

М Ә Қ Г І Л І К Е Л

КМ

E PLURIBUS UNUM

ISSN 2307-521X



9 772307 521137

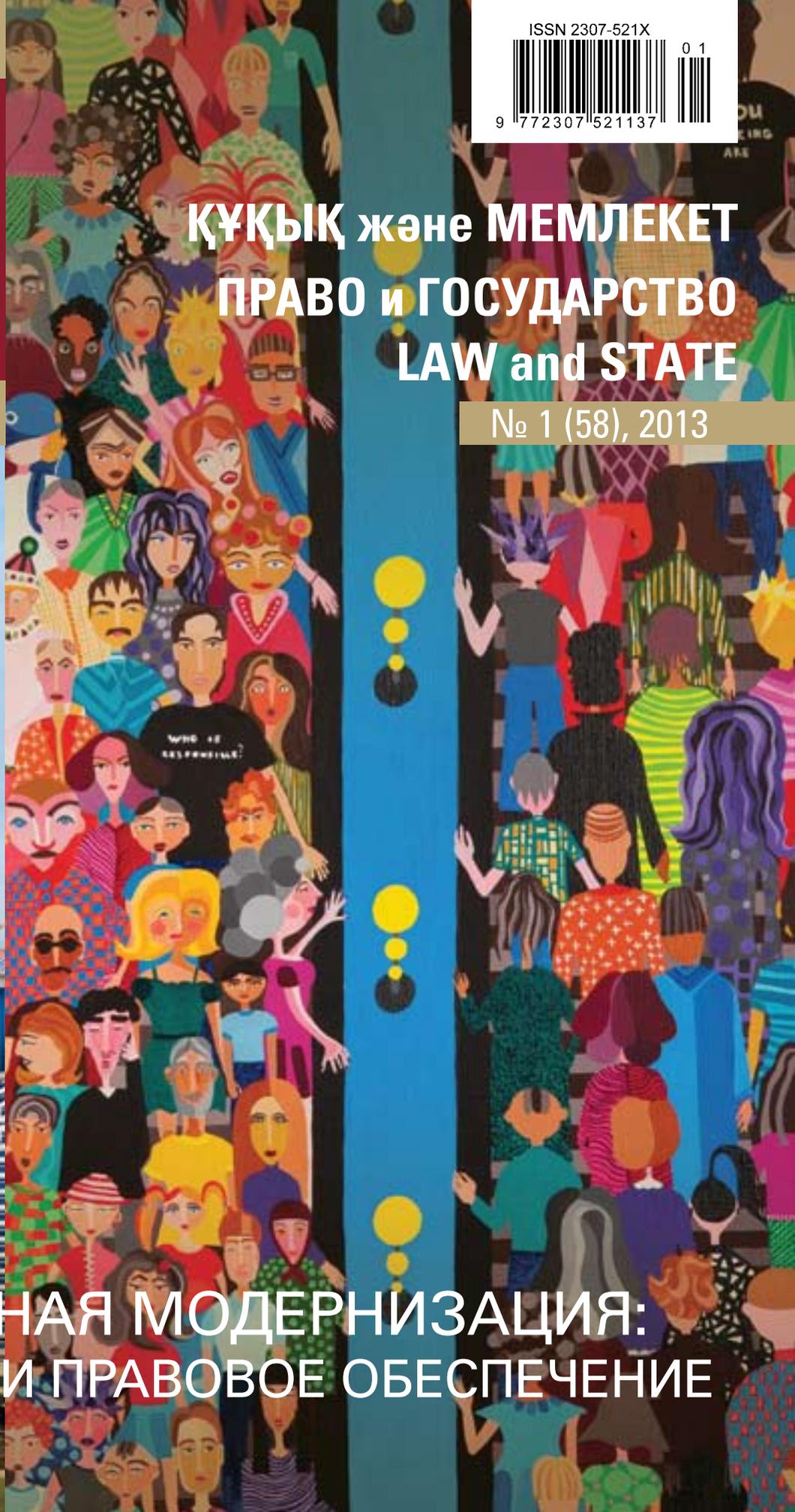
ҚҰҚЫҚ және МЕМЛЕКЕТ
ПРАВО и ГОСУДАРСТВО
LAW and STATE

№ 1 (58), 2013



СОЦИАЛЬНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ:
ПОЛИТИКА И ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

WWW.KAZGUU.KZ



«Казахстану жизненно важно найти оптимальный баланс между экономическими успехами и обеспечением общественных благ. Именно в этом я вижу ключевую задачу социально-экономической модернизации.

В Послании-2012 мною были даны конкретные поручения Правительству – и государственный механизм заработал.

ОДНАКО Я НЕ УДОВЛЕТВОРЕН ТЕМПАМИ И КАЧЕСТВОМ ВЫПОЛНЕНИЯ МОЕГО ПОСЛАНИЯ.

Социальные вопросы НЕЛЬЗЯ ОТКЛАДЫВАТЬ «НА ПОТОМ».

А это в свою очередь требует ответа на вопросы: каким должно быть наше казахстанское общество в условиях глобальной нестабильности, в условиях нового века, чтобы устоять перед глобальными ветрами?»

«СЕГОДНЯ ЦЕЛЬ И СМЫСЛ СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ состоит в том, чтобы подготовить общество к жизни в условиях новой индустриально-инновационной экономики, найти оптимальный баланс между форсированным экономическим развитием Казахстана и широким обеспечением общественных благ, утвердить социальные отношения, основанные на принципах права и справедливости.

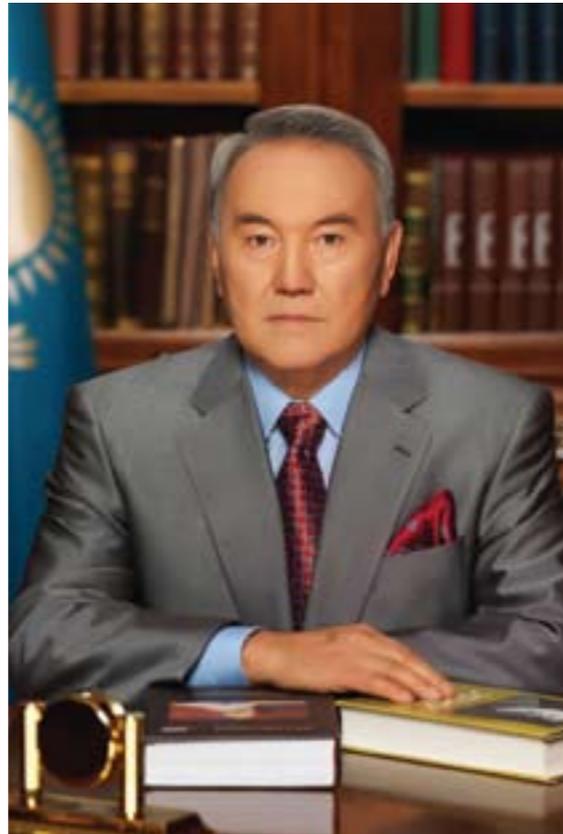
Какие главные задачи следует решить в рамках модернизационного процесса? Этот перечень может показаться сухим и длинным, но его следует обозначить.

- Целесообразно принять и ввести в действие СПРАВЕДЛИВЫЕ ЗАКОНЫ И ЧЕТКИЕ ПРАВОВЫЕ НОРМЫ предупреждения, регулирования и разрешения конфликтных ситуаций, а также функционирования всей системы социальных отношений.
- Предстоит разработать и внедрить систему КАЧЕСТВЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ КАЗАХСТАНЦЕВ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КВАЛИФИКАЦИЙ, особенно экономически активного населения.
- Важно создать ЭФФЕКТИВНУЮ МОДЕЛЬ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ, в основе которой будут механизмы партнерства государства, частного сектора и профессиональных объединений.
- Следует развивать САМООРГАНИЗУЮЩИЕ НАЧАЛА в жизни казахстанцев, в том числе органы местного самоуправления, «осовременить» институты гражданского общества, которые должны стать действенными инструментами реализации социальных инициатив граждан.
- Предстоит на порядок повысить ИНФОРМАЦИОННУЮ СОСТАВЛЯЮЩУЮ ЖИЗНИ казахстанского общества, расширить возможности интернет-технологий, как в вопросах информирования граждан, так и укрепления постоянной «обратной связи» государства и населения.
- Важно создать условия непрерывного роста среднего класса, зарождения и развития КРЕАТИВНОГО КЛАССА — главных движущих сил инновационной экономики.
- Преодолеть такие явления, как иждивенчество и социальный инфантилизм, внедрить НОВУЮ МОТИВАЦИЮ К ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ и благополучию, основанную на высокой ответственности личности и бизнеса, партнерском взаимодействии всех субъектов трудовых отношений с государством.
- Важный аспект модернизации — создание в Казахстане ЭФФЕКТИВНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫМИ ПРОЦЕССАМИ, выстроенной «вертикально» и «горизонтально», с профессиональным корпусом экспертов и менеджеров на всех уровнях власти. Именно на решение этих задач должны быть сориентированы все госорганы».

Н. А. Назарбаев, Президент Республики Казахстан

Из статьи «Социальная модернизация Казахстана:

Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» («Казахстанская правда», 10 июля 2012 г.; URL: <http://personal.akorda.kz/ru/category/statyi/1291>).



Содержание

6 Нарикбаев М. С. **УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!**

СОЦИАЛЬНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ: ПОЛИТИКА И ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ПРАВО, ПОЛИТИКА И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ

8 Тугжанов Е. Л. **ИНСТИТУТ АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ**

13 Тесленко А. Н. **МОЛОДЕЖЬ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ**

ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

17 Шакинов М. А. **НАУЧНАЯ КОНСТРУКЦИЯ ПРАВОВОГО, СОЦИАЛЬНОГО, ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА**

ПРАВО И МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

20 Шапак У. Ш. **ОРАЛМАНДАРДЫ ЭЛЕУМЕТТІК БЕЙІМДЕУ ЖӘНЕ ЫҚПАЛДАСТЫРУ ҚЫЗМЕТІН ҰЙЫМДАСТЫРУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ПРОБЛЕМАЛАРЫ**

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

24 Межибовская И. В. **РЕФОРМИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА – ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ**

28 Пиптюк А. В. **ПОВЫШЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

ПРОБЛЕМЫ ЖИЛИЩНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

31 Кыстаубай О. С. **ПРАВО ГРАЖДАНИНА НА ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ**

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

35 Возняк О. А. **МОДЕРНИЗАЦИЯ ТРУДОЗАНЯТОСТИ И ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ**

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

39 Сарсембаев М. А. **КАЗАХСТАН: К ПРАКТИЧЕСКИМ ВЫСОТАМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

43 Алимбеков М. Т. **К ВОПРОСУ О ПОЛИТИКО-ПРАВОВОМ СТАТУСЕ БУДУЩЕГО ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

ПРАВО И ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

47 Авакьян С. А. **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЛОКАЛЬНОГО УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

54 Howard Schweber **CONSTITUTIONAL LAW IN ACTION AND THE CAPABILITIES APPROACH TO DEVELOPMENT: LESSONS FROM PERU, ISRAEL AND AUSTRALIA**

ФИЛОСОФИЯ ПРАВА

57 Темирбеков Ж. Р. **АЛЬБЕРТ ВЕНН ДАЙСИ И КОНЦЕПЦИЯ «RULE OF LAW» («ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА»)**

ИЗ ИСТОРИИ ПРАВОВОЙ НАУКИ И ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

61 Айтхожин К. К. **ИЗ ПЛЕЯДЫ ВЕЛИКИХ АКАДЕМИКОВ: О ЗИМАНОВЕ САЛЫКЕ ЗИМАНОВИЧЕ**

64 Жекебаев У. С., Баймаханов М. Т. **КРУПНЫЙ УЧЕНЫЙ-ЮРИСТ**

ИНТЕРЕСНОЕ О ГОСУДАРСТВЕ И ПРАВЕ

67 Ударцев С. Ф. **ИМЕНА ЛЮДЕЙ В КОНСТИТУЦИЯХ**

ПРЕЗЕНТАЦИИ

70 Кудайбергенов Н. А. **ОТКРЫТИЕ АКАДЕМИИ ИМЕНИ С. ЗИМАНОВА**

72 **АТЫНА ЗАТЫ САЙ КӨРКЕМ ТУЫНДЫЛАР. СУРЕТШІ АМАНАТ НАЗАРҚҰЛМЕН СҰХБАТ**

КОНФЕРЕНЦИИ, КРУГЛЫЕ СТОЛЫ

75 Наурызбай А. Ж. **ОБСУЖДЕНИЕ ПРОБЛЕМ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**

79 Идрышева С. К. **КОНФЕРЕНЦИЯ В КАЗГЮУ**

ЛЕТНИЕ ШКОЛЫ, УНИВЕРСИТЕТЫ

81 Мауленов К. С. **ЛЕТНЯЯ ШКОЛА ВОИС ПО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

ОЛИМПИАДЫ И КОНКУРСЫ

83 Дауленов М. М. **КОМАНДА КАЗГЮУ НА ИГРОВЫХ СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССАХ ИМ. Ф. ДЖЕССОПА В ВАШИНГТОНЕ**

РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС:

М. С. Нәрікбаев, з.ғ.д. (төраға);
 Н. М. Абдиров, з.ғ.д.;
 Б. Ж. Абдраимов, з.ғ.д., ҚР ҰҒА корп. мүшесі;
 С. А. Авакьян, з.ғ.д. (Мәскеу қ., Ресей Федерациясы);
 А. Н. Ахпанов, з.ғ.д.;
 Б. А. Бекназаров, з.ғ.д., ҚР Жоғарғы Сотының Төрағасы;
 И. Ш. Борчашвили, з.ғ.д.;
 А. К. Даулбаев, з.ғ.к., ҚР Бас Прокуроры;
 Н. О. Дулатбеков, з.ғ.д., ҚР ҰҒА корп.мүшесі (Қарағанды қ.);
 О. И. Жумабеков, ҚР Парламенті Мәжілісінің депутаты;
 М. И. Жумагулов, з.ғ.д.;
 А. Козловски, хабиль докторы (Вроцлавск қ., Польша Республикасы);
 Е. К. Кубеев, з.ғ.д. (Қарағанды қ.);
 М. Н. Марченко, з.ғ.д. (Мәскеу қ., Ресей Федерациясы);
 С. П. Мороз, з.ғ.д. (Алматы қ.);
 И. И. Рогов, з.ғ.д., ҚР Конституциялық Кеңесінің Төрағасы;
 А. Х. Саидов, з.ғ.д. (Ташкент қ., Өзбекстан Республикасы);
 М. А. Сарсембаев, з.ғ.д.;
 С. С. Сартаев, з.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі (Алматы қ.);
 Н. Н. Турецкий, з.ғ.д.;
 Р. Т. Түсүпбеков, ҚР Экономикалық қылмысқа және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес агенттігінің (қаржы полициясы) төрағасы;
 А. О. Шакиров, ҚР Адам құқықтары жөніндегі Уәкілі.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

М. С. Нарикбаев, д.ю.н. (председатель);
 Н. М. Абдиров, д.ю.н.;
 Б. Ж. Абдраимов, д.ю.н., член-корр. НАН РК;
 С. А. Авакьян, д.ю.н. (г. Москва, Россия);
 А. Н. Ахпанов, д.ю.н.;
 Б. А. Бекназаров, д.ю.н., Председатель Верховного Суда РК;
 И. Ш. Борчашвили, д.ю.н.;
 А. К. Даулбаев, к.ю.н., Генеральный Прокурор РК;
 Н. О. Дулатбеков, д.ю.н., член-корр. НАН РК (г. Караганда);
 О. И. Жумабеков, депутат Мажилиса Парламента РК;
 М. И. Жумагулов, д.ю.н.;
 Артур Козловски, доктор хабиль (Польша, Вроцлавский Университет);
 Е. К. Кубеев, д.ю.н. (г. Караганда);
 М. Н. Марченко, д.ю.н. (г. Москва, Россия);
 С. П. Мороз, д.ю.н. (г. Алматы);
 И. И. Рогов, д.ю.н., Председатель Конституционного Совета РК;
 А. Х. Саидов, д.ю.н. (г. Ташкент, Узбекистан);
 М. А. Сарсембаев, д.ю.н.;
 С. С. Сартаев, д.ю.н., академик НАН РК (г. Алматы);
 Н. Н. Турецкий, д.ю.н.;
 Р. Т. Түсүпбеков, Председатель Агентства РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции);
 А. О. Шакиров, Уполномоченным по правам человека в РК.

РЕДАКЦИЯ АЛҚАСЫ:

С. Ф. Ударцев, з.ғ.д. (бас редактор);
 Е. Б. Абдрасулов, з.ғ.д.;
 М. Т. Баймаханов, з.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі;
 Ж. Д. Бусурманов, з.ғ.д.;
 М. М. Дауленов, PhD докторы;
 Ч. У. Жекебаев, з.ғ.к.;
 У. С. Жекебаев, з.ғ.д.;
 К. А. Жиренчин, з.ғ.д.;
 А. Д. Жусупов, з.ғ.д.;
 С. К. Идрышева, з.ғ.д.;
 Т. Е. Каудыров, з.ғ.д.;
 А. А. Кереев, з.ғ.к.;
 М. Ш. Қоғамов, з.ғ.д.;
 В. А. Малиновский, з.ғ.д.;
 Т. М. Нәрікбаев, з.ғ.к.;
 А. Ж. Наурызбай, з.ғ.к.;
 Э. А. Нугманова, з.ғ.д.;
 А. М. Нурмагамбетов, з.ғ.д.;
 Р. Т. Нуртаев, з.ғ.д.;
 Ш. В. Тлепина, з.ғ.д.;
 Р. С. Фаизова, т.ғ.к.;
 В. В. Хан, з.ғ.к.;
 Д. С. Чукмаитов, з.ғ.д.;
 У. Ш. Шапак, з.ғ.д.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

С. Ф. Ударцев, д.ю.н. (главный редактор);
 Е. Б. Абдрасулов, д.ю.н.;
 М. Т. Баймаханов, д.ю.н., акад. НАН РК;
 Ж. Д. Бусурманов, д.ю.н.;
 М. М. Дауленов, доктор Ph.D;
 Ч. У. Жекебаев, к.ю.н.;
 У. С. Жекебаев, д.ю.н.;
 К. А. Жиренчин, д.ю.н.;
 А. Д. Жусупов, д.ю.н.;
 С. К. Идрышева, д.ю.н.;
 Т. Е. Каудыров, д.ю.н.;
 А. А. Кереев, к.ю.н.;
 М. Ч. Когамов, д.ю.н.;
 В. А. Малиновский, д.ю.н.;
 Т. М. Нарикбаев, к.ю.н.;
 А. Ж. Наурызбай, к.ю.н.;
 Э. А. Нугманова, д.ю.н.;
 А. М. Нурмагамбетов, д.ю.н.;
 Р. Т. Нуртаев, д.ю.н.;
 Ш. В. Тлепина, д.ю.н.;
 Р. С. Фаизова, к.и.н.;
 В. В. Хан, к.ю.н.;
 Д. С. Чукмаитов, д.ю.н.;
 У. Ш. Шапак, д.ю.н.

EDITORIAL COUNCIL:

M. S. Narikbayev, Doctor of Law (Chairman);
 N. M. Abdirov, Doctor of Law;
 B. J. Abdraimov, Doctor of Law, corresponding member of National Academy of Science of Republic of Kazakhstan;
 S. A. Avakyan, Doctor of Law (Moscow, Russia);
 A. N. Aghanov, Doctor of Law;
 B. A. Beknazarov Doctor of Law, the Head of the Supreme Court;
 I. Sh. Borchashvili, Doctor of Law;
 A. K. Daulbayev, Candidate of Law, General Prosecutor of the Republic of Kazakhstan;
 N. O. Dulatbekov, Doctor of Law, corresponding member of National Academy of Science of Kazakhstan (Karaganda);
 O. I. Zhumabekov, Deputy of Majilis Parliament of the Republic of Kazakhstan;
 M. I. Zhumagulov, Doctor of Law;
 Arthur Kozlowski, Dr. Habil (Poland, Wroclaw University);
 E. K. Kubeyev, Doctor of Law (Karaganda);
 M. N. Marchenko, Doctor of Law (Moscow, Russia);
 S. P. Moroz, Doctor of Law (Almaty);
 I. I. Rogov, Doctor of Law, Chairman of the Constitutional Court of the Republic of Kazakhstan;
 A. H. Saidov, Doctor of Law (Tashkent, Uzbekistan);
 M. A. Sarsembayev, Doctor of Law;
 S. S. Sartayev, Doctor of Law, corresponding member of National Academy of Science of Republic of Kazakhstan (Almaty);
 N. N. Turetsky, Doctor of Law;
 R. T. Tussupbekov, Chairman of the Agency for Combating Economic Crimes and Corruption (Financial Police);
 A. O. Shakirov, the Commissioner for Human Rights in the Republic of Kazakhstan.

EDITORIAL BOARD:

S. F. Udartsev, Doctor of Law (Chief Editor);
 E. B. Abdrassulov, Doctor of Law;
 M. T. Baimakhanov, Doctor of Law, corresponding member of National Academy of Science of Republic of Kazakhstan;
 Zh. D. Bussurmanov, Doctor of Law;
 M. M. Daulenov, Ph.D;
 U. S. Jekebayev, Doctor of Law;
 Ch. U. Zhekebayev, Candidate of Law;
 K. A. Zhirenchin, Doctor of Law;
 A. D. Zhussupov, Doctor of Law;
 S. K. Idrysheva, Doctor of Law;
 T. E. Kaudyrov, Doctor of Law;
 A. A. Kereyev, Candidate of Law;
 M. Ch. Kogamov, Doctor of Law;
 V. A. Malinovskiy, Doctor of Law;
 T. M. Narikbayev, Candidate of Law;
 A. Z. Nauryzbay, Candidate of Law;
 E. A. Nugmanova, Doctor of Law;
 A. M. Nurmagambetov, Doctor of Law;
 R. T. Nurtayev, Doctor of Law;
 Sh. V. Tlepina, Doctor of Law;
 R. S. Faizova, Candidate of historical sciences;
 V. V. Khan, Candidate of Law;
 D. S. Chukmaitov, Doctor of Law;
 U. Shapak, Doctor of Law.

ҚҰРЫЛТАЙШЫ: «ҚАЗҒУ» АҚ

Журнал Қазақстан Республикасы Мәдениет және ақпарат министрлігінің Ақпарат және мұрағаттар комитетінде тіркеліп, 25.09.2006 жылы №7742-Ж куәлігі берілген.
 Таралымы 1000 дана.

ЖУРНАЛ РЕДАКЦИЯСЫ:

С. Ф. Ударцев (бас редактор);
 Н. А. Құдайбергенов (редакция меңгерушісі);
 Е. Б. Алиппек (креативті редактор);
 Г. Ж. Алимкулова (web-сайтының менеджері).

РЕДАКЦИЯНЫҢ МЕКЕНЖАЙЫ:

010000, Астана қ., Қорғалжын тас жолы, 8,
 тел. 8 (7172) 70 30 54
 web-site: kazguu.kz/ page/ zhurnal-pravo-i-gosudarstvo/
 e-mail: pravoigos@kazguu.kz
 Жазылу индексі: 75762, ISSN 2307-521X
 Материалдарды қолдану кезінде «Құқық және мемлекет» журналына сілтеме жасалу міндетті.
 Журналдың материалдарында білдірілген пікірлер редакцияның көзқарасымен сәйкес келе бермейді.
 Қолжазба қайтарылмайды.

ДИЗАЙН:

«Illustrate studio» ЖШС, Қарағанды қ., Ермекова көш.,
 29/3, 8 (7212) 41 25 19
 «Астана полиграфия» АҚ баспаханасында басылды,
 010008, Астана қ., Брусиловский көш., 21 а,
 тел. 8 (7172) 37 04 25
 Басуға 30.03.2013 қол қойылды.
 Мұқабаның ресімдеуінде А. В. Роганованың
 «Метрополитен» картинасынан үзінді
 пайдаланылған – кенеп, акрил, 70x35, 2008 (Alexandra Roganova «Subway», canvas, acrylic, 70x35, 2008).

УЧРЕДИТЕЛЬ: АО «КАЗГЮ»

Государственный регистрационный №7742-Ж
 выдан 25.09.2006 г. Комитетом информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан.
 Тираж 1000 экз.

РЕДАКЦИЯ ЖУРНАЛА:

С. Ф. Ударцев (главный редактор);
 Н. А. Кудайбергенов (зав. редакцией);
 Е. Б. Алиппек (креативный редактор);
 Г. Ж. Алимкулова (менеджер web-сайта).

АДРЕС РЕДАКЦИИ:

010000, г. Астана, шоссе Қорғалжын, 8, КазГЮУ,
 тел. 8 (7172) 70 30 54
 web-site: kazguu.kz/ page/ zhurnal-pravo-i-gosudarstvo/
 e-mail: pravoigos@kazguu.kz
 Подписной индекс: 75762, ISSN 2307-521X
 При использовании материалов ссылка на журнал
 «Право и государство» обязательна. Мнения,
 высказываемые в материалах журнала не всегда
 совпадают с точкой зрения редакции. Рукописи
 редакцией не возвращаются.

ДИЗАЙН:

ТОО «Illustrate studio», г. Караганда, ул. Ермекова,
 29/3, тел. 8 (7212) 41 25 19
 Отпечатано в АО «Астана полиграфия», 010008,
 г. Астана, ул. Брусиловского, 21 а,
 тел. 8 (7172) 37 04 25
 Подписано в печать: 30.03.2013.
 При оформлении обложки использован фрагмент
 картины А. В. Рогановой (Алматы) «Метрополитен»,
 холст, акрил, 70x35, 2008 (Alexandra Roganova
 «Subway», canvas, acrylic, 70x35, 2008).

CHAIRMAN: JSC «KAZHLU»

The state registration №7742-ZH was given
 on 25.09.2006 by Committee of information and archive
 of Ministry of culture and information of the
 Republic of Kazakhstan
 Edition of 1000 copies.

THE EDITORS OF THE JOURNAL:

S. F. Udartsev (Chief Editor);
 N. A. Kudaibergenov (Editorial manager);
 E. B. Alippeev (Creative Editor);
 G. J. Alimkulova (Manager of web-site).

EDITORIAL ADDRESS:

010000, Astana, Korgaljin highway, 8, Kazakh
 Humanities and Law University,
 tel. 8 (7172) 70 30 54
 web-site: kazguu.kz/ page/ zhurnal-pravo-i-gosudarstvo /
 e-mail: pravoigos@kazguu.kz
 Index: 75762
 ISSN 2307-521X

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Автор – президент (ректор) КазГЮУ, председатель редакционного совета, представляет нового главного редактора журнала «Право и государство» (КазГЮУ), информирует о шагах, предпринятых редакцией для продвижения журнала. Сообщается также о включении в редакционную коллегию новых профессоров университета и в состав редакционного совета журнала – известных иностранных ученых. Обращается внимание на некоторые материалы нового номера журнала.

Ключевые слова: юриспруденция, наука, Казахстан, КазГЮУ, журнал «Право и государство», редакционный совет, редколлегия, редакция, главный редактор, международные связи.

С февраля 2013 г. назначен новый главный редактор журнала «Право и государство» — д.ю.н., профессор, директор НИИ правовой политики и конституционного законодательства КазГЮУ Сергей Федорович Ударцев.

За это время сделаны некоторые шаги к продвижению журнала. Журнал зарегистрирован в международном центре регистрации периодических изданий в Париже, как печатное и как электронное издание, на Интернет-сайте университета в разделе «Наука» созданы многочисленные страницы журнала. Выстав-



М. С. НАРИКБАЕВ,
председатель редакционного совета
журнала «Право и государство»,
ректор (президент) КазГЮУ, д.ю.н., профессор

лено содержание его номеров с 1997 г. В соответствии с международными стандартами изменен формат статей в журнале, дополнен состав редакционного совета зарубежными учеными, обновлена редколлегия, подготовлена информация для авторов, рецензентов и т.д.

С. Ф. Ударцев работал проректором по учебной работе и ректором КазГЮУ, ранее — судьей Конституционного Суда РК, руководителем юридической службы НАК «Казатомпром», проректором Академии «Әділет» по учебной работе, председателем экспертно-

го совета по юридическим наукам Высшего аттестационного комитета МОН РК, председателем экспертного совета Комиссии по правам человека при Президенте РК. Он — автор более 400 опубликованных в Казахстане и за рубежом научных, методических и научно-популярных работ по истории политических и правовых учений, теории и истории государства и права, конституционному праву, истории и современным проблемам юридического образования и юридической науки. В 2013 г. по результатам конкурса, проведенного КазГЮУ, С. Ф. Ударцев удостоен звания «ученый года».

В обновленный редакционный совет включены известные зарубежные ученые: д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права МГУ им. М. В. Ломоносова С. А. Авакьян (г. Москва, Россия); доктор хабиль, профессор Вроцлавского университета Артур Козловски (г. Вроцлав, Польша); д.ю.н., профессор, зав. кафедрой теории государства и права и политологии МГУ им. М. В. Ломоносова М. Н. Марченко (г. Москва, Россия); д.ю.н., профессор международного и сравнительного права, директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, председатель Комитета по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан Законодательной палаты Олий Мажлиса (Парламента) Узбекистана А. Х. Саидов (г. Ташкент, Узбекистан).

В редакционном совете представлены известные юристы Казахстана — ученые (в том числе — академик С.С. Сартаев), руководители правоохранительных и правозащитных органов страны (д.ю.н., Председатель Верховного Суда РК Б. А. Бекназаров; к.ю.н., Генеральный Прокурор РК А. К. Даулбаев; д.ю.н., Председатель Конституционного Совета РК И. И. Рогов; Председатель Агентства РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции) Р. Т. Тусупбеков; Уполномоченный по правам человека в РК А. О. Шакиров), депутаты Мажлиса Парламента РК, ученые-юристы — работники иных центральных государственных органов, ректоры-юристы ряда ведущих вузов. Мы надеемся на вашу помощь в развитии журнала, на участие в нем в качестве авторов.

В редакционной коллегии состоят 17 докторов юридических наук и активно занимающиеся научной работой доктора PhD и кандидаты наук, работающие в КазГЮУ, в том числе аксакалы казахстанской юридической науки — академик М. Т. Баймаханов и профессор У. С. Жекебаев. Состав редколлегии, в частности, пополнился д.ю.н., профессорами КазГЮУ: С. К. Идрышевой, В. А. Малиновским, Э. А. Нугмановой, А. М. Нурмагамбетовым, Ш. В. Тлепиной. В редколлегии выделена рабочая группа с распределением обязанностей по соответствующим секторам работы.

Главному редактору журнала помогают работники редакции:

Н. А. Кудайбергенов, зав. редакцией; Е. Б. Алиппек, креативный редактор; Г. Ж. Алимкулова, менеджер Интернет-сайта.

Оставаясь университетским журналом ведущего юридического вуза Казахстана, наш журнал должен стать республиканским и международным юридическим журналом.

Темой данного номера журнала является «Социальная модернизация в Казахстане: политика и правовое обеспечение». В номере помещен также ряд статей по вопросам международного права и зарубежного законодательства, что может быть особенно полезно на современном этапе правовой реформы. В составе авторов первого номера — 12 докторов наук, в нем участвуют ученые не только КазГЮУ и других вузов Казахстана, ученые-юристы из государственных органов, но и зарубежные авторы. Статьи представлены на казахском, русском и английском языках. Особый интерес, думаю, вызовет публикация репродукций двух монументальных картин, украсивших недавно КазГЮУ — «Астана — город молодежи и знаний», «Священная земля биев», а также интервью с автором этих живописных полотен.

Надеюсь, что наш журнал общими усилиями будет выведен на новый уровень своего развития.

М. С. Нарикбаев: Құрметті оқырмандар!

Автор – ҚазГЗУ президенті (ректоры), редакциялық кеңестің төрағасы, ҚазГЗУ «Құқық және мемлекет» журналының жаңа бас редакторымен таныстырады, журналдың алға басуы үшін редакцияның іске кірісу қадамдары туралы мәлімдейді. Сонымен қатар редакция алқасына университеттің жаңа профессорларын және журналдың редакция кеңесінің құрамына белгілі шетел ғалымдарын қосу туралы хабар етеді. Журналдың жаңа нөмірінің кейбір материалдарына назар аударылады.

Түйінді сөздер: юриспруденция, ғылым, Қазақстан, ҚазГЗУ, «Құқық және мемлекет» журналы, редакциялық кеңес, редакция алқасы, редакция, бас редактор, халықаралық қарым-қатынас.

M. S. Narikbaev: Dear readers!

The author is a President (Rector) of KazHLU, chairman of the Editorial Board, presents the new chief editor of the «Law and the State» magazine (KazHLU), reports about the steps taken to promote the edition of the magazine. He is also reported about the inclusion to the editorial board of the new university professors and well-known foreign scientists. He pays attention for some materials from the new issue.

Keywords: law, science, Kazakhstan, Kazakh Humanities and Law University, the journal «Law and the State», the editorial board, editing, editor, international connections.

ИНСТИТУТ АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА

В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ



Е. Л. ТУГЖАНОВ,
Заместитель Председателя Ассамблеи народа Казахстана,
заведующий Секретариатом АНК Администрации
Президента РК, д. полит.н., к.ю.н.

В статье рассматривается институт Ассамблеи народа Казахстана, его роль и задачи в процессе социальной модернизации, направления деятельности. Представлены базовые принципы государственной политики в сфере межэтнической толерантности и общественного согласия. Раскрыты задачи Ассамблеи на современном этапе по реализации Стратегии «Казахстан — 2050».

Ключевые слова: социальная модернизация, национальное единство, народ Казахстана, этнос, полиэтничность, патриотизм, полиязыковое обучение, толерантность, согласие, этнополитика.

Современные процессы модернизации охватывают все сферы жизни общества и каждого человека. Модернизация — это процессы обновления, так называемого осовременивания жизненного уклада. В истории человечества процессы модернизации соотносят с экономическим ростом, индустриальной революцией, активным внедрением информационных технологий в жизнь человека и общества. В процессе модернизации отчетливо проявляется сила экономики, дух сложившихся традиций и стремление к новому прорыву. В этом смысле Казахстан переживает несколько параллельных процессов динамичного развития экономики, выстраивания политической системы, развития социальной политики, обновления структуры и философии управления, образования и здравоохранения.

Курс состоявшего государства определен уверенным движением в контексте времени и на прочном фундаменте, который был заложен в период двадцатилетнего становления молодого независимого государства.

Стратегические цели нашей страны, которые определены в выступлениях Главы государства, Посланиях народу Казахстана в 2011, 2012 гг., основаны на создании сильной экономики для повышения благосостояния конкретного человека и всех казахстанцев. Экономическое развитие должно быть нацелено на улучшение социального положения граждан страны. Этот тезис очень важен для понимания социальной направленности экономического роста.

Вместе с тем, социальной базой модернизации является человеческий капитал. С этой позиции цель социальной модернизации — улучшение благосостояния населения, повышения уровня жизни выводит нас на понимание социальной составляющей процессов модернизации.

В Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050» Лидер нации, Президент Казахстана Н.А. Назарбаев обозначил главную цель социальной политики — это социальная безопасность и благополучие наших граждан, что «является лучшей гарантией стабильности в обществе»¹.

Устойчивость любого общества определяется его саморегулированием и способностью к воспроизводству собственной культуры. Преемственность поколений и государственности для Казахстана имеет важное значение в выстраивании целостной стратегии модернизации. Вызовы XXI века для Казахстана актуализировали необходимость сохранения и усиления ценностно-нравственных устоев народа. Глава государства в своем Послании «Стратегия – 2050» отметил кризис ценностей нашей цивилизации. В этом контексте необходимо дать анализ института Ассамблеи народа Казахстана как ключевого фактора модернизации, имеющего мощный мобилизационный потенциал для консолидации и интеграции народа Казахстана.

Обращаясь к международному опыту, необходимо отметить, что в сложные периоды развития в различных странах огромная роль отводится общенациональным консолидирующим институтам, проводящим политику социальной модернизации и нацеленным на формирование национального консенсуса по стратегическим вопросам.

Так, Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК) является высшим консультативным органом КНР и объединяет представителей различных партий, народных организаций, этнических групп, а также беспартийных граждан, принадлежащих к различным слоям населения. Руководством Компартии Китая НПКСК рассматривается, в первую очередь, как институт многопартийного сотрудничества и политических консультаций, так как помимо Компартии в стране существует 8 малых партий, которые объединяют свыше 700 тыс. человек и широко представлены в НПКСК. Учитывая этническое (56 этносов), религиозное (5 основных конфессий), территориальное и другое разнообразие Китая, НПКСК рассматривается как механизм «обратной связи». В Китае насчитывается свыше 3000 местных комитетов НПКСК различных ступеней, число их членов насчитывает свыше 500 тысяч человек.

Формат НПКСК позволяет обеспечить контроль деятельности входящих в него партий и организаций через институты политических

1. Назарбаев Н.А. Послание народу Казахстана «Стратегия Казахстан — 2050 — новый политический курс состоявшегося государства». — 14 декабря 2012.

консультаций и демократического контроля, в основу которых положены общенациональные ценности КНР. Демократический контроль включает исполнение Конституции, законов и законодательных актов, претворение в жизнь стратегического курса и политических установок ЦК КПК и государственных органов, исполнение народнохозяйственного плана и плана социального развития и т.д. Основные формы демократического контроля сводятся к обращениям руководящих органов НПКСК в ЦК Компартии Китая и Госсовет КНР, их работа, в том числе участие в расследованиях и проверках ограничены ЦК КПК и соответствующими органами Госсовета.

В Чехословакии в 1945 – 1990 годах существовал Национальный фронт Чехословакии (НФЧ) — общенациональное политическое объединение политических партий и общественных организаций. Деятельность партий, не входящих в НФЧ, была запрещена. О включении партий в НФЧ принимали решение 6 партий, его сформировавших. Между партиями, входящими в НФЧ, возможна свободная политическая конкуренция. На выборах партии не формировали единого списка, а состязались друг с другом и имели самостоятельные фракции в парламенте. В состав НФЧ входили массовые общественные организации, в т.ч. профсоюзы.

В правительстве страны были представлены все партии НФЧ; по итогам парламентских выборов пропорциональное соотношение изменялось в пользу партии, победившей на выборах. Программа правительства поддерживалась всеми входящими в НФЧ партиями под угрозой исключения из фронта.

Наибольший интерес представляет Национальный фронт Малайзии (НФМ) — крупнейшая правящая политическая сила, ставшая эффективным механизмом социальной модернизации общества, общественного согласия и политико-экономических реформ. Для обеспечения социальной модернизации была принята государственная идеология — «рукунегара», которая ставила общенациональные цели выше этнических. Была поставлена задача формирования к 1990 г. «нового малайца» путем осуществления политики, направленной на обеспечение хозяйственного роста, устранение экономического неравенства между этническими группами и искоренение бедности. При этом обеспечивалась гегемония малайцев среди других этнических общин страны.

Политическая устойчивость и способность укреплять и поддерживать общественное согласие проявились у НФМ в конце 1970-х — начале 1980-х гг., когда обострились экономические и социальные проблемы страны, рост имущественного неравенства, что вызвало недовольство среди части малайзийского общества. На фоне активизации экстремистских исламских сект и миссионерских организаций, была введена ограничительная политика в отношении исламской оппозиции, создана специальная правительственная группа по делам религии, введен контроль над пропагандой ислама.

С приходом к власти в НФМ Махатхира Мохамеда (1981–2003 гг.) связана модернизация малайзийского общества, укрепление производства и порядка в обществе, повышение эффективности административного аппарата, усиление борьбы с коррупцией. Общенациональная платформа «Перспектива 2020» ставила целью вывести Малайзию в число государств с развитой экономикой. НФМ прошел проверку на прочность в период азиатского финансово-экономического кризиса 1998 г., принял жесткие меры, связанные с расширением государственного вмешательства в экономику, контролем над вывозом капиталов и перемещением финансовых средств, массивным поощрением внутреннего спроса и потребления.

Опыт стран Востока показывает, что процесс социальной модернизации и интеграции осуществляется через общую наднациональ-

ную идеологию, которая формулировалась в простых и доступных понятиях, лежащих на поверхности массового сознания. В Японии — концепция «кокутай», в Индии — Сатьяграха («стремление к истине»), в Малайзии — «рукунегара», в Малайзии — «ислам хадари», в Индонезии — «Панчашила», в Китае — идеология «гармоничного развития», а также «четыре основных принципа» Компартии Китая, в Турции — шесть «стрел» («алты ок») Ататюрка. Для указанных идеологий свойственны: опора на сильное государство; наличие разработанных идеологических концепций или доктрин, в которых отражены основные подходы и концепты социальной модернизации и единства; продвижение общенациональных ценностей среди населения.

Ассамблея народа Казахстана сформировалась как органическая структура обеспечения устойчивого развития государства, гарантия прочности и надежности жизненного пространства граждан страны.



Президиум сессии Ассамблеи народа Казахстана

В этом смысле и назначение Ассамблеи, которая была создана как консультативно-совещательный орган по инициативе Главы государства в 1995 году. Ассамблея была призвана объединить этнические группы и выработать механизмы по гармонизации межэтнических отношений. Именно в этот период Казахстан переживал активный рост культурного и этнического самосознания. В этот период после долгого запрета на соблюдение традиций и обрядов, изучение родных языков стали подниматься вопросы этнического возрождения, истории, интерес к собственным истокам, корням, традициям и верованиям. Государство поддержало создающиеся национально-культурные центры, были открыты воскресные школы, стали изучаться языки этносов страны, отмечаться национальные праздники, восстанавливаться традиции и обряды. Важность этого процесса заключается в том, что в условиях тяжелого экономического и политического кризиса 90-х годов Глава государства отчетливо понимал, что нужно сохранить внутренний мир человека, дать ему возможность независимо от его этнической принадлежности быть равным в новых, неизвестных ему условиях.

Сегодня Ассамблея — мощный институт, объединяющий общественные и государственные структуры вокруг идеи мира и согласия, независимости и национального единства. Конституционный статус, обретенный в 2007 г., председательство в Ассамблее высшего должностного лица государства — Президента страны — обе-



Сессия Ассамблеи народа Казахстана

спечивают её прочность и фундаментальность. Процесс развития института Ассамблеи неразрывно связан с формированием экономических, социальных и политических институтов Казахстана. Роль Ассамблеи заключалась в том, чтобы объединять все этносы страны, консолидировать вокруг общей идеи, формировать общие ценности и постоянно поддерживать, сохранять, развивать этническую культуру, языки и самобытность народа. Ключевой задачей была выдвинута идея укрепления независимости, консолидации всех этносов вокруг казахского народа.

В 1995 г. Ассамблея выступила инициатором референдума по продлению сроков полномочий Президента. Народ поддержал эту идею и в период экономического кризиса были продолжены масштабные реформы, которые способствовали стабилизации ситуации и выходу Казахстана на новый уровень развития. Главным посылом была выдвинута идея сохранения стабильности и достижения экономического роста, что соответствовало интересам граждан. В этом же году Президент подписывает Указ о создании Ассамблеи народа Казахстана. Таким образом, в процессе модернизации общества и выстраивания государственных и гражданских институтов Ассамблея была вплетена в живую ткань общественной жизни и заняла в ней ключевую позицию. Сегодня институт народного представительства, возглавляемый Президентом страны, имеет реальные общественные и правовые механизмы участия всех этносов в социальных, политических, экономических процессах.

Государственная политика в этнической сфере основана на следующих принципах: единство народа, консолидирующая роль казахов, толерантность и ответственность, создание условий для развития культуры и языков этносов Казахстана, этническое, конфессиональное, культурное и языковое многообразие. Эти положения, по сути, являются ключевыми составляющими политической системы республики. Механизм реализации принципов выстроен как на уровне властной вертикали, так и во взаимодействии с гражданским сектором.

Во-первых, Председателем Ассамблеи является Президент Республики Казахстан — гарант Конституции страны, прав и свобод ее граждан, независимо от их этнической принадлежности и вероисповедания.

Во-вторых. В 1995 г. в преамбулу Основного закона нашей страны были включены слова «Мы — народ Казахстана». Тем самым она законодательно закрепила основы государственной политики в сфере межэтнических отношений, равные права всех этносов, основы формирования общегражданского характера государственности. Положения Основного закона легли в основу современной политической системы страны, ее модели межэтнического и конфессионального согласия. Это свидетельствует о том, что этнические группы Казахстана обладают всеми необходимыми инструментами по реализации своих интересов, и в стране созданы все предпосылки для гармоничного развития этнической сферы.

В-третьих. В казахстанской модели межэтнического согласия заложен объединяющий принцип — «Единство народа Казахстана через многообразие», на практике обеспечивший возрождение и развитие языков, культуры, традиций, самобытности казахстанских этносов. На этой основе в полиэтничном обществе воспитывались толерантность, взаимоуважение представителей разных этносов друг к другу, формировалась атмосфера доверия. Согласие и единство казахстанцев позволили достичь ощутимых результатов в экономической, политической и социальной жизни общества.

В-четвертых. В 2007 г. конституционная реформа закрепила статус Ассамблеи на конституционном уровне, что стало признанием авторитета и политического веса Ассамблеи. В свою очередь, став полноценным конституционным органом, она получила право избирать 9 депутатов в высший законодательный орган страны.

Новые конституционные механизмы представительства интересов этнических групп предусматривают, что депутаты Мажилиса от Ассамблеи представляют ее интересы, как совокупность интересов всех этносов.

Два созыва депутаты от Ассамблеи работают в составе Мажилиса. Выборы 2011 г. сформировали многопартийный парламент. В этих условиях деятельность депутатской группы Ассамблеи народа Казахстана направлена на организацию межпартийного сотрудничества вокруг вопросов мира, согласия, единства и независимости. В

депутатскую группу Ассамблеи вошли представители всех парламентских партий — «Нур Отан», «Ак жол» и Коммунистической народной партии Казахстана. Тем самым обозначено новое направление развития политической системы, которая характеризуется созданием еще одного института межпартийного сотрудничества на базе Ассамблеи. Данный опыт распространяется во все регионы, где в областных маслихатах организуются группы по данным вопросам.

В-пятых. В октябре 2008 г. принят Закон РК «Об Ассамблее народа Казахстана», который обозначил политическое признание и роль Ассамблеи в укреплении мира и согласия, обеспечил нормативно-правовое регулирование ее деятельности, единство институциональной вертикали в центре и регионах.

В 2010 г. разработана и одобрена Президентом Н. А. Назарбаевым идеологическая стратегия общенационального значения — Доктрина национального единства Казахстана, принято Постановление Правительства о ее реализации до 2014 г. О важности и масштабности этого документа говорит тот факт, что она включена в Стратегию развития «Казахстан-2020», в стратегические планы 12 министерств, 6 республиканских агентств, Верховного суда, Генеральной прокуратуры, акиматов всех областей и городов Астаны и Алматы.

В-шестых. Проведено кардинальное институциональное укрепление инфраструктуры Ассамблеи, ее интеграции в систему гражданского общества и государственной власти. В настоящее время в республике функционируют 10 Домов дружбы как многофункциональные ресурсные центры Ассамблеи, в Астане — Дворец мира и согласия.

В 72 общеобразовательных национальных школах обучение ведется на языках этносов, в 143 школах ведется смешанное обучение. Открыто 195 этно-просветительских комплексов и лингвистических школ. Работают национальные театры: 14 русских, уйгурский, корейский, немецкий (единственные в СНГ) и узбекский.

В-седьмых. Значительно усилилась роль Ассамблеи в качестве координатора работы центральных и местных исполнительных органов государственной власти по вопросам межэтнического развития. Планы совместных действий реализуются с Министерствами образования и науки, МВД, культуры и информации, юстиции, иностранных дел.

В-восьмых. Ассамблея активно включилась в процессы социальной модернизации общества. Она нацелена на создание условий для развития новой системы образования, здравоохранения, сохранение культуры и традиций этносов страны, а также укрепление государственной независимости через формирование национально-государственной идентичности, укрепление государственного языка, сохранение толерантности и единства народа.

Как состоявшееся государство мы имеем прочную экономическую, политическую структуру, которая всецело отражает интересы народа и государства, нацеливает на новые задачи и рубежи. При этом вызовы современности требуют постоянного внимания к вопросам сохранения достижений в вопросах межэтнических и межконфессиональных отношений. Создание условий для развития всех этносов в Казахстане позволило сформировать основу казахстанской идентичности на базе приоритета прав гражданина и человека. Новый мир требует высокого уровня конкурентоспособности, обладания адаптационными способностями, выработку наиболее прагматичных решений. При этом усиление влияния глобализации, возрастающая миграция усиливают межкультурные коммуникации и актуализируют вопросы сохранения этнической и культурной самобытности народов. Для Казахстана эти вопро-

сы были и остаются актуальными, поскольку условия полиэтничности и культурного многообразия требуют выработки наиболее оптимальных решений в вопросах образования, развития языков, культуры, традиций в общем поле социально-культурного взаимодействия без политики ассимиляции и давления. Это достаточно сложная задача, но она может быть решена в процессе социальной модернизации в нескольких направлениях.

Во-первых, развитие через системы полиязычного обучения — знания государственного, русского, английского и родного языков. Это открывает возможности для повышения конкурентоспособности внутри страны, на региональном и на мировом уровне.

В системе Ассамблеи Центром инновационных методик ускоренного изучения государственного языка «Тілдарын» разработаны инновационные технологии в обучении государственному языку. В социальном и политическом плане этот важнейший аспект работы Ассамблеи призван обеспечить полноценную социализацию казахстанцев, независимо от этнической принадлежности.

Введена программа полиязычного обучения в национальных школах, направленная на рост толерантного сознания молодежи, создание механизма гарантированного участия этносов в общественно-политической жизни страны, повышение конкурентоспособности в обществе. Этот проект был реализован в Южно-Казахстанской области, будет развиваться дальше в других регионах. По стране в настоящее время около 30 тысяч детей всех этнических групп получают образование на казахском языке.

Во-вторых, создание условий для повышения социально-экономического благополучия граждан через включение в программы индустриально-инновационного развития, привлечение новых технологий в экономику, народного IPO, повышения финансовой грамотности населения.

Ассамблея поддержала инновационно-индустриальные проекты в области бизнеса, сельского хозяйства, индустрии, трансферта инновационных и индустриальных технологий. Реальным шагом было проведение в 2011 г. первого Форума социальной ответственности АНК при поддержке Министерства индустрии и новых технологий, Фонда национального благосостояния «Самрук-Казына». Ассамблеей было представлено 109 проектов, в их числе 61 — индустриально-инновационный, 11 — социальных и 37 проектов мастеров народно-прикладного искусства. В целях поддержки указанных проектов, проведения бизнес-консалтинга для предпринимателей создана Ассоциация предпринимателей АНК.

Важнейший участок социальной политики, её традиционный приоритет — спонсорская и благотворительная помощь. Здесь проекты: по повышению интеллектуального потенциала страны через поддержку социально-значимых проектов в сферах науки, образования, культуры, искусства, литературы, здравоохранения, защиты окружающей среды, СМИ, формированию здорового образа жизни, развитию социальной инфраструктуры и многие другие.

В-третьих, укрепление общественного согласия и национально-государственного единства на базе развития нового казахстанского патриотизма. Признание Казахстана общим домом и одной родиной для всех поколений казахстанцев, разными судьбами оказавшимися на этой земле, это и есть патриотизм. Сегодня в условиях свободы миграции, передвижения и выбора места жительства для каждого человека понятие Родины имеет особый смысл и значение. Для всех казахстанцев патриотизм — это мощный объединяющий посыл, общая воля и дух нации, нацеленные на успех и созидание в Казахстане и для Казахстана, независимо от того, где он сейчас находится. Объединяющая энергия жизни и чувство сплоченности позволяют нам



День единства народа Казахстана

стать единым народом. Воспитание чувства сопричастности молодого поколения в строительстве независимого Казахстана связывает поколения и воспроизводит национально-государственную идентичность в исторической перспективе.

Патриотизм нацеливает всех на выстраивание собственных планов в соотнесении с судьбой страны, народа и государства. Личный рост каждого гражданина страны становится точкой опоры развития государства. Каждый гражданин, обладая волей, верой, нацеленностью имеет все возможности для реализации, самоутверждения и признания. Именно понимание и восприятие чувства Родины способствует развитию человека как полноценного



Праздничный концерт, посвященный сессии Ассамблеи народа Казахстана

члена общества, государства, семьи и коллектива. В процессе социальной модернизации структурные и институциональные изменения имеют важное значение, но еще большее значение имеет процесс модернизации сознания, инновационного и критического мышления с безусловным сохранением культуры, традиции, языка и национального характера. Деятельность Ассамблеи выстроена в алгоритме развития общества, государства и каждого гражданина в сфере обеспечения межэтнической толерантности и межконфессионального согласия, что является важнейшим достижением нашей страны в гуманитарном измерении.

Е. Л. Тоғжанов: Қазақстан халқы Ассамблея институты әлеуметтік жаңғырту мәнәтінде.

Мақалада Қазақстан халқы Ассамблея институтының әлеуметтік жаңғырту үдерісіндегі рөлі мен мақсаттары, қызмет бағыттары қарастырылады. Қоғамдық келісім және этникааралық толеранттық саласындағы мемлекеттік саясаттың негізгі принциптері көрсетілген. Ассамблеяның қазіргі таңдағы «Қазақстан — 2050» Стратегиясын жүзеге асырудағы мақсаттары айқындалған.

Түйінді сөздер: әлеуметтік жаңғырту, ұлттық бірлік, Қазақстан халқы, этностар, полиэтностық, патриоттық, полилділік оқыту, толеранттылық, келісім, этносаясат.

E. L. Tugzhanov: Institute of the Assembly of People of Kazakhstan in the context of social modernization.

The article describes the role, tasks and activities of the Institute of the Assembly of People of Kazakhstan in the process of social modernization. There are presented the basic principles of state policy in the sphere of inter-ethnic tolerance and public consent. This article covers issues of the Assembly at the present stage in realization of the Strategy «Kazakhstan — 2050».

Keywords: social modernization, national unity, the people of Kazakhstan, ethnic groups, polyethnicity, patriotism, multilingual training, tolerance, accord, ethnopolitics.

МОЛОДЕЖЬ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ



А. Н. ТЕСЛЕНКО,
профессор кафедры социально-психологических дисциплин
КазГЮУ, д.пед. н., д. с. н., академик Международной
академии социальной работы

В статье рассматривается место и роль молодежи в модернизации казахстанского общества в рамках концепции Президента Н. А. Назарбаева «Двадцать шагов к Обществу всеобщего труда». В работе представлены общие тенденции изучения молодежной проблематики, особенности социоэкономического поведения молодежи, социально-педагогические императивы в сфере молодежной политики государства.

Ключевые слова: молодежь, социализация, модернизация, профессия, ценностные ориентации, самореализация, стратегия, рынок труда, государство, политика, социальная защита.

В статье «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу всеобщего труда» Президент РК Н. А. Назарбаев определяет задачи развития Казахстана в XXI веке, трендом которого является стратегия модернизации в направлении от социальной защиты к социальному прогрессу. Глава государства выдвигает оригинальную концепцию развития Казахстана, базирующуюся на идее Общества всеобщего труда, в котором труд должен быть выдвинут на первый план как решающий национальный фактор социальной модернизации и глобальной конкурентоспособности.

Опыт модернизации на постсоветском пространстве показал: одной из главных предпосылок затянувшегося «переходного этапа» является узость социальной базы проведения реформ, в том числе — отторжение от их реализации значительной части молодежи. Налицо — политика воинствующего патернализма, ставящая молодежь в положение, прежде всего объекта воздействия, а не субъекта исторической деятельности, когда возможности для развития и самореализации молодежи далеки от должного. В силу этих и других причин она не может в достаточной мере раскрыть и реализовать свой творческий, инновационный потенциал. Между тем, история свидетельствует: реформы могут быть успешными лишь при активном участии в них молодых. При этом важно понимать: во-первых, молодежь по природе своей не прогрессивна и не консервативна, она — всего лишь сила, готовая к любому начинанию; во-вторых, задача науки состоит в том, «чтобы рассказать, что общество может дать молодежи и что общество может ожидать от молодежи (скрытый ресурс)»¹.

1. Манхейм К. Диагноз нашего времени. М.: Мир, 1994. С. 451.

Выявить различные аспекты двуединого взаимоотношения общества и молодежи, место и роль молодого поколения в модернизации казахстанского общества — такова цель данной статьи.

Ориентация молодежи на трудовую деятельность в системе рыночных экономических отношений, на наш взгляд, — актуальнейшая задача государственной власти и образования. Для формирования инновационного поведения молодежи в социоэкономической сфере необходимо четко представлять себе модель социального воспитания, а также соответствующие современным требованиям формы и средства (механизмы) социализации. Стратегическим ориентиром социализации казахстанской молодежи является «идея формирования новой генерации людей с инновационным, творческим типом мышления, с развитой мировоззренческой культурой; высококвалифицированных профессионалов с этически ответственным отношением к миру»². Общественный идеал нового типа социальности — «благополучие каждого есть непременное условие благополучия всех и наоборот»³.

Теоретические разработки социализации последних лет (Д. Гойлен, К. Харрельман, К.-Ю.Тильман, Р. Тернер и др.) представляют процесс социализации как акт «продуктивной переработки внешней и внутренней реальности»⁴. По Ю. Хабермасу личность индивидуализируется «через процессы социализации внутри исторического процесса»⁵. Под влиянием этих и других теоретических разработок последних лет в современной социологии молодежи (ювенологии) произошла методологическая переориентация в изучении молодежных проблем: на смену преобладавшему подходу — единство = единообразие — должен прийти иной — единство в разнообразии⁶. Прежде всего, это связано с социальной стратификацией, резко возрастающей социальной поляризацией, основанной на имущественном расслоении, в том числе и в молодежной среде.

2. Концепция формирования нового социоэкономического поведения граждан РК. Алматы: Казахстан, 1995. С. 36.

3. Там же. С. 24.

4. Hurrelmann, K. Einführung in die Socialisation Theorie. Über den Zusammenhang von Sozialstruktur und Persönlichkeit. Weinheim und Basel: Beltz-Verlag, 1986.

5. Tillman K.J. Sozialisation Theorie. Einführung in der Zusammenhang von Gesellschaft, Institution und Subjektwerdung. Reinbek, 1989. S. 88.

6. Вишневский Ю.Р., Шапко В.Т. Современная российская молодежь: методология изучения // В сб.: Молодежь и общество на рубеже веков. М., 1999. С. 237-259.

За последние десять лет все больше начинает появляться статусная дифференциация: по уровню обеспеченности (богатый, бедный), что влечет за собой дифференциацию по степени доступности и выбора специального образования, которая в свою очередь влияет на будущий профессиональный статус молодого человека, по наличию или отсутствию высокопоставленных связей, обеспечивающих «доходное» место.

Одной из важнейших временных дисгармоний эпохи модернизации, непосредственно влияющей на социализацию молодежи, является разрыв между темпами роста притязаний различных групп населения (и молодежи в частности) и приращением их реальных социально-экономических возможностей, а также общими перспективами «вертикальной» социальной мобильности, имеющейся в обществе. В силу вступает закон социальной имитации: стандарты жизни наиболее продвинутых групп активно перенимаются остальными. При этом наиболее престижные группы, задающие общий социокультурный тон и стандарты поведения, оказываются наиболее поглощенными настоящим временем. Они – «носители особого времени; времени, где нет агитационных лозунгов и утопий о всеобщем равенстве, а есть реальная жизнь», «есть сухой и четкий асфальт нормальной человеческой жизни с ориентирами: Фирма. Деньги. Банк. Знание. Интеллект. Информация. Машина. Компьютер. Умные книги. Ирония. Скепсис. Одиночество. Индивидуализм»⁷.

Группы, не чувствующие непреодолимой ту дистанцию, которая отделяет их от ведущих групп, помещают себя в мобилизующее ускоренное время. Именно поэтому молодежь стремится поскорее овладеть «модными» профессиями и тем самым сократить время занятичного статуса. Если раньше молодежь ценила интересную, творческую работу, возможности духовного роста, то теперь на первый план выдвигаются: заработная плата, перспективы получения ее части в валюте, участие в коммерческой деятельности. Налицо две тенденции: с одной стороны - переход от труда как внешней необходимости, к труду как самораскрытию сущностных сил человека, как способу свободной личностной самореализации, с другой — только как необходимому средству ее достижения.

Проведенное автором в трех вузах г. Астаны социологическое исследование показало, что молодые люди предпочитают скорее высокооплачиваемую работу, чем интересную. Определяется ориентация к денежным доходам, а не к самореализации, к to have вместо к to be. Следовательно, деньги — главное условие для их самореализации (табл. 1).

Наше исследование наглядно показывает, что доминантными целями (они стимулируются соответствующими потребностями) выступают деньги, образование и профессия, деловая карьера и удовольствия; ясно видно господство в умах молодых людей прагматических и гедонистических настроений. Ценность человеческой жизни здесь может быть выражена термином «жизненный успех» (табл. 2).

Можно констатировать, что в выборе средств достижения доминантных целей преобладают нелегитимные способы достижения возможностями «наслаждаться жизнью», настораживает и тот факт, что это только выборка среди наиболее «продвинутой» части молодежи, будущих юристов и экономистов.

Сегодня молодым людям приходится самим решать, что ценнее — обогащаться любимыми средствами или приобретать высо-

7. Новодворская В. Шестидесятники и пустота. // Новая юность. 1999, №1. С. 27.

Таблица 1 —
Требования молодежи при выборе профессии (в возрастном разрезе)

Требования	Группа респондентов			
	в целом (%)	В том числе		
		По возрасту, (%) лет		
		14-18	19-25	26-29
Возможность постоянно совершенствоваться	18,0	18,8	19,4	16,9
Хорошо зарабатывать	41,0	39,8	42,4	40,7
Заслужить уважение у знакомых и друзей	11,3	16,4	10,9	11,3
Жить спокойной и обеспеченной жизнью	26,0	26,6	24,2	27,8
Добиться высокого положения в обществе	17,1	23,4	19,0	15,3
Возможность служебного роста	15,9	10,9	17,6	15,0
Заниматься чистой и легкой работой	6,7	8,6	7,1	6,2
Заниматься любимым делом	26,1	26,6	25,1	26,8
Видеть результаты своей работы	17,3	10,9	15,6	20,1
Относительно свободно использовать свое рабочее время	4,6	2,3	5,0	4,3
Быть полезным людям	16,3	10,9	15,9	16,7
Работать творчески	6,5	7,0	5,5	7,2
Применить свои способности	8,6	4,7	8,6	9,7
Быть свободным и независимым	9,7	5,5	10,6	9,1
Способствовать накоплению первоначального капитала для открытия собственного дела	3,3	2,3	4,1	2,7
Затрудняюсь ответить	6,8	8,6	6,8	6,0

Таблица 2 —
Способы достижения богатства и жизненного успеха

Вариант ответа	Осуждаю, %	Отношусь спокойно	Хотел бы иметь такую возможность
Занять должность, где можно брать взятки	52,7	39,9	7,4
Украсть крупную сумму денег	79,9	15,9	4,6
Заняться торговлей оружием, женщинами и наркотиками	86	11,3	2,1
Открыть собственное дело и не платить налоги	29,0	46,1	24,8
Взять силой то, что я хочу	63,2	26,6	10,2
Зарабатывать своим трудом и квалификацией	2,1	32,0	65,9

кую квалификацию, обеспечивающую их адаптацию к социальным условиям, отрицание прежних морально-нравственных норм или гибкость, приспособляемость к реалиям дня, безграничная свобода межличностных отношений или семья как оплот успешного существования. Таким образом, конструирование жизненных и профессиональных выборов молодых специалистов во многом определяет характерный им стиль жизни. Рассматривая влияние постмодернизма на формирование новых молодежных стилей в сфере профессиональной социализации, Е. Л. Омельченко выделяет такие жизненные стили как: «карнегианцы», «отцы семейства», «геймеры» и «домашние хозяйки»⁸.

Стилевой анализ трудовых биографий молодых специалистов в Республике Казахстан по данной методике позволил нам выявить с преобладанием трудовой стратегии «карнегианцев» (59%) — молодые люди, которые четко ставят жизненные цели, поэтапно представляют свое продвижение по карьерной лестнице, готовы к трудностям и ограничениям ради достижения жизненно-успеха⁹.

В наиболее сложном состоянии выбора находится сельская молодежь. В поисках работы молодые люди мигрируют в крупные города страны (прежде всего в Астану и Алматы), где составляют серьезную конкуренцию взрослому населению на рынке труда. Кроме того, скопление маргинализованной, незанятой молодежи вносит элемент общей нестабильности в них, а фактическая исключенность молодежи из системы позитивно ориентированных отношений в социуме приводит к формированию своей, узкокорпоративной морали, групповой субкультуры, со своими лидерами, внутригрупповой иерархией отношений, закрепленных в кличках, прозвищах. Социально значимой деятельностью молодежи противостоит отчужденные «психо-группы», «тусовки» и т.п. — временные спонтанные сообщества информационного типа, аккумулирующие антропоцентричную информацию, относящуюся к самоутверждению индивидуальности и реабилитации чувственности. Однако реализация потребности в самореализации зачастую осуществляется на основе асоциального поведения, проявляется в дерзких хулиганских выходках, в ложной смелости и пренебрежении к нормам морали и права. Отсюда очевидно, что десоциализация молодежной среды осуществляется самостоятельно, за счет стихийной действующей социально-психологических механизмов и закономерности, присущих социализации молодежи самоорганизующихся процессов.

Современный этап политического, социально-экономического и духовного развития казахстанского общества требуют радикального изменения форм и методов государственного воздействия на все сферы общества и особенно в сфере государственной молодежной политики. Молодежь — своего рода социальный аккумулятор тех трансформаций, которые всегда постепенно (день за днем, год за годом) и потому незаметно для общего взора происходят в глубинах общественной жизни, ускользая от внимания большинства. Молодежь — это критические взгляды и настроения в отношении существующей действительности, новые идеи и та энергия, которые особенно нужны в момент коренных реформ. Как носитель огромного интеллектуального потенциала, особых способностей к творчеству (повышенные чувственность,

8. Омельченко Е.Л. Стилевые особенности занятости и их особенности // Социологическое исследование. 2002. № 11. С. 66-71.

9. Теленко А.Н. Культурная социализация молодежи: казахстанская модель. Монография. LAP Lambert Academic Publishing GmbH & Co. 2011. С. 212-215.

восприятие, образность мышления, и т.п.), молодежь — ускоритель внедрения в практику новых идей, инициатив, новых форм жизни, ибо по природе она противник консерватизма и застоя, столь характерного для чиновничьего аппарата.

Молодежь представляет собой сегодня незадействованные трудовые ресурсы, невостребованный потенциал со всеми исходящими отсюда последствиями. Именно в широко распространенном иждивенчестве скрыт сильнейший тормоз активности молодежи. Следовательно, необходимо создание условий для кардинального расширения возможностей для повышения собственных доходов молодежи за счет честного и добросовестного труда. Поэтому в условиях рынка приоритетными являются следующие направления деятельности государственных органов:

- преобразование системы институтов социализации молодежи, адекватно социально-экономическим реалиям, гарантирующей основные социальные права (на труд, образование, жилье);
- разработка реализации целевых программ социального типа «молодой фермер», «молодая семья», «жилье для молодежи» и т.п.;
- формирование региональных финансовых фондов социального развития молодежи для компенсации части фактически производимых расходов социального и культурного характера.
- рыночные отношения вносят серьезные изменения в практическое решение вопросов молодежной политики. Практика применения Закона «О государственной молодежной политике РК» уже сегодня натывается на широкий спектр проблем, связанных с возможностями и сложностями исполнения определенных статей, методами улучшения социальной жизни молодежи, роли НПО и государственных органов в реализации молодежной политики. По мнению многих лидеров молодежных организаций, надо четко прописать все статьи, чтобы Закон стал самостоятельным законодательным актом и настоящим гарантом прав и свобод молодежи. Немаловажным также является социализация Закона. В этой связи необходимо разработать более эффективный правовой механизм социальной защиты молодежи¹⁰. Это предполагает:

- укрепление и защиту трудовых прав молодежи на предприятиях всех форм собственности;
- принятие мер по защите молодежи от безработицы и потери заработка для нейтрализации с негативного воздействия рынка труда и создание эффективной системы гарантий по защите прав и свобод молодежи в экономической сфере;
- обеспечение социально-экономической защищенности нетрудоспособных лиц и лиц с ограниченной трудоспособностью, а также молодых семей;
- создание системы психолого-педагогической и юридической помощи молодежи;
- обеспечение условий профориентации и трудоустройства, социально-трудовой адаптации бывших воспитанников детских домов, вернувшихся из мест заключения и др., требующих особых условий ресоциализации;
- реанимирование деятельности молодежных общественных организаций, способствующих формированию инновационного социоэкономического поведения молодежи.

Молодежная политика в социально-экономической сфере должна быть направлена на создание условий для развития личности (кто я?), самоопределения (кем быть?) и самоутверждения (каким

10. Меняющаяся молодежь в меняющемся мире: взгляд изнутри. Материалы молодежного форума. Кокшетау: КУАМ, 2013.

быть?) молодых людей, для достижения ими экономической самостоятельности, для сохранения и укрепления здоровья, для рационального использования свободного времени.

Такая политика может находить выражение в следующих основных направлениях:

- развернутая и грамотная профессиональная ориентация и обеспечение социально-профессионального самоутверждения молодежи; ее профессиональная подготовка и переподготовка;
- предоставление молодежи рабочих мест, создание условий для ускоренной профессиональной и социальной адаптации;
- обеспечение социальной защиты молодежи в области труда, быта и отдыха;
- разработка и реализация программ ликвидации молодежной безработицы;
- создание системы льгот для молодежных производственных подразделений, предприятий, организаций, объединений, а также льгот по пособиям (стипендиям) и кредитованию;
- разработка и внедрение системы экономических стимулов, обеспечивающих заинтересованность предпринимателей в трудоустройстве представителей различных социальных групп молодежи, обеспечении нормальных условий их труда.

Для успешной реализации молодежной политики необходимо создать условия для социального становления личности каждого молодого человека, а также для инновационной деятельности всего молодого поколения в интересах общества. В современных условиях речь должна идти о позитивной социализации, основные функции которой заключаются в создании различных социокультурных сред, где личность приобретает социальный опыт, получает помощь в социальной самоидентификации и самореализации природных задат-

ков и творческих способностей. Социализация в этом случае основывается на идее саморазвития субъекта как творческой личности в условиях постоянного воздействия факторов социальной среды.

А. Н. Тесленко: Әлеуметтік-экономикалық жаңғыртудың факторы ретіндегі жастар.

Бұл мақалада Президент Н. Ә. Назарбаевтың «Жалпыға бірдей еңбек қоғамына жиырма қадам» бағдарламалық мақаласының шегінде қазақстандық қоғам жаңғыртудағы жастардың алатын орны мен рөлі қарастырылады. Жұмыста жастар мәселелерінің жалпы үрдістерін байқауы, жастар тәртібіндегі әлеуметтік-экономикалық ерекшеліктері, мемлекеттің жастар саясаты шеңберінде әлеуметтік-экономикалық императивтері ұсынылған.

Түйінді сөздер: жастар, әлеуметтендіру, жаңғырту, кәсіп, құндылық бағдары, өзін-өзі жетілдіру, стратегия, еңбек нарығы, мемлекет, саясат, әлеуметтік қорғау.

A. N. Teslenko: Youth as a factor of social and economic modernization.

This article examines the place and role of young people in modernized process of Kazakhstani society according to N. A. Nazarbayev's conception "The 20 Steps to Society of Labor". There are common tendencies of youth problems study, peculates of youth's social and economic behavior, the social and pedagogical imperatives in the sphere of youth policy of state presented in this article.

Keywords: youth, youth socialization, social and economic modernization, professional socialization, values orientations, self-realization, strategy of life success, labor market, state youth policy, social defiance.

НОВЫЕ КНИГИ



Нарикбаев Максұт Султанович. 20 лет независимости: опираясь на успехи, двигаться вперед. Сборник статей, интервью и выступлений. 2-е изд., доп. / НИИ правовой политики и конституционного законодательства КазГЮУ / Сост. С. Ф. Ударцев. Астана: ТОО «КазГЮУ Консалтинг», 2013. – 124 с.

Сборник работ известного общественного и политического деятеля Казахстана, президента КазГЮУ, д.ю.н., профессора М.С. Нарикбаева включает избранные статьи, интервью и выступления последних трех лет, посвященные актуальным теоретическим и практическим вопросам развития государства, современной правовой политики, в том числе в сфере социальной модернизации, повышения качества образования.

Книга рассчитана на юристов и политиков – ученых и практиков, а так же на всех, интересующихся актуальными вопросами политического и правового развития современного Казахстана и его системы образования.

НАУЧНАЯ КОНСТРУКЦИЯ

ПРАВОВОГО, СОЦИАЛЬНОГО, ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА



М. А. ШАКЕНОВ,
зав. кафедрой теории и истории государства и права,
ведущий науч. сотруд. НИИ правовой политики и
конституционного законодательства КазГЮУ, к.ю.н., доцент

В статье рассматриваются теоретические вопросы научной конструкции правового, социального, демократического государства, дается анализ некоторых положений основного закона страны. Представлены разные подходы к определению содержания социального государства. Выводы автора направлены на выработку ценностей единой концепции правового социального демократического государства.

Ключевые слова: социальное государство, демократия, правовое государство, конституция, легитимность, ценности, наука, предназначение, либерализм, социализм.

Конституция Республики Казахстан в статье первой закрепляет приоритеты в определении государственно-правовой политики и принципы деятельности государственного механизма¹. В официальном толковании оборота «утверждает себя» Конституционным Советом Республики Казахстан было сказано следующее «...подчеркивает поступательность развития... придает характер необратимости и направленности процессу»². С точки зрения юридической техники данный оборот наиболее четко подмечает сущность концепции правового, социального, демократического и светского государства. Причина этому лежит в истории формирования данных понятий.

Идею правового государства можно найти в Античности, в работах Платона, Аристотеля, Цицерона и др. В Новое время идея правового государства получает развитие в работах Г. Гроция, Ш. Л. Монтескье, И. Канта, Г. В. Ф. Гегеля и других. Правовое государство как существующий феномен определяется Г. В. Ф. Гегелем как высшая ступень развития идеи государства. Идея правового государства развивается, дополняется новым смыслом и содержанием. Помимо высокого уровня развития юридической техники и правового обеспечения деятельности государства, идея правового государства сейчас неразрывно связана с защитой прав человека. Появляются новые требования по открытости процессов принятия государственно-политических решений и созданию условий

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_
2. Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 21 декабря 2001 года N 18 «Об официальном толковании пункта 1 статьи 1 Конституции Республики Казахстан» // «Казахстанская правда» от 29 декабря 2001 года № 300-301.

жизнедеятельности человека как компонентов правового государства. Таким образом, понятие и доктрина правового государства исторически развиваются, совершенствуются.

«Отцы» Конституции Республики Казахстан, понимая непрерывный процесс развития такого понятия, определили направленность Казахстана на становление принципов правового государства. История свидетельствует, что невозможно утвердить какое-либо крайне положительное состояние общества как благо высшей степени, но без возможности его развития. Эволюционируют и идеи. Ведь истина, нередко рождаясь ересью, умирает догмой. Проследить за закономерностью развития идеологии сложно. Селекция (отбор идей в истории) несет в себе немалый элемент случайности³. И все же, предопределение развития тех или иных концепций можно проследить в развитии правового статуса человека, изменяющегося в разных типах права. Если для рабовладельческого типа права человек может рассматриваться как «говорящее орудие», а в феодальном праве люди по своему рождению не равны в правах, то в буржуазном типе права человек от рождения становится формально равным. В ходе дальнейшего развития прав человека (третье поколение прав человека) статус человека уже включает в себя права социальных групп, общества в целом, в частности, право на здоровую экологическую среду. А там где есть права, есть и обязанности государства и иных субъектов права обеспечить такие возможности.

Все это определяет некоторые сложности в утверждении идеи социального государства. Термин «социальное государство» есть продукт рационального компромисса между радикальными представлениями социалистов и либералов в отношении ценностей и устоев общественной жизни. Однако, как и всем продуктам «уступчивости» социальному государству досталась неопределенность в своем содержании и отсутствие реального обоснования своего существования.

В современной литературе можно встретить анализ современных концепций социального государства. Торлопов В. А. выделяет следующие концепции социального государства:

1. Концепции и представления о социальном государстве «новых правых».
3. Лосева О.А. Синергетический подход в познании общественных процессов // Правовая политика и правовая жизнь, Саратов-Москва, № 3 (28), 2007. С. 198-199.



Конституция Республики Казахстан

- Умеренно консервативные концепции социального государства.
- Либеральная концепция социального государства.
- Социал-демократическая концепция социального государства.
- Неомарксистское понимание социального государства.
- Феминистический взгляд на социальное государство.
- Экологические («зеленые») концепции социального государства⁴.

В одном своем крайнем выражении социальное государство примыкает к коммунизму, в другом — к либеральному государству с рыночно-ориентированной экономикой. Социальное государство ангажировано политической игрой. Сейчас трудно оценить различные «политические платформы», так как имеется тенденция к быстрому заимствованию тех или иных популярных элементов в политических программах партий, порой совсем различных по своим изначальным идеям. Социальное государство — популярная идея в народе и эта популярность дает как положительные, так и негативные последствия. Негативное проявляется в том, что нет единого и четкого представления, что есть социальное государство. Позитивное — социальное государство остается в центре внимания различных политических групп, а следовательно его содержание развивается в ожесточенных дебатах и полемике.

Государство как субъект, как некая политическая организация в обществе производно от социума и находится с обществом в тесной связи, но, все же, самостоятельное явление социальной жизни, которому могут не подходить характеристики базового явления — общества. Если обратиться к базовому определению государства — как универсальной политической организации общества, обладающей особой публичной (государственной) властью и специальным аппаратом регулятивного (в том числе принудительного) воздействия (включая социально-политический арбитраж), выражающей, прежде всего (но не только) интересы доминирующего социального слоя (класса) и выполняющей общие

4. Торлопов В.А. Социальное государство в России (анализ социально-политических аспектов). Дисс. на соискание ученой степени д. соц. наук. СПб, 1999. С. 36-143.

для общества задачи⁵, то становится очевидно, что вопросы непосредственного хозяйствования, а именно это заложено в терминах «либеральное» и «социалистическое», не существенны в его определяющих характеристиках.

Здесь необходимо упомянуть трудность методологического характера — определение сущности государства. В рамках исследования социального государства Кибардина Л. Н. проводит типологию научных парадигм социального государства, которую можно перевести на типологию учений о сущности государства. Исследователем выделяются⁶:

- Государство-насилие: конфликтологический подход, представленный последователями неомарксизма и основателями конфликтологии (Т. Адорно, Г. Маркузе, Р. Дарендорф, Л. Козер, Э. Мандел и др.). В данной концепции считается, что идея «социального государства» способствует легитимации сложившихся производственных отношений, индивиды становятся приверженцами существующего положения в виду ярой убежденности блага такого строя общества.
 - Государство-коммуникатор: функциональный подход, идущий от М. Вебера и Т. Парсонса. В данном научном течении, государство есть звено необходимое для эффективного разрешения возможных конфликтов, снижения напряженности в обществе путем проведения выборов, референдумов и других институтов демократии.
 - Государство-партнер: либерально-гражданский подход, по преимуществу поддерживаемый либерально-демократическими партиями, неолибералами-теоретиками гражданского общества (Ф. Хайек, К. Поппер и др.). В данном блоке политико-правовых учений превалирует идея государства как большого холдинга, организации, которая находится со всеми в равных правах. Отсюда и предложения по широкому применению социального страхования как средства снижения социальных рисков.
- Таким образом, проблема социального государства перерастает в вопрос социального назначения и сущности государства. Демократическое государство в первую очередь это государство с демократичным обществом, государство граждан с сильным и сформировавшимся самосознанием, способными формировать свое будущее и нести ответственность не только за себя, но и за все общество, в котором они проживают. Первоначально демократия как форма государства понималась, как структура представляющая право каждому жителю решать публично-правовые вопросы своего небольшого поселения. Но по прошествии лет такое понимание видоизменялось, дав нам: представительную, созыательную, элитарную и иные теории демократии⁷.

Демократия в современной теории государства и права это в большей степени политический режим — система средств и приемов, при помощи которых осуществляется государственная власть. Такая система, которая гарантирует с одной стороны легитимность власти, с другой — участие граждан в работе государственного аппарата. Отсюда вытекает — политическая власть не совпадает с государством, которое ограничено в условиях демократии. Наличие власти есть одна из закономерностей общества, состоящего из субъектов с разным набором интере-

5. Чиркин В.Е. Государствоведение: Учебник. М.: Юрист, 1999. С. 89-90
6. Кибардина Л.Н. Теоретические основы исследования социального государства. Омск: Изд-во ОмГТУ, 2010. С. 73.
7. Бегунов Ю.К., Лукашев А.В., Пониделко А.В. 13 теорий демократии. СПб: Издательский дом «Бизнес-Пресс», 2002.

сов. Идеальной легитимности не бывает (абсолютной поддержки населением). Легальная легитимность — результат длительного эволюционного развития государства, в котором соблюдаются права гражданина и принципы правопорядка. Она должна соответствовать волеизъявлению управляемых (демократическая легитимность)⁸ или соотносываться со способностям управителей (технократическая легитимность). Можно согласиться, что создание «замкнутой» среды⁹ есть основное условие и цель существования государства и права. Тем более, что «... в основе легитимации лежит вера людей в то, что их блага зависят от сохранения и поддержания данного (существующего — прим. М.Ш.) порядка в обществе, убеждения в том, что такой порядок выражает их интерес»¹⁰. С этой позиции демократия создает условие для учета интересов разных групп населения, в значительной степени определяет содержание современного права и государства.

Демократия может рассматриваться и как условие формирования правового социального государства. М. И. Байтин выводом определяет правового государства отмечает: «... демократическое, цивилизованное государство, пределы власти которого, а также формирование, полномочия, функционирование строго основываются на праве, высшее назначение которого — признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, является правовым...»¹¹.

Каждая из черт современного государства — «правовое», «социальное», «демократическое» создает одно из направлений развития государства. Направления не должны раздирать единое явление в разные направления, но для этого должен быть единый идеологический фронт, обеспечивающий интегративное восприятие ценностей заложенных в данных научных конструкциях — правового, социального и демократического государства. Если проанализировать указанные конструкции с точки зрения вложенных в них ценностей, с учетом их непротиворечивости, то можно сделать следующее обобщение:

- Основными ценностями правового государства будут:
- Высокий уровень эффективности правового регулирования;
 - Ограничение государственной власти правовыми средствами;
 - Закрепление, признание и обеспечение осуществления прав

8. Смокотнина Т. В. Легитимность и легальность государственной власти // Современное право. № 7. 2009. С. 6-9.
9. Лейст О.Э. Сущность права. Проблемы теории и философии права. М.: ИКД «Зерцало-М», 2002. С. 15-19.
10. Чиркин В.Е. Государствоведение: Учебник. М.: Юрист, 1999. С. 48-49.
11. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2007. С. 50.

и свобод человека.

Ценностями демократического государства будут:

- Создание системы учета интересов всех слоев населения в государстве;
 - Единение всего общества с сохранением особенностей и самобытности различных социальных групп.
- Ценности социального государства:

- Обеспечение достойного уровня жизни каждому члену общества;
- Поддержание баланса интересов предпринимателей и потребителей; а в более широком варианте — государства, общества и человека.

С учетом того, что данные ценности изначально выявлялись как непротиворечивые установки, можно утверждать, что эти ценности должны лечь в основу рассматриваемых теоретических конструкций.

Делая краткий вывод, необходимо отметить — уровень технико-юридического оформления принятой на всенародном референдуме Конституции Республики Казахстан 1995 года достаточно высок. Текст Конституции, и в особенности формулировка статьи первой дает основания предполагать о стратегической направленности основных конституционных положений.

М. А. Шакенов: Құқықтық, әлеуметтік, демократикалық мемлекеттің ғылыми құрылымы.

Мақалада құқықтық, әлеуметтік, демократикалық мемлекеттің ғылыми құрылымының теориялық мәселелері қарастырылады. Еліміздің негізгі заңының кейбір ережелері сарапталынады. Әлеуметтік мемлекеттің мазмұнының анықтауында әртүрлі пікірлер қарастырылады. Мақаладағы қорытындылар құқықтық әлеуметтік демократикалық мемлекеттің біртұтас тұжырымдама құндылықтарын қалыптастыруға бағыттылған.

Түйінді сөздер: әлеуметтік мемлекет, демократия, құқықтық мемлекет, конституция, легитимділік, құндылықтар, ғылым, арналу, либерализм, социализм.

M. A. Shakenov: Legal, social, democratic state's scientific construction.

The article considers theoretical problems of scientific construction of the social, democratic, legal state. There were analyzed some provisions of the main law of a country. There were considered various approaches to determine the content of the social state. The conclusions in the article are aimed to production values of unified concept of the social democratic legal state.

Keywords: social state, democracy, legal state, constitution, legitimacy, values, essence of the state, scientific construction, social destination, liberal society, socialist order.

ОРАЛМАНДАРДЫ ӘЛЕУМЕТТІК БЕЙІМДЕУ ЖӘНЕ ЫҚПАЛДАСТЫРУ ҚЫЗМЕТІН

ҰЙЫМДАСТЫРУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ПРОБЛЕМАЛАРЫ



У. Ш. ШАПАХ,
ҚазГЗУ Ұлттық құқық жоғары мектебінің директоры, з. ф. д.,
профессор

Мақалада оралмандарға бейімдеу және ықпалдастыру қызметтерін көрсету, яғни, оралмандар мен олардың отбасы мүшелеріне қоғамға бейімдеу және ықпалдастыру мақсатында көрсетілетін (ақпараттық, заңдық, әлеуметтік, медициналық және білім беру) қызметтер кешенінің құқықтық негізі және оны құқықтық реттеу жолдары қарастырылған.

Түйінді сөздер: оралман, миграция, әлеуметтік бейімдеу, ықпалдастыру, көші-қон процесін реттеу, этникалық қазақ, көшіп келу квота, көшіп келушілер құқығы, көші-қон заңнамасы, көші-қон саясаты.

Қазіргі заманда көптеген мемлекеттерде тарихи отанына тұрақты тұру мақсатында, бұрында осы елден басқа елде тұрақты тұрған, этникалық ұлты тұрғылықты ұлтпен бірдей қайтып көшіп келетін адамдардың саны көбейуде. Көші-қон мәселесі әлемдік деңгейдегі көкейтесті мәселелердің бірі.

Дүние жүзінде жаһандану және интеграциялану үдерісі қарқынды жүріп жатқан кезде, көші-қон үдерістері мемлекеттік қауіпсіздікке, қоғамдық келісімге, елдегі экономикалық және демографиялық ахуалына серпінді ықпалын тигізетіні анық. Қазіргі таңда Қазақстан Республикасындағы көші-қон үдерісінің құқықтық негізін Қазақстан Республикасының Конституциясы¹, 2011 жылғы 22 шілдедегі «Халықтың көші-қоны туралы» Қазақстан Республикасының Заңы² құрайды.

Жоғарыда аталған қолданыстағы нормативтік құқықтық актілер халықтың көші-қоны саласындағы қоғамдық қатынастарды реттейді, көші-қон үдерістерінің құқықтық, экономикалық және әлеуметтік негіздерін айқындайды. Сонымен қатар біздің елде халықтың көші-қоны саласындағы мемлекеттік саясаты нақты басым қағидаттарды анықтап, қолданыстағы заңдармен бекітілген. Атап айтсақ, Қазақстан Республикасының Конституциясына, заңдарға және халықаралық шарттарға сәйкес көшіп-қонушылардың құқықтары мен бостандықтарын тану және оларға кепілдік беру; ұлттық мүддені қорғау және ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету; жеке адамның, қоғамның және мемлекеттің мүдделерін ұштастыру; пайдаланылатын ақпараттың жаңартылуы және

бірнеше рет қайталануы негізінде көші-қон процестерін реттеудің ашықтығы; мемлекеттің көшіп келудің әрқилы түрлерін реттеудегі сараланған тәсілін қолдану. Оралмандардың көші-қоны саласындағы мемлекеттік саясаттың негізгі міндеттеріне көшіп-қонушылардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау; өңірлердің демографиялық және әлеуметтік-экономикалық даму мүдделерін ескере отырып, оралмандарды ұтымды орналастыруды ұйымдастыру; шетелде тұратын бұрынғы отандастармен және этникалық қазақтармен өзара қарым-қатынасты, оның ішінде мәдени ынтымақтастық пен ақпараттық қамтамасыз ету саласындағы өзара қарым-қатынасты қолдау және дамыту; этникалық қазақтардың тарихи отанына қоныс аударуына жәрдемдесу болып табылады.

«Халықтың көші-қоны туралы» Қазақстан Республикасының Заңының 1 тарауында «оралман» деген мәртебеге анықтама берілген. Яғни, оралман — тарихи отанында тұрақты тұру мақсатында Қазақстан Республикасына келген және Халықтың көші-қоны туралы заңда белгіленген тәртіппен тиісті мәртебе алған Қазақстан Республикасы егемендік алған кезде одан тыс жерде тұрақты тұрған этникалық қазақ және оның Қазақстан Республикасы егемендік алғаннан кейін одан тыс жерде туған және тұрақты тұрған ұлты қазақ балалары³. Аталған қолданыстағы Заңға сәйкес, этникалық қазақ шетелде тұрақты тұратын ұлты қазақ шетелдік немесе азаматтығы жоқ адам болып табылады. Әлемдегі кез келген мемлекеттердің саяси үдерістерін басқару бағдарының бір бөлігі көші-қон мәселесіне арналған. Дүние жүзінде жаһандану және интеграциялану үдерісі отандастарының тарихи отанына оралу мәселесінің аумағын кеңейтті. Демек, мәселе тек бір ұлттық мемлекеттің деңгейінде ғана емес, әлемдік деңгейде құрылған мемлекеттер одағы шеңберінде, яғни жаһандық проблема ретінде көтерілген. Мысалы, ТМД, Еуро Кеңес және т.б.

1949 жылы Еуро Кеңес кеңістігінде туындайтын көші-қонды халықаралық реттеу бойынша штаб-квартирасы Францияның Страсбург қаласында құрылған еді. 1989 жылы Орталық және Шығыс Еуропа елдерінің көбі осы гуманитарлық ұйымның мүшесі болып тіркелген болатын. Ал, Еуро Одақ мемлекеттері көші-қонды реттейтін халықаралық нормативтік құқықтық актілерді мойындай отырып, осы кеңістіктегі көші-қон проблемаларын реттейді. Еуро Одақ құрылтай шарты, халықаралық құжаттар және басқа да ЕО институттарының

құқықтық актілері Одақ мүше-мемлекеттеріне тікелей қолданылады және ұлттық заңнамасына имплементацияны талап етпейді.

Шетел заңнамаларында және халықаралық құжаттарда тарихи отанына тұрақты тұру мақсатында оралған адамдарға «репатриант» деген ұғымды қолданады. Шетел тәжірибесіне назар аударсақ, отандастарының (оралмандардың) көшіріп алу процесі бойынша бай тәжірибесі бар елдердің қатарына Израиль мен Германия жатады.

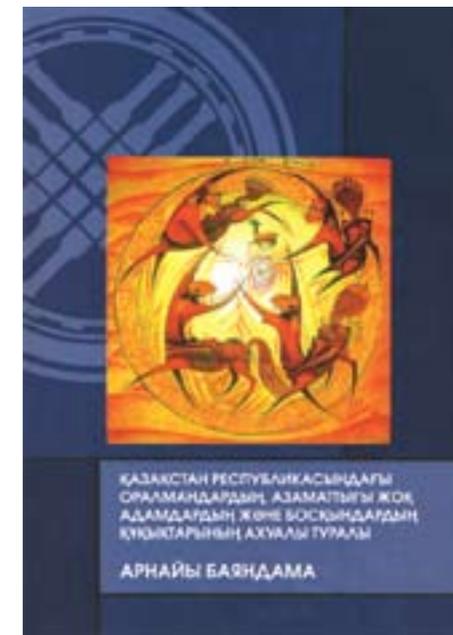
Израильда Кнессотамен 1950 жылы 5 шілдеде бекітілген Қайта оралу Заңы (ивр. «хок ха-швут») бойынша ұлты еврей адам осы елдің азаматы болу мүмкіндігіне ие. Қолданыстағы Заңдарында былай көрсетілген:

1. Кез келген еврей Израильге репатриациялануға құқылы.
2. Репатриация репатрианттың кіру визасы арқылы жүзеге асырылады. Репатриант визасы Израильде қоныс аударуға қызығушылығын білдірген кез келген еврейге беріледі, бірақ визаалушы тарап ретінде Израиль Ішкі істер министрлігі тұлғаның жеке басын тексереді. Егер қоныс аударуға тілегін білдірген азамат еврей халқына қарсы бағытталған, Израиль азаматтарының денсаулығы немесе Израиль мемлекетінің қауіпсіздігіне қауіп төндіретін әрекеттер жаса-са, оларға рұқсат берілмейді;
3. Қайта оралу Заңында көрсетілген еврей құқықтары, сонымен қатар Азаматтық туралы заңында (1952 ж.) көрсетілген, және басқа да заңнамаларында көзделген репатрианттың құқықтары оның балалары, немерелері мен жұбайы және оның балалары мен немерелеріне таралады⁴.

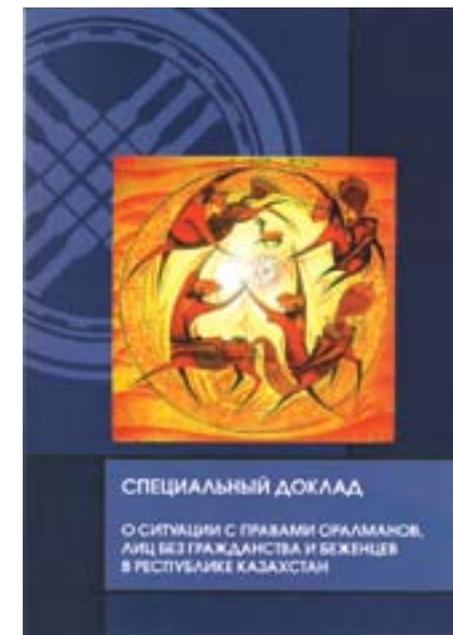
Қайта оралу Заңы әрбір еврейге Израильге автоматты түрде репатриациялану құқығына кепіл береді. Қайта оралу Заңы бойынша мемлекетке келген әрбір еврейге қолданыстағы Азаматтық туралы Заңына сәйкес азаматтықты автоматты түрде береді.

Израильдің тәжірибесі көрсеткендей, репатрианттарға азаматтықты беру бұл израиль қоғамына ықпалдастыру үдерісінің бастауы болып табылады. Қабылдаушы мемлекеттен репатриация процессінің аяқталушылығының тиімділігін қамсыздандыратын ойластырылған бағдарлама жасалады. Осылайша, Израильде оралмандардың көш-қон үдерісі және оған байланысты мәселелерді ғана шешіп қана қоймай, одан ары қарай израиль қоғамына жаңадан келгендердің әлеуметтік бейімделуін және ықпалдасуын қамтамасыз етеді. Израильде тікелей және одан ары әлеуметтік бейімделуін және ықпалдасуын қамтамасыз ету үшін оралмандарды (негізінен кәсіби біліктілігіне қарай - ғалымдар, дәрігерлер, инженер, өнер мамандары) диверсификациялап тілді меңгерту, тұрғын үймен, еңбекпен қамтамасыз ету мәселелерін жүйелі шешетін нақты кезеңдерге бөлінген бағдарлама жасайды. Оралмандарға көмек көрсетудің жауапкершілігі арнайы үкіметтік органдарына, яғни Абсорбция министрлігі мен Еврей агенттігінің репатриация арнайы бөліміне жүктелген. Абсорбция министрлігінің міндеттеріне: оралмандарды тұрғын үймен қамсыздандыру, бастапқы ақшалай көмек, басқа мекемелермен байланысып оралмандарды абсорбциясы бойынша қызметін үйлестіру жатады.

Германия мемлекеті де этникалық немістерді отанына қайтару бағытында біршама тиімді жұмыстар атқарған. Көші-қон үдерісін ұйымдастыратын Германиялық жүйе федеральдық лагерь мен земельдік лагерьден тұратын. Германияның бірінші деңгейдегі федеральдық лагерьі жаңадан келген немістерді қабылдап, олардың жеке басын куәландыру және оның құжатын тексеруді жүргізеді. Демек Германияға



Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Адам құқықтары жөніндегі комиссия. «Қазақстан Республикасындағы оралмандардың, азаматтығы жоқ адамдардың және босқындардың құқықтарының ахуалы туралы» арнайы баяндама. Жалпы редакциясын басқарған Қуаныш Сұлтанов, Тастемір Әбішев. Астана, 2012. — 140 бет.



Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан. Специальный доклад «О ситуации с правами оралманов, лиц без гражданства и беженцев в Республике Казахстан». Под общей редакцией Куаныша Султанова, Тастемира Абишева. Астана, 2012. — 144 с.

1. Қазақстан Республикасы Конституциясы. [Электронды қор]. – Кол жетілім режимі: <http://www.adilet.gov.kz> (ашқан күні: 13.15.03).

2. Халықтың көші-қоны туралы. Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 22 шілдедегі № 477-IV Заңы. [Электронды қор]. — Кол жетілім режимі: <http://www.adilet.gov.kz> (ашқан күні: 13.04.03).

3. Халықтың көші-қоны туралы. Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 22 шілдедегі № 477-IV Заңы. [Электронды қор]. — Кол жетілім режимі: <http://www.adilet.gov.kz> (ашқан күні: 13.27.03).

4. Агаджанян М. Репатриация соотечественников: Вопросы правового обеспечения и эффективной реализации // XXI век. — 2006. -№ 1 (3). — С.23; Закон о возвращении (1950 год). [Электронды қор]. — Кол жетілім режимі: [://www.callofzion.ru/pages.ашқан күні \(13.26.03\)](http://www.callofzion.ru/pages.ашқан күні (13.26.03).

келген отандастарының өткен өмірін тексеріп, олар тарапынан қауіп-қатердің туындамайтынына көздерін жеткізу шараларын жасайды. Германияда өмір сүру үшін бастапқыда қажет болатын ақша қаражатпен көмектеседі. Осы лагерьде неміс отбасыларының ары қарай қай жерде орналасатыны жайлы мәселе шешілетін. Федеральдық лагерьде екі апта болған соң земельдік лагерге жіберіледі. Земельдік лагерьде мемлекеттік және муниципальды органдар қоныс аударған отандастарымен әлеуметтік бейімдеу және ықпалдастыру шараларын жүргізеді. Демек олардың қай жерге тұрақтанатыны нақты шешіледі. Лагерьде жаңадан келген отандастарына ақпараттық көмек көрсетуге дайын, герман жоо-да, арнайы оқу орындарында тегін оқыту, кәсіби дағды меңгертуге әзір және әлеуметтік көмек беретін көптеген гуманитарлық ұйымдар мен қорлар жұмыс жасайды. Сонымен қатар, бұл жерде отандастарымен арнайы мемлекеттік орган сұрау жұмыстарын жүргізеді. Лагерьде келген отандастарының тіл деңгейін анықтау мақсатында тестілеу жүргізіп, нәтижесінде тіл курстарына жібереді. Тіл курстары жарты жылға дейін аралықта оларды үйретеді⁵. Осылай Германия мемлекеті отанына оралған отандастарын әлеуметтік бейімдеуден өткізеді.

Сонымен қатар, көрші Ресей және Польша мемлекеттерінде де қоныс аударған отандастарын әлеуметтік бейімдеу және ықпалдастыру шаралары мемлекет тарапынан ұйымдастырылады.

Жалпы алғанда, оралмандарға бейімдеу және ықпалдастыру қызметтерін көрсету дегеніміз оралмандар мен олардың отбасы мүшелеріне қоғамға бейімдеу және ықпалдастыру мақсатында көрсетілетін (ақпараттық, заңдық, әлеуметтік, медициналық және білім беру) қызметтер кешені болып табылады. Аталған қызметтерді оралмандарды бейімдеу және ықпалдастыру орталығында жасау қажет. Яғни Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес, Қазақстан Республикасының Үкіметі құратын және оралмандардың, сондай-ақ олардың отбасы мүшелерінің уақытша тұруына және оларға бейімдеу және ықпалдастыру қызметтерін көрсетуге арналған ұйымда.

Қазіргі таңда оралмандардың құқықтық мәртебесі оралман мәртебесін беру және оралмандарды көшіп келу квотасына енгізу; оралмандарды көшіп келу квотасына олардың отбасының жеке мүшелерін енгізу ерекшеліктері; оралмандарды бейімдеу және ықпалдастыру, оралман мәртебесін тоқтату мәселелерін, сондай-ақ олардың құқықтары мен міндеттерін реттейтін 2011 жылғы 22 шілдедегі «Халықтың көші-қоны туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 3-тарауында айқын анықталған⁶. 2011 жылғы шілдеде «Қазақстан Республикасының азаматтығы туралы» Заңға өзгерістер енгізілген. Соған сәйкес оралмандарды Қазақстан азаматтығына қабылдау оңайлатылған (тіркеу түріндегі) тәртіппен, үш айдың ішінде жүзеге асырылады.

Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына сәйкес оралмандар мен олардың отбасы мүшелері жеңілдіктер, өтемақылар және басқа да әлеуметтік көмек түрлерін, сондай-ақ бейімдеу және ықпалдастыруға қатысты қызмет көрсетулер ала алады.

Қоныс аударған оралмандарға медициналық қызмет көрсетудің, білім берудің қол жетімдігі заң негізінде қамтамасыз етілген.

Қазақстан Республикасының Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің мәліметтері бойынша, еңбекке жарамды жастағы оралмандардың 70%-дан астамы өндірістің әртүрлі салаларында жұмыспен қамтылған, әрбір төртіншісі ауыл шаруашылығында жұмыс істейді⁷. Мемлекет тарапынан оларды жұмыспен қамтуға жәрдемдесу шаралары жүзеге асырылып, мақсатты топтардың біріне жатқызылған. Сондықтан жұмыспен қамтамасыз ету орталықтары мақсатты топтарды бірініші кезекте жұмыспен қамтамасыз ету шараларын жүзеге асырады. Облыс орталықтарында жұмыссыздық тізіміне тіркелген адамдар толығымен жұмыспен қамтылуда.

Еліміздің кейбір облыс орталықтарында ашылған оралмандарды бейімдеу және ықпалдастыру орталықтарындағы іске асырылып жатқан бейімдеу бағдарламалары біріншіден, құқықтық мәселелер бойынша кеңес беруді; екіншіден, мемлекеттік тілді және қалауы бойынша орыс тілін үйретуді; үшіншіден, кәсіптік даярлауды, қайта даярлауды және біліктілікті көтеруді көздейді. Осы бағыттарда біршама шаралар жасалуда. Бірақ бұл проблемалар шешімін тапты деу әлі ертерек.

Жалпы еліміздің ұлттық бірдейлігі мен қауіпсіздігін сақтау және дамыту шеңберінде заңсыз көші-қонды қысқарту және қоныс аударушыларға сұрыптаушылық тұрғыдан қарау көші-қон процестерінің келеңсіз салдарын азайтады. Оралмандарды қазақстан азаматтық қоғамына бейімдеу және ықпалдастыру шараларының жүйелі және кешенді жасалмауы себептеріне байланысты, оларды қоғамдағы кейбір келеңсіз оқиғаларына себеп болуына әкеп соқтыруда. Мысалы, әлеуметтік шиеленістердің нәтижесінде туындаған Жаңа өзен оқиғасы, Алматы облысындағы Шаңырақ дүмпуі және т. б.

«Қазақстан Республикасындағы оралмандардың, азаматтығы жоқ адамдардың және босқындардың құқықтарының ахуалы туралы» арнайы баяндамасына сүйеніп, Қазақстан Республикасына келген оралмандар санының қарқыны мен құрылымын талдап көрсетуге болады: 1991 жылдан бастап 2011 жылғы 1 қазанға шейін тарихи отанына 221,3 мың отбасы немесе 860,4 мың этникалық қазақ оралды. Оның ішінде көшіп келу квотасына 127,7 мың отбасы енгізілді, квотадан тыс өз бетінше 94,2 мың отбасы қоныстанды. Бұл ретте, келген оралмандардың жалпы санының 51% 2004-2008 жылдардың еншісінде (439 430 адам).

Оралмандардың елге ағылу қарқыны бесжылдықтар кезеңі қимасында келесідей болған: 1991 - 1996 жылдар — 12,1% (104 009 адам); 1997 — 2001 жылдар — 9,6% (82 335 адам); 2002 — 2006 жылдар — 44,8% (384 106 адам); 2007 — 2011 жылдар — 33,5% (287 710 адам).

Оралмандардың жалпы санының басым бөлігі — 60,5% — Өзбекстаннан келген, 12,4% — Қытайдан шыққандар, 10,4% — Моңғолиядан, 7,8% — Түркіменстаннан, 5,3% — Ресейден және 4,0% — басқа елдерден келгендер. Оралмандардың шыққан елдері олардың қоныстану өңірлерін айқындайды. Оралмандардың басым бөлігі Оңтүстік Қазақстан — 21,4% (немесе 183,4 мың адам), Алматы — 15,2% (130,7 мың адам), Маңғыстау — 12,5% (107,5 мың адам) және Жамбыл облыстарында — 9,3% (80,3 мың адам) тұрады⁸. Елімізде

7. Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Адам құқықтары жөніндегі комиссия. «Қазақстан Республикасындағы оралмандардың, азаматтығы жоқ адамдардың және босқындардың құқықтарының ахуалы туралы» арнайы баяндама. /жалпы редакциясын басқарған Қуаныш Сұлтанов, Тастемір Әбішев. Астана, 9б.

8. Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Адам құқықтары жөніндегі комиссия. «Қазақстан Республикасындағы оралмандардың, азаматтығы жоқ адамдардың және босқындардың құқықтарының ахуалы туралы» арнайы баяндама. Жалпы редакциясын басқарған Қуаныш Сұлтанов, Тастемір Әбішев. Астана, 9-10 бб.



оралмандарға 2012, 2013 жылдары квота жоспарланбаған.

Қазақстан Республикасына қоныс аударып келген 860 мыңнан астам оралмандардың қаншасы бейімдеу және ықпалдастыру орталықтарында болғанын және қандай жеңілдіктер, өтемақылар және басқа да әлеуметтік көмек түрлерін алғанын нақты айту қиын. Себебі көші-қон мәселесімен айналысатын мемлекеттік мекеменің құзыры бір министрліктен бір министрлікке көшіп, атқаратын ісінің бағыттарының ауысуына байланысты ұдайы кешенді, тәптіштелген, жүйелі жұмыстар жасалмаған.

Ендігі таңда халықтың көші-қоны аясындағы мемлекеттік саясатты қалыптастыру мәселесі жаңадан құрылған Өңірлік даму министрлігінің құзырына берілді. Бұл саясат белгілі бағыттарды, яғни халықтың ұлттық құрамы сипатындағы демографиялық, ұлттық кадрлардың сапалы кәсіби деңгейлік, шетелде жүрген отандастарымыздың тағдыры мәселелерін қамтыған болуы тиіс.

Оралмандарды әлеуметтік бейімдеу және ықпалдастыру шарасын жүзеге асыру үшін жаңа кешенді, жүйелі жұмысты қалыптастыру қажет. Оралмандарға бейімдеу және ықпалдастыру қызметтерін көрсету үшін оралмандар мен олардың отбасы мүшелеріне қоғамға бейімдеу және ықпалдастыру мақсатында, ақпараттық, заңдық, әлеуметтік, медициналық және білім беру қызметтерін жүйелі түрде жасай алатын орталықтардың қызметін қайта жандандыру жаңа министрліктің қолында. Қызмет көрсететін орталықтың жұмыс тәртібі туралы Ерже қабылданған дұрыс. Сонымен қоса, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес, Қазақстан Республикасының Үкіметі құратын және оралмандардың, сондай-ақ олардың отбасы мүшелерінің уақытша тұруына және оларға бейімдеу және

ықпалдастыру қызметтерін көрсетуге арналған ұйымдар, сонымен бірге мемлекеттік қолдауымен қоғамдық ұйымдар құрылған жөн. Оралмандарды қоғамға бейімдеу үдерісінің күрделілігін ескеріп, мүдделі мемлекеттік органдар мүмкіндіктерінің тар бейімділігін, сондай-ақ олардың қызметінің үйлесімсіздігін ескере отырып, жаңа министрлікте қызмет атқара алатын мамандарды қайта даярлау, біліктілігін арттыру курсынан өткізу қажет.

Жаңа министрліктің құзырына ішкі және сыртқы көші-қон үдерісін бақылайтын және олардың елдің әлеуметтік-экономикалық дамуына тигізетін әсерін талдайтын көші-қон үдерістерін болжайтын және реттеу мәселелері бойынша ғылыми ізденістерді (зерттеулер) ұйымдастыру қызметті енгізу керек.

У. Ш. Шапак: Правовые проблемы организации услуг по социальной интеграции и адаптации оралманов.

В статье рассмотрены правовые основы комплекса услуг адаптации и интеграции оралманов и организационно-правовые решения, связанные с его совершенствованием. Автор делает предложения по совершенствованию законодательства и миграционной политики. В частности, по мнению автора, необходимы: модернизация центров, системно оказывающих информационные, правовые, социальные, медицинские и образовательные услуги; создание общественных организаций; переподготовка и проведение курсов повышения квалификации специалистов; организация исследовательской деятельности по проблемам регулирования и прогнозирования социально-экономического эффекта внешней и внутренней миграции.

Ключевые слова: репатриант, миграция, социальная адаптация и интеграция, регулирование процесса миграции, этнический казах, миграционная квота, права мигрантов, миграционное законодательство, миграционная политика.

U. Shapak: Legal issues of organization of activity on social adaptation and integration of repatriates.

This article considers the legal framework of the complex services of adaptation and integration repatriates, organizational and legal solutions related to its improvement. The author made suggestions to improve legislation and migration policy, especially, center, systematically providing information, legal, social, medical and educational services should be modernized; it is necessary to create public organizations, to organize retraining and advanced training courses; organization of research on migration management and forecasting of the socio-economic effect of internal and external migration should be arranged.

Keywords: repatriate, migration, social adaptation, integration, regulation, on migration, ethnic kazakh, immigration quota, the rights of migrants, migration, legislation, migration, policy.

5. Кононов Л.А. Зарубежный опыт переселения соотечественников (проблемы адаптации в России). // Аналитические обзоры Института научных исследований и информации Российской Академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. Москва: Издательство РАГС, 2008. №3. С. 20.

6. Халықтың көші-қоны туралы. Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 22 шілдедегі № 477-IV Заңы. [электронды қор]. — Кол жетілім режимі: <http://www.adilet.gov.kz> (ашқан күні: 13.27.03).

РЕФОРМИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА –

ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ

В статье анализируются проблемы формирования теоретической научной базы правового института социальных гарантий и совершенствования законодательства Казахстана о пенсионном обеспечении. Представлена характеристика основных направлений действующей модели пенсионного обеспечения и ее реформирования в свете основных принципов социальной безопасности, а также возможность укрепления социальной стабильности путем определения минимальных социальных стандартов и стимулирования уравнительного подхода в системе социальных стандартов.

Ключевые слова: социальное обеспечение, страхование, трудовой стаж, пенсии, общество, стабильность, государство, пенсионные фонды, социальные стандарты, модернизация.

Вопросы формирования грамотного, экономически обоснованного социального законодательства относятся сегодня к категории наиболее важных и востребованных. В Республике Казахстан в свете новых государственных ориентиров, определенных Стратегией «Казахстан-2050» — «Новый политический курс состоявшегося государства», данные проблемы приобретают особую актуальность, поскольку устанавливают основы нового этапа строительства социально ориентированного государства. Это требует, по словам Президента страны, обеспечение общественной стабильности и согласия, решения вопросов социальной безопасности и благополучия граждан, формирования гарантированного пакета минимального социального стандарта, недопущение роста бедности, развитие экономики и бюджета, совершенствование системы социального и пенсионного обеспечения.

Такое серьезное отношение к названным аспектам социальной защиты не случайно, поскольку именно социально-материальные ориентиры закладывают основу жизни любого человеческого общества. На степень влияния уровня материального состояния населения страны, социальных отношений указывал еще Адам Смит, доказывающий, что стремление людей улучшить свое материальное положение является таким мощным стимулом, который может преодолеть сотни досадных препятствий, которыми «безумие человеческих законов так часто затрудняет его



И. В. МЕЖИБОВСКАЯ,
профессор кафедры гражданского права,
гражданского процесса и трудового права
КазНУ им. аль-Фараби, к.ю.н.

деятельность».¹ Пенсионное обеспечение находится в тесной зависимости от любых, даже самых незначительных, экономических изменений и должно функционировать в строгом соответствии с экономическими, демографическими, национальными, идеологическими и другими условиями, predeterminedными внутренней и внешней социально-экономической политикой государства. Занимая приоритетное положение в системе социальной защиты, оно при неграмотной правовой регламентации может привести к серьезным негативным политическим преобразованиям. В связи с этим Президент страны модернизацию пенсионного законодательства определил в качестве гаранта социальной стабильности в Казахстане.

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАК НАУЧНАЯ КАТЕГОРИЯ

В свете научных воззрений пенсионное обеспечение представлено как комплексный институт социального обеспечения нетрудоспособных граждан. При этом уже в 70-е годы XX в. позиция о первостепенном значении формирования государственных программ социального обеспечения, его видов и приоритете в области национального развития, была официально закреплена на международном уровне (XVIII сессия Генеральной Ассамблеи МАСО, 26 октября по 3 ноября 1973 г., гор. Абиджан, Республика Берег Слоновой Кости). Объяснялось это тем, что «достигнутый уровень социального обеспечения является одним из существенных показателей, характеризующих степень комплексного развития страны».²

На данный постулат постоянно обращалось внимание в сфере международного права. Так, М. Хансен, будучи Генеральным директором МОТ, в своем докладе «Социальное страхование и социальная защита» отмечал, что уже в 80-е годы концепция социальной защиты включала понятие «социальной поддержки» и «материального обеспечения», подчеркивал необходимость

1. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. Т. 1., М.: Соцгиз, 1962. С. 393.
2. Захаров М.Л., Цивилев Р.М. Тенденции развития социального обеспечения (1970-1972 гг) // Сб. науч. трудов «Вопросы социального обеспечения», вып. 6., МСО РСФСР, Центральный НИИ экспертизы трудоспособности и организации труда инвалидов (ЦИЭТИН). С. 6.

предоставления государством минимальных социальных гарантий, либо обеспечение его контроля любому гражданину, оказавшемуся в сложной жизненной ситуации, независимо от его трудового стажа, размера страховых взносов и т. д.³ С нашей точки зрения, именно материальные, в том числе пенсионные отношения, часто определяют содержание различных элементов отраслей права, формируют правовые принципы и методы; обосновывают направления и особенности законотворческого процесса.

Многие философские, правовые, экономические и иные теории строились, исходя из дилеммы о том, является ли поддержка нетрудоспособных граждан моральным правом государства, отдельного сообщества, каждого человека, или это обязанность данных субъектов, должен ли данный вопрос решаться каждым субъектом индивидуально или необходим какой-то общий подход, является ли пенсионное обеспечение исключительно экономической категорией или это категория междисциплинарная и многие другие.⁴

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В КОНТЕКСТЕ ТЕОРИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Вопросы пенсионного обеспечения занимают серьезное положение в концепции прав человека и гражданина. Особую актуальность они приобретают сегодня, являясь реальным стимулятором предотвращения социальных угроз и конфликтов, часто выступая стимулирующим фактором движения за права человека. Данное положение официально закреплено в основополагающих международных документах по правам человека, а забота о людях, их материальном обеспечении и материальном благополучии занимает центральное место в современной политике Казахстана.

По международным стандартам базовые показатели прав в области человеческого развития определены по трем направлениям: долголетие, образованность, уровень жизни. Следует отметить и наличие иных точек зрения. Так, в рамках исследования интегральных показателей человеческого развития лауреатом Нобелевской премии в области экономики Амартии Сена в 1989 г. была опубликована работа «Развитие как расширение возможностей». На примере многих показателей, в том числе прав человека, он доказывает, что развитие – это не только и не столько повышение материального благосостояния, сколько процесс расширения «возможностей» человека прожить долгую и здоровую жизнь.⁵ С данной позицией нельзя не согласиться, однако, без материальной базы, достаточного уровня пенсионного обеспечения реализация данного принципа невозможна.

Права в области пенсионного обеспечения представляют собой ориентир гуманитарной, социальной, экономической, культурной деятельности государства. Именно поэтому данный аспект рассматривается в рамках демократизации общества, как пласт человеческой культуры или стимулятор исторического процесса. Современный каталог прав и свобод человека в области материального обеспечения является результатом длительного

3. Хансен М. Доклад Генерального Директора МОТ «Социальное страхование и социальная защита». 1993 г. // Человек и труд, № 9, 1993.
4. См.: Ланцев М.С. Об экономической сущности социального обеспечения при социализме // Сб. науч. трудов. НИИ труда. М., 1977.
5. Отчет о человеческом развитии. Новые технологии для развития человека в Казахстане. Казахстан. UNDP. 2006. С. 131.

исторического развития и называется часто результатом исторической борьбы человека и государства. Являясь политико-правовой категорией, права человека, независимо от расстановки социальных сил, в любом случае сводились к определению объема предоставляемых благ и реальных возможностей их реализации, определялись системой материального производства.

Следует отметить, что сегодня вопросы пенсионного обеспечения через призму прав и свобод рассматривают и современные теории глобализации. Процесс расслоения общества по материальным полюсам бедности и богатства как внутри стран, так и в рамках международного сообщества (например, в рамках СНГ), увеличение пропасти между представителями этих полюсов, дисбаланс в системе материальных распределительных отношений получили в рамках международного права название «социальные издержки глобализации». Именно данные издержки часто влияют на национальные системы пенсионного обеспечения. Многие ученые, в большей части правоведа и экономисты, считают, что сведение к минимуму государственного участия в сфере пенсионного обеспечения и социально ориентированная национальная экономика — явления-антиподы, взаимоисключающие друг друга.

Так, Ж. Аттали, один из президентов Европейского банка реконструкции и развития, отмечал, что чем больше жизнь общества подчиняется требованиям глобализации экономики, тем более глубокой эрозии подвергаются права и свободы граждан. Государственное, а не частно-накопительное пенсионное обеспечение, в данном случае является показателем реализации стандартов социальной защиты населения. Ослабление государственного участия может привести к снижению степени социальной защищенности и, как следствие, к изменению сущностных характеристик прав и свобод. Профессор Б. Брабер утверждает, что те, кто добивается предоставления большой свободы факторам экономической глобализации, рынка, по сути, являются противниками сложившейся системы прав граждан в социальной сфере, демократии в целом.⁶



6. Мировая экономика: глобальные тенденции за 100 лет / Под ред. И.С. Королева. М., 2003. С. 72.

МОДЕРНИЗАЦИЯ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Политика, проводимая сегодня в Республике Казахстан в области пенсионного обеспечения, несмотря на провозглашенные ориентиры построения социально ориентированного общества, часто доказывает правоту данных теорий. Так, анализируя систему пенсионного обеспечения, следует отметить, что в Республике Казахстан глобальные реформы пенсионного обеспечения проводились дважды, в 1991 и 1998 гг. При этом последняя — в крайне тяжелых условиях социально-экономического кризиса и полного отсутствия денежной массы в Пенсионном фонде Казахстана.

Вероятно, поэтому была использована латиноамериканская модель пенсионной системы, ориентированная на функционирование накопительных пенсионных фондов. Однако, в соответствии с заключением ООН, такие модели имеют серьезный недостаток, поскольку ориентированы на скорое решение проблем, но действуют успешно лишь очень короткое время, обрекая такую реформу на неудачу.⁷

Несмотря на постоянную корректировку пенсионного законодательства в течение всего периода его функционирования, версия о качественных характеристиках реформы 2007 г. была развеяна в июле 2012 г., когда Президент страны официально в своей статье «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда (глобальный тренд социальной модернизации)»⁸ озвучил неблагоприятные тенденции системы пенсионного обеспечения и обратил внимание на необходимость ее модернизации.

Новые реформаторские предложения предстоящей реформы вызвали критическое отношение населения, поскольку касались увеличения пенсионного возраста. Следует отметить, что планка пенсионного возраста была увеличена в Казахстане до 63 лет у мужчин и 58 лет у женщин еще в 1996 г. Увеличение пенсионного возраста должно проходить поэтапно, путем прибавления шести месяцев ежегодно. Однако в комплексе с пенсионными преобразованиями 1998 г., отменившими практически все пенсионные выплаты на льготных условиях (за некоторым исключением), за выслугу лет (за исключением военнослужащих) такое увеличение было отрицательно принято значительной частью населения. Официально озвученное 12 марта 2013 г. министром труда и социальной защиты населения предложение об установлении единых стандартов пенсионного возраста для женщин и мужчин на уровне 63 лет,⁹ вызвало массовые обращения граждан в высшие государственные органы. Они продолжаются и в настоящее время, несмотря на заверения о том, что в процессе модернизации, представленной Национальным планом «действий по улучшению положения пожилых людей на 2011-2020 годы», размер пенсии в будущем должен быть доведен до 60% от средней заработной платы. Не спасает ситуацию и беспрецедентная фиксация в Законе Республики Казахстан «О республиканском бюджете» на 2013 год установление минимального

размера пенсии в сумме, несколько большей, чем минимальная заработная плата. Предполагается изменение и самой модели пенсионного обеспечения. В настоящее время она производится из разных источников – средств республиканского бюджета (государственная пенсия по возрасту и базовая пенсионная выплата) и из накопительных пенсионных фондов.

Для получения полной пенсии по возрасту в Казахстане необходимым условием является наличие общего трудового стажа у мужчин не менее 25 лет, у женщин — не менее 20 лет. Однако стаж исчисляется только по состоянию на первое января 1998 г. Что касается накопительной модели пенсионирования, то сегодня граждане наделены правом самостоятельно выбирать себе накопительный пенсионный фонд, который может быть открытым (для всех желающих, независимо от места жительства или работы) и корпоративным (объединяющим работников одной или нескольких организаций). В рамках предстоящей пенсионной реформы предложено пересмотреть данную модель. Инициатором новой системы модернизации выступил Национальный банк Казахстана, а обязательство по ее реализации Президент возложил на Правительство страны.

В числе обязательных приоритетов в настоящее время выделено изменение пенсионного законодательства в области пересмотра формирования диверсифицированного портфеля, его классификация по классу активов, валютам и даже государствам. Это объясняется недалёковидной политикой накопительных пенсионных фондов. По заверению Председателя Национального банка, не менее 20% пенсионных активов частные пенсионные фонды должны были вкладывать в государственные ценные бумаги (ГЦБ). Однако их доля составила значительно больше — 50,5%.¹⁰ С нашей точки зрения такая ситуация вполне объяснима, поскольку инвестиционные правовые каноны в пенсионном законодательстве имеют отличные цели и задачи от общего инвестиционного законодательства. Если приоритетами инвестиционного права является получение прибыли и сверхприбыли, то пенсионные активы ни при каких условиях нельзя подвергать рисковому операциям, их необходимо сохранить и приумножить.

То есть, в пенсионном обеспечении действует обязательный принцип минимизации экономических рисков. При такой инвестиционной политике Национальный банк Казахстана полагает, что безрисковое вложение пенсионных активов в доходные проекты возможно до 40%. Однако по состоянию на первое января 2013 года вложено всего 9% в зарубежные инвестпроекты. Именно поэтому краеугольным камнем модернизации пенсионного обеспечения в Казахстане объявлено создание Единого накопительного пенсионного фонда (ЕНПФ) под эгидой Национального банка Республики Казахстан.¹¹

Сегодня ведутся споры о целесообразности создания единого накопительного пенсионного фонда, действующего не независимо, а под эгидой одного, хотя и центрального, банка. Многие критические замечания указывают на создание ведомственной монополии в сфере консолидации пенсионных активов, объединяющих уже сегодня сумму, превышающую бюджет страны. Устра-

нение конкуренции и расширение сферы инвестирования пенсионных активов, их привлечение на реализацию социальных пакетов среднего уровня признается некоторыми оппонентами сегодня серьезной ошибкой, которая в будущем может вызвать коллапс всей пенсионной системы. Однако курс модернизации страны в области пенсионного обеспечения озвучен, определен, утвержден и никакие отступления от него в настоящее время не допускаются. Таким образом, уже сегодня многие правоведы, экономисты-актуарии прогнозируют отрицательные результаты предстоящей модернизации социального обеспечения. Мы также полагаем, что создание единого накопительного пенсионного фонда не является панацеей решения существующих проблем, более того, оно вступает в противоречие с экономическими законами рыночно ориентированного государства.

Следующим направлением модернизации системы пенсионного обеспечения названо сегодня расширение сферы добровольного пенсионирования. Для этого предлагается ввести в законодательство страны правовую норму, освобождающую субъектов от налогов в пределах до пяти процентов от заработной платы, а также расширение спектра аннуитетного (пенсионного) страхования. Касательно аннуитетного страхования, мы уверены, что значительная часть населения вынуждена будет обратиться к данной форме пенсионирования ввиду отсутствия реально достаточных пенсионных накоплений и крайне низкого уровня государственных выплат. Однако многие проблемы, в том числе, и по усилению системы инвестирования, усовершенствованию модели государственного пенсионного обеспечения, разработке и внедрению механизма страхования пенсионных активов и др., к сожалению, в поле зрения официальных структур сегодня не представлены.

Введение механизма поэтапной замены солидарных пенсионных выплат на базовые, основу которых составляет уравнильный принцип, пересмотр законодательства о социальном страховании в области обязательных страховых выплат по беременности и родам с установлением максимальной предельной суммарной планки исчисления (учитываемый доход не должен превышать 186 тысяч тенге), перевод страховых выплат в лоно выплат, производимых работодателем в добровольном порядке, игнорирование

при назначении пенсий таких показателей, как общий трудовой стаж, доход, заслуги перед обществом и государством, иных показателей и сведение законодательства о социальном обеспечении к минимальным единым стандартам, как мы полагаем, не будет способствовать решению задач, поставленных Главой государства перед обществом, обрекая правовые реформы в области пенсионного обеспечения на негативные результаты.

И. В. Межибовская: Зейнетақы заңнамасының реформалауы — әлеуметтік жаңғыртудың негізгі бағыты.

Мақалада әлеуметтік кепілдеменің құқықтық институтының қағидалы ғылыми базасының құралымының мәселелері және Қазақстанның зейнетақымен қамсыздандыру туралы заңнамасының жетілдіруі талданады. Зейнетақының қамсыздандыруының қолданыстағы қалыбының негізгі бағытының мінездемесі және әлеуметтік қауіпсіздіктің негізгі ұстанымдарының реформалары, әлеуметтік тұрақтылықты қорғаудың мүмкіндігінің ең төмен әлеуметтік қалыптың ұйғарым жолы мен әлеуметтік жүйесінің теңестіруші ыңталы ұсынылады.

Түйінді сөздер: әлеуметтік қамсыздандыру, сақтандыру, еңбек өтілі, зейнетақылар, қоғам, тұрақтылық мемлекет, зейнетақы қорлары, әлеуметтік стандарттар, жаңғырту.

I. V. Mezhibovskaya: The modernization of the pension legislation — as one of the main directions of social stability in the republic of Kazakhstan.

The article analyzes problems of formation of theoretical scientific base of the legal Institute of the social guarantees and improvement of the legislation of the Republic of Kazakhstan in the area of pensions. There are presented characteristic of the main directions of the current model of pension system and its reform in the light of the fundamental principles of social security, as well as an opportunity to strengthen social stability through the establishment of minimum social standards and stimulation of egalitarian approach to the system of social standards in combination with the elements of the de-identification of labour.

Keywords: social security, social insurance, length of service record, pension funds, state social standards.

7. Доклад о развитии человека за 2000 год. Нью-Йорк: Оксфорд юниверсити пресс. 2000.

8. См.: Казахстанская правда, 10.07.2012 г. // <http://www.kazpravda.kz/c/1341882404-20.03.2013>.

9. Выступление Министра труда Серика Абденова на брифинге СЦК при Президенте РК 12.03.2013 г. // Официальный Интернет-ресурс Министерства труда и социальной защиты населения РК.

10. Григорий Марченко. Несмотря на проводимые мероприятия, нельзя с полной уверенностью утверждать, что новых дефолтов не будет // Бизнес & Власть. 11.03.2013.

11. Марченко: детали новой пенсионной системы Казахстана // Интернет-ресурс: www.vestifmance.ru/articles/24003. 26.02.2013.

ПОВЫШЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН:

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Автор приходит к выводу о том, что при увеличении пенсионного возраста могут возникнуть такие проблемы, как недоверие к пенсионной системе со стороны населения, увеличение числа безработных граждан. Повышение пенсионного возраста может вызвать негативное отношение к престарелым работникам со стороны работодателя. По этой причине необходимо предусмотреть меры государственного регулирования, направленные на стимулирование работодателей, применяющих труд данной категории работников, к примеру, налоговые льготы.

Ключевые слова: право, государство, пенсия, пенсионная система, пенсионный возраст, реформа, социальное страхование, безработица, инфляция, льгота.

Политические, экономические и правовые реформы, начатые в Республике Казахстан в 90-е годы XX века, вызвали необходимость трансформации всей системы социального обеспечения, определения и законодательного закрепления новых социальных функций и ответственности государства и других субъектов правоотношений в данной сфере. Предпринятые государством меры по формированию нового правового поля пенсионного обеспечения граждан в последние годы существенно изменили прежние пенсионные институты.

Конституцией Республики Казахстан гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца. Возможность реализации провозглашенных прав обеспечивается государством путем проведения им соответствующей социальной политики. Ее законодательное выражение в каждом конкретном обществе обусловлено соотношением трех групп факторов: политических, экономических и социальных, которые формируют единое пространство жизнедеятельности людей. При отсутствии хотя бы одного из них создание нормальных жизненных условий для людей становится невозможным¹.

Одним из важнейших институтов социальной защиты населения является пенсионное обеспечение, которое решает основные проблемы граждан, утративших трудоспособность в связи со старостью. Пенсионное обеспечение является сферой, затрагивающей



А. В. ПИПТЮК,
ст. преп. кафедры гражданского права,
гл. науч. сотруд. НИИ государства и права
КазГЮУ, к.ю.н.

интересы всех граждан любой страны. Его качественные и количественные характеристики свидетельствуют об уровне социального, экономического, правового и культурного развития общества. Эффективная система пенсионного обеспечения, гарантии достаточных размеров пенсий, обеспечивающих достойный уровень жизни пенсионеров, своевременная их выплата поддерживают благоприятный социальный климат общества².

20 июня 1997 г. был принят Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении», определивший правовые и социальные основы пенсионного обеспечения граждан в Республике Казахстан. Согласно Закона, государство гарантирует пенсионное обеспечение гражданам, вышедшим на пенсию до 1 января 1998 года. В связи с этим, Законом определено два вида пенсионных выплат: из Центра, то есть от государства, и по новой системе – из накопительных пенсионных фондов.

Реформа пенсионной системы в Республике Казахстан была проведена на основе чилийского опыта. В 1981 г. в Чили была начата реформа пенсий, в результате которой государственная система пенсионного обеспечения была преобразована в обязательную частную систему. Суть системы сводится к тому, что размер пенсии будет определяться в зависимости от отдельных отчислений и инвестиционного выбора. В переходный период выплата пенсий продолжала осуществляться из старого пенсионного фонда.

Для тех работников, которые еще не вышли на пенсию к началу реформы, Правительство Чили предоставило облигации на сумму пенсионных накоплений. Стоимость государственных облигаций соответствовала количеству лет, которые работник проработал в старой пенсионной системе. Накопленные средства были переведены на индивидуальный пенсионный счет. Выпустив облигации по рыночному курсу, государство решило вопрос расходов в переходный период. Все, начавшие работать после 1982, года вошли в рамки новой системы. На сегодняшний день каждый работающий по найму обязан ежемесячно осуществлять отчисления в размере 10 % от заработной платы в индивидуальный накопительный счет, не подлежащий передаче и налогообложению.

Государство гарантирует минимальный уровень доходов и безопасность счета. Такие же гарантии распространяются на дополнитель-

ные средства, которые работник может выделить для увеличения размера пенсии или более раннего выхода на пенсию. Для занятых индивидуальным трудом предусмотрен добровольный порядок отчислений.

По общему правилу, пенсионный возраст в Чили составляет для мужчин 65, а для женщин — 60 лет. Однако разрешен досрочный выход на пенсию, если накопления на счету участника фонда составляют минимум 50% средней ежемесячной заработной платы за последние 10 лет трудового стажа, и если обеспечена выплата пенсии в размере 110 % от минимальной и выше³.

Некоторые элементы пенсионной системы были заимствованы Республикой Казахстан у Польши. В частности, в Польше все социальные платежи, в том числе обязательные пенсионные взносы, регулируются Государственным управлением социального страхования. Платеж работодателя осуществляется одним платежным поручением на всех работников, затем Государственное управление социального страхования направляет платежи в соответствующие Накопительные пенсионные фонды⁴. Республикой Казахстан был заимствован данный опыт: с 1 июля 2006 года перечисление обязательных пенсионных взносов производится непосредственно в Центр. Центр перечисляет обязательные пенсионные взносы в накопительные пенсионные фонды в соответствии с единым списком физических лиц.

Основной идеей реформирования пенсионной системы в Республике Казахстан стал переход от солидарной пенсионной системы к накопительной. Суть солидарной пенсионной системы сводится к тому, что работающее население и работодатели платят взносы в пенсионные фонды, из которых средства расходуются на выплату пенсий пенсионерам. Существенным недостатком системы является отсутствие эквивалентности взносов и выплат, а также то, что данная система способствует формированию социального иждивенчества, поскольку граждане, рассчитывая на государственные пенсии, не заботятся об уровне своего дохода и каких-либо сбережений.

Суть накопительной пенсионной системы заключается в том, что граждане в течение своей трудовой деятельности делают взносы в пенсионные фонды, а при выходе на пенсию получают пенсионные выплаты. При этом действует принцип: чем больше средств на счету — тем больше размер пенсии. Государство, в свою очередь, несет ответственность за сохранность средств граждан путем регулирования деятельности пенсионных фондов и страховых компаний, а также гарантирует минимальную пенсию тем, у кого недостаточно пенсионных накоплений.

Безусловно, на определенном этапе введение накопительной пенсионной системы было выходом из сложившейся ситуации: в распоряжение государства стали поступать денежные средства, за счет которых была закрыта задолженность перед пенсионерами, иными категориями граждан, содержащихся за счет государственного бюджета.

Однако на сегодняшний день перед проводимой реформой в сфере пенсионного обеспечения стоят новые, достаточно острые проблемы.

В числе основных проблем следует отметить недостаточный объем пенсионных накоплений для обеспечения периода жизни в пенси-



онном возрасте. По данным Министерства труда и социальной защиты населения, в настоящее время значительная часть участников накопительной пенсионной системы имеет небольшие пенсионные накопления. При сохранении действующих параметров накопительной пенсионной системы и текущей инвестиционной доходности, накопления будут недостаточны для приобретения пенсионного аннуитета. Расходы республиканского бюджета на выплату государственной гарантии по сохранности обязательных пенсионных взносов с учетом уровня инфляции составили за период с 2009 — 2012 г. — 9,6 млрд.тенге, прогнозные данные на 2013 г. — 2015 г. — 7,0 млрд. тенге. В качестве выхода из сложившейся ситуации Министерством предлагается увеличение пенсионного возраста.

Безусловно, в качестве примера, обосновывающего целесообразность такой меры, могут быть приведены разные страны. К примеру, в Германии пенсионный возраст составляет 67 лет. В Великобритании пенсионный возраст для родившихся до 5 апреля 1950 года составляет: мужчины — 65 лет, женщины — 60 лет. Во Франции граждане с трудовым стажем от 41 года получают право выходить на пенсию с 60 лет. Пенсионный возраст в Дании и Норвегии составляет 67 лет; 65 лет — в Армении, Бельгии, Греции, Испании, Польше и Швейцарии. В Венгрии и Чехии пенсионный возраст, одинаковый для мужчин и женщин, наступает в 62 года; в Австрии, Испании, Канаде, США, Швеции — в 65 лет.

Представляется, что принятие решения об увеличении пенсионного возраста в Республике Казахстан возможно с учетом зарубежного опыта, но только, исходя из особенностей законодательства и социально-экономических условий, складывающихся на ее территории. По нашему мнению, проведение реформы в системе пенсионного обеспечения, направленной на увеличение пенсионного возраста в РК, может столкнуться с рядом проблем. В первую очередь необходимо обратить внимание на продолжительность жизни населения в странах с пенсионным возрастом выше 65 лет. Так,

1. Право социального обеспечения России: учеб. / М.О. Буянова, К.Н. Гусов. М.: Проспект, 2008. С. 212-213.

2. Рогачева Т.М., Нигматулин Е.З., Серикбаев Б.К. Социальная защита качества жизни населения. Алматы, 1999 г. С. 4.

3. Теперман В.А. Пенсионные реформы в Латинской Америке // Проблемы прогнозирования. 1998. № 4. С. 135-147.

4. Особенности трансформации некоторых западных пенсионных систем // Рынок Ценных Бумаг Казахстана. 2004. №11. С. 16-19.

средняя продолжительность жизни в Канаде составляет 81 год, в Испании — 80 лет, в США — 78 лет. При сопоставлении приведенных данных может быть сделан вывод о средней продолжительности жизни на пенсии в приведенных странах 20 — 30 лет. Средняя продолжительность жизни в Казахстане, согласно статистических исследований, составляет 68 лет⁵. Таким образом, в Республике Казахстан средняя продолжительность жизни на пенсии для мужчин — 5 лет; для женщин — 10 лет. Приведенные данные свидетельствуют о несоразмерности установленного пенсионного возраста и продолжительности жизни. Увеличение пенсионного возраста может усугубить складывающуюся в данной сфере ситуацию, приведя указанные цифры к еще большей диспропорции.

Следует отметить негативное отношение значительной части населения к проводимой реформе. Это обусловлено, в первую очередь, низким уровнем жизни. Законом РК «О республиканском бюджете на 2013 — 2015 годы» установлены минимальный размер заработной платы — 18 660 тенге; размер государственной базовой пенсионной выплаты — 9 330 тенге; минимальный размер пенсии — 19 066 тенге; величина прожиточного минимума для исчисления размеров базовых социальных выплат — 18 660 тенге. Согласно статистических данных, среднемесячная номинальная заработная плата в 2011 году составила 90 000 тенге⁶ при средних ценах по Республике Казахстан на основные потребительские продукты: на хлеб 128 тенге, на вермишель 168 тенге, на рис 204 тенге, на крупу гречневую 368 тенге⁷.

Анализ приведенных цифр позволяет прийти к выводу, что получателям заработной платы и пенсии в приведенных минимальных либо средних размерах невозможно обеспечение жизнедеятельности организма на адекватном уровне. К примеру, не представляется возможным получение медицинской помощи и медицинских препаратов, которые не предоставляются бесплатно. Данные факторы, безусловно, способствуют более раннему физиологическому старению организма, особенно в предпенсионном возрасте.

На практике увеличение пенсионного возраста может привести к возникновению таких проблем, как трудности в продолжении работы с физиологической точки зрения, в силу изношенности организма по причине невозможности обеспечения требуемого уровня ухода. Кроме того, следует обратить внимание на затруднения, а зачастую и невозможность продолжения работы на участках, требующих повышенной точности, хорошей памяти, сложности в обучении новым технологиям работы. Исходя из физиологических особенностей организма, работникам пожилого возраста должны быть предоставлены более мягкие условия труда: сокращенная продолжительность рабочего времени, ограничения на привлечение к сверхурочным работам, работам в выходные и праздничные дни и т.д.

Все это может негативно сказаться на отношении к таким работникам со стороны работодателя и послужить предпосылкой к росту безработицы среди населения пожилого возраста. В данном случае ситуация может быть усложнена отсутствием в Республике Казахстан пособия по безработице, которое заменено выплатами из Фонда обязательного социального страхования. Выплаты носят временный характер, их размер зависит от размера заработной платы и

стажа участия в системе страхования. Таким образом, получение содержания на время отсутствия работы носит временный характер и ставится в прямую зависимость от размера предыдущего заработка. При этом следует учитывать ежегодный уровень инфляции.

В качестве решения проблемы при увеличении пенсионного возраста в Республике может быть предложено введение льгот для работодателей, использующих труд пожилых работников. Наиболее действенными представляются налоговые льготы. В качестве примера могут быть приведены предоставленные Налоговым кодексом льготы для организаций, использующих труд инвалидов: при соблюдении установленных законодательством требований они освобождены от налога на добавленную стоимость и корпоративного подоходного налога. Вместе с тем, необходимы расчеты рентабельности предоставления таких льгот по сравнению с осуществлением пенсионных выплат.

Итак, безусловно, вопрос повышения пенсионного возраста в Республике Казахстан остается открытым. В связи с проблемой старения населения многие государства идут по пути постепенного увеличения пенсионного возраста. Вместе с тем, проводя такую реформу в Республике Казахстан, следует не просто копировать опыт зарубежных стран, а чутко подойти к проблемам населения, исходя из социально – экономической ситуации Республики. Основной целью проводимой реформы должно стать улучшение качества жизни в пожилом возрасте, повышение доверия граждан к пенсионной системе. Взгляд на проблему должен быть комплексным: наряду с изменением пенсионного возраста необходимо улучшать демографическую ситуацию в стране, создавать основу не только для сиюминутного решения возникшей проблемы, но и для социального развития и модернизации в будущем.

А. В. Пиптюк: Қазақстан Республикасында зейнетақы жасын жоғарылау: мәселелері мен келешегі.

Автор зейнетақы жүйесінің реформасын жүргізу барысында мынадай мәселелердің туындауы мүмкін деген қорытындыға келеді, мысалы, зейнетақы жасына жету мен өмір сүрудің мерзімі, халықтың зейнетақы жүйесіне сенбеуі, жұмыссыздықтың артуы. Зейнетақы жасының өсуі жұмыс берушілердің тарапынан қарт жұмыскерлерге жағымсыз көзқарасын арттыруы мүмкін. Осы себептен бұл категориядағы жұмыскерлердің еңбегін пайдаланушы жұмыс берушілердің мүддесін арттыру үшін мемлекеттік реттеу шараларын қарастыру керек, мысалы, салықтық жеңілдіктерді қолдану.

Түйінді сөздер: құқық, мемлекет, зейнетақы, зейнетақы жүйесі, зейнетақы жасы, реформа, әлеуметтік сақтандыру, жұмыссыздық, құнсыздану, жеңілдік.

A. V. Piptyuk: Increase of a retirement age in Republic of Kazakhstan: problems and prospects.

The author comes to a conclusion that conducting a pension reform may have such problems as disproportion of a retirement age and survival terms on pension, mistrust to pension system from the population, increase in number of jobless citizens. Increase of a retirement age may cause negative attitude to aged workers from the employer. That is why it is necessary to provide the measures of state regulation directed on stimulation of employers, applying work of this category of workers, for example, tax privileges.

Keywords: law, state, pension, pension system, retirement age, reform, social insurance, unemployment, inflation, privilege.

5. Демографический ежегодник Казахстана. Статистический сборник. Астана, 2012. С. 271 — 272.

6. Казахстан в цифрах. Астана, 2012. С. 11.

7. Цены на потребительском рынке Казахстана. Статистический сборник. Астана, 2012. С. 167–174.

ПРАВО ГРАЖДАНИНА НА ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ



Ө. С. ҚЫСТАУБАЙ,
директор Высшей школы международного
права и международных отношений КазГУУ,
к.ю.н., профессор кафедры гражданского права

В статье рассмотрены проблемы доступности жилья в Казахстане в свете программной статьи Президента Казахстана Н. А. Назарбаева «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» с учетом международного опыта, в контексте жилищных программ Правительства и реалий рынка жилья. Предлагаются возможные пути их решения.

Ключевые слова: жилище, право на жилище, жилищный фонд, аренда, государство, программа, строительство, ипотека, банки, вознаграждение.

Президент Казахстана в программной статье «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» поручил Правительству разработать и внести предложения по дальнейшему развитию рынка арендного жилья и стимулирования индивидуального жилищного строительства.

Приобретение на платной основе или безвозмездное получение жилища существовали с древних времен и по сей день интересуют человечество. Об этом свидетельствуют священные писания: Ветхий Завет¹, Новый Завет², Коран³.

В 22-м аяте суры Аль-Бакара священного Корана говорится (смысл): «Он сделал для вас землю ложем, а небо — кровлей, низвел с неба воду и взрастил ею плоды для вашего пропитания».

Обеспечение доступности жилища для граждан, имеющих средние и низкие доходы, является одной из приоритетных задач, стоящих перед государством.

Несмотря на то, что почти во всех городах идет массовое строительство и воспроизводство жилищного фонда отвечает современным стандартам, решить жилищную проблему пока не удалось. Из-за отсутствия возможности приобрести крышу над головой или получить её в собственность многие вынуждены снимать жильё⁴.

1. Ветхий завет. Из книги: Библия в гравюрах Гюстава Доре с библейскими текстами по синодальному переводу. М.: Российское библейское общество, 1995. С. 5.

2. Евангелие от Матфея (5, 47 – 6, 21). В книге: Библия книги священного писания Ветхого и Нового завета. Библейские общества. М., 1993. С.1017.

3. Коран. Перевод смыслов и комментарии. Э. Р. Кулиев. ЧБФ «Элбаракат», Алматы, 2009. Сура Аль-Бакара, аят 22, С.4.

4. Алимчулов М. Хозяева и квартиранты //islamdag.ru/.

Мало в мире людей, не желающих иметь свой дом или квартиру. Однако, пока не удастся решить эту проблему в масштабе всей страны. Следовательно, государство ищет возможные пути ее решения. Одним из таких путей является аренда государством жилища из частного жилищного фонда для государственных служащих, военнослужащих и иных работников бюджетных организаций, состоящих на государственном квартирном учете.

За последние 10–15 лет за счет средств частных компаний построено достаточное количество квартир, которые в своем большинстве пусты, а нуждающиеся граждане не в состоянии приобрести сразу или выкупить их в ближайшее время. В течение 4–5 лет государством предпринимаются меры по временному обеспечению нуждающихся граждан жилыми помещениями, находящимися в частном жилищном фонде.

В программе «Доступное жилье — 2020» для привлечения частных инвестиций в жилищное строительство и стимулирования государственно-частного партнерства, развития инженерно-коммуникационной инфраструктуры районов жилищной застройки, развития индивидуального жилищного строительства, решения вопроса сноса аварийного жилья, поддержки строительства жилья некоммерческими объединениями граждан, в том числе жилищными строительными кооперативами, а также индивидуальными застройщиками, развития строительной индустрии в Республике Казахстан планируется строительство в 2012–2020 годах 69050,0 тысяч квадратных метров (далее — тыс. кв. метров) общей площади жилья⁵, в том числе: в 2012 году — 6050,0 тыс. кв. метров, в 2013 году — 6600,0 тыс. кв. метров, в 2014 году — 6900,0 тыс. кв. метров, в 2015 году — 7200,0 тыс. кв. метров, в 2016 году — 7600,0 тыс. кв. метров, в 2017 году — 7700,0 тыс. кв. метров, в 2018 году — 8000,0 тыс. кв. метров, в 2019 году — 9000,0 тыс. кв. метров, в 2020 году — 10000,0 тыс. кв. метров, что потребуют затраты из бюджета в размере 1951454 миллионов тенге (далее — млн. тенге), в том числе: в 2012 году — 146200 млн. тенге, в 2013 году — 197900 млн. тенге, в 2014 году — 250750 млн. тенге, в 2015 году — 232963 млн. тенге, в 2016 году — 241741 млн. тенге, в 2017 году — 212200 млн. тенге, в 2018 году — 216000 млн. тенге, в 2019 году — 220500 млн. тен-

5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2012 года № 821 //adilet.gov.kz/ru ИПС «Әділет».

ге, в 2020 году — 233200 млн. тенге.

Анализ проведенных до этого времени программ жилищного строительства свидетельствует, что не удалось до конца обеспечить доступность жилья для основной массы экономически активного населения; не было ускорено обеспечение жильем граждан, перед которыми государство имеет обязательства, а также молодых семей; выявлено недостаточное финансирование строительства арендного жилья для очередников, состоящих на учете в местных исполнительных органах; недостаточно использовались возможности системы жилищно-строительных сбережений и не сформирован эффективный рынок строительной индустрии. Также анализ показал, что семья, имеющая среднемесячную зарплату не может себе позволить приобрести жилье в собственность, поскольку размер среднемесячной заработной платы в 2012 году составил в пределах 100 тыс. тенге⁶.

Для массового решения жилищного вопроса Правительством планируется «увеличить объемы строительства жилья с нынешних 6,0 млн. кв. метров до 10 млн. кв. метров к 2020 году. Этого объема строительства можно достичь только посредством применения индустриальных методов: крупнопанельного домостроения (КПД), конструкции несъемной опалубки и сборно-каркасного домостроения. Использование индустриальных методов домостроения позволяет снизить стоимость жилья и уменьшить сроки строительства»⁷.

Социальная поддержка гражданина со стороны государства закреплена в статье 1 Конституции Казахстана, согласно пункту 1 которой «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы»⁸. В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Основного закона «В Республике Казахстан создаются условия для обеспечения граждан жильем. Указанным в законе категориям граждан, нуждающимся в жилье, оно предоставляется за доступную плату из государственных жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами»⁹.

Согласно статье 75 Закона Республики Казахстан «О жилищных отношениях» жилищные из государственного жилищного фонда или жилищные, арендованные местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, предоставляются в размере не менее пятнадцати квадратных метров и не более восемнадцати квадратных метров полезной площади на человека, но не менее однокомнатной квартиры или комнаты в общежитии.

Следует признать, что на сегодняшний день, государство отходит от безвозмездного предоставления жилищных из государственного жилищного фонда нуждающимся в нем гражданам. Об этом свидетельствует статья 25 Конституции страны, согласно которой жилье предоставляется за доступную плату из государственных жилищных фондов.

Суть действовавшей с 2003 года государственной программы ипотечного кредитования жилищной сферы заключалась в выкупе государственной квартиры в рассрочку. Для заключения договора ипотечного кредитования жилищных из жилищных фондов.

6. Средние заработные платы в Казахстане: статистика зарплат по регионам и видам экономической деятельности // mojazarplata.kz/main/rabota-i-zarpl.

7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2012 года № 821 // adilet.gov.kz/ru ИПС «Әділет».

8. Конституция Республики Казахстан, принятая на всенародном референдуме от 30 августа 1995 года // Алматы: Жеті жарғы. 2005. С.3.

9. Там же. С. 18.

Месяцы 2012 г.	Размер средней заработной платы (в тенге)	Месяцы 2012 г.	Размер средней заработной платы (в тенге)	Месяцы 2012 г.	Размер средней заработной платы (в тенге)
Январь	92 191	Май	98 942	Сентябрь	99 804
Февраль	92 338	Июнь	104 896	Октябрь	98 861
Март	100 584	Июль	106 620	Ноябрь	100 866
Апрель	97 568	Август	104 546	Декабрь	127 402

ся в жилищные граждане должны соответствовать определенным критериям, в том числе по размеру месячной заработной платы семьи. В частности, из-за несоответствия размера месячного дохода семьи часто банки второго уровня отказывают таким гражданам в оформлении договора ипотечного кредитования жилищных из жилищных фондов.

Для комплексного решения приобретения квартиры или строительства индивидуального жилого дома для нуждающихся и состоящих на государственном квартирном учете граждан, необходимо принять следующие меры.

Во-первых, процентные ставки банковского вознаграждения следует сделать фиксированными на весь период действия договорных обязательств. На деле в договоре указываются одни процентные ставки без учета других дополнительных услуг банка, что в конечном итоге доходит до 25 — 30% годовых.

Во-вторых, размеры банковского вознаграждения нужно установить в размере 3-4% годовых без каких-либо дополнительных комиссий, поскольку в основе строительства доступного жилья находятся бюджетные средства, которые в течение определенного договором времени возвращаются государству через банки второго уровня. Банки второго уровня, предоставляющие денежные средства, в год могут получать порядка 3-4% вознаграждения от выданных сумм.

В-третьих, нужно широко практиковать залог квартир, которые будут выкупаться нуждающимися в жилищных гражданами по программе ипотечного кредитования жилищной сферы. В целях обеспечения исполнения обязательств в виде залога можно предусмотреть первоначальную сумму в размере 5-10% стоимости закладываемого имущества (жилища).

В целом, совершенствование нормативной базы жилищного законодательства по найму квартир должно быть направлено на увеличение количества квартир, предоставляемых местными исполнительными органами нуждающимся гражданам, что повлечет снижение рыночной стоимости найма квартир и индивидуальных жилых домов, сдаваемых собственниками в наем.

Согласно подпункту 29) статьи 2 Закона Республики Казахстан «О жилищных отношениях» от 16 апреля 1997 года «наем (аренда) жилищных из жилищных фондов означает предоставление жилищных из жилищных фондов в постоянное или временное владение и пользование за плату.

Данные, приведенные в таблице ниже, характеризуют соотношение в целом по стране, однако необходимо обратить внимание, что в столицах, курортных, индустриальных и научных центрах доля жилого фонда, находящегося в аренде, выше, чем средний показатель по стране. Так, например, в Нью-Йорке в 2007 году только 33% горожан проживали в собственном жилье, в Лондоне — 58%, в Монреале — 50%.

Интересен опыт ряда стран по найму (аренде) жилищных из жилищных фондов. В частности, доля используемого в различных формах найма составляет порядка 1/3 жилого фонда:

Страна	Доля жилого фонда	
	Используемого собственниками, %	В различных формах аренды, %
Австралия	69,0	31,0
Аргентина	70,7	29,3
Бразилия	76,8	23,2
Великобритания	70,0	30,0
Канада	66,0	34,0
Китай	91,2	8,8
Нидерланды	55,0	45,0
США	67,0	33,0
Украина	87,3	12,7
Чехия	75,0	25,0

Основной рынок долгосрочной аренды формируют столичные города и крупные индустриальные мегаполисы (как правило, это административные, культурные, финансовые и образовательные центры, месторасположение штаб-квартир крупнейших коммерческих организаций, обширный рынок вакансий в сфере строительства, обслуживания, торговли, туризма и т.д.). Основным контингентом арендаторов — это студенты, иностранцы и иностранные сотрудники организаций, внутренние и внешние мигранты, приезжающие в надежде найти хорошую работу, семьи с доходом, не позволяющим приобрести жилье в собственность. Характерные черты проявляются в таких городах как Нью-Йорк, Прага, Киев, Лондон, Буэнос-Айрес, Монреаль, Перт¹⁰.

В Бразилии, например, в штате Сан-Паулу, являющемся экономическим, промышленным и финансовым центром, сконцентрировано более 25% жилого фонда страны, в том числе около 30% жилья, сдающегося в аренду.

В целом для всех стран характерно:

- доля жилья, сдающегося в аренду, выше в городах, чем в сельской местности;
- по возрастному и семейному положению большинство арендаторов — это люди в возрасте до 40 лет, одинокие или семейные пары без детей;
- рынок аренды тесно связан с рынком недвижимости и, как правило, повторяет его движение вверх или вниз с некоторым лагом (по некоторым оценкам 1-2 года).

В зависимости от исторически сложившихся условий владения и перераспределения жилого фонда арендодателями в основном выступают:

- государственные структуры (Китай, Украина, Чехия),
- муниципалитеты (США, Чехия, Великобритания),

10. Арендное жилье. Историческая основа и опыт зарубежных стран // rusdb.ru/.

- кооперативы (Чехия, Нидерланды, Канада),
- работодатели (Аргентина),
- общественные фонды и жилищные ассоциации (Великобритания, Нидерланды, Австралия),
- физические лица — собственники жилья и девелоперы (все страны).

В англоязычных странах (Австралия, Великобритания, США, Канада) в силу исторической традиции и стремления сохранить социальную стабильность государство проявляет заботу об обеспечении жильем малоимущих слоев населения, предоставляя социальные квартиры без арендной платы (США), с дотацией на оплату коммунальных услуг (США, Канада) или с пособием на оплату аренды (Великобритания, Австралия).

В случае если семья покидает категорию «малоимущих», она лишается дотации, а подчас и самого арендуемого жилья, куда въезжает следующая семья остро нуждающихся. В случае улучшения своего материального положения бывшие арендаторы социального жилья сами стремятся быстрее перебраться в район или жилой дом, который соответствует их новому социальному статусу.

В Чехии — в силу того, что при переходе к рыночным отношениям Правительство отказалось от бесплатной передачи жилых помещений в собственность — часть городского населения оказалась в роли арендаторов квартир, которые были в свое время получены от государства бесплатно. Граждане, проживающие в домах, принадлежащих государству, составили контингент социального найма, поскольку цена аренды в таких домах устанавливается Правительством. Часть граждан, проживавших в домах, которые были возвращены по реституции бывшим владельцам, попала в категорию коммерческого найма, в котором срок аренды устанавливается по согласованию сторон, а уровень арендной платы сверху ограничен Правительством. В данном случае говорить о каких-либо существенных различиях социальной и коммерческой аренды, кроме цены и срока контракта, не имеет смысла.

Уровень предложения жилья на рынке и исторически сложившаяся культура взаимоотношений арендатора и арендодателя определяют уровень обустройства наемного жилья. В развитых странах жилье, как правило, сдается полностью меблированное или как минимум оборудованное кухонной мебелью.

Подтверждая общую тенденцию рыночной экономики, что государство является неэффективным собственником и управленцем принадлежащего ему жилого фонда, в большинстве стран прослеживаются две тенденции: во-первых, передача государственного жилья в частные руки (Великобритания); во-вторых, передача управления государственным жильем на уровень региональных и муниципальных властей (Чехия, Канада, Австралия).

Домами, находящимися в собственности муниципалитетов (США), управляют департаменты муниципального жилья через управляющие компании (чаще всего тоже муниципальные) или специальные жилищные ассоциации, находящиеся под контролем муниципалитета. Никаких форм самоуправления жильцов в таких домах не существует.

В Канаде после сокращения государственной программы строительства социального жилья в 80-е годы прошлого столетия управление социальным жильем было передано на уровень провинций и даже муниципалитетов. В этих условиях для сохранения арендуемого жилищного фонда к управ-



лению жильем были привлечены общественные ассоциации и кооперативы («третий сектор»), которые смогли привлечь государственные и частные инвестиции. Модель государственно-частного партнерства оказалась в данных условиях наиболее работоспособной.

В секторе коммерческого найма в Канаде распространено объединение арендаторов в общины или кооперативы, которые управляют арендуемым жильем, осуществляют расчеты с арендодателем и коммунальными службами, оказывают финансовую поддержку членам общины. Размер арендной платы членом кооператива определяется общим собранием в зависимости от материального положения арендатора. Часть кооперативов получает государственные субсидии на покрытие расходов.

В многоквартирных домах Австралии (коммерческая аренда)

существует нечто вроде домоуправления, состоящее обычно из пенсионеров, проживающих в том же доме, которое очень внимательно следит за порядком в доме и во дворе. У каждого домоуправления — свои правила и стандарты, которым должны подчиняться все жильцы, включая и арендаторов. Помимо «домоуправления» за состоянием квартиры следит также агентство, через которое осуществлялась сдача жилья в наем¹¹. Многие из этих государственных мер могут быть применены и в нашей стране.

Необходимо проработать механизмы рынка найма жилья, поскольку государство теряет определенную часть прибыли в виде недополученных налогов. Не секрет, что в любом казахстанском городе рядом с железнодорожными и автовокзалами предлагают квартиры в наем, хозяева которых, в своем большинстве, не платят налоги за занятие данным видом предпринимательской деятельности.

Одним из действенных механизмов является занятие самим государством в лице местного исполнительного органа этим видом бизнеса или совместно со строительными компаниями (застройщиками), поскольку имеются тенденции внедрения в жилищной сфере различных программ государственно-частного партнерства. В частности, местные исполнительные органы предоставляя застройщикам земельные участки для строительства многоквартирных жилых домов получают определенное количество квартир после завершения их строительства, которые затем предоставляются нуждающимся гражданам, состоящим на государственном квартирном учете. Другим примером может служить заключение местными исполнительными органами договора о найме жилищ из частного жилищного фонда с нуждающимися в жилище гражданами для предоставления во временное их пользование (главы 9 и 10 Закона РК «О жилищных отношениях» от 16 апреля 1997 года).

Ө. С. Қыстаубай: Азаматтың қолжетімді тұрғын үйге құқығы және оны жүзеге асыру мүмкіндіктері.

Қазақстан Президенті Н. Ә. Назарбаевтың «Қазақстанның әлеуметтік жаңғыртылуы: Жалпыға Ортақ Еңбек Қоғамына қарай 20 қадам» атты бағдарламалық мақаласын басшылыққа ала отырып, автор қолжетімді баспана мәселесін, сондай-ақ Үкіметтің ұсынған бағдарламалық жобалары мен тұрғын үй нарығында қалыптасқан жағдайларды есепке ала отырып, оларды шешудің жолдарын қарастырады және ұсынады.

Түйінді сөздер: тұрғын үй, тұрғын үйге құқық, тұрғын үй қоры, жалдау, мемлекет, бағдарлама, құрылыс, ипотека, банктер, сыйақы.

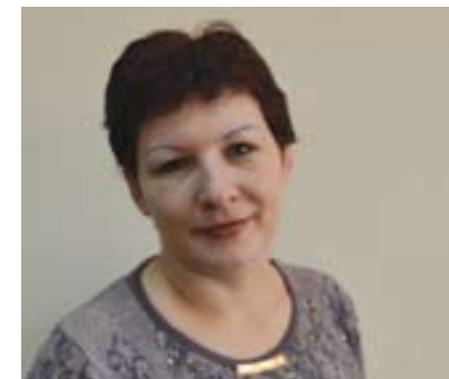
O. S. Kystaubay: The right of a citizen to affordable housing and of its possible ways of implementation.

The present publication considers the efforts to deal with problems of housing affordability in the Republic of Kazakhstan on the strategic program of the president N. A. Nazarbayev "Social Modernization of Kazakhstan: twenty steps towards the society of Universal Labour" in the frame of the Governmental Housing program and the realm of housing market and understands the problem domain and options well.

Keywords: dwelling, the right to housing, housing stock, rent, state, programm, housing (construction), mortgage, banks, compensation.

11. Рынок доступного арендного жилья. //trustpeople.ru/index/rynok_dost...

МОДЕРНИЗАЦИЯ ТРУДОЗАНЯТОСТИ И ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ



О. А. ВОЗНЯК,
доц. кафедры уголовного,
уголовно-исполнительного права и
криминологии КазГЮУ, к.ю.н.

В статье предлагаются меры по реализации патронатной деятельности государства над осужденными лицами, освобожденными из мест лишения свободы. В качестве идеи статьи определена связь проблем исполнения наказания в виде лишения свободы с последующей реабилитацией; взаимосвязь эффективности передачи функций социальной адаптации лиц, отбывших наказание, из уголовно-исполнительной системы местным исполнительным органам и процедуры ресоциализации; сделан вывод о проблемах ресоциализации лиц, отбывших наказание, с незанятостью во время отбывания наказания.

Ключевые слова: адаптация, дезадаптация, ресоциализация, реабилитация, осужденный, модернизация, трудозанятость, переводопитание, патронатская деятельность, социальное обеспечение.

Достаточно остро на сегодняшний день стоит вопрос о модернизации политики обеспечения занятости и оплаты труда.¹ В полной мере следует распространить модернизацию труда на все категории граждан, в том числе на освобожденных из мест лишения свободы, и на осужденных, отбывающих наказание.

Обеспечение занятости указанных категорий граждан является наиболее острой проблемой не только нашего государства. Уголовно-исполнительное законодательство определило приоритетной задачей программу социальной адаптации осужденных и создание благоприятных условий для возвращения их в число трудоспособного населения, включение большого числа лиц, отбывших наказание в создание трудового общества. Данное положение вытекает как из самого Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан (статья 2), так и обозначено в уголовном законодательстве в качестве цели наказания. Именно так, на мой взгляд, следует трактовать положения уголовного законодательства в отношении «перевоспитания осужденных и недопущения совершения ими новых преступлений» (часть 2 статьи 38 Уголовного кодекса).

Необходимость «развивать механизмы социализации граждан,

относящихся к категории социально уязвимого населения» отмечена Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым.² Несмотря на то, что лица, отбывшие наказание (особенно это касается лиц отбывших лишение свободы), не определены в качестве социально уязвимой группы населения в анализируемом положении, считаю вполне допустимым отнести их к таковым.

Число лиц, освобожденных из мест лишения свободы в 2012 году, составило 12828 человек, против 15185 человек в 2011 году. Если провести анализ соотношения количества отбывающих лишение свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы (по состоянию на 1 июня 2012 года), можно констатировать, что Казахстан занимает далеко не последнее место в ряду стран с большим «тюремным населением»: 78,1% осуждено к лишению свободы, к наказаниям, не связанным с лишением свободы — 21,9 %, что в количественном выражении составляет 41856 человек против 11718 человек соответственно. Для сравнения, в США количество осужденных к лишению свободы составляет 30% против осужденных к другим видам наказаний, не связанных с лишением свободы, — 70% (2100000 человек против 5000000 человек соответственно); в странах ЕС отбывающие лишение свободы составляют 10% против 90% осужденных к иным мерам наказаний, не связанным с лишением свободы³.

В чем проявляется уязвимость лиц, отбывших наказание?

Необеспеченность условий жизни, в большинстве случаев – распад семьи и уход от влияния на семейно-бытовые отношения в силу отсутствия возможности обеспечить достойные условия жизни членам семьи, невозможность включения в реальную ситуацию, наличие психологических установок «Я не такой как все»; лишение самостоятельности в решении большинства вопросов, связанных с распределением личного заработка, жизненная пассивность.

В целом, все указанные проблемы можно решить созданием определенной системы исполнения наказания с включением осужденных в трудовую деятельность, возложением на них обязанности —

2. Назарбаев Н.А. Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к Обществу всеобщего Труда, июль 2012 г. // Электронный ресурс: <http://newskaz.ru/society/20120710/3482268.html>.

3. Саламатов Е. Экспертное заключение по Концепции проекта Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан (новая редакция) // Проблемы сокращения и численности «тюремного населения» Казахстана за последние 10 лет: динамика и причины ее колебаний. Астана, 2012. С.12.

1. Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан Лидера Нации народу Казахстана «Стратегия «Казахстан - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» // Вечерняя Астана, № 149 — 150, 15 декабря 2012 г.

достойно жить в стране, позволяющей это сделать. Не случайно Е. Баймурзин определяет связь роста числа осужденных, не занятых трудом, с осложнением криминогенной обстановки в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, указывая, что «отсутствие возможности осуществлять трудовую деятельность является одним из факторов усиления агрессивности осужденных»⁴.

Анализ материалов практики за 2011 год показал рост нарушений со стороны осужденных на 21,4%, что объясняется наличием свободного времени, незанятостью осужденных в течение всего срока отбывания наказания. На сегодняшний день занято трудом только 44,9% осужденных из числа трудоспособных, из них 6234 работают на предприятиях уголовно-исполнительной системы, 3005 — на хозяйственном обслуживании и 2475 — на других оплачиваемых работах. Остальные же остаются за гранью занятости, формируя, тем самым, возможность совершения новых преступлений, способствуя формированию преступных групп с вовлечением в них других осужденных. Здесь нельзя не упомянуть о том, что большое число осужденных вовлекается в экстремистскую деятельность через привлечение адептов различных религиозных течений и сект.

По мнению З. С. Токубаева «создалась ситуация, когда в стране нет не только специализированной системы помощи лицам, освобожденным из исправительных учреждений, но и общей системы реабилитации осужденных. Законодательно предусмотрено лишь социальная адаптация лиц, не имеющих определенного местожительства»⁵. В этом случае не лишним будет обратиться к этимологии понятий «ресоциализация», «социальная адаптация».



4. Баймурзин Е. Криминологические последствия лишения свободы осужденных // Предупреждение преступности. 2004. № 2 (8). С. 16.
5. Токубаев З. С. Совершенствование института реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в свете Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана // Вестник Карагандинской академии МВД РК. 2009. № 3. С. 6.

Понятие «ресоциализация» в широком понимании обычно используют для обозначения процесса «вторичного» вхождения индивида в социальную среду в результате «дефектов» социализации или смены социокультурного окружения. Применительно к осужденным, ресоциализацию следует понимать как комплекс мероприятий, направленных на восстановление, приобретение социальных связей, утраченных как вследствие преступной деятельности, так и в период вынужденной изоляции от общества. Следовательно, социальная адаптация — система мероприятий, направленных на приспособление гражданина, находящегося в трудной жизненной ситуации, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, окружающей его среде жизнедеятельности.

Несомненным остается тот факт, что обязанности исправительных учреждений реализовывать задачу ресоциализации личности осужденного, под которой следует понимать, прежде всего, факт возврата в социум, возможность восстановления в прежних условиях жизни, не исполняются. В частности, на исправительные учреждения было возложено решение ряда задач по реализации политики трудоиспользования осужденных: создание гибкой системы учебы осужденных, учитывающей интересы собственного производства, рынка труда, совместно с органами общеобразовательного и профессионального обучения; возможности трудоустройства после освобождения; создание необходимого количества рабочих мест для всех трудоспособных осужденных, содержащихся в местах лишения свободы.⁶ Я не говорю о тех исключениях, касающихся лиц, на которых возложены определенные обязанности — для лиц условно-досрочно освобожденных и условно осужденных, или на которых возложено наказание в виде лишения права заниматься определенной деятельностью или занимать определенную должность.

Ресоциализация возможна только при осуществлении таких мероприятий, как: решение вопроса о жилищном устройстве после освобождения, решения вопросов, связанных с переобучением (при необходимости), обучением, особенно в отношении несовершеннолетних; психологической помощи. При этом необходимо иметь в виду, что ресоциализационные мероприятия зависят от вида совершенного преступления (корыстные, насильственные), формы вины (умышленно — по неосторожности).

Кем учитываются ситуации риска, какими органами? Что повлияет на личность освобожденного для неадекватной оценки, действий?

По мнению Т. Н. Зюбановой, к таким рискам следует относить «провокацию и давление среды».⁷ Но каким образом реализуется учет данного мероприятия, если освобожденный возвращается на прежнее место жительства, если таковое имелось, возвращается к прежней социальной роли (отсутствие рабочего места, достойной оплаты труда, «вынудившей» совершить кражу)?

«Психологическая подготовка должна максимально способствовать тому, чтобы освобождаемые прониклись интересами предстоящей жизни на свободе, были подготовлены к преодолению возможных трудностей после отбытия наказания».⁸ Способны ли

6. Оспанова Ж.Б. Некоторые вопросы развития уголовно-исполнительного законодательства в свете Концепции правовой политики государства на период с 2010 до 2020 года // Право и государство. 2010. № 4 (49). С. 104.
7. Зюбанова Т.Н. Подготовка несовершеннолетних осужденных к освобождению: проблемы и пути решения // Фылым. 2008. №1. С.18.
8. Там же.

исправительные учреждения, администрация колонии перестроить психологию осужденного путем «изменения отношения к прошлому, приобретения новых ценностей, ориентаций»? Анализ совершенных преступлений лицами, отбывшими наказания, позволяет заключить, что «нет».

Необходима разработка мер правового и экономического характера по стимулированию добросовестного труда и учебы осужденных.⁹ О возложении на пенитенциарные учреждения обязанности «поднять нравственный уровень заключенного, сообщить ему ряд полезных навыков и знаний, приучить его к честной трудовой жизни и удержать от повторной преступности» указывал еще С. В. Познышев.¹⁰

В. И. Алексеев определяет эту обязанность исправительных учреждений как «покровительственную деятельность общества» — «общество должно ему помочь» в отношении «выходца» из тюрьмы. Где же обстоятельства, оказывающие милосердие, покровительство?¹¹

Начинать процедуру ресоциализации и адаптации¹² необходимо не с момента выхода из мест отбывания наказания, а с момента вынесения решения по делу: решение суда должно быть показательным, наглядно подтверждать соразмерность наказания степени общественной опасности самого деяния и личности; не критика со стороны правоохранительных органов и общественности (я не говорю здесь о преступлениях против мира, терроризме, экстремистской деятельности, проявлениях современного рабства, преступлениях против несовершеннолетних, носящих ярко выраженный антиобщественный характер и которые невозможно обойти «вниманием» со стороны общественности), а работа с осужденными, которая должна проявляться в оказании психологической помощи на протяжении всего судебного процесса и, естественно, в момент исполнения наказания.

С чем связан данный вывод? В-первую очередь с тем, что при попадании в места лишения свободы происходит социальная дезадаптация, проявляющаяся срывом компенсаторных механизмов личности, которые могут привести к возникновению конфликтных ситуаций среди заключенных и с обслуживающим персоналом, несанкционированных действий осужденных. В этой связи нельзя снимать со счетов необходимость прогнозирования риска противоправных действий со стороны осужденных, прогноз должен учитывать и возможность совершения противоправных действий после отбывания наказания.

На сегодня же патронажная деятельность общества завершается обеспечением проезда к месту жительства и одеждой. А упадок силы воли, самостоятельности? Неужели? Ведь большое число лиц, освобожденных из мест лишения свободы, не может включиться в современные условия жизни ввиду длительного пребывания в условиях полного обеспечения, распределения личного време-

9. Оспанова Ж.Б. Некоторые вопросы развития уголовно-исполнительного законодательства в свете Концепции правовой политики государства на период с 2010 до 2020 года // Право и государство. 2010. №4 (49). С.104; Постановление Правительства Республики Казахстан «О Программе дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан на 2004-2006 годы» от 31 декабря 2003 г.

10. Познышев С.В. Очерки тюремного права. М., 1915. С. 283.

11. Алексеев В.И. Покровительство над освобожденными из мест лишения свободы в контексте пенитенциарной политики в российской и европейских тюремных системах (1879-1917 гг.) // Адвокатская практика. 2011. № 5. С. 8.

12. Обращаю внимание именно на процедуру ресоциализации как длительный, растянутый во времени процесс.

ни. Неужели в вопросах быта, незнание современных требований мира — электронное правительство, «айпады» и планшеты, от одних названий которых можно потерять голову.

«Исправление только тогда может быть обеспечено, когда не только внутренние, но и внешние условия будут устранены».¹³ А к таким внешним условиям первоначально следует отнести занятость, трудообеспеченность. То есть, как отмечает Н.А. Назарбаев, «на этот счет необходимо специальное законодательство, например, о социальных рабочих местах»¹⁴.

Почему, казалось бы, такая достаточно простая задача — создать условия для адаптации лиц, отбывших наказание, — до сих пор не реализована?

Следует отметить главное упущение законодателя, на мой взгляд, — это передача функции социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших наказания в ведение акиматов. Думается, что «прибавка» функциональных обязанностей акиматам не решила указанной проблемы, что доказывают результаты работы: на сегодняшний день созданы два (только два на страну!) ресоциализационных центра, использующих разные методики работы, «исповедующих» разный подход, против закрытых трех центров (!) (в Павлодаре, Южно-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областях); снятие функции ресоциализации с уголовно-исполнительной системы во многом способствовало развалу того, что уже удалось сделать. Не всегда новое является хорошим. На практике это привело к тому, что та небольшая помощь, которая ждала осужденного после освобождения из мест отбывания наказания, прекратилась.

Конечно, нельзя говорить о том, что совсем никаких условий для реализации модернизации в плане трудоустройства не создается, но эта работа настолько мала в масштабах страны, что складывается впечатление о ее полном отсутствии. В частности, в ЕЦ 166/18 (п. Заводской) построена теплица для выращивания свежей зелени и овощей, но на фоне количества исправительных учреждений данный факт столь незначителен, что и вовсе становится малозаметным.

Показательным в этом плане является пример Республики Беларусь: в соответствии с Государственной программой совершенствования уголовно-исполнительной системы предусмотрена выдача денежного пособия лицам, освобожденным из мест лишения свободы, оформление паспортов осуществляется не после освобождения, а еще «в период нахождения в тюрьме; исправительные учреждения сотрудничают со службами занятости и бронируют рабочие места за полгода до выхода на свободу».¹⁵

В качестве мер по проведению реабилитации осужденных следует предусмотреть: открытие центров социальной адаптации; квотирование рабочих мест для данной категории граждан; квотирование мест в домах престарелых и инвалидов, из числа лиц освобожденных из исправительных учреждений, без определенного места жительства; регистрацию и учет лиц, без определен-

13. На поэтапную социализацию как возвращение к нормальной жизни в обществе указывает и Л.А. Прохоров: См.: Прохоров Л.А. Комиссия по вопросам помилования в системе субъектов социальной адаптации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы // Российский следователь. 2009. №4. С. 35.

14. Назарбаев Н. А. Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда, июль 2012. // Электронный ресурс: <http://news.kaz.ru/society/20120710/3482268.html>.

15. Токубаев З.С. Совершенствование института реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в свете Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана // Вестник Карагандинской академии МВД РК. 2009. № 3. С. 7.

ного места жительства, освободившихся из мест лишения свободы. В Российской Федерации предусмотрен порядок принятия в специальные стационарные учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе, из числа освобожденных из мест лишения свободы особо опасных рецидивистов и других лиц, за которыми в соответствии с действующим законодательством установлен административный надзор, а также граждан пожилого возраста и инвалидов, ранее судимых или неоднократно привлекавшихся к административной ответственности за нарушение общественного порядка, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, которые направляются из учреждений органов внутренних дел, при отсутствии медицинских противопоказаний и по их личному желанию (Статья 20 Федерального закона от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ).

Отметить следует и нововведение в Чувашской Республике: законодательное закрепление предоставления временного приюта; предоставление бесплатного надомного, полустационарного и стационарного социального обслуживания, а также на условиях частичной или полной оплаты, предоставляемого гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными учреждениями социального обслуживания, находящимися в ведении органов местной исполнительной власти; предоставление бесплатного, а также на условиях частичной или полной оплаты временного приюта в государственном специализированном учреждении социального обслуживания для лиц без определенного места жительства и определенных занятий.¹⁶ Решением указанной проблемы является и создание в одном исправительном учреждении изолированных участков с различными видами режима, «что позволит сосредоточить весь процесс отбывания наказания в одном учреждении», и послужит основой для облегчения «процесса социальной адаптации осужденных после освобождения».¹⁷

Положительным в рассматриваемой сфере является проект «Ресоциализация освобождающихся заключенных и защита их прав совместными усилиями гражданского общества и государства» Представительства Penal Reform International (Международная

16. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.10.2005 № 258 «О социальном обслуживании населения в Чувашской Республике» // http://www.minjust21.ru/Monitoring_sots_adaptatsii_osuzhdennyh/print.

17. Скаков А. Б. Прогрессивная система лишения свободы и ее отражение в новом законодательстве Республики Казахстан. Астана, 2004. С. 22.

тюремная реформа) в Центральной Азии при поддержке Министерства иностранных дел Королевства Норвегия.

Не это ли реализация требований Президента Республики Казахстан о переходе к трудовому обществу? Невозможно реализовать данную заявку нашего государства, если мы спишем со счетов большое число населения, отбывших наказания и не найдя им достойной ниши в обществе.

О. А. Возняк: Әлеуметтік бейімделудің жаңғыртылуы және сотталғандардың жұмыспен қамтылуы.

Мақалада автор халықты жұмыспен қамтамасыз ету жағдайында жаза өтеген тұлғалардың қылмыстық-атқарушылық саясаттың өзгерістер тұрғысында әлеуметтік қайта бейімделу және ресоциализациялау мәселесіне назар аударады. Автор сотталғандарға мемлекетпен патронаттық қызмет жүргізілуін қажетті шара ретінде ұсынып отыр. Мақала идеясы ретінде бас бостандығынан айыру жазасын орындау және одан кейінгі оңалту мәселесінің байланысы көрестіледі. Жазаны өтеген тұлғалардың ресоциациясы және жазаны өтеу кезіндегі жұмыспен қамтылмағандығы арасындағы байланысы зерттелген.

Түйінді сөздер: әлеуметтік бейімдеу, дезадаптация, ресоциализация, қалпына келтіру, сотталған, жаңарту, еңбекпен қамтамасыз ету, қайта тәрбиелеу, патронат қызметі, әлеуметтік қамтамасыз ету.

О. А. Voznyak: Modernization of employment and reintegration of convicts.

In article the author lifts a problem of social adaptation and resocialization of the persons who have served sentence in the light of change of a foreshortening of criminal and executive policy on employment of the population; research of the reasons of a social disorientation condemned through the analysis of number of the persons needing a providing with work after serving of punishment is conducted; problem solutions are defined. The author offers measures on activity of the state above convict. As an idea of the article connection of problems of execution of punishment is certain as imprisonment with a subsequent rehabilitation. Connection of resocialization is investigational departing punishment with unemployment during serving of punishment. The analysis of efficiency of transmission of functions of social adaptation is conducted departing punishment from the criminally-executive system to local authorities.

Keywords: social adaptation, disadaptation, resocialization, rehabilitation, a convicted person, modernization, employment, re-education, patronate activity, social welfare.

КАЗАХСТАН: К ПРАКТИЧЕСКИМ ВЫСОТАМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА



М. А. САРСЕМБАЕВ,
член Центральной избирательной комиссии РК,
руководитель фундаментальной научной темы
кафедры международного права и
международных отношений КазГЮУ,
д.ю.н., профессор

Статья посвящена вопросам правовой природы, статуса и основных направлений деятельности Комитета ООН по правам человека. Показаны организационная специфика и формы деятельности данного Комитета. Уделено внимание функциям толкования Комитетом основных положений Международного пакта о гражданских и политических правах, заслушиванию государств, изучению их докладов о состоянии прав человека в их странах, рассмотрению дел по индивидуальным сообщениям (жалобам) граждан государств-членов. Обращено внимание на характерные особенности биографий членов Комитета.

Ключевые слова: ООН, комитет, права человека, международное право, политические права, гражданские права, английский язык, университет, пакт, дипломатия.

С первых лет независимости в Республике Казахстан начали возникать и функционировать специализированные университеты и факультеты по специальности «международное право». И это в целом было необходимо, поскольку, став независимым, суверенным государством, страна остро нуждалась в кадрах международных юристов, в том числе юристов-международников. Нужно было насыщать министерство иностранных дел, министерство внешних экономических связей знающими, профессиональными кадрами. В кадрах международных юристов нуждались все министерства, так как стали выходить на международные связи в соответствии со своим профилем. Юристы-международники оказались необходимыми для крупных и средних предприятий, которые стали активно участвовать во внешних экономических и иных связях. Казахские государственные и частные вузы начали интенсивно готовить кадры для государственных органов, предприятий и учреждений.

Мы живем в глобализирующемся мире и не можем жить обособленно от других государств и международных организаций; напротив, мы обязаны поддерживать со всеми участниками международных отношений соответствующие контакты, связи, чтобы обеспечивать свою безопасность, укреплять свою экономику за счет разумного сочетания экспорта и импорта товаров, поддерживать гуманитарные связи для укрепления дружеских отношений между народами, для извлечения массы положительного, поучительного, полезного у других народов.

ООН как единственная универсальная международная организация призвана укреплять отношения между народами и государствами во всех сферах жизни, в том числе в сфере прав человека и его основных свобод.

Поэтому мы должны сделать все возможное, чтобы не только нами управляли, но чтобы и мы принимали участие в управлении мировым сообществом государств, укрепляя тем самым имидж собственной страны, извлекая из этого политические, экономические, социальные и культурные дивиденды для своей страны. Чем больше казахстанских граждан будет находиться в аппарате всех международных и межгосударственных организаций как по линии казахстанского государства, так и по линии добровольно-конкурсного найма граждан, тем больше шансов у нашего государства на получение больших сумм иностранных инвестиций, на получение необходимых валютных кредитов, на укрепление авторитета нашего государства на мировой арене.

Вот почему крайне важно и полезно как можно большему числу казахстанских граждан работать в руководящих и аппаратных структурах межгосударственных организаций самого разного профиля. Для этого очень важно, чтобы Казахстан нашел такие методы и способы обучения международных юристов, в том числе юристов-международников, которые могли бы позволять выпускникам наших вузов обходить конкурентов других стран во время прохождения конкурса в соответствующие подразделения международных организаций.

Но прежде чем выдвигать предложения, мне хотелось бы сообщить, что Комитет ООН по правам человека был создан в соответствии со ст. 28 международного пакта о гражданских и политических правах от 6 декабря 1966 г. на совещании государств — участников Международного пакта о правах человека 20 сентября 1976 года, а также ознакомить читателя с обобщенными данными членов Комитета ООН по правам человека, в составе которого автору этих строк довелось поработать на 3-х сессиях в течение 2012 года. Эти люди — профессионалы высокого класса. Они действительно соответствуют требованиям,

1. Член Центральной избирательной комиссии РК. С января по декабрь 2012 года — член Комитета ООН по правам человека (от Казахстана).

установленным в пункте 2 статьи 28 Международного пакта о гражданских и политических правах: «В состав Комитета входят лица, являющимися гражданами участвующих в настоящем Пакте государств и обладающие высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области прав человека, причем принимается во внимание полезность участия нескольких лиц, обладающих юридическим опытом». Практически все 18 членов юристы или юристы-международники, имеющие опыт работы в теории и практике юриспруденции (международного права) и дипломатии. Из них 13 человек являются профессорами права, докторами наук, уровень который примерно равен нашей степени доктора юридических наук. Многие из них являются выпускниками престижных университетов, но есть и такие, которые закончили университеты в своих странах. 3 члена Комитета учились в Школе права Гарвардского университета, а один из них Дж. Ньюман является профессором международного права и прав человека того же Гарвардского университета. Есть среди них также и выпускники Йельского, Колумбийского, Принстонского университетов, которые также являются самыми престижными университетами мира. Практически все члены Комитета имеют дипломы об университетском образовании с отличием. Этим фактом хочу обратить внимание студентов всех университетов и академий страны, обучающихся по международным специальностям, включая специальность «международное право», что на мировой арене котируются знания высокого качества. Поэтому призываю всех международников учиться еще усерднее, еще лучше с тем, чтобы постепенно добиться признания на международной арене о том, что казахстанский диплом с отличием имеет полноценное, золотое содержание и что стать обладателем такого диплома — очень престижно.

Думается, что сегодня наших юношей и девушек нужно посылать учиться в престижные западные университеты. Это обходится на порядок дороже, но с дипломами таких университетов наши молодые казахстанцы могли бы достаточно легко устраиваться на аппаратную и руководящую работу практически любой международной организации: при конкурсном отборе это учитывается практически в первую очередь. Хотелось бы, чтобы Министерство образования и науки Республики Казахстан при совершенствовании своих стратегических направлений это предложение вписали бы в качестве отдельного пункта, подлежащего перманентной имплементации.

Но если кто-то из молодых казахстанцев не стал студентом зарубежного университета, не нужно унывать: университеты других стран, в том числе Казахстана, создают приличные условия для получения высшего образования, нужно ведь и самому постараться, как это сделали член Комитета З. Майодина, которая базовое образование получила в университете Южной Африки, член Комитета М. Уотервал, получившая образование в Суринамском университете, член Комитета Р. Посада, закончивший юридический факультет Национального университета Колумбии, член Комитета Л. Бузид, учившийся у себя в Алжире в городе Константина, член Комитета М. Сарсембаев, закончивший юридический факультет Казахского государственного университета (ныне — Казахского национального университета имени аль-Фараби). Правда, многие из них позже обучались в магистратуре и докторантуре известных американских и западноевропейских университетов.

Все члены Комитета без исключения свободно владеют ан-

глийским языком, несмотря на то, что для многих из них данный язык — неродной, поскольку они представляют практически все континенты мира. Многие владеют другими мировыми языками. К примеру, член Комитета К. Телин (от Швеции) знает шведский, английский, немецкий и французский языки, другой член Комитета Ю. Моток, представительница Румынии, владеет французским, румынским, английским, испанским, итальянским, немецким языками. Член Комитета К. Флинтерман, свободно говорит на голландском, английском, французском языках. Хотя они знают языки, которые являются родственными по отношению друг к другу, и познают эти языки в процессе частой смены дипломатической, внешнеэкономической, международной деятельности в государствах Европы и европейских организациях — тем не менее знание нескольких языков делает им честь.

Для того, чтобы наши люди могли знать английский язык, не хуже, а лучше специалистов-международников других стран, необходимо в стране возвести познание английского языка в ранг государственной политики и закона. Должно быть массовое овладение английским языком как важным международным языком, входящим в состав триединой языковой политики. Для начала английский язык должен быть юридически закреплен, если не в Конституции Республики Казахстан, то хотя бы в казахстанском законе о языках от 11 июля 1997 года. При таком закреплении в законе увеличивается бюджетное финансирование на массовое овладение английским языком.

Знание английского языка нужно населению Республики Казахстан в сфере иностранного туризма в связи с необходимостью его дальнейшего расширения, для деловых контактов с иностранными предпринимателями и работодателями, углубленного изучения передовых технологий на английском языке в рамках своей профессии, обслуживания международной выставочной деятельности (ЭКСПО-2017), при зарубежных деловых, туристских, лечебных, образовательных и иных поездках казахстанских граждан. Их можно и нужно обучать не только с помощью государственных и частных курсов: посредством титров на английском языке в процессе демонстрации казахстанских и российских фильмов, а также титров на казахском или русском языках во время демонстрации англоязычных фильмов в Казахстане, путем массовой подачи соответствующих английских деловых терминов и фраз с переводами на казахский и русский языки в профессиональных казахстанских газетах и журналах, посредством регулярной подачи в популярном ключе на казахстанских телеканалах курса «Учим английский» вместо набивших оскомину телепередач на каждом канале «как лучше, вкуснее приготовить и поесть и тут же похудеть», путем обозначения на всех без исключения товарах и продуктах казахстанского производства наряду с казахским и русским английское написание их наименований. Каждое министерство и ведомство республики должно усердно работать в этом направлении. При таком подходе к массовому овладению английским языком в обществе непременно появится слой филигранных профессионалов — знатоков английского языка, точно также как появляется большое количество чемпионов-олимпийцев благодаря расцвету массового спорта в стране. Вот тогда многие казахстанцы-международники, в том числе правоведа-международники, могли бы довольно легко и быстро обходить коллег-конкурентов из других стран на крутых международных конкурсных виражах в вопросах

знания английского языка.

Изучение биографий членов Комитета показывает, что они не сразу стали работать в международных организациях. Этому предшествовала прилежная учеба в ряде университетов, усердная работа в тех или иных министерствах на разных должностях (Р.Посада сумел так успешно выстроить свою карьеру, что он последовательно занимал должности министра общественных финансов, министра национального образования Колумбии, К. Телин стал судьей в Международном трибунале по бывшей Югославии, позже заместителем министра юстиции Швеции, член Комитета А.Фаталла был и является послом Египта в ряде стран, представлял Египет в ООН и других международных организациях), интенсивные исследования проблем отечественного и международного права, многие из членов Комитета имеют по несколько десятков научных трудов, книг, защищенные диссертации по правовым вопросам, правам человека, достигнув тем самым солидных успехов в науке и высшем образовании (член Комитета Ф.Сальвиоли является директором Института прав человека, профессором международного права на факультете юридических и социальных наук Национального университета Ла-Плата (Аргентина), известен не только своей стране, но и Латинской Америке, В.Кэлин является одним из ведущих ученых Швейцарии, профессором кафедры конституционного и международного права Бернского университета, директором Швейцарского Центра экспертизы в области прав человека, Н. Родли является профессором права и председателем центра по правам человека университета Эссекс: за весомые успехи на ниве высшего образования и науки королева Великобритании Елизавета II возвала его в рыцари и удостоила почетного титула сэра, К. Флинтерман является профессором по правам человека университета Утрехта, почетным профессором по правам человека Маастрихтского университета (Голландия), ярким представителем голландской науки международного права, одним из научных последователей своего великого соотечественника — первого в Европе и на планете основоположника теории международного права Гуго Гроция). Как видим, путь в практические структуры международного права, в Комитет ООН по правам человека для многих его членов пролегал через министерства и ведомства своих стран, правовая наука и юридическое (международно-правовое) образование содействовали им в достижении этой цели. Поэтому хочу подчеркнуть, что для наших дипломированных международников, юристов-международников казахстанские министерства, ведомства всех направлений и профилей, казахстанская наука международного права станут отличным полигоном для совершенствования своей международно-правовой специализации. Говоря другими словами, нужно хорошо запомнить, что внутреннее право и международное право не противостоят, а дополняют друг друга. Умение аргументировать, делать правильные выводы из соотношения и взаимодействия национального и международного права приведут наших казахстанских юристов-международников в Комитет ООН по правам человека и во многие другие практические органы международного права.

В деятельности Комитета ООН по правам человека есть немало интересных организационных аспектов, к которым мы, в Казахстане, могли бы присмотреться и кое-что взять на заметку.

Умение членов Комитета полемизировать, грамотно выстраивать аргументацию по той или иной спорной позиции, с глупо-

ким уважением относиться к точке зрения своих оппонентов является одним из достоинств в деятельности данного Комитета. Они никогда не переходят на личности, а спорят только по существу поднятого вопроса, проблемы, и причем делают это с таким изяществом, что по окончании спора ни у кого не остается ни обид, ни осадка в душе. Было бы желательно в учебный процесс наших университетов и академий ввести специализированный предмет по судебной риторике или ораторскому искусству и относиться к нему как к одному из основных учебных курсов. Надо обязать профессоров и преподавателей юридических и международно-правовых дисциплин проводить практические и семинарские занятия с обязательным учетом всех канонов судебного ораторского искусства. Вежливость по отношению к преподавателю, к своему сокурснику должна пронизывать весь учебный процесс и находить свое выражение примерно в следующих фразах: «Я благодарю Вас, Максат Омарович, за предоставленную возможность выступить (высказаться, изложить свою точку зрения)», «приведенная Тобой (обращение к сокурснику) аргументация заслуживает похвал, но мне кажется, что...», «я бы подошел к оценке его действий с несколько иной стороны», «не кажется ли Тебе, что здесь предпочтительнее использовать другую статью, например, статью 218 Уголовного кодекса», «раз это стало предметом спора, то потому, что я не смог до этого убедительно изложить свою позицию (фразы «Ты меня не понял», «до Тебя не дошло» безусловно исключаются), «благодарю вас за то, что вы внимательно меня выслушали».

Другим достоинством в деятельности Комитета является желание и умение работать с документом. Довольно часто практически каждая строка заключения, решения, рекомендации Комитета становилась предметом спора между членами Комитета; порой одно слово, одна фраза не устраивала многих и каждый высказывал полярные точки зрения, но никогда ни один член Комитета не раздражался высказываниям: «сколько можно!», «давайте закругляться», «кому нужен этот бессмысленный спор!». Если спор затягивался, то председатель в такой ситуации обычно предлагал перенести спор на более позднее время, чтобы дать возможность остыть эмоциям и найти более правильное и рациональное решение. Если не помогало и это, спорные точки ставились на голосование. Это — западный подход к разработке и шлифовке документа.

У нас, в Казахстане, да и в СНГ в целом, к сожалению, нет привычки оттачивать документ, доводить его до совершенства. Мы неодобрительно относимся к людям, кто начинает увлекаться правкой документа и вовлекать всех нас в это дело. Более того, мы считаем работу над документом второстепенным, третьестепенным делом, отработывать который должны технические работники, а руководителя должны не глядя ставить свои подписи в документе. А это, оказывается, неверно. Ведь если в каждом государственном органе, предприятии, организации в масштабе всей страны практически каждый документ составляется грамотно, скрупулезно, в точном соответствии с нормами законов и международных договоров Республики Казахстан, то общество и государство будут двигаться вперед более успешно, более ускоренными темпами. Многие открытия и изобретения в России и ряда других стран не стали приоритетными в мире в том числе из-за пренебрежительного отношения к документам, к их надлежащему и своевременному оформлению. Всем нам, думается, необходимо радикально изменить наше

отношение к разработке и совершенствованию любого текущего документа, законопроекта, проекта иницируемого нами международного договора (соглашения). Меня, участника по совершенствованию текстов международных конвенций по законам и обычаям войны в Женеве в начале 2000-х годов, в русле рассматриваемого вопроса удивило то, что разработчики приносили толстые тома статей конвенции и комментариев к ним, в которых была пронумерована каждая строчка текста. Если у участника возникал вопрос или предложение, он называл номер строчки (к примеру, 1874-я строка) и все 40 специалистов международного права совершали «мозговую атаку» на эту строчку, в результате чего рождалось приемлемое решение. Думая, что можно и нужно присмотреться к этой рассмотренной нами крупнице опыта.

Рассматриваемый нами Комитет по правам человека создан на основе статьи 28 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, участником которого Республика Казахстан стала с 24 апреля 2006 года. Статус и направления деятельности Комитета определяются всеми 53-мя статьями упомянутого Пакта. Одной из важных функций Комитета является толкование положений Пакта, что облегчает задачу государств по выполнению норм данного международно-правового документа. Это, в частности, нашло свое выражение в организованной в октябре 2012 года Комитетом конференции по толкованию статьи 9 Пакта, согласно которой «каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность»: представитель Казахстана выступил с докладом о соотношении норм статьи 9 Пакта и аналогичных норм казахстанского законодательства, о ее реализации в казахстанском правовом пространстве. Данный Пакт регулирует на международной арене 2 категории прав человека: политические права человека и гражданские права человека. Гражданские права человека нельзя отождествлять с правами физических лиц в гражданском праве: они очень близки к политическим правам, переплетаются с ними. И все же я попробую отделить их друг от друга. К политическим правам можно отнести примерно 7 прав человека: права человека в составе нации, имеющей право на самоопределение, право на участие в государственных делах, право избирать, право быть избранным в выборные государственные органы, право на получение гражданства, права представителей национальных и иных меньшинств на реализацию своих прав и свобод без дискриминации, право на равенство перед законом и право на равную защиту прав человека без какой бы то ни было дискриминации. Примерно 17 прав и свобод образуют совокупность гражданских прав человека в анализируемом Международном пакте, к которым можно отнести: право мужчин и женщин на равные отношения между собой, право на жизнь, право на неприкосновенность личности и на достойное обращение, свободу передвижения, свободу выбора места жительства, право на признание правосубъектности каждого человека, свобода слова и право на свободное выражение своих мнений, свобода совести, право на мирные собрания, право на свободу ассоциации и другие права.

Во время заседаний всех 3-х сессий Комитета в течение 2012 года были заслушаны доклады 14 государств о состоянии прав человека в их странах: Армении, Боснии и Герцоговине, Германии, Гватемале, Исландии, Йемене, Капо Верде, Кении, Литве, Мальдивах, Португалии, Туркменистане, Турции, Филиппинах. Член Комитета — представитель от Казахстана принимал уча-

стие в обсуждении вопросов практически по всем этим странам, но особенно активно он задавал вопросы, оценивал ответы представителей правительственных делегаций Германии, Литвы, Мальдивской Республики. Комитет заслушивал о состоянии дел с правами человека в Казахстане в июле 2011 года. В целом у Комитета осталось неплохое впечатление о нашей стране, хотя целый ряд критических замечаний в адрес страны все же был сделан. В течение 2012 года Комитет рассмотрел примерно 40 индивидуальных обращений (жалоб) граждан государств, являющихся участниками не только Международного пакта, но и Факультативного протокола к нему регламентирующего права граждан на подачу в Комитет индивидуальных жалоб. Казахстан присоединился к данному Факультативному протоколу 30 июня 2009 года, что означает, что и граждане Казахстана могут подавать свои жалобы в Комитет ООН по правам человека. В целом с 1977 по 2004 годы в Комитет поступило 1 295 индивидуальных жалоб от граждан, в 349 делах из них Комитет обнаружил нарушения прав человека. От Казахстана поступило 3-4 жалобы, но в 2012 году их в Комитете не рассматривали. Это — немного, если учитывать, что от граждан демократически развитых государств ежегодно в Комитет поступает по 100, 150, 200 жалоб. Весь этот немалый объем работы выполнили члены Комитета ООН по правам человека, которые подходят к своим обязанностям серьезно и ответственно. Более подробно об этом читатель может узнать из книги автора данной статьи под рабочим названием «Хождение в ООН».

17 марта 2013 года

М. А. Сәрсембаев: Қазақстан: халықаралық құқықтың тәжірибелік биіктеріне жету.

Мақала адам құқықтары жөніндегі БҰҰ Комитеті қызметінің құқықтық табиғаты, мәртебесі мен негізгі бағыттары мәселелеріне арналған. Аталған Комитеттің ұйымдық ерекшелігі мен қызметінің нысандары көрсетілген. Комитеттің азаматтық және саяси құқықтар туралы Халықаралық пактінің негізгі ережелеріне түсінік беру қызметтеріне, мемлекеттерді тыңдауға, ол елдердегі адам құқықтарының жағдайы туралы олардың баяндамаларын зерттеуге, мүше мемлекеттер азаматтарының жеке хабарлары (шағымдары) бойынша істерін қарауға көңіл бөлінген. Комитет мүшелері өмірбаяндарының өзіне тән ерекшеліктеріне көңіл аударылған.

Түйінді сөздер: БҰҰ, комитет, адам құқықтары, халықаралық құқық, саяси құқықтар, азаматтық құқықтар, ағылшын тілі, университет, пакт, дипломатия.

M. A. Sarsembayev: Kazakhstan: to practical heights of international law.

This article is devoted to the issues of the nature of the legal status and the main activities of the UN Human Rights Committee. The article shows the organizational peculiarities and forms of the activities of the Committee. The author draws attention to the functions of the Committee's understanding of the International Covenant on Civil and Political Rights' key provisions, of hearing the reports of the states on the situation of human rights in their countries, of cases on individual communications (complaints) of nationals of the participating states. The attention is drawn to the specific features of the biographies of the members of the Committee.

Keywords: UN, committee, human rights, international law, political rights, civil rights, the English language, the university, the pact, diplomacy.

К ВОПРОСУ О ПОЛИТИКО- ПРАВОВОМ СТАТУСЕ БУДУЩЕГО ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА¹



М. Т. АЛИМБЕКОВ,
Заместитель Председателя Суда ЕврАзЭС,
д.ю.н.

Статья посвящена актуальной проблеме создания и функционирования в ближайшей перспективе Евразийского экономического союза. В ней излагается авторская позиция политико-правового статуса будущего интеграционного объединения с учетом идей и принципов государственного суверенитета, опыта других межгосударственных объединений, в частности Европейского союза.

Ключевые слова: политико-правовая идентификация, Евразийский экономический союз, Европейский союз, национальный суверенитет, государственный суверенитет, наднациональные органы, межгосударственное объединение, Договор о создании Евразийского экономического союза, политико-правовой статус.

С подтверждением 19 марта 2012 г. главами трех государств (Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации) намерения создать Евразийский экономический союз к 2015 г. возникли и вопросы идентификации будущего интеграционного образования в политико-правовом плане. Можно ли будет его рассматривать с позиций традиционного представления о государственных, межгосударственных и надгосударственных институтах или же необходимо выработать новые подходы для его политико-правового рассмотрения и определения? В этом плане полезным было бы проанализировать опыт строительства Европейского союза, его успехи в интеграции европейских государств, а также те проблемы, которые возникли и продолжают развиваться в данном союзе. С учетом опыта Европейского союза и на основе специфики интеграции постсоветских государств следовало бы формировать правовую базу будущего Евразийского союза.

В концептуальном плане следует определиться, какой политико-правовой статус должен иметь будущий союз: статус федерации, конфедерации либо международной (межправительственной) организации? Или будущий союз будет иметь уникальную структуру и порядок, которые не подходят ни под одну из ныне существующих политико-правовых форм?

Хотя существует и такая точка зрения, что будущий Евразийский экономический союз мог бы иметь префедеративную структуру, т. е. быть незавершенным федеративным государством, содержащим в себе элементы федерации и имеющим тенденцию со временем стать полноценным федеративным государством.

При установлении концептуальных основ будущего Евразийского экономического союза следует, на наш взгляд, отталкиваться, во-первых, от теории государственного суверенитета, во-вторых, от теории и практики интеграции постсоветских республик, учитывая при этом и отрицательный опыт функционирования в недалеком прошлом Советского Союза, который по сути был империей, однако по форме государственного устройства — федеративным государством. Кроме того, следовало бы учесть и интеграционную практику европейских государств.

Представленный проект Договора о создании Евразийского экономического союза определенно не отвечает на вопрос о том, как идентифицировать будущее интеграционное образование в политико-правовом плане. С одной стороны, в проекте есть немало норм, придающих «федеративный» характер союзу, что выражается в частности: а) в определении конкретной единой территории данного объединения, каковой является территория входящих в него государств (ст. 184–185 проекта Договора); б) в регулировании некоторых вопросов гражданства и прав граждан (ст. 186–189); в) в распределении властных полномочий между Евразийским экономическим союзом и образующими государствами в экономической сфере и в подержании между ними некоего государственно-властного баланса, при этом Союз в пределах полномочий, предоставленных Договором, обладает исключительной компетенцией по вопросам, касающимся функционирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, в том числе в следующих сферах: торговая политика, техническое регулирование, политика в области интеллектуальной собственности, политика в области конкуренции (ст. 6 проекта Договора); г) в установлении прообраза высших инстанций: законодательной, исполнительной и судебной на уровне Евразийского экономического союза (ст. 215–247 проекта Договора), д) в формировании и функционировании евразийской правовой системы и неразрывно связанных с ней национальных правовых систем (ст. 7 проекта Договора); е) в выработке и проведении Союзом, а точнее — входящими в него государствами, общей макроэкономической политики, инвестиционной, налоговой, конкурентной, ценовой, транспортной, агропромышленной политики; общей политики и сотрудничества в области образования, в сфере здравооо-

1. Данная статья параллельно публикуется на информационном портале zakon.kz.

ранения, культуры; в области науки и технической сфере; сотрудничества и правовой помощи по гражданским, административным и уголовным делам (разделы 11–33 проекта Договора); ж) в проведении единой валютной политики и создании в будущем Евразийском экономическом союзе общей валютной системы (ст. 78–83 проекта Договора).

С другой стороны, Договор предполагается зарегистрировать в Секретариате ООН в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций, что говорит о межправительственном, межгосударственном характере будущего Евразийского экономического союза. Это логично, поскольку членами ООН могут быть только государства, обладающие международной правосубъектностью, т. е. субъекты международного права. Правосубъектность же межправительственной организации, какой и должен быть будущий Евразийский экономический союз, ограничена учредительным документом организации, т. е. международная правосубъектность будущего Евразийского экономического союза будет носить функциональный характер, так как будет ограничена его целями и задачами, закрепленными в его учредительных документах. Именно эти документы предопределяют ограниченный объем международной правосубъектности будущего Союза. В отличие же от международной организации, суверенитет государства является абсолютным, а правосубъектность — универсальной. В этом контексте в статье 1 Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества было правильно закреплено, что «ЕврАзЭС обладает полномочиями, добровольно передаваемыми ему Договаривающимися Сторонами в соответствии с положениями настоящего Договора. Договаривающиеся Стороны остаются суверенными и равноправными субъектами международного права». В проекте же Договора о Евразийском экономическом союзе уже отсутствуют нормы, касающиеся суверенитета договаривающихся сторон и констатирующие тот факт, что члены будущего Союза остаются равноправными субъектами международного права. При этом статьей 2 проекта Договора о Евразийском экономическом союзе устанавливается новая норма, предполагающая, что Союз обладает международной правосубъектностью. По нашему мнению, изложенная в такой форме система норм права в проекте Договора о Евразийском экономическом союзе, во-первых, противоречит теории и практике международной правосубъектности, во-вторых, может привести в будущем к бесконечным спорам и даже конфронтации о компетенции между Евразийским союзом и образующими его государствами. Чтобы исклю-

чить вероятность такого результата, следует, во-первых, в статье 1 Договора о Евразийском экономическом союзе прямо установить, что «Евразийский экономический союз обладает полномочиями, добровольно передаваемыми ему Договаривающимися Сторонами в соответствии с положениями настоящего Договора. Договаривающиеся Стороны остаются суверенными и равноправными субъектами международного права». Во-вторых, статью 2 изложить в следующей редакции: «Союз обладает ограниченным объемом международной правосубъектности, обусловленной положениями настоящего Договора и иных учредительных документов Союза». В-третьих, в договоре необходимо точно установить, что любое государство-член в соответствии со своими конституционными правилами может принять решение о выходе из состава Евразийского экономического союза.

Установление вышеуказанных положений в Договоре решит концептуально проблему идентификации в политико-правовом плане будущего Евразийского экономического союза, который по форме и содержанию в своей основе будет межгосударственной организацией, в которой, возможно, будут сочетаться лишь некоторые элементы федерации и конфедерации. При этом основными субъектами международного права будут оставаться государства-члены Союза, обладающие универсальной международной правосубъектностью, а Евразийский экономический союз в качестве межгосударственной организации должен обладать лишь ограниченной и производной международной правосубъектностью, которой его наделяют государства-члены Союза.

Придерживаясь концептуально такого подхода, полагаем позволительным сомневаться в беспорности утверждения некоторых ученых, рассматривающих создание Единого экономического пространства и Евразийского экономического союза как некий переход от традиционно межгосударственного сотрудничества к созданию организации нового типа — международного наднационального объединения, которому государства отдают часть суверенной компетенции². Если признаком «организации нового типа» рассматривать передачу государствами части своей суверенной компетенции, то ничего нового, отличающего ее от межгосударственной организации, в таком образовании мы не найдем, поскольку во всех межправительственных организациях, в том числе в ЕврАзЭС и Европейском союзе, государства передают часть своей компетенции межгосударственной организации: «Настоящим Договором высокие договаривающиеся стороны учреждают между собой Европейский союз (далее именуемый «Союз»), которому государства-члены предоставляют компетенцию для достижения своих общих целей»; «ЕврАзЭС обладает полномочиями, добровольно передаваемыми ему Договаривающимися Сторонами в соответствии с положениями настоящего Договора». Кто-то может возразить, что Европейский союз как раз имеет наднациональные органы, однако большинство исследователей отмечают, что Европейский союз «больше похож на конфедерацию или межправительственный институт, чем на настоящую наднациональную структуру»³. Конфедерацией считать Евросоюз также не приходится, так как такая форма государственного устройства создается лишь на короткий срок для достижения

2. См. Нешатаева Т.Н. Евразийский Суд: назад в будущее. <http://sudevrazes.org/main.aspx?guid=2371>, Тинберген Я. Пересмотр международного порядка. М., 1980; Нешатаева Т.Н. Международные организации и право. М., 1998; Peterson J. The Institutions of the European Union. Oxford, 2006.

3. См.: Марченко М.Н., Дерябина Е.Н. Право европейского союза. Вопросы истории и теории. М., 2010. С. 57.



определенных целей, после чего конфедерация либо преобразуется в федерацию, либо распадается.

О возможности или невозможности Европейского союза стать федеративным образованием мы скажем позднее, здесь лишь подчеркнем, что в числе таких свойственных межгосударственным организациям признаков, согласно соответствующим конвенциям и научным исследованиям в области международного права, выделяют следующие: а) формирование подобного рода объединений только на основе двустороннего или многостороннего международного договора; б) в качестве их членов могут быть только государства; в) строго целевой характер образования и деятельности; г) наличие у каждой международной организации соответствующих органов и должностных лиц, наделенных полномочиями, необходимыми для управления деятельностью организации и решения стоящих перед ней задач⁴. Анализ данных признаков, свойственных каждой межгосударственной (межправительственной) организации, применительно к Европейскому союзу показывает, что он в этом плане как международная организация не является исключением⁵. Будущему Евразийскому экономическому союзу в такой же мере, как Евросоюзу или даже значительно больше, будут присущи все те признаки, которые характерны для любой межгосударственной организации, и в этом смысле политико-правовой статус Евразийского экономического союза можно уверенно приравнять к статусу международной организации. Поэтому говорить о появлении организации нового типа, уникальной структуры и правопорядка, не подходящих ни под одну из ныне существующих политико-правовых форм, преждевременно. И, исходя из таких выверенных постулатов, называть органы Евразийского экономического союза наднациональными, на наш взгляд, ошибочно. Евразийский экономический союз будет иметь, как и любая международная организация, соответствующие органы и должностных лиц, наделенных полномочиями, необходимыми для управления деятельностью Союза и решения стоящих перед ним задач.

4. См.: Кривчикова Э.С. Основы теории права международных организаций. М., 1979; Шибалева Е.А., Поточный М.А. Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций. М., 1988; Арбузов А.В. Европейский союз: международная организация или конфедерация? // Правоведение. 2005.

5. Артамонова О.Ф. Международная правосубъектность Европейского союза // Журнал российского права. 2002. № 8. С. 150-151.

В этой связи уместно разграничить понятия «наднациональных функций» и «наднациональных органов». В данном случае определенные наднациональные функции, переданные членами-государствами, будут осуществляться органами Союза, однако это не означает, что выполнение таких функций будет автоматически приводить к возникновению наднациональных органов, которым по вертикали будут подчинены соответствующие структуры государств-участников Договора о создании Евразийского экономического союза. В первом случае возникновение наднациональных функций связано с волей договаривающихся сторон и предполагает установление и развитие международных договорных отношений. Во втором случае речь идет о возникновении публично-властных отношений, публичной власти, что является одним из главных признаков государства как политического института. А возникновение новой публичной власти, распространяющейся, в частности, на территорию Республики Казахстан, противоречит ее Конституции, статья 3 которой устанавливает, что «государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов». «Никто не может присваивать власть в Республике Казахстан. Присвоение власти преследуется по закону. Право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту, а также Парламенту Республики в пределах его конституционных полномочий. Правительство Республики и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий»⁶. Поэтому и необходима специальная норма в Конституции РК.

Почему такой подход является оптимальным для современного периода? На это есть ряд серьезных причин. Во-первых, опыт европейской интеграции. Некоторые исследователи желают рассматривать Европейский союз в качестве политического образования, восходящего к федерализму. Однако, по мнению большинства политиков и ученых, есть много оснований для того, чтобы сомневаться в такой тенденции. М. Н. Марченко и Е. М. Дерябина, проанализировав форму политического устройства Европейского союза, подчеркивают, что в настоящее время у Евросоюза отсутствует целый ряд

6. Конституция Республики Казахстан. http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029.



Заседание суда Евразийского экономического сообщества

весьма важных признаков федеративного образования, в частности, в виде федеральной конституции (а не учредительных договоров), полноценного самостоятельного суверенитета, статуса субъекта международного права и юридического лица и др., а также то, что данных признаков нет и в обозримом будущем. И, как свидетельствуют источники, у Евросоюза нет никакой перспективы стать политическим образованием с федеративной формой устройства.

Причин для подобного, отнюдь не оптимистичного для сторонников европейской федерации, вывода существует много, но наиболее важные из них заключаются в отсутствии желания и воли значительной части населения Европы жить в едином не только экономическом, но и политическом союзе, именуемом федерацией. Далее вышеназванные авторы отмечают, что согласно социологическим исследованиям, проведенным в странах Западной Европы, 51% граждан Дании и 61% граждан Великобритании вообще высказались за то, что в случае референдума по этому вопросу они поддержали бы инициативу выхода их государств из Европейского сообщества.

В мае 2005 г. только до 28% населения Великобритании, Дании, Швеции и Финляндии поддержали идею превращения Евросоюза из преимущественно экономического объединения в политическое, поскольку опасаются возникновения на базе Европейского союза некоего федеративного или иного «супергосударства», государства-Левиафана, и утраты при этом своей государственной самостоятельности и национальной идентичности.

М. Н. Марченко и Е. М. Дерябина также подчеркивают, что бесперспективность идеи образования в обозримом будущем общеевропейского учреждения на федеративной основе не только просматривается сквозь негативное отношение к ней значительной части европейского населения, но и отражается в обсуждаемых конституционно значимых документах Евросоюза за последние годы. Кроме того, в отличие от Европейской конституции Лиссабонский договор, выступающий по сути в псевдоконституционном виде, во избежание фиаско во всех государствах-членах, кроме Ирландии, решено принимать не посредством всенародного голосования — референдумом, а путем парламентского рассмотрения и одобрения.

Изменение формы принятия данного договорного акта по сравнению с отвергнутым проектом Европейской конституции в силу того, что «большинство европейцев полностью утратило интерес к объединенной Европе», а вместе с тем и «федералистские» чувства, в плане рассматриваемой проблемы, несомненно, свидетельствует весьма о многом. В частности о том, что Евросоюз, несмотря на наличие в нем определенных признаков федерации, не может рассматриваться в качестве таковой не только в настоящем, но и в обозримом будущем⁷. И это при таком положении, когда в Евросоюз входят и несколько государств (Германия, Франция, Великобритания и др.), стоящих примерно на одном уровне политического, экономического, территориального и социального развития и имеющих возможность сдерживать амбициозные устремления друг друга по доминированию в Союзе.

Во-вторых, идея префедеративной формы будущего Евразийского союза с возможностью ее преобразования в будущем в федерацию лишь отдалит создание такого необходимого межгосударственного объединения как Евразийский экономический союз, поскольку многие российские исследователи видят в федерации на примере, естественно, российского государства единство государственной власти: «Принцип федерализма противостоит админи-

стративному единообразию, а не единству государственной власти! Федеративное государство есть единое государство, однако единство имеет сложный характер»⁸. Развивая данную мысль, исследователи приходят к выводу, что входящие в состав РФ Республики не могут выстраивать свои отношения с РФ как суверенные государства, так как это означало бы фактически перевод отношений между республикой и федерацией на международно-правовую основу. В данном случае это противоречит общепризнанным нормам и принципам международного права, федеративной природе российского государства и конституционно-правовому статусу республики как субъекта⁹. Можно предполагать, учитывая традиции российского подхода к федерализму и вероятность доминирования России в будущем Союзе, что такая же позиция будет и в отношении членов Евразийского экономического союза, если допустить идею федерализма или даже префедеративной формы устройства Союза.

Таким образом, необходимость в создании Евразийского экономического союза не вызывает никаких сомнений, это требование времени, ответ на экономические, политические и социальные вызовы современности. Союз станет одним из уникальных межгосударственных объединений, состоящим из соответствующих структур в виде Высшего совета, Евразийской экономической комиссии, Евразийской межпарламентской ассамблеи, Суда Евразийского экономического союза. Вместе с тем, эти структуры нельзя рассматривать в качестве самостоятельных наднациональных органов государств-участников Союза. Вышеназванные структуры являются органами международной организации — Евразийского экономического союза, в учреждении которого участвует Казахстан как независимое государство. Полагаем, что такой подход будет приемлемым для всех государств-членов Евразийского экономического союза.

М. Т. Алимбеков: Болашақтағы Еуразиялық экономикалық одақтың саяси-құқықтық мәртебесі сұрағы бойынша.

Мақала Еуразиялық экономикалық одақтың келешектегі құрылу және іске асырылу өзекті мәселесіне арналған. Онда мемлекеттік егемендік қағидалары мен пікірлерін, басқа да мемлекетаралық бірлестіктердің, соның ішінде Еуропалық одақтың тәжірибесін есепке алғандағы келешек шоғырланған бірлестіктің саяси-құқықтық мәртебесінің авторлық көзқарасы баяндалады.

Түйінді сөздер: саяси-құқықтық бірдейлендіру, Еуразиялық экономикалық одақ, Еуропалық одақ, ұлттық тәуелсіздік, мемлекеттік егемендік, ұлт үсті органдар, мемлекетаралық бірлестік, Еуразиялық экономикалық одақты құру туралы келісім шарт, саяси-құқықтық мәртебе.

M. T. Alimbekov: To the question of the political and legal status of the future Eurasian Economic Union.

This article addresses topical issues of the establishment and functioning of the Eurasian Economic Union in the near term. The author sets out his position in relation to the political and legal status of the future integration union giving due consideration to the concept and principles of state sovereignty, with respect to the experience of other interstate organizations including the European Union.

Key words: political and legal identification, Eurasian Economic Union, European Union, national sovereignty, state sovereignty, supranational bodies, interstate organization, Treaty on the Establishment of the Eurasian Economic Union, political and legal status.

8. Федощева Н. Н. Форма государственного устройства: теоретические и исторические аспекты. М. 2000. С. 6.

9. Там же, С.8.

7. См. Марченко М.Н., Дерябина Е.Н. Право европейского союза. Вопросы истории и теории. М., 2010. С.57.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЛОКАЛЬНОГО УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



С. А. АВАКЬЯН, зав. кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова, д.ю.н., профессор, заслуженный деятель науки РФ

В статье рассматриваются в сочетании общие и локальные конституционно-правовые проблемы развития демократии. Автор исходит из того, что муниципальная демократия имеет определенные отличия от публичных мероприятий как средства реализации конституционного права граждан на манифестации. Раскрывается достаточно широкий арсенал демократических возможностей участия граждан в местном самоуправлении. Показано, как отражается на местном уровне процесс строительства политических партий в России.

Ключевые слова: демократия, локальная демократия, муниципальная демократия, муниципальные образования, местный референдум, выборы, местная правотворческая инициатива, публичные слушания, депутаты, представительные органы.

1. Демократия — понятие широкое, соответственно о ее развитии можно говорить в разных аспектах — причем даже в конституционном и муниципальном праве. В данной статье хотелось бы коснуться проблем развития тех явлений, которые в науке получили обобщенное наименование непосредственной демократии. То есть речь пойдет о процедурах, в которых выражается участие населения либо в прямом осуществлении публичной власти, либо в содействии такому осуществлению посредством консультативных инструментов. А понятие «локальный уровень» предполагает разговор как о том, что происходит в местном самоуправлении (и управлении), так в ряде случаев и о том, что относится к органам государственной власти субъектов Российской Федерации, поскольку для совершения действий на данном уровне требуется, как условие, сначала выполнение определенных процедур на уровне местного самоуправления.

Напомним для начала читателю в Казахстане, что в Российской Федерации строго формально локальный уровень — это местное самоуправление. Вся территория страны должна быть распределена между муниципальными образованиями. Главный федеральный специальный акт — Федеральный закон 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исходит из того, что создание, реорганизация и упразднение муниципальных образований осуществля-

ется законами субъектов РФ. Сельское население живет в муниципальных образованиях, именуемых сельскими поселениями. Вторым уровнем являются муниципальные районы. Городское население размещается в муниципальных образованиях, именуемых городскими поселениями. Они входят в состав муниципальных районов. Однако большие городские поселения преобразуются в самостоятельный вид муниципальных образований, которые именуются городскими округами, они не входят в состав муниципальных районов. Городские округа и муниципальные районы входят в состав субъектов РФ. Помимо названных четырех видов муниципальных образований есть еще и пятый вид — внутригородские территории в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге (сейчас это районы).

Понятие «локальная демократия» в России не очень распространено, хотя и понятно. Как известно, во многих западных странах в принципе при разговоре о локальной демократии речь идет об использовании на местном уровне как общих демократических институтов (например, выборы депутатов местных представительных органов), так и каких-то специфических местных (локальных) демократических институтов, которые реализуются в отношениях исключительно в поселениях, то есть в районах проживания населения (например, особенности формирования органов местного самоуправления, возможность выборов школьных советников, шерифов и т. д.). Каждая из этих двух групп имеет право на существование, демонстрируя общее и особенное в проявлении институтов демократии на локальном уровне, причем в их связи, а то и переплетении.

Надо сказать, что в России все-таки предпочитают отдельно говорить об общих демократических институтах и их проявлении на местном уровне и об институтах так называемой муниципальной демократии. Поясним это конкретным примером: для собрания в целях встречи кандидата в депутаты с избирателями не требуется подачи специального уведомления в территориальный орган исполнительной власти или орган местного самоуправления; а вот для проведения просто собрания, митинга, так же как и другого публичного мероприятия (шествие, демонстрация, пикетирование) положено согласование намечаемой манифестации с указанными властными инстанциями. И руко-

водствоваться надо не муниципальным законодательством, а Федеральным законом 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в редакции 2012 г.). В ряде зарубежных стран предпочитают говорить просто о единой демократии и местном уровне действий и процедур, в России все-таки это разделяется, хотя нередко они переплетаются.

В последние годы получил интенсивное развитие регионально-муниципальный уровень партийного строительства – образовывались отделения политических партий не только в субъектах РФ, но и в районах и городах, законодательно им предоставлялись права по участию в выдвижении кандидатов в депутаты и списков кандидатов. Соответственно возник еще один аспект локального уровня развития демократии — внешне как будто бы самостоятельный, однако во многом тоже переплетающийся с организацией региональной власти в субъектах РФ, а также в муниципальных образованиях.

Говоря о локальной демократии и партийном строительстве, политическом плюрализме в одной теме, надо подчеркнуть, что цель видится лишь в тематической связи этих понятий, но отнюдь не в том, что локальная демократия служит политическому плюрализму. Конечно, это одна из возможных целей институтов локальной демократии. Вместе с тем достаточно очевидно, что демократические институты как в целом, так и на местном уровне зачастую прямой связи с политикой не имеют, способствуют просто нормальному развитию гражданского общества и гармоническим взаимоотношениям между жителями. Например, создание комитетов территориального общественного самоуправления, обсуждение проектов градостроительных решений — все это может быть далеко от политики. Другое дело, что ищущие себе поддержку политические партии могут использовать любые муниципальные публичные мероприятия для «зарабатывания» своего авторитета. Отсюда и законодательно можно закрепить возможности партий в формировании органов власти даже на муниципальном уровне. И все же в муниципальных образованиях зачастую политические пристрастия не выражены или выражены не очень ярко, партийный принцип формирования органов муниципальной власти, как будет показано далее, еще не возобладали, задачи организации хозяйственной жизни территории стоят, почти повсеместно, на переднем плане.

Однако нельзя отрицать и того, что нередко казалось бы политически нейтральные демократические институты на локальном уровне вдруг становятся ареной также и политических баталий. Происходит это по разным причинам: либо жители, не очень довольные состоянием территории или вниманием к своим проблемам, начинают выражать претензии к властям (например, массовое строительство уменьшает площадки для отдыха, прогулок, и жители на своих собраниях резко критикуют власти за даже намерение отвести новые участки под застройку); либо политические партии начинают использовать локальные институты для демонстрации своих программ.

Местные демократические институты могут быть связаны как с непосредственным участием населения в осуществлении задач местного самоуправления (непосредственная демократия), так и с деятельностью муниципальных органов, особенно представительных учреждений муниципальных образований. Нередко эти направления переплетаются. Например, наряду с муниципальными собраниями жителей, обсуждающими свои локальные проблемы, могут иметь место их приглашения на заседания муниципальных собраний депутатов, публичные слушания с уча-

стием тех же депутатов, а также руководителей муниципальных органов, учреждений и т. д.

2. Правовой основой для демократических институтов на местном уровне, так же как и политического плюрализма являются в целом нормы Конституции Российской Федерации. В ст. 1 Конституции Россия провозглашается демократическим государством, и конечно, это предполагает осуществление принципов демократии на всех уровнях. Закрепляя (ст. 3), что многонациональный народ является носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации, Конституция гласит, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Таким образом, не только государственная власть, но и местное самоуправление — часть основ конституционного строя России. Помимо организационного вхождения в систему публичной власти в нашей стране и тем самым обеспечения права народа на участие во власти местное самоуправление способствует и реализации ключевых позиций гражданско-общества, прав и свобод человека и гражданина.

Положения Конституции РФ находят развитие в текущем конституционно-правовом законодательстве. С позиций нашей темы особенно важными являются названный выше Федеральный закон 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в определенной мере также Федеральный закон 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (оба акта — в редакции 2012 г.).

В Федеральном законе 2003 г. есть специальная глава – это глава 5 — «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления». Причем она предшествует главе об органах местного самоуправления (глава 6), что имеет свой смысл – знаменует, что местное самоуправление есть прежде всего непосредственное осуществление публичной власти на данном уровне самими гражданами.

Содержание главы 5 свидетельствует о том, что локальная демократия понимается законодателем в России не столько как публичные акции в виде манифестаций и действий общественных объединений, включая политические партии, сколько как выражение непосредственной демократии на местном уровне, т.е.



Профессор С. А. Авакьян со студентами КазГУ

средств воплощения воли народа, принятия населением местных решений. В этом плане и политический плюрализм в связи с локальным демократизмом может иметь два пути проявления: а) сам по себе, как деятельность отделений политических партий и иных общественных объединений, желающих выразить публичную позицию; б) через органы местного самоуправления и муниципальные мероприятия, к которым общественные структуры могут подключиться.

3. В характеристике институтов локальной демократии обычно начинают с тех форм, где наиболее масштабно обеспечивается народовластие, то есть участие населения в решении вопросов местной жизни. В принципе такой же подход соблюдается и в России.

Как было сказано ранее, референдум наряду с выборами является высшим непосредственным выражением воли народа. Известно, референдумы могут быть императивными — когда решение, принятое посредством голосования населения, является окончательным и обязательным. Наряду с этим возможны и консультативные референдумы — когда население высказывается в пользу того или иного решения, но окончательно оно оформляется решением соответствующего органа публичной власти.

Общие правила относительно референдумов на муниципальном уровне содержит Федеральный закон 2003 г., в него включена специальная ст. 22 «Местный референдум». Немало процедурных правил включено в Федеральный закон 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Детали отражают законы субъектов РФ о местном самоуправлении; избирательные законы субъектов также могут содержать нормы относительно референдумов, в ряде субъектов РФ приняты избирательные кодексы, которые часть норм посвящают местным референдумам; нормы о местных референдумах включаются и в уставы муниципальных образований.

Несмотря на то, что местный референдум ставится на первое место в системе муниципальных демократических институтов, нет особой ясности в том, каким вопросам он может быть посвящен и тем более — по каким вопросам он обязателен. Однако такая неясность характерна также и для федеральных референдумов, а также референдумов субъектов РФ. Во всяком случае даже принятие главного муниципального правового акта — устава муниципального образования не может быть вынесено на референдум. Согласно части 10 ст. 35 Федерального закона 2003 г. принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений находится «в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования».

Российская доктрина референдумов отдает предпочтение тому, что мы назвали императивным референдумом. Это отражает и Федеральный закон 2003 г. В п. 7 ст. 22 говорится: «Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления». Естественно, что обязательность решения местного референдума предполагает, что оно исходит от всего населения муниципального образования. В то же время ясно, что если часть населения территории хочет каких-то решений органов публичной власти, учитывающих проблемы данной части муниципального образования, пожелания населения этой террито-

рии могло бы отразить консультативное голосование. И как будет показано чуть далее, такие возможности заложены в Федеральном законе 2003 г., причем даже для населения отдельных населенных пунктов.

В соответствии с Законом решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования: 1) по инициативе, выдвинутой гражданами РФ, имеющими право на участие в местном референдуме; 2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом; 3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно.

Если местный референдум инициируют граждане, избирательные объединения, иные общественные объединения, указанные в Законе, им положено собрать подписи в поддержку своей инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта РФ и не может превышать 5% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования. Далее следует обращение инициаторов в представительный орган муниципального образования. Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно представительным органом муниципального образования и главой местной администрации, оформляется правовыми актами представительного органа муниципального образования и главы местной администрации.

В местном референдуме имеют право участвовать граждане Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах муниципального образования. Граждане Российской Федерации участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. Это положение ст. 22 Федерального закона 2003 г. не совсем согласуется с частью 10 ст. 4 Федерального закона 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», которая гласит: «На основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации». Следует заметить, что соглашения России с рядом государств (Беларусь, Армения и др.) предусматривают возможность участия граждан соответствующих государств в муниципальных выборах. Однако детализирующее регулирование далее отражается в законодательстве субъектов Российской Федерации.

Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию). Органы местного самоуправления обеспечивают исполнение принятого на местном референдуме решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом муниципального образования.

Решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами местного са-



Профессор С. А. Авакьян у мемориального комплекса на месте бывшего АЛЖИРа

моуправления, прокурором, уполномоченными федеральным законом органами государственной власти.

Федеральный закон 2003 г. предусматривает по ряду ситуаций выявление мнения населения с применением процедур, близких к опросу либо голосованию. Согласно статьям 12 — 13.2 Закона это касается изменения границ, преобразования, упразднения и образования нового муниципального образования. Причем процедуры несколько различаются по видам мероприятия и уровню муниципального образования.

Так, изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном для выдвижения инициативы проведения местного референдума.

Закон установил: изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, либо на сходах граждан, с учетом мнения представительных органов соответствующих муниципальных районов. Как видим, Закон допускает два варианта — голосование населения по процедуре местного референдума или голосование на сходах жителей, и сюда еще добавляется мнение районного депутатского собрания.

Сходная картина имеет место при изменении границ поселений, влекущем отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений, изменение осуществляется с согласия населения данных населенных пунктов, выраженного путем голосования, либо на сходах граждан, с учетом мнения представительных органов соответствующих поселений.

Таким образом, голосование населения, напоминающее императивный референдум, возможно в отдельных населенных пунктах

при изменении границ названных муниципальных образований.

По вопросам преобразования муниципальных образований Закон также позволяет инициативу населения по процедуре инициирования местного референдума. Но сами по себе различные преобразования предполагают неодинаковые пути учета мнения населения. Так, если объединяются два и более поселений, и это не влечет изменения границ иных муниципальных образований, согласие населения выражает представительный орган каждого из объединяемых поселений (это было установлено в редакции Закона от 27 декабря 2009 г., до этого требовалось проводить голосование населения каждой территории).

В случаях объединения поселения с городским округом согласие населения выражают соответствующие представительные муниципальные органы; поселение, объединенное с городским округом, утрачивает статус муниципального образования. Если объединяются два муниципальных района, и это не затрагивает других муниципальных образований, мнение населения выражают также представительные органы районов.

Если происходит разделение поселений, влекущее образование двух и более поселений, требуется согласие населения каждого из образуемых поселений, выраженного путем голосования либо на сходах граждан. Но разделение муниципального района осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом муниципального района.

При наделении городского поселения статусом городского округа либо лишения его статуса городского округа требуются не только принятие по данному вопросу закона субъекта Российской Федерации, но и согласие населения соответствующего городского поселения, а также согласие населения муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) соответствующее городское поселение. Это мнение населения городского поселения и мнение населения муниципального района выявляются путем голосования, проводимого раздельно на каждой территории. Причем изменение статуса городского поселения не допускается при отсутствии согласия на такое изменение населения городского поселения и (или) населения муниципального района.

Таким образом, из сказанного видно, что при территориальных изменениях в местном самоуправлении в ряде случаев применяются процедуры муниципальной демократии, родственные местному референдуму. Однако в ст. 24 оговорено: «При этом положения федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются». Как трактовать это положение? Думается, воля населения, выраженная на подобном голосовании, конечно, является обязательной. Просто соответствующее решение положено оформлять официальным решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. При формировании муниципальных органов в России применяются общеизвестные демократические процедуры — преимущественно это выборы. Федеральный закон 2003 года посвящает им специальную статью — это ст. 23 «Муниципальные выборы». Наряду с этим повсеместно применяются положения Федерального закона 2002 г. «Об основных гарантиях избира-

тельных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», избирательные законы субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 23 Федерального закона 2003 г. муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (часть 1). Муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципальному образованию или судом (часть 2).

В прежние годы муниципальные выборы проводились в любое время по усмотрению муниципальных органов. Это вело зачастую к хаосу; поэтому федеральный законодатель установил для всей страны два единых дня голосования — второе воскресенье марта и октября. В 2012 г. введен только один единый день голосования для всей страны — это второе воскресенье сентября. Отступления от единого дня возможны только для выборов Президента Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В России допустимы два пути занятия должности главы муниципального образования: а) избрание населением путем прямых выборов, при этом избранный глава может стать одновременно главой местной администрации — исполнительного органа, ведающего местным хозяйством, или же он может стать председателем депутатского собрания (но в этом случае он не может быть главой местной администрации, эту должность занимает лицо по контракту); б) избрание депутатом представительного органа муниципального образования и далее избрание данного лица председателем депутатского собрания — одновременно и главой муниципального образования (в этом случае также нельзя быть главой местной администрации). Какой путь избрать — определяется в уставе каждого муниципальному образованию.

Достаточно много дискуссий о том, что более рационально. Однако практика в основном склоняется к прямым выборам населением главы муниципального образования, и он становится одновременно главой местной администрации. Таким путем глава становится как бы более самостоятельным в отношениях с депутатским собранием и одновременно более сильным, поскольку ведает всем местным хозяйственным комплексом и к тому же влияет на развитие территориальной инфраструктуры, частного предпринимательства.

Что касается представительных органов муниципальных образований, для четырех из названных видов этих образований возможны только прямые выборы депутатов населением. Для одного вида — муниципального района в сельской местности наряду с прямыми выборами допускается и другой путь — формирование представительного органа из глав входящих в район муниципальных образований, а также делегируемых в его состав депутатов представительных органов нижестоящих муниципальных образований. Этот способ нередко вызывает критику специалистов, поскольку как бы ограничивает избирательные права граждан.

В связи с муниципальными выборами некоторое время назад обострились проблемы участия в них политических партий, иных

общественных объединений и соответственно выбора вида избирательной системы — по партийным спискам или по избирательным округам.

Сначала федеральный законодатель отдал предпочтение переходу к выборам по партийным спискам. Тут же возникли минимум две проблемы: слабое партийное присутствие на локальном уровне во многих субъектах Российской Федерации и недовольство иных общественных объединений тем, что их исключили из участия в выборах.

Для решения второй проблемы в законодательство было включено дополнение о том, что непартийные общественные объединения могут выдвигать своих кандидатов в едином списке с политической партией и для этого им гарантируется 15% мест в общем с партией списке.

Но вот решение о введении выдвижения кандидатов только по спискам и отказ от избирательных округов вызвало более решительные протесты, эта норма законодательства стала предметом оценки в Конституционном Суде РФ. Суд пришел к выводу, что наряду с выдвижением по спискам следует сохранить возможность избрания муниципальных депутатов по округам, где кандидаты будут выдвигаться как от партий, так и в порядке самовыдвижения.

В итоге в Закон было внесено положение о том, что не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Однако возможно и распределение по партийным спискам только части депутатских мандатов (не менее 10), остальные мандаты замещаются по избирательным округам. Но выборы депутатов представительных органов поселений (за исключением городских округов) с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений (включая представительные органы городских округов) с численностью менее 15 депутатов проводятся только по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам (новелла от 16 октября 2012 г.).

Но скажем прямо, партийное строительство в целом и партийная демократия на местном уровне находятся сейчас в весьма сложном положении. Минимальная численность политической партии для ее государственной регистрации снижена с 40 тысяч до 500 членов. Партии растут в России «как грибы», их уже более 50. Ранее минимальную численность членов партии в субъекте РФ определял Федеральный закон о партиях 2001 г., теперь в него включили норму о том, что партия сама определяет такую минимальную численность в своем уставе. Есть уже случаи, когда региональные отделения партий состоят из трех человек. И спрашивается, о какой демократии участия партий в локальных процессах можно говорить, включая выборы депутатов, глав городов и районов!

5. Российское законодательство и прежде всего Федеральный закон 2003 г. предусматривает широкий спектр возможностей непосредственного обсуждения населением вопросов местного значения. В обзорном плане рассмотрим эти возможности.

Сход граждан. В соответствии с Законом сход — это собрание граждан, проживающих в соответствующем населенном пункте.

Если говорить обобщенно, предметом схода могут быть: вопросы жизни и благоустройства территории; выявление мнения жителей относительно изменения границ и территориальных преобразований, затрагивающих данный населенный пункт; выполнение населением населенного пункта, где менее 100 человек, обладающих избирательным правом, функций представительного органа; решение вопроса о введении и об использовании средств самообложения граждан.

Правотворческая инициатива граждан. Согласно Закону с правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Такая инициатива выражается в подготовке проекта муниципального правового акта и его официальном внесении в представительный орган или должностному лицу муниципального образования.

Территориальное общественное самоуправление. Под территориальным общественным самоуправлением в Федеральном законе 2003 г. понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

Публичные слушания. Согласно ст. 28 Федерального закона 2003 г. для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования. По ряду вопросов проведение публичных слушаний обязательно. В частности, на публичные слушания должны выноситься: 1) проект устава муниципального образования; 2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении; 3) проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, проекты правил благоустройства территорий; 4) вопросы о преобразовании муниципального образования.

Собрание граждан. Конференция граждан (собрание делегатов). Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования могут проводиться собрания граждан. Собрание граждан проводится по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

Опрос граждан. С позиций локальной демократии важное значение имеет такая институциональная возможность, как опрос граждан. Согласно ст. 30 Федерального закона 2003 г. он проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его

учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти. Результаты опроса носят рекомендательный характер. В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Федеральный закон 2003 года в ст. 32 говорит о праве граждан на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Но также определяет, что такие обращения подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Приведенные выше формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении не исключают и иных путей. Это допускает и сам Федеральный закон 2003 г., требуя, чтобы иные средства не противоречили как Конституции Российской Федерации, так и иным актам федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации. И надо сказать, что на местах немало разнообразных явлений. Например, довольно распространенными стали общественные палаты муниципальных образований. В некоторых регионах страны, особенно на Кавказе, создаются советы старейшин. Нередки также советы по возрождению исторических традиций в местах проживания граждан, по патриотическому воспитанию и др.

6. Следует также отметить, что развитие демократии на местном уровне должно обязательно охватывать и органы публичной власти, и прежде всего представительные органы. В этом плане можно констатировать, что для них характерны в основном такие демократические правила и процедуры, как и в целом для всей представительной системы в стране. В том числе они работают в условиях гласности, открытости. Депутаты наделены такими же демократическими возможностями, как и депутаты иных представительных органов — в частности, они свободно участвуют в дискуссиях на их заседаниях, пользуются правом запроса к муниципальным органам, а также органам и учреждениям, расположенным на местной территории. Депутаты должны встречаться с населением, участвовать в собраниях, публичных слушаниях и т.п.

В последнее время распространение политического плюрализма на локальном уровне сказалось также и на регулировании относительно деятельности муниципальных представительных органов. В частности, в Федеральный закон 2003 г. новеллами от 20 марта 2011 г. была включена ст. 35.1 «Фракции в представительном органе муниципального образования». Предусматривается, что депутаты представительного органа муниципального образования, избранные в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), входят в депутатские объединения (во фракции). Фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов. Во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, и депутаты (депутат), избранные (избранный) в составе списка кандидатов политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения). Порядок деятельности фракций устанавливается законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального

образования. Депутат, избранный в составе списка кандидатов, выдвинутого политической партией (ее региональным отделением или иным структурным подразделением), не вправе выйти из фракции. Указанный депутат может быть членом только той политической партии, в составе списка кандидатов которой он был избран. Несоблюдение этих требований влечет за собой прекращение депутатских полномочий. Как видим, на том этапе регулирования требования внутрипартийной дисциплины были выше всего остального. Но мы уже отметили, что в 2012 г. в России произошли разительные перемены в законодательстве о политических партиях. И как применять все названные ограничения — это вопрос ближайшего нового регулирования.

Добавим к этому, что есть и другие не менее актуальные вопросы. В частности, на локальном уровне всегда существовало правило о возможности отзыва депутатов, хотя и не очень применялось. Однако с появлением выборов даже части депутатов по партийным спискам как на уровне местного самоуправления, так и законодательных органов субъектов Российской Федерации отзыв отменили.

На уровне местного самоуправления ввели такой институт, как возможность удаления в отставку главы муниципального образования. Однако если одни основания для такого решения конкретны, другие — не совсем определены (например, неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования представительным органом муниципального образования по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом муниципального образования, данная два раза подряд — в чем она должна выражаться, в неудовлетворенности личной работой главы, в результатах, отразившихся на территории?). И не скажутся ли субъективные факторы, в том числе и партийные пристрастия на решении муниципального депутатского собрания?

Законодательство о местном самоуправлении предусматривает возможность роспуска представительного органа муниципального образования, и для этого обозначены более или менее чет-

кие основания. Но допускается и самороспуск представительного органа, причины такого решения не оговорены, сомнительно, почему это вообще допустимо.

В общем, проблемы локальной демократии в сочетании с общими демократическими правилами и политическим многообразием нуждаются в постоянных исследованиях.

С. А. Авакьян: Ресей Федерациясында демократияның жергілікті деңгейде дамудың конституциялық-құқықтық мәселелер.

Мақалада демократия дамуының жалпы және жергілікті конституциялық мәселелердің арақатынасы қарастырылады. Автор муниципалдық демократияның жиындарға конституциялық құқығын жүзеге асыру құралы ретіндегі жария іс-шаралардан айқындалған айырмашылығына сүйенеді. Азаматтардың жергілікті өзін-өзі басқаруға қатынасудағы демократиялық мүмкіндіктерінің шеңберінің біршама кең екендігін ашады. Ресейдегі саяси партиялардың жергілікті деңгейде құрылу барысы көрсетіледі.

Түйінді сөздер: демократия, жергілікті демократия, муниципалдық демократия, муниципалдық білім, жергілікті референдум, сайлаулар, жергілікті құқық шығармашылық бастамалар, жария тыңдаулар, депутаттар, өкілді органдар.

S. A. Avakyan: Constitutional-legal problems of a local level of democracy development in the Russian Federation.

The common and local constitutional and legal problems of development of democracy are considered in a combination in the article. The author recognizes that municipal democracy has certain differences from public actions as implementers of the constitutional law of citizens on demonstration. Rather wide arsenal of democratic opportunities in participation of citizens in local government reveals. It is shown how process of construction of political parties in Russia is reflected in local level.

Keywords: democracy, local democracy, municipal democracy, municipalities, local referendum, elections, local law-making initiative, public hearings, deputies, representative bodies.



НОВЫЕ КНИГИ

Когамов М. Ч. Что такое уголовно-процессуальное право и уголовный процесс Республики Казахстан: Учебное пособие. Алматы: «Жеті Жарғы», 2013. – 44 с.

Правовая культура личности – объективное веление времени. Учебное пособие содержит популярное разъяснение основ уголовно-процессуального права, уголовного процесса, что актуально в условиях разработки проекта новой редакции УПК Республики Казахстан.

Адресовано широкому кругу читателей и всем, кого интересуют вопросы совершенствования действующего уголовного судопроизводства Казахстана.

CONSTITUTIONAL LAW IN ACTION AND THE CAPABILITIES APPROACH TO DEVELOPMENT:

LESSONS FROM PERU, ISRAEL AND AUSTRALIA

This article asks us to consider the relationship between constitutional law and social development in terms of two particular ways of thinking. First, the article proposes that social and economic development should be thought about in terms of the «capabilities approach» that measures «development» in terms of the expansion of opportunities for individuals in the society to realize their potentials. Second, the article asks us to think about constitutional law in terms of «law in action», meaning the way law works in social and economic practice to structure relationships. Constitutional law in action describes the way constitutional legal arguments and categories of thinking affect social and economic development. The question being addressed can therefore be phrased as «what can we learn from looking at foreign examples about the role of constitutional-law-in-action in furthering citizens' capabilities and opportunities for self-realization?». Drawing on examples from Peru, Israel, and Australia, the article argues that constitutional law in action is a critical element in the development of capabilities, and needs to be a primary focus for any nation that attempts to pursue the goal of social modernization.

Keywords: Law, constitution, development, capabilities, comparative politics, society, modernization, democratization, opportunity, economics.

Here are two concepts in the description of today's topic that are potentially problematic. The first is "social modernization." What does it mean to be more or less "modern" in this context? Here I turn to an economist and a legal philosopher for inspiration. The economist is Nobel laureate Amartya Sen. For decades, economists have wrestled with the question of how to measure development. Total GDP is singularly uninformative, as it does not distinguish among levels of income distribution, resource wealth versus human capital. GINI coefficients and other measures of distributive inequality do not do much to expand the picture, as they tell us little if anything about the social dimensions, such as barriers to women's economic participation, levels of social and economic mobility, and distribution of opportunities rather than resources. Sen has pioneered the now widely-accepted approach of talking about development in terms of "capabilities," most notably in *Development as Freedom* (2000). Sen's argument is that we should look for Economic development of a form that enhances individuals' capabilities produce genuinely meaningful "freedom" — in classical terms, not merely the freedom from want



HOWARD SCHWEBEL,
PhD, Professor. Nazarbayev University, Astana,
Kazakhstan

or oppression but genuine freedom for each individual to realize his or her potential. Economic development that enhances individual capabilities, in turn, results in changes in attitudes that have political consequences as a result of transforming social attitudes.

Sen's ideas have been further developed by the legal philosopher Martha Nussbaum, who has helped develop the "human development and capabilities approach" to assessing social and economic development. This is an approach to measuring development not in terms of aggregate GDP, but rather in terms of the range of opportunities for transformative self-improvement available to a country's residents. (*Creating Capabilities: the Human Development Approach* (2011)). This is not merely a philosophical speculation: elements of the capabilities approach to measuring development are today employed by the World Bank, the International Monetary Fund, and the United Nations Development Programme, among others. So when I talk about the role of constitutional law in social modernization, I am making a very value-laden assumption that what we mean is the role of constitutional law in expanding the range of opportunities for self-realization by individuals.

The second potentially difficult term is "constitutional law." When we talk about constitutional law, we tend to focus on large, structural elements of government or grand statements of principle. But that misses the dimensions of what might be called "constitutional-law-in-action." After all, any number of constitutions contain declarations of rights such as free expression or security of property, but exist in regimes that provide neither. In Giovanni Sartori's phrase these are "sham constitutions," because they are not associated with subordinate institutions and texts and legal and social practices that would suffice to make them real. "Constitutional law in action" might refer to the web of laws and regulations that implement (or fail to implement) constitutional principles, the ways in which constitutional language is deployed in political debate to challenge existing arrangements, the effectiveness with which jurists are able to extrapolate from broad constitutional principles to craft meaningful protections for individuals or communities, and the way popular constitutional understandings strengthen aspects of national identity.

So the question can now be reformulated in a somewhat more precise way: what can we learn from looking at foreign examples about the role of constitutional-law-in-action in furthering citizens' capabilities and opportunities for self-realization?

It is not possible to explore all the dimensions of that question in

a short time, but three cases point to three different elements that should be considered.

1. PERU: THE FAILURE OF CAPITALISM

In his landmark study, *The Mystery of Capital: Why Capitalism Succeeds in the West and Fails Everywhere Else* (2003), Hernando de Soto looked at Peru as well as data from around the world to ask what was missing in societies attempted to develop market economies and failed. The answers were quite clearly not lack of resources, or lack of effort by the people, or an absence of a desire to make money, or even lack of skills. DeSoto found the network of laws that convert assets into actual capital. In Latin America, three key examples are land reform, excessive bureaucracy, and corruption. Land is a valuable asset — but only if it is owned so that it can be bought and sold, rented to others, or developed in order to produce a source of capital. Even where capital exists in forms that permit its exploitation, excessive bureaucracy can make it impossible for those who are not already wealthy to get started: De Soto documents the number of transactions required to open a business in different countries. In the U.S. the number averages something like 9; in Peru it is closer to 40. And there is corruption. Corruption does not just weaken confidence in markets, it makes a mockery of the idea that all citizens have an equal opportunity to pursue economic success on equal terms.

What all three of these phenomena have in common is that they represent the "constitution in action" element of constitutional law. Peru along with the other states de Soto studied in which capitalism failed to expand, has a constitution that provides the same kinds of guarantees of rights to property ownership, security of contract, and protection against government interference that occur in the constitutions of Western European states or the U.S. What is missing is a set of implementing laws that make those guarantees meaningful. Most crucially, as deSoto documents, the burdens do not fall equally. It is the poor or the young who are starting out who are most harmed by the impossibility of owning land outright, cumbersome bureaucratic systems, and corruption. The trends all meet in a phenomenon called "the rich get richer." Those in whose hands land ownership is concentrated rent out their property, producing wealth for themselves and at the same time preventing a new generation of potential entrepreneurs from ever amassing capital or having an incentive to improve property. Bureaucracies can be navigated by those with the resources to hire experts — resulting in an ever-greater concentration of licenses, government permits, benefits, and other legal prerogative in the hands of those who already have the most. And the role of corruption in maintaining inequality and preventing socioeconomic mobility is obvious and well-documented.

Economically, then, we can look to Latin America and take away the lesson that if it is true that social modernization depends on the possibility of socioeconomic mobility, constitutional law must be translated into constitutional-law-in-action in the form of reforms to legislation, business practices, and legal protections for property rights before guarantees of "equality" will be made meaningful.

2. ISRAEL: THE CASE OF THE MISSING CONSTITUTION

The State of Israel was founded in 1948. One of the first tasks undertaken by the new State's Parliament was the drafting of a Constitution. That project failed because of the inability of the participants to resolve disagreements over the role of the Jewish religion in the new state. Instead, under the leadership of Justice YizharHarari, the Israeli Parliament agreed to adopt a series of Basic Laws with the intention that eventually

these would be brought together to form a written constitution. More than 60 years later, that project has still not been accomplished, and indeed most observers agree that it is less likely than ever.

In the meantime, the "Knesset" (Israeli Parliament) has adopted a number of Basic Laws, which have been treated as having constitutional force by the Israel Supreme Court. Moreover, during the period of the 1980s and 1990s in particular, the Israel Supreme Court was very aggressive in interpreting these Basic Laws and other texts such as the Declaration of Independence of the State to find constitutional principles of law (including, for example, substantive judicial review) despite the absence of a written text. In particular, economic liberties are well defined in the system of Israeli constitutional jurisprudence. Nonetheless, a focus on social modernization in the Israeli experience demonstrates the futility of attempting to achieve constitution-like outcomes without a well-developed system of constitutional-law-in-action.

First, the same issue that caused the failure of the constitutional project in 1948 persists today. There is no clear understanding of the relationship between religious and civil authorities, with the result that the religious authorities have great power over the lives of individuals. Girls and women, in particular, are denied access to education and kept from participating in the economy. Patriarchal social attitudes cannot be challenged by appeals to constitutional principles, because there are no such principles to which appeal can be made. That is, it is not only the case that the civil authorities will not intervene to compel religious authorities to provide access to education for girls, for example, it is also the case that there is no vocabulary of constitutional principles favoring the development of individual capabilities that is available in political or public discourse to challenge these practices. This lack points to one of the key roles that constitutional-law-in-action plays in social modernization. In traditional societies, it is often the case that political and legal principles are more "modern" (in the sense I have used the term here) than prevalent social practices, particularly in rural areas or in poor communities, or among religiously observant groups. But unless these principles are expressed in constitutional terms, they are not available to challenge the legitimacy of customary practices. One of the most powerful ways in which constitutional legal principles enable social modernization is in the criticism of the gaps between constitutional principles and social practices; that critical vocabulary is absent in the Israeli case. Similarly, without a constitutional foundation there is no authority on the basis of which laws and regulations can be created to push traditional societies toward modernization, such as compulsory education laws or reforms of marriage and divorce laws administered by religious courts.

Conversely, of course, the existence of formal constitutional guarantees of equal opportunity would be meaningless without accompanying political attitudes and implementing laws. This is an enormous issue for developing economies. The World Economic Forum Global Gender Gap Report of 2012, for example, tracks the continuing strong correlation between national economic competitiveness and women's participation in the economy. The reason, simply, is that human capital is not being developed. A report by the UN Economic and Social Commission for Asia and the Pacific Countries, for example, found that limited opportunities for women cost the region \$45 billion (US) in economic development every year. (See <http://www.weforum.org/reports/global-gender-gap-report-2012>; Kazakhstan's national ranking falls somewhere between 30th and 50th in the world between 2006 and 2012, depending on the year.) In other words, social modernization understood in terms of maximizing opportunities for the development of human capabilities is

an economic as well as a political imperative — but achieving that goal against the opposition of entrenched traditions requires a powerful lever. That lever is provided by a Constitution supported by meaningful constitutional-law-in-action — indeed, no other mechanism has yet been discovered that has the capacity to transform a political vision into a reconception of social roles.

3. AUSTRALIA: CONSTITUTIONAL LAW-IN-ACTION WITHOUT CONSTITUTIONAL LAW

The State of Australia has had a written Constitution since its founding at the beginning of the 20th Century. What makes the Australian Constitution an unusual case, however, is that it contains no Bill of Rights and indeed barely guarantees any rights at all. Nonetheless, the Australian High Court has historically been able to draw on shared understandings of what democratic government requires to draw out rights guarantees by implication. So, for example, a clause referring to “representative government” has become the basis for a guarantee of freedom of political speech and the right to organize political parties. Most importantly, in 1992 in *Mabo v. Queensland* the High Court drew on broad political concepts of justice and fairness to establish legal authority for Aboriginal title claims for the first time. The High Court’s actions did not occur in a vacuum. There was broad popular political support for finally granting some recognition to the injustices that the Aborigines had suffered, a ruling political party whose ideology favored extension of recognition to minority populations, and an existing system of property law that could readily accommodate the challenges of resolving challenges to legal title that would result in a sufficiently fair and transparent manner that all the parties would accept the legitimacy of the outcome.

In other words, *Mabo* was possible because although Australia had no constitutional law on the matter, there was a sufficiently developed system of constitutional-law-in-action. The significance of this decision and its consequences for social modernization cannot be overstated. Australia’s historical mistreatment of the Aborigines, and its continuing dispossession of their claims to land ownership right up to the 1990s have always been the dark underside of Australian history. The resulting empowerment of Aboriginal citizens of Australia is thus both a classic example of capabilities-oriented development and a powerful if long-overdue statement of the possibility of providing meaningful equality, both driven by the power of constitutional law-in-action.

These three cases offer valuable lessons for understanding the relationship between constitutional law and social modernization, whether in Kazakhstan or elsewhere. First, constitutional legal principles are a necessary but not a sufficient resource to achieve social development. Second, it is the way constitutional legal principles are

realized in ordinary law, political discourse, and popular understandings that determines the degree to which they will have the power to drive social change. It is rather easy to sit in a conference room or a library and draft constitutional provisions; the hard work comes in translating those provisions into practices and attitudes among citizens and government officials.

Х. Швевбер: Конституционное право в действии и возможные подходы к развитию: уроки Перу, Израиля и Австралии.

В статье показана взаимосвязь конституционного права и социального развития. Автор полагает, что социально-экономическое развитие должно рассматриваться: 1) с учетом термина «возможности подхода», определяющего «развитие» с точки зрения расширения возможностей для людей, реализации ими своего потенциала, самореализации; 2) с точки зрения «закона в действии» как средства формирования отношений. Действующий конституционный закон, считает автор, описывает способ влияния конституционно-правовых аргументов и некоторых категорий мышления на социальное и экономическое развитие. На примерах Перу, Израиля и Австралии показывается, что действующий конституционный закон — важный элемент развития возможностей и социальной модернизации.

Ключевые слова: право, конституция, развитие, способности, сравнительная политика, общество, модернизация, демократизация, возможность, экономика.

Х. Швевбер: «Конституциялық құқық-әрекетте және дамытуға мүмкін тұғырлар: Перу, Израиль мен Австралия тағылымы».

Осы мақалада конституциялық құқық пен әлеуметтік даму арасындағы өзара арақатынасы қарастырылады. Автор әлеуметтік-экономикалық дамуды екі ойлау тәсілі жағдайында талдайды: 1) мақала әлеуметтік-экономикалық дамуды «тәсілдеме мүмкіндігі» термині шеңберінде қарастырылуы жөн екендігін болжамдайды, ол «дамуды» өз әлеуетін іске асыру мақсатымен адамдар үшін қоғамда мүмкіндіктерді кеңейту жағынан анықтайды; 2) мақала конституциялық құқықты «қолданыстағы заң» жағынан, яғни осы заңды әлеуметтік пен экономикалық қызметте қатынастарды қалыптастыру мақсатымен қолдану жолымен зерттейді. Қолданыстағы конституциялық заң конституциялық құқықтық дәлелдердің мен бірнеше ойлау санаттардың әлеуметтік пен экономикалық дамуға ықпал тәсілін бейнелейді. Перу, Израиль мен Австралия үлгілерін негізге ала отырып, қолданыстағы конституциялық заң — мүмкіндіктің және әлеуметтік жаңғыртуды дамуының маңызды элементі деп көрсетіледі.

Түйінді сөздер: құқық, конституция, даму, қабілеттілік, салыстырмалы саясат, қоғам, жаңғырту, демократизация, мүмкіндік, экономика.

АЛЬБЕРТ ВЕНН ДАЙСИ И КОНЦЕПЦИЯ «RULE OF LAW» («ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА»)



Ж. Р. ТЕМИРБЕКОВ,
магистрант кафедры
теории и истории государства и права КазГЮУ

В статье рассматриваются размышления известного английского теоретика конституционного права Альберта Венн Дайси (Albert Venn Dicey) о концепции «Rule of law», которую он впервые выдвинул во второй половине XIX века. Автор статьи отмечает три особенности концепции верховенства права Дайси, останавливается на особенностях английского конституционализма. Также в работе отмечается роль и место английских судов в формировании и развитии концепции «Rule of law», предпринимается попытка раскрыть сущность основных принципов Британской конституции.

Ключевые слова: Альберт Венн Дайси, верховенство права, господство, правовое государство, конституция, закон, обычное право, суд, английский конституционализм, принципы конституции.

Впервые идею «Rule of law» («Верховенство права») использовал в 1875 г. А.В. Дайси для определения одной из особенностей английской конституции в том же значении, которое он изложил в сборнике лекций по конституционному праву («An Introduction to the Study of the Law of the Constitution»), изданном десятилетием позже. Как определил сам автор, главной целью опубликования этого сборника ставилось обеспечение изучающих право пособием, в котором содержалось бы изложение принципов английского конституционализма в сравнении с конституционализмом США и Французской Республики.

ДАЙСИ И ЗНАЧЕНИЕ ЕГО ИДЕЙ

Альберт Венн Дайси (Albert Venn Dicey, 1835 – 1922) – британский юрист, теоретик конституционного права. Дайси окончил колледж «Баллиол» («Balliol College») в Оксфорде, позже стал профессором английского права в Оксфордском университете и ведущим теоретиком конституционного права своего времени. Дайси широко известен как автор труда «Введение в науку Конституционного права» («An Introduction to the Study of the Law of the Constitution»), впервые опубликованного в 1885 г., где изложенные им принципы считаются частью современной Британской конституции.

Наиболее известными работами Дайси являются: «Conflict of Laws» (1896), «A Leap in the Dark, or Our New Constitution» (1893).

В российской литературе начала XX в. феномен верховенства права исследовался таким видным ученым, как С.А. Котляревский.

В частности, он описывает, имеющий место в правовой системе Англии феномен «господство правового духа» (согласно концепции Дайси, это – одно из трех значений термина «Rule of law»): «Она (Англия – Ж.Т.) не имеет писаной конституции вообще: о ее основных законах можно говорить не в юридическом, а лишь в историческом смысле. К таковым могут быть причислены: Великая хартия вольностей 1215 г.; статут о неплатеже налогов без согласия парламента — т. н. «de tallagio non concedendo» 1297 г.; петиция о правах 1628 г.; Билль о правах 1689 г.: в этих актах провозглашены основные принципы английского публичного права. Эти принципы не вытекают из английской конституции; напротив, сама она есть результат их постоянного действия, она целиком основана на обычае и традиционном преемстве. Именно это обстоятельство, что она не заключается в определенном акте, который может быть раз навсегда изучен, а в текущей традиции, сообщает ей своего рода мистический отпечаток, совершенно чуждый новым конституциям, представляющим, так сказать, вполне определенные реальности»¹.

Значение трудов Дайси отмечается и в современной юридической литературе. Так, известный специалист по истории политической и правовой мысли О. Э. Лейст считает, что труд Дайси «Введение в науку Конституционного права» является большим вкладом в политологию, т. к. подробно исследует взаимоотношения государства и индивида².

Ричард Косгроув (Richard A. Cosgrove) в книге «Верховенство права: Альберт Венн Дайси, юрист Викторианской эпохи» (The rule of law: Albert Venn Dicey, Victorian jurist (1980)) высоко оценивает труд «Введение в науку Конституционного права»³. Р. Косгроув пишет о Дайси как ученом, детально рассмотревшем становление и развитие английского общего права. Р. Косгроув соглашается с мнением Дайси, считавшим, что утверждение «верховенства права» и традиции свободы в Англии в конце XIX века были

1. Котляревский С. А. Конституционное государство. Опыт политико-морфологического обзора. М., 1907. С. 46.

2. См.: История политических и правовых учений: Учебник Под ред. О.Э. Лейста. М.: Юридическая литература, 1997. С. 539.

3. См.: Richard A. Cosgrove, «Dicey, Albert Venn (1835–1922)», Oxford Dictionary of National Biography, Oxford University Press, 2004; online edn, Jan 2008 [http://www.oxforddnb.com/view/article/32811], accessed 12 Oct 2012.

следствием развития общего права⁴.

Специалисты международного права Р. А. Каламкарян и Ю. И. Мигачев считают Альберта Дайси непосредственно родоначальником концепции «верховенства права». Они отмечают важность для Международного суда в его деятельности следовать принципам концепции «Rule of law»: «Концепция господства права («верховенства права» — Ж. Т.), исходящая из понимания цельности и законченности системы международного права, предусматривает судебное-арбитражное урегулирование всех потенциальных межгосударственных споров и тем самым категорически отвергает возможность отказа суда в принятии конкретного дела к производству по причине неюридического характера спора»⁵.

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ КОНЦЕПЦИИ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

Главной особенностью политических институтов Англии, как считал Дайси, было «господство» [«rule»], преобладание [«predominance»] или верховенство [«supremacy»] права [«of law»]⁶. По его мнению, иностранцы, приехавшие в Англию, были удивлены, насколько высоко в этой стране соблюдаются принципы верховенства права.

По мнению Дайси, выражение «the supremacy or the rule of law» («верховенство или господство права») как характерный признак английской конституции охватывает хотя и родственные, но три разные концепции. На первое место он ставил значение, согласно которому никто не должен быть подвержен насилию, а также наказанию, если только субъект не нарушил закон и это доказано. В этом значении смысл понятия «Rule of law» Альберт Дайси сводил к недопустимости произвольных действий со стороны власти по отношению к личности.

Автор полагал, что почти в каждой континентальной стране исполнительная власть имеет гораздо более широкие дискреционные полномочия, возможность действовать по своему усмотрению в вопросах ареста, предварительного заключения или высылки из территории и т. д., чем это юридически установлено или фактически пытается делать власть в Англии.

Исследуя европейскую политику, Дайси напоминал английским гражданам о том, что где есть дискреция, там есть простор для произвола⁷, и уровень свободы в республике из-за широких полномочий власти оказывается на таком же уровне, как и в монархии⁸. Он утверждал, что на протяжении XVIII в. многие государства на континенте были далеки от деспотических, но не было ни одной континентальной страны, где граждане были бы защищены от произвола власти⁹. При этом он приводил такой пример: «Когда Вольтер приехал в Англию, он сразу же четко почув-



Альберт Венн Дайси (Albert Venn Dicey)

ствовал, что вырвался из царства деспотизма и прибыл в страну, где законы могли быть суровыми, но люди находились под властью права, а не под властью прихоти»¹⁰. «Королевский беспредел» Дайси называл «свойством французской системы власти» во времена абсолютной монархии. Поэтому, по его мнению, «ошибочно было бы считать, что до 1789 года во время французской монархии существовало нечто вроде верховенства права»¹¹. Из-за того, что Бастилия воспринималась как символ неправомерной власти, и объясняется тот взрыв эмоций, с которым Европа приветствовала падение Бастилии¹².

Раскрывая содержание понятия «Rule of law» как характерной особенности Англии, Дайси считал, что вторым значением данного феномена является то, что ни одно лицо не находится выше закона¹³. В Англии идея юридического равенства, по мнению Дайси, была на высоком уровне: «у нас каждое должностное лицо, начиная сверху — от премьер-министра, и заканчивая на нижнем уровне — констеблем или сборщиком налогов, несет такую же ответственность

10. Ibidem. P. 189-190. Как попутно отмечает Дайси, у Вольтера «было достаточно оснований, чтобы почувствовать эту разницу»: в 1717 году он был заключен и «отправлен в Бастилию за поэму, которую он не писал, автора которой он не знал и содержанию которой он не сочувствовал».

11. Ibidem. P. 191.

12. См.: Ibidem. P. 192.

13. См.: Ibidem. P. 192-193.

за каждое действие, совершенное незаконно, как любой другой гражданин». Дайси считал это возможным, потому что, народ Англии, по его мнению, находится под властью права¹⁴. Здесь необходимо отметить, что в обеспечении юридического равенства главную роль играет высокое положение английского суда.

Дайси также отмечал, что англичанин естественно воспринимает «Rule of law» (в этом втором значении понятия) за свойство, которое является общим для всех цивилизованных обществ. Но такое предположение автор считал ошибочным, поскольку в действительности далеко не во всех континентальных странах все лица подчинены одному и тому же праву, а суды занимают верховное положение в системе государства¹⁵. В качестве примера Дайси приводил Францию, где, по его словам, чиновники (к которым он относил «всех лиц, находящихся на службе у государства») «благодаря своему служебному положению изъяты из-под юрисдикции обычных судов и подпадают в определенном отношении под действие официального закона, который применяется государственными органами»¹⁶, то есть административными органами, а не судами.

По толкованию Дайси, остается еще третье и вполне отдельное значение термина «Rule of law», которое является особой чертой английских институтов. Этим значением охватывается «господство правового духа [«predominance of the legal spirit»]¹⁷. На основе этого тезиса автор делал принципиально важный вывод: «Мы можем утверждать, что конституция пропитана верховенством права, на том основании, что общие принципы конституции (например, что касается права на личную свободу или права на публичные собрания) у нас являются следствием судебных решений, определяющих права частных лиц по конкретным делам, представших перед судом»¹⁸, в то же время, как следует из многих зарубежных конституций, данная права человека такая гарантия является следствием общих принципов конституции¹⁹.

ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИИ АНГЛИИ

Дайси отмечал, что «английская конституция» — это плод споров, которые велись в судах относительно прав отдельных лиц. Поэтому он утверждал: «...наша конституция, если коротко, есть конституция, созданная судьями, и она имеет все черты хорошего и плохого права, созданного судьями»²⁰. Далее Дайси подробнее останавливался на расхождении между конституцией Англии и конституциями большинства зарубежных стран. Такие разногласия он видел, прежде всего, в том, что в английской конституции отсутствуют те

14. См.: Ibidem. P. 193.

15. См.: Ibidem. P. 194. В русском издании эта мысль автора передана неточно: Дайси говорит о «верховном положении судов в системе государства [«the courts are supreme throughout the state»], а перевод содержит утверждение о том, что «суды пользуются неограниченной властью в стране». Вряд ли нужно доказывать, что между «верховным положением» судов (на которое также распространяется право страны, о чем ведет речь Дайси) и «неограниченной властью» судов имеется существенное, если не диаметрально противоположное различие. См.: Дайси А.В. Основы государственного права Англии: Введение в изучение английской конституции. — М., 1907. С. 218.

16. Ibidem. P. 195.

17. В русском издании — «преобладание духа законности» — См.: Дайси А.В. Основы государственного права Англии: Введение в изучение английской конституции. — М., 1907. С. 219.

18. Dicey A. V. Introduction to the Study of the Law of the Constitution. — 10th ed., 1959 ... (1961). P. 195.

19. См.: Ibidem. P. 196.

20. Ibidem. P. 196.

провозглашения или дефиниции прав, которые так любимы зарубежными конституционалистами. Кроме того, эти принципы, которые можно выявить в английской конституции, установленные судебным законодательством, являются простыми обобщениями, которые вытекают из решений или судебской позиции, которые по своему характеру не являются нормоустановочными. Или же они вытекают из актов законодательства Парламента, которые, будучи выданными, для удовлетворения жалоб особого характера, имеют большое сходство с судебными решениями и, по сути, являются решениями, вынесенными Высоким судом Парламента. В Англии право на личную свободу является составной частью конституции, потому что оно обеспечивается решениями судов, принятых на основе расширенного толкования или на основе подтверждения того, что содержится в актах Habeas Corpus.

Альберт Дайси писал, что Французская Конституция 1791 г. провозгласила свободу совести, свободу прессы, свободу публичных собраний и установила ответственность должностных лиц, стоявших у власти. Однако, по мнению Дайси, в истории человечества не было такого периода, когда каждое из этих прав отдельно и все вместе настолько были мало защищенными, даже можно сказать — не существовали вовсе, как во времена подъема Французской революции. Дайси ставил под сомнение прочность защищенности этих свобод или прав во Французской Республике, сравнивая с их защищенностью в условиях английской монархии даже в то время, когда он писал свою работу. Отличие английской системы в этом вопросе, по мнению Дайси, заключалось в том, что через английскую конституцию пролегает та неразрывная связь между средствами реализации права и самим правом, которое должно быть реализовано, что составляет прочную сторону судебного законодательства. Поэтому, афоризм — «ubi jus ibi remedium» [«где право, там и средство его защиты»] — под этим углом зрения становится несколько значительнее, чем простая тавтологическая формула. Главную роль в этом играют Habeas Corpus Acts, которые не провозглашают ни принципы, как и не дают определения ни одного из прав, но для практических целей являются достойными сотен конституционных статей, гарантирующих свободу личности. Из этого следует, что именно в этих Habeas Corpus Acts и заложен тот «дух права»²¹, который «пронизывает английские институты». Таким образом, содержание понятия «Rule of law», по определению Дайси, составляет фундаментальный принцип английской конституции. Мы видим, что этот феномен имеет три значения:

- «Rule of law» — в изложении автора — значит абсолютное верховенство, или господство обычного права как противоположность влиянию произвольной власти и исключает существование произвола, исключительных полномочий или даже широких дискреционных полномочий государственной власти. Дайси отмечал при этом, что «англичане находятся под властью права, и только права, у нас человек может получить наказание за нарушение права и не может быть равен перед законом, или равное подчинение всех классов обычному праву страны, которое применяется судами. В этом смысле «Rule of law» исключает идею любого уклонения должностных или иных лиц от обязанности

21. В русском издании здесь, так же как и раньше, используется фраза «дух законности». См.: Дайси А.В. Основы государственного права Англии: Введение в изучение английской конституции. М., 1907. С. 224.

22. Dicey A. V. Introduction to the Study of the Law of the Constitution. — 10th ed., 1959. P. 202.

4. Idem.

5. Каламкарян Р. А., Мигачев Ю.И. Международное право: Учебник. М.: Изд-во Эксмо, 2004. С. 46.

6. В русском переводе издания — «господство, преобладание или верховенство закона». См.: Дайси А. В. Основы государственного права Англии: Введение в изучение английской конституции. М., 1907. С. 208.

7. От английского «discretion» — «свобода действий», «действия по собственному усмотрению».

8. В русском тексте издания английская фраза «legal freedom» («юридическая свобода») неправильно переведена как «установленная законом свобода». См.: Дайси А.В. Основы государственного права Англии: Введение в изучение английской конституции. М., 1907. С. 211.

9. См.: Dicey A. V. . Introduction to the Study of the Law of the Constitution. — 10th ed., 1959. P. 189.

подчиняться закону, который распространяется на других граждан, или — от ответственности перед обычными судами²³. При этом автор отмечал, что в Англии в действительности не может быть чего-то подобного «административному праву» или «административным судам» Франции. По его мнению, понятие, которое лежит в основе «административного права», известного зарубежным странам, заключается в том, что дела или споры, касающиеся власти или ее служащих, не находятся в юрисдикции гражданских судов и должны рассматриваться специальными и более или менее официальными органами, то есть административными органами.

«Rule of law», по определению Дайси, может использоваться как формула для выражения того факта, что конституционное право, правила, которые в зарубежных странах естественно составляют часть конституционного кодекса, являются в Англии не источником, а следствием прав лиц, как их определили и применяют суды.

Взгляд современных ученых на «Rule of law» в странах континентально-европейских систем права в настоящее время практически не сильно отличается от представлений авторов системы англосаксонского права — или европейского (Великобритания), или заокеанского (Канада, США, Австралия) образца. На сегодняшний день разработанное Дайси понятие «Rule of law» уже перестало быть «чисто англосаксонским явлением», тому подтверждением служит факт наличия этого понятия во Всеобщей Декларации прав человека ООН 1948 г. и в документах Совета Европы — Уставе СЕ (1947 г.) и Европейской Конвенции по правам человека (1950 г.).

23. См.: Idem.

Ж. Р. Темірбеков: Альберт Венн Дайси және «Rule of law» («Құқық үстемдігі») концепциясы.

Мақалада атақты ағылшын заңгер ғалымы Альберт Венн Дайсидің (Albert Venn Dicey) «Rule of law» концепциясы жайында ойлары зерттелінеді. А. В. Дайси «Rule of law» концепциясын алғаш рет XIX ғасырдың екінші жартысында негіздеген. Мақала авторы Дайсидің құқық үстемдігі концепциясының үш ерекшелігіне, Британ конституционализмінің ерекшеліктеріне тоқталады. Сонымен бірге мақалада «Rule of law» концепциясын негізін қалауда және жетілдіруде ағылшын соттарының орны белгіленеді, Британ конституциясының негізгі қағидаларының мәнін ашуға әрекет жасалады.

Түйінді сөздер: Альберт Венн Дайси, құқық үстемдігі, үстемдік, құқықтық мемлекет, конституция, заң, әдет-ғұрып құқығы, сот, Британ конституционализмі, конституция қағидалары.

Zh. R. Temirbekov: Albert Venn Dicey and the concept of «Rule of law».

The article considers reflections of the famous British constitutional law theorist Albert Venn Dicey about the concept of «Rule of law», which he first put forward in the second half of the XIX century. The author notes three features of the concept of «Rule of law» of Dicey, stops on the features of English constitutionalism. Also in the paper notes the role and place of the English courts in the formation and development of the concept of «Rule of law», an attempt is made to reveal the essence of general principles of the British Constitution.

Key words: Albert Venn Dicey, rule of law, supremacy, Rechtsstaat, constitution, law, common law, court, English constitutionalism, principles of the constitution.

ИЗ ПЛЕАДЫ ВЕЛИКИХ АКАДЕМИКОВ:

О ЗИМАНОВЕ САЛЫКЕ ЗИМАНОВИЧЕ

В статье раскрываются грани личности академика Зиманова С. З. как выдающегося ученого, государственного деятеля, истинного патриота своего Отечества, стоявшего у истоков становления суверенного Казахстана. Академик Зиманов — видный ученый-юрист, один из основателей казахстанской юридической науки, автор фундаментальных трудов, имеющих и поныне огромное теоретическое и практическое значение.

Ключевые слова: история; право; государство; история государства и права; теория государства и права; обычное право; казахское обычное право; правовая наука; правовое наследие; казахский суд биев.

Наверное, самое большое счастье для ученого-исследователя — работать рядом с выдающимися личностями, авторитетными учеными, труды которых уже при жизни признаются классическими, а сами исследователи — великими. Именно таким ученым и являлся Салык Зиманович Зиманов (1921 — 2011 гг.), доктор юридических наук, профессор, академик Национальной академии наук Республики Казахстан.

Зиманов С. З., будучи учеником таких корифеев отечественной правовой науки, как С. Я. Булатов, Л. В. Дюков, Т. М. Культеев, С. В. Юшков, С. Л. Фукс, впоследствии сам стал одним из видных представителей замечательной плеяды казахстанских ученых второй половины XX века, прославленной именами академиков Сатпаева, Ауэзова, Маргулана, Чокина и других выдающихся исследователей страны. По большому счету, академик Зиманов и был последним из этой великой плеяды прославленных ученых Казахстана.

Впервые мне самому довелось увидеть выдающегося академика в свои студенческие годы в 1975 г., когда мэтр юридической науки читал нам, студентам первого курса юридического факультета КарГУ, лекции по теории государства и права. Блистательный оратор, обходившийся без всяких лекционных записей, сообщал нам в доступной форме не только правовые знания, он вселял в нас интерес и любовь к праву, юридической науке, пробуждал решимость работать на юридическом поприще во имя страны и народа, стать настоящим интеллигентом. Поразительны были энергия и задор признанного уже тогда лидера отечественной правовой науки, его поистине необъятная эрудиция и искреннее обаяние педагога самой высшей пробы, что неизгладимо сохранилось в моей памяти.

Весьма плодотворной была и научная деятельность академика Зи-



К. К. АЙТХОЖИН,
директор юридической компании
«Интеллектуал-Парасат», д.ю.н., профессор
Университета им. Д.А. Кунаева

манова: им опубликовано свыше 400 научных работ по актуальным проблемам теории и истории государства и права, совершенствования организации и деятельности органов государства, перспектив правового развития нашей страны. Широкие интересы, высокий профессиональный уровень позволили Салыку Зимановичу внести весомый вклад в развитие такой важной отрасли отечественной правовой науки, как наука истории государства и права Казахстана. Примечательной чертой научных историко-правовых трудов академика С. З. Зиманова являлась их обширнейшая источниковая основа. Так, огромное влияние на творческое развитие казахстанской историко-правовой науки оказали такие фундаментальные труды Салыка Зимановича, как «Общественный строй казахов первой половины XIX века», «Политический строй Казахстана конца XVIII и первой половины XIX веков», «Россия и Букеевское ханство» и др.

По мнению самого исследователя, разработка актуальных проблем истории государства и права, государственно-правовых форм развития социума является необходимым условием для постановки широкого и углубленного юридического образования. Важно при этом отметить, что методология исследования истории государства и права рассматривалась академиком Зимановым как средство для углубленной разработки общей теории государства и права. По мнению Салыка Зимановича, ценность добываемых общей теорией права абстрактных определений, степень адекватности их изучаемому предмету, их научная глубина, находятся в непосредственной зависимости от широты и качества охвата конкретной правовой действительности. История права же, вскрывая и обрабатывая многочисленные исторические факты государственно-правовой действительности, тем самым существенно помогает теории государства и права.

В этой связи поражает титаническая работа С. З. Зиманова по сбору ценных исторических материалов, проведенная исследователем в различных архивных фондах. По словам академика: «каждый новый исследователь открывает в архивных фондах немало новых материалов, фактов и сведений, подходит к изучению уже известных документов и материалов с новой точки зрения».

Особо значительным является его вклад в исследование истории казахского обычного права. Как известно, на протяжении более десяти лет научно-исследовательская группа под руководством академика Зиманова занималась сбором материалов и изучением казахской средневековой системы права «Жарғы», основными источниками которой были обычаи и обычно-правовые нормы, хан-

НОВЫЕ КНИГИ



Хан В. В. Уголовный процесс Англии и США: досудебное производство. Учебное пособие. Астана, 2012. — 178 с.

В работе комплексно рассматриваются современный порядок уголовного судопроизводства в Англии и США, его правовые основы, органы и лица, уполномоченные на уголовное преследование.

Учебное пособие адресовано научным и практическим работникам, преподавателям, докторам, аспирантам (адъютантам, докторам PhD), магистрантам и студентам (слушателям, курсантам) обучающимся по группе специальностей «Право». Работа может быть интересна и полезна широкому кругу читателей, интересующимся развитием уголовного процесса.

ское законодательство и судебные прецеденты выдающихся казахских биев-судей. Подготовка и издание капитального научного труда «Қазақтың ата заңдары» («Древний мир права казахов») юридической компанией «Интеллектуал-Парасат», по словам самого С. З. Зиманова, как руководителя этого замечательного исследовательского проекта: «вылились в фундаментальный труд политико-правовой истории кочевников-казахов. ... Однако значение труда вышло за пределы этнонациональных рамок». Салыку Зимановичу мы должны быть благодарны и за организацию проведения весьма представительной международной научной конференции «Казахский суд биев — уникальная судебная система» (22–23 мая 2008 г.), получившей широкий резонанс в научном мире не только нашей страны. Ведь в ней приняли 256 ученых, работников юстиции из 16 стран, в том числе 39 докторов и профессоров только из стран СНГ.

Общаясь с Салыком-агой, мы, его коллеги, воочию ощущали, как в этом глубоко неординарном человеке живет история нашего казахского народа. В нем, в каждой его клеточке буквально всё было пропитано духом великого прошлого наследия наших предков. Болея за настоящее страны и размышляя о его будущем, Салык Зиманович жил как бы одновременно в разных веках. По его словам, государство должно уделять особое внимание своей истории, выделять деньги для различных научных проектов по исследованию правового наследия казахского народа. Поэтому закономерно, что большой вклад был внесен академиком С. З. Зимановым в разработку проблем казахского правосудия биев, как уникальной судебной системы. Бо-

лее того, по его твердому убеждению, суд биев не потерял своего практического значения и в будущем должен стать одной из основ построения независимой судебной системы в Казахстане.

Требуя особого осмысления и деятельности академика Зиманова на государственном поприще в переломные для нашей страны годы. Ведь в годы обретения Казахстаном государственной независимости, С. З. Зиманов в качестве народного депутата Верховного Совета республики много времени и сил отдавал работе с законопроектами и иными нормативными правовыми актами, будучи одним из самых активных и ярких парламентариев в истории высшего представительного органа страны.

Он был председателем комиссии Верховного Совета по подготовке окончательного проекта «Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР» и докладчиком по этому проекту на заседании Верховного Совета в исторический для нашей страны день — 25 октября 1990 года.

И впоследствии академик всегда очень трепетно размышлял о судьбах этого знаменательного документа, рубежного в истории многострадального казахского народа. По его словам, отсчет обретения Казахстаном государственной независимости должен идти именно с принятия Верховным Советом республики Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР. Ведь «все бывшие союзные республики, включая прибалтийские республики, день обретения независимости исчисляют со дня принятия Деклараций о государственном суверенитете». И еще, по мнению С. З. Зиманова: «Проведенный экспертный опрос показал, что большинство экспертов за Декларацию о государственном суверенитете Казахской ССР. Она ведь принята Парламентом! И она — высший закон!». Так говорил академик в одной из последних его бесед с сотрудниками своей компании.

Значительна политическая роль С. З. Зиманова в подготовке и принятии Верховным Советом республики и таких судьбоносных законов, как Закон «Об учреждении поста Президента Казахской ССР» и Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан». При любых жизненных обстоятельствах академик Зиманов всегда оставался человеком исключительно собранным, глубоко порядочным, беспредельно преданным науке, готовым отстаивать свои убеждения в любых обстоятельствах. Его личностные, принципиальную жизненную позицию необыкновенно точно характеризуют слова великого Пушкина А. С.: «Не гнуть ни совести, ни помыслов, ни шеи». Высокое чувство долга, исключительная работоспособность, принципиальная требовательность и неизменная доброжелательность снискали ему глубокое и искреннее уважение среди знавших Салыка Зимановича людей. Общение с ним очищало наш дух, пробуждая и поддерживая желание быть свободной и духовной личностью, жить для народа.

Важно отметить, что Салык Зиманович пользовался огромным авторитетом не только среди коллег, но и среди самых простых людей. Он с уважением относился к каждому, кто, так или иначе, соприкасался с ним. Его имя было практически на слуху у многих людей и, кажется, нет ни одного казахстанца, кто бы не знал этого великого, но простого и доступного в общении человека. Будучи удостоенным высоких государственных наград и общественных почестей, он до конца своих дней оставался человеком скромным, готовым всегда прийти на помощь людям, которые в ней нуждались.

Примечательно, что Салык Зиманович, несмотря на свои девяносто, до конца своих дней сохранял чрезвычайную ясность и живость мысли, качества, необходимые настоящему исследователю, живо откликался на злободневные вопросы современной



Салык Зиманович Зиманов

государственно-правовой жизни. Он работал практически до конца своих дней, только в больничной палате, буквально за какие-то дни до ухода в вечность, отложив навсегда перо и бумагу.

В предисловии к последнему, X тому фундаментального труда «Қазақтың ата заңдары» академик Зиманов писал: «Перед государственно-правовой наукой Казахстана встала необычная, нетрадиционная, серьезная и весьма ответственная задача о дальнейшей углубленной разработке и развитии концептуальной новой идеи, научно сформированной и обоснованной нами, о том, что правосудие казахских биев — это, в первую очередь, суд «высокой морали» и в этом плане оно представляет культурное наследие общецивилизационного значения. Эти задачи настолько значимы и престижны и для науки, и для Республики, что они не могут быть отданы на «рассмотрение» ученых-энтузиастов, и непременно должны стать государственной задачей».

Сохранение и изучение этого величайшего правового наследия наших предков, имеющего общецивилизационное значение, и есть, возможно, научное завещание академика Зиманова Салыка Зимановича, обращенное не только к нам, юристам-ученым, но и ко всему казахстанскому народу. Иначе, как отмечал сам С. З. Зиманов: «история умирает, если люди теряют интерес к прошлому». И думается, что эти слова великого исследователя касаются не только истории, но и самих народов и государств.

К. К. Айтхожин: Ұлы академиктер үркерінің бірі: Салық Зиманов туралы.

Мақалада академик С. З. Зимановтың тұлғасы өз Отанының шынайы патриоты, көрнекті ғалымы, мемлекеттік қызметкер ретінде қарастырылады. Академик Зиманов — көрнекті ғалым-заңгер, Қазақстанның заңи ғылым саласының негізін құрушылардың бірі, қазіргі таңдағы мағыналы ғылыми және тәжірибелік негізгі еңбектердің авторы.

Түйінді сөздер: тарих, құқық, мемлекет, мемлекет және құқық тарихы, мемлекет және құқық теориясы, әдет-ғұрып құқығы, қазақтың әдет-ғұрып құқығы, құқықтық ғылым, құқықтық мұра, қазақтың билері соты.

K. K. Aitkhozhin: One of the great academicians: about Salyk Zimanov.

The article reveals facets of academician S. Z. Zimanov as an outstanding scientist, statesman, a true patriot of his homeland, who was one of the founders of sovereign Kazakhstan. Academician Zimanov is a prominent scholar-jurist and one of the founding members of the Kazakhstan legal science, author of fundamental works with still great theoretical and practical significance.

Keywords: history; law; state; history of state and law; theory of state and law; customary law; the kazakh customary law; legal science; legal heritage; kazakh court biys.

НОВЫЕ КНИГИ

Сейтенов К. К. Общие признаки почерка рукописей, выполненных на казахском языке: Учебное пособие для экспертов-криминалистов. Астана: КазГЮУ, 2012. — 460 с., 552 иллюстр., приложения — 29 с.

В учебном пособии рассмотрена история формирования и современное состояние классификации признаков почерка русской скорописи, являющейся основой для систематизации признаков почерка казахской письменности. Подробно описано экспериментальное исследование общих признаков почерка в рукописях, выполненных на казахском языке. В результате были установлены специфические критерии определения общих признаков почерка в казахских рукописях и установлены некоторые общие признаки почерка русской скорописи. Итогом проведенных экспериментов явились разработанные впервые в судебном почерковедении классификация общих признаков почерка и таблица частоты их встречаемости в рукописях на государственном языке Республики Казахстан. В отдельном разделе показано отличие классификации общих признаков почерка казахской письменности от аналогичной классификации признаков почерка русской скорописи.

Пособие снабжено 552 иллюстрациями, наглядно демонстрирующими описываемые признаки, что способствует лучшей усвояемости учебного материала.

Приложениями к работе являются 1) таблица частоты встречаемости общих признаков почерка в рукописях, выполненных на казахском языке; 2) контрольные тесты по теме пособия.

Предназначено для экспертов-криминалистов, специализирующихся в области судебно-почерковедческой экспертизы, студентов и магистрантов, а также для обучения начинающих специалистов.





КРУПНЫЙ УЧЕНЫЙ- ЮРИСТ

У. С. ЖЕКЕБАЕВ,
профессор кафедры уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии КазГЮУ, д.ю. н.

Доктору юридических наук, профессору Владимиру Александровичу Киму исполнилось 90 лет. Статья посвящена биографическим вехам, личности и научной деятельности видного юриста, внесшего весомый вклад в становление и развитие юридической науки и образования в Республике Казахстан. Авторы кратко характеризуют основные научные труды В. А. Кима, посвященные исследованию статуса и деятельности представительных и исполнительных органов Казахстана, правовой и политической системе КНДР.

Ключевые слова: юриспруденция, личность, ученый, конституционное право, конституция, институт государства и права, местные Советы, КазГУ им. С. М. Кирова, КарГУ.

Владимир Александрович Ким родился 25 января 1923 г. в бухте Находка (ныне г. Находка) Приморского края Российской Федерации. После окончания в 1946 г. Алма-Атинского филиала Всесоюзного юридического заочного института начал педагогическую деятельность в Алма-Атинской юридической школе Министерства юстиции Казахской ССР. Это было специальное учебное заведение для подготовки судебных работников. В стране ощущалась острая нехватка квалифицированных кадров-юристов. Студентами этого учебного заведения в 1947-50 гг. были в основном демобилизованные офицеры и солдаты, участники Великой Отечественной войны, которые впоследствии составили судейский корпус органов юстиции КазССР.

Это не случайность. Преподавателями в этом учебном заведении в те годы работали такие высококвалифицированные ученые-юристы и практические работники, как М. А. Ваксберг, В. Н. Маркелов, М. А. Биндер, А. М. Мамутов, М. Ермаганбетов, В. А. Ким, адвокат Л. М. Меерзон.

В 1952 г. В. А. Ким окончил аспирантуру Института государства и права АН СССР с защитой кандидатской диссертации на тему: «Государственный строй КНДР». С 1952 г. — старший научный сотрудник Сектора философии и права Академии наук КазССР. Вскоре он был повышен в должности и более 30 лет возглавлял отдел государствоведческих наук этого института. В этом плане крупно повезло Институту философии и права КазССР. Успешная работа любого учреждения, в том числе и научного, во многом зависит от компетентности и уровня его руководства. Вступив на



М. Т. БАЙМАХАНОВ,
профессор кафедры теории и истории государства и права КазГЮУ, д.ю.н.

стезю научно-исследовательской деятельности, В. А. Ким сосредоточил свое внимание на теоретических и актуальных практических проблемах организации и деятельности местных Советов. Существенный вклад им был внесен в разработку концептуальных проблем местных Советов, важнейших принципов их функционирования. В 1954 г. появилась его работа «Местные органы власти в борьбе за укрепление социалистической законности в деревне: (по материалам некоторых сельских и аульных Советов КазССР)», а в 1959 г. — книга «Вопросы деятельности местных Советов депутатов трудящихся по руководству сельским хозяйством: из опыта работы местных Советов депутатов трудящихся северных областей Казахстана». В монографическом исследовании «Отражение интересов населения в деятельности местных Советов депутатов трудящихся» (1970 г.), всесторонне была освещена система наработанных практикой связей государственных органов с населением, показан механизм выявления воли, интересов и потребности граждан, отражения их в деятельности Советов, их органов и депутатов. Отход от традиционной постановки проблемы и умелый подход к ее решению вызвали большой интерес к книге у депутатов.

В 1950-е годы в Казахстане происходило освоение целинных и залежных земель, и эта компания не могла не сказаться на характере и тематической направленности научной работы В. А. Кима. Опыт работы местных Советов депутатов трудящихся северных целинных областей Казахстана нашел свое отражение в его книге «Вопросы руководства местных Советов сельским хозяйством» (1959 г.). В разных сельских районах Казахстана были проведены конференции, посвященные обсуждению проблем, изложенных в этом монографическом исследовании. Участники конференций одобрили основные выводы и предложения автора, в частности, направленные на расширение прав местных Советов и их исполкомов, улучшение работы постоянных комиссий. Научные конференции были открытыми, самокритичными, но в то же время доброжелательными. Здесь необходимо учитывать, что научный авторитет Кима В. А. создавался не только за счет его профессионализма и таланта. Автор притягивал людей своим личным обаянием, добротой души.

Научное подразделение, которое он возглавлял, было как сжатый целеустремленный кулак и стремилось решить в теорети-

ческом плане крупные нерешенные правовые вопросы. В составе научной группы, возглавляемой В. А. Кимом, работали такие видные ученые-юристы, как М. А. Биндер, Г. В. Нечитайло, М. Т. Имашев, С. Н. Досымбеков, И. К. Кожобаев, Д. Кшибеков. Они были не только теоретиками права, в их научных трудах всесторонне освещалась система наработанных практикой связей государственных органов с населением, были наглядно показаны механизмы выявления воли граждан и воплощения ее в деятельности органов государственного управления. В этих научных работах освещались не только методы взаимодействия местных органов власти с населением, но и значение наказов избирателей, как средство выражения интересов граждан и их влияния на организационно-правовые формы деятельности органов власти. Практический материал для написания научных работ творческая группа В. А. Кима собирала не только в процессе научных командировок. Отдел, возглавляемый В. А. Кимом, при активном содействии правительственных органов, на протяжении тридцати лет получал протоколы сессий и заседаний исполкомов многих областных, районных и городских Советов, которые поступали в Институт философии и права Академии наук.

Параллельно с этим В. А. Ким пишет докторскую диссертацию о роли народно-демократического государства и права КНДР в социалистическом преобразовании сельского хозяйства, которую он успешно защитил в Институте государства и права Академии наук СССР в 1963 г.



Владимир Александрович Ким

Мы с уважением и сердечным трепетом относимся к трудам наших ученых-юристов новаторов. Их труды по сей день нужны для решения животрепещущих проблем государственного строительства.

Профессор В. А. Ким принимал активное участие в правотворческом процессе — в подготовке десятков законодательных актов по различным аспектам правового обеспечения государственного управления.

С момента обретения независимости в 1991 г. Казахстан провозгласил курс на демократизацию и построение правового государства на основе верховенства закона, внедрения рыночной экономики. В. А. Ким принимал непосредственное участие в подготовке проектов Конституций Республики Казахстан 1993 и 1995 гг.

Нам приходилось вместе с В. А. Кимом входить в состав рабочих комиссий по подготовке ряда законопроектов, и мы видели, с какой добросовестностью, кропотливостью и тщательностью он относился к формулировке каждой статьи и каждого параграфа, как много усилий прилагал к тому, чтобы найти наиболее оптимальное решение вопроса.

Именно поэтому его включали в состав комиссий по подготовке проектов Конституций Казахстана, а также проектов других важнейших законов.

Особо хотим отметить, что профессор В. А. Ким известен и как первоклассный педагог. В 1970 г. он переехал в г. Караганду для организации Высшей школы МВД СССР и налаживания в ней научно-исследовательской работы. Став проректором школы и надев погоны офицера внутренних войск, В. А. Ким дослужился до чина полковника, причем военная форма очень ему шла, удачно подчеркивая его высокий рост, оттеняя атлетические достоинства его фигуры. При нем были заложены традиции совместного проведения научных конференций Высшей школы МВД и юридических факультетов КазГУ, КарГУ и Института философии права Академии наук КазССР.

С 1982 г. В. А. Ким возглавлял кафедру конституционного права КазГУ им. Кирова, превратив ее в один из крупных центров государствоведения и конституционно-правовой науки в республике. Он инициатор и руководитель авторских коллективов по подготовке многих учебных пособий, учебно-методических материалов, справочных и иных изданий, без которых не могут обойтись студенты в процессе обучения. Его лекции отличаются глубиной содержания, богатством мыслей, железной логикой и аргументацией, интересной формой изложения, умением привлечь и сконцентрировать внимание слушателей от начала до конца. Богатый исследовательский и преподавательский опыт В. А. Кима, его доброжелательность, широта натуры, умение установить человеческий контакт с собеседником обусловили то, что армия его учеников и последователей огромная, если не сказать — трудно обозримая. Во всех уголках необъятной республики и далеко за ее пределами можно встретить бывших студентов, аспирантов и докторантов В. А. Кима. Все они добрым словом говорят о своем учителе, наставнике, научном руководителе. Многие из них сейчас являются руководителями крупных государственных учреждений, общественных объединений, коммерческих структур, сами входят в состав диссертационных и ученых советов, выступают оппонентами по докторским и кандидатским диссертациям. Все это — зримые плоды напряженной работы В. А. Кима.

В последние годы В. А. Ким опубликовал монографию «Годы



Профессор В. А. Ким с преподавателями кафедры

созидания. Анализ социально-политических и конституционно-правовых взглядов Первого Президента Республики Казахстан», в которой нашли отражение исторический и политический аспекты развития современного Казахстана, научный анализ происходящих в республике событий и роль Первого Президента в становлении государственности. Данная работа была тепло встречена юридической общественностью Казахстана и получила самую высокую оценку.

Разумеется, невозможно в небольшой статье охарактеризовать все стороны богатой и разнообразной деятельности профессора В. А. Кима. И данные заметки не претендуют на исчерпывающий охват его научного творчества, общественной, государственной и педагогической работы. Они лишь отражают наши впечатления и мнения об этом интересном человеке. В

жизни он — веселый собеседник, наделенный юмором, любящий и умеющий шутить.

Отмечая 90-летний юбилей В. А. Кима, мы — ученики, друзья, коллеги — горячо поздравляем его с этим замечательным событием, желаем творческого долголетия, крепкого здоровья, большого счастья, новых успехов на поприще юридической науки и юридического образования.

У. С. Жекебаев, М. Т. Баймаханов: Заң ғылымдары тарихы мен заң білімдерінен.

Заң ғылымдарының докторы, профессор Ким Владимир Александрович 90 жасқа толды. Бұл мақала Қазақстан Республикасының білімі мен ғылымының қалыптасуына және дамуына зор үлесін қосқан, белгілі заңгердің ғылыми еңбектері мен оның ғұмырының тоғыстарына арналған. Авторлар В. А. Кимнің КХДР құқықтық және саяси жүйесінде, Қазақстан Республикасының уәкілетті және атқарушы органдарының қызметтерінің дәрежесін зерттеген еңбектерін қысқаша сипаттайды.

Түйінді сөздер: құқықтану, тұлғалық, ғалым, конституциялық құқық, конституция, мемлекет және құқық институты, жергілікті Кеңес, С. М. Киров ат. ҚазМУ, ҚарМУ.

U. S. Jekebayev, Baimakhanov M. T.: Outstanding Scientist in Law.

Kim Vladimir, Doctor of law, professor, celebrates his 90s anniversary. The given article is devoted to the biography, academic career and the personality of this outstanding lawyer, who made an incredible contribution into the formation and development of science of law and education in Kazakhstan. The main scientific works about status research and the executive and representative bodies activities in the Republic of Kazakhstan, legal and political systems in Democratic People's Republic of Korea.

Keywords: jurisprudence, personal, scientist, constitutional law, constitution, institute of state and law, local counsels, Karaganda State University, Kazakh State University named after Kirov.

ИМЕНА ЛЮДЕЙ В КОНСТИТУЦИЯХ



С. Ф. УДАРЦЕВ, директор НИИ правовой политики и конституционного законодательства КазГЮУ, д.ю.н., профессор

В статье отмечается, что, как показывает исторический опыт, конституции как политико-юридические документы при определенных условиях могут содержать положения, закрепляющие политический курс страны, элементы официальной идеологии, символы исторической памяти народа, в том числе имена и идеи лидеров революций и национально-освободительного движения, основателей государств и т.д.

Ключевые слова: конституция, политика, государство, история, лидер, нация, реформа, революция, символ, сознание.

Как-то на занятии со студентами возник вопрос об именах людей в конституциях. Выяснилось, что такую информацию найти достаточно не просто. Года два назад при проведении экспертизы мне также пришлось искать ответ на вопрос о практике включения в конституции зарубежных стран положений и норм, посвященных национальным лидерам. Для подготовки ответа пришлось просмотреть в ограниченный срок немало литературы. Некоторые результаты изучения вопроса, возможно, будут интересны преподавателям, магистрантам и студентам вузов.

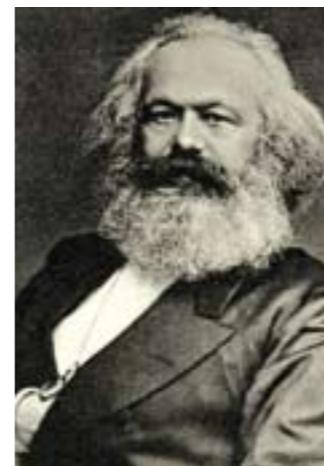
ВОЖДИ СОЦИАЛЬНЫХ РЕВОЛЮЦИЙ И ИХ ИДЕИ, ОСНОВАТЕЛИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ГОСУДАРСТВ

Руководители социальных революций, основатели социалистических государств, как правило, упоминаются в весьма политизированных и идеологизированных конституциях социалистических стран. Эти конституции отражают значительную роль идеологий правящих политических партий в жизни общества, его политической культуре.

В свое время об учении К. Маркса и В. И. Ленина, — «марксистско-ленинском учении», говорилось в Конституции СССР и конституциях всех Союзных Республик, в том числе, в ст. 6 Конституции Казахской ССР.

Во Введении к Конституции КНР 1982 г., с последующими поправками, содержатся упоминания об идеях Мао Цзе-дуна, а также о теории Дэн Сяопина, возглавившего современную модернизацию Китая. В упоминании имен лидеров и идеологов двух эпох в истории Китая проявляется символическая преемственность разных этапов развития, стратегия на постепенную трансформацию общества и государства, идея приоритета экономических преобразований.

В новой Конституции Северной Кореи Ким Ир Сен признается «вечным президентом» КНДР¹.



К. Маркс



В. И. Ленин

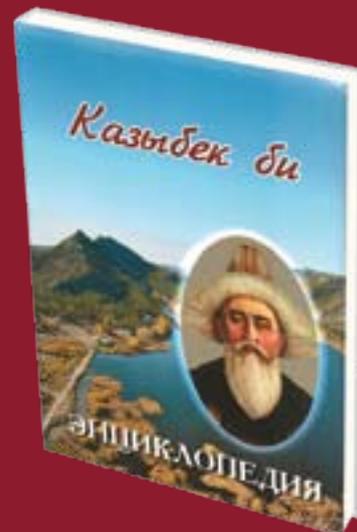


Мао Цзе-дун



Дэн Сяопин

НОВЫЕ КНИГИ



Казыбек би. Энциклопедия / Гл.ред. Н. Дулатбеков, отв. ред. М. Хамзин. Карағанды: «Болашақ-Баспа», 2013. — 696 с.

Энциклопедия посвящена жизни великого сына казахского народа, философа, оратора, оставившего неизгладимый след в истории государства и права Казыбека Келдибекулы (1667-1764), его политическим, общественным, историческим трудам. Среда, в которой выросла великая личность, мировоззрение, позиция деятеля, его установления и принципы, место, занимаемое им в дальней и ближней истории Великой степи, все его существо, общественно-политический облик, заветы, оставленные народу, воспитание подверглись всестороннему исследованию.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЛИДЕРЫ И ОСНОВАТЕЛИ ГОСУДАРСТВ

а) Ататюрк

Огромный авторитет в Турции, как известно, у Мустафы Кемала Ататюрка — основателя современного турецкого государства,



М. К. Ататюрк

при этом культ его личности еще в большей степени развился после его кончины. В Преамбуле действующей Конституции Турецкой Республики содержится ссылка на «формы и принципы, провозглашенные основателем Республики Турции бессмертным лидером и непревзойденным героем Ататюрком...»². В Преамбуле Конституции также говорится, что «никакие взгляды и убеждения не должны противопоставляться национальным интересам Турции,... принципам, реформам и преобразованиям Ататюрка...»³.

Согласно ст. 81 Конституции Турецкой Республики, члены Великого Национального Собрания Турции (парламента) приносят присягу, в тексте которой есть слова о клятве «честью и совестью», в т.ч. «оставаться приверженцем верховенства закона, демократической и светской республики, принципам и реформам Ататюрка»⁴.

Кроме того, в ст. 134 (Высшее общество культуры, языка и исто-

рии имени Ататюрка) зафиксировано: «Высшее общество культуры, языка и истории имени Ататюрка учреждается как общественное юридическое лицо под символической эгидой Ататюрка, под контролем и при поддержке со стороны Президента Республики при премьер-министре в составе Исследовательского центра Ататюрка, Общества турецкого языка, Турецкого исторического общества и Культурного центра Ататюрка для проведения научных исследований, осуществления публикаций и распространения информации по мировоззрению, принципам и реформам Ататюрка, турецкой культуры, турецкой истории и турецкого языка. Финансовые средства общества турецкого языка и турецкой истории, определенные Ататюрком в своем завещании, сохраняются и соответственно распределяются»⁵.

б) Боливар

Яркий пример увековечения имени и памяти национального исторического лидера и первого Президента в конституционных документах двух стран имеется на американском континенте. Симон Хосе Антонио де ла Сантисима Тринидад Боливар-и-Понте (1783 – 1830 гг.) — лидер национально-освободительной борьбы народов Латинской Америки, освободитель ее от испанского колониализма, является, пожалуй, рекордсменом по отражению его имени в конституционных документах. В 1825 г. в честь этого выдающегося военного, политического и государственного деятеля была названа целая страна — Боливия, провозглашенная независимой республикой (население ее на 2004 г. составляло 8,7 млн. чел.).



С. Боливар

5. Там же. С. 266.

1. См.: Саидов А.Х. Национальные парламенты мира. Энциклопедический справочник. М.: Волтерс Клувер, 2005. С. 307.

2. См.: Конституция Турецкой Республики от 7 ноября 1982 года // Конституции государств Европы: В 3-х т. Т. 3 / Под общей ред. и со вступит. статьей Л.А. Окунькова. М.: Изд-во НОРМА, 2001. С. 222.

3. Там же.

4. Там же. С. 245.

С именем этой выдающейся личности связано название еще одной страны — Венесуэлы. Действующая Конституция Боливарской Республики Венесуэлы, как она называется, принята на референдуме 15 декабря 1999 г⁶. Население страны на 2004 г. — 25 млн. чел. Еще в 1810 г. при создании Венесуэльской Республики С. Боливар вошел в состав революционного правительства («революционной хунты»), а в 1813 г., после освобождения его войсками столицы Венесуэлы Каракаса, был удостоен звания Освободителя. В 1816 г. он стал первым Президентом Венесуэлы. В 1818 г. отменил рабство. В 1819 г. был вновь утвержден Президентом Венесуэлы. Во главе войск освободил Эквадор, Колумбию, Перу. В 1825 г. была основана Боливия и Боливар был объявлен ее пожизненным Президентом, а также получил титулы Отца и Спасителя Отечества. Позже он пытался создать Соединенные штаты Южной Америки. Вскоре после смерти признан величайшим деятелем Латинской Америки, а один из родов Венесуэлы назван Боливаром⁷.

Как видно, в ряде конституций стран мира встречаются различные упоминания о национальных лидерах, основателях государства, первых президентах, лидерах социального и национального освободительного движения, их идеях.

Однако упоминания о революционных идеологических ориентирах и лидерах социальных революций в конституциях нередко оказываются временными положениями, и могут исчезнуть вместе с самими прежними конституциями в ходе конституционных реформ по мере эволюции общества. Более устойчивы-

6. См.: Саидов А. Х. Указ. соч. С. 534.

7. См.: Соколов Б.В. 100 великих политиков. М.: Вече, 2008. С. 212 – 216.

ми в истории конституционного развития оказываются включения в конституции зарубежных стран положений, посвященных историческим национальным лидерам, выдающимся основателям государств, проводившим реалистическую политику более долговременного значения, существенно повлиявших на историческое развитие и процветание страны, место страны в мире, на историю крупного региона планеты и ставших светлыми символами национального самосознания.

С. Ф. Ударцев: Конституциялардағы адам аттары.

Мақалада тарихи тәжірибе көрсеткендей, белгілі жағдайда конституция саяси-заңды құжат ретінде, елдің саяси бағытын, ресми идеологияның элементтерін, халықтың тарихи есінің символдарын, соның ішінде революция және ұлт-азаттық қозғалыстар лидерлерінің аттары мен идеяларын бекітуші қағидаларды қамти алатындығы көрсетілген.

Түйінді сөздер: конституция, саясат, мемлекет, тарих, көсем, ұлт, реформа, революция, символ, ес.

S. F. Udartsev: Names of people in the constitutions.

The article notes that, as historical experience shows, the Constitutions as a political-legal documents in certain conditions can contain provisions that fixed the political course of the country, the elements of the official ideology, symbols of historical memory of the people, including the names and ideas of the leaders of revolutions and national liberation movement, the founders of states, and etc.

Keywords: constitution, politics, the state, history, leader, nation, reform, revolution, symbol, consciousness.

НОВЫЕ КНИГИ



Габдуалиев М., Жакупов Р. Основы казахстанского права: Учебное пособие. Рецензенты: Каудыров Т. Е., Идрышева С. К. и др. Астана: Фолиант, 2013. — 208 с.

Учебное пособие «Основы казахстанского права» предназначено для учащихся старших классов общеобразовательных школ, студентов средних специальных и высших учебных заведений, а также для широкого круга читателей. В пособии рассмотрены как общие вопросы права и государства, так и основные отрасли казахстанского права. В приложении приведены конкретные судебные решения, практические документы и др.

Авторы надеются, что данное пособие станет позитивным вкладом в дело повышения юридической грамотности, правосознания и правовой культуры граждан Казахстана, в особенности юношества и молодежи.

ОТКРЫТИЕ АКАДЕМИИ ИМЕНИ С. ЗИМАНОВА

В сообщении представлена информация об официальной презентации Академии фундаментальных и прикладных наук имени С. Зиманова и торжественном открытии именной аудитории им. С. З. Зиманова, состоявшихся в Казахском Гуманитарно-Юридическом Университете.

Ключевые слова: презентация, Академия фундаментальных и прикладных наук, ученый-правовед, исследование, традиция, государство, грант, информация, юриспруденция, декларация.

В конце 2012 г. в Казахском Гуманитарно-Юридическом Университете состоялась официальная презентация Академии фундаментальных и прикладных наук имени Салыка Зимановича Зиманова и торжественное открытие аудитории им. С. З. Зиманова.

Открытие Академии им. С. З. Зиманова — значимое событие в сфере юриспруденции. Основными целями деятельности Академии являются: содействие развитию наиболее важных и перспективных фундаментальных и прикладных научных исследований; внедрение результатов научной деятельности в практику; развитие научно-инновационной деятельности в вузе.

В приветственной речи на презентации ректор Казахского Гуманитарно-Юридического Университета М. С. Нарикбаев отметил, что открытие именных аудиторий видных ученых нашей страны стало знаменательной традицией вуза. В 2011 г. была открыта лекционная аудитория им. У. С. Жекебаева. Присвоение Академии и лекционной аудитории имени выдающегося ученого-правоведа Салыка Зимановича Зиманова — это огромная честь. С. З. Зиманов был первым доктором юридических наук и первым академиком-юристом в Казахстане, организатором правовой науки в Республике Казахстан, ректором Алма-Атинского государственного юридического института и первым деканом юрфака КазГУ, на базе которого Указом Президента РК был создан наш университет. Его знания, способности и опыт послужили созданию правового фундамента нового государства. Именно С. Зиманов возглавил комиссию по подготовке проекта Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР, был членом комиссии по подготовке исторического Конституционного закона «О государственной Независимости Республики Казахстан». В 2011 г. академику С. З. Зиманову было присвоено почетное звание «почетный ректор КазГЮУ».

Возглавляет Академию фундаментальных и прикладных наук имени Салыка Зимановича Зиманова директор — д.ю.н., профессор Жирен-



Н. А. КУДАЙБЕРГЕНОВ,
заведующий редакцией журнала
«Право и государство»

чин Казбек Абусагитович, один из учеников академика.

В состав Академии входят:

1. НИИ государства и права (директор — д.ю.н., профессор Идрышева Сара Кимадиевна);
2. НИИ правовой политики и конституционного законодательства (директор — д.ю.н., профессор Ударцев Сергей Федорович);
3. НИИ уголовно-процессуальных исследований и противодействия коррупции (директор — д.ю.н., профессор Коғамов Марат Шекішұлы);
4. НИИ гражданско-правовых исследований (директор — д.ю.н., профессор Каудыров Толеш Ерденович);
5. Институт научной экспертизы и анализа (директор — д.ю.н., профессор, акад. НАН РК Баймаханов Мурат Таджи-Муратович);
6. Институт судебной экспертизы (директор — д.ю.н., профессор Сейтенов Калиолла Кабаевич);
7. Институт изучения проблем противодействия экстремизму и терроризму (директор — д.ю.н. Карбузов Козы-Корпеш);



Выступление М. С. Нарикбаева



Торжественное открытие аудитории с разрезанием ленточки

8. Центр по обеспечению деятельности УМС по специальностям «Право» (ответственный секретарь — к.ю.н. Гахраманов Руфат Велиевич).

В честь Салыка Зимановича Зиманова на втором этаже учебного корпуса КазГЮУ состоялось торжественное открытие именной аудитории (№ 203а), оформленной в национальном стиле, книгами, фотографиями.

В торжественном открытии Академии и именной аудитории учебного приняли участие члены Конституционного Совета РК Малиновский В. А., Нурмагамбетов А. М., руководитель Аппарата Верховного Суда РК Жумагулов М. И., ректор Академии государственного управления при Президенте РК Абдрасилов Б. С., директор Института правосудия Академии госуправления Бейбитов М. С., директор Центра имени С. З. Зиманова Айтхожин К. К., Председатель Комитета науки МОН РК Ыбырайым Н. М., близкие родственники С. З. Зиманова, преподаватели КазГЮУ и других вузов города.

Ход презентации был освещен ведущими СМИ Казахстана: Хабар, Казахстан, Мир, 24 kz, СТБ, Казахское радио и др.



Исполнение песни «Қазақтың ата заңдары» студентами КазГЮУ

Н. А. Кудайбергенов: С. Зиманов атындағы академияның ашылуы.

Хабарламада Қазақ Гуманитарлық Заң Университетінде С. Зиманов атындағы іргелі және қолданбалы зерттеулер академиясының ресми тұсаукесері және көрнекті ғалым атындағы атаулы дәрісхананы салтанатты ашылу рәсімі туралы ақпарат берілген.

Түйінді сөздер: ресми тұсаукесер, іргелі және қолданбалы зерттеулер академиясы, ғалым-заңгер, зерттеу, дәстүр, мемлекет, грант, ақпарат, құқықтану, мағлұмдама.

N. A. Kudaibergenov: Opening of the Academy of S. Zimanov.

The report provides information about the official presentation of the Academy of Fundamental and Applied Sciences of S. Zimanov and the grand opening of this academy named by S.Z. Zimanov which held in the Kazakh Humanities and Law University.

Keywords: presentation, Academy of Fundamental and Applied Sciences, law scientist, research, tradition, state, grant, information, law, declaration.



Выступление гостей мероприятия

АТЫНА ЗАТЫ САЙ

КӨРКЕМ ТУЫНДЫЛАР

«Астана — жастар мен білім қаласы» мен «Қасиетті Билер елі» монументалды суреттерінің авторы Аманат Назарқұлмен сұхбат. Бұл көркем шығармалар — ұлттық колоритте жазылған кең көлемді туындылар. Тәуелсіздік символдарымен бірге, тарихи бейнелер мен тұлғалар да картинада өз орнын тапқан.

Түйінді сөздер: Аманат Назарқұл, «Астана — жастар мен білім қаласы», «Қасиетті Билер елі», ҚазГЗУ, монументалді кескіндеме, Астана, Яссауи, үш би, білім, мәдениет.

Аманат Назарқұл (1959) — суретші. Алматы суретшілер училищесін (1982), Мәскеудегі И. В. Суриков атындағы мемлекеттік суретшілер Академиясының монументалды сыр-шырай факультетін (проф. К. А. Тугевольттың сынып бойынша 1988) бітірген КСРО суретшілер Одағының мүшесі. Назарқұл 1991 — 2003 ж. республикалық және халықаралық көрмелерге қатысып, жүлделі орындарға ие болды. Соның ішінде 2000 ж. Алматыда өткен халықаралық «Мастер — класс» фестивалінің бірінші жүлдегері атанды. 2001 ж. Астанада жаңадан ашылған «Қазіргі заман музейінде», «Қазақстан Республикасы Президентінің мәдениет орталығында» (2002) жеке көрмелер өткізді. Суретшінің «Скифтер — Кентаврлар» (1997); «Бабалар рухы» (1998); «Үш грация» (1999); «Томирис» (1999); «Азия Биби» (2000); «Түнгі жолаушы» (2000), «Аралды аңсау» (2000), «Қорқыттың үш бұлағы» (2000) атты шығармалары орындалу стилі жағынан әрқилы болғанмен, жан дүниесінің тынымсыз ізденісін, тысқы дүниемен үйлесімді байланысын білдіретін туындылар өзіндік көзқарасы бар, батыл, тәуекелі мол суреткер. Бұл тұрғыда оның тері өңдеудің көне, далалық технологиясымен байланысты «Таудағы қыз» (1999), «Заратуштра» (2000), «Тәңірі» (2000), «Құс» (2000) сияқты туындылары жоғары бағаға ие болды¹.

Қазақ Гуманитарлық Заң Университетінде студенттердің өз халқының эстетикалық құндылықтарын игеруіне, рухани әлемін байытуына үлкен көңіл бөлінеді. Бұл мақсатта университеттің көркем мұражай кешенінің маңызы зор. Осында екі көлемді туынды — «Астана — жастар мен білім қаласы»

1. Қазақ мәдениеті. Энциклопедиялық анықтамалық. Алматы: «Аруна Ltd» ЖШС, 2005 ISBN 9965-26-095-8 (URL: <http://kk.wikipedia.org/wiki/>).



АМАНАТ НАЗАРҚҰЛ,
суретші

және «Қасиетті Билер елі» картиналары ерекше көз тартады. Олар туралы айтып беруді сұрап көркем шығармалар авторы суретші Аманат Назарқұл мырзаны әңгімеге тартқан едік.

— *Қазақ елінің абыройын асқақтатқан Елорда бүгінде білімді де білікті, өнерлі жастар қаласы. Астана қазақтың төл мәдениеті мен әлемдік өркениеттің озық үлгілерін бойына сіңірген жаңашыл шаһар болып келеді. Соның бір көрінісі «Астана — жастар мен білім қаласы» атты полотноңызда Сіздің үлкен еркіндік, таза реализм қолданылғаныңыз анық байқалады.*

— Сурет Қазақ Гуманитарлық Заң Университетінің президенті Мақсұт Нәрікбаевтың тапсырысы бойынша салынды. «Астана — жастар мен білім қаласы» Тәуелсіздікпен келген жаңа Астананың панорамасы, Елбасы бейнесі, Тәуелсіздіктің көк туы, ұлтымыздың символдарына айналған кейіпкерлер, жас баладан бата берген ақсақалға дейін — ұлттық колоритте жазылған монументалды станоктық полотно. Тәуелсіздік символдарымен бірге, тарихи бейнелер мен тұлғалар да картинада өз орнын тапқан. Фемиданың мүсіні университет алдында картинада сол жақтан орын талса, ұлы ойшыл Жүсіп Баласағұн оң жақта шәкірттерімен суреттелгені үлкен ойға жетелейді. Картинада тарихымыз бен болашағымыз, бүгінгі күннің қайраткерлері, профессорлар, студенттер мен сәби жетелеген ақсақал мен әже бейнесі берілген. Білім мен ғылым ошағы Қазақ Гуманитарлық Заң Университетінің алдына университеттің Астанадағы жаңа ғимаратының ашылу салтанатына халық көп жиналыпты. Профессорлар, ұстаздар, студент жастардың алдында Елбасы Н. Ә. Назарбаев бастаған топ — қала әкімі И. Н. Тасмағамбетов, университет басшылары М. С. Нәрікбаев, М. Ш. Қоғамов, С. Ф. Ударцев, Е. К. Нурпеисов. Картинаның оң жақ бұрышында өмірден өткен, университеттің негізін қалауға атсалысқан бір топ ақсақалдар, заң ғылымының корифейлері, қоғам қайраткерлері, жастарға үлгі болған тұлғалар — С. Зиманов, Н. Шайкенов, Ф. Сапарғалиев, Ю. Басин, Г. Тілеуғалиев және Е. Жәкішев. Қасиетті рухани дүниелеріміздің белгісі Нұр-Астана мешітінен шыққан жастар мен ақсақалдар да рухы биік елдіктің белгісі ретінде композицияның ойы мен мағынасына үлкен күш-қуат береді. Шығарма — еліміздің тарихы мен бүгіні, болашағы сомдалған заманалық картина.

— *Халық «жақсы сурет мың сөздің орнын толтырады» деген ғой. Осы нақылды Сіздің тағы бір көркем шығармаңыз «Қасиетті Билер елі» картинасы туралы да айтуға болады. Ұлы дала кеңістігінде қазақ тарихында, арғы қыпшақ, көне түркі көшпенділер дүниесінде ұлы тұлғалар көп болды. Оның ішінде қасиетті тұлғалар дала билері*



Аманат Назарқұл «Қасиетті билер елі»,
кенеп, майлы бояу 3,45 x 8,75



еді. Сөзге шешен, қара қылды қақ жарған әділ әрі батыр дана билер әйгілі «Дала демократиясының» негізін қалап, өмірлерінің соңына дейін туған халқына қызмет етті. Осы атақты адамдарға арналған кең көлемді полотноңызда композицияны еркін сезініп, батыл шешімдер жасағаныңыз айқын сезіледі...

— Монументалды «Қасиетті Билер елі» картинасы сол атақты билер бейнесін, сол арқылы жалпы қазақ тарихына, дәстүріне көз салуға бағытталған. Мысалы, Билердің отырысына, олардың қол қимылдарына бір мезгіл көңіл аударып көрейікші. Төле би «Төбе би» дегендей, бір қолымен төбені, көк тәңірінің бар екенін ұмытпаңдар дегендей бізге тура қарап, екінші қолымен «Жеті жарғыны» ұстап, өзгерістер енгізіп отыр. Қаз дауысты Қазыбек бидің бір қолына кітап ұстап, ойланып, жолы үлкен ағасы Төлеге қарауы композицияға қимыл беріп, философияға жетелейді. Өз кезегінде, Әйтеке би сол қолына күміс асатаяқ ұстаған, оң қолымен Төле би жаққа меңзеп өздерінің ұйымшыл, бірауызды екенін көрсетеді.

Картинада символдардың алатын орны ерекше тақырып. Көне түркі руника жазбалары мен мүсіндері, адамдардың киімі, үлкен ою-өрнектері сырмақ киіз, кілемдер, басқұр бетіне түскен. Рухани астанамыз Түркістандағы Қожа Ахмет Яссауи кесенесі, Алтын адам бейнесі, Күлтегіннің көк тасы, қазақтың қара шаңырағы, жаңа туылған нәресте болашақ ұрпақ жалғасы деген үлкен ұғымдар символы. Алтын кесеге ақ құйған Ана бейнесінің көшпенділер өмірінде алатын орны картинада өзінше бейнеленген.

— *Иә, «Қасиетті билер елі» — атына заты сай көркем туынды. XXI ғасырдың басында дүниеге келген бұл шығарма уақыт таразысынан өтіп, бейнелеу өнері мамандарының назарын аударып, болашақ ұрпаққа рухани күш беретін монументалды сурет туындысы болмақ. Тағылымды да маңызды әңгімеңіз үшін үлкен рахмет!*

Әңгімелескен А. Наурызбай, заң ғылымдарының кандидаты, ҚазГЗУ Құқықтық саясат және конституциялық заңнама ҒЗИ-дің бас ғылыми қызметкері



Аманат Назарқұл
«Астана – жастар мен білім қаласы»,
кенеп, майлы бояу 3,45 x 8,75



**Произведения искусства достойные своих названий.
Интервью с художником А. Назаркулом.**

Интервью с художником Аманатом Назаркулом, автором монументальных картин «Астана — жастар мен білім қаласы» и «Қасиетті Билер елі». Данные монументальные полотна — произведения искусства с ярко выраженным национальным колоритом. В картинах отражены символы Независимости, исторические личности и наши современники.

Ключевые слова: Аманат Назарқұл, «Астана — жастар мен білім қаласы» (Астана — город молодежи и знаний), «Қасиетті Билер елі» (Священная земля биев), КазГЮУ, монументальная живопись, Астана, Яссауи, три бия, образование, культура.

**Works of art worthy its names. Interview with an artist
A. Nazarkul.**

An interview with an artist Amanat Nazarkul, author of monumental pictures «Astana — zhastar men bilim kalasi» and «Kasietti biler eli». These monumental linens are works of art with the brightly expressed national colour. The symbols of Independence, historical personalities and our contemporaries are reflected in the picture.

Keywords: Amanat Nazarkul, «Astana — zhastar men bilim kalasi» (Astana is the city of knowledge and the youth), «Kasietti Biler eli» (Holy ground of biys), KazHLLU, monumental painting, Astana, Yassui, three biys, education, culture.

ОБСУЖДЕНИЕ ПРОБЛЕМ РЕАЛИЗАЦИИ

КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ



А. Ж. НАУРЫЗБАЙ,
главный научный сотрудник
НИИ правовой политики и
конституционного законодательства КазГЮУ,
к.ю.н.

В статье представлен обзор проведенного круглого стола, организованного НИИ правовой политики и конституционного законодательства по актуальным проблемам правовой политики и реализации конституционных прав граждан в социальной сфере в условиях социальной модернизации. В конструктивном диалоге приняли участие представители ряда центральных государственных органов, профессора и преподаватели КазГЮУ и других вузов Астаны, магистранты и студенты.

Ключевые слова: Послание Президента РК, КазГЮУ, правовая политика, право, реализация права, юриспруденция, модернизация, социальное государство, конституция, права граждан.

17 января 2013 г. в КазГЮУ состоялся круглый стол «Актуальные проблемы правовой политики в условиях социальной модернизации и реализации конституционных прав граждан в социальной сфере», организованный НИИ правовой политики и конституционного законодательства.

На круглом столе рассмотрены положения программной статьи и Послания Президента РК Н. А. Назарбаева о формировании «Общества Всеобщего Труда». Обсуждены вопросы по реализации и возможной корректировке Концепции правовой политики РК на период до 2020 г. в связи с курсом на социальную модернизацию и стратегией «Казахстан — 2050», по реализации и совершенствованию действующего законодательства в целях укрепления защиты социальных прав граждан с учетом опыта Казахстана и зарубежных стран. Рабочие языки круглого стола: казахский, русский и английский.

Модераторами были: д.ю.н., профессор, ректор КазГЮУ М. С. Нарикбаев и д.ю.н., профессор, директор НИИ правовой политики и конституционного законодательства С. Ф. Ударцев.

Как отметил М. С. Нарикбаев, открывший заседание приветственной речью, круглый стол усилит процесс координации в решении актуальных проблем правовой политики и даст еще один импульс реализации национальных приоритетов страны и потребностей правового развития. Профессор напомнил присутствующим о том, что в настоящее время Президентом, Пар-

ламентом, Правительством предпринимаются институциональные преобразования, структурные реформы, начата активная социальная модернизация. Совершенствуются законодательные акты, регулирующие важнейшие социальные сферы — образование, здравоохранение, культуру, спорт, деятельность институтов гражданского общества и др. Прделана колоссальная работа, достигнуты серьезные результаты, разработана стратегия «Казахстан — 2050», требующая дополнительного осмысления программ и планов развития.

На заседании выступили с докладами доктора юридических наук, члены Конституционного Совета РК В. А. Малиновский и А. М. Нурмагамбетов.

Д.ю.н. В. А. Малиновский в докладе «Роль Президента Республики в обеспечении социальной модернизации Казахстана» обратил внимание аудитории на ценный опыт Казахстана для государств, разумно и эффективно выстраивающих деятельность в социальной области. В целом отметив, что за годы независимости в нашей стране создан крепкий фундамент социального государства, указал, что новые качества Республики Казахстан, которые она постепенно обретает и результативная деятельность Первого Президента — Лидера Нации в своей совокупности гарантируют обеспечение эффективной политики укрепления социального государства и дальнейшей последовательной социальной модернизации.

Д.ю.н. А. М. Нурмагамбетов в докладе «Социальная модернизация и совершенствование трудового законодательства» отметил, что недостаточное регулирование социально-трудовых отношений, особенно в условиях глобального экономического кризиса чревато негативными последствиями, привел примеры из зарубежного опыта. Констатируя, что в Казахстане сформировано достаточно эффективное трудовое законодательство, докладчик отметил необходимость его перманентного совершенствования. Обратил внимание А. М. Нурмагамбетов и на проблему злоупотребления правом со стороны работодателя в некоторых случаях трудовых отношений и на случаи передачи работников одним работодателем другому — на так называемый «заемный труд», что нередко ведет к нарушению прав. Причиной, по мнению докладчика, являются пробелы в трудовом праве и необ-

ходимость внесения в трудовой кодекс норм, предусматривающих запрещение злоупотребления правом. Особое внимание было уделено оптимальному сочетанию частноправовых и публично-правовых начал в трудовом праве.

Председатель Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента РК к.ю.н. *Р. Ж. Мукашев* посвятил свой доклад «О роли правоохранительных органов в социальной модернизации в Казахстане» одному из важнейших приоритетов государственной политики, основной задачей которой является неуклонное повышение благосостояния народа. *Р. Ж. Мукашев* обратил внимание на особую значимость для развития благополучного общества обеспечения общественного порядка, политической стабильности и безопасности, рассказал о законопроектах, обсуждаемых в Парламенте по вопросам кадрового улучшения правоохранительной службы, дальнейшей декриминализации финансово-экономических преступлений, трудовой миграции, о ходе подготовки новых редакций Уголовного, Уголовно-процессуального, Уголовно-исполнительного кодексов и Кодекса об административных правонарушениях.

Одним из наиболее ярких было выступление академика НАН РК *М. Т. Баймаханова* на тему «Превалирующая роль убеждения как метода государственного руководства либерально-демократическим обществом». Академик считает, что принуждение как обязательный метод управления, регулирования и воздействия в либерально-демократическом обществе должно применяться только после убеждения и лишь в случае его надобности, а также по возрастающей степени тяжести совершенных деяний. Докладчик отметил, что борясь с преобладанием принуждения над убеждением, как в масштабе всей государственной деятельности, так и в отдельных ее отраслях и сферах, следует особо иметь в виду вопрос о недопустимости использования таких средств воздействия, как пытки, жестокое обращение, принижение человеческого достоинства и т. д. и что для борьбы с одной формой принуждения (как пытки, жестокое обращение с людьми и т. д.), необходимо применение другой формы принуждения — ужесточение наказания работников, проводящих расследование. Такова диалектика форм управления жизнью общества. Докладчик приходит к выводу, что соотношение убеждения и принуждения в обществе подвижно и зависит от многих факторов. Утверждает, что в любом случае в либерально-демократическом обществе, должно преобладать убеждение, а если оно в силу обоснованных причин уступает принуждению, то только на ограниченный срок и по устранению названных в докладе причин должно вновь занять ведущее место в руководстве обществом.

В своей ремарке к докладу академика к.ю.н., депутат Мажилиса *С. Ю. Романовская* отметила инициативу законопроекта «О народной законодательной инициативе и об общественном контроле», указав, что Парламент РК «идет вместе с наукой».

Профессор Автономной организации образования «Назарбаев Университет» *Х. Швевбер* в докладе «Constitutional Law in Action and the Capabilities Approach to Development: Lessons from Peru, Israel and Australia» («Конституционное право в действии и возможные подходы к развитию: уроки Перу, Израиля и Австралии») считает, что существует два понятия в описании темы круглого стола, которые являются потенциально проблематичными. Первое — «социальная модернизация», что означает быть более или менее «современным». Второе — «конституционное право» — потенциально трудный термин, т. к. когда мы говорим о консти-



На заседании круглого стола

туционном праве, мы концентрируемся на больших, структурных элементах правительства или основных принципиальных положениях. Докладчик описал характерные особенности «действующего конституционного права» и на примерах из опыта Перу, Израиля и Австралии показал варианты взаимосвязи между конституционным правом и социальной модернизацией.

Следом за ним депутат, к.ю.н. *С. Ю. Романовская* в докладе о перспективах развития медиации в Республике Казахстан обозначила отдельные пробелы и несовершенство законодательной базы по вопросам медиации, проблемы интеграции казахстанских медиаторов в международное сообщество.

К.ю.н., руководитель Национального центра по правам человека *В. А. Калюжный* в докладе «Роль института Уполномоченного по правам человека в защите социальных прав человека в условиях социальной модернизации Казахстана» подчеркнул, что все права человека одинаково важны и что любое право человека не менее значимо, чем любое другое. Это можно наблюдать и в Конституции РК, закрепившей положение о социальном характере нашего государства. При этом докладчик отметил недостаточное использование доступных и эффективных способов разрешения трудовых противоречий, признав, что «эффективный многоуровневый механизм регулирования противоречий в сфере трудовых отношений» до настоящего времени не выстроен должным образом.

В докладе «О современной этико-правовой легитимности труда в Казахстане», представленном к.ф.н., доцентом, директором Института парламентаризма Народно-Демократической Партии «Нур Отан», первым Уполномоченным по правам человека в РК



Б. К. Байкадамовым затронуты вопросы формирования особого отношения к труду, новой трудовой этики. Докладчик привел три способа приобщения населения к ответственному труду на примерах западных и восточных государств. При этом в докладе отмечено, что серьезное значение имеет распространение знаний об ответственном, эффективном труде и что в данном случае мы имеем дело с необходимостью кардинального обновления национального менталитета.

И. о. председателя Комитета по молодежной политике МОН РК *Н. С. Утешев* остановился на роли молодежно-правовой политики в социальной модернизации в связи с подготовкой Парламентом проекта нового закона о молодежной политике. Докладчик, посетовав на уровень правосознания молодежи, поддержал идеи академика *М. Т. Баймаханова* о том, что убеждения, ценности демократического общества должны формироваться с самого раннего возраста и являются основополагающим фундаментом в «завтрашнем» развитии общества — толерантного, образованного, уважающего права граждан и сообщества граждан.

Д.ю.н., профессор *С. Ф. Ударцев* на примерах сферы образования и Закона РК «Об образовании» осветил проблему совершенствования механизмов реализации права, в том числе применения права для повышения эффективности законодательства. При этом было отмечено, что на определенном этапе развития общества в повышении эффективности законодательства важное значение приобретают демократические механизмы и институты, обеспечивающие общественный контроль и поддерживающие конструктивную общественную инициативу. В сфере образования эффективности законодательства и достижению цели повышения качества образования могут содействовать на современном этапе повышение ответственности вузов, развитие их самостоятельности и автономии, развитие внутривузовской демократии и инициативы, творческой атмосферы в вузах, международной и внутривузовской академической мобильности.

Заместитель председателя ассоциации «Республиканский союз промышленников вторичной металлургии» *В. И. Макалкин* в своем выступлении о корректной оценке состояния рынка труда и

занятости, как важной задачи и условия решения проблемы продуктивной занятости экономически активного населения отметил, что решение любой проблемы, как личной, так и государственной, начинается с признания наличия проблемы. При этом заметив, что развитие экономики и обеспечение занятости — не самоцель, а важнейшее условие развития любого общества, любого государства.

По мнению д.ю.н., профессора, заместителя директора департамента по развитию и академической политике ЕНУ им. Л. Н. Гумилева *Ш. В. Тлепиной* необходимо обратить внимание на учение о народном трудовом государстве профессора *А. Менгера*, в котором в концентрированном виде изложена теория народного трудового государства, идея о социальном преобразовании общества. В своем докладе она остановилась на воззрениях *А. Менгера*.

С. Ф. Ударцев подчеркнул, что теория *А. Менгера* относится к тем поискам социалистической мысли, которые велись до Российской революции 1917 г., обратил внимание, что там ранние идеи социал-демократии смешанны с идеями различных других теорий. В более «зрелых» концепциях в ходе исторического развития некоторые идеи пересматривались, и лишь часть их созвучна идеям более поздних теорий. Также отметил интересность научных изысканий профессора *Ш. В. Тлепиной* в предыстории идей о социальной модернизации.

В своем выступлении д.ю.н., заместитель директора Академии фундаментальных наук им. С. Зиманова, директор НИИ государства и права КазГЮУ *С. К. Идрышева* осветила работу, проводимую в сфере модернизации системы оказания социальных услуг государственными органами и по подготовке Парламентом проекта нового закона о государственных услугах, подсадовав о качестве его разработки. Докладчик отметила важность разработки государственных социальных стандартов и контроля за качеством оказываемой социальной помощи.

Интерес присутствующих привлек доклад к.ю.н., директора Высшей школы международного права и международных отношений, профессора кафедры гражданского права КазГЮУ *О. С. Кыстаубай*, проанализировавшего в докладе проблемы доступно-

сти жилья в условиях рыночной экономики. Докладчик отметил, что анализ проведенных до этого времени программ жилищного строительства свидетельствуют о необеспеченности доступного жилья для основной массы экономически активного населения и молодых семей; о недостаточном финансировании строительства арендного жилья для очередников, состоящих на учете в местных исполнительных органах; о недостаточном использовании возможности системы жилстройсбережений и о не сформированном эффективном рынке строительной индустрии. Был предложен ряд мер по решению данных проблем.

Затем к. ю. н., профессор кафедры гражданско-процессуального, трудового и земельного права КазГЮУ С. К. Идрышева выступила с детальным анализом актуальных вопросов медиации как способа социального реформирования Казахстана и формирования мирного и толерантного общества. При этом отметив, что общество заинтересовано в том, чтобы был социальный мир, социальное согласие и не было раздоров, протестных актов и войн.

В качестве исследовательской задачи представительницами молодежного крыла НИИ, студентками 2-го курса Высшей школы международного права и международных отношений КазГЮУ А. Е. Егимбердиевой и А. Т. Сакеновой были охарактеризованы основные направления совершенствования законодательства и деятельности государства по социальной модернизации в РК.

На заседании также выступили кандидаты юридических наук, ведущие научные сотрудники НИИ правовой политики и конституционного законодательства КазГЮУ: заведующий кафедрой теории и истории государства и права М. А. Шакинов с докладом на тему: «Общество всеобщего благосостояния и общество всеобщего труда» и заведующая кафедрой конституционного права и государственного управления А. Б. Жумадилова с докладом на тему: «Проблемы реализации конституционного права на гарантированный объем юридической помощи».

В рамках обсуждения правовых проблем социальной модернизации также выступили с сообщениями научные сотрудники

Института, преподаватели КазГЮУ, ЕНУ им. Л. Н. Гумилева, Академии государственного управления при Президенте РК, магистранты и студенты.

Доклады участников будут опубликованы в сборнике материалов круглого стола.

А. Ж. Наурызбай: Әлеуметтік аяда азаматтардың конституциялық құқықтарын іс жүзіне асырудың өзекті мәселелерің талқылау.

Мақалада Қазақ Гуманитарлық Заң Университетінде құқықтық саясат және конституциялық заңнама институтының ұйымдастыруымен өткен дөңгелек үстелдің жұмысына шолу жасалған. Дөңгелек үстелде қатысушылар әлеуметтік жаңғырту жағдайындағы құқықтық саясат және әлеуметтік аяда азаматтардың конституциялық құқықтарын жүзеге асырудың өзекті мәселелерін талдаған. Сындралы сұхбатқа профессор-оқытушылар, магистранттар мен студенттер қатысты.

Түйінді сөздер: ҚР Президентінің Жолдауы, ҚазГЗУ, құқықтық саясат, құқық, құқықты іс жүзіне асыру, құқықтану, жаңғырту, әлеуметтік мемлекет, конституция, азаматтардың құқықтыры.

A. Naurzybay: A discussion of problems of realization of constitutional rights for citizens in a social sphere.

The article considers a review of conducted round table, organized by the RI of legal politics and constitutional legislation on the issues of the day of legal politics in the conditions of social modernization and realization of constitutional rights for citizens in a social sphere. Representatives of central public organs, professors and faculty staff of KazHLU and other higher educational institutions of Astana, masters of laws and students took a part in the structural dialogue.

Key words: Message of President of RK, KazHLU, legal politics, right, realization of right, jurisprudence, modernization, social state, constitution, citizens rights.

КОНФЕРЕНЦИЯ в КазГЮУ



С. К. ИДРЫШЕВА,
директор НИИ государства и права КазГЮУ,
д.ю.н.

В сообщении представлена информация о научно-практической конференции по обсуждению основных положений статьи Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Социальная модернизация общества: 20 шагов к Обществу Всеобщего Труда», состоявшейся в КазГЮУ в марте 2013 г.

Ключевые слова: законодательство, государство, конференция, социальная модернизация, общество всеобщего труда, государственная служба, информация, занятость, трудовые права, пенсионеры.

15 марта 2013 г. в Казахском Гуманитарно-Юридическом Университете была проведена научно-практическая конференция по обсуждению основных положений статьи Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Социальная модернизация общества: 20 шагов к Обществу Всеобщего Труда». Инициатором и организатором научной конференции явился НИИ государства и права Академии фундаментальных

и прикладных наук имени С. Зиманова (АФПН) КазГЮУ. В конференции приняли участие профессорско-преподавательский состав КазГЮУ, преподаватели, докторанты и магистранты из различных высших учебных заведений Казахстана. Всего для участия в конференции было подано более 80 заявок.

Цель конференции заключалась в выработке предложений по решению проблем в области социальной модернизации общества.

В приветственном слове к участникам конференции директор Академии фундаментальных и прикладных наук им. С. Зиманова д.ю.н., профессор К. А. Жиренчин обозначил значимость программной статьи Президента Республики Казахстан.

Модератором конференции явилась директор НИИ государства и права, д.ю.н., профессор КазГЮУ С. К. Идрышева.

Одним из первых докладчиков конференции был д.ю.н., профессор Г. С. Мауленов, который выступил на тему «Предупреждение правонарушений как одно из условий благосостояния общества», обстоятельно рассмотрев задачу снижения количества правонарушений в стране в современных условиях для повышения благосостояния общества, предложив конкретные пути решения

НОВЫЕ КНИГИ



Идрышева С. К. Қазақстан Республикасының нотариаты: оқу құралы.

Астана, «ЦБО и МИ» ЖШС. 2012. — 206 б.

«Қазақстан Республикасының нотариаты» оқулығы жағарғы оқу орындарында және орта білімнен кейінгі кәсіптік оқу асыратын білім беру ұйымдарында «Құқықтану» мамандығы бойынша студенттерге, оқытушыларға және өзге де осы салада қызығушылық білдіретін тұлғаларға арналған. Оқулық бакалавр дәрежесі бойынша жүргізілетін кредиттік жүйеге негізделген, әр тақырыптың соңында оның мазмұның қорытатын сұрақтар және қысқаша тестілік тапсырмалар берілген.



На заседании конференции

поставленной задачи. Д.ю.н. профессор Р. Т. Нуртаев в докладе «Актуальные вопросы повышения эффективности правовой политики государства как фактор, способствующий созданию Общества Всеобщего Труда» поднял вопросы совершенствования системы государственной службы, ее роли в стабилизации социальных отношений в обществе и улучшении социального положения населения. Этические вопросы государственной службы были затронуты также в выступлении О. С. Бектибаевой, научного сотрудника НИИ уголовно-процессуальных исследований и противодействия коррупции. Еще один аспект статьи Президента Республики Казахстан о необходимости дальнейшего совершенствования государственной службы был освещен в докладе к.п.н., доцента, ведущего научного сотрудника этого же института Ж. З. Косыбаева «Новая модель государственной службы как условие социальной модернизации общества».

К.и.н., доцент кафедры гуманитарных и естественных дисциплин И. М. Акылбаева в докладе «Потенциал социальной модернизации казахстанского общества» рассмотрела один из показателей социального развития населения на современном этапе — динамику занятости в Республике Казахстан. Автор считает, что современная концепция занятости в государственной политике Казахстана должна формироваться с учетом возможностей использования труда разных слоев и групп населения, особенностей каждого региона страны. Эффективная политика занятости со стороны государства может быть реализована при условии финансовой стабилизации и экономического роста, увеличения ресурсов для инвестиционной активности и решения социальных проблем, а также стремления самой молодежи трудиться и реализовывать себя профессионально в различных сферах общества.

Зав. кафедрой конституционного права и государственного управления к.ю.н. доцент А. Б. Жумадилова посвятила свое выступление проблемным вопросам правового регулирования профсоюзов в Республике Казахстан, отразив недостатки проекта нового закона о профсоюзах и высказав предложения по совершенствованию законопроекта.

Президентом Республики Казахстан одним из поручений было названо повышение информационной составляющей жизни казахстанского общества, расширение использования возможностей Интернет-технологий. В развитие идеи Лидера Нации к.э.н., старший преподаватель кафедры экономики, менеджмента и туризма М. А. Маханова представила интереснейший доклад на тему «Инновационные технологии в туризме», продемонстрировав перспективные возможности инновационных технологий для улучшения качества оказания туристских услуг и туристской деятельности в целом.

Сходной теме был посвящен доклад магистра международного права Д. У. Мухамеджановой «Создание условий и механизмов для развития сферы информационных и коммуникационных технологий Республики Казахстан».

Особый интерес аудитории вызвали доклады зав. кафедрой гражданского процесса, земельного и трудового права к.ю.н., доцента Ч. У. Джекебаева «Некоторые вопросы судебной защиты трудовых прав граждан в РК» и ст. преподавателя кафедры гражданского права, к.ю.н. А. В. Пунтук «Особенности развития пенсионных систем в зарубежных странах» в связи с озвученными в СМИ проектами реформирования пенсионной системы в стране.

Выступления сопровождались встречными вопросами к докладчикам, с особой заинтересованностью участники вступали в об-



Выступает профессор Г. С. Мауленов

суждения, поскольку социальная сфера затрагивает интересы всех и каждого, а общая атмосфера научного форума была направлена на поиск научной истины. В завершении конференции были сформулированы рекомендации по совершенствованию законодательства в целях достижения практических результатов социальной модернизации общества.

С. К. Идрышева: ҚазГЗУ-де өткен конференция.

Хабарламада 2013 жылдың наурыз айында ҚазГЗУ-де өткен Қазақстан Республикасының Президенті Н. Ә. Назарбаевтың «Қоғамның әлеуметтік жаңғыртылуы: Жалпыға Ортақ Еңбек Қоғамына қарай 20 қадам» атты мақаласының негізгі ережелерін талқылау бойынша ғылыми-тәжірибелік конференция туралы ақпарат берілген.

Түйінді сөздер: заңнама, мемлекет, конференция, әлеуметтік жаңғыру, жалпыға ортақ еңбек қоғамы, мемлекеттік қызмет, ақпарат, жұмыспен қамтылу, еңбек құқығы, зейнеткерлер.

S. K. Idrysheva: Conference in the KazHLU.

The report provides information about scientific and practical conference for discussing of main article of the President of the Republic of Kazakhstan N.A. Nazarbayev "Social modernization of society: 20 steps to the Society of universal labor" was held in KazHLU in March 2013.

Keywords: legislation, government, conference, social modernization, society of universal labor, government service, information, employment, labor rights, retirees.

ЛЕТНЯЯ ШКОЛА ВОИС ПО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ



К. С. МАУЛЕНОВ,
профессор Международного университета
информационных технологий (Алматы), д.ю.н.,
лауреат премии им. Ч. Валиханова в области
науки

В статье рассматривается деятельность Всемирной организации по интеллектуальной собственности (ВОИС) по организации летней школы в г. Санкт-Петербурге. Проведение подобных школ способствует повышению квалификации специалистов в области интеллектуальной собственности.

Ключевые слова: интеллектуальная собственность, патентное право, авторское право, патент, защита авторских прав, защита интеллектуальной собственности, школа, собственность, образование, право.

9 — 20 июля 2012 г. в Санкт-Петербурге прошла летняя школа Всемирной Организации Интеллектуальной Собственности (ВОИС), организованная в сотрудничестве с организациями-партнерами: Федеральной службой по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам (РОСПАТЕНТ), Российской государственной академией интеллектуальной собственности (РГАИС) на базе Института международного бизнеса и права Санкт-Петербургского государственного университета информационных технологий, механики и оптики (СПбГУ ИТМО).

Летняя школа предоставляет возможность всем заинтересованным участникам углубить свои познания в сфере интеллектуальной собственности (ИС), дать оценку интеллектуальной собственности как инструменту экономического, социального, культурного и технологического развития, показать роль ВОИС в глобальном администрировании интеллектуальной собственности.

Летняя школа предоставила образовательную программу по всем аспектам интеллектуальной собственности. Программа состояла из лекций, а также включала изучение кейсов и групповые дискуссии по отдельным аспектам интеллектуальной собственности.

В первый день перед участниками летней школы выступили представители организаций-партнеров: ректор РГАИС И.А. Близнац — д.ю.н., профессор и Е.Л. Богданова — директор Института международного бизнеса и права СПбГУ ИТМО, д.э.н., профессор.

В дальнейшем профессор И.А. Близнац блестяще прочитал цикл лекций на темы: «Взгляд на международное авторское право сегодня», «Исключения и ограничения авторских и смежных прав: дебаты», «Защита аудиовизуальных произведений», «Коллективное управление

авторскими и смежными правами: вопросы, возникающие в цифровой среде», «Авторское право и общественное достояние: практическое занятие».

Лектором Л. В. Цитович — к.ю.н., доцентом были прочитаны следующие лекции: «Интеллектуальная собственность и права человека: вопросы и проблемы», «Интеллектуальная собственность и творческая индустрия», «Альтернативные способы разрешения споров (арбитраж, медиация) в сфере интеллектуальной собственности: моделирование ситуаций».

Д.э.н., профессором В. Р. Смирновой были освещены экономико-правовые темы: «Патентная информация и ее полезность: практический подход», «Управление интеллектуальной собственностью и коммерциализация: практический подход», «Экономические аспекты интеллектуальной собственности», «Оценка объектов интеллектуальной собственности: практический подход».

Современным и новым проблемам права интеллектуальной собственности были посвящены лекции д.ю.н. А. Г. Серго: «Доменные имена и Единая политика урегулирования споров (UDRP)», «Нарушения прав на товарные знаки и злоупотребление правами в Интернете: практическое занятие».

Корифей российской цивилистической школы, профессор РГАИС И. С. Мухамедшин рассмотрел в своих лекциях проблемы: «Защита прав на интеллектуальную собственность», «Патенты и нанотехнологии: практическое занятие», «Охрана сортов растений, а также Конвенция Международного союза по охране новых сортов растений (UPOV)», «Передача технологий и их лицензирование», «Интеллектуальная собственность и политика в области конкуренции», «Секреты производства: вопросы и установившаяся практика».

Доцент Г. И. Тыцкая выступила по следующим направлениям: «Охрана промышленных образцов и их соотношение с другими областями прав интеллектуальной собственности», «Международное регулирование патентных отношений», «Исключения и ограничения патентных прав», «Лицензирование авторских прав: практический подход».

Кристина Янушаускайте — д.ю.н., профессор Вильнюсского университета (Вильнюс, Литва) и представитель юридической фирмы «Baltic Legal Solutions» провела три круглых стола на темы: «Интеллектуальная собственность и здравоохранение: вопросы и проблемы», «Традиционные знания, генетические ресурсы и культурные ценности и система их охраны», «Интеллектуальная собственность и биоразноо-

бразии: проблемы регулирования на международном уровне».

Весьма интересным было выступление Сергея Зотина — старшего юридического советника ВОИС на тему: «Стратегический подход к интеллектуальной собственности: развитие национальной стратегии интеллектуальной собственности и инструменты ВОИС для стран в переходном периоде».

Очень продуктивными и полезными были групповые обсуждения. При этом все участники были разбиты на четыре группы. Группа I: ИС, предпринимательство, малый и средний бизнес: установившаяся практика. Группа II: Ответственность поставщиков Интернет-услуг (авторское право). Группа III: Качество патентов: вопросы. Группа IV: Ответственность посредников (товарные знаки), а также механизмы поиска по ключевым словам для продажи товарных знаков, сайты Интернет-аукционов по нарушению прав на товарный знак, социальные сети.

Под руководством О. Н. Быковой — д.э.н., профессора РГАИС было проведено завершающее пленарное заседание — презентация отчетов групп. В конце летней школы все ее участники были удостоены сертификатов ВОИС и РОСПАТЕНТА.

В числе участников летней школы ВОИС были представители государств: России, Казахстана, Украины, Беларуси, Таджикистана. Всего более 50 участников.

Организаторы летней школы ВОИС постарались в проведении культурных мероприятий: поездки на катере к Финскому заливу, бал-маскарад в Елагином дворце (все участники были одеты в роскошные костюмы времен императрицы Марии Александровны), пеше прогулки по Васильевскому острову, паркам и скверам Северной столицы России.

Автор данной статьи был со своей семьей в Санкт-Петербурге и хотел показать семье места боевых действий советской армии на Волховском направлении, где участвовал его отец — Сырбай Мауленов, народный писатель Казахстана, лауреат государственной премии Казахстана им. Абая и премии им. Александра Фадеева, инвалид Великой Отечественной Войны 1 степени.

Нас очень поразил мемориальный комплекс под г. Кировском. В павильоне была отражена панорама Волховских сражений тех суровых лет. В центре зала установлен бронзовый бюст легендарного маршала Г. К. Жукова. На площадках перед музеем расположены танки Т-34,

на которых советские солдаты сражались с фашистами. На братской могиле установлена мемориальная стела павшим советским воинам. К большому сожалению, на отдельных могилах только имена солдат и отсутствуют их фамилии.

В Санкт-Петербурге нас постоянно опекала семья моего друга Александра Павловича Вершинина — д.ю.н., профессора Санкт-Петербургского государственного университета, которому мы очень благодарны за их бескорыстную дружбу и теплоту.

Среди участников летней школы ВОИС было много преподавателей вузов государств СНГ, а также практикующих юристов. Между коллегами — юристами завязались прочные дружеские связи, которые в последующем выльются в подписание между различными университетами государств СНГ договоров о совместном сотрудничестве, в подготовку научно-исследовательских проектов, а также в совместные публикации ученых-юристов разных стран.

Хотелось бы поблагодарить организаторов за блестяще проведенную летнюю школу в Санкт-Петербурге.

Қ. С. Мауленов: Зияткерлік жекеменшік туралы ХЗЖМҰ-дың жазғы мектебі.

Мақалада Санкт-Петербург қаласында Халықаралық зияткерлік жекеменшік ұйымының (ХЗЖМҰ) жазғы мектебінің жұмысы қарастырылады. Осындай мектептердің ұйымдастырылуы мамандардың зияткерлік жекеменшік саласындағы білімін арттырады.

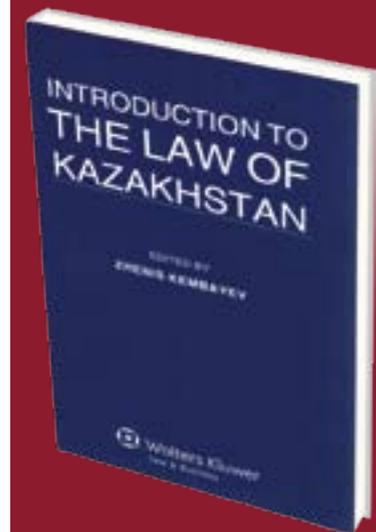
Түйінді сөздер: зияткерлік жекеменшік, патенттік құқық, авторлық құқық, патент, авторлық құқықты қорғау, зияткерлік жекеменшікті қорғау, мектеп, жекеменшік, білім, заң.

K. S. Maulenov: WIPO summer school for intellectual property.

The article considers an experience of World Intellectual Property Organization (WIPO) as organizer of summer school for intellectual property in Saint Petersburg. This kind of summer school for intellectual property promotes the increase of qualification of specialists in intellectual property.

Key words: intellectual property, patent law, copyright, patent, defense copyright, defense intellectual property rights, school, property, education, law.

НОВЫЕ КНИГИ



Вышла книга «Introduction to the Law of Kazakhstan» доктора PhD, проф. Ж.М. Кембаева (как основного автора и редактора) с участием группы казахстанских ученых. В 2010 г. Ж.М. Кембаев стал победителем республиканского конкурса «Лучший преподаватель» в сфере юриспруденции, который был организован и проведен КазГЮУ.

Introduction to the Law of Kazakhstan edited by Zhenis Kembayev. Eligible for Free Standard Shipping on U.S. Prepaid Orders. New York. Imprint: Kluwer Law International, 2012.

Summary of Contents (в скобках – страница, с которой начинается глава): Zhenis Kembayev. Chapter 1. Legal History of Kazakhstan (1); Zhenis Kembayev. Chapter 2. Basic Features of the Legal System (23); Sergey Udartsev. Chapter 3. Legal Education and Science in Kazakhstan (37); Zhenis Kembayev. Chapter 4. Constitutional Law (53); Roman Podoprigora. Chapter 5 Administrative Law (73); Maidan Suleimenov & Zhenis Kembayev. Chapter 6. Law of Persons (89); Aigoul Kenjebayeva. Chapter 7. Property Law (109); Zhenis Kembayev & John J.A. Burke. Chapter 8. Law of Obligations (127); Zhenis Kembayev & Maria Baideldinova Dalpane. Chapter 9. Family and Inheritance Law (161); Irina Mezhibovskaya. Chapter 10. Labor Law (179); Maidan Suleimenov. Chapter 11. Private International Law (197); Roman Nurpeissov Chapter 12. Civil Procedure (211); Igor Rogov. Chapter 13. Criminal Law (231); Daniyar Kanafin. Chapter 14. Criminal Procedure (251); Gani Bitenov. Chapter 15. Investment and Energy Law (275); Yevgeniy Porokhov. Chapter 16. Tax Law (303); Index (315).

КОМАНДА КАЗГЮУ НА ИГРОВЫХ СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССАХ

ИМ. Ф. ДЖЕССОПА В ВАШИНГТОНЕ¹

Статья содержит информацию об участии команды Казахского Гуманитарно-Юридического Университета в международных раундах игровых судебных процессах на кубок Ф. Джессопа, проведенных Студенческой Ассоциацией Международного Права в г. Вашингтоне (округ Колумбия, США) в период с 31 марта по 6 апреля 2013 г.

Ключевые слова: юриспруденция, студент, университет, КазГЮУ, международное право, игровые судебные процессы, кубок Ф. Джессопа, Вашингтон, США, глобализация.

В период с 31 марта по 6 апреля 2013 г. команда студентов КазГЮУ приняла участие в международных раундах Международных игровых судебных процессах на кубок Филиппа Джессопа (англ.: the Philip C. Jessup International Moot Court Competition), которые были проведены на английском языке в г. Вашингтоне (округ Колумбия, США). Организатором проведения данных игровых судебных процессов является Студенческая Ассоциация Международного Права (англ. the International Law Student Association) при поддержке международной юридической фирмы Уайт энд Кейс (англ. the White & Case)².

Международные игровые судебные процессы на кубок Ф. Джессопа являются наиболее престижными и известными соревнованиями по международному праву, проводимыми с 1960 г. Первоначально данные игровые судебные процессы не были столь известными и престижными, каковыми они являются в настоящий момент. Так, например, в 1960 г. в рассматриваемых игровых судебных процессах участвовали лишь две команды, представляющие исключительно Гарвардский Университет (одна команда состояла из студентов, являющихся гражданами США, в состав другой команды, напротив, вошли студенты, не имеющие граж-

1. Текст настоящей статьи частично размещен на сайте Казахского Гуманитарно-Юридического Университета // Электронный ресурс: <http://kazguu.kz/news/14590/>

2. Более подробную информацию о деятельности Студенческой Ассоциации Международного Права можно найти на сайте организации // Электронный ресурс: www.ilsa.org



М. М. ДАУЛЕНОВ, зав. кафедрой международного права и международных отношений КазГЮУ, доктор Ph.D. в области права

данства США, но обучающиеся в данном университете). Впоследствии, распространение знаний о Международных игровых судебных процессах на кубок Ф. Джессопа способствовало тому, что ими заинтересовались не только студенты сотен университетов мира, но и ведущие научные исследователи и практические работники, специализирующиеся в области международного публичного и международного частного права и выступающие в процессах в качестве тренеров команд и судей.

В текущем году данные игровые судебные процессы проводились в 54-й раз с участием более 550 университетов, представляющих более 80 стран мира. В команду нашего университета входили: студентки 4-го курса Нуралы Айкен, Иманбековой Альзиры, студенты 3-го курса Тусупова Адильбека, Кабиолова Данияра и студент 2-го курса Богенбайұлы Абылайхана. Тренерами команды являлись заведующий кафедрой международного права и международных отношений, доктор Ph.D. Дауленов Мирас Мухтарович и старший преподаватель той же кафедры магистр международного права Оралова Евгения Джанатовна.

Сущность Международных игровых судебных процессов на кубок Ф. Джессопа заключается в подготовке командами университетов из различных стран мира письменных аргументов истца и ответчика (англ. memorials) и устных выступлений на основе анализа и решения вымышленной проблемной ситуации, возникшей перед Международным Судом Организации Объединенных Наций. В текущем году проблемная ситуация касалась спора между Альфурнией и Рутасией (не существующих в действительности государств) относительно мигрантов Альфурнии и факта «списания» Рутасией денежных средств Альфурнии, находящихся на счете Национального Банка последней в банке Рутасии³.

В международных раундах данных игровых судебных процессов команда нашего университета выступила против команды Колумбийской Школы Права (англ. Columbia Law School, США), команды Королевского Университета Права и Экономики (англ. Royal University of Law and Economics, Камбоджа), команды Католического Университета Санта-Марии-Ла-Антигуа (испан. Universidad

3. Более подробную информацию об указанной проблемной ситуации можно найти на сайте Студенческой Ассоциации Международного Права // Электронный ресурс: <http://www.ilsa.org/jessup/jessup13/2013%20IR%20Program.pdf>



Команда студентов КазГЮУ в г. Вашингтоне. 2013 г.

Catolica Santa Maria La Antigua, Панама) и команды Пекинской Университетской Школы Транснационального Права (англ. Peking University School of Transnational Law, Китай).

В текущем году победителем и обладателем кубка им. Ф. Джессопа стала команда Национальной Школы Права Университета Индии (англ. National Law School of India University, Индия), которая в финале обыграла команду Сингапурского Университета Менеджмента (англ. Singapore Management University, Сингапур). Судьями в международном раунде данных игровых судебных процессов являлись *inter alia* действующие судьи Международного Суда Организации Объединенных Наций: Ронни Абрахам (Франция), Ксюе Ханкин (Китай) и Джулия Себутинде (Уганда).

Примечательно, что в истории Международных игровых судебных процессов на кубок Ф. Джессопа был случай, когда обе команды, вышедшие в финал набрали одинаковое количество баллов, и соответственно победителем были признаны команды двух различных университетов. Этот случай произошел в 1969 г., когда победителями были объявлены команды Государственного Университета Нью-Джерси (Ратгерский Университет, англ. the State University of New Jersey, Rutgers University, США) и Универ-

ситета Мичигана (англ. University of Michigan, США)⁴.

Следует также отметить, что, впервые, победителем 2012 г. была объявлена команда Московского Государственного Университета им. М. В. Ломоносова, ставшая таким образом первой командой университета, расположенного на территории постсоветского пространства. Данный факт вызвал наш интерес, поскольку команды, представляющие университеты США, Австралии, Филиппин и Канады «пользовались» отличным знанием английского языка наряду со знанием международного права. Но в прошлом году команда МГУ им. М.В. Ломоносова представила судьям убедительные доказательства, свидетельствующие о том, что команда, сформированная из студентов, для которых английский язык не является родным, способна одержать победу в Международных игровых судебных процессах на кубок Ф. Джессопа.

М. М. Дауленов. Вашингтондағы Ф.Джессоп атындағы ойын сот процестерінде ҚазГЗУ тобының қатысуы.

Колумбия округының Вашингтон қаласындағы Халықаралық Құқық Студенттер Ассоциациясымен 2013 жылдың 31 наурызы мен 6 сәуір аралығында өткізілген Ф. Джессоп кубогы үшін ойын сот процестерінің халықаралық раундтарына Қазақ Гуманитарлық Заң Университеті тобының қатысуы туралы ақпарат осы мақалада қамтылған.

Түйінді сөздер: құқықтану, студент, университет, КазГЮУ, халықаралық құқық, ойын сот процестері, Ф. Джессоп кубогы, Вашингтон, АҚШ, жаһандану.

Miras Daulenov. The team of the Kazakh Humanities and Law University participated in the Philip C. Jessup International Moot Court Competition.

The article contains information about participation of the team of the Kazakh Humanities and Law University in the international rounds of the Philip C. Jessup International Moot Court Competition. The Competition was organized by the International Law Student Association in Washington, D. C. (USA) from March 31st to April 6th 2013.

Keywords: jurisprudence, student, university, Kazakh Humanities and Law University, international law, moot court, the Philip C. Jessup cup, Washington, USA, globalization.

4. Более подробную информацию можно найти на сайте Студенческой Ассоциации Международного Права//Электронный ресурс: <http://www.ilsa.org/jessup/archives/1969.php>



ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ

В журнале «Право и государство» публикуются научные статьи, заметки, сообщения о результатах исследований в различных областях юриспруденции, рецензии на новые научные юридические издания, статьи о значимых научных конференциях по проблемам государства и права.

Представленные для опубликования материалы должны отвечать следующим требованиям:

- Содержать результаты оригинальных научных исследований в области государства и права, ранее неопубликованных и не предназначенных к публикации в других изданиях. Автор обязан сообщить редколлегии при представлении статьи и других материалов — были ли они опубликованы или представлены в иные издания.
- Статьи публикуются на казахском, русском, английском языках. В начале статьи помещаются инициалы и фамилия автора (авторов), а в первой ссылке — ученая степень, ученое звание, должность, кафедра, вуз, иная информация о месте работы автора, город, страна. После фамилии автора — название статьи, 3 аннотации (5-8 строк) на русском, казахском и английском языках (с переводом фамилии, инициалов автора и названия статьи). После каждой аннотации — 10 ключевых слов на соответствующем языке.
- Статья объемом 5-8 страниц формата А4 должна быть набрана в текстовом редакторе Microsoft Word шрифтом Times New Roman, размером 14, через один интервал. Статьи объемом более 8 страниц согласовываются с главным редактором.
- Сноски в статье — постраничные, со сквозной нумерацией. В конце статьи дается библиография — 10-15 наименований основной литературы по данной теме, в том числе новейшей. Библиография и примечания оформляются в соответствии с ГОСТом. При ссылках на Интернет-ресурсы указывается автор, название тек-

ста, источник, полный электронный адрес материала, дата его открытия.

- В конце статьи должна быть запись: «статья публикуется впервые», ставится дата и подпись автора (авторов). Здесь же помещаются сведения об авторе (авторах): фамилия, имя, отчество полностью, электронный адрес, контактные телефоны. Прилагается электронная версия статьи, фото автора (желательно — художественный, не документальный портрет) и иллюстрации.
- Статьи проходят внутреннее рецензирование в редколлегии без представления рецензии авторам статей. Редколлегия вправе отклонять статьи, которые по ее мнению, не соответствуют требованиям журнала. За ошибки, неточности научного и фактического характера ответственность несет автор (авторы). В случае переработки статьи по просьбе редакционной коллегии журнала, датой поступления считается дата получения редакцией окончательного варианта. Если статья отклонена, редколлегия сохраняет за собой право не вести дискуссию по мотивам отклонения. Поступившие в редакцию материалы возврату не подлежат.
- Соискатели, магистранты, докторанты и кандидаты наук, если статья не была специально им заказана, представляют статьи для рассмотрения в редколлегии с рецензиями научного руководителя или доктора наук.
- В редакционную коллегию статья передается распечатанной на бумаге формата А4 и в электронном виде одним файлом на CD диске со всеми необходимыми приложениями в электронном виде.
- Отски статей не выдаются, гонорар авторам не выплачивается. Плата за публикацию с авторов не взимается. Автор опубликованной статьи вправе получить в редакции один экземпляр журнала бесплатно.
- Ссылка на наше издание при перепечатке материалов, в том числе в монографии автора, обязательна.

Адрес и контактные данные редакции:

010000, г. Астана, шоссе Қорғалжын, 8, КазГЮУ, тел. 8 (7172) 70 30 54, e-mail: pravoigos@kazguu.kz



КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ГОТОВИТ БАКАЛАВРОВ ПО СПЕЦИАЛЬНОСТЯМ:

- Международное право
- Переводческое дело
- Юриспруденция
- Правоохранительная деятельность
- Экономика

- Менеджмент
- Финансы
- Учет и аудит
- Туризм
- Психология



Почему КазГЮУ?

- Научная библиотека с рядом специализированных залов
- Высококвалифицированный профессорско-преподавательский состав
- Высокая техническая оснащенность
- Военная кафедра
- Общежитие
- Комплекс спортивных залов
- Уютные студенческие столовые и буфеты

МАГИСТРАТУРА КАЗГЮУ – ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ ЛИДЕРОВ!

Магистратура КазГЮУ осуществляет подготовку специалистов, с присвоением академической степени «магистр» очной формы обучения по специальностям:

- Международное право
- Юриспруденция
- Переводческое дело
- Экономика
- Финансы

КАЗГЮУ ПРЕДОСТАВЛЯЕТ ГРАНТЫ В ВИДЕ СКИДОК ПО ОПЛАТЕ ЗА ОБУЧЕНИЕ:

- Грант «Умники и умницы» (для победителей международных олимпиад и научных проектов);
- Золотой грант КазГЮУ «Алтын белгі» (для обладателей знака «Алтын белгі»);
- Грант «Отличник» (для обладателей аттестата/диплома с отличием);
- Грант Нарикбаева М.С. «Гордость КазГЮУ» (для студентов 2, 3, 4 курсов с высоким уровнем успеваемости и блестяще защищенными научно-исследовательскими работами);
- Грант «Моя учеба – моя награда» (для студентов 2, 3, 4 курсов и магистрантов 2-го курса с высоким уровнем успеваемости).
- А также скидки: «Знай наших», «Знай наших 2», «Семейные». Подробности на сайте kazguu.kz!

ДОКТОРАНТУРА КазГЮУ

Университет осуществляет набор в докторантуру по специальностям «Юриспруденция» и «Международное право». После завершения работы и ее публичной защиты присуждается степень доктора PhD. Срок обучения по программам подготовки докторов PhD – 3 года.

КазГЮУ – доступное и качественное образование!

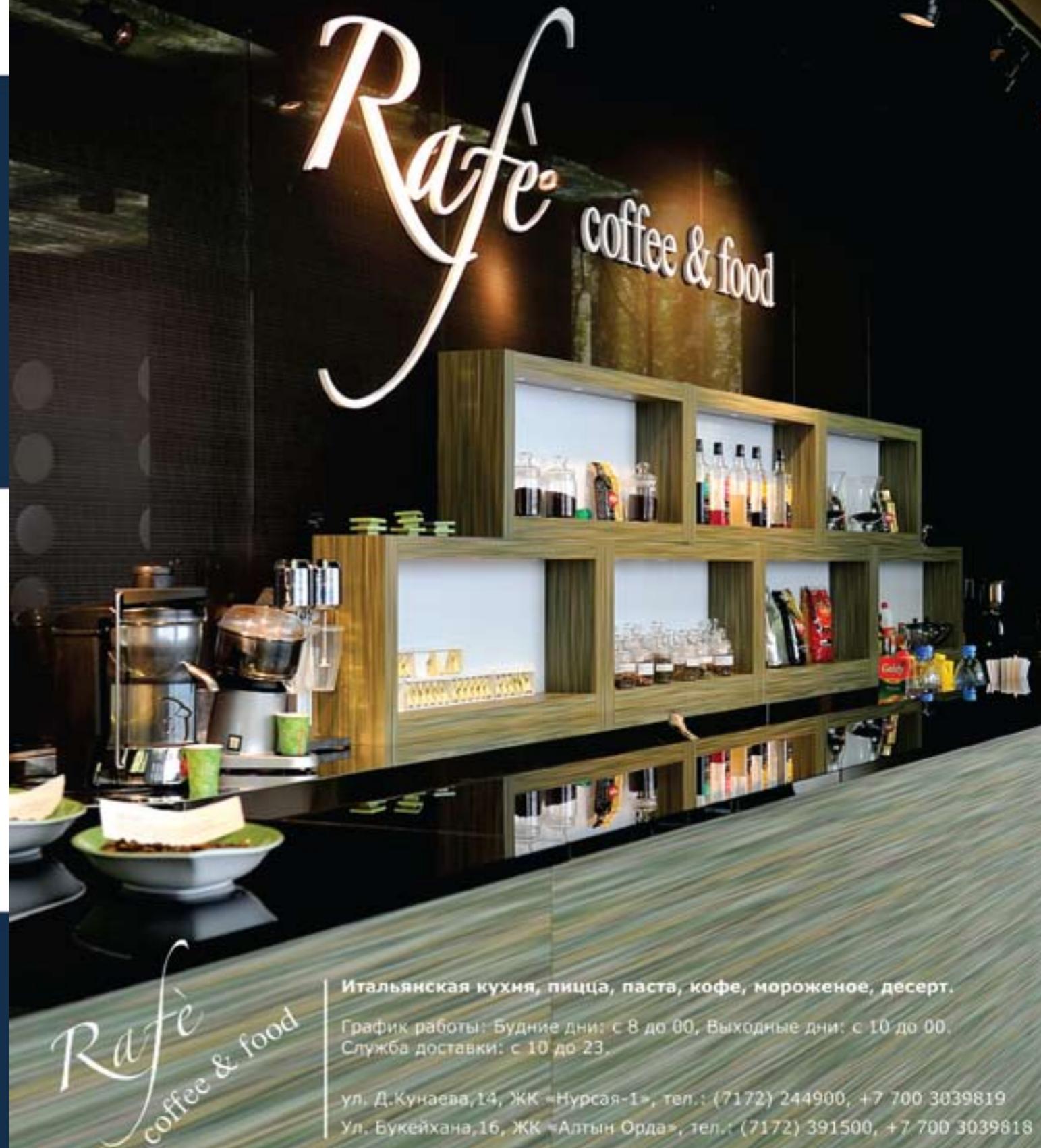
Контактные данные:

Адрес:
г. Астана, Корғалжын тасжолы, 8
Call-центр: 8 (7172) 70-30-30
Website: www.kazguu.kz
Email: info@kazguu.kz



Если Вам хочется отдохнуть от городской суеты, расслабиться, и не думать о делах - посетите кафе «Rafè». Удобное месторасположение, демократичные цены, изысканный интерьер, создающий атмосферу релакса - позволят вам с удовольствием насладиться ароматным кофе, вкуснейшим десертом, итальянскими блюдами и пиццей, за приготовлением которой вы сможете понаблюдать, потому что готовится она прямо в зале.

Посетите Rafè один раз и оно станет вашим любимым Rafè!



Итальянская кухня, пицца, паста, кофе, мороженое, десерт.

График работы: Будние дни: с 8 до 00, Выходные дни: с 10 до 00.
Служба доставки: с 10 до 23.

ул. Д.Кунаева,14, ЖК «Нурсая-1», тел.: (7172) 244900, +7 700 3039819

Ул. Букейхана,16, ЖК «Алтын Орда», тел.: (7172) 391500, +7 700 3039818



www.kazguu.kz

БІРЛІГІ МЫҚТЫ ЕЛ БОЛСА,
БАРЛЫҒЫ БАУЫР БОЛАДЫ...
ТӨЛЕ БИ



№ 1 (58), 2013