



არქივი
შეა აჩივნი

A3



უტოპია - ჯიჰარისტი
და ყალბი

B2



ოსკარის
ბარჯემი

B3

www.24hours.ge

24 საათი

ყოველდღიური

გაზეთი 24 საათი

ორგანული, 28 თებერვალი, 2005 წელი, №45 (905)

ფასი 50 თეთრი

ეკონომიკა

საგადასახადო ბანკები

გამოქვითვები და ზარალი

A4

საკანონმდებლო ინსტიტუტების ეკსპერტიზა

სამოქალაქო საზოგადოების
ინსტიტუტი

ღია საზოგადოება - საქართველო

საქართველოს პარლამენტის

იურიდიულ საკითხთა კომიტეტი

გაზეთი "24 საათი"

B6

პროექტი

ენერგეტიკოსები დაზარალების ახალ რეჟიმს ცალსახად პარყოფითად ავსახება

2004 წლის 28 დეკემბერს საქართველოს პარლამენტმა ახალი საგადასახადო კოდექსი დაამტკიცა. დოკუმენტის მიხედვით შემდეგ ერთ-ერთი დარგი, რომლის ყოფაც რადიკალურად გაუარესდა, ენერგეტიკაა. "ეკონომიკური კორუფციის მონიტორინგის ცენტრი" შეეცადა, განეხილა აღნიშნული საგადასახადო ცვლილებების არსი და ის შედეგები, რომლებიც ამ ცვლილებებთან მიმართებაში, უკვე იჩინეს თავი.

A8

იურიდიული ოფისი „გაკი“ და გაზეთი "24 საათი"

ასორცილელები პოეზიას,
რომლის მიხედვით
ნარკოტიკების
მოსახლეობისათვის
სამართლებრივი
დახმარება.

A7

ანიონი

	28/2	1/3	2/3
თბილისი	15 ☁	16 ☁	17 ☁
ქუთაისი	16 ☁	17 ☁	12 ☁
ბათუმი	16 ☁	15 ☁	11 ☁
სოხუმი	12 ☁	10 ☁	2 ☁
ფოთი	16 ☁	16 ☁	9 ☁
თელავი	13 ☁	14 ☁	13 ☁
ზუგდიდი	15 ☁	16 ☁	8 ☁
გორი	11 ☁	12 ☁	10 ☁
ახალციხე	14 ☁	14 ☁	12 ☁
ჭიათურა	12 ☁	14 ☁	9 ☁
ბაზრა	9 ☁	6 ☁	-2 ☁
სამტრედიო	16 ☁	16 ☁	11 ☁

უცხოური ვალუტის ოფიციალური კურსი ლართან მიმართებაში

აშშ დოლარი	1.8290
ევრო	2.4150
ბრიტანული სტერლინგი	3.4923
რუბლი	0.0659

A	B
ახალი	A2 რევიზია B2
ეკონომიკა	A3 რევიზია B3
ეკონომიკა	A4 სკოლა B4
რეკლამა	A5 სკოლა B5
საზოგადოება	A6 პროექტი B6
სამართალი	A7 სხვადასხვა B7
პროექტი	A8 სხვადასხვა B8

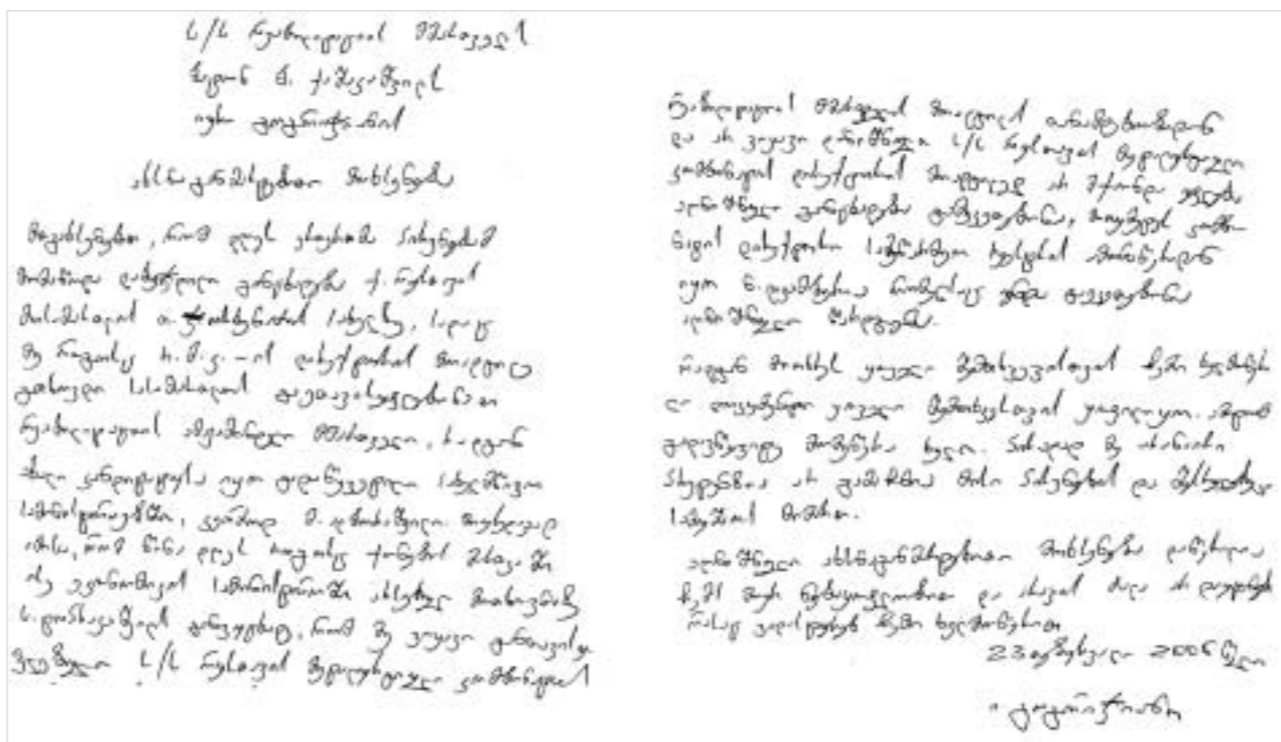
მოუსმენელი ანბარი ღია წერილის სახით

მის აღმგებლებას საქართველოს პრეზიდენტს ბატონ მიხეილ სააკაშვილს
საქართველოს პრემიერ-მინისტრს ბატონ ზურაბ ნოღაიდელს

23 თებერვალს რუსეთის საქალაქო სასამართლოში გამართულმა მეტალურგიული კომპანის კრედიტორთა კრებამ ძველი რეალიზაციის მართვით ბენი ქაშაყვილი ახალი კანდიდატურით, მალაზა ალბორტოვილი შეცვალა. ეს მას შემდეგ მოხდა, რაც კრედიტორებმა სასამართლოს წარუდგინეს მოვალის ანუ საქაქო საზოგადოება "რმკ"-ს დირექტორის მოადგილის იური გოგრიჭიანის ამგვ მიწარების შუამდგომლობა.

როგორც ქაშაყვილი "24 საათს" განუცხადა, იური გოგრიჭიანი სს "რმკ"-ს არაფერს უნდოდა, მისი მოადგილე, ჩვეულებრივ თანამშრომელი კი არ არის და შესაძლებელია, მას მოვალის სახელით სარგებლობა არ შეეძლოს. ეს ფაქტი ეჭვქვეშ აყენებს რუსეთის სასამართლოს 23 თებერვლის გადაწყვეტილების სამართლიანობას. გთავაზობთ გოგრიჭიანის მიერ დანერგულ განცხადებას, სადაც ის აღიარებს საკუთარ არაუფლებამოსილებას და მასზე განხორციელებულ ზეწოლაზე საუბრობს და ღია წერილს საქართველოს პრეზიდენტსა და პრემიერ-მინისტრისადმი.

ინტერვიუ A3 ბატონი



"თი ბი სი ბანკი" ასწლოვან შენობაში გადავიდა

თბილისი

თბილისში ეს ის იშვიათი შემთხვევაა, როცა სიძველე და თანამედროვეობა ერთმანეთს გემოვნებით ერწყმის, როცა ისტორიული შენობა, თანამედროვე სტანდარტებით რეკონსტრუქციის შემდეგ, ქალაქის ღირსშესანიშნავად ხდება. "თიბისი ბანკის" არჩევანმა - საკუთარი სათაო ოფისი სწორედ ამ შენობაში განთავსებინა, კიდევ ერთხელ გაუსვა ხაზი ამ ბანკის სერიოზულობას და მის ერთგულებას მუდმივი ღირებულებებისადმი.

უამრავი სტუმარი, ცნობილი სახეები, ნითვის ლენტები, ცოცხალი ორკესტრი, კლასიკური მელოდები, ნაციონალური ჰიმნი, სახელმწიფო დროშები და, რა თქმა უნდა, დიდი საზეიმო ტორტი... - ასეთი იყო შაბათი თბილისში, მარჯანიშვილის ქუჩაზე, "თი ბი სი ბანკის" ახალი სათაო ოფისის გახსნაზე.

მარჯანიშვილის ქუჩაზე, თეატრის გვერდით მდებარე "თბილისის ცენტრალური უნივერსალი" ალბათ ყველას კარგად ახსოვს. ალბ-მიცემობა აქ დაახლოებით ორი წლის წინ შეწყდა და შენობა მთლიანად ხარაჩოებში მოექცა.

მაგევე "თი ბი სი ბანკის" სპეციალური მონვევით თბილისში ცნობილი პოლანდიელი არქიტექტორი პიტერ პონსი ჩამოვიდა. კომპანია პონსის სწორედ იმითმ შეარჩია, რომ ის თანამედროვე და ევროპული ტიპის საბანკო და საოფისე შენობების ინტერიერის დიზაინის სპეციალისტია.

ბატონი A4 ბატონი



ისარგებლეთ

და

იპოითსაით

24 საათი

ინტერვიუ B3 ბატონი

აფიორა ქრანისში

ექვსი ქალმა 400 კაცი
პირში
ჩალაგამოვლებული
დატოვა

აინა მოსიაშვილი

ამ საქმეს, როგორც ორგანიზებული ჯგუფის მიერ ჩადენილ თაღლითობას, ამჟამად ფინანსური პოლიციის საგამოძიებო ნაწილი იძიებს. ეს არის ამბავი 6 ქალის მიერ მოტყუებულ 400 კაცზე: სადაც გამჭრალ ნახევარ მილიონ ლარზე; გულუხვ "ბი-პი"-ზე, რომელმაც ერთ ღამეში ამოზღო 2500 კაღის ნარკვეთი კომპენსაციის სახით 1 მილიონ 400 ათასი ლარი გადაიხდა; "ქვემოქვემდებარებაზე", რომელმაც საკომპენსაციო მიწა სოფლის ერთ ნაწილს ბუნდოვანი და დაუფრებელი მიწებით დაუთმო; სასამართლოზე, რომელმაც ამ აფიორის განხორციელებას, ნებისთი თუ უნებლიეთ, ხელი შეუწყო. მასალა ქვემო ქართლის ფინანსური პოლიციის გამოძიებების მოკვლევის მასალებს და ჩვენ მიერ მოძიებულ ფაქტებს ეფუძნება. კარგი იქნება, თუ თბილისის პოლიციამ მიჰყვირობს და ამ აფიორის დეტალების სიმრავლე არ დაგვანებო.

ბატონი A3 ბატონი

საქართველო ერთ-ს გააქტიურებას ქაბაგორიულად სთხოვს

თამარ ივანიძე

"კატეგორიულად მოვიტხოვთ, ერთი დაგვეზაროს საზღვრის მონიტორინგის ალტერნატიული გზების მოძებნაში. თუ არა ეს ორგანიზაცია, მათი დახმარებით ვეროკავშირი ან სხვა საერთაშორისო ინსტიტუტები ჩაერთონ ახალი მისიის შემუშავების პროცესში. ეს არა მარტო საქართველოს, არამედ ერთ-ს პრესტიჟი-ცაა." - ასეთი გახლავთ საქართველოს პარლამენტის თავმჯდომარის, ქართული დელეგაციის ხელმძღვანელის ნინო ბურჯანაძის მონოლოგი ერთ-ს საპარლამენტო ასამბლეისადმი ზამთრის სესიაზე, რომელიც გასულ კვირას გაიხსნა.

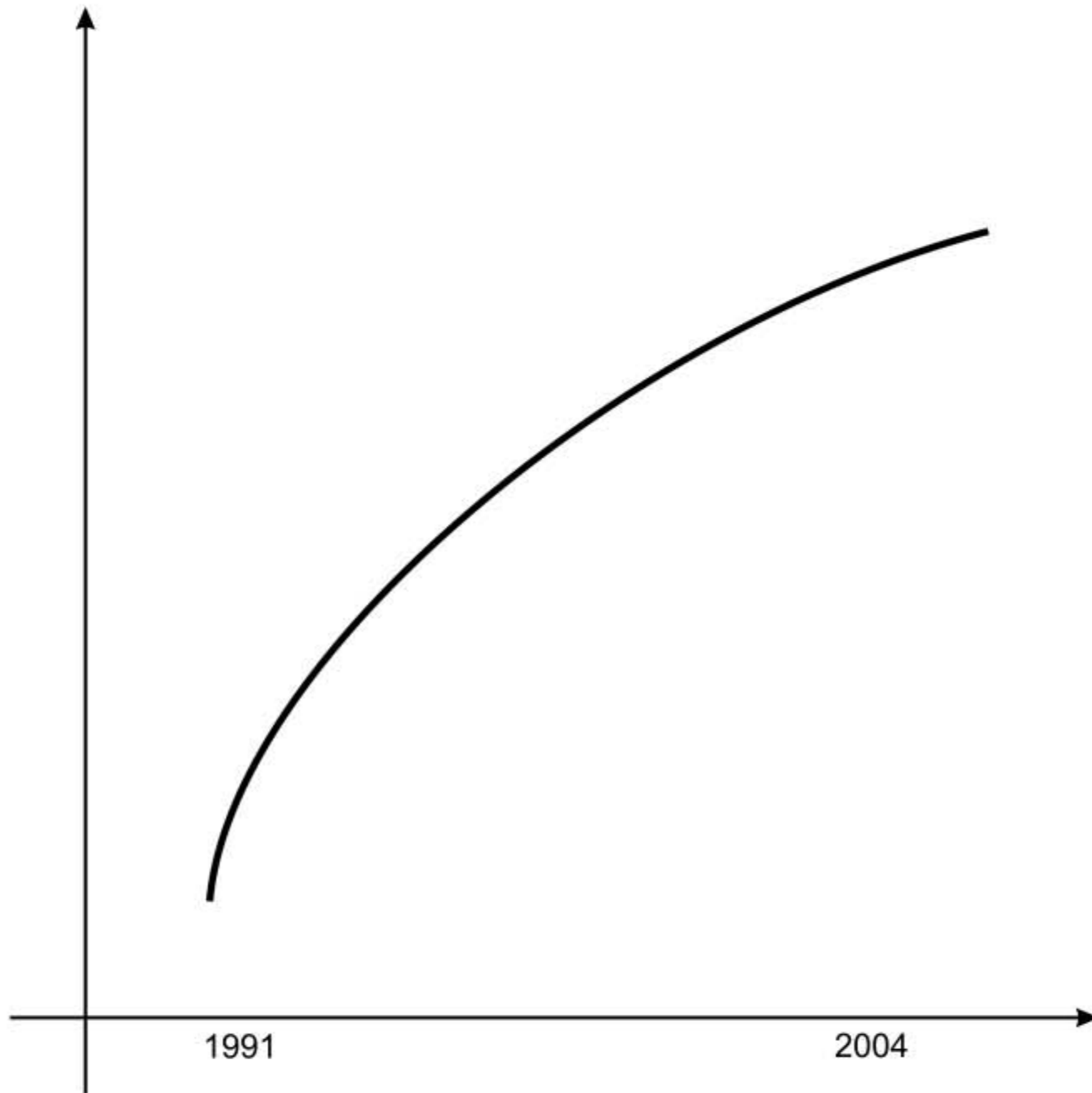
ერთ-ს საპარლამენტო ასამბლეაზე ორგანიზაციის 54 წევრი ქვეყნის დელეგაციების ყურადღება გაამხვილდა რუსეთის როლზე BMO-სთან (საზღვრის დაცვის, მონიტორინგის მისია, დამკვირვებლები) დაკავშირებით, აღნიშნა, რომ სწორედ რუსეთის გამო შეწყდა ერთ-ს ერთ-ერთი ყველაზე ნარმატიული ოპერაცია, რომელსაც არაერთხელ დაუდასტურებია რუსეთის მხრიდან საქართველოსთვის წაყენებული ბრალდებების უსაფუძვლობა.

საქართველოს პარლამენტის თავმჯდომარემ, ერთ-ს საპარლამენტო ასამბლეის ვიცე-პრეზიდენტმა ნინო ბურჯანაძემ სესიაზე დეპუტატებსა და საპარლამენტო ასამბლეის მოქმედ თავმჯდომარეს, სლოვენის საგარეო საქმეთა მინისტრს მოუწოდა, ხელი შეუწყოს BMO-ს აღდგენას უმოკლეს ვადაში.

ერთ-ს მოქმედ თავმჯდომარემ აღნიშნა, რომ BMO-ს შეწყვეტა შემოფთობას იწვევს და ქართულ რუსულ მხარეს მოლაპარაკებისაკენ და პრობლემის მოგვარებისაკენ მოუწოდა. მანვე ქართულ მხარეს მესაზღვრეების მოზადების პროგრამის განხორციელება შესთავაზა. ამასთან დაკავშირებით საქართველოს დელეგაციამ დააფიქსირა პრინციპული პოზიცია: ნინო ბურჯანაძემ განაცხადა, რომ საქართველოს არ სურს მხოლოდ ტრეინინგი, თუ ეს სწავლება არ იქნება გამყარებული პოლიტიკური მხარდაჭერით, ან არ დარჩება ერთ-ს თუნდაც შემცირებული კომპონენტი და ერთ-ს აღჭურვილობა.

ბატონი A2 ბატონი

ER ბანკი რესპუბლიკა



ბანკი "რესპუბლიკა"
 ყველასზე ეფექტურია
 ფინანსურია ინსტრუმენტი

2004 წელი
 აქტივები = 129 028 334
 პასივები = 2 917 950
 წმინდა მოგება = 6 529 776

"ოსკარის" გარშემო



მილიონდოლარიანი გოგონა და კლინტ ისტუუდი.



ოდრი ტოტო ფილმში ძალიან ხანგრძლივი ნიშნობა.



ლეონარდო დი კაპრიო 'ავიატორში'.

ახლა ის დროა, როცა ფარდებს ხსნიან, დეკორაციებს ალაგებენ, გრიმს იშორებენ, მინაგან სიცარიელეს გრძობენ და კარგად გამოძინებაზე ოცნებობენ. "ოსკარი" დამთავრდა. პოლივუდმა კიდევ ერთხელ გადაიხადა ქეიფი, რომლისთვისაც მთელი წლის განმავლობაში ემზადებოდა და საზოგადოებასაც ამზადებდა. "ოსკარები" ძირითად და მეორეხარისხოვან

კატეგორიებში გაიქცა და წლის ფავორიტებს გამოვლინდა. მანამდე კი იყო ცერემონიალი, რომელსაც შეიძლება თავადაც ადევნეთ თვალი. თუმცა, დარჩენ ისეთებიც, რომელთაც "ოსკარის" გამო ღამისთევს არ ისურვეს და გადანათვალთ, ჩანერილი შუი ენახათ. მას განმეორებით შემოკლებული სახით გადასცემენ. და პომპეზური პოლივუდური აურის და-

ჭერა მაშინაც შევნიშობდით იქნება შესაძლებელი. ამ აურს ხომ ბოტკოსით დაჭირებული სხეულები, სალამოს კაბები, პოლივუდური ღიმილი და პოლივუდური იუმორი ქმნის. ცხადია, უდიდეს როლს თამაშობს ჩაქიებული შამპანიური, პირადად ღიმიუნებები, პრეზენტაჟი, სამაგისტრო, ნიეთი ხალიჩა და ცოტაოდენი ინტრიგა.

ამ ატრიბუტიკის უსაფრთხოებაზე პოლიცია და გადაცემული აგენტები ზრუნავენ. 11 სექტემბრის ტერაქტების შემდეგ "ოსკარის" ცერემონია ისე გაძლიერებული ადრე, როგორც გეროს სამიტები. შოუ ხომ "ამერიკული კულტურის სიმბოლოა და შესაბამისად, ტერორისტების სამიზნედ შეიძლება ითვლებოდეს" - აცხადებს ლოს ანჯელესის პოლიციის დეპარტამენტის ანტიტერორისტული ცენტრის დირექტორი ჯონ მილერი და ყველაფერს აკეთებს იმისთვის, რომ "ოსკარის" ცერემონიაზე ვარსკვლავთა უსაფრთხოება მუდამ საჭირო დონეზე იყოს. 77-ე მოსავე გუმი შეიარაღებული პოლიციელები ესწრებოდნენ, დამონტაჟებული იყო ნერვული გაზის დეტექტორებისთვის საჭირო სისტემა და ბარიერები გაზაზე.

დღი ჯაფა ადგათ დერმატოლოგებს, კოსმეტოლოგებს და აბსოლუტურად ყველას, ვინც ვარსკვლავების გახალაზრდადებამდე ზრუნავდნენ. ნითულ ხალიჩაზე ხომ უზარმაზარი დონით იყო ნარმოდებული ბოტოქსი - ძალიან პოპულარული არაქირურგიული

საშუალება ნაოჭების გადაჭიმვისთვის, გაახალგაზრდადებისთვის. ამასობაში, პოლივუდური შოუს მოახლოებამდე ერთი დღით ადრე, ამერიკულ ფილმებს პარიზში აჯილოვებდნენ. საფრანგეთის დედაქალაქში ფრანგული კინო, ინდუსტრიის ყოველწლიური დაჯილოვების ცერემონიალი გაიმართა. თუმცა, "ცეზარის" ვარსკვლავები მაინც არამერიკელები გამოდგნენ. წინასწარ ფავორიტებად შერაცხულმა ფილმმა "ძალიან ხანგრძლივი ნიშნობა" (ოდრი ტოტუს მონაწილეობით) მოლოდინი გაამართლა და ხუთი პრიზი მოიპოვა.

გახდა და ფან რენსა და ფერარ დეპარდისაც გაასწრო.

"ოსკარამდე" ერთი დღით ადრე გაიქცა ფილმები ყველაზე უარესი მსახიობებისა და რეჟისორებისთვის. "ოქროს ფოლოს" პრიზი, როგორც წლის ყველაზე ცუდმა მსახიობმა, ჯორჯ ლუკასმა მიიღო - მაიკლ მურის "ფარენჰეიტი 9/11"-ში შესრულებული როლისთვის. მისი კოლეგა ქალებიდან კი ჰალი ბერი გახდა. ის ამ ფილმით "ქალი-კატი" შესრულებული როლისთვის დააჯილოვდა. ბუმისგან განსხვავებით ბერი თავისი სამარცხვინო პრიზის მისაღებად ცერემონიაზე გამოცხადდა და არც უხერხულობისგან განილებულა. ამ ფილმის ვერავენ ნამართლეს. მასზე ჩემი სახელი ამოტივთვლილი - განაცხადა მან ფილმის ჩაბარებისას და მადლობა გადაუხადა "ქალი-კატის" მთელ მადამლევად უფსეს. "დღი მადლობა "ურნერ ბრაუნსს" ამ ნაგაში რომ გადაგიღო. ამ ფილმმა ჩემი პროფესიული კარიერის წინტიდან მინაზე დამაწარცხაო" - დასძინა ბოლოს.

ბუმმა კი "ოქროს ფოლოსთვის" ბრძოლაში კოლინ ფარელი და ვინ დიზელი დამამარცხა. ამერიკის პრეზიდენტთან ერთად კინოსამყარო მისი თანამებრებიც დააფასა, მათ შორის იყო თავდაცვის მინისტრი დონალდ რამსფელიც - "ფარენჰეიტი 9/11"-ში შესრულებული როლისთვის.

"ოქროს ფოლოს" არამომგებიანი ფონი იმავ სახელწოდებით ყოველწლიურად გასცემს. გამარჯვებულნი გოლფის ბურთის ზომის ფოლოს იღებენ, რომელიც "სუპერ 8" ფორმატის კინოფირის რულონება დამაგრებული და ოქროსფერად გადაღებული. ასეთი სუვენირი პოლივუდში დაახლოებით 4.97 დოლარი ღირს, მაგრამ ყველა, ვინც მას საჭურბოდ მიიღებს, მაინც საითად ინახავს და უფრთხილდება - ისევე როგორც პალი ბერი.

"ოსკარები" - 2004



- საუკეთესო ფილმი**
 - "ავიატორი"
 - "იოვო ნევერლენდი"
 - "მილიონდოლარიანი გოგონა"
 - "რეი"
 - "პირისპირ"
- საუკეთესო მსახიობი მამაკაცი**
 - დონ ჩეილი, "სასტუმრო რუანდა"
 - ჯონი დეპი, "იოვო ნევერლენდი"
 - ლეონარდო დი კაპრიო, "ავიატორი"
 - კლინტ ისტუუდი, "მილიონდოლარიანი გოგონა"
 - ჯეიმი ფოქსი, "რეი"
- საუკეთესო მსახიობი ქალი**
 - ანეტ ბენინგი, "იოვო ჯულია"
 - კატალინა სანდინო მორენო, "მონყალეებით სავსე მარია"
 - იმელდა სტაუნტონი, "ვერა დრეიკი"
 - ჰილარი სუექი, "მილიონდოლარიანი გოგონა"
 - კელი უინსლეთი, "უდარდელი გონების მუდმივი ნათება"
- საუკეთესო მორაბაზრობიანი მსახიობი მამაკაცი**
 - ალან ალდა, "ავიატორი"
 - ტომას ჰადენ ჩერჩი, "პირისპირ"
 - ჯეიმი ფოქსი, "თანამზავარი"
 - მორგან ფრემენი, "მილიონდოლარიანი გოგონა"
 - ქლაივ ოუენი, "სიახლოვე"
- საუკეთესო მორაბაზრობიანი მსახიობი ქალი**
 - ქეთი ბლანშეთი, "ავიატორი"
 - ლორა ლინი, "ქინისი"
 - ვირჯინია მედსენი, "პირისპირ"
 - სოფი ოკონედო, "სასტუმრო რუანდა"
 - ნატალი პორტმანი, "სიახლოვე"
- საუკეთესო რეჟისორი**
 - მარტინ სკორსეზე, "ავიატორი"
 - ქლინტ ისტუუდი, "მილიონდოლარიანი გოგონა"
 - ტილორ ჰეფორდი, "რეი"
 - ალექსანდერ პეინი, "პირისპირ"
 - მაიკლი, "ვერა დრეიკი"
- საუკეთესო მხატვრობიანი ფილმი**
 - "ავიატორი"
 - "მფრინავი სატვერების სახლი"
 - "ძალიან ხანგრძლივი დანიშვნა"
 - "ქრისტეს ენებანი"
 - "მორჩენება ოპერაში"
- საუკეთესო ორიგინალი სცენარი**
 - "ავიატორი"
 - "უდარდელი გონების მუდმივი ნათება"
 - "სასტუმრო რუანდა"
 - The Incredibles
 - "ვერა დრეიკი"
- საუკეთესო მუსიკა (სრული პარტიტურა)**
 - "ავიატორი"
 - "მფრინავი სატვერების სახლი"
 - "ძალიან ხანგრძლივი დანიშვნა"
 - "ქრისტეს ენებანი"
 - "მორჩენება ოპერაში"
- საუკეთესო მონტაჟი**
 - "იოვო ნევერლენდი"
 - "პარი პოტერი და აზკაბანის ტყვე"
 - "ლეომონი სნიკეტის უიღბლო თავგადასავლების სერიალი"
 - "ქრისტეს ენებანი"
 - "სოფელი"
- საუკეთესო დოკუმენტური ფილმი**
 - "ბორდლები დაბადებული"
 - "მტრიალა აქლემის ამბავი"
 - "გამადიდე"
 - "თუფაქი: ლდგომი"
 - "დაკარგული რწმენა"

ისარგებდეთ & დაიხრით 24 საათი

იკითხეთ

- 1** აქტიური მონაწილეობის მიხედვით "24 საათი"-ს უწყვეტ მონაწილეს
- 2** შანსით სავსე მონაწილეობის უწყვეტ მონაწილეს და მიიღოს საჩუქრად ლი-ლინ სიხ-გაჩაო
- 3** უწყვეტ მონაწილეობის უწყვეტ მონაწილეს და მიიღოს საჩუქრად ლი-ლინ სიხ-გაჩაო, რომელიც დაეძინება საჩუქრად ლი-ლინ სიხ-გაჩაო 1, 2, 3 (მონაწილეობა არ არის მონაწილეობის დაფარვის უწყვეტ მონაწილეობის უწყვეტ მონაწილეს).
- 4** უწყვეტ მონაწილეობის უწყვეტ მონაწილეს და მიიღოს საჩუქრად ლი-ლინ სიხ-გაჩაო 10 ლარი სავსე თქვენი სასაზღოო დროისთვის და იღებოთ ლი-ლინ სიხ-გაჩაო 10 ლარი ლი-ლინ სიხ-გაჩაო (ლი-ლინ სიხ-გაჩაო + 10 ლარი ლი-ლინ სიხ-გაჩაო დრო)

ქალაქი თბილისი

მისამართი
 რუსთაველის გამზ. №38
 ქ.საბურთალოს რაიონი №37
 გამზ. №2
 მისამართი №3
 ჯავახიშვილის №44
 ქ.საბურთალოს რაიონი №75
 ქ.საბურთალოს რაიონი "რუსთაველი"
 მისამართი №24
 რუსთაველის გამზ. №19
 მარჯანიშვილის №11
 მარჯანიშვილის გამზ. №141
 ყაზბეგის გამზ. №41
 მ.ქოსტავას №22
 მ.ქოსტავას №7

ქალაქი თბილისი

ზესტაფონი
 ქუთაისი
 სამტრედიის რაიონი
 ზუგდიდი
 ხოტი
 ფოთი
 ბათუმი
 ქობულეთი
 ოკუპირებული რაიონები
 მარჯანიშვილი
 ბოლნისი
 თელავი
 ყვარლის რაიონი
 ლაგოდეხი
 ნოღო
 დემოკრატიის
 მხარეთა
 კასპი
 გორი
 სხივნული
 ხარაგი
 გორაკობი
 ახალციხე

ქალაქი თბილისი

შანსების № 2
 თბილისი რაიონი №25
 რუსთაველის № 27
 რუსთაველის № 211
 ქოსტავას №53
 დანიანის № 238
 26 მაისის № 2
 ირანის №54/62
 ალშაბენაბაძის №135
 ჭავჭავაძის № 6
 დუშაშვილის №7
 თავისუფლების №2
 ხალხთა მემორიალის №10
 რუსთაველის №37
 ს.ს. ორბელიანის № 44
 ქოსტავას № 3
 ილია ჭავჭავაძის №64
 26 მაისის №14
 სტალინის №11
 რუსთაველის № 4
 სიმონიძის №11
 სტალინის №98
 სტალინის №15
 თელავის №211/39
 რუსთაველის №16
 რუსთაველის № 121
 ნაიბეგის № 76

საუკეთესო მონაწილეობის უწყვეტ მონაწილეს
 1 თაბაქაძის 1 აპრილად.

საუკეთესო მონაწილეობის უწყვეტ მონაწილეს
 2005 წლის 15 აპრილად.

საუკეთესო მონაწილეობის უწყვეტ მონაწილეს
 სიხ-გაჩაო 10 ლარი ლი-ლინ სიხ-გაჩაო 2005 წლის 30 აპრილად.

საკანონმდებლო ინიციატივების ექსპერტიზა

საოქანაო საზოგადოების ინსტიტუტი CIVIL SOCIETY INSTITUTE

ფონდი "ლია საზოგადოება - საქართველო" OPEN SOCIETY - GEORGIA FOUNDATION

რუბრიკა შეიქმნა "სამოქალაქო საზოგადოების ინსტიტუტის" პროექტის "სამოქალაქო საზოგადოება კანონმდებლობით პროცესში" ფარგლებში...

სიასხლეები ადგილობრივი თვითმმართველობის რეფორმირების სფეროში

"სამოქალაქო საზოგადოების ინსტიტუტი" აგრძელებს საკანონმდებლო ინიციატივების ექსპერტიზაზე მუშაობას...

დანიტერესების შემთხვევაში შეგიძლიათ მოგვმართოთ: სამოქალაქო საზოგადოების ინსტიტუტი; ტელ: 94 16 05; 33 04 17; ელ-ფოსტა: law@civilin.org

ზურაბ ახაზანიანი

დღევანდელი სტატიის განხილვის საგანს წარმოადგენს საქართველოს კანონების პროექტები "ადგილობრივი თვითმმართველობისა და მმართველობის შესახებ" საქართველოს ორგანულ კანონში ცვლილებების შეტანის თაობაზე...

გენილი წესით მოამზადოს ადგილობრივი ბიუჯეტის პროექტი, რაც ხელს უწყობს თვითმმართველ ერთეულში საკონსტიტუციო პროცესის კანონიერებას...

დეს როგორც დემოკრატიული და პროგრესული ხასიათის მქონე. თუმცა, შესაძლებელია დამატებით მსჯელობა...

"ქმედუნარიობის" და მისი გადარჩევის აუცილებლობის კიდევ ერთი შემთხვევის რეგლამენტაცია - საუბარია დედაქალაქის მერის 1 თვის ვადაში საკრებულოს მიერ აურჩევლობის შემთხვევაზე...

ურ-ეკონომიკურ განვითარებას, მისი ურთულესი ინფრასტრუქტურის მართვას და სახელმწიფო ხელისუფლებასთან არაჯანსაღ კონკურენციას (მათ შორის, საკანონმდებლო კონკურენციას) იწვევდა...

პასუხი სხვა დანარჩენ პროცედურულ საკითხებზე, რომელთაც შესაძლებელია ადგილი ჰქონდეთ საკრებულოს მიერ გამგებლის/მერის არჩევის პროცესში...

საერთოდ, ადგილობრივი თვითმმართველობის სფეროში მოქმედი კანონმდებლობა უკანასკნელ ათწლეულში არაერთგზის გამხდარა გადასინჯვისა და რეფორმის ობიექტი...

- საკრებულოს "ქმედუნარიობის" და მისი გადარჩევის აუცილებლობის კიდევ ერთი შემთხვევაზე. ეს საკრებულოს მთავარი მუშაობის პრიორიტეტია - საუბარია გამგებლის/მერის 1 თვის ვადაში საკრებულოს მიერ აურჩევლობის შემთხვევაზე...

- რაიონულ დონეზე ადგილობრივი თვითმმართველობის სრულფასოვანი ფუნქციონირება თავისთავად პოზიტიური მოვლენაა, მაგრამ თუ რაიონის თვითმმართველობა მიმართავს ქვედა დონის თვითმმართველობათა ტოტალური კოორდინაციის მეთოდებს...

ამ კანონპროექტის მიმართ შესაძლებელია გამოითქვას შემდეგი სპეციფიკური შენიშვნები და წინადადებები:

1. კანონპროექტით შემოთავაზებულია ცვლილება, რომლის თანახმადაც მერი ანგარიშვალდებული ხდება საკრებულოს წინაშე საკრებულოს წევრთა სიითი შემადგენლობის 1/3-ის მოთხოვნის საფუძველზე...

ადგილობრივი თვითმმართველობის შესახებ ევროპული ქარტიაც კი, რომელიც ამ სფეროში საქართველოს მიერ აღიარებულ ძირითად საერთაშორისო კონვენციას წარმოადგენს...

წარმოდგენილი კანონპროექტი "ადგილობრივი თვითმმართველობისა და მმართველობის შესახებ" საქართველოს ორგანულ კანონში ცვლილებების შეტანის თაობაზე"

- რაიონის დონეზე მართვის ქვედა დონის თითქმის იდენტური ადგილობრივი თვითმმართველობის მოდელის ფორმირება. მოქმედი კანონმდებლობა რაიონის დონეზე ითვალისწინებს მხოლოდ ადგილობრივი მმართველობის ინსტიტუტის გამოყენებას...

რაც შეეხება მეორე კანონპროექტს - "საქართველოს დედაქალაქის - თბილისის შესახებ" კანონში ცვლილებების შეტანის თაობაზე", მასში წარმოდგენილი ნოვაციების კლასიფიკაცია შემდეგადად არის შესაძლებელი:

2. კანონპროექტით შემოთავაზებულია ქალაქ თბილისის ბიუჯეტის სარეზერვო ფონდის არსებობასთან დაკავშირებული საკითხების რეგლამენტაცია...

ადგილობრივი თვითმმართველობის შესახებ ევროპული ქარტიაც კი, რომელიც ამ სფეროში საქართველოს მიერ აღიარებულ ძირითად საერთაშორისო კონვენციას წარმოადგენს...

ამოცანების გადამწყვეტის: - ადგილობრივი თვითმმართველობის აღმასრულებელი ორგანოს ხელმძღვანელის - გამგებელი/მერის პირდაპირი წესით მოსახლეობის მიერ არჩევის უფლებების შეტანის თაობაზე...

- ადგილობრივი თვითმმართველობის აღმასრულებელი ორგანოს ხელმძღვანელის - გამგებელი/მერის პირდაპირი წესით მოსახლეობის მიერ არჩევის უფლებების შეტანის თაობაზე...

რაც შეეხება სპეციფიკურ შენიშვნას - კანონპროექტის თანახმად, ქალაქის მერი/გამგებელი უნდა იყოს მმართველობის გარეშე ჩაითვლება გადაწყვეტილებების მიღებაზე...

- დედაქალაქის მართვის სახელმწიფო მმართველობის სისტემის შეცვლა ადგილობრივი თვითმმართველობით. მოქმედი კანონის თანახმად, ქალაქ თბილისის საკრებულო ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოა...

კანონპროექტში წარმოჩენილია რეფორმების სამი მთავარი ვექტორი: ა) დედაქალაქის ადგილობრივი თვითმმართველობის სისტემაში სახელმწიფო სასწრაფო წარმომადგენლობითი ორგანოს - საკრებულოს სასარგებლოდ გადახრა;

3. "ადგილობრივი თვითმმართველობისა და მმართველობის შესახებ" საქართველოს ორგანულ კანონში ცვლილებების შეტანის თაობაზე" კანონპროექტით შემოთავაზებულია ცვლილება, რომლის შედეგადაც საკრებულოს თავმჯდომარისთვის (გამგებლისთვის) და ქალაქის მერისთვის/გამგებლისთვის უნდა იყოს გამოცხადების განსაკუთრებული უფლებამოსილება ან არ იქნება მუხლუდული მოქმედი კანონი...

- გამგებელი/მერისთვის საკრებულოს მხრიდან უწყობის გარეშე გადაწყვეტილების მიღებაზე და მთავარი საკრებულოს მხრიდან უნდა იყოს მმართველობის გარეშე ჩაითვლება გადაწყვეტილების მიღებაზე...

რაც შეეხება სპეციფიკურ შენიშვნას - კანონპროექტის თანახმად, ქალაქის მერი/გამგებელი უნდა იყოს მმართველობის გარეშე ჩაითვლება გადაწყვეტილების მიღებაზე...

- ქალაქ თბილისის მთავრობის პრემიერის ინსტიტუტის გაუქმება. დედამდებლობით, დედაქალაქის მმართველობითი ორგანოების სისტემაში საკრებულოს მერი/გამგებელი უნდა იყოს მმართველობის გარეშე ჩაითვლება გადაწყვეტილების მიღებაზე...

ამასთან, უკანასკნელ პერიოდში აქტიური პოლიტიკური მოღვაწეობის საგანი გახდა საკითხი იმის თაობაზე უნდა იყოს ქალაქ თბილისის მერი არჩეული დედაქალაქის მოსახლეობის თუ საკრებულოს მიერ. პირველ რიგში, უნდა აღინიშნოს, რომ ევროპის ქვეყნების აბსოლუტურ უმრავლესობაში დედაქალაქში ადგილობრივი თვითმმართველობის განხორციელება...

თუ მოყვანილი შენიშვნა არ იქნება გაზიარებული, მიზანშეწონილი იქნებოდა კანონპროექტში ასახულიყო ვალდებულება საკრებულოს წევრთა 1/3-ის მიერ უნდა იყოს მმართველობის აღმასრულებელი ორგანოს ხელმძღვანელის - გამგებელი/მერის პირდაპირი წესით მოსახლეობის მიერ არჩევის უფლებების შეტანის თაობაზე...

- გამგებლის/მერის თანამდებობიდან უპირობო გადაყენება ბიუჯეტის ორჯერ ზედიზედ დაუმტკიცებლობის შემთხვევაში. ეს ცვლილება ერთდროულად ორი ამოცანის გადამწყვეტის მიზნს ემსახურება...

საერთო ჯამში, კანონპროექტში წარმოჩენილია ორი რეფორმაციული მიმართულება: ა) ადგილობრივი თვითმმართველობის სისტემაში სახელმწიფო მმართველობითი ორგანოების - საკრებულოების სასარგებლოდ გადახრა;

- დედაქალაქის ადგილობრივი თვითმმართველობის აღმასრულებელი ორგანოს - საკრებულოს კონსტიტუციის შეცვლა ადგილობრივი თვითმმართველობით. მოქმედი კანონის თანახმად, ქალაქ თბილისის საკრებულო ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოა...

ამასთან, უკანასკნელ პერიოდში აქტიური პოლიტიკური მოღვაწეობის საგანი გახდა საკითხი იმის თაობაზე უნდა იყოს ქალაქ თბილისის მერი არჩეული დედაქალაქის მოსახლეობის თუ საკრებულოს მიერ. პირველ რიგში, უნდა აღინიშნოს, რომ ევროპის ქვეყნების აბსოლუტურ უმრავლესობაში დედაქალაქში ადგილობრივი თვითმმართველობის განხორციელება...

ორივე კანონპროექტის მიმართ შეიძლება დაფიქსირდეს შემდეგი საერთო ხასიათის შენიშვნები:

1. მტკ სიცხადე სჭირდება კანონპროექტებში ადგილობრივი მმართველობის, როგორც ინსტიტუტის და არჩევნული კანონების ერთ-ერთი კომპონენტის სამომავლო ბედს, შემოთავაზებული ცვლილებების ამოქმედების შემდეგ. ეს პრობლემა იმით არის აქტუალური, რომ რაიონულ დონეზე ადგილობრივი მმართველობის ნაცვლები, ხოლო დედაქალაქში ადგილობრივი მმართველობისა და ადგილობრივი თვითმმართველობის შეხამების სისტემის ნაცვლები გათვალისწინებულია ადგილობრივი თვითმმართველობის განხორციელება...

4. ადგილობრივი თვითმმართველობის მოსახლეობასთან დაახლოებისა და ამ ინსტიტუტის საზოგადოებრივი საფუძვლების განმტკიცების მიზნით, კანონპროექტებში მუშაობის პროცესში შესაძლებელია მსჯელობის საგანი გამხდარიყო საკრებულოს წევრთა არანაკლებ 1/3-თან ერთად, გამგებლის/მერის კანდიდატურის დასახელების უფლების შესაბამის თვითმმართველ ერთეულში მცხოვრები ამომრჩევლების ჯგუფებისთვისაც (მაგალითად, არანაკლებ 10.000 ამომრჩევლის ჯგუფისთვის თბილისში და არანაკლებ 500 ამომრჩევლის ჯგუფისთვის სხვა თვითმმართველ ერთეულებში) მინიჭება.

