

ГРУЗИНСКАЯ МОДЕЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

На вопросы обозревателя "СГ" отвечает заместитель Государственного министра Грузии Тедо ИСААКДЗЕ:

- Происходящая в стране общественно-политическая и экономическая трансформация объективно требует качественного переосмысления и социальной политики, подбора новых ключей к решению жизненно важных проблем, позволяющих выйти из сложившейся кризисной ситуации и перейти к формированию модели защищенного социального будущего. Какова ваша точка зрения в связи с этим?

- Результаты происходящих в экономике реформ уже находят отражение в социально-политической жизни нашей страны. Общество постепенно привыкает к мысли, что роль и функции государства заключаются не в том, чтобы быть "королем царем" граждан, а в том, чтобы проводить адекватную политику как по гарантированию социальной защиты, так и по созданию соответствующей политической и экономической атмосферы.

Наше общество уже находится на том переломном этапе пути, когда налицо гражданская переоценка ценностей, а "патерналистская" зависимость от государства уступает место так называемой "неолибералистической" доктрине. Исходя из которой представление об экономике и социальной сфере как о системе базиса и надстройки в условиях рыночной экономики и тотальных процессов разгосударствления является ошибочным. Так как здравоохранение, культура, просвещение, социальное обеспечение имеют свою собственную экономику, именуемую социальной экономикой.

Если учитывать информационное и финансовое обслуживание этих отраслей, то их удельный вес в Балловом Внутреннем продукте развитых стран колеблется в пределах 60-80 процентов. Понятно, что в условиях переходного периода Грузии пока что далеко до этих оптимальных показателей. Тем более, что во всех Новых Независимых Государствах социальная проблематика приблизительно идентична.

В частности, перед нами остро стоит вопрос эффективного использования малых финансовых возможностей, преодоления нищеты и справедливого распределения социальных ресурсов.

Коротко отмечу те объективные и субъективные причины, которые вызывают существующее неблагоприятное положение. Во-первых, тяжелейший финансово-экономический кризис, поразивший многие страны мира, в том числе и Грузию, во-вторых, собственная недостаточно полноценная работа по смягчению кризисных явлений. В этой связи следует отметить низкую эффективность действующих систем мобилизации социальных налогов в специальные государственные фонды. Так, бюджетное задание по доходам Государственных компаний по страхованию здоровья в прошлом году выполнено

но на 52 процента, Единый государственный фонд социального обеспечения - 85 процентов (без Аджарии).

- В чем причины этого хронического неблагополучия?

- Несмотря на то, что в последнее время нам не удалось полностью обуздать инфляцию, в абсолютных показателях налоговые поступления в Единый государственный фонд социального обеспечения по сравнению с 1998 годом увеличились лишь на 4,4 миллиона лари. С моей точки зрения, в условиях низкой платежной культуры и передачи функций мобилизации социальных отчислений налоговой инспекции углубилось противостояние социально-экономическим интересам граждан, а в том, чтобы проводить адекватную политику как по гарантированию социальной защиты, так и по созданию соответствующей политической и экономической атмосферы.

Не секрет, что в ходе выполнения бюджета не рассматривается "отдельной строкой" вопрос выполнения взносов в его специальные фонды. Они еще не способствуют лоббированию интересов государства в положительном смысле этого слова.

Более того, в бюджетных организациях в связи с тем, что вспомогательные меры не способствуют созданию целостной системы и в общем-то еще большими углубляют социальный кризис. Так случилось в Болгарии, Белоруссии и других странах.

Третий путь - путь "эволюции". Этот вынужденный подход, к обстоятельствам выбиралась тогда, когда отсутствует долговременная, просчитанная программа реформирования, и реорганизация проводится в соответствии с тем, какая проблема выдвигается в стране на передний план в тот или иной период. По этому пути пошли в Чехии, Словакии и частично в Грузии.

Данная модель отношений была применена и оправдана для того периода, пока в стране была гражданская война, была нарушена ее территориальная целостность и явно проявлялся уклон в сторону криминализации общества, денежно-кредитной анархии и гиперинфляции. Иной подход, при этом явно был бы обречен на полнейший провал.

И последний, "постэтапный" вариант реформирования заключается в том, что реформа осуществляется по утвержденному властями плану, в соответствии с установленными этапами и очертанным полем действия. Она идет в ногу с экономическими и политическими преобразованиями.

Думается, для условий нашей страны более предпочтителен именно этот путь реформирования.

В сегодняшней социальной сфере Грузии практически отсутствуют антиреформаторские факторы как политического, так и экономического характера. В частности, написано, что такая ориентация, которая способствует все большей политической стабилизации, а в экономике реально

богодателя возникает мотивационная основа платить налоги, а в круг интересов работающих входит установление контроля над их выплатой. Подобный экономический механизм уже существует и широко применяется.

- Реформа, как видно, неизбежна и в этой системе отношений. Вот только с чего начинать?

- С моей точки зрения, следует определиться в двух важнейших моментах: какими методами ее проводить и какую модель социального страхования следует выбрать при этом.

В постсоветском

пространстве сформировалось несколько моделей социального реформирования.

Одна из них - так называемая "шоковая терапия", или форсированная замена старой модели отношениями новой. Что можно сказать о ней? Для многих стран она обернулась самым настоящим "шоком", а вот "терапия" увы, оказалась малоэффективным средством стабилизации. Вторая модель переустройства отношений - "косметическая" реформа - предпринималась, как правило, в результате политического давления. Хотя хорошо известно, что половинчатые меры не способствуют созданию целостной системы и в общем-то еще

проявляется тенденция управления денежно-кредитной политикой, гарантирующая прочность финансово-банковской системы. Все это в комплексе способствует приобретению страной новой функции в нашей системе мирового сотрудничества. Указанные глобальные факторы, в свою очередь, создают благоприятную среду для реформирования социальной сферы.

Однако и обществен-

ная отчисления на социальное страхование.

Требует уточнения и то, какую терминологию необходимо ввести в обиход в связи со страхованием: **страховые налоги или же страховые взносы?**

У этих терминов совершенно различная смысловая нагрузка. Указанные глобальные факторы, в свою очередь, создают благоприятную среду для реформирования социальной сферы.

При этом, если в процессе внедрения страховой системы мы не сможем различить друг от друга налоги и взносы, то это, волей-неволей, будет способствовать включению антрахового механизма.

- Каким образом?

- Формирование со-

и или полностью потерявшему трудоспособность, а вместе с тем и высокий уровень социального обслуживания.

Употребляемая в се-

годняшней науке терми-

нология - другие отрасли социальной сферы

(здравоохранение,

страхование по безра-

ботице и т.д.) - характеризуется ситуационной вероятностью. Тогда как взаимоотношения между страховщиками и страховой компанией. Поэтому пенсионное страхование во всей социальной сфере признано узловым звеном.

- Что подсказывает нам в связи с этим зарубежный опыт?

- Мировая практика знает несколько моделей пенсионного обеспечения. Так, например, согласно германской классической модели пенсионного обеспечения, размер пенсии в целом зависит от страхового стажа и объемов страховых взносов. Этой модели была положена также в основу реформирования пенсионной системы в Словакии.

Что же касается первого уровня, или же законодательного обеспечения государственного обязательного социального страхования, то уже разработан законопроект о "Государственном социальном страховании".

Вторым важнейшим моментом является персонификация страхующих и застрахованных, введение личных страховых карточек работающих. Переход к страховым полисам, принятый во всем цивилизованным мире, является, безусловно, важным шагом на пути к современным отношениям в пенсионной системе.

База персонификации будет обслуживать не только систему социального страхования, но и здравоохранение, Фонд безработных, а также Налоговый департамент в части мобилизации налогов. Страхование фонда оплаты труда, таким образом, будет задействовано в единой системе.

Успешное проведение социальной реформы во многом зависит от ее организационного и идеологического обеспечения, а практическое осуществление требует объединения усилий законодательной и исполнительной властей, их согласованной работы, последовательности и оперативности.

В этой связи целесообразным представляется, во-первых, создание "Совета социального реформирования". Руководить им должен (принимая во внимание всю важность этого дела) Президент страны. Во-вторых, в структуре Госканцелярии следует сформировать отдел социальной экономики. Это подразделение занимается моделированием экономики в социальной сфере. Вместе с тем необходимо подготовить форсированный график трансформации нашей страховой системы, согласованный с Всемирным банком, ТАСИС и другими международными финансово-кругами.

Однако и в этом случае для успешного осуществления одобрения и принятой грузинской модели реформирования непременным условием является подбор специальной команды единомышленников, профессионалов, людей, глубоко залечеревшихся в создании высокоеффективной и защищенной модели социальной сферы.

ЮРИЙ ГИНДАДЕ



СПЕЦИАЛЬНОСТЬ БЕРЕЗОВСКОГО «В СПИСКАХ НЕ ЗНАЧИТСЯ»

Возможно, скоро нам предстоит увидеть Бориса Березовского в новом амплуа — академика Российской академии наук (пока он лишь член-корреспондент).

— В 1991 году на волне демократических реформ в академии было принято много людей, — поясняет факт появления олигарха в храме науки Анатолий Корнинев, ученый секретарь от-

деления информатики, куча по специальности «исследование операций и управление решениями» баллотируется господин Березовский. — Процедура выборов тогда не соответствовала общепринятой, так как в составе исполнительного совета самих академиков было не так уж и много, а большую часть составляли так называемые выборщики — представите-

ли разных регионов на уровне докторов наук университетов. Поэтому иногда случались огрохи.

Однако, как удалось выяснить «Собеседнику», у Бориса Абрамовича могут возникнуть проблемы с занятием новой должности. Как разъяснила нам глава управления кадровами Александра Мухина, специальность «управление решениями» на отделении ин-

форматики «в списках не значится». На остальных 18 отделениях академии места для такой специальности тоже не нашлось.

Так что Березовскому предстоит нелегкая задача: баллотироваться академики по несуществующей специальности либо прикладывать усилия к тому, чтобы академики согласились с тем, что без такого человека им не обойтись.

Перед Выборами

ПУТИН И ГРОБЫ

Почему "непроходящий" Говорухин хочет рвать о трагедии чеченской президентом? Для кого это на?



Почему "непроходящий" Жириновский хочет стать президентом?

Потому что Арлекин всегда хочет быть в пятне света. Потому что утопленник, уйдя под

галстуки. А потом, быть может, поставить пе-чальный фильм о себе: "Президент, которого мы потеряли".

Почему "непроходящий" Джабраилов хочет стать президентом? Потому что у него супермаркет у стены Кремля. Русская ассоциация бомбит Грозный. Американца застрелили у подъезда его роскошной гостиницы. Чеченская диаспора контролирует сибирскую нефть, игорный бизнес, наркотики. В каждом русском городе есть чеченская преступная группировка, подавлявшая под себя население. Чеченцы скаплюют земли в центральной России, но при

Это о яблочек. Только среди смешных, похожих на конфетти претендентов будут сражаться за пост президента — Зюганов и Путин.

Путин идет к президентству по Аргунскому ущелью, с бокалом шампанского, которое он пил с Лукашенко, и с авторучкой, которой он продлил существование космической станции "Мир". По нему гвоздят крупнокалиберные пулеметы Басаева и телекамеры НТВ, которые хотят на его пути в Кремль нагромоздить

Путинным в его намерении укреплять государство, добить террористов, сохранить русский Космос, не может строить на этом свою президентскую кампанию, не превратившись в зеркальное отражение Путина.

Зюганов будет силен и не воспроизведим. Путин же, если решит о сохра-нении и ядерного щита России, отвергаясь от традиционной монументальной приватизации, требуя коренного ее пересмотра и не допускать распродажи земель. Если потребует священного возмездия, которое должно настигнуть Ельцина и преступного кровавого клана, то

миллиону русского населения в год, клан, который ведет в президенты Путина.

Несколько добрых и печальных слов о Примакове. Собирая по щечкам репутацию глубокомысленного мончуна и секретного агента, он молниеносно ее растратил, совершив перед фальстартом. Не улавливая политических ритмов, опережая рабочую событий, боясь не поспеть за ход ящика и трамплив, иска-зывает на нём гвоздят крупнокалиберные пулеметы Басаева и телекамеры НТВ, которые хотят на его пути в Кремль нагромоздить

СНВ-2. О бандитской приватизации, требуя коренного ее пересмотра и не допускать распродажи земель. Если потребует священного возмездия, которое должно настигнуть Ельцина и преступного кровавого клана, то

тории, он, то рабыни в президенты, то панически отступает. Вот мы и видим пожилого растерянного человека, похожего на даму, потерявшую сумочку. Хочется подойти к ней, успокоить, сказать: "Милая, ваша сумочка там, в эпохе Горбачева. В ней все цело: и жевательные таблетки, и визитка Менахема Бегина. Ступайте, вам ее отдадут".

- Неужели сам что-то пишет?

- Они с Валентином Юмашевым продолжают делать какие-то наброски, зарисовки, постоянно встречаются. Думаю, где-то к осени книга должна появиться.

- Владимир Николаевич, ну а как у Ельцина самочувствие, здоровье?

- Он сейчас успокоился, на-прягло прошел. Боясь показать

сся пристрастным, но многие, кто

с ним в последнее время встре-чался, в том числе и ваши кол-леги, отмечали, что он действи-тельно в прекрасной форме. Ну а о «креплом рукопожатии» я гор-ворить не буду.

- Хотя, вы знаете, в каком бы

состоянии он ни был, рукопожа-тике у него всегда сильное.

Поэтому что он от природы стре-лок. Вот, помнится, многие не

думовали: как же так — Борис

Николаевич еле-еле ноги пере-двигает, и настолько — убил за

ночью охоту 30 уток или гусей. А

чтобы подстрелить того же гуся, нужно сделать 5-6 выстрелов.

Но это действительно правда!

- Да, они есть, за эти годы

всёкое бывало. Но это не моя

тема. Я придерживалась принципа: если был какой-то прокол, я

не смог его предотвратить — значит, это мой прокол тоже.

И я не имею морального права

на нем трезвонить, а тем более

на этом склоняться.

- Но если вы сами не хотите

рассказывать о недостатках Бори-са

са Николаевича, давайте мы

вам поможем. Значит, так: ха-рактер у Ельцина не мед. За

годы своего правления он рас-терял практическую всю свою

команду. А вы вот как-то при-жились: семь лет — от звонка,

до звонка...

- Да, начиналось, конечно, все

сложнено. 25 декабря 1991 года я

вышел из Кремля Горбачева, про-

водил его до Боровицких ворот.

А 5 января уже был приглашен в администрацию Ельцина. Как мы

с ним уживались? Отношения

между президентом и шефом

протокола могут быть только

тогда доверительными, когда

они понимают друг друга с по-

лупловсва. У нас это получилось.

- Ваша должность называет

воду, ос-тавляет на поверхности свой уродливый разбухший пузок.

Почему "непроходящий" Явлинский хочет стать президентом?

Чтобы история навсегда запомнила его исхлестанное тело. Старые демократы носили бы в медальонах его мученическое лицо. Чтобы в учебниках попала сказанная им перед смертью фраза: "А все-таки оно вертится!"

такое ко-личество русских гробов, чтобы Путин уткнулся в них, и они раздирили его прези-дентскую мечту.

Зюганов, солидарный с

действующим в интересах НАТО, убивающий по

закону, он любит кино. Но сейчас же у нас в основном как: Бах-бах, и пошли-поехало. Хорошие сюжетные боевики еще может посмотреть. В последнее время любит посидеть и просто музыку послушать. Например, Чайковского.

- А какая у Бориса Николаевича аудиосистема — что-то эк-склюзивное?

- Нет, обычный музыкальный центр хороших колонок.

И большой набор дисков.

- Он сам включает?

- Может и сам. Хотя там есть

компьютер, который пресс-слу-жба президента выпускает ночью.

- А на новых «Записках

президента» он работает?

- Да, работа продолжается. У него записок очень много.

- Это что — дневник?

не собираетесь, Владимир Ни-колаевич!

- Нет.

- Почему?

- Потому что читаю мемуары-ную литературу и знаю, что это

такое. Единственное, что хочет-

ся сделать, это сесть и выдать

антимемуары. Под названием:

«Мужики, не врите! Все было

своим по-другому».

- А не захватываем ли мы с

вами Бориса Николаевича? Да-

вайте хотя бы чуть-чуть о его

недостатках!

- Да, они есть, за эти годы

всёкое бывало. Но это не моя

тема. Я придерживалась принци-

па: если был какой-то прокол, я

не смог его предотвратить —

значит, это мой прокол тоже.

И я не имею морального права

на нем трезвонить, а тем более

на этом склоняться.

- Но если вы сами не хотите

рассказывать о недостатках Бори-са

са Николаевича, давайте мы

вам поможем. Значит, так: ха-рактер у Ельцина не мед. За

годы своего правления он рас-терял практическую всю свою

команду. А вы вот как-то при-жились: семь лет — от звонка,

до звонка...

- Да, начиналось, конечно, все

сложнено. 25 декабря 1991 года я

вышел из Кремля Горбачева, про-

водил его до Боровицких ворот.

А 5 января уже был приглашен в администрацию Ельцина. Как мы

с ним уживались? Отношения

между президентом и шефом

протокола могут быть только

тогда доверительными, когда

они понимают друг друга с по-

лупловсва. У нас это получилось.

- Ваша должность называет

Мемуары

ШИФРОВЩИКИМЫ

ВЛАДЕЛЕЦ

ГЛАВЫ

тайные контакты... у нас есть снимки... у вас нет выхода, сэр, кро-ме...

Я вскочил и помчался в шоке к машине, но почему-то никто не глянул за мной, зевни наручники и пистолетами. Около машины засады тоже не оказалось, бомб в салоне не заложили, и я полетел до ложи ЧП в резидентуру, переви-живая, что кому подкатили не как к асу разведки, а как к мелкому воришику.

ИЗ ДОСЬЕ «КП»

МИНИСТРОСЕМЬЯ ВОЛЫНСКОИ

СВИЖЕНИНУ ЖИШЛОНСК

В 1995 году во Франции «на под-ставе» провалились сразу пятеро со-трудников ЦРУ, в том числе одна дама. Почти год она своим телом и казенными долгарами расплачивалась со скромным работником фран-цузского ПВК. Дама не знала, что галантный француз патристически «стучал» в родную контразведку ДСТ. В результате он обманул свою пассию и ее сослуживцев, датак, что всю компанию выселили из страны.

Осенью 1999 года Канадская служба безопасности и разведки (КСБР) пережила крупнейший про-вал за 15 лет своей истории. Ее сотрудники взяли на работу надом скретные списки живущих в Ка-наде возможных шпионов и терро-ристов.

Но эти бумаги были украяны из машины растянуты и до сих пор не найдены.

Комсомольская Правда



ЛИЧНОЕ ДЕЛО

В. Н. Шевченко родился 9 фев-реля 1939 г. в Москве. Окончил Грузинский политехнический ин-ститут.

был первым секретарем Да-углавского ГК ЛКСМ, зав. от-делом ЦК ЛКСМ Латвии, зав. сектором и зам. зав. от-делом ЦК ВЛКСМ. 5 лет работал на Кубе.

С 1985 г. — зав. сектором ЦК КПСС. В 1989 — 1991 гг. — руково-дитель службы протокола Президента СССР. С 1992 г. по декабрь 1999 г. — руководитель службы протокола Президента РФ, зам. руководителя администрации Президента России — руководитель протокола президента. В настоящее время — советник Президента РФ.

инфарктной. Это так?

— Весь это только название та-кое скучное: «протокол». А на самом деле — невидимый фронт. Когда готовишь, к примеру, ви-зит главы государства за рубеж,

борьба идет буквально за все! За машину: где она будет стоять и кто в ней, кроме президента, будет сидеть. Против склонников и фрачков. Ведь некоторые тав и норовят сделать из нас попугаев! Вот помню в од-ном государстве уперлись: ваш президент должен быть, а только во фраке! Справились: там хочет наш король, он склонники не любят. Хорошо, что королева оказалась моей дав-ней знакомой. Через нее я все уладил. Прямо так и сказал: если ваш король не любит склонники, мы придем в нормальные цивиль-ные костюмы.

А одна из делегаций, помни-ся, пошла у короля на поводу и нарядилась в... музыкальные фраки, которые взяла напрокат. Делегацию за глаза называли не иначе как «музбандой». Конфуз был еще тот!

— Но ведь и вы не избежали «музикального конфузя»...

— Вы опять про Берлин, когда Борис Николаевич дирижировал оркестром? Да, у меня тогда действительно было полупре-дварительное состояние. Когда президент взял в руки дирижерские палочки, я подошел к нему и сказал, что этого не надо делать. Он на меня так посмотрел: дескать, что ты имеешь против? Я, мол, человек, который любит музыку, могу на пож-ках сыграть, а ты мне дирижировать не даешь! Если бы мы знали министры, которые стояли ря-дом, не зааплодировали, я бы это «концерт для президента с оркестром» закружил. А тут не получилось.

Я тогда очень сильно разоз-лился. Подошел потом к мини-страм и сказал им все, что о них думаю. Они растерялись: а что же здесь плохого? Вечером, конечно, мы разборку устроили. А если честно, этот эпизод

