

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ И ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ.

ЦИРКУЛЯРНОЕ ОБРАЩЕНИЕ.

ВСЕМ ОБЛАСТНЫМ БЮРО ПРОФСОЮЗОВ, ЦК ВСЕРОС. ГУБТОДЕЛАМ, РАЙ И УЕЗДТОДЕЛЕНИЯМ, ФАБРИЧНО-ЗАВОДСКИМ И МЕСТНЫМ, ВСЕМ ПРОФБЮРО, ГУБСОВНАРХОЗАМ, ПРАВЛЕНИЯМ ТРЕСТОВ, РАЙОННЫМ ПРАВЛЕНИЯМ И ПРАВЛЕНИЯМ ОТДЕЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ.

В настоящий момент процесс перехода промышленности на основы новой экономической политики подходит к своему концу, большинство предприятий переданы на хозяйственные начала, причем значительная часть их, а в частности, вся промышленность местного значения, сданы в государственное снабжение. При недостатке ресурсов, медленности и шатании рынка трудности, благодаря транспортным затруднениям, перебоис товаров и недостатку оборотных средств, государственная промышленность переданная на хозяйственные начала, находится в особо тяжелых условиях. Это заставляет комбинировать все факторы производства самым лучшим образом. Одним из таких факторов, особенно резко влияющим на жизнеспособность каждого предприятия, является рабочая сила, ибо только тогда в процессе производства все материальные средства используются с наибольшей производительностью, только тогда предприятие в состоянии оправдать свое существование.

Новые условия экономической политики на практике уже показали, что применение их ведет к росту производительности труда во всех областях, но этот рост далеко еще не достиг до той нормы, которая с хозяйственной точки зрения могла бы оправдать существование многих предприятий.

Эти новые условия, в которые ставится труд в значительной мере меняют те взаимоотношения, которые складываются работниками и профсоюзами в предшествующую эпоху гражданской войны. Период государственного капитализма, в который мы вступили, выдвигает вновь на сцену противоречия и интересы труда и капитала (хотя бы и вымышленного в форме государственного капитализма, по словам Советской Республика все более связывается с тем же капиталистическими странами Европы и Америки). Общие законы капиталистических отношений должны на известный период неизбежно войти в нашу хозяйственную жизнь. Поэтому, одним из главных задач профсоюзов является всесторонняя и всемерная защита классовых интересов предприятия в его борьбе с капиталом, и эта задача становится сейчас профсоюзам на одно из первых мест в их работе и, поскольку известное противоречие интересов создается и в государственной промышленности, на профсоюзы и по отношению к государственной промышленности ложится обязанность защищать интересы трудящихся и способствовать по мере возможности, увеличению их материального бытия. Правда, благодаря особым условиям Советского государства, в котором капитализм, с одной стороны, осуществляется диктатором вместе с другой стороны, отклад свой труд в условиях государственного капитализма, профсоюзам все время придется иметь в виду тесную связь интересов предприятия с общими интересами пролетарского государства, а потому всякого рода выступления рабочих в России в настоящих условиях должны иметь своей конечной целью исключительно укрепление пролетарского государства путем борьбы с бюрократическим извращением этого государства, его опущением и слабостью, причем при возникновении конфликтов, которые могут возникнуть в пределах предприятий, задачей профсоюзов является содействие наиболее быстрому и безболезненному улаживанию этих конфликтов, причем отставание зашнй группы рабочих, вовлеченных в конфликт, и ликвидация самого конфликта—не должна идти в ущерб другим группам рабочих и не наносить вреда общесоветской политике государства в целом.

Эти общие задачи, обусловленные выше, заставляют передать всем хозяйственным органам к исключительной компетенции в жизни следующие принципы взаимоотношений хозяйственных органов с профсоюзами:

1. За руководящими хозяйственными органами, а также правлениями трестов, районных правлений, административных заводов, сохраняется вся полнота власти по управлению и верховенства им предприятий. При этом вся ответственность полностью ложится на органы управления, и никакие оговорки о вмешательстве органов профсоюзов в действия управления не могут служить основанием в

случае плохой работы предприятия. Таким образом, всякое непосредственное вмешательство профсоюзов в управление предприятием является неоправданным.

В том же случае, когда фабриком или другой хозяйственный орган имеет вопиющие нарушения в работе администрации или иного хозяйственного органа, не зашедшие непосредственно сам, обязан довести об этом до сведения высших органов и хозяйственных инстанций.

2. Выставленное в п. 1 положение устанавливает хозяйственным органам свои взаимоотношения с профсоюзами и требует массой их строго определенных условий. Эта определенность может быть достигнута наилучшим образом путем заключения коллективного договора с местными районными или Всероссийскими профсоюзами.

а) Как профсоюзы, так и хозяйственные органы, должны принимать решительные меры к установлению более реальной минимума заработной платы. Задача профсоюза является стремление к повышению реальной заработной платы, однако сообразно это стремление с фактическим состоянием экономического состояния положения вообще и условиями данной промышленности, в частности, а также учитывая хозяйственное значение предприятий, какие имеются у него средств и возможности дальнейшего их пополнения и реализации.

б) Коллективные договоры, заключаемые между указанными сторонами, должны являться деломми обязательными сторонами, за невыполнение которых и та, и другая сторона несет полную ответственность. Договора должны заключаться на определенный срок и в течение этого срока не допускаются никакие отступления в сторону ухудшения условий оплаты труда.

в) Поскольку договор является деломми обязательным, профсоюзы берут на себя ответственность за невыполнение членами союза (а если договор заключен и не членами союза, то и их) условий, предусмотренных договором и правами внутреннего регулирования.

г) Договоры должны предусматривать нормы выработки (если таковые имеются или устанавливаются к договору) и отдельные расценки, причем последние должны быть выработаны в третьих высших инстанциях. Поэтому, при составлении коллективного договора профсоюз или администрация должны строго помнить, что, беря на себя определенную обязанность по договору, необходимо понимать, что эти условия придется строго выполнять, а потому необходимо брать на себя только выполнимые обязательства. Выполнеие в договор таких обязательств, которые администрация выполнить не в состоянии и которые заставят другую сторону, т. е. рабочую массу или профсоюз, предъявлять требования, которые в силу невыполнимости, могут повести к конфликту с рабочими, является неоправданным, и такая непредусмотрительность администрации будет бесконечно караться. С другой стороны, при составлении коллективного договора обе стороны должны помнить, что интересы производства требуют создания наилучших условий труда, а целью получения максимальной производительности. Поэтому нормы выработки и другие включаемые условия применения труда должны учитываться таким образом, чтобы не изнурили работников в обеспечении его по мере, удовлетворенной по возможности потребности его и его семьи, требовать, однако, таких форм производительности, которые давали возможность предприятию развиваться. В отдельных случаях, когда предприятие не в состоянии будет выработать удовлетворительного в интересах производства коллективного договора, лучше отказаться от подписания такового, обратиться за разрешением и центр. или отстаивать предприятие, чем брать на себя обязанности, невыполнение которых может повести к конфликту с рабочими, и тем самым к срыву работ предприятия и созданию недовольства в рабочей среде.

Хозяйственные органы предприятий, оставшиеся на государственном снабжении, должны высказать все средства, чтобы гарантировать своевременно высылку заработной платы рабочим. Никакая необходимость и жалость в этом отношении, а равно расходование средств, предназначенных на оплату рабочим, на другие цели, будет рассматриваться, как случайное преступление и строго караться.

Общая же политика союзных и хозяйственных органов должна быть направлена к выделению наибольшей части материальных средств для восполнения заработной платы и соразмерно значительного их количества в основных отраслях государственной промышленности.

3. Заключение коллективного договора ставит тем самым в тесную связь хозяйственные органы и профсоюзы и по всякому вопросу, возникающему в рабочей среде, исходя из приме-

ления коллективного договора, и вообще по всем конфликтам, зарисом и недоразумениям, возникающим в процессе принятия, соответствующее предприятие или администрация обязано немедленно оповестить об этом правление профсоюза (завода), войти с ним в теснейший контакт и высказать соответствующим представителям для указания путей выхода из конфликта.

4. Новые условия взаимоотношений с профсоюзами в области управления промышленностью и продвижения в жизнь коллективных договоров ни в какой мере не должны отражать профсоюз от ближайшего участия во всех интересах государственной промышленности, ибо только опираясь на рабочую массу и тесно связанная с ней в интересах производства, можно создать здоровую базу для существования пролетарского государства.

а) При составлении всех профсоюзных комитетов, так районных и отдельных предприятий, хоюорганы обязаны запрашивать профсоюзы о кандидатах и проводить со своей стороны на обсуждение профсоюзов своих кандидатов, и хотя последнее слово в составе правления остается за хоюорганами и ими же утверждается соответствующее правление, но таковое утверждение должно предварительно пройти тщательное обсуждение всех кандидатов, выдвинутых профсоюзами, и во всех случаях, когда эти кандидаты будут отвечать demands требованиям, считаться с ними и включать таковых кандидатов в состав правления (администрации).

б) По согласованию с профсоюзами правление хоюоргана ставит на чисто административные и хозяйственные должности, как в самих предприятиях, так и в центральных и областных правлениях, работников выдвигаемых профсоюзами с учетом руководств в каждом отдельном случае делаясь способностями выдвигаемых кандидатов и соответствии намеченной для них работы. Таким путем будут подготавливаться те администраторы из рабочей среды, которые в пролетарском государстве должны постепенно охватывать производство.

Формируя органы управления промышленности, как хоюорганы, так и профсоюзы, должны помнить, что у нас еще чрезвычайно мало директоров предприятий и других административных хозяйственных, выдвинутых из рядов пролетарской массы, их надо десятикратно больше для того, чтобы управление хозяйственностью находилось действительно в верных и умелых руках рабочей массы.

в) Поскольку ведение планового хозяйства и необходимость участия всех сторон хозяйственной жизни являются особенностью пролетарского государства, необходимо, чтобы профсоюз самым тесным образом был вовлечен в эту основную работу государственного строительства и, поэтому, представители профсоюзов должны привлекаться ко всем работам планового характера, выполняемым хоюорганами, в частности к рассмотрению всех производственных программ, к разработке плана рационального трестирования и установления тех предприятий, которые должны войти в объединение и которые должны сдаваться в аренду, к участию во всех комиссиях, работающих над составлением планов восстановления промышленности, а также, в связи с развивающимися отношениями за границей, к установлению тех отраслей промышленности и предприятий, в которых допустимо создание смешанных обществ, а также вылаженню условий, на которых частный капитал может быть вовлечен в нашу промышленность. Кроме того, совершенно естественно, чтобы представители профсоюзов привлекались ко всем вопросам, выдвигаемым хоюорганами в области культурного просвещения, социального обеспечения, здравоохранения и т. д. Однако, профсоюзам надо твердо помнить, что презане методы работы в новых условиях не годятся. Не разбрасываясь в своем участии в организации хозяйства, профорганизациям надо свое внимание фиксировать только на основных и наиболее важных моментах организационно-хозяйственной работы. Различного рода представительства и участие в хоюорганах, в комиссиях и т. п. должно носить не случайный и отрывочный характер, а введено в систему так, чтобы собою была известна работа его представителей в различных органах, и чтобы последние имели всегда руководство директивы и указания от посланной его организации. Часто бюрократическое отношение союзов организаций к решению тех или иных хозяйственных вопросов должно смениться более внимательным инициативным и повливающим участием. Когда союз выдвигает своих кандидатов на посты в хоюорганы или оценивает другие выставленные кандидатуры, то в этом случае не может быть какой либо цеховщины, а неуклонным принципом должно быть—кто будет лучшим кандидатом.

г) При составлении коллективных договоров и установлении норм выработки, установления тарифных шкал оплаты на заводах, условий сдачи сырья и т. д., и разработке и вылаженню этих условий должны обязательно привлекаться представители профсоюзов.

д) Придавая огромное значение сознательному участию рабочей массы в производстве и учитывая сделанный уже опыт относительно форм вовлечения рабочей массы в интересы производства, признать безусловно обязательным для всех органов управления периодическое заседание на широких рабочих собраниях всего завода, цеха, местных заводов, райкозов, профсоюзов и т. д. о состоянии производства, результатах, общих задачах, стоящих перед государственной промышленностью, о планах государства в данной области и т. д. Всякая инициатива, вылаженная в форме предложений, которые могут поступить со стороны участников этих собраний, должна встречаться самым внимательным образом и все деловое, которое найдется себе применение, должно проводиться в жизнь. Особенно ценно и необходимо привлечение рабочих к вопросам реорганизации достояния самого производства (применение научных методов, переход к массовому производству, введение механизации и т. д.), ибо наибольший успех и наибольшее результаты получаются в тех случаях, когда рабочие сознательно вовлекаются в эту работу, заинтересовываются ее результатами и в процессе работы получают возможность проявить своей инициативу.

5. Переход промышленности на хозяйственный расчет требует наиболее полного и наилучшего использования не только всех элементов производства и производительности рабочего, но также и руководящих производством техников и инженеров. В этом отношении задачи хоюоргана и профсоюзов заключается в том, чтобы поставить работу необходимым предприятиям специалистам и в наиболее благоприятные условия, оплачивая должным образом их труд и знания и создавая такие условия, при которых им не приходилось бы тратить свое время на непродуктивную работу по поддержанию своего существования (кормить отброд, шитье сапог и т. д.). При этом, однако, соответствующие правления и администрация предприятий, а равно и профсоюзы, должны строго помнить, что одним из завоеваний революции является та тесная связь и взаимное доверие, которые установились в производстве между рабочей массой и теми специалистами, которые, несмотря на все тяготы, работали бок о бок с рабочими для сохранения промышленности и ее восстановления. Эта тесная душевная связь никоим образом не должна быть нарушена, и поэтому, всякое улучшение условий оплаты труда и существования специалистов должно проводиться планомерно, избегая возникновения на этой почве каких бы то ни было конфликтов и давая соответствующих случаях, все необходимые разъяснения рабочей массе и профсоюзам о действительной ценности для предприятия данного техника или инженера, и доказывать, что все нормальные условия жизни и опыт этих лиц не могут быть использованы. В частности необходимо жестко поддерживать сохранение при профсоюзах, в форме особых секций, существующие сейчас инженерные секции, предоставляя им, однако, большие права в области защиты своих профессиональных интересов.

Принципа к неуклонному руководству все вышеописанные положения, хоюорганы, все управления и администрация предприятий, должны строго помнить, что название планового циркуляра не должно вестись к резкой дожке условий работы наших предприятий и профсоюзов по принципу давления на «хозини» и «рабочини» в узко капиталистическом смысле этого слова. Должен быть проявлен величайший такт в перестройке существующих взаимоотношений с профсоюзами и всякой ответственной работнико-хозяйственник должен помнить, что отриц от рабочей массы, создание конфликта с ней и с ее представителями в лице профсоюзов, создадут непроходимые затруднения в области восстановления нашей промышленности и выльют позву на под существование самого государства. Только при содействии и сознательном отношении всей рабочей массы и необходимости работы на пользу пролетарского государства, а с другой стороны, при полном и ясном отчете всех хоюрганов в том, что только безоговорочное выполнение всех принятых на себя обязательств на основании коллективных договоров в отношении к рабочей массе и достойное вовлечение этой рабочей массы в интересы самого производства—могут создать ту здоровую базу, на которой возможно восстановление и развитие государственной промышленности в переходный период государственного капитала.

По получении настоящего циркуляра войдите в соглашение с местными профсоюзами и должны составить комиссию по проведению в жизнь мер, вытекающих из означенного циркуляра.

Секретарь ВЦСПС М. Томский.

Председ. ВЭХП Богданов.

Издание РИО Захоро ВЦСПС.

Тифлис, Типография Цема Грузии.