Изданіе редакціонной коллегіи Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатск. Депутатовъ г. Тифлиса.

ЦѢНА 3 КОП.

На что намъ нужно городское самоуправленіе.

Города современной намъ Россіи вмѣщаютъ въ себѣ самыя различныя группы населенія, съ разнообразными и часто противоположными другъ другу интересами. Чѣмъ только не занимаются жители городовъ! Обостряющаяся съ каждымъ днемъ борьба за существованіе, сильно растущая дороговизна предметовъ первой необходимости, создаютъ все новыя и новыя профессіи, все новыя отрасли какъ физическаго, такъ и умственнаго труда. Стараются устроиться наивыгоднѣйшимъ образомъ, каждый добивается захватить наибольшее количество земныхъ благъ. Во всей своей неприглядности развивается безпощадная конкуренція. Городъ все болѣе и болѣе, и все быстрѣе раскалывается на двѣ враждебныя другъ другу части: съ одной стороны—малочисленные, но самодовольные и самоувѣренные, пользующіеся всѣми благами жизни отцы города, городскіе богачи; съ другой—подавляющее большинство обездоленныхъ, разорившихся тружениковъ, принужденныхъ продавать свои мускулы и свои мозги, чтобы какъ-нибудь просуществовать, какъ-нибудь вырваться изъ стальныхъ когтей безпросвѣтной нужды и кабалы.

На этой-то почвѣ постояннаго недоѣданія, истощенія, когда впереди грозитъ вѣчный призракъ голодной смерти, и развивались пышнымъ цвѣтомъ всевозможныя эпидеміи, воровство, убійство, проституція. А въ результатѣ—вымираніе, тюрьма, висѣлица, сумасшествіе! И только въ томъ случаѣ, когда всѣ указанные выше ужасы начинали нарушать покой и существенно грозить интересамъ имущихъ классовъ, тогда и только тогда, городскіе заправилы вспоминали, что въ городѣ живутъ, кромѣ нихъ, еще десятки и сотни тысячъ голодныхъ; тогда они великодушно на средства, собранныя съ того-же населенія, выдавали безплатный кипятокъ и выпускали очень умныя воззванія. Такъ было до сихъ поръ: городами управляли тѣ, кто обладалъ имущественнымъ цензомъ, т. е. крупные домовладѣльцы, фабриканты, купцы, банкиры. Всѣ же остальные были лишены права выбирать изъ своей среды въ городскую думу. И получалось, что изъ громаднаго населенія города, въ которомъ насчитывалось, примѣрно, до 400.000—500.000 гражданъ, въ голосованіи участвовали 2—3 тысячи только!

Разразилась великая русская революція! Революція смела царскій тронъ, а вмѣстѣ съ нимъ, и все то, чѣмъ питалась и поддерживалась старая власть. На очереди стоитъ демократизація всѣхъ сторонъ жизни. Это значитъ, что жизнь должна строиться снизу самимъ народомъ, а не сверху, путемъ различныхъ приказовъ, какъ это дѣлалось до сихъ поръ. Отнынѣ народныя трудовыя массы сами должны обсудить всѣ свои нужды и желанія и выбрать для осуществленія своихъ постановленій довѣренныхъ людей. Эти избранники народа не будутъ уже нуждаться въ утвержденіи различныхъ властей: ихъ утвердитъ народное довѣріе на основаніи всеобщаго, прямого, равнаго и тайнаго голосованія. Такимъ путемъ, черезъ нѣсколько мѣсяцевъ соберется всероссійское учредительное собраніе. Учредительное обраніе разрѣшитъ важнѣйшіе вопросы государственной жизни, но оно не сумѣетъ перестроить во всей полнотѣ и во всѣхъ мелочахъ жизнь всего государства. Такое колоссальное государство, какъ Россія, съ различною природою и сотнями разныхъ народностей, не можетъ, конечно, представить собою что-либо однородное. Какъ бы совершенно ни было центральное учрежденіе, какъ-бы искренно оно ни стремилось устроить все въ интересахъ и на благо всего народа, оно никогда не смогло-бы охватить своимъ взоромъ всѣ тѣ нужды и потребности, которыя имѣютъ такое громадное значеніе на мѣстахъ. Условія жизни, національныя различія, характеръ населенія, состояніе торговли и промышленности въ каждой мѣстности, въ каждомъ городѣ и даже въ каждомъ селѣ настолько сильно другъ отъ друга отличаются, что является полнѣйшая необходимость для лучшаго и всесторонняго удовлетворенія мѣстныхъ нуждъ создать мѣстные органы самоуправленія въ области, городѣ и деревнѣ. Не можетъ быть никакого сомнѣнія въ томъ, что жители данной мѣстности лучше ознакомлены съ мѣстными условіями и нуждами, они лучше могутъ разрѣшить назрѣвающіе вопросы и полнѣе и скорѣе смогутъ удовлетворить потребности своего округа города, села. Съ другой стороны—самый созывъ учредительнаго собранія только тогда приведетъ къ наиболѣе благопріятнымъ результатамъ, когда всѣ областные, городскіе, сельскіе и иные мѣстные органы самоуправленія будутъ окончательно реорганизованы при полномъ отсутствіи какого-бы то ни было ценза, на началахъ всеобщаго, прямого, равнаго и тайнаго голосованія. Только этимъ путемъ и возможно новое строительство народной жизни снизу, съ самыхъ корней; только такимъ способомъ въ дѣйствительности мы демократизируемъ все государство, закрѣпимъ фактически власть въ своихъ рукахъ и можемъ ручаться за наиболѣе отвѣчающій чаяніямъ всей Россіи составъ учредительнаго собранія. Оставляя пока въ сторонѣ областныя и сельскія самоуправленія, остановимся подробнѣе на тѣхъ задачахъ, разрѣшить которыя призваны будутъ новыя городскія самоуправленія. Нельзя упускать изъ вида того обстоятельства, что при выборахъ по четырехчленной формулѣ въ думу пройдутъ въ большинствѣ представители демократіи, т. е. городской бѣдноты, кандидаты неимущихъ классовъ, живущихъ главнымъ образомъ, своимъ трудомъ. Конечно, такая городская дума своей главнѣйшей обязанностью сочтетъ заботу о благосостояніи и благополучіи именно трудового населенія. Такая дума будетъ защищать интересы бѣдняковъ, а не богачей. Наиболѣе острыми вопросами современной городской жизни, несомнѣнно, надо признать вопросы жилищный, продовольственный и санитарный.

Кто не знаетъ, какъ живетъ городская бѣднота. Рабочій ютится обыкновенно гдѣ-нибудь на окраинѣ города, въ тѣсной неуютной квартирѣ, чаще всего въ сыромъ нездоровомъ подвалѣ. Въ одной комнатѣ приходится и спать, и обѣдать, и варить. Кругомъ грязь, сырость. Это въ мирное время, а что теперь дѣлается въ городахъ, когда цѣны на квартиры возрасли до безумныхъ размѣровъ! Ночлежные дома, эти настоящіе очаги всевозможныхъ болѣзней и нравственнаго разложенія, переполнены до послѣдней крайности. Благодаря невѣроятной тѣснотѣ, грязи, дѣтская смертность начинаетъ принимать угрожающіе размѣры. Города Западной Европы много сдѣлали въ дѣлѣ разрѣшенія квартирнаго кризиса. Во многихъ городахъ, на средства самого города, на окраинахъ устроены громадные дома; въ нихъ много воздуха и свѣта; въ нихъ каждой рабочей семьѣ предоставляется приличная здоровая квартира въ двѣ, три, четыре комнаты, въ зависимости отъ числа членовъ семьи. При этомъ плата устанавливается такая, чтобы покрыть проценты на израсходованный матеріалъ и весьма медленно погашать самый капиталъ. Вслѣдствіе этого, эти квартиры сдаются чрезвычайно дешево. Вотъ и наше город. самоуправленіе должно будетъ въ первую голову позаботиться о томъ, чтобы честные труженники находили послѣ работы жилище и уютъ, вполнѣ достойные человѣческаго существованія. Но недостаточно предоставить здоровое и дешевое жилище, необходимо также обезпечить дешевое и быстрое сообщеніе, какъ съ центромъ города, такъ и съ его окраинами. Хорошія и удобныя паровыя и электрическія дороги сберегутъ много рабочаго времени, которое раньше затрачивалось на дальный путь; а, съ другой стороны, правильное и быстрое сообщеніе дастъ возможность болѣе или менѣе равномѣрно распредѣлить населеніе города по центру и предмѣстьямъ, что разгрузитъ центры и вызоветъ удешевленіе квартиръ. Въ этомъ отношеніи крупные города Западной Европы и Америки могутъ служить образцомъ; въ Парижѣ, напримѣръ, кромѣ надземной, великолѣпно оборудована и подземная дорога съ электрической тягой. На-ряду съ устройствомъ квартиръ и дорогъ, городъ долженъ изыскать всѣ средства улучшить продовольствіе широкихъ массъ.

Тутъ громадное значеніе будетъ имѣть организація дешевыхъ чайныхъ и столовыхъ, городскихъ потребительныхъ лавокъ, всякое содѣйствіе развитію и укрѣпленію кооперативовъ. Особенно мы указываемъ на чайныя и столовыя, гдѣ можно было бы достать не изысканную, но дешевую и здоровую пищу. Это освободило бы женъ, сестеръ, матерей рабочихъ отъ необходимости затрачивать много времени на покупку продуктовъ и приготовленіе обѣда.

Освобожденныя отъ большой затраты силъ на кухню, отъ дыма ея и чада, женщины несравненно полнѣе смогли бы удовлетворить свои [illegible]ныя нужды. Тѣснѣйшимъ образомъ съ продовольствіемъ связывается устройство достаточно продуктивныхъ городскихъ водопроводовъ. Если водою смываютъ грязь, то вода въ тоже время является однимъ изъ главнѣйшихъ источниковъ распространенія эпидемическихъ заболѣваній. Въ виду этого, муниципалитетъ (городское самоуправленіе), долженъ приложить всѣ усилія для снабженія города чистою, здоровою водою и въ достаточномъ количествѣ. Но, въ концѣ концовъ, ни дешевая квартира, ни пища, ни вода не помогутъ дѣлу, если городъ будетъ тонуть въ грязи.

Всѣмъ намъ хорошо извѣстно, въ какихъ антисанитарныхъ, способствующихъ распространенію заразы, условіяхъ пребываютъ по сегодняшній день русскіе города. И если въ центральныхъ, аристократическихъ частяхъ города широкія и чистыя улицы отлично вымощенныя съ широкими тротуарами, то на окраинахъ, гдѣ ютится бѣднота, буквально пройти нельзя и отъ грязи и отъ смрада. Улицы узкія, никогда не метутся; соръ выкидывается тутъ же, и сюда же на улицу выливаются всевозможные помои. Понятно, что на эту сторону жизни должно быть обращено самое серьезное вниманіе, и демократическое городское самоуправленіе не остановится передъ крупными расходами и въ бѣднѣйшихъ кварталахъ расширитъ улицы, устроитъ канализацію и украситъ площади садами и цвѣтниками. Наконецъ, городское самоуправленіе можетъ совершенно преобразовать все школьное дѣло въ городѣ. До сихъ поръ образованіе было доступно только имущимъ классамъ;

P 10930

недалеко отъ насъ то время, когда «кухаркинымъ дѣтямъ» былъ закрытъ входъ въ среднее и высшее учебное заведенія; да и въ начальную школу не всѣ могли отдать своихъ дѣтей: главнѣйшимъ препятствіемъ была высокая плата за ученіе. Въ самомъ дѣлѣ, какимъ образомъ могъ бы рабочій, зарабатывающій въ годъ 650—700 р., имѣя въ среднемъ семью изъ жены и 2—3 дѣтей,—платить за ученіе 50—60 р. въ годъ? И волей-неволей приходилось дѣтей лишать даже первоначальнаго образованія, простой грамоты. А нужда къ тому же заставляла родителей посылать дѣтей уже въ 10—12 лѣтъ собственнымъ трудомъ снискивать себѣ пропитаніе. Мудрено ли, что при такихъ условіяхъ Россія сильно отстала въ дѣлѣ образованія отъ своихъ сосѣдей-нѣмцевъ, французовъ, англичанъ, японцевъ и др.

Вѣдь, на 100 человѣкъ у насъ грамотныхъ только 28—30 ч., тогда какъ въ Японіи на 100 чел. всего 2—3 неграмотныхъ. И вотъ городу въ дѣлѣ улучшенія народнаго образованія придется пойти по тѣмъ путямъ, по которымъ давно уже пошли западно-европейскія государства. Тамъ первоначальное народное образованіе безплатное и обязательное для всѣхъ. А кто не пошлетъ своихъ дѣтей въ школу, на того накладывается крупный штрафъ.

Такъ должно будетъ поступить и наше городское самоуправленіе. Но, чтобы всѣ дѣти школьнаго возраста могли получить первоначальное образованіе, муниципалитету необходимо будетъ теперь же приступить къ постройкѣ новыхъ школъ и къ подготовкѣ многочисленнаго кадра учителей. При этомъ, конечно, бѣднѣйшіе ученики должны быть снабжены необходимыми учебниками, пособіями, одеждой и т. д.

Что касается средне-учебныхъ заведеній, гимназій, реальныхъ училищъ и т. п., то двери ихъ должны быть широко открыты передъ дѣтьми города, а для этого наилучшимъ средствомъ явится полное уничтоженіе платы за право ученія. Въ своемъ стремленіи дать возможность всѣмъ получить образованіе, городъ не можетъ и не долженъ упускать изъ вида культурные духовные запросы гражданъ всѣхъ возрастовъ.

Трудящимся слоямъ населенія необходимо предоставить полную возможность пополнять пробѣлы образованія и въ часы досуга получать разумныя развлеченія.

Для этого городское самоуправленіе должно устроить цѣлую сѣть библіотекъ, читаленъ, строить народные дома, театры, клубы и такъ далѣе.

Конечно, въ различныхъ городахъ съ разнымъ хозяйственнымъ укладомъ жизни, кромѣ устройства библіотекъ-читаленъ, народныхъ домовъ и т. д., будутъ возникать и другіе весьма важные вопросы. Въ особенности теперь, когда происходитъ эта жесточайшая бойня народовъ, когда лучшія рабочія силы милліонами гибнутъ ради преступныхъ прихотей и волчьихъ аппетитовъ правительствъ всѣхъ странъ, въ особенности теперь передъ городскими самоуправленіями будутъ грозно вставать все новыя и новыя задачи, требующія немедленнаго разрѣшенія.

Это такіе серьезные вопросы, какъ вопросъ о снабженіи населенія дешевымъ топливомъ. Ни для кого вѣдь не тайна, какъ тяжело отозвалась минувшая зима на жителяхъ сѣверныхъ городовъ: въ Москвѣ приходилось недѣлями проживать въ квартирѣ при 6—7% тепла; это значитъ, что въ комнатахъ необходимо было сидѣть въ шубахъ, галошахъ, шапкѣ и т. п. Мерзли взрослые, а о дѣтяхъ и говорить нечего. Заболѣваемость и смертность чрезвычайно возрасли.

Затѣмъ, впереди, въ недалекомъ будущемъ, передъ городскими самоуправленіями во всей своей остротѣ станетъ вопросъ о безработныхъ. Городъ долженъ будетъ въ интересахъ защиты труда дать работу свободнымъ рабочимъ рукамъ. Городъ долженъ будетъ встать на защиту труда и не давать въ руки капиталистовъ такое сильное орудіе борьбы съ пролетаріатомъ, какъ голодъ безработныхъ. А для этого городскимъ самоуправленіямъ необходимо будетъ сейчасъ же заняться организаціей биржъ труда и завязать сношенія съ такими же биржами въ другихъ городахъ. Если же нельзя будетъ въ короткое время регулировать спросъ и предложеніе рабочихъ рукъ и въ городѣ окажется избытокъ рабочихъ, то городское самоуправленіе обязано будетъ выступить въ роли хозяина; оно обязано будетъ создать городскія работы, какъ различныя сооруженія, предпріятія и др.

Наступаетъ лѣто, а вмѣстѣ съ лѣтомъ и всевозможныя болѣзни, эпидеміи. Обновленныя городскія думы должны будутъ уже теперь принять всѣ зависящія отъ нихъ мѣры, чтобы предохранить городское населеніе отъ посѣщенія такихъ ужасныхъ гостей, какъ холера, тифъ и т. п.

Въ частности, напр., въ Тифлисѣ, гдѣ въ два раза возрасло населеніе, уже теперь не хватаетъ воды, вырабатываемой на фильтрахъ городского водопровода. Что же будетъ лѣтомъ, въ самый разгаръ жары, когда потребность въ водѣ сильно повысится? Вѣдь, если городъ не найдетъ способовъ дать населенію нужное количество чистой, здоровой воды, то придется жителямъ Тифлиса пользоваться водой изъ грязной и зараженной р. Куры.

Городъ долженъ будетъ, конечно, при всякихъ условіяхъ имѣть наготовѣ достаточное количество безплатныхъ и дешевыхъ больницъ, бараковъ, лазаретовъ съ соотвѣтствующимъ по числу медицинскимъ персоналомъ.

Въ этомъ отношеніи городское самоуправленіе совершенно должно устранить тѣ ненормальности, какія сплошь и рядомъ царили въ городскихъ больницахъ при старыхъ порядкахъ: кто не знаетъ, какъ приходилось тяжело-больного или смертельно раненаго часами, а иногда сутками, возить изъ одной больницы въ другую и вездѣ выслушивать отвѣтъ: «нѣтъ мѣста». Для тѣхъ, кто могъ, не стѣсняясь, платить въ сутки 10—15 руб., мѣсто въ больницѣ всегда находилось, а бѣднякъ долженъ былъ умирать въ буквальномъ смыслѣ подъ заборомъ.

И сотни и тысячи такихъ задачъ будутъ выплывать, и часто совершенно неожиданно, передъ городскимъ самоуправленіемъ, и всѣ эти задачи оно должно будетъ разрѣшать своевременно и въ интересахъ всего населенія. Но всякому, конечно, понятно, что осуществить всѣ стоящія передъ нимъ задачи, удовлетворить нужды населенія, городское самоуправленіе сможетъ только тогда, когда оно будетъ обладать достаточными для того средствами. Откуда же городъ будетъ черпать необходимыя ему денежныя суммы? Вѣдь, денегъ понадобится много, не сотни тысячъ, а цѣлые десятки милліоновъ рублей. На помощь городу пойдетъ государство: часть средствъ должна будетъ ассигновать казна. Но другую большую часть средствъ городу придется раздобывать самому. И для этого у города имѣется два источника: налоги и предпріятія. Городское самоуправленіе и при старомъ строѣ имѣло право облагать въ свою пользу налогомъ, какъ, напр., квартирнымъ, промысловымъ и т. д. Само собою разумѣется, демократическая городская дума въ еще большей степени будетъ обладать этимъ правомъ взыскивать налоги; многіе налоги, идущіе теперь въ казну центральнаго правительства, будутъ переданы въ мѣстныя городскія самоуправленія для ихъ собственныхъ нуждъ. Но въ отличіе отъ старыхъ правилъ, теперь эти городскіе налоги всею своею тяжестью будутъ ложиться на имущіе классы. Это будутъ налоги на крупныхъ городскихъ землевладѣльцевъ и домовладѣльцевъ, на фабрикантовъ, купцовъ, содержателей ресторановъ, гостиницъ и т. д. Съ другой стороны, городъ можетъ организовать самъ доходныя предпріятія и въ крупныхъ размѣрахъ.

Почти всѣ города цивилизованныхъ (культурныхъ) государствъ Европы и Америки давно уже вступили на этотъ путь. Да много и нашихъ городовъ не первые годы ведутъ свое собственное хозяйство. Изъ такихъ предпріятій мы можемъ указать, какъ на наиболѣе крупныя и доходныя, это—электрическій трамвай, город. водопроводъ, ассенизаціонный обозъ (очистка и вывозъ нечистотъ), городская канализація, общественныя бани, прачешныя, городская бойня, мельницы, муниципальныя булочныя, чайныя, столовыя, книгоиздательство, городскіе ломбарды и т. п.

При правильной постановкѣ дѣла все это можетъ дать настолько крупный доходъ, что городское самоуправленіе съ успѣхомъ сможетъ пойти навстрѣчу всѣмъ запросамъ сложной городской жизни. Но все это возможно **только при одномъ условіи:** если въ городскомъ самоуправленіи, въ городской думѣ и въ управѣ будутъ люди, облеченные полнымъ довѣріемъ всего населенія, люди, для которыхъ благо всего города будетъ выше блага собственнаго кармана. Въ противномъ случаѣ народныя средства потекутъ широкой струей туда, куда они текли по сегодняшній день,—въ бездонные карманы старыхъ заправилъ, «отцовъ города».

Чтобы этого не было, чтобы трудовая масса городского населенія на самомъ дѣлѣ оказалась господиномъ и хозяиномъ города, необходимо всѣмъ принять самое энергичное участіе въ выборахъ гласныхъ въ городское самоуправленіе. Новыя правила выборовъ совершенно искореняютъ всякій цензъ; теперь каждый, имѣющій 20 лѣтъ отъ роду, безъ различія пола, націи, вѣроисповѣданія, каждый, подданный Россіи и не опороченный по суду, имѣетъ право выбирать въ городскую думу, кого ему угодно. Но чтобы выбрать людей, которымъ вполнѣ можно было бы довѣрить городское хозяйство, гражданамъ необходимо возможно чаще собираться и сообща намѣчать и обсуждать кандидатуру тѣхъ или иныхъ будущихъ гласныхъ думы. Выборы близки. Мы призываемъ всѣхъ гражданъ, не откладывая, сейчасъ же приступить къ организаціи предвыборныхъ собраній, гдѣ всѣ могли бы сходиться и обсуждать наиболѣе важныя и назрѣвшія нужды свои. На этихъ собраніяхъ граждане будутъ имѣть полную возможность, часто встрѣчаясь и бесѣдуя другъ съ другомъ, лучше уяснить себѣ задачи городского самоуправленія и болѣе или менѣе правильно выбрать стойкаго и надежнаго борца за ихъ чаянія, за ихъ стремленія.

Заканчивая статью, мы еще разъ напоминаемъ гражданамъ, что отъ успѣха городскихъ выборовъ будетъ зависѣть успѣхъ выборовъ въ Учредительное Собраніе. «Выборы въ городское самоуправленіе—это пробная мобилизація. Выборы въ Учредительное Собраніе—это генеральный бой, который революціонный народъ дастъ буржуазіи и помѣщичьему классу. Отъ успѣха мобилизаціи часто зависитъ исходъ и самаго сраженія».

* * *

* * *

Электропечатня газеты «Тифлисскій Листокъ», Х. Г. Хачатурова, Крузенштерская, 4.