сделано уже во время его первого допроса. При этом не обязательно сообщать обвиняемому все известные по делу подробности, однако ему необходимо разъяснить обстоятельства дела таким образом, чтобы он был гарантирован от заблуждения относительно сущности предъявленного ему обвинения²⁵.

Указанное разъяснение должно быть сделано как в ходе предварительного следствия, так и во время судебного разбирательства (ч. 4 ст. 243 УПК).

Обвиняемому должна быть разъяснена и возможность воспользоваться услугами защитника уже в момент своего решения относительно того, будет ли он молчать или же начнет давать показания (п. 2 ч. I ст. 136 УПК).

Особенно важно знать об этом праве обвиняемому в том случае, когда он принимает решение давать полные или даже частичные показания, поскольку при этом он может навредить себе необдуманными или неясными показаниями или выбором неправильной стратегии самозащиты.

Исходя из того большого значения, которое имеет обязанность разъяснения обвиняемому его прав, вызывает сожаление тот факт, что соблюдение этого принципа в правоприменительной деятельности не обеспечено должностными гарантами. Так, вопреки общепризнанному мнению о том, что показания, полученные органами полиции с нарушением рассматриваемой обязанности, не должны использоваться в судебном разбирательстве²⁶, Федеральный суд считает допустимым использование полученных таким образом доказательств в судебном заседании²⁷. Между тем, показания, добывшиеся с подобным нарушением во время судебного разбирательства судьей (ч. 4 ст. 243 УПК), по мнению Федерального суда, не могут быть использованы²⁸. Подобная практика является противоречивой, и она справедливо подвергается критике.

2.3. Объем права не давать показания по делу

Право обвиняемого не давать показаний не является абсолютным. Согласно п. 2 ч. I ст. 136 УПК, он свободен лишь

«высказываться или не давать показаний по делу». Из этого следует, что обвиняемый, как и любой другой гражданин, обязан сообщить свои **персональные данные**³⁰. Это положение также обосновывается ст. 111 Закона о нарушениях общественного порядка, согласно которой нарушением считаются случаи, когда «гражданин сообщает ложные данные или вообще отказывается дать компетентным органам сведения относительно своего имени, фамилии, места или дня своего рождения, семейного положения, профессии, места жительства и гражданства».

Между тем это положение справедливо подвергается критике со стороны юридической науки. Ведь обязанность сообщить такие данные может противоречить принципу, согласно которому никто не обязан сам себя обвинять. Наиболее ярко это проявляется тогда, когда фамилия совершившего преступление известна; в таком случае сообщение личных данных могло бы означать признание³¹. Поэтому обвиняемый должен быть наделен неограниченным правом не давать показаний³².

Здесь мы имеем дело с конкуренцией двух принципов: принципа материальной истины, который восходит к инквизиционному процессу и который легко может спровоцировать низведение обвиняемого до положения объекта процесса, и принципа «законности», основанного на уважении к правам обвиняемого как субъекта процесса, однако затрудняющего установление истины³³. Федеральный суд рассматривает оба эти принципа как равноправные элементы понятия правового государства³⁴. Дело в том, что правовое государство обязано обеспечить не только защиту каждого гражданина в отдельности, но и всех граждан, взятых в целом³⁵. К тому же общество заинтересовано в том, чтобы процесс протекал в рамках законности³⁶ и никто не был бы незаконно осужден³⁷.

3. Право обвиняемого на самозащиту: положительная свобода давать показания

Право обвиняемого на защиту чаще всего понимается как право иметь защитника (см. ниже II 4). Однако не менее важным, чем право, на защиту со стороны другого лица, является право обвиняемого на **самозащиту**. Сегодня это является как бы само собой разумеющимся. Однако этот принцип имеет самостоятельную ценность. Поэтому Европейская конвенция по правам человека гарантирует как право обвиняемого на самозащиту, так и его право на помощь со стороны адвоката³⁸.

Право обвиняемого на самозащиту выражает позитивную сторону свободы давать показания — это его право высказываться. Это право обосновывается не только конституционным требованием обеспечения возможности «быть выслушанным по закону» (ст. 103 Конституции)³⁹, но и вытекает из уважения достоинства обвиняемого как субъекта процесса. Для осуществления возможности самому активно защищаться, обвиняемый в уголовном процессе наделен правом делать заявления, заявлять ходатайства, представлять доказательства и выступать с защитительной речью.

В частности, закон предоставляет обвиняемому на каждой стадии процесса возможность высказываться относительно выдвигаемого против него подозрения. Так, ч. I ст. 136а УПК обеспечивает эту возможность на стадии **предварительного следствия** и тем самым

уже во время допроса, осуществляемого органами полиции или прокуратуры. Закон точно не устанавливает, в какой момент должен быть допрошен обвиняемый и можно ли его допрашивать неоднократно. Однако следует исходить из того, что повторный допрос необходим в случаях, когда против обвиняемого выдвигается новое обвинение или появились новые важные доказательства⁴⁰. Право обвиняемого на самозашиту путем высказываний особо гарантировано при задержании и предварительном заключении. В этом случае задержанный должен быть допрошен судьей не позднее через день после задержания (ст. ст. 115, 128 УПК). Также и на **подготовительном заседании**, когда суд решает о возможности на основании обвинения, выдвинутого прокуратурой, предать обвиняемого суду, обвиняемый обладает правом выражать несогласие с решением суда (ч. I ст. 201 УПК).

Наиболее полно право быть выслушанным (ст. 103 Конституции) проявляется в рамках **судебного разбирательства**. Согласно ст. 33 УПК, суд не может принять ни одного решения, не выслушав предварительно участников процесса, в том числе и обвиняемого. Кроме того, после каждого допроса свидетеля, эксперта или другого обвиняемого, а также вслед за оглашением документов обвиняемому должен быть задан вопрос, не хочет ли он что-либо заявить по данному поводу (ч. I ст. 257 УПК). Обвиняемый имеет также право произнести защитительную речь (п. 3 ч. I ст. 258 УПК). Наконец, обвиняемому в любом случае предоставляется последнее слово (ст. 258, ч. 2 п. 1 УПК). Если после обвиняемого выступит другой участник процесса, в том числе его защитник, ему вновь предоставляется возможность высказаться⁴¹.

Право на самозашиту подкреплено правом обвиняемого представлять **доказательства**. Это право обеспечено обвиняемому уже на стадии предварительного следствия (ч. 2 ст. 163 УПК), на подготовительном заседании суда (ст. 201 УПК) и прежде всего в ходе судебного разбирательства (ст. ст. 219, 244—246 УПК). Представленное обвиняемым доказательство не может быть отклонено на основании того, что оно представлено с опозданием (ст. 246 УПК). Представленное с соблюдением закона, оно может быть отклонено лишь в строго ограниченных случаях. Кроме того, обвиняемый может сам ходатайствовать о вызове в суд свидетелей и привлечении иных доказательств.

В 1979 г. законодатель расширил возможности отклонения доказательств, о предоставлении которых ходатайствует обвиняемый⁴². Однако и теперь отклонение этих доказательств возможно только в случаях, когда предмет доказывания уже доказан, когда доказательство не имеет отношения к объему процесса, когда доказательство полностью неприемлемо или востребуется с целью затягивания разбирательства по делу (ч. 2 ст. 245 УПК).

Наряду с этим обвиняемый имеет право задавать вопросы свидетелям, в том числе и свидетелям обвинения (ч. 2 ст. 240 УПК).

4. Право иметь защитника

4.1. Предварительные замечания

Все названные выше возможности самозашиты не пойдут на пользу обвиняемому, если он не сумеет воспользоваться ими в

полной мере. Между тем это происходит весьма часто, так как в большинстве случаев обвиняемый не располагает нужными юридическими знаниями. К тому же ситуация допроса или ареста требует от обвиняемого предельной мобилизации своих психологических возможностей, что под силу не каждому человеку. Так, обвиняемый может легко ошибиться в оценке результатов расследования, упустить возможность и не заявить необходимых ходатайств, наконец, он часто не в состоянии правильно решить, следует ему молчать или же в его интересах давать показания. Ввиду этого, как правило, обращение обвиняемого за помощью к адвокату является целесообразным⁴³.

Хотя и прокурор, и суд обязаны проводить исчерпывающее и всестороннее исследование доказательств дела, включая и оправдывающие обвиняемого доказательства⁴⁴, все же участие адвоката в большинстве случаев приносит большую пользу. Дело в том, что психологическая роль судьи и прокурора качественно иная, нежели роль защитника. В то время как прокурор, сосредоточенный на исполнении функции преследования, может легко проглядеть оправдывающие обвиняемого обстоятельства или недооценить их значение, а судья, переоценив свои обязанности, неосмотрительно нарушить права обвиняемого, защитник может и должен сосредоточиться исключительно на контроле законности производства и на отстаивании интересов своего подзащитного⁴⁵.

Исходя из этого, ч. I ст. 137 УПК (ч. III с. ст. 6 Европейской конвенции по правам человека) признает за обвиняемым право на любой стадии производства пользоваться услугами защитника⁴⁶.

4.2. Факультативность и обязанность иметь защитника

Как следует из ч. I ст. 137 УПК, обвиняемый имеет право (но не обязанность) пользоваться услугами защитника. Обычно вопрос о защитнике решается самим обвиняемым. Однако в ряде случаев во избежание ситуаций, где обвиняемый без защитника окажется в неравноправном положении, участие защитника **обязательно**. На основании ч. I ст. 140 УПК такими случаями являются: обвинение обвиняемого в тяжелом преступлении; длительное предварительное заключение и т. п. Согласно ч. 2 ст. 140 УПК, председатель суда по ходатайству или *ex officio* обязан назначить обвиняемому защитника, «когда по тяжести преступления или сложности ситуации или правового положения участие защитника представляется необходимым или когда очевидно, что обвиняемый не будет в состоянии сам себя защитить». «Тяжесть преступления» при этом, в основном, определяется, исходя из строгости ожидаемого наказания.

В таких случаях участие защитника является обязательным в течение всего судебного разбирательства как в суде первой, так и второй инстанции. Возможно также назначение защитника еще в стадии предварительного следствия; соответствующее ходатайство должен заявить прокурор (ч. 3 ст. 141 УПК). В настоящее время идет дискуссия по вопросу, обеспечивает ли эта регламентация достаточную гарантию охраны прав обвиняемого в стадии предварительного следствия.

4.3. «Зашитник по выбору» и «зашитник по назначению»

Выше речь шла о таких случаях, когда обвиняемый обязан пользоваться услугами защитника («обязательная защита») и когда он вправе ими пользоваться («добровольная защита»). Когда же речь идет о различии между «защитником по выбору» и «защитником по назначению», то здесь решающим является факт кто выбирает (или назначает) защитника.

Если обвиняемый сам выбирает себе защитника, тот считается «защитником по желанию». Обвиняемый имеет возможность выбора любого представителя из числа адвокатов всей ФРГ, а также всех профессоров-юристов (ч. I ст. 138 УПК). В отличие от гражданского процесса, где защиту осуществляют допущенные в соответствующем суде адвокаты, в уголовном процессе, таким образом, обвиняемый может воспользоваться услугами «защитника по желанию» из любого региона страны. Кроме того, в уголовном процессе к помощи такого защитника можно прибегнуть уже на стадии предварительного следствия (ч. I ст. 137 УПК). Соответственно он может присутствовать на допросах обвиняемого, которые осуществляют прокуратура или органы полиции. Важнейшим преимуществом «защитника по желанию» является то, что в этом случае наиболее полно обеспечивается «принцип доверия». Даже если обвиняемый испытает разочарование и усомнится в своем защитнике, то он может в любой момент отказаться от его услуг и взять себе другого адвоката. Это право обвиняемого распространяется и на случаи «обязательной защиты».

Если в случае обязательной защиты обвиняемый не выбрал себе защитника и, по всей видимости, не собирается это сделать, суд в целях обеспечения законной защиты обязан по должности назначить защитника (см. 141 УПК). Так как такой защитник может быть назначен вопреки воле обвиняемого или самого адвоката (если иначе нельзя провести процесс), здесь нередко говорят о «защитнике по принуждению». Положение обвиняемого, представляемого защитником по назначению, в определенной степени менее выгодное, чем тогда, когда защитник выбирается по желанию.

Во-первых, это происходит потому, что председатель суда назначает такого защитника из числа работающих в его округе адвокатов по своему усмотрению (ч. I ст. 142 УПК). При этом он может, но не обязан учитывать пожелания обвиняемого или заинтересованного в обязательной защите адвоката⁴⁷. В настоящее время проблема выбора «защитника по назначению» относится к числу наиболее остро дискутируемых, поскольку часто выражается недоверие к назначаемым подобным образом защитникам. Это недоверие не всегда обосновано, однако, исходя из субъективной позиции обвиняемого, его можно понять⁴⁸. Кроме того, следует учитывать, что обвиняемый практически не имеет возможности влиять на отвод своего защитника, поскольку решение этого вопроса, в первую очередь, также зависит от председателя суда. Поэтому сегодня обвиняемый имеет лишь одну возможность «избавиться» от назначенного ему защитника: для этого он должен сам выбрать себе адвоката (ст. 143 УПК). Однако и в этих случаях на практике обвиняемому, наряду с выбранным им адвокатом, суд назначает другого защитника, когда существует опасение, что защитник по

желанию не может или не хочет обеспечить беспрепятственное проведение процесса⁴⁹.

Во-вторых, назначение «обязательного» защитника возможно не на любой стадии производства, а, как правило, только после предъявления обвинения со стороны прокуратуры (ч. I ст. 141 УПК); его более раннее участие возможно лишь по ходатайству прокурора или когда обвиняемый находится под стражей более трех месяцев (ст. 117 УПК).

Следует отметить, что с недавнего времени положение обвиняемого при рассмотрении дела в кассационной инстанции улучшилось. Ранее назначение обязательного защитника на основании ч. 2 ст. 140 УПК было строго ограничено. В связи с этим Европейский суд по правам человека заявил, что подобная практика несовместима с ч. 3 ст. 6 Европейской конвенции по правам человека⁵⁰. Благодаря этому теперь также обвиняемый, находящийся на свободе, имеет право бесплатно воспользоваться услугами защитника, если он не обладает достаточными средствами для того, чтобы сам выбрать себе адвоката и если это необходимо в интересах правосудия.

4.4. Общая защита

Действовавшие ранее положения, по которым адвокат имел право в одном деле представлять нескольких обвиняемых, а обвиняемый имел право одновременно пользоваться услугами нескольких адвокатов, были изменены в ходе реформы уголовного процесса 1974—1975 гг. в связи со злоупотреблениями в разных процессах против террористов. Сейчас обвиняемый может одновременно пользоваться услугами не более трех адвокатов (п. 2 ч. I ст. 137 УПК), а одновременная защита нескольких обвиняемых одним и тем же защитником совсем не допускается (ст. 146 УПК)⁵¹.

4.5. Права и обязанности защитника

Зашитник прежде всего имеет право на постоянное письменное и устное общение с обвиняемым (ст. 148 УПК). По измененному в связи с процессами против террористов законодательству суд, однако, при определенных условиях имеет право на ограничение этих контактов вплоть до их полного прекращения (ч. 2 ст. 148 УПК).

Зашитник вправе присутствовать и принимать участие в процессе, причем на судебном разбирательстве у него нет никаких ограничений. Однако возможность присутствия и участия защитника при производстве следствия ограничена. Он может присутствовать на допросах обвиняемого (ч. ч. 1, 2 ст. 168 с, ч. I ст. 168д УПК), однако его оповещение о сроках допроса не является обязательным, если от этого могут пострадать интересы следствия (ч. 5 ст. 168с УПК).

Также, когда допрос осуществляется в прокуратуре, защитник имеет право присутствовать на допросе обвиняемого, но не свидетелей или экспертов (ч. 3 ст. 163а, ст. 168с УПК).

В законе не урегулирован вопрос о присутствии адвоката на допросах, осуществляемых органами полиции. Однако его присутствие здесь можно обеспечить, если обвиняемый заявит о готовности давать показания только в присутствии адвоката.

Наряду с этим защитник вправе проводить следственные действия. Он может осматривать место происшествия, приглашать свидетелей защиты, ходатайствовать о проведении экспертизы, разъяснять родственникам обвиняемого об их праве на отказ от дачи показаний. Все это он делает только на основе добровольности. На судебном разбирательстве он обладает правом вызова свидетелей (ст. ст. 219, 220 УПК).

Большое значение имеет право защитника на ознакомление с материалами дела, поскольку он ограничен в своих возможностях проводить следственные действия. Этим правом защитник обладает на всех стадиях процесса, в том числе на стадии предварительного следствия. Однако до формального окончания следствия защитнику может быть отказано в праве знакомиться с материалами дела, если это может повредить интересам следствия (ч. ч. 2, 3 ст. 147 УПК — исключение составляют протоколы допросов). Для того, чтобы облегчить защитнику ознакомление с материалами дела, он может забирать их домой, если для этого нет серьезных препятствий. Собственно говоря, благодаря этому с материалами дела может ознакомиться и обвиняемый. Однако это считается недопустимым, поскольку этим правом наделен только защитник. Вместе с этим, как это повсеместно принято, защитник может устно сообщить своему клиенту сведения, которые, по его мнению, имеют значение для эффективной защиты. В этом же объеме защитнику разрешено изготавливать и передавать фотокопии материалов дела. Однако он не должен использовать их таким образом, чтобы обвиняемый мог согласовать свои показания с показаниями других лиц или иным способом способствовать сокрытию истины⁵².

Кроме того, защитник обладает всеми теми правами, что и обвиняемый. Например, он имеет право представлять новые доказательства и участвовать в судебных прениях.

5. Новая опасность для обвиняемого

Положение обвиняемого в наше время, по меньшей мере по отношению к органам правосудия, более выгодное, чем когда-либо. Ущемление его прав возможно не только со стороны государства, сколько со стороны общественного мнения и средств массовой информации. Опубликование фактов его дела или биографии может нанести обвиняемому больший психический и материальный ущерб, чем само наказание. Возможно также «предрешение» его дела, например, в прессе, когда в глазах общественного мнения он считается виновным, несмотря на то, что суд стоит на противоположной точке зрения. Борьба с такими явлениями — это новая задача презумпции невиновности⁵³.

III. УЧАСТИЕ ПОТЕРПЕВШЕГО В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

В отличие от обвиняемого, который является одной из центральных фигур уголовного процесса, потерпевший здесь, в сущности, пребывает на втором плане. Дело в том, что если в гражданском процессе потерпевший, будучи истцом, играет определяющую роль, то в уголовном процессе эту функцию в основном осуществляет

прокурор. Соответственно положение потерпевшего сводится, как правило, к роли **свидетеля** преступления и его последствий.

Ограниченнность прав потерпевшего в последние годы — не в последнюю очередь благодаря растущему интересу к виктимологии — вызвала широкую критику⁵⁴. Законодатель попытался учесть реформаторские требования в этой области⁵⁵ и в 1986 г. был принят «Первый закон об улучшении положения потерпевшего в уголовном процессе»⁵⁶. И хотя в адрес нового закона немедленно были высказаны критические замечания⁵⁷, он тем не менее послужил сигналом к дальнейшему улучшению позиции потерпевшего в уголовном процессе.

1. Заявления о преступлении и возбуждении уголовного дела по жалобе потерпевшего

Пока речь идет о возбуждении уголовного дела, потерпевший играет сравнительно большую роль. Об этом говорит тот факт, что хотя прокуратура и органы полиции по должности обязаны расследовать преступления (ч. 2 ст. 158 УПК), как правило, не они, а потерпевший выступает инициатором уголовного преследования. Сошлемся в связи с этим на статистику: только от 2 до 9 процентов уголовных дел возбуждаются по инициативе органов преследования, во всех остальных случаях уголовные дела возбуждаются на основании «заявлений о преступлениях» («Strafanzeige»). Подобное заявление может сделать любой гражданин (ч. I ст. 158 УПК). На практике, однако, в 73—86 процентах случаев дело возбуждается по заявлению потерпевшего⁵⁸. Однако, коль скоро он сделал этот шаг, дальнейшая судьба дела от него уже не зависит. Так обстоит дело во всяком случае с т. н. **«деликтами официального преследования»** (Offizialdelikte), к которым относится основная масса преступлений и проступков (Verbrechen und Vergehen).

Исключение из этого правила составляют только преступления, преследуемые по жалобе потерпевшего. Уголовное дело об этих преступлениях может быть возбуждено, как правило, по инициативе потерпевшего. К таким преступлениям относятся: нарушение неприкосновенности жилища; повреждение имущества; случаи кражи, когда виновный и потерпевший являются членами одной семьи; оскорбление. Здесь речь идет о малозначительных преступлениях, когда органы уголовной юстиции вмешиваются только в том случае, если потерпевший, подавая формальную жалобу («Strafantrag»), недвусмысленно объявляет, что он желает возбуждения уголовного дела (ч. 2, ст. 158 УПК). Поэтому подобная жалоба должна удовлетворять определенным требованиям: она должна быть подана в письменной форме и не позднее трех месяцев с момента получения сведений о преступлении или преступнике (ст. 77в УК). Дела о преступлениях, о которых идет речь, возбуждаются только по жалобе потерпевшего, однако в случае его смерти они могут быть возбуждены, как правило, другим супругом или детьми (ч. 1, 2 ст. 77 УК).

Есть, однако, случаи, когда дело может быть возбуждено как по жалобе потерпевшего, так и на основании «особого общественного интереса» прокуратурой. Здесь речь идет о таких преступлениях как мелкое хищение (ст. 248а УК), умышленное и неосторожное

телесное повреждение (ст. 232 УК), кражи из магазина⁵⁹, телесное повреждение вследствие неосторожного нарушения правил охраны труда⁶⁰.

2. Частное обвинение

Особенно выгодным может показаться положение обвиняемого в процессе по делам частного обвинения. Однако это впечатление обманчиво. Конечно, на процессе по таким делам потерпевший выполняет функцию прокурора и соответственно наделяется его полномочиями (ч. I ст. 385 УПК). Однако эта почетная роль может оказаться для потерпевшего не по силам. Поскольку в этом случае потерпевший не имеет властных полномочий, он наталкивается на большие трудности при сборе доказательств. В этом плане он практически располагает только правом предоставлять доказательства. Даже если для этого ему необходимо ознакомиться с материалами дела, он не может сделать это самолично, а вынужден обратиться к услугам адвоката (ч. 3 ст. 385 УПК).

Между тем в процессе по делам частного обвинения функции прокурора не полностью исключены и тем самым право преследования не сосредотачивается исключительно в руках потерпевшего. Здесь речь идет о том, что хотя в процессе по делам частного обвинения публичное обвинение (со стороны прокуратуры) в принципе исключено, оно все же допускается, если это «необходимо в интересах общества» (ст. 376 УПК)⁶¹. В этом случае прокурор может сам возбудить дело или же принять на себя функцию публичного уголовного преследования в начавшемся процессе по делу частного обвинения (ст. 377 УПК). При этом потерпевший может поддерживать вспомогательное обвинение (ст. ст. 395, 396 УПК)⁶².

Двойственное положение потерпевшего в таких процессах вызывает критику⁶³. С одной стороны, доля обвинительных приговоров по делам частного обвинения довольно низкая (2—3 процента)⁶⁴. Однако, если учесть, что до возбуждения дела судья обязан принять меры к примирению сторон (ч. 1, 4 ст. 380 УПК) и в более половине случаев эти меры приводят к успеху⁶⁵, то можно дать положительную оценку институту частного обвинения.

Вместе с этим не следует слишком затруднять возможность для потерпевшего добиться обвинительного приговора. Так, потерпевший часто воздерживается от частного обвинения в связи с тем, что он обязан внести задаток в счет судебных издержек (ст. 379а УПК). В этом же контексте следует рассматривать то обстоятельство, что в случае оправдательного приговора или прекращения процесса судебные издержки возмещает не государство, а сам инициатор процесса (ч. 2 ст. 471 УПК). Законодатель мог бы устраниТЬ эти препятствия, затрудняющие осуществление права на индивидуальное уголовное преследование.

3. Вспомогательное обвинение

Подобно тому, как в процессах по делам частного обвинения функции прокуратуры исключены не полностью, в процессах по «делам официального преследования» (см. выше III I) потерпевший наделяется определенными правами, позволяющими ему влиять на ход процесса. Здесь в первую очередь имеется в виду т. н.

«вспомогательное обвинение» (Nebenklage). В таком процессе главным органом обвинения является прокуратура, однако потерпевший здесь надеяется вспомогательной функцией обвинения (ст. 395 УПК). Вспомогательное обвинение могут поддерживать следующие категории лиц: потерпевшие вследствие таких преступлений как попытка убийства, телесное повреждение, половые преступления, преступления против свободы личности, оскорбление (ч. ч. 1, 2 ст. 395 УПК); близкие родственники жертвы убийства (п. I ч. 2 ст. 395 УПК); каждый, кто добился возбуждения уголовного дела вопреки усмотрению прокуратуры (п. 3 ч. I ст. 395 УПК) (см. ниже III 4); лицо, непосредственно пострадавшее вследствие такого преступления, как оскорбление определенных конституционных органов (п. 2 ч. I ст. 395 УПК).

Вспомогательное обвинение осуществляется в два этапа. Вначале лицо, управомочное поддерживать вспомогательное обвинение, должно подать в письменной форме заявление о своем желании вступить в качестве участника в уголовный процесс (ч. I ст. 396 УПК). Затем суд по распоряжению прокурора решает вопрос о допущении вспомогательного обвинения. Если суд отклоняет это заявление, то соответствующее лицо вправе обжаловать решение суда (ст. 304 УПК). Если желание заявителя удовлетворяется, то он надеяется примерно теми же правами, что и лицо, поддерживающее частное обвинение (ч. I см. 397 УПК). Кроме того, он имеет право самостоятельно обжаловать решения суда (ст. 401 УПК). Что касается оплаты судебных издержек, то в этом отношении его положение более выгодное: в случае вынесения оправдательного приговора лицо, поддерживавшее вспомогательное обвинение, компенсирует не все судебные издержки, а только собственные расходы. И только в том случае, если это лицо самостоятельно безрезультатно обжаловало решение суда, оно полностью несет соответствующие расходы⁶⁶.

Институт вспомогательного обвинения мог бы стать важным средством укрепления правового положения потерпевшего. Однако на практике он используется, в основном, не в интересах установления истины, а с целью сбора доказательств для последующего гражданского судопроизводства, в котором решается вопрос о возмещении материального ущерба. Поэтому в литературе неоднократно обсуждался вопрос о необходимости реформы этого института⁶⁷, однако приемлемого решения проблемы пока не найдено.

4. Возбуждение дела вопреки усмотрению прокуратуры

Институт вспомогательного обвинения позволяет потерпевшему подключиться к процессу, который уже начат прокуратурой, однако он также имеет возможность добиться возбуждения уголовного дела даже если прокуратура выступает против этого. Здесь речь идет в основном о таких случаях, когда потерпевший желает возбуждения уголовного преследования, однако не может сделать это путем частного обвинения. Конечно, с этой целью он может подать в прокуратуру заявление о преступлении (Strafanzeige) или жалобу с требованием возбудить уголовное дело (Strafantrag). Однако в этом случае прокуратура вовсе не обязана немедленно возбудить уголовное дело и предъявить обвинение, поскольку на основании «принципа законности» органы преследования обязаны возбудить уголовное дело только тогда, когда имеется достаточно обоснованное подозрение

в совершении преступления (ст. ст. 151, 152 УПК). Между тем вопрос о том, имеется или не имеется соответствующее подозрение решается прокуратурой по собственному усмотрению. И если последняя не видит достаточных оснований для возбуждения процесса (или прекращает уже начатый процесс из-за отсутствия обоснованного подозрения в совершении преступления на основании ст. 170 УПК), то обычно возможность публичного уголовного преследования на этом исчерпывается. В результате этого потерпевший мог бы остаться без удовлетворения, которое он связывал с наказанием преступника. Для того, чтобы предотвратить зависимость удовлетворения потерпевшего от усмотрения прокуратуры, которое может быть и ошибочным, и незаконным, ему предоставлена возможность обжаловать решение прокуратуры. Во-первых, потерпевший может обжаловать решение прокурора об отказе в возбуждении дела перед вышестоящим прокурором (ч. I ст. 172 УПК). Во-вторых, в случае неудовлетворительного для него исхода рассмотрения жалобы в прокуратуре, потерпевший может обратиться в суд (ч. 2 ст. 172 УПК). Жалобу потерпевшего в этом случае должны рассмотреть Верховный суд земли (ч. 4 ст. 172 УПК). Если суд сочтет жалобу потерпевшего обоснованной, то он выносит решение о предъявлении публичного обвинения (ст. 175 УПК). Тем самым прокуратура оказывается обязанной возбудить уголовное дело. В процессе, возбужденном прокуратурой по решению суда, потерпевший может поддерживать вспомогательное обвинение (п. 3 ч. I ст. 395 УПК).

Возможность обвиняемого добиться публичного уголовного преследования вопреки усмотрению прокуратуры имеет важное превентивное значение. В этом случае прокурор отказывается от возбуждения уголовного дела только по действительно обоснованным причинам. Этот институт также служит важной гарантией соблюдения интересов потерпевшего, хотя он и нуждается в некоторых улучшениях⁶⁸.

5. Возмещение ущерба потерпевшему

Выше рассматривались возможности, которыми обладает потерпевший для участия в процессе и каким образом он может стать инициатором процесса. Однако часто все не это интересует жертву преступления. Для нее гораздо более важно добиться возмещения нанесенного ей вследствие преступления ущерба. Однако традиционно этот вопрос решается в порядке гражданского судопроизводства. Между тем такой путь часто является затяжным и может в конце концов оказаться безуспешным, ввиду неплатежеспособности ответчика или его уклонения от исполнения приговора. В этом плане имеются две возможности обеспечения интересов потерпевшего.

5.1. Во-первых, потерпевший имеет право предъявить гражданский иск в уголовном процессе (ст. 403 УПК). Однако это право распространяется только на требования имущественного характера, хотя иногда таким путем потерпевший может требовать материальной компенсации за ущерб, нанесенный вследствие телесного повреждения или оскорблений личности. Правовое положение потерпевшего в подобном процессе не особенно выгодное, поскольку он даже не может здесь поддерживать вспомогательное обвинение, а имеет только право на участие в судебном разбирательстве. И хотя

соединенный процесс с успехом применяется во многих странах (например, во Франции)⁶⁹, на практике эта возможность используется редко. В соединении гражданского и уголовного процессов не заинтересованы даже адвокаты, а суды по уголовным делам, опасаясь затягивания или осложнения уголовного процесса, нередко отклоняют соединение процессов со ссылкой на его «неприемлемость» (ст. 405 УПК)⁷⁰. Закон о защите интересов потерпевшего, принятый в 1986 г., не внес существенных улучшений в этот аспект процессуального положения потерпевшего⁷¹.

5.2. Поэтому большее значение для потерпевшего приобретает возможность возмещения нанесенного ему ущерба за счет государственных средств. Эта регламентация была установлена Законом о возмещении ущерба потерпевшим от насильственных преступлений, принятым в 1976 г.⁷². В этом случае речь не идет о возмещении ущерба в гражданско-правовом смысле, скорее таким путем достигается социальное обеспечение лица, которому нанесен ущерб вследствие насильственного преступления и которое не может добиться возмещения вреда иным путем⁷³. Введение института государственной компенсации ущерба, нанесенного преступлением частному лицу, обосновывается тем, что гражданин вправе ожидать от государства возмещения ущерба, нанесенного ему преступлением, от которого государство не смогло его защитить⁷⁴.

Вероятно, можно было бы продолжить поиск новых путей улучшения процессуального положения потерпевшего⁷⁵. Однако то, что сделано в этом отношении, уже сегодня является принципиально новым. Если раньше государство было озабочено лишь тем, чтобы наказать преступника, и не интересовалось судьбой потерпевшего, то теперь жертве преступления уделяется все большее внимание. Ныне стало очевидным, что нарушенный вследствие преступления правопорядок можно считать восстановленным только тогда, когда справедливость торжествует не только по отношению к правонарушителю, но и по отношению к жертве преступления.

6. Иные права потерпевшего

К иным правам потерпевшего относятся следующие:

— право потерпевшего знакомиться с материалами дела, если это не противоречит интересам обвиняемого или третьего лица (ст. 406е УПК);

— право потерпевшего пользоваться услугами защитника (ст. 406 УПК).

— право потерпевшего на информацию относительно исхода процесса (ст. 406 УПК);

— право на предотвращение разглашения сведений об интимных сторонах жизни: во время допроса потерпевшего в качестве свидетеля суд может удалить публику из зала суда (ст. 171 в Закона о судоустройстве)⁷⁶.

Таким образом, изменения, внесенные законом 1986 г., показывают, что сегодня потерпевший из простого объекта процесса превратился в его субъект: права, которыми обладает потерпевший, позволяют ему быть активным участником уголовного процесса⁷⁷.

6. „Документ о государственном защите потерпевших в уголовном судопроизводстве“ № 2 от 1990 г.

(Примечания и ссылки)

- 1) Roxin, Strafverfahrensrecht, 20. Aufl. 1987, S. 9.
- 2) Gesetz zur Wiederherstellung der Rechtseinheit auf dem Gebiete der Gerichtsverfassung, der bürgerlichen Rechtspflege, des Strafverfahrens und des Kostenrechts vom 12. 9. 1950 BGBI. Bundesgesetzblatt I S. 455.
- 3) Gesetz zur Änderung des StPO (Strafprozeßordnung) und des GVG (Gerichtsverfassungsgesetz) [StPÄG] vom 19. 12. 1964 BGBI. I S. 1067.
- 4) Erstes Gesetz zur Reform des Strafverfahrensrechts [1. StVRG] vom 9. 12. 1974, BGBI. I S. 3393, также Gesetz zur Ergänzung des Ersten Gesetzes zur Reform des Strafverfahrensrechts vom 20. 12. 1974. BGBI. IS. 3686.
- 5) Gesetz zur Änderung des StGB, des StPO, des GVG des Bundesrechtsanwaltsordnung und des Strafvollzugsgesetzes vom 18. 8. 1976, BGBI. I S. 2181.
- 6) Gesetz zur Änderung des Einführungsgesetzes zum Gerichtsverfassungsgesetz (EGGVG) vom 30. 9. 1977, BGBI. I S. 1877.
- 7) Gesetz zur Änderung des StPO vom 14. 4. 1988, BGBI. I S. 497.
- 8) Strafverfahrensänderungsgesetz 1979 [StVÄG 1979] vom 5. 10. 1978, BGBI. I S. 1645.—О других аспектах этих реформ, включая критические соображения по этому поводу см. VOGEL, Strafverfahrensrecht und Terrorismus—eine Bilanz, NJW (Neue Juristische Wochenschrift) 1978, S. 1217; MÜLLER, Neuestes und allerneuestes Strafprozeßrecht, Kritische Justiz 1978, S. 301; RIESS, Das Strafverfahrensänderungsgesetz 1979, NJW 1978, S. 2265.
- 9) Cp. SCHNEIDER, Viktimologie, 1975, а также сборники: KIRCHHOFF/SESSAR, Verbrechensopfer, 1979, und von SCHNEIDER, Das Verbrechensopfer in der Strafrechtspflege, 1982.
- 10) Cp. JÜNG, Die Stellung des Verletzten im Strafprozeß, ZStW (=Zeitschrift für die gesamte Strafrechtswissenschaft) 93 (1981) S. 1147–1176, insber. S. 1148, 1170 ff.
- 11) MÜLLER-DIETZ, Die Stellung des Beschuldigten im Strafprozeß ZStW 93 (1981) S. 1177/1216.
- 12) Особенно наглядно это проявляется в случае взятия анализа крови с целью проверки содержания в ней алкоголя.
- 13) Имеется немало исключений из этого правила (смь ст. ст. 231а–233 УПК).
- 14) Bayerisches Oberstes Landesgericht NJW 1963, S. 772; OLG (Oberlandesgericht)-Hamm, MDR (=Monatsschrift für Deutsches Recht) 1974, 508, OLG Hamm NJW 1974, 713.
- 15) BGHST (=Entscheidungen des Bundesgerichtshofs in Strafsachen 5 (1954) S. 332/333.
- 16) MÜLLER-DIETZ Указ, раб., с. 1206.
- 17) BGHST 5 (1954), S. 332/333. Cp. также PETERS, Strafprozeß, 3. Aufl. 1981, S. 77, 192, далее Eb. SCHMIDT Lehrkommentar zur Strafprozeßordnung und zum Gerichtsverfassungsgesetz, Teil I: Die rechsttheoretischen und rechtspolitischen Grundlagen des Verfahrens, 2. Aufl. 1964, Rn. 98.
- 18) Cp. также ESER, Der Schutz vor Selbstbezeichnung im deutschen Strafprozeßrecht, in: Deutsche Strafrechtliche Landesreferate zum XI. Internationalen Kongress für Rechtsvergleichung, Teheran 1974, Beiheft zur ZStW 1974, S. 136 ff; дале ROGALL, Der Beschuldigte als Beweismittel gegen sich selbst, 1977.
- 19) См. об этом RÜPING, Zur Mitwirkungspflicht des Beschuldigten und Angeklagten. JR (=Juristische Rundschau) 1974, S. 135.
- 20) Motive zu dem Entwurf einer Deutschen Strafprozeß-Ordnung, 1872, S. 93.
- 21) Cp. RADBRUCH, Grenzen den Kriminalpolizei, Festschrift für WILHELM SAUER, 1949, S. 121.
- 22) Cp. также ESER, Aussagefreiheit und Beistand des Verteidigers in Ermittlungsverfahren, ZStW 79 (1967) S. 565 ff.

- 23) Cp. KLINKNECHT/MEYER, Strafprozeßordnung, 38. Aufl. 1987, § 136 Rn. 1.
- 24) Eb. SCHMIDT, Lehrkommentar zur StPO und zum GVG, Teil II, § 136 Anm. I 2 MEYER in: LÖWE-ROSENBERG, Die Strafprozeßordnung und das Gerichtsverfassungsgesetz, 23. Aufl. 1976—1978, § 136 Rn. 12.
- 25) Cd. SARSTEDT in LÖWE-ROSENBERG, StPO, 22. Aufl. 1971, § 136 Anm. 4; менее четко об этом: MEYER in LÖWE-ROSENBERG 23. Aufl. § 136 Rn. 20.
- 26) Cp. BOUJONG, in: Karlsruher Kommentar zur StPO, 1982, § 136 Rn. 27 с указанием других подтверждений.
- 27) BGH NJW 1983, 2205.
- 28) BGHSt 25, 325.
- 29) См критику в работе: K. MEYER, NSlZ 1983 566.
- 30) BGHSt 21 (1968), S. 334, 364; 25 (1975) S. 13, 17.
- 31) Cp. ROXIN, Strafverfahrensrecht, S. 151, WESSELS, Schweigen und Leugnen im Strafverfahren, JUS (=Juristische Schulung) 1966, S. 169.
- 32) Cp. уже ESER, ZStW (1967) S. 575, далее PETERS, Strafprozeß, S. 196.
- 33) Cp. также RIEHLE, Funktionstüchtige Strafrechtspflege contra strafprozessuale Garantien, in: Kritische Justiz 1980, S. 316 ff.
- 34) BVerfGE (=Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts) 33 (1973) S. 367-383; 38 (1975) S. 312 (320).
- 35) BVerfG NJW 1977 S. 2255.
- 36) S E E L M A N N, Die Ausschließung des Verteidigers, NJW 1979, S. 1128/1131.
- 37) G R Ü N W A L D, Anm zur BVerfG-Rechtsprechung, JZ (=Juristenzeitung) 1976, S. 767. Cp. также VOGEL, Strafverfahrensrecht und Terrorismus—eine Bilanz, NJW 1978, S. 1217.
- 38) ч. 3 ст. 6 Европейской конвенции по правам человека, принятой Ч. II 1950 г.
- 39) Cp. ROXIN, Strafverfahrensrecht, S. 91.
- 40) Cp. PETERS, Strafprozeß, S. 193.
- 41) BGHSt 22 (1969), S. 278.
- 42) Cp. выше со ссылкой № 8.
- 43) Cp. MÜLLER-DIETZ, ZStW 93 (1981) S. 1235.
- 44) Cp. M A I W A L D, Zur gerichtlichen Fürsorgepflicht im Strafprozeß und ihren Grenzen, in: Festschrift für Richard Lange, 1976, S. 745.
- 45) Это не означает, что роль защитника является односторонней и его функции сводятся к защите интересов обвиняемого. Будучи представителем обвиняемого, он одновременно является органом правосудия, поэтому он не должен своими действиями, например, с помощью умышленной лжи, препятствовать установлению истины. Проблема двойственного положения защитника, и вытекающих из него прав и обязанностей широко дискутируется в юридической литературе. См. Arbeitskreis Strafprozeßreform. Die Verteidigung. Gesetzentwurf mit Begründung, 1979; См. критику в работе: HANACK, ZStW 93 (1981) S. 559 ff. Cp. также ROXIN, Strafverfahrensrecht S. 96 ff. Cp. также WELP, Die Rechtsstellung des Strafverteidigers, ZStW 90 (1978) S. 804 ff; HOLTFORT (Hrsg). Strafverteidiger als Interessenvertreter, 1979.
- 46) Cp. выше со ссылкой № 38.
- 47) Cp. BVerfGE 9 (1959) S. 36.
- 48) Cp. Arbeitskreis Strafprozeßreform (ссылка № 5 S. 59 ff., далее PETERS, Strafprozeß, S. 206.
- 49) Cp. RÖMER, Pflichtverteidiger neben Wahlverteidiger? ZRP (=Zeitschrift für Rechtspolitik) 1977, S. 92.
- 50) EuGMR NSlZ 1983, 373.
- 51) Cp. REBmann, Das Verbot der Mehrfachverteidigung nach § 146 StPO, NSlZ (=Neue Zeitschrift für Strafrecht) 1981, S. 41.

52) Cp. DANS, Handbuch des Strafverteidigers, 5. Aufl. 1983, Rn. 227 f.

53) MARXEN, Medienfreiheit und Unschuldsvermutung, GA (=Goltdammers Archiv für Strafrecht) 1980, S. 365 ff.; GRAVE, Der von der Presse als „Täter“ bezeichnete Tatverdächtige, NJW 1981, S. 209 ff.; BORNKAMM, Die Berichterstattung über schwere Strafverfahren und die Persönlichkeit des Beschuldigten, NStZ 1983, 102. Cp. также сравнительно-правовую работу ESER/MEYER, Öffentliche Vorverurteilung und faires Strafverfahren, Beiträge und Materialien aus dem Max-Planck-institut für ausländisches und internationales Strafrecht, Freiburg, Band S. 4, 1986.

54) Cp. выше ссылки № 9 и 10.

55) BGBI. 1986 I S. 2496.

56) Об истории возникновения и некоторых изменениях см. RTESS/HILGER.

57) W E I G E N D, Das Opferschutzgesetz—Kleine Schritte zu welchem Ziel?, NJW 1987, 1170—1177.

58) KAISER, Kriminologie, 1980, S. 183 ff.

59) Cp. ESER, in: SCHÖNKE/SCHRÖDER, Kommentar zum StGB, 22. Aufl 1985, § 248a Rn. 25 f.

60) Cp. S T R E E in SCHÖNKE/SCHRÖDER § 232 Rn. 5.

61) Cp. K L E I N K N E C H T/M E Y E R StPO § 376 Anm. 2 Sowie die dort in Anhang A 14 abgedruckten „Richtlinien für das Straf- und Bußgeldverfahren (RiStBV)“ v. 1. 4. 1986. Nrn. 86 Abs. 2, 229 Abs. 1, 232 Abs. I, 233, 260 Abs. I, 261.

62) Для этого потерпевший должен подать заявление (см. 396 УПК. Список лиц, уполномочных поддерживать вспомогательное обвинение содержится в ст. 395 УПК (Cp. KLEINKNECHT/MEYER StPO § 377 Rn. 12, RIESS/HILGER NStZ 1987, 153).

63) Cp. Юнг, указ. раб., с. 1158, 1166 и далее.

64) Данные из работы Хирша: Gegenwart und Zukunft des Privatklageverfahrens, in Festschrift für Richard Lange, 1976, S. 815.

65) Cp. BIERBRAUER/FALKE/KOCH, Konflikt und Konfliktfreilegung, in BIER BRAUER u. a. Zugang zum Recht, S. 141, 146.

66) О других аспектах правового положения лица поддерживающего вспомогательное обвинение см. в работе: RIESS/HILGER, NStZ 1987, S. 154 f.

67) Cp. Юнг, указ. раб., с. 1164 и далее.

68) Cp. Юнг, указ. раб., с. 1165 и далее.

69) Cp. GREBING, Die Möglichkeiten der Entschädigung des Opfers einer Straftat in französischem Recht, Rev. int. de Droit Pénal 1973, S. 338.

70) Cp. P E T E R S, Strafprozeß S. 558 ff., JUNG, ZStW 93 (1981) S. 1170 f.

71) Vgl. WEIGEND, NJM 1987, S. 1176.

72) B G B I. 1976 I S. 1181; Neufassung in BGBI. 1985 I S. 2.

73) K L E I N K N E C H T StPO, 35. Aufl. 1981, Anhang A 5 Vorbem. 1 zu § 1 OEG.

74) О других аспектах института государственной компенсации ущерба от преступлений см. SCHULTZ-LUKE/WOLF, Gewalttaten und Opferentschädigung, 1977, а также комментарий KUNZ. Gesetz über die-Entschädigung für Opfer von Gewalttaten, 1981.

75) См. подробнее работы JUNG, ZStW 93 (1981) S. 1170 ff., а также сравнительно-правовое исследование GREBING, Die Entschädigung des durch die Straftat Verletzten, ZStW 87 (1975) S. 472 ff.

76) Подр. об этом см. WEIGEND, NJW 1987, S. 1172 f.

77) Такого же мнения придерживаются RIESS/HILGER, NStZ 1987, 155, которые в качестве сотрудников министерства принимали активное участие в разработке этих новых процессуальных законов.

Ҳарташ გოთა

გაუპატიურების ჩასადენად გამოჟენებული მუქარის ცნება

გაუპატიურების ჩადენის ერთ-ერთ ხერხს წარმოადგენს მუქარა. ტერმინი „მუქარა“ მოქმედ კანონმდებლობაში ერთგვაროვანი გაცებით არ გამოიყენება. ასე მაგალითად, საქართველოს სსრ სისხლის სამართლის კოდექსის 154-ე მუხლის (გამოძალვა) პირველი ნაწილის დისპოზიციაში ვკითხულობთ: „გამოძალვა, ესე იგი მოქალაქეთა პირადი ქონების, ან ქონებაზე უფლების გადაცემის, ან ქონებრივი სარგებლობის მიცემის მოთხოვნა, რასაც თან ერთვის დაზარალებულის, ან მისი ახლობლების მიმართ ძალადობის გამოყენების, ან მათი ქონების საყოველთაოდ საშიში საშუალებით განადგურების, ან მათი სახელის გამტეხი ცნობების განმაურების მუქარა“.

აქ, როგორც ვხედავთ, კანონმდებელი გარკვევით გამოხატავს მუქარის ცნებას, რაც არ შეიძლება ითქვას საქართველოს სსრ სისხლის სამართლის კოდექსის 117-ე მუხლის (გაუპატიურება) პირველი ნაწილის დისპოზიციაში ხსენებულ მუქარაზე.

„გაუპატიურების საქმეებზე სასამართლო პრატიკის შესახებ“ სსრ კავშირის უმაღლესი სასამართლოს პლენურის 1964 წლის 25 მარტის დადგენილება გაუპატიურებისადმი მიმართებაში მუქარას შემდეგნაირად განმარტავს: „მუქარად, რომელიც გამოიყენება როგორც დაზარალებულის წინააღმდეგობის დაძლევის საშუალება მისი გაუპატიურების მიზნით, უნდა ჩაითვალოს დაზარალებულის დაშინება ისეთი მოქმედებით ან სიტყვებით, რომლებიც გამოხატავენ დამანაშავის განხრაზეან დაუყოვნებლივ მიმართოს ფიზიკურ ძალადობას დაზარალებულის, ან მისი ახლო ნათესავების (მაგ. შვილების) მიმართ“¹.

გაუპატიურებისას გამოყენებული მუქარის ამგვარი განმარტება არსებითი ხასიათის უზუსტობით ხასიათდება. საბჭოთა იურიდიულ ლიტერატურაში დავაა იძახე, თუ როგორია გაუპატიურებისას გამოყენებული მუქარის ფარგლები. ბ. ბლინდერს მიჩნია, რომ ვინაიდან სისხლის სამართლის კოდექსში არ არის მითითებული მუქარის ხასიათზე, კანონმდებელს მხედველობაში აქვს გაუპატიურებისას გამოყენებული ნებისმიერი ხასიათის მუქარა, მიმართული ქალის ნების ჩახშობისაქნ, მათ შორის გამაწიბილებელი ცნობების გახმაურების, ან მისი ქონების განადგურების მუქარა², გაუპატიურებისას გა-

¹ Сб. пост. Пл. ВС СССР 1924—1986 гг., М., 1987, с. 616.

² Блиндер Б. А. Ответственность за изнасилование по советскому уголовному праву (По материалам Узбекской ССР). Автореф. канд. дисс., Ташкент, 1966, с. 8.

მოყვენებული მუქარის ცნების ფართო გაგების მომზრეთა შორის არიან მ. შარგოროდსკი, ა. პიონტკოვსკი, ბ. დანიელბეგი და სხვა ავტორები.

საქართველოს სსრ სისხლის სამართლის კოდექსის 117-ე მუხლის დისპოზიციაში მოცემული მუქარის ამგვარი გაეგბა, მისი ფარგლების ასეთი გაფართოება, არასწორი და მიუღებელია, რადგან ამ ცნებაში კანონმდებელი ისეთ მუქარას გულისხმობს, რომელიც თავისი შინაარსით და ხსიათით ფიზიკურ ძალადობასთან არის გათანაბრებული. ამასთან ეს მუქარა უნდა ითვალისწინებდეს ზანის მიყენებას ისეთი სიკეთისათვის, რასაც დაზიანლებული საკუთარ, სქესობრივ თავისუფლებაზე ნაკლებად არ აფასებს. ასეთი სიკეთე კი შეიძლება იყოს როგორც დაზარალებულის, ისე მისი ახლობლების, ცალკეულ შემთხვევებში კი, სხვა პირების სიცოცხლე და კანძროთლობაც.

გერმანიის ფედერაციული ოქსბუბლიკის სისხლის სამართლის კოდექსის 177-ე პარაგრაფში, აგრეთვე გერმანიის დემოკრატიული ოქსბუბლიკის სისხლის სამართლის კოდექსის 121-ე პარაგრაფში, რომლებიც ითვალისწინებენ პასუხისმგებლას გაუსატიურებისათვის, პირდაპირ არის მითითებული, რომ გაუსატიურების ჩადენის საშუალებას წარმოადგენს სიცოცხლისა და ჯანმრთელობისათვის სახითათ ძალადობის გამოყენების მუქარა.

უნგრეთის სისხლის სამართლის კოდექსის 197-ე პარაგრაფში ნახსენებია დაზარალებულის „სიცოცხლისა და სხეულებრივი ხელშეუხებლობის ხელყოფის პირდაპირი მუქარა“, ჩეხოსლოვაკიის სისხლის სამართლის კოდექსის 241-ე პარაგრაფში — „ძალადობის გამოყენების მუქარა“, ამერიკის შეერთებული შტატების სანიმუშო კოდექსის 213. 1 მუხლში კი — ვინმეს დაუყონებლივ მოკვლის, სხეულის შძიმე დაზანების მიყენების, ძლიერი ფიზიკური ტკივილის მიყენების, ან ვისმეს მოტაცების მუქარა.

მართლაც, მხოლოდ ის მუქარა შეიძლება ჩაითვალოს გაუპატიურების ჩადენის საშუალებად, რომელიც ქალს უკიდურესი აუცილებლობის მდგომარეობაში აყენებს და ამის გამო, გამოუვალ მდგომარეობაში მყოფს, აიძულებს დაწებდეს მოძალადეს მისთვის არასასურველ სქესობრივ კავშირზე.

გამოუვალ მდგომარეობაში ქალს აყენებს მხოლოდ ისეთი მუქარა, რომელიც ობიექტურად საშიში, საკამაოდ ინტენსიური და თანაც უშუალოა, ამასთან, გამოხატვის ფორმის მიუხედავად (სიტყვა, ირალის დემონსტრირება, უქსტები და ა. შ.) გულისხმობს დაზარალებულის, მისი ახლობლების, ან სხვა პირების მიმართ ძალადობის გამოყენებას. მართალია, სსრ კავშირის უმაღლესი სასამართლოს პლენურის ზემოთაღნიშნულ დადგენილებაში ნახსენებია „დაზარალებული ან მისი ახლო ნათესავები (მაგ. შვილები)“, მაგრამ ცალკეულ შემთხვევაში ქალი გამოუვალ მდგომარეობაში შეიძლება ჩააყენოს აგრეთვე დამნაშავის მიერ სხვა პირების საწინააღმდეგოდ გამოთქმულმა მუქარამაც. ასე მაგალითად, დამნაშავემ შეიძლება აიძულოს ქალი, დათანხმდეს მასთან სქესობრივ კავშირზე იმის მუქარით, რომ წინააღმდეგ შემთხვევაში მოკლავს ბავშვს, რომელიც შემთხვევის ადგილის მახლობლად შეიპყრო. ადგილი შესაძლებელია ასეთ მდგომარეობაში მყოფმა ქალმა, თუნდაც უცნობი ბავშვის სიცოცხლის გადასარჩენად „გასწიროს“ თავისი სქესობრივი თავისუფლება და დანებდეს მოძალადეს. ამ ფაქტის არმინევა გაუპატიურებად იმ მოტივით, რომ დამნაშავის მიერ მოკვლის მუქარა გამოთქმული იყო არა დაზარალებულის, ან მისი ახლო ნახესავის, არამედ გარეშე პირის მიმართ — სამართლიანი არ იქნებოდა.

ცხადია, ქალს გამოუვალ მდგომარეობაში ყოველწანირი მუქარა როდი აყენებს. მაგალითად, შანტაური ხასიათის, ან ქონების განადგურების მუქარა გაუპარტიურების ჩადენის ხერხად არ ჩაითვლება, რადგან ასეთ ვითარებაში ქალის ნება პარალიზტებული არაა, გარდა ამისა, ამდავგვარი მუქარა, როგორც წესი, არა დაუყონებლივ, არამედ მომავალში განკორციელებას გულისხმობს, ეს კი ქალს ხშირად აძლევს შესაძლებლობას თავიდან აიცილოს მისოვის არასასურველი შედეგი. ამასთან, ამ ხასიათის მუქარა ქალისათვის იმაზე დიდ საშიშროებას არ ქმნის, ვიდრე საკუთარი სქესობრივი ხელშეუხებლობის ხელყოფა. სწორად შენიშვნავს ა. იგნატოვი: „ქალს, რომელიც დათანხმდება მამაკაცს სქესობრივ კაშტარზე გამაშინლებელი ცნობების განხმაურების მუქარის გამო, დიდად არ უღირს საკუთარი სქესობრივი თავისუფლება“³.

არის თუ არა მუქარა საკმაოდ, რეალური, ეს ფაქტის საკითხია, რაც ყოველ კონკრეტულ შემთხვევაში, საქმის ყველა გარემობის შეფასების საფუძველზე, საგამოიყებო და სასამართლო ორგანოებმა უნდა გადაწყვიტონ. აუცილებელია, გრძად დასახელებული სუბიექტური მასშტაბისა, გამოყენებული იქნეს ობიექტური მასშტაბიც, კერძოდ, მხედველობაში უნდა იქნეს მიღებული თუ როგორი იქნებოდა ანალოგიურ პირობებში ჩვეულებრივი ფსიქიკური კონსტიტუციის მქონე ქალის რეაქცია ასეთ მუქარაზე, როგორია მუქარის გამოთქმის ფორმა, ვითარება, რომელშიც იგი იყო გამოთქმული, დამანაშავის პიროვნება და სხვა⁷, ერთი სიტყვით ყველაფერი, რაც დამანაშავემ თავისი მუქარისათვის რეალური და სერიოზული ხსიათის მისაცემიდა გამოიყენა.

³ Игнатьев А. Н. Квалификация половых преступлений.—М.: Юрид. лит., 1974, с. 45.

4 3. მაყაშვილი, მ. მაკავერიანი, თ. წერტოელი, თ. შავგულიძე, დანაშაულ პიროვნების წინააღმდეგ — თბ., მეცნიერება, 1980, ვ. 165-166.

ზოგჯერ დამნაშავე გაუპატიურების ჩასადენად მიმართავს განუსაზღვრელი შინაარსის მუქარას, ანუ არ აკონკრეტებს, თუ რა „მოელის“ დაზარალებულს სქესობრივ კავშირზე უარის შემთხვევაში. ასეთი არაკონკრეტიზირებული მუქარა მხოლოდ მაშინ განიხილება გაუპატიურების ჩადენის ხერხად, თუ კონკრეტული შემთხვევის ობიექტური და სუბიექტური გარემოებების გათვალისწინებით ქალს ჰქონდა საკმაო საფუძველი იმის წარმოსადგენად, რომ მის სიცოცხლეს ან განმრთელობას, უარის შემთხვევაში, სერიოზული საფრთხე ექნებოდა.

ჩემი აზრით, სწორია ქობულეთის რაიონის სახალხო სასამართლოს განჩენი ბ-ს მიმართ, რომელსაც საქართველოს სსრ სისხლის სამართლის კოდექსის 117-ე პუხლის პირველი ნაწილით მსჯავრი დაედო გ-ს მუქარით გაუპატიურებისათვის. დანაშაული ჩადენილი იქნა შემდეგ ვითარებაში: ბ-მ საღამო ხანს, საკუთარი მანქანით, მოტყუებით წაიყვანა დამსვენებელი გ. ტყეში უა აქ ამ უკანასკნელს სქესობრივი კავშირი შესთავაზა. როცა ქალმა უარი განუცხადა, პასუხად ბ-მ ასე მიუგო: „ქანონიერი ქურდები“ ასეთ შემთხვევას ხელიდან არ უშვებენ, ამიტომ შენთვის უშვიობესია თუ უსიტყვოდ დამთანხმდები“. ქალსაც სხვა გზა არ ჰქონდა დანებდა.

მართლია, მოცემულ შემთხვევაში, დამნაშავეს არც ფიზიკური ძალადობისათვის მიუმართავს და არც სიცოცხლისა და განმრთელობისათვის სახიფათო ძალადობის კონკრეტული მუქარისათვის, მაგრამ სასამართლომ, საქმის გარემოებებიდან გამომდინარე, სწორად მიიჩნია სიტუაციური ხასიათის მუქარა საზოგადოებრივად საშიშადაც, სათანადოდ ინტენსიურადაც, რეალურადაც და უშუალოდაც.

З. Г. ГОТОУА

ПОНЯТИЕ УГРОЗЫ, ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ДЛЯ СОВЕРШЕНИЯ ИЗНАСИЛОВАНИЯ

Резюме

Дается анализ пределов и характера угрозы, как способа действия преступника при изнасиловании.

Выступая против расширенного понимания угрозы, автор считает, что под угрозой, как средством подавления сопротивления потерпевшей в целях ее изнасилования, следует понимать угрозу убийством, нанесением тяжкого, или менее тяжкого телесного повреждения, причинения сильной физической боли, а также угрозу незаконного лишения свободы, опасную для жизни или здоровья.

По мнению автора, угроза при изнасиловании кроме самой потерпевшей и ее близких, в отдельных случаях может быть направлена и против других лиц.

Решая вопрос о реальности угрозы, необходимо учитывать как субъективный критерий, так и объективный.

წარმოადგინა საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის საელმწიფოსა და სამართლის ცენტრის სისხლის სამართლის სექტორში

5 ქობულეთის რაიონის სახალხო სასამართლოს არქივი. საქმე № 27, 1984.

Г. Х. ЕФРЕМОВА

СРАВНИТЕЛЬНОЕ ИЗУЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ О ПРАВОВЫХ ЯВЛЕНИЯХ

В течение ряд лет сектором психологических проблем борьбы с преступностью Всесоюзного института Прокуратуры СССР совместно с Институтом экономики и права ГССР проводились сопоставительные исследования правосознания и общественного мнения о праве, правосудии, преступности и мерах борьбы с ней. Опросы проводились по единой программе в сходных по численности, структуре и занятости населения регионах РСФСР и ГССР¹. Изучением охвачены представители различных социально-демографических и профессиональных групп, составившие презентативную выборку, которая воспроизводила структуру генеральной совокупности с точки зрения сферы приложения труда, пола, возраста и образования².

Результаты исследований использованы в информационных и предложениях, представленных в соответствующие партийные и административные органы, а также отражены в ряде публикаций, в том числе в монографии «Общественное мнение и преступление» («Мецнериеба», 1984). Настоящая статья посвящена изложению последующих наиболее существенных результатов, полученных в ходе дальнейших опросов общественного мнения в тех же регионах, которые отражают динамику общественного мнения о преступности и деятельности правоохранительных органов.

Сравнительные исследования общественного мнения, о которых идет речь, проведены в 1979, 1984 и 1986 годах. Они охватывают период, когда в стране произошли существенные изменения в экономической и политической жизни, всесторонний анализ которых дан на XXVII съезде партии и январском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС. Упущения в политической и практической деятельности, застойные явления и неблагоприятные тенденции в экономике и духовной сфере не могли не затронуть и политico-правовую сферу общественной жизни³,

¹ Общественное мнение о преступности и мерах борьбы с ней. М., 1977. При разработке теоретических положений, составлении программы и методик исследований мы воспользовались опытом специалистов-социологов по изучению общественного мнения, который нашел отражение в работах: Б. А. Грушин. Мнения о мире и мире мнений. Проблемы методологии исследования общественного мнения, М., 1967; В. Коробейников, Пирамида мнений, Общественное мнение: природа и функции. М., 1981; А. К. Уледов, Духовная жизнь общества. М., 1980 и др. Социальная значимость изучения общественного мнения о правовых явлениях рассмотрена в работах Бойкова А. Д., Долговой А. И., Кудрявцева В. Н., Миньковского Г. М., Ратникова А. Р., Шавгуладзе Т. Г. и др.

² Подробнее см.: Как провести социологическое исследование. М., 1985.

³ Учитывая демократии, утверждать законность. — Коммунист, 1987, № 5, с. 3—14.

что нашло отражение в общественном сознании и зафиксировано нашими исследованиями.

Мнение о динамике преступности. Одним из показателей общественного настроения являются представления граждан о распространённости тех или иных преступных проявлений⁴. Для выявления общественного мнения о состоянии и динамике преступности опрашиваемым предлагался перечень 14 видов преступлений, доминирующих в судебной статистике, и требовалось указать, совершается ли сейчас этих преступлений больше, меньше или столько же как и прежде.

Исследование 1979 года показало озабоченность граждан криминологической ситуацией. Отмечая рост преступлений по всем категориям дел, население высказалось чрезвычайно пессимистические прогнозы на будущее. Изучение статистики, официальных документов за время, истекшее с момента первого исследования, показало обоснованность скептических позиций, прогнозы сбылись по многим показателям. Контрольное исследование 1984 года не обнаружило позитивных сдвигов в оценке общественным мнением криминологической ситуации. Была лишь отмечена меньшая категоричность отрицательных суждений и увеличение доли неопределенных ответов о наиболее тяжких насильственных преступлениях. В общественном сознании произошла определенная «переоценка» ценностей, переключение внимания с насильственной на корыстную преступность. Повысилась требовательность и взыскательность общественного мнения к хозяйственным кадрам.

Исследование 1986 года показало сохранение и даже усиление этой тенденции. Зафиксирована большая неопределенность ответов по насильственным преступлениям, от 40 до 50% опрошенных не смогли дать определенный ответ, в то время как по другим видам преступлений их доля не превышала 10—15%. Вместе с тем, если в прошлом исследовании была подмечена лишь меньшая категоричность отрицательных суждений, то сейчас достоверно чаще высказывается мнение о сокращении числа совершаемых насильственных преступлений. Разрыв в соотношении негативных и позитивных оценок сократился почти по всем категориям дел, но наиболее заметен он применительно к хулиганству (в 1979 г. на одно благоприятное суждение приходилось 6,9 неблагоприятных, в 1984 г. — 4,8, а в 1986 г. — 1,9)⁵. Можно, видимо, говорить о первых итогах массированной атаки на пьянство и алкоголизм, которые в большей мере сопутствуют именно хулиганству.

Что же касается корыстных и особенно корыстно-хозяйственных преступлений, то здесь не наблюдается изменений результатов к лучшему. В настоящее время неблагоприятные оценки более чем в 2 раза превосходят благоприятные, т. е. большинство опрошенных считает, что корыстных преступлений совершается больше или во всяком случае не меньше, чем прежде. Наиболее отрицательные суждения высказаны в отношении обмана покупателей и спекуляции, здесь на одни позитивные приходится более шести негативных утверждений.

⁴ Криминологические проблемы правосознания и общественного мнения о преступности. Москва—Прага, 1986, с. 101; Общественное мнение: опыт его изучения. Тбилиси, 1984, с. 108—109, 125, 132—133.

⁵ Ответ «преступлений совершается меньше, чем прежде» оценивался как благоприятный, оптимистичный, позитивный; варианты «преступлений совершается больше, чем «прежде» или «как и прежде» — как неблагоприятные, пессимистичные, негативные.

Для того, чтобы получить более реальное представление о восприятии и оценке криминологической ситуации населением, необходимо рассмотреть результаты не только по степени распространенности того или иного суждения, но и проследить за позицией каждого опрошенного от вопроса к вопросу. Проведенный анализ показал, что лишь один из пяти опрошенных оптимистичен в оценке состояния и динамики по большинству составов преступлений, но на одного «оптимиста» приходится 2–3 убежденных «пессимиста», которые не усматривают снижения преступности.

Такое видение гражданами состояния преступности, представления о ее размерах и тенденциях является важным показателем нравственно-правового климата в обследованных регионах. Убеждение в широком распространении преступности и ее неизменном росте формирует среди отдельных групп населения пассивность, у других — все-дозволенность. Вследствие столь широкой распространенности противоправных действий появляется эффект привыкания к ним, что также создает дополнительную питательную почву для них.

Анализ данных показал некоторые различия в оценке состояния и динамики преступности между мужчинами и женщинами, рабочими и служащими, но уровня достоверности они достигают лишь в различных профессиональных группах, что объясняется неоднородностью трудовой деятельности и связанным с этим многообразием жизненного опыта.

Наиболее оптимистичны в своих оценках работники сферы обслуживания (торговли, общественного питания, службы быта и жилищно-коммунального хозяйства), а наиболее пессимистичны работники идеологического фронта (журналисты, учителя, пропагандисты). Если среди представителей сферы обслуживания на одного «оптимиста» приходится примерно один «пессимист», то среди журналистов, учителей, пропагандистов одному «оптимисту» противостоят четыре пессимиста. Работники торговли, общественного питания, службы быта обнаружили терпимость к ряду преступных посягательств: краже государственного имущества, спекуляции, должностным хищениям, обману покупателей. Вместе с тем они столь же нетерпимы к таким преступлениям как кража личного имущества, грабеж, разбой, изнасилование. То есть определенная терпимость к отдельным преступлениям объясняется спецификой профессиональной деятельности, в большей степени сопряженной с подобными нарушениями.

Что же касается представителей идеологического фронта, то они проявляют большую, чем другие профессиональные группы, нетерпимость и критичность. Кроме того, они более чутко реагируют на происходящие изменения. Так, при сравнении с результатами прошлого исследования обнаружены самые заметные позитивные сдвиги именно в этой группе, тогда каждому «оптимисту» противостояли 10 «пессимистов». В связи с тем, что журналисты, учителя, пропагандисты по роду своей деятельности призваны принимать участие в формировании общественного мнения, в том числе и по вопросам права, правосудия, преступности и мерах борьбы с ней, то они особенно остро нуждаются в объективной и оперативной информации. Необходима целая система мероприятий по повышению правосознания, правовой культуры и правовой активности этой категории граждан, особенно журналистов.

Общественное мнение о деятельности правоохранительных органов. В последнем исследовании, как и в предыдущих, стояла задача выявления отношения населения к правоохранительным органам и их

деятельности. Необходимость такой информации объясняется тем, что деятельность органов юстиции, хотя и не является определяющей, но наряду с другими факторами,—социально-экономическими, организационными, психологическими—оказывает существенное влияние на состояние преступности и происходящие в ней изменения. Уважение к праву, правопорядку, обязательность закона и его действенность во многом обеспечивается этими органами и зависит от авторитета тех лиц, которые представляют закон в глазах населения.

Изучение общественного мнения выявило общее положительное отношение к юридической профессии, убежденность в том, что правоохранительные органы призваны охранять их законные интересы, обеспечивать неприкосновенность и защиту от преступных посягательств, бороться с правонарушениями. Эффективность, высокое качество их работы вызывает положительный отклик среди населения, формирует доверие и уважение к этим органам и тем самым укрепляет престиж права и правопорядка. Напротив, любой факт нарушения законности, ненадлежащего выполнения своих обязанностей сотрудниками органов правоохраны вызывает резко негативную реакцию и широкий общественный резонанс, формирует среди отдельных групп населения неверие в незыблемость закона и снижает престиж правовой системы, что создает питательную среду для правонарушений.

Исследование 1979 г. показало распространенность критических оценок, негативных суждений о деятельности представителей различных служб органов МВД, особенно ГАИ. Согласно результатам 1984 года повысился интерес и возросла требовательность населения к правоохранительным органам. Увеличилось число критических замечаний, негативных суждений о деятельности представителей всех служб и ведомств органов юстиции.

Во втором исследовании, как и в первом, общественное мнение далеко неоднозначно оценило деятельность различных представителей правоохранительных органов. Лучшие показатели по всем характеристикам имели следователь, прокурор, судья и адвокат. У представителей различных служб органов МВД оценки весьма низкие. Наибольшие претензии с точки зрения законности вызвала деятельность инспектора БХСС, сотрудника ГАИ, милиционера патрульно-постовой службы и участкового инспектора. Отмечается самый высокий уровень культуры поведения и обращения у адвоката и судьи, а самые низкие у представителей патрульно-постовой службы, автоинспекции и у дежурного инспектора милиции. Резкую критику вызывала манера поведения представителей этих служб, отсутствие культуры в обращении, грубость, резкость.

В настоящее время опрошенные считают, что заметно улучшилась деятельность органов МВД. Однако, как и прежде, наибольшее число критических замечаний и негативных суждений вновь высказано в адрес работников милиции.

Одновременно выяснилось, что для значительной части населения деятельность прокурора оказалась «закрытой», около 40% опрошенных не знает, чем занимается прокурор, каковы его функции. На заметное улучшение деятельности суда, прокуратуры указали не более четверти опрошенных, а применительно к органам внутренних дел—около трети.

Полученные результаты диктуют необходимость, с одной стороны, решительного улучшения качества профессиональной подготовки и воспитания юридических кадров, повышения культуры и качества работы правоохранительных органов и, с другой стороны, организацию и

проведение специальных мероприятий, направленных на повышение престижа правоохранительных органов, расширение гласности в их деятельности. Необходимо, используя все средства пропаганды, показать роль прокурорского надзора в обеспечении законности, в проведении в жизнь принципов социальной справедливости.

Большое значение в укреплении доверия, уважения граждан к правоохранительным органам имеет надлежащее отношение сотрудников милиции, суда, прокуратуры к нуждам, жалобам трудающихся, справедливое объективное и своевременное их разрешение. В таком случае из общения человек выносит уважительное отношение к конкретному представителю юридической службы, а через непосредственный контакт формируется доверие, уважение к правоохранительным органам в целом.

Не случайно работе с заявлениями, жалобами уделяется столь пристальное внимание, она рассматривается как один из важнейших участков деятельности правоохранительных органов. Письма, заявления, жалобы являются наиболее доверительными источниками информации о запросах, чаяниях и настроениях трудающихся. На совершенствование работы с ними направлены Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений граждан», а также приказ № 14 Генерального прокурора СССР «Об организации работы органов прокуратуры по исполнению законодательства о порядке рассмотрения заявлений и жалоб граждан».

За последние годы проделана значительная работа в этом направлении. Однако лишь от 20 до 30% граждан считает, что удалось добиться заметных улучшений. Подавляющее же большинство пока не ощущает позитивных изменений. Много критических замечаний по работе с письмами, заявлениями, жалобами высказано в адрес правоохранительных органов. Значительное число претензий связано с несвоевременным решением и формальным отношением к жалобам. Допускаются факты бездушного, бюрократического отношения к законным просьбам и обоснованным заявлениям, непринятие мер по существу, что вынуждает граждан многократно обращаться в разные инстанции по одному и тому же вопросу. Между тем установлено влияние негативных оценок работы с заявлениями и жалобами трудающихся на восприятие криминологической ситуации, при плохой оценке криминологическая ситуация представляется в 2–3 раза хуже, чем при хорошей. Наиболее существенно это влияние оказывается на оценке распространенности таких преступных проявлений как кража государственного имущества, дача и получение взятки, хищение государственного имущества с использованием служебного положения, спекуляция и хулиганство. По мнению подавляющего большинства, внимательное отношение к заявлениям, сигналам, жалобам и запросам граждан будет способствовать значительному оздоровлению ситуации.

Мнение о деятельности органов дознания и следствия. Представления о реализации правоохранительными органами принципа неотвратимости наказания отражают оценки гражданами раскрываемости преступлений. В исследованиях ставилась задача изучения мнения граждан о раскрываемости отдельных видов преступлений (перечень тот же). Кроме того, необходимо было ответить на вопрос, произошли ли изменения в общественном мнении по этому вопросу за истекший период, и если да, то каков их характер.

Анализ результатов свидетельствует, что оценки раскрываемости насильственных преступлений и совершенных по неосторожности остались неизменными. Примерно половина опрошенных считает, что

почти все или во всяком случае подавляющее большинство тяжких насильственных преступлений раскрываются. Остальная половина распадается на две примерно равные группы, одна из которых считает раскрываемость этих преступлений низкой, а другая заявляет о своей полной неосведомленности.

Суждения о корыстных и корыстно-должностных преступлениях являются более определенными, здесь реже отмечается уклонение от ответов, что само по себе свидетельствует о высоком общественном интересе, пристальном внимании граждан к этой сфере деятельности. Одновременно с растущим интересом повышается и требовательность населения к органам дознания и следствия. В настоящее время их деятельность по выявлению и раскрытию корыстно-должностных и иных корыстных преступлений оценивается более критично, чем прежде. От исследования к исследованию увеличивается число негативных оценок. Если раньше среди тех, кто дал определенный ответ, хотя бы каждый третий считал выявление и раскрытие преступлений такого рода достаточно высокими, то сейчас подобного мнения придерживается не более 15% опрошенных.

Анализ распространенности оценочных суждений о деятельности органов дознания и следствия в различных социально-демографических и профессиональных группах не обнаружил статистически значимых различий. Исключение составили лишь работники идеологического фронта, журналисты, учителя, пропагандисты, которые оценивают раскрываемость преступлений хуже, чем другие профессиональные группы. Но отмеченные различия касаются не содержательной стороны и направленности оценок, а только степени их выраженности.

Таким образом, подавляющее большинство опрошенных во всех группах в большей или меньшей степени выразили сомнение в неизбежности обнаружения преступлений, разоблачения и наказания виновных. Тем самым ставится под сомнение надежность охраны общественных и личных благ от преступных посягательств. Распространенность мнений о низкой раскрываемости (независимо от фактического положения дел) не может не оказываться на нравственно-психологическом климате и общественном настроении. У одних это порождает чувство незащищенности, на других, наиболее неустойчивых, с несформированной ценностно-нормативной системой, оказывает разлагающее влияние, являясь тем самым дополнительным психологическим источником преступного поведения.

Установлено, что от оценки раскрываемости преступлений в прямой зависимости находятся мнения граждан о криминологической ситуации. Число оптимистических оценок состояния и динамики преступности увеличивается более чем в 2 раза при высокой оценке раскрываемости преступлений. И, наоборот, доля пессимистических суждений возрастает в связи с низкой раскрываемостью. Соотношение неблагоприятных суждений и благоприятных в первом случае составляет 1,44, во втором — 3,01. При низкой оценке раскрываемости резко увеличивается разрыв между неблагоприятными и благоприятными ответами, причем наиболее выражен он в отношении корыстных и корыстно-хозяйственных преступлений. Иными словами, по оценке общественного мнения, на частоту и распространенность этих преступных проявлений самым существенным образом влияет степень их раскрываемости, чем ниже их выявляемость и раскрываемость, тем более распространенными они становятся.

Мнение граждан о судебной деятельности. Эффективность деятельности органов правосудия в общественном мнении определялась

на основе оценки опрашиваемости обоснованности, законности, справедливости карательной практики судов. Респондентам предлагалось дать оценку обоснованности приговоров с точки зрения справедливости наказания дифференцированно по отдельным видам преступлений (перечень тот же). Сравнение с аналогичными результатами предыдущих исследований дает возможность зафиксировать происшедшие изменения в общественном мнении по данному вопросу.

Подавляющее большинство во всех группах проявило интерес и оценило карательную практику в целом и по отдельным категориям дел. По сравнению с прежними исследованиями уменьшилась доля уклонившихся от ответа, она не превышает 8—10%.

Результаты анализа свидетельствуют о возрастшей нетерпимости граждан к преступным посягательствам, особенно корыстным и корыстно-хозяйственным. Эта тенденция нашла отражение в оценке населением карательной практики судов.

Уменьшилась доля тех, кто оценивает наказание, назначаемое судом за совершение преступлений, как слишком суровое. В отличие от прежних лет, отмечается усиление установки на ригоризм применительно к корыстно-хозяйственным и иным корыстным преступлениям. Если прежде мнение о слишком мягкому наказанию относилось преимущественно к судебной практике по насильственным преступлениям, то сейчас оно столь же интенсивно высказывается и по отношению к должностным хищениям, взяточничеству, спекуляции, обману покупателей. Примерно половина опрошенных высказывает претензии к суду за чрезмерно либеральный подход к лицам, совершающим и корыстные, и насильственные преступления.

Примерно на одном уровне сохраняются претензии граждан о нарушении судом принципа социальной справедливости, о неравнозначности мер наказания, назначаемых разным лицам за аналогичные преступления (около 20%).

По обобщенным показателям лишь треть опрошенных оценивает судебную практику как справедливую, а меры наказания соответствующими тяжести и опасности совершенных деяний. Но если проследить за устойчивостью и последовательностью позиции каждого опрошенного, то оказывается, что по большинству составов преступлений такую оценку сохраняют не более 20%, а среди рабочих и служащих промышленных предприятий и строек, представителей идеологического фронта их доля не превышает 10—15%.

Таким образом, последнее исследование показало, что сохраняют свою актуальность рекомендации о необходимости разъяснения населения о ошибочности точки зрения о всесилии сурвовых репрессий. Уповая на устрашение, кару и изоляцию преступников, граждане тем самым умаляют роль иных мер, средств, органов. При этом снижается их личная активность, оправдывается чисто созерцательная позиция. Необходимо убедить широкие слои населения, что борьба с преступностью, особенно с такими проявлениями как обман покупателей, взяточничество, спекуляция — это дело всех и каждого.

Не могут и не должны оставаться без внимания и менее распространенные, но имеющие крайне нежелательные последствия, суждения о неравенстве перед законом и судом⁶. Устранение оснований для

⁶ С. Г. Келина. Значение принципа справедливости для уголовной юстиции. В кн.: Криминология и уголовная политика. М., 1985, с. 42—44; Г. И. Чангули.

их возникновения, будь то неосведомленность граждан или судебные ошибки, или недостаточная мотивированность и обоснованность приговора, является необходимым, поскольку впечатления такого рода порождают отчужденное отношение к правоохранительным органам, незерни, скептицизм, подрывает авторитет и престиж закона, что отрицательно отражается на борьбе с преступностью и способствует развитию неблагоприятных тенденций в динамике преступности⁷. При этом следует иметь в виду, что общественное мнение о деятельности судебных органов не функционирует изолированно, оно оказывает влияние на оценку состояния и динамики преступности, всей криминологической ситуации, и в свою очередь, само видоизменяется под влиянием ряда факторов. Исследование показало, что при оценке наказаний справедливыми соотношение неблагоприятных суждений и благоприятных о состоянии и динамике преступности составило 0,84, в то время как при оценке наказаний несправедливыми это соотношение достигло 3,56, т. е. в этом случае криминологическая ситуация оценивается более чем в 4 раза хуже.

Таким образом, исследованиями выявлены в динамике бытующие в общественном сознании представления о раскрываемости преступлений, справедливости судебной практики, отношений сотрудников милиции, суда, прокуратуры к своей работе, людям, их жалобам и заявлениям. Прослеживая позицию каждого опрашиваемого от вопроса к вопросу, выведены интегральные показатели — типы отношений к правоохранительным органам и их деятельности.

К первому, положительному, отнесены те, кто в целом устойчиво позитивно оценивает деятельность милиции, суда, прокуратуры, считает раскрываемость подавляющего большинства видов преступлений высокой, судебную практику справедливой, работу с письмами, заявлениями, жалобами качественной и своевременной. Таковых в выборке оказалось около 8 %.

Этому типу противостоят другой — отрицательный. В него вошло 40 % опрошенных. По всем предложенным вопросам и характеристикам они дали устойчиво негативные, критические оценки деятельности правоохранительных органов.

Почти половина опрошенных (46 %) отнесена к третьему типу, колеблющемуся. Высказанные ими суждения и оценки деятельности правоохранительных органов неоднородны: по одним показателям негативные, по другим — позитивные, по одним более ярко и определенно выражены, по другим — менее.

И, наконец, четвертый, малочисленный (около 6 %), условно называемый «закрытым», составили те опрошенные, которые затруднились дать определенные ответы по большинству вопросов.

Отношение к правоохранительным органам, оценка их деятельности по разным показателям оказывает, как уже было сказано выше, существенное влияние на восприятие криминологической ситуации. При высокой оценке раскрываемости благоприятнее воспринимается состояние и динамика преступности. Аналогичное воздействие оказывает оценка судебной практики, а также работа с письмами, заявле-

Реализация принципа равенства граждан перед законом и судом в советском уголовном праве и процессе. В кн.: Актуальные вопросы современного уголовного права, криминологии и уголовного процесса. Тбилиси, 1986, с. 176—180.

⁷ И. Л. Петрухин, Г. П. Батуров, Т. Г. Морщакова. Теоретические основы эффективности правосудия. М., 1979, с. 82—93.

ниями, жалобами граждан. Но наиболее ярко эта зависимость проявляется в обобщенных, интегральных показателях. При общем положительном отношении к правоохранительным органам криминологическая ситуация воспринимается в 5 раз лучше, нежели при отрицательном отношении (если в первом случае соотношение неблагоприятных и благоприятных суждений составляет 1,07, то во втором оно равно 5,03).

Эти данные подтверждают необходимость повышения престижа правоохранительных органов в общественном мнении как за счет улучшения качества их деятельности, так и правовоспитательных воздействий с широким использованием средств массовой информации.

В заключение следует отметить, что мероприятия партии и правительства последних лет, получив безусловную поддержку и живой отклик среди населения, вселили уверенность относительно существенного улучшения в будущем общей обстановки и криминологической ситуации. Высказывая предположения о предстоящих изменениях в состоянии преступности, граждане более оптимистично, чем прежде, оценивают перспективу. Если ранее ожидания были более мрачными, чем оценка наличного положения дел, то сейчас прогнозы лучше, чем в 1979 году, в 5 раз, и вдвое лучше, чем два года назад.

Около 60 % опрошенных считают, что в ближайшем будущем должно резко сократиться количество корыстных преступлений и более 70% высказали оптимистические прогнозы в отношении насильственных преступлений. По мнению населения, резкое снижение преступности возможно лишь при неуклонном претворении в жизнь стратегического, утвержденного XXVII съездом партии курса на ускорение социально-экономического развития страны.

წარმოადგინა საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის
სახელმწიფოსა და სამართლის კვლევის ცენტრის კრძალოლოგიის
სექტორში.

რეცეზია, ინვორმაცია, პროცესი

მისამართი

მკონების ინსტიტუტის 45 წლი

ეკონომიკის ინსტიტუტი დაარსდა 1944 წელს. 1957 წელს ეკონომიკის ინსტიტუტში შეიქმნა სამართლის განყოფილება (ხელმძღვანელი საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის წევრ-კორესპონდენტი თინათინ წერეთელი), რომლის სექტორად გარდაქმნის გამო 1958 წლიდან ინსტიტუტს ეწოდა ეკონომიკისა და სამართლის ინსტიტუტი. აյ იყო 1989 წლის დროსაც ინსტიტუტს გამოეყო სახელმწიფოსა და სამართლის კვლევის ცენტრი, რომელიც შევიდა საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის პრეზიდიუმის უშუალო დაცვემდებარებაში. 1989 წლის 11 ივნისიდან ინსტიტუტს კვლავ ეკონომიკის ინსტიტუტი ჰქვია².

1944-1976 წლებში ინსტიტუტის დირექტორი იყო აკადემიკოსი პატა გუგუშვილი³, 1976 წლიდან ინსტიტუტს სათავეში უდგას აკადემიკოსი ავთან-დილ გუნია⁴.

ეკონომიკის ინსტიტუტი რაოდენობრივად პატარა კოლექტივია. დღეობათის აქ სულ მუშაობს 175 კაცი. სამეცნიერო პერსონალი შეადგენს 142 კაცს. სამეცნიერო ხარისხი აქვს 52 თანამშრომელს, აქედან 9 ეკონომიკურ მეცნიერებათა, დოქტორი, 2 ისტორიულ მეცნიერებათა, დოქტორი, 1 ფილოსოფიურ მეცნიერებათა დოქტორი, 40 ეკონომიკურ მეცნიერებათა კანდიდატი. ინსტიტუტის სამეცნიერო აქტივს შეადგენს მთავარ, წამყვან და უფროს მეცნიერ მუშავთა ჯგუფები. ამჟამად ინსტიტუტში 3 მთავარი, 13 წამყვანი და 29 უფროსი მეცნიერმუშავია. ინსტიტუტის კოლექტივის სიმცირის მიზუხდავად, მისი ზრდა არსებობის მანძილზე მნიშვნელოვანია. ეკონომიკის ინსტიტუტის გახსნისათვის საშტატო განრიგი სულ 16 ერთეულისაგან შედგებოდა. აქედან სამეცნიერო თანამდებობებისათვის გამოყოფილი იყო 9 ადგილი, რომლებიც იმათ, ეკონომიკის ინსტიტუტის დაარსებისა და ფუნქციონირების

¹ ეკონომიკის ინსტიტუტის დაარსების შესახებ საქართველოს სსრ სახალხო კომისარათა საბჭომ მიიღო № 734 დადგნილება 1944 წლს 29 ნოემბერს სახალხო კომისარათა საბჭოს თავმჯდომარის დ. ბაქრაძის და საქმეთა მმართველის ს. როსტიაშვილის ხელმოწერით.

² (საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის არქივი ფ. 45, ა. 1., შ. ე. 2, გვ. 1).

³ 2 საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის 1989 წ. 11 ივნისის განკარგულება № 23-1 პ.

⁴ 3 პატა ბესარიონის ძე გუგუშვილი (1905-წ. 15. IX-1987 წ. 27. 11), საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის აკადემიკოსი 1974 წლიდან.

⁵ 4 ავთანდილ ლევანის ძე გუნია (1912 წ. 27.IX), საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის აკადემიკოსი 1979 წლიდან.

⁶ 5 საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის არქივი ფ. 45, ა. 1, შ. ე. 2, გვ. 4.

სათავეებთან რომ იდგნენ, ესენიაზ: პროფ., ეკონ. მეცნ. დოქტ. პ. ბ. გუგუშვილი (დირექტორი, შეთავსებით სექტორის გამგე), დოც., ეკონ. მეცნ. კანდ. ა. ი. კაპაბაძე (სწავლული მდივანი), პროფ., ეკონ. მეცნ. დოქტ. ფ. გ. გოგიაშვილი, პროფ.: გეოგრ. მეცნ. დოქტ. გ. ნ. გეგტმანი, დოც., ეკონ. მეცნ. კანდ. ნ. ს. იაშვილი (სექტორის გამგე), დოც., ეკონ. მეცნ. კანდ. ი. ს. ბაჯაძე (სექტორის გამგე), დოცენტები, ეკონ. მეცნ. კანდიდატები, უფროსი მეცნ. მუშაკები ლ. ა. კაბელაშვილი, ლ. გ. ასათიანი, ი. ლ. ჭაში.

ეკონომიკის ინსტიტუტში თავისი არსებობის დასაწყისში თანამშრომლობდნენ არა მარტო ეკონომისტები სხვა დაწესებულებებიდან (ს. ლ. ბერაძე, კ. ა. გოგიაშვილი, ვ. ს. ბახტაძე, ნ. მ. ტყეშელაშვილი და სხვ.), არამედ იმავად საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის ვიცე-პრეზიდენტები სიმონ განაშია და ნიკოლოზ კეცხოველი. ისინი შედიოდნენ ინსტიტუტის სამეცნიერო საბჭოში. ინსტიტუტის პირველი სამეცნიერო საბჭო დამტკიცდა საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის 1944 წ 3 ავგისტოს (ოქმი № 14) პრეზიდიუმის სხდომაზე შემდეგი შემაღენლობით: პროფ. პ. გუგუშვილი, სსრ მეცნიერებათა აკადემიის აკადემიკოს ს. ნ. განაშია, საქ. სსრ მეცნიერებათა აკადემიის აკადემიკოს ნ. ნ. კეცხოველი, პროფ. ფ. გ. გოგიაშვილი, პროფ. გ. ნ. გეგტმანი, პროფ. ნ. ნ. ქოიავა, დოც. ა. ი. კაპაბაძე, დოც. ი. ს. ბაჯაძე, დოც. ნ. ს. იაშვილი, დოც. ი. ლ. ჭაში, დოც. ლ. ა. კაბელაშვილი, დოც. ნ. მ. ტყეშელაშვილი, დოც. ი. ს. მიქელაძე, კ. ს. ციმაურიძე (საქართველოს ფინანსთა სახალხო კომისარი) გ. ი. ფერაძე (საქართველოს სტატისტიკის სამარტინოს უფროსი), დოც. შ. ი. ჭელიძე (საქართველოს მიწასკომის საკოლმეურნეო განყოფილების უფროსი)⁶. ეკონომიკის ინსტიტუტის პირველი ასპირანტები იყვნენ დიმიტრი ანდრიას ძე ქორიძე, ნიკანდრი კონსტანტინეს ძე ჯავობადა და ქეთევან მიხეილის ასული დადიანი. სხვათა შორის მათი ასპირანტურაში ჩარიცხა გადაწყვიტა ეკონომიკის ინსტიტუტის დირექტორის პირველმა სხდომამ, რომელიც შედგა 1944 წლის 2 დეკემბერს⁷.

იმედიდ ინსტიტუტის ასპირანტურაში სწავლობს 57 კაცი, ქედან დასწრებული სწავლების ფორმით 37.

ქართული ეკონომიკური აზროვნების ისტორია ისევე ძველია, როგორც ქართული ერის სამოქალაქო ისტორია. მიუხედავად ამისა, ეკონომიკის ინსტიტუტის შექმნას განსაკუთრებული მნიშვნელობა ქართული შემცენების ისტორიაში, მისი ეკონომიკური აზროვნების კულტურის მაღლებაში. ეს არის პირველი ქართული მეცნიერული ცენტრი. სადაც ეკონომიკურ მეცნიერებათა სისტემური შესწავლა წარმოებს. რომ არაფერი ვთქვათ იმაზე, რომ ეკონომიკის ინსტიტუტის შექმნამდე ეკონომიკური მეცნიერება ვითარდებოდა მხოლოდ თბილისის უნივერსიტეტის ეკონომიკური ფაკულტეტის ბაზაზე. და იყო შეზღუდული შესაბამისი მატერიალურ-ტექნიკური ბაზის უქონლობისა და სამეცნიერო კადრების სიმცირის გამო, შემდგომში ეკონომიკის ინსტიტუტის მიერ შექმნილ საფუძველზე ჩამოყალიბდა ეკონომიკური პროფილის სხვა ინსტიტუტები და ეკონომიკური განყოფილებები (მ. შ. საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის აფხაზეთის დ. გულიას სახელობის ენის, ლიტერა-

⁶ წოდებები და ხარისხები მითითებულია შესაბამისი პერიოდისთვის.

⁷ საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის არქივი ფ. 45., ა. 1, შ. კ. 10, გვ. 1, ს. საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის არქივი ფ. 45., ა. 1, შ. კ. 1, გვ. 1.

ტურისა და ისტორიის (1958), ბათუმის ნ. ბერძენიშვილის სახელობის (1953) და სამხრეთ ოსეთის სამეცნიერო კვლევითი (1946) ინსტიტუტების ეკონომიკური განყოფილებები.

ეკონომიკის ინსტიტუტმა დიდი როლი შეასრულა საქართველოში ეკონომიკური მეცნიერების განვითარების საქმეში, რაც გამოიხატა როგორც სამეცნიერო-კვლევით საქმიანობაში, ისე მეცნიერების კადრების აღზრდის საქმეში.

მეცნიერების განვითარება უწყვეტი პროცესია, თუმცა იგი სოციალურა გარემოთია დეტერმინირებული. ეკონომიკის ინსტიტუტის სამეცნიერო-კვლევით საქმიანობაზე გავლენა მოახდინა იმან, რომ იგი შეიქმნა მეორე მსოფლიო ომის პერიოდში. მასთან, არანაკლები გავლენა ჰქონდა იმ მდგრადებას, რომელიც მაშინ არსებობდა ეკონომიკურ მეცნიერებებში. ეს იყო ეკონომიკურ მეცნიერებათა სრული პოლიტიზაცია. ამიტომ არცა გასაყირი, რომ მთელი 40 და 50-იანი წლები ეკონომიკის ინსტიტუტში უპირატესობა ენაჭებოდა არა ფუნდამენტურ-თეორიულ გამოკვლევებს, (თუ არ ჩავთვლით ისტორიულ-ეკონომიკურ ნაშრომებს), არამედ წინა პლანზე წამოწეული იყო კონკრეტული, დარგობრივი ეკონომიკურ გამოკვლევები.

ეს მდგრადარეობა აისახა თვით ინსტიტუტის სტრუქტურაზე. ინსტიტუტის დაარსებისას იყო სამი სექტორი: სოფლის მეურნეობის ეკონომიკის (გამვე ნ. იაშვილი); მრეწველობის ეკონომიკის (გამვე ი. ბაჯაძე). სახალხო მეურნეობის ისტორიის (გამვე პ. გუგუშვილი). 40-იან 50-იან წლებში ეკონომიკის ინსტიტუტის მუშაობა ამ სამი მიმართულებით მიმდინარეობდა. პოლიტიკურა ეკონომიკის პრობლემების სისტემური კვლევა დაიწყო მას შემდეგ, რაც პოლიტიკური ეკონომიკის განყოფილება (1958 წ.) ჩამოყალიბდა. პოლიტიკური ეკონომიკის კვლევის გაშლას 1951 წელს გამართულმა პოლიტეკონომიკურმა დისკუსიამ (მასში ეკონომიკის ინსტიტუტიდან სამმა მეცნიერმა პ. გვგუშვილმა, ა. ნუცუბიძემ და ი. ბაჯაძემ მიიღეს მონაწილეობა)⁹ და პირველი პოლიტიკური ეკონომიკის სახელმძღვანელოს გამოცემამ (1954) შეუწყო ხელი¹⁰.

60-იან წლებში შეცვალა თანაფარდობა ფუნდამენტურ და გამოყენებით კვლევაში. დაიწყო კაპიტალისტური ეკონომიკური აზრის, სოციალიზმის პოლიტიკური ეკონომიკის, სოციალისტური მეურნეობების უახლესი ისტორიის პრობლემების შესწავლა. ეკონომიკის ინსტიტუტის სტრუქტურაში გაჩნდა დანაყოფები არა დისკრიპტინების მიხედვით, არამედ საკვლევი სფეროების მიხედვით. 1961 წელს შეიქმნა „სოციალისტური წარმოების გაადგილების განყოფილება“. 1963 წელს ჩამოყალიბდა „სახალხო მეურნეობისა და ეკონომიკური აზრის ისტორიის“ განყოფილება, რომელიც 1967 წელს რეორგანიზებული იქნა კაპიტალისტური ეკონომიკის განვითარების გამოცდილების

⁹ სულ საქართველოდან მონაწილეობდა ხუთი კაცი. გარდა აღნიშნულისა მონაწილეობდნენ ნ. ხურციძე და ხ. გულანიანი.

¹⁰ აღნიშნული სახელმძღვანელოს ქართული თარგმანი პირველი იყო მსოფლიოს ხალხ-თა ენებზე ათბით თარგმანს შორის. (სახელმძღვანელო თარგმანა და გამოიცა იმავე წელს პ. გუგუშვილის და ი. ბაჯაძის რედაქტორით). ქრისტული ეკონომიკური აზრის შემდგომი განვითარებისათვის და ის შესხელობა ჰქონდა აღნიშნული სახელმძღვანელოს განხილუს ეკონომიკის ინსტიტუტში საქართველოს, აზერბაიჯანისა და სომხეთს მეცნიერ-ეკონომისტთა მონაწილეობით 1955 წლის პრილში. ამ დისკუსიაში მონაწილეობა მიიღო სახელმძღვანელოს ავტორთ კოლექტივს წევრობი ა. კუშმინოვმა.

განზოგადებისა და ეკონომიკური აზრის ისტორიის „განყოფილებად. 1967 წელს შეიქმნა „სოციოლოგიის პრობლემათა“, ხოლო 1974 წელს „სოციოლოგიისა და დემოგრაფიის პრობლემათა“ განყოფილება. 1969 წელს ეკონომიკის ინსტიტუტს ჰქონდა 1. პოლიტიკური ეკონომიკის, 2. მრეწველობის ეკონომიკის, 3. სოფლის მეურნეობის ეკონომიკის, 4. საბჭოთა ეკონომიკის განვითარებისა და ეკონომიკური აზრის ისტორიის, 5. კონკრეტული სოციოლოგიის განყოფილების. 60-იან წლებში დამტუშავდა პოლიტიკური ეკონომიკის ისეთი პრობლემები, როგორიცაა სახალხო მეურნეობის შეწონასწორებული განვითარება (ა. გუნია), მიწის რენტის თეორია (მ. კახეთელიძე), ინდუსტრიისა და სოფლის მეურნეობის ურთიერთობა (ი. ბაგაძე), ეკონომიკური კანონების მოქმედებისა და გამოყენების მექანიზმი (რ. ხარბეგია) და სხვ. მნიშვნელოვანი გამოკვლევები განხორციელდა კონკრეტული სოციოლოგიის დარცვით (3. გუგუშვილის ხელმძღვანელობით), ფართოდ დაინერგა ექსპედიციების მოწყობა საქართველოს სხვადასხვა რეგიონში. თუმცა მთლიანდ ინსტიტუტის მუშაობის განმსაზღვრელი მიმართულება იყო სოფლის მეურნეობის ეკონომიკისა და სახალხო მეურნეობის ისტორიის კვლევა. გამოიცა საქართველოს სახალხო მეურნეობის განვითარების ისტორიული ნარკვევები საბჭოთა პერიოდისათვის. აღსანიშნავია 60-იან წლებში საბჭოთა პერიოდში საქართველოს ეკონომიკური ისტორიის საარქივო დოკუმენტების პუბლიკაცია საერთო-საკუთრის სერიით, მიძღვნილი ინდუსტრიალიზაციისა და კოლექტივიზაციის პროცესებისადმი საქართველოში. საკულევი სფეროების მიხედვით ინსტიტუტის სტრუქტურული რეორგანიზაცია განხორციელდა 70-იანი წლების მეორე ნახევარში.

1977 წელს ინსტიტუტის სტრუქტურა შედგებოდა 1. პოლიტიკონიმიის; 2. სამეცნიერო-ტექნიკური პროგრესის ეკონომიკური პრობლემების; 3. კვლავ-წარმოებისა და კაპიტალურ დაბანდებათა ეკონომიკური ეფექტიანობის; 4. განათლებისა და მეცნიერების ეკონომიკის; 5. აგრარულ პრობლემათა; 6. სოციალისტური ეკონომიკის განვითარების გამოყდილების განზოგადებისა და ქართული ეკონომიკური აზრის ისტორიის; 7. ბუნებრივი რესურსების გამოყენებისა და გარემოს დაცვის ეკონომიკური პრობლემების; 8. სოციოლოგიისა და დემოგრაფიული პრობლემების; 9. ეფექტიანობისა და ხარისხის ეკონომიკური პრობლემების განყოფილების (1984 წლამდე) და 10. ფინანსებისა და ორიკების ჯგუფისაგან. 1981 წელს შეიქმნა „არასაწარმოო სფეროს ეკონომიკური პრობლემების“ განყოფილება და „მართვის ეკონომიკური პრობლემების ლაბორატორია“. ეკონომიკურ-მათემატიკური მეთოდებს კვლევა კონცენტრირებულ იქნა ახალ „სოციალურ-ეკონომიკური პროგნოზირებისა და ოპტიმალური პროგრამირების“ განყოფილებაში. 1987 წლიდან ეკონომიკის ინსტიტუტს ქვეს შემდეგი სტრუქტურა: 1. პოლიტიკური ეკონომიკის განყოფილება (გმგე: ეკონ. მეცნ კანდ. მ. გველესიან), 2. მეცნიერულ-ტექნიკური პროგრესის ეკონომიკურ პრობლემათა განყოფილება (გმგე ეკონ. მეცნ. დოქტ. თ. ჩიკვაძე) ამ განყოფილებაში შედის ა) მართვის ეკონომიკურ პრობლემათა ლაბორატორია. ბ) თბილისის მეცნიერულ-ტექნიკური პროგრესის კომპლექსური პროგრამის დამტუშავების სისტემურ გამოკვლევათა და მეთოდოლოგიის ლაბორატორია, გ) მეცნიერებისა და წარმოების ინტეგრაციის ეკონომიკური ეფექტურობის პრობლემური ჯგუფი დ) ეკონომიკურ-მათემატიკური მოდელირების სექტორი; 3. აგრო-სამრეწველო კომპლექსის ეკონო-

მიკურ პრობლემათა განყოფილება (გამგე: ეკონ. მეცნ. კანდ. დ. დისამინი) ამ განყოფილებაში შედის: ა) შრომის ორგანიზაციისა და ბრიგადული ფორმის სტიმულირების პრობლემური ჯგუფი; 4. აღწარმოებისა და კაბიტალურ დაბანდებათა ეკონომიკური ეფექტური განყოფილება (გამგე: ეკონ. მეცნ. კანდ. ა. თეთრაული); 5. არასაწარმოო სფეროს ეკონომიკურ პრობლემათა განყოფილება (ეკონ. მეცნ. კანდ. რ. ჯავახიშვილი); 6. დემოგრაფიისა და სოციოლოგიის განყოფილება (გამგე: ეკონ. მეცნ. კანდ. ა. სულაბერძე); 7. სოციალისტური ეკონომიკის განვითარების გამოცდილების განხოვადებისა და ქართული ეკონომიკური აზრის ისტორიის განყოფილება (გამგე: ეკონ. მეცნ. კანდ. მ. ჯიბუტი); 8. ბუნებრივი რესურსების გამოყენებისა და გარემოს დაცვის ეკონომიკურ პრობლემათა ლაბორატორია (გამგე: ეკონ. მეცნ. დოქტ. ლ. ჩიქავა); 8. ლორიცხელისა და ფინანსების მართვის ავტომატიზაციული სისტემების ფუნქციონირების ეკონომიკური ეფექტური გაუფი (გამგე: ეკონ. მეცნ. კანდ. შ. ბურძული); 10. შრომის ესთეტიკის ლაბორატორია (გამგე. ფილოს. მეცნ. დოქტ. ა. ჩხარტიშვილი).

ყველა განყოფილებაში მიმღინარეობს კადრების მომზადება პერსპექტიული პრობლემების მიმართულებით. ეს ხდება ძირითადად ასპირანტურის მეშვეობით. ღმასანიშნავია, რომ ამჟამად ეკონომიკის ინსტიტუტის ძირითად სამეცნიერო კონტიგენტს ინსტიტუტის ასპირანტურადამთავრებულები შეადგენენ, რაც ხელს არ უშლის ინსტიტუტის თანამშრომელთა სტაუირებებს, მოვლინებებს საბჭოთა კავშირის წამყვან სამეცნიერო ცენტრებში. ყოველმხრივაა წახალისებული დოქტურანტურაში სწავლება. 1988 წლიდან დოქტურანტურაში სწავლობენ საბჭოთა კავშირის ეკონომიკის ინსტიტუტში თ. ბერიძე და ცენტრალურ ეკონომიკურ-მათემატიკურ ინსტიტუტში გ. ბედიანშვილი. ყოველივე ეს აადვილებს ახალგაზრდა სპეციალისტთა აღაპტაციას კოლექტივში.

ეკონომიკის ინსტიტუტში ტრადიციულად დიდი ყურადღება ექცევა დისკაბლინათშორისო კვლევებს. მისი დაარსებოს დღიდანვე გაიშალა მუშაობა სრულფასოვანი ქართული ეკონომიკური ტერმინოლოგიის შესაქმნელად. 1947 წელს გამოიცა რუსულ-ქართული და ქართულ-რუსული „ეკონომიკური ტერმინოლოგია“, რომლის შექმნაში მონაცილეობდნენ ი. ბაგაძე, ფ. გოგიაშავილი, 3. გუგუშვილი. 6. დგბუძე, ა. კაკაბაძე, ლ. კარბელაშვილი, ა. ნუცუბძე. 3. ჩანტლაძე, ა. ყიფშიძე, და სხვ. აღნიშნული მუშაობა მიმღინარეობდა ენათმეცნიერებათან თანამშრომლობით.

დღისცილინათშორის კვლევები განსაკუთრებით გააქტიურდა 70-იან 80-იან წლიდში. მნიშვნელოვანი შედეგები იქნა მიღწეული ეკონომიკურ-თემატიკური მეთოდების კვლევის საქმეში. წარმატებით მიმღინარეობს ეკოლოგიის ეკონომიკური პრობლემების კვლევა. ხორციელდება ცდა წარმართოს კვლევა ეკონომიკისა და ესთეტიკის კვეთის წერტილებში. მიმღინარეობს ნაყოფიერი მუშაობა მეცნიერებისა და განათლების ეკონომიკის შესწავლის მიმართულებით.

ეკონომიკის ინსტიტუტის თანამშრომლების მიერ გამოცემულია 300 ვეტი ცალკეული გამოცემა (მონოგრაფია, ბროშურა, კრებული) 3300 მეტი საბეჭდი თაბაზის მოცულობით. ეკონომიკის ინსტიტუტის სრულ ბიბლიოგრაფიაშია ასახული. ეკონომიკის ინსტიტუტის თანამშრომელთა ბიბლიოგრაფიის ანალიზით მტკიცდება,

რომ პროდუქტიულობით გამორჩეულ ავტორთა მოდინება ხდება საშუალო დოცუტმეტ წელიწადში.

40-იან 50-იან წლებში სამეცნიერო პროდუქციის სიუხვით გამოიჩინია ან ფ. გოგიჩაშვილი, ა. გუნია, პ. გუგუშვილი, ვ. ჩანტლაძე, ი. ბაჯაძე, ვ. ბაბუაძე, ს. ბერაძე, მ. გ. გველესიანი, ნ. იაშვილი, ა. კაკაბაძე, ლ. კარბელაშვილი, მ. კახეთელიძე, ა. ნუცუბიძე, გ. ქარჩავა, ბ. ხასია, ვ. ჭიბლაძე და სხვ.

60-იან 70-იანი წლების პირველ ნახევარში მათ უკრთდებიან ვ. ახალია, ი. ასათიანი, ო. ავალიშვილი, ა. ბრევვაძე, რ. გოგოხია, შ. ბურდული, დ. დიასამიძე, ი. კაპანაძე, გ. თოდუა, ა. თოთაძე, ა. თეთრაული, ნ. პაიჭაძე, ვ. რენევაშვილი, ს. სოსელია, ა. სტეფანიშვილი, რ. ხარბედია, კ. ჩარკვიანი, ლ. ჩიქავა, თ. ხოშტარია, რ. ჯავახიშვილი, ა. ჭიბუტი და სხვ.

განსაკუთრებით მნიშვნელოვანია ავტორთა ზრდა 70-იანი წლების მეორე ნახევრიდან დღემდე. უნდა აღინიშნოს, რომ ამ პერიოდში ავტორთა რაოდენობის ზრდა წინ უსწრებს სამეცნიერო პროდუქციის ერთეულთა რაოდენობის ზრდას. ყოველწლიურად ბოლო თხუთმეტი წლის განმავლობაში გამოდის ინსტიტუტის თანამშრომელთა 10-15 წიგნი და 120-150 საუზრნალო სტატია. ეკონომიკის ინსტიტუტის არსებობის ბოლო თხუთმეტი წელიწადში ინსტიტუტში უფრო მეტმა ავტორმა გამოსცა ცალკე წიგნი, ვიდრე მთლიანაუ წინა ოცდათ წელიწადში. ქტიურ სამეცნიერო-სამწერლო ასპარეზზე გამოვიდნენ: რ. აბესაძე, ნ. არევაძე, რ. ამეტელი, თ. ბერიძე, ც. ბენაშვილი, გ. ბედიანაშვილი, მ. ი. გველესიანი, ლ. გუგუშვილი, ლ. გვენეტაძე, ლ. დათუნაშვილი, ნ. დარისპანაშვილი, მ. ერქომიაშვილი, ბ. ზარნაძე, ნ. ზაქარიაძე, მ. თოქმაზიშვილი, ო. კანდელაკი, ა. კობახიძე, ე. კირიკოვი, ე. მექეაბიშვილი მ. მუქიაშვილი, კ. ნიკარაძე, ვ. პაპავა, დ. პაქსაშვილი, ზ. რევიშვილი, მ. როკეტლიშვილი, რ. სარჩიმელია, ზ. სოსელია, ა. სისვაძე, ა. სულაბერიძე, უ. სამადაშვილი, ნ. ულუმბერაშვილი, თ. ქოჩიშვილი, თ. ქავთარაძე, თ. ჩიკვაძე, ნ. შოთლაშვილი, რ. ს. ხარბედია, ვ. ხასია, ქ. წიკლაური, ნ. ცომაია, ვ. წერეთელი, მ. ჭიბუტი და სხვ.

სამეცნიერო პროდუქციდან გარდა ისეთი ავტორების ნაშრომებისა როგორიცაა აკადემიკოსები პ. გუგუშვილი, ა. გუნია, ვ. ჩანტლაძე, ეკონომიკურ მეცნიერებათა დოქტორები. ლ. ჩიქავა, რ. ხარბედია, მ. კახეთელიძე, ა. ნუცუბიძე, ა. ბრევვაძე, ა. სტეფანიშვილი ნ. პაიჭაძე, თ. ჩიკვაძე, ვ. პაპავა და სხვ. განსაკუთრებით მნიშვნელოვანია ეკონომიკის ინსტიტუტის შრომების თხუთმეტოომეული¹¹, 450 ნაბეჭდი თაბახის მოცულობითა და კრებულების „ეკონომიკა“ ექსტრომეული (1969-1977 წწ.).

საისტორიო-ეკონომიკური გამოკვლევები ეკონომიკური აზრის ისტორიაში ძირითადად ეძღვნება პოლიტიკური ეკონომიკის ისტორიას. ფუნდამენტალურად შესწავლილ იქნა XIX-X XX საუკუნების ქართული ეკონომიკური აზროვნების ისტორია კერძოდ, ნიკო ნიკოლაძის, სერგი მესხის, ქართველი სამოცავანელების, ქართველი ანარქისტების, „მესამე დასის“ და სხვ. ეკონომი-

¹¹ საქართველოს ინსტიტუტის შრომები ტ. 1.—1946, ტ. 2—1947; ტ. 3—1949; ტ. 4—1950; ტ. 5—1951; ტ. 6—1952; ტ. 7—1953; ტ. 8—1954; ტ. 9—1956; ტ. 10—1957; ტ. 11—1959; ტ. 12—1961; ტ. 13—1962; ტ. 14—1964; ტ. 15—1968; (ეს ტომი გამოვიდა სახელმწიფო ეკონომიკისა და სამართლის ინსტიტუტის შრომები).

კური შეხედულებები და კონცეფციები (გ. თოდუა, ვ. ბახტაძე, ს. ბერაძე, ი. ასათაძი, ნ. დავლაშვილი, ე. ჩადუნელი ი. ნორავიძე და სხვ.).

აღსანიშნავია ეკონომიკის ინსტიტუტის მიერ გაწეული მუშაობა აგრო-სამრეწველო კომპლექსის პრობლემების, არასაწარმოო სფეროს პოლიტიკური ეკონომიკის ასპექტში კვლევის საქმეში. მნიშვნელოვანი წარმატებები იქნა მოპოვებული დემოგრაფიისა და სოციოლოგიის დარგებში. ეკონომიკის ინსტიტუტი წარმოდგენილი იყო სოციოლოგთა მსოფლიო კონგრესების მუშაობაში (პ. გუგუშვილი), ჩატარდა მოსახლეობის სხვადასხვა ჯუფების ანკეტური გამოკვლევები, ამასთან უმრავლეს შემთხვევაში რესპუბლიკაში პირველად 1977-1983 წლებში მოწყონ რვა დემოგრაფიული ექსპედიცია (1977-რავა, აჭარა, 1978-გურია, სამეგრელო; 1979-აფხაზეთი, კახეთი; 1980-სამეგრელო-სვანეთი; 1981-იმერეთი, 1983-ქართლი).

დიდია ეკონომიკის ინსტიტუტის როლი ქართული ეკონომიკური პუბლიცისტიების განვითარებაში. ეკონომიკის ინსტიტუტის ინიციატივით იქნა 1958 წელს ილდვენილი საქართველოს მთავარი ეკონომიკური უზრნალის „ეკონომისტის“ გამოცემა სახელწოდებით „საქართველოს სახალხო მეურნეობა“, რომლის გამოცემაც შეწყდა 1941 წელს. მთელი 10 წელიწადი აღნიშნული უზრნალი ითვლებოდა ეკონომიკის ინსტიტუტის ორგანოდ.

ეკონომიკის ინსტიტუტი 1980 წლიდან გამოსცემს ეკონომიკისა და სამართლის სერიით უზრნალ „მაცნეს“.

ეკონომიკის ინსტიტუტის როლი მნიშვნელოვანია ეკონომიკურ პრობლემათა კვლევის საკონკრეტული საქმიანობაში. ეკონომიკის ინსტიტუტის ბაზაზე საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის საზოგადოებრივ მეცნიერებათა განყოფილებასთან 1982 წელს შეიქმნა ეკონომიკის პრობლემების საკონკრეტული სამეცნიერო საბჭო. აღნიშნული საბჭოს ინიციატივით ტრადიციული განდა მეცნიერ-ეკონომისტთა რესპუბლიკური შეხვედრები. მეცნიერ-ეკონომისტთა პირველი რესპუბლიკური შეხვედრა შედგა ქ. ბათუმში 1985 წლის 6—8 დეკემბერს¹². შეხვედრის პროგრამით ჩატარდა ღონისძიებათა კომპლექსი, რომელთა შორის მთავარი აღვილი დაიკავა სამეცნიერო-პრაქტიკულმა კონფერენციამ.

საქართველოს მეცნიერ-ეკონომისტთა შეხვედრა გახსნა საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის პრეზიდენტმა, აკადემიკოსმა ე. ხარაძემ.

პლენარულ სხდომაზე მოხსენებით გამოვიდნენ საქართველოს კომპარტიის ცენტრალური კომიტეტის ეკონომიკური განყოფილების გამგე ეკონ. მეცნ. დოქტ. ლ. ხატურშანია, საქართველოს კომპარტიის აჭარის საოლქო კომიტეტის პირველი მდივანი ეკონ. მეცნ. დოქტ. ვ. პაპუნიძე, ეკონომიკისა და სა-

¹² აღნიშნულ შეხვედრას პირობითად დაერქვა პირველი. სინამდგილეში მეცნიერ ეკონომისტთა პირველი შეხვედრა შედგა 1967 წლის აპრილში ეკონომიკის ინსტიტუტის ინიციატივით.

მართლის ინსტიტუტის დირექტორი, აკადემიკოსი ა. გუნია, საქართველოს სსრ საგეგმო კომიტეტთან ასევებული ეკონომიკის დაგეგმვისა და მართვის სამეცნიერო-კვლევითი ინსტიტუტის დირექტორი ეკონ. მეცნ. დოქტ. კ. ჩარ-კვიანი, საქართველოს სსრ სასოფლო-წარმოების სახელმწიფო კომიტეტის სოფლის მეურნეობის ეკონომიკისა და ორგანიზაციის სამეცნიერო-კვლევითი ინსტიტუტის დირექტორი ეკონ. დოქტ. პ. ულენტი, საქართველოს სსრ პილ-ორთვექინიკისა და მელიორაციის ინსტიტუტის დირექტორი, აკადემიკოსი ც. მირცხულავა.

სიტყვით გამოვიდნენ სამეცნიერო-ეკონომიკური საზოგადოების რესპუბლიკური საბჭოს თავმჯდომარე ეკონ. მეცნ. დოქტ. ვ. ადვაძე, თსუ ეკონომიკური ფაკულტეტის პოლიტეკნიკის კათედრის გამგე გ. მშვილდაძე, თსუ ეკონომიკური ფაკულტეტის დეკანი ეკონ. მეცნ. კანდ. თ. დემეტრაშვილი, უზრალ „ეკონომისტის“ რედაქტორი ეკონ. მეცნ. კანდ. ი. კრავლოვი.

სამეცნიერო კონფერენციაზე მუშაობდა ოთხი სექცია: მართვის ეკონომიკური პრობლემები, აგროსამრეწველო კომპლექსის ეკონომიკური პრობლემები, სამეცნიერო-ტექნიკური პროგრესის ეკონომიკური პრობლემები, არაწარმოებრივი სფეროს პოლიტეკონომიკური პრობლემები.

დასკვნით პლენარულ სხდომაზე სექციათ მუშაობის შესახებ ინფორმაციებით გამოვლინდნენ სექციის ხელმძღვანელები. ეკონ. მეცნ. დოქტ. კ. ჩარ-კვიანი, ეკონ. მეცნ. დოქტ. ვ. ბურჯაძე, ეკონ. მეცნ. კანდ. თ. ჩიკვაძე, ეკონ. მეცნ. დოქტ. ლ. ჩიქავა.

კონფერენციის მუშაობის შესახებ ილაპარაკა საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის საზოგადოებრივ მეცნიერებათა განყოფილების აკადემიკოს-მდივანმა, აკადემიკოსმა ა. აფაქიძემ, შეხვედრის მუშაობა შეაჯამა საქართველოს კომპარტიის ცენტრალური კომიტეტის მეცნიერების განყოფილების გამგებ ა. საყვარელიძემ.

კონფერენციის მუშაობაში მონაწილეობა მიიღო 300-მდე კაცმა, მოხსენებით, სიტყვითა და კამათში გამოვიდა 60-მდე მონაწილე, მათ შორის 4 აკადემიკოსი. 20-მდე დოქტორი და 30 მეცნიერებათა კანდიდატი რესპუბლიკის უკელა რეგიონიდან.

შეხვედრაზე განსაკუთრებული ყურადღება მიექცა ეკონომიკური მეცნიერების ეფუძნების მასში ამაღლების კონკრეტულ პრობლემებსა და სოციალისტური მეცნიერებების საკანონო საკითხებს ჩვენი რესპუბლიკის პირობებში, რამაც ასახვა ჰქონა შეხვედრაზე მიღებულ რეკომენდაციებში.

შედგა შეხვედრები შრომის კოლექტივებთან პროგრამით გათვალისწინებულ ღონისძიებათა ფარგლებში.

მეცნიერ ეკონომიკისტთა მეორე რესპუბლიკური შეხვედრა შედგა ქ. თბილისში 1986 წლის მაისში. აღნიშნულ შეხვედრაზე მიღებულ იქნა საქართველოში ეკონომიკური მეცნიერების განვითარების გრძელვადიანი პროგრამა-პროგნოზი. შემუშავებულ იქნა აქტუალურ, პერსპექტიულ საკითხთა თემატიკა, რითაც განისაზღვრა საკვლევი პრობლემატიკა ხანგრძლივი პერიოდისათვის, მათ შორის ისეთი ფუნდამენტური საკითხები, როგორიცაა საერთო რეგიონალური პოლიტიკური საკითხები, საკუთრების ფორმების განვითარება, რეგიონალური ეკონომიკური მექანიზმის ფუნქციონირების თავისებურებები და სხვა.

საქართველოს მეცნიერ-ეკონომისტთა III რესპუბლიკური შეხვედრა თე-
მაზე „ტერიტორიული მეურნეობრივი ანგარიშიანობის პრინციპებზე გადა-
სცლის მეცნიერული საფუძვლები“ შედგა 1988 წლის 24 ნოემბერს. მასში
მონაწილეობა მიღო 150 კაცია თბილისიდან, ქუთაისიდან, სოხუმიდან, ბა-
თუმიდან, გორიდან. ისინა წარმოადგენდნენ რესპუბლიკის ყველა წამყვან ეკო-
ნომიკური კელექის ცენტრს.

მეცნიერ-ეკონომისტთა III რესპუბლიკური შეხვედრის პროგრამით ჩა-
ტარდა ორი სხდომა. პირველ სხდომას თავმჯდომარეობდა საქართველოს სსრ
მეცნიერებათა აკადემიის ვიცე-პრეზდენტი იყად. ა. აფაქიძე, ხოლო მეორეს —
საქართველოს სსრ მეცნიერებათა აკადემიის საზოგადოებრივ მეცნიერებათა
განყოფილების აკადემიკოს-მდგვანი, აკადემიის წევრ-კორესპონდენტი რ. მეტ-
რეველი.

პირველ სხდომაზე მოხსენებებით გამოვიდნენ ეკონ. მეცნ. დოქტ. ლ. ხა-
ბურჩანია, ეკონომიკის ინსტიტუტის დირექტორი, აკად. ა. გუნია. სახალხო მე-
ურნეობის ეკონომიკის, დაგეგმვისა და მართვის სამეცნიერო კვლევითი ინს-
ტიტუტის დირექტორი, ეკონ. მეცნ. დოქტ. ვ. ადგაძე, საქართველოს აგრო-
სამრეწველო კომპლექსის ეკონომიკისა და მართვის სამეცნიერო-კვლევითი
ინსტიტუტის დირექტორი ეკონ. მეცნ. დოქტ. ვ. ბურჯაძე. ამავე სხდომაზე
ვრცელი სიტყვა წარმოთქვა საქართველოს კა ცენტრალური კომიტეტის მღი-
ვანმა ნ. ჭიათუავამ, მეორე სხდომაზე მოხსენებების გამო გაიმართა კამათი.
მასში მონაწილეობდნენ ეკონ. მეცნ. დოქტორები: ვ. ადეიშვილი, ვ. დათუკი-
შვილი, გ. პაპავა, ო. სალარეიშვილი, ო. ქეშელაშვილი, რ. ხარებავა, ლ. ჩი-
ქავა, ეკონ. მეცნ. კანდიდატები: ბიგვავა, ნ. ბუშინა, მ. გველესიანი, პ. გარუ-
ჩავა, თ. ჩიკვაიძე და სხვ. სიტყვით გამოვიდა საქართველოს სსრ საგეგმო კო-
მიტეტის თავმჯდომარის მოადგილე ბ. გულუა.

მეცნიერ-ეკონომისტთა III რესპუბლიკური შეხვედრა იყო პირველი
ფორუმი, სადაც კოლექტიურად გამოითქვა მეცნიერული შეფასება ქართვე-
ლი მეცნიერ-ეკონომისტების მიერ რესპუბლიკის ეკონომიკური დამოუკიდებ-
ლობის შესხებ. მეცნიერ ეკონომისტთა III რესპუბლიკურმა შეხვედრამ მოი-
წონა რესპუბლიკის თვითმმართველობასა და თვითმდგრადი სამსახურებაზე გადასცლა
და საქართველოს სსრ სამეცნიერო ანგარიშიანობის პრინციპებით მართვისა-
თვის თეორიული საფუძვლების მომზადების ღონისძიებათა ეფექტური ჩატა-
რებისათვის ჩათვალი მიზანშეწონილად უპირველეს ყოვლისა კვლევის წარ-
მართვა სხვადასხვა მიმართულებით¹³.

მეცნიერ-ეკონომისტთა III რესპუბლიკური შეხვედრის ძირითადი პრო-
ცემის ირგვლივ კამათი სულ მაღლ 1989 წლის 18 იანვარს გაგრძელდა ეკო-
ნომიკის ინსტიტუტში ეკონომიკის პრობლემების კვლევის საკორდინაციო
საბჭოს სხდომაზე: აღნიშნულ სხდომაზე მიღებულ იქნა რესპუბლიკის სამეცნ-
იერო ანგარიშიანობის პრობლემათა კვლევის საორიენტაციო პროგრამა. ყო-
ველივე ამან ხელი შეუწყო აღნიშნული მიმართულების აქტუალიზაციას
ქართველ მეცნიერთა გამოკვლევებში, კერძოდ ეკონომიკის ინსტიტუტში. მეც-
ნიერ-ეკონომისტთა რესპუბლიკურ შეხვედრებს უდიდესი მნიშვნელობა აქვს.

¹³ მეცნიერ-ეკონომისტთა III რესპუბლიკური შეხვედრის შესახებ მასალები იხ. მ. ჯი-
ბეტი. ქართველ ეკონომისტთა რესპუბლიკური ფორუმი — „მაცნე“, ეკონომიკისა და სამარ-
თლის სერია — 1989—№ 1—5—62 გვ.

ჯერ ერთი, იმიტომ, რომ იგი წარმოადგენს საუკეთესო საშუალებას რათა შე-ჯამებულ, საფუძვლიანად გაანალიზებულ და განზოგადებულ იქნას ეკონომიკურ მცნიერებათა დარგებში ჩატარებული მცნიერული კვლევის უმნიშვნელოვანების შედეგები; მეორე, მასზე მცნიერებს ეძლევათ საშუალება ერთმანეთს გაუზიარონ თავიანთი შეხედულებები პრობლემატურ, საღისკუსიო საკითხებზე და ამით დააჩქარონ ერთიანი კეშმარიტი აზრის დადგენა; მესამე, ასეთი შეხვედრები ხელს უწყობს რესპუბლიკის ცალკეულ რეგიონებში მოღვაწე მცნიერ-ეკონომისტთა ძალების კონსლიდაციას და მცნიერული კვლევის კონტრდინაციას და ეპოქის მიერ წამოჭრილი პრობლემების გადასაჭრელად.

ისეთი მოვლენები, როგორიცაა მცნიერ-ეკონომისტთა რესპუბლიკური შეხვედრები გავლენას ახდენენ მცნიერების განვითარების სტრატეგიაზე ხა-მცნიერო გამოკვლევების ყველა დანაყოფებში. მათ შორის სამცნიერო კვლევით ინსტიტუტებშიც.

ეკონომიკის ინსტიტუტის სამცნიერო სტრატეგია არსებობის ყველა ეტაპზე ძირითადად ექსტენსიურ განვითარებას გვლისხმობდა. მთელი ძალის-ხმელე მიმართული იყო იქითვენ, რომ კვლევის პროგრამაში მოეცვათ ეკონო-მიკური თეორიის პრობლემათა მთელი გამა. ბოლო წლებში მიმდინარეობს სამცნიერო კვლევის ინტენსიფიკაცია, როცა სამცნიერო პოტენციალის კონ-ცენტრაცია ხდება ერთ ან რამდენიმე მნიშვნელოვან პროგრამაზე. აღნაშოულ ტენდენციას აღლიერებს ისიც, რომ სამცნიერო კვლევით ინსტიტუტში ინერ-გება სამეცნიერო ანგარიშმანობის პრინციპები. ეკონომიკის ინსტიტუტში პერს-პექტივაში კვლევის ძირითადი მიმართულებები თანამედროვე ეტაპზე შემ-დევნაირადაც წარმოდგენილია: სამცნიერო-ტექნიკური პროგრესის პერსპექტი-ვები (საქართველოს სსრ მცნიერულ-ტექნიკური პროგრესის კომპლექსური პროგრამის შემუშავება), საქართველოს ეკონომიკის სამეცნიერო ანგარიშმა-ნობის საფუძველზე განვითარების თეორიული ასპექტები, სამეცნიერო მექა-ნიზმის ფუნქციონირება რეგიონში, საქართველოს სახალხო მეურნეობის გან-ვითარების გამოცდილება, ქართული ეკონომიკური აზრის ისტორია უძველე-სი დროიდან დღემდე და სხვ.

სამცნიერო საქმიანობაში შეუცვლელია ოპერატიული კონტაქტების მნიშვნელობა კონფერენციებზე, დისკუსიებზე და სხვა ინტერესების მიხე-დვით შეხვედრებზე. ეკონომიკის ინსტიტუტში ჩატარდა ყველა რანგის უამრა-ვი სამცნიერო ლონისძიებანი. აღსანიშნავია ტრადიციული შიდასაინსტიტუ-ტო სესიები, სულ ჩატარდა 40-ზე მეტი კონფერენცია. აღსანიშნავია ეკონომი-კის ინსტიტუტის დაარსების ე. წ. საიუბილე კონფერენციები მიძღვნილი 20 (XXIV სამცნიერო სესია პრილი 1964), 25 (XXVII სამცნიერო სესია, პრილი, 1969), 30 (XXXII სამცნიერო სესია, 1974) წლისთავისადმი ინსტი-ტუტის დაარსებიდან.

1980 წლის 27 ნოემბრიდან 2 დეკემბრიდე ჩატარდა საერთაშორისო სა-მცნიერო-საკონტრდინაციო თათბირი, რომელშიც მონაწილეობდნენ მცნიე-რები პოლონეთიდან, ჩეხოსლოვაკიიდან, გდრ-იდან, უნგრეთიდან, ბულგარე-თიდან და სხვ. მასში მონაწილეობა მიიღეს იყადემიკოსმა დ. ი. აბალკინმა და ე. მ. პრიმაროვმა.

1987 წელს (1-4 სექტემბერი) ეკონომიკის ინსტიტუტში ჩატარდა X საბ-ჭოთა კაცმირ-ამერიკის სიმპოზიუმი სოფლის მეურნეობის ეკონომიკაზე.



70-იან 80-იან წლებში განსაკუთრებით ფართოდ გაიშალა ეკონომიკის ინსტრუმენტის სამეცნიერო კაშირები საზღვარგარეთის სამეცნიერო ცენტრებთან. დადგებულია თანამშრომლობის ხელშეკრულება ბუღარეთის უმაღლეს ეკონომიკის ინსტიტუტთან, უნგრეთის ეკონომიკის ინსტიტუტთან. განშორდა უცხოელი მეცნიერ-ეკონომისტების სამეცნიერო მივლნებები. 1977-78 წლებში ინსტიტუტში მივლინებებით იყვნენ იოზეფ ლისი (ცოლონეთი, ქ. ლომი, წარმოების ეკონომიკის ინსტიტუტი), ფინეთის პრესის ჯგუფი, იაპონელი მეცნიერები (აზიაში მშევდობისა და უშიშროების IV საჭიროა კაშირ-იაპონიის მონაცემები) და სხვ. 1982-1983 წლებში: ბოსფორის (თურქეთი) უნივერსიტეტის პროფესორი კენან ბულუგოლლიუ, მიჩიგანის უნივერსიტეტის პროფესორები ჯერომ კრავი, განო რუტიმანი, პატრიცია ბატიჩი, თომას მაკევენი ავსტრიელი პროფესორი პეტერ ფლასნერი და სხვ. 1984 წელს: ინგლისელი პროფესორი დ. დურბინი, პროფესორი კარლ ჰაინც ოპენლენდენი მიუნხენიდან. 1985 წელს აშშ-ის საქალაქო ბანკების ვაცეპრეზიდენტი სტივენ ლიუისი, უნგრეთის ეკონომიკის ინსტიტუტის განყოფილების გამგე ბენეტი, გრდ-ის დელეგაცია აკადემიის ვაცე-პრეზიდენტი კალვიტ ვერნერის ხელმძღვანელობით, ჩინეთის სახალხო რესპუბლიკის ეკონომისტთა დელეგაცია და სხვ. 1986 წელს: ჩინეთის საზოგადოებრივ მეცნიერებთა აკადემიის დელეგაცია, მერქიული ბანკის „სიტი ბენჯ“-ის ვაცეპრეზიდენტი გარი სკოლნიკი, გფრ-ის ეკონომიკის სამინისტროს თანამშრომელი რუდოლფ მორავიტცი, ბუღარეთის სოციალური მართვის ინსტიტუტის პროფესორი პავლი ცვეტკოვსკი, უნგრეთის მსოფლიო ეკონომიკის დოქტორი კალმიქ მოუზელი. 1988 წელს: ჩინეთის პოლიტიკისა და მართვის ინსტიტუტის დელეგაცია და სხვ.

60—70-იან წლებში ეკონომიკის ინსტრუმენტში ფუნქციონირებდა სამი სპეციალური ხარისხების მომნაბეჭდელი საბჭო. ერთი საღიტოორო (პოლიტიკური ეკონომიკისა და სახალხო მეურნეობის ისტორიის სპეციალობით) და ორი საკუთრიდატო (1. პოლიტიკური ეკონომიკის, სახალხო მეურნეობის ისტორიის, ეკონომიკური აზრის ისტორიის სპეციალობით და 2. მრეწველობის ეკონომიკის და სოფლის მეურნეობის ეკონომიკის სპეციალობით).

1981 წლიდან ეკონომიკის ინსტრუქტში მუშაობს ეკონომიკურ მეცნი-ერებათ კანდიდატის ხარისხის მომნიჭებელი სპეციალიზირებული სამჭიდვე 007. 08. 01. სპეციალობით 03.00.05—მრეწველობის ეკონომიკა და სოფლის მეურნეობის ეკონომიკა.

ფასი 85 კაბ.

6 1957 30

ინდექსი

76196



ISSN

0206-569X, №3B. AH ГССР, сеп. Экономики и права, т. II, № I-II