



# ЗАРЯ ВОСТОКА

ОРГАН ЦК КП ГРУЗИИ, ВЕРХОВНОГО СОВЕТА  
ГРУЗИНСКОЙ ССР И СОВЕТА МИНИСТРОВ ГРУЗИНСКОЙ ССР  
საბჭოთა კომუნისტური პარტიის ცენტრალური ორგანო  
სსრ მთავრობის საბჭოს ორგანო

## Вчера в Москве открылся Пленум Центрального Комитета КПСС.

С докладом об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства выступил член Президиума ЦК КПСС, Председатель Совета Министров СССР товарищ А. Н. Косыгин.

# ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ о Пленуме Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза

27 сентября 1965 года в Кремле открылся Пленум Центрального Комитета КПСС. В повестке дня Пленума:

1. Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства — докладчик тов. А. Н. Косыгин.

2. О созыве очередного XXIII съезда КПСС — докладчик тов. Л. И. Брежнев.

С докладом по первому вопросу повестки дня Пленума выступил член Президиума ЦК КПСС, Председатель Совета Министров СССР тов. А. Н. Косыгин.

Для участия в работе Пленума ЦК КПСС приглашены первые секретари обкомов партии, председатели Советов Министров союзных республик, вторые секретари ЦК Компартий союзных республик, министры и председатели государственных комитетов СССР, ответственные работники аппарата ЦК КПСС и Совета Министров СССР, главные редакторы центральных газет.

На Пленуме началось обсуждение доклада тов. А. Н. Косыгина.

В прениях выступили гг. П. Е. Шелест — первый секретарь ЦК Компартии Украины, Н. Г. Егорычев — первый секретарь Московского горкома КПСС, Д. А. Кунаев — первый секретарь ЦК Компартии Казахстана, В. С. Толстиков — первый секретарь Ленинградского обкома КПСС, Г. И. Воронов — Председатель Совета Министров РСФСР, М. В. Келдыш — президент Академии наук СССР, П. М. Машеров — первый секретарь ЦК Компартии Белоруссии, А. М. Школьников — первый секретарь Волгоградского обкома КПСС, Ш. Р. Рашидов — первый секретарь ЦК Компартии Узбекистана, В. В. Гришин — председатель ВЦСПС.

## ОБ УЛУЧШЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПЛАНИРОВАНИЯ И УСИЛЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Доклад члена Президиума ЦК КПСС, Председателя Совета Министров СССР товарища А. Н. Косыгина

Товарищи! Президиум Центрального Комитета вносит на обсуждение настоящего Пленума предложения по улучшению планового руководства и организации управления промышленностью. Это важнейший вопрос, решения которого со всей неотложностью требует практика коммунистического строительства в нашей стране.

Октябрьский Пленум ЦК КПСС положил начало новому подходу к насущным народнохозяйственным проблемам, основанному на глубоком анализе и всестороннем учете объективных закономерностей экономического развития. Партия, опираясь на исторический опыт социалистического строительства в нашей стране, на опыт всего мирового социалистического содружества, все глубже вникает в сущность экономических отношений в нашем обществе с тем, чтобы правильно использовать его экономические законы и огромные творческие возможности.

Советская страна находится на пороге новой пятилетки. Нам предстоит сделать большой шаг вперед по пути экономического строительства и значительного повышения уровня жизни народа. Чтобы справиться с новыми задачами по развитию промышленности — основы всего народного хозяйства — и создать условия, способствующие ускорению темпов технического и экономического прогресса, необходимо, по мнению Президиума ЦК и Совета Министров, провести ряд мер по совершенствованию планирования, хозяйственного управления и усилению экономического стимулирования производства.

Правильное решение этих вопросов имеет огромное политическое и практическое значение. Без преувеличения можно сказать: от того, как они будут решены, во многом зависит успешное выполнение программы строительства материально-технической базы коммунизма, дальнейшего подъема народного благосостояния и укрепления обороноспособности нашей страны.

Вопросы улучшения планового руководства промышленностью широко и оживленно обсуждались в течение ряда лет партийно-хозяйственным активом, научной общественностью, нашей печатью. Было сделано много полезных предложений.

Во всестороннем обсуждении основных мероприятий, которые выносятся на настоящий Пленум ЦК КПСС, принимали активное участие руководители, партийные работники, экономисты и другие работники многих предприятий Москвы, Ленинграда, Волгограда, Минска и других городов, ученые, специалисты плановых и хозяйственных организаций. Предложения рассматривались также Советами Министров союзных республик, Госпланом СССР, Президиумом Академии наук, министерствами, государственными комитетами и ведомствами. Принципиальные положения проекта получили всеобщее одобрение.

Следует отметить, что за последние годы произошло некоторое снижение размеров национального дохода и промышленной продукции, приходящихся на рубль основных производственных фондов. Темпы роста производительности труда в промышленности, также представляющие собой важный показатель эффективности общественного производства, за последние годы несколько замедлились. Мы можем и должны выправить это положение в ближайшие годы.

Надо сказать, что наши ученые экономисты мало занимаются анализом эффективности общественного производства и разработкой предложений по ее повышению.

### I. Развитие промышленности и новые требования к хозяйственному руководству

Товарищи! Наша промышленность развивается на здоровой и прочной основе социалистических производственных отношений. В ходе выполнения семилетнего плана достигнуто значительное увеличение объема производства; улучшилась его структура; наиболее передовые отрасли растут опережающими темпами. В индустриальное развитие вовлекаются новые и новые районы, в особенности на Востоке страны.

В течение семилетки, завершающейся в этом году, общий объем промышленного производства возрастет на 84 процента вместо 80 процентов по плану. Выработка электроэнергии увеличивается более чем в два раза и повышается с 235 миллиардов киловатт-часов в 1958 году до 509 миллиардов киловатт-часов в 1965 году.

Выплавка стали увеличивается с 55 до 91 миллиона тонн, что значительно превышает количество стали, произведенной Англией, Францией и ФРГ, вместе взятыми. Добыча нефти в этом году достигнет 242 миллионов тонн вместо 113 миллионов тонн в 1958 году, а добыча газа — около 130 миллиардов кубометров против 30 миллиардов в 1958 году. Важным итогом семилетки является возрастание в 2,4 раза выпуска продукции машиностроения и металлообработки и почти в 2,5 раза — продукции химической промышленности. Продукция легкой и пищевой промышленности увеличилась в 1,5 раза.

За семь лет построено и введено в действие более 5,5 тысяч крупных промышленных предприятий. Основные производственные фонды в народном хозяйстве увеличиваются на 90 процентов, в том числе в промышленности в 2 раза. Это означает, что за годы семилетки мы введем в строй основные промышленно-производственные фонды, равные по стоимости фондам, которыми располагала промышленность в 1958 году в итоге всего ее предшествующего развития.

Повышается технический уровень советской промышленности. Это находит свое выражение в непрерывном росте и обновлении основных производственных фондов, повышении энергооборуженности труда, освоении новых отраслей производства, создании и внедрении новейшего высокопроизводительного оборудования, механизации и автоматизации производственных процессов. Так, энергооборуженность труда на одного рабочего в промышленности возросла за последние 7 лет более чем в полтора раза.

Доля электроэнергетики, машиностроения и металлообработки и химической промышленности, то есть отраслей, обеспечивающих технический прогресс всего народного хозяйства, непрерывно повышается. Это свидетельствует о том, что наша промышленность все более приобретает черты индустриальной структуры.

В ходе выполнения семилетнего плана был осуществлен ряд крупных мероприятий по повышению уровня материального благосостояния народа. Сокращена продолжительность рабочего дня, возросла средняя заработная плата, отменены или снижены налоги на заработную плату значительной части рабочих и служащих, введено пенсионное обеспечение колхозников. Существенно расширился ассортимент товаров на внутреннем рынке, улучшилось снабжение населения многими предметами потребления. В больших масштабах ведется жилищное строительство.

Все это является результатом творческого труда нашего славногорячего рабочего класса, инженеров, техников, ученых, результатом большой организаторской и политической работы в массах партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций.

Наша наука и техника имеют выдающиеся заслужившие всемирное признание достижения и занимают ведущее положение по ряду важных направлений мирового научно-технического прогресса. Общезвестны замечательные успехи нашей Родины в исследовании космического пространства. Открываются широкие возможности использования спутников и ракет для совершенствования связи, прогнозов погоды и навигации. Советский Союз находится в авангарде мирового развития атомной физики и атомной техники.

Большие успехи достигнуты в области электрификации, в создании крупнейших в мире гидротурбогенераторов, теплофикационных турбин, в передаче электроэнергии на большие расстояния.

Современная научно-техническая революция выдвигает на первый план такие вопросы, как технический уровень, качество, надежность продукции, эффективность ее использования. Именно на эти стороны производства перемещается сегодня центр тяжести мирного экономического соревнования стран социализма и стран капитализма.

Необходимо создавать огромные накопления для капитальных вложений и одновременно обеспечивать значительный рост материального благосостояния народа. Это ставит со всей остротой задачу расширения источников роста ресурсов.

Отсюда на первый план, в качестве центральной проблемы, выдвигаются всемерное повышение эффективности общественного производства, экономия затрат живого и общественного труда, неуклонное и значительное увеличение отдачи от капитальных вложений и основных производственных фондов.

Большое значение в этой связи приобретает усиление борьбы со всякого рода бесхозяйственностью, расточительством, непроизводительными затратами. В нашем управленческом аппарате имеются большие излишества в штатах и расходах. Здесь мы должны навести строгий порядок и жесткую экономку.

Обществу далеко не безразлично, за счет каких усилий и издержек, какой ценой достигается результат, какова эффективность труда и только каждого предприятия, но и каждого в отдельности работника.

На современном этапе развития советской экономики, науки, техники и культуры решающее значение приобретает рациональное, экономичное хозяйствование во всех без исключения звеньях народного хозяйства, в первую очередь в промышленности.

Как же обстоит дело с повышением эффективности производства?

Вопросы улучшения планового руководства промышленностью широко и оживленно обсуждались в течение ряда лет партийно-хозяйственным активом, научной общественностью, нашей печатью. Было сделано много полезных предложений.

Во всестороннем обсуждении основных мероприятий, которые выносятся на настоящий Пленум ЦК КПСС, принимали активное участие руководители, партийные работники, экономисты и другие работники многих предприятий Москвы, Ленинграда, Волгограда, Минска и других городов, ученые, специалисты плановых и хозяйственных организаций. Предложения рассматривались также Советами Министров союзных республик, Госпланом СССР, Президиумом Академии наук, министерствами, государственными комитетами и ведомствами. Принципиальные положения проекта получили всеобщее одобрение.

Следует отметить, что за последние годы произошло некоторое снижение размеров национального дохода и промышленной продукции, приходящихся на рубль основных производственных фондов. Темпы роста производительности труда в промышленности, также представляющие собой важный показатель эффективности общественного производства, за последние годы несколько замедлились. Мы можем и должны выправить это положение в ближайшие годы.

Надо сказать, что наши ученые экономисты мало занимаются анализом эффективности общественного производства и разработкой предложений по ее повышению.

Огромные социально-экономические преимущества нашей страны должны быть использованы так, чтобы они обеспечивали необходимые темпы роста национального дохода, увеличение выпуска продукции на рубль основных производственных фондов и неуклонное повышение производительности труда.

Чем выше национальный доход, тем больше средств может быть направлено на развитие производства и повышение благосостояния народа. Поэтому мы должны добиваться непрерывного возрастания дохода с каждого рубля, вложенного в основные фонды.

Тот факт, что основные фонды используются у нас еще недостаточно, вынуждает делать огромные вложения в создание новых производственных фондов. Это не может не сказываться на распределении национального дохода и на величине той его доли, которая направляется на народное потребление.

Одна из важнейших задач состоит в том, чтобы в ближайшие годы увеличить долю национального дохода, расходуемого на потребление. Однако абсолютные цифры капитальных вложений должны также систематически расти. Возможности для этого у нас есть. Нужно только использовать их разумно. Это требует непрерывного улучшения использования созданных накоплений для капитальных вложений и одновременно обеспечивать значительный рост материального благосостояния народа. Это ставит со всей остротой задачу расширения источников роста ресурсов.

Отсюда на первый план, в качестве центральной проблемы, выдвигаются всемерное повышение эффективности общественного производства, экономия затрат живого и общественного труда, неуклонное и значительное увеличение отдачи от капитальных вложений и основных производственных фондов.

Большое значение в этой связи приобретает усиление борьбы со всякого рода бесхозяйственностью, расточительством, непроизводительными затратами. В нашем управленческом аппарате имеются большие излишества в штатах и расходах. Здесь мы должны навести строгий порядок и жесткую экономку.

Обществу далеко не безразлично, за счет каких усилий и издержек, какой ценой достигается результат, какова эффективность труда и только каждого предприятия, но и каждого в отдельности работника.

На современном этапе развития советской экономики, науки, техники и культуры решающее значение приобретает рациональное, экономичное хозяйствование во всех без исключения звеньях народного хозяйства, в первую очередь в промышленности.

Как же обстоит дело с повышением эффективности производства?

Вопросы улучшения планового руководства промышленностью широко и оживленно обсуждались в течение ряда лет партийно-хозяйственным активом, научной общественностью, нашей печатью. Было сделано много полезных предложений.

Во всестороннем обсуждении основных мероприятий, которые выносятся на настоящий Пленум ЦК КПСС, принимали активное участие руководители, партийные работники, экономисты и другие работники многих предприятий Москвы, Ленинграда, Волгограда, Минска и других городов, ученые, специалисты плановых и хозяйственных организаций. Предложения рассматривались также Советами Министров союзных республик, Госпланом СССР, Президиумом Академии наук, министерствами, государственными комитетами и ведомствами. Принципиальные положения проекта получили всеобщее одобрение.

Следует отметить, что за последние годы произошло некоторое снижение размеров национального дохода и промышленной продукции, приходящихся на рубль основных производственных фондов. Темпы роста производительности труда в промышленности, также представляющие собой важный показатель эффективности общественного производства, за последние годы несколько замедлились. Мы можем и должны выправить это положение в ближайшие годы.

Надо сказать, что наши ученые экономисты мало занимаются анализом эффективности общественного производства и разработкой предложений по ее повышению.

Огромные социально-экономические преимущества нашей страны должны быть использованы так, чтобы они обеспечивали необходимые темпы роста национального дохода, увеличение выпуска продукции на рубль основных производственных фондов и неуклонное повышение производительности труда.

Чем выше национальный доход, тем больше средств может быть направлено на развитие производства и повышение благосостояния народа. Поэтому мы должны добиваться непрерывного возрастания дохода с каждого рубля, вложенного в основные фонды.

Тот факт, что основные фонды используются у нас еще недостаточно, вынуждает делать огромные вложения в создание новых производственных фондов. Это не может не сказываться на распределении национального дохода и на величине той его доли, которая направляется на народное потребление.

Одна из важнейших задач состоит в том, чтобы в ближайшие годы увеличить долю национального дохода, расходуемого на потребление. Однако абсолютные цифры капитальных вложений должны также систематически расти. Возможности для этого у нас есть. Нужно только использовать их разумно. Это требует непрерывного улучшения использования созданных накоплений для капитальных вложений и одновременно обеспечивать значительный рост материального благосостояния народа. Это ставит со всей остротой задачу расширения источников роста ресурсов.

Отсюда на первый план, в качестве центральной проблемы, выдвигаются всемерное повышение эффективности общественного производства, экономия затрат живого и общественного труда, неуклонное и значительное увеличение отдачи от капитальных вложений и основных производственных фондов.

Большое значение в этой связи приобретает усиление борьбы со всякого рода бесхозяйственностью, расточительством, непроизводительными затратами. В нашем управленческом аппарате имеются большие излишества в штатах и расходах. Здесь мы должны навести строгий порядок и жесткую экономку.

Обществу далеко не безразлично, за счет каких усилий и издержек, какой ценой достигается результат, какова эффективность труда и только каждого предприятия, но и каждого в отдельности работника.

На современном этапе развития советской экономики, науки, техники и культуры решающее значение приобретает рациональное, экономичное хозяйствование во всех без исключения звеньях народного хозяйства, в первую очередь в промышленности.

Как же обстоит дело с повышением эффективности производства?

Вопросы улучшения планового руководства промышленностью широко и оживленно обсуждались в течение ряда лет партийно-хозяйственным активом, научной общественностью, нашей печатью. Было сделано много полезных предложений.

Во всестороннем обсуждении основных мероприятий, которые выносятся на настоящий Пленум ЦК КПСС, принимали активное участие руководители, партийные работники, экономисты и другие работники многих предприятий Москвы, Ленинграда, Волгограда, Минска и других городов, ученые, специалисты плановых и хозяйственных организаций. Предложения рассматривались также Советами Министров союзных республик, Госпланом СССР, Президиумом Академии наук, министерствами, государственными комитетами и ведомствами. Принципиальные положения проекта получили всеобщее одобрение.

Следует отметить, что за последние годы произошло некоторое снижение размеров национального дохода и промышленной продукции, приходящихся на рубль основных производственных фондов. Темпы роста производительности труда в промышленности, также представляющие собой важный показатель эффективности общественного производства, за последние годы несколько замедлились. Мы можем и должны выправить это положение в ближайшие годы.

Надо сказать, что наши ученые экономисты мало занимаются анализом эффективности общественного производства и разработкой предложений по ее повышению.

Огромные социально-экономические преимущества нашей страны должны быть использованы так, чтобы они обеспечивали необходимые темпы роста национального дохода, увеличение выпуска продукции на рубль основных производственных фондов и неуклонное повышение производительности труда.

Чем выше национальный доход, тем больше средств может быть направлено на развитие производства и повышение благосостояния народа. Поэтому мы должны добиваться непрерывного возрастания дохода с каждого рубля, вложенного в основные фонды.

Тот факт, что основные фонды используются у нас еще недостаточно, вынуждает делать огромные вложения в создание новых производственных фондов. Это не может не сказываться на распределении национального дохода и на величине той его доли, которая направляется на народное потребление.

Одна из важнейших задач состоит в том, чтобы в ближайшие годы увеличить долю национального дохода, расходуемого на потребление. Однако абсолютные цифры капитальных вложений должны также систематически расти. Возможности для этого у нас есть. Нужно только использовать их разумно. Это требует непрерывного улучшения использования созданных накоплений для капитальных вложений и одновременно обеспечивать значительный рост материального благосостояния народа. Это ставит со всей остротой задачу расширения источников роста ресурсов.

Отсюда на первый план, в качестве центральной проблемы, выдвигаются всемерное повышение эффективности общественного производства, экономия затрат живого и общественного труда, неуклонное и значительное увеличение отдачи от капитальных вложений и основных производственных фондов.

Большое значение в этой связи приобретает усиление борьбы со всякого рода бесхозяйственностью, расточительством, непроизводительными затратами. В нашем управленческом аппарате имеются большие излишества в штатах и расходах. Здесь мы должны навести строгий порядок и жесткую экономку.

Обществу далеко не безразлично, за счет каких усилий и издержек, какой ценой достигается результат, какова эффективность труда и только каждого предприятия, но и каждого в отдельности работника.

На современном этапе развития советской экономики, науки, техники и культуры решающее значение приобретает рациональное, экономичное хозяйствование во всех без исключения звеньях народного хозяйства, в первую очередь в промышленности.

Как же обстоит дело с повышением эффективности производства?



# ПРОДОЛЖЕНИЕ ДОКЛАДА ТОВАРИЩА А. Н. КОСЫГИНА

По мнению Президиума ЦК КПСС и Совета Министров СССР при решении назревших проблем дальнейшего развития промышленности и повышения жизненного уровня народа основное внимание должно быть уделено совершенствованию методов и форм руководства промышленностью. Новые действенные формы управления, планирования и стимулирования в промышленности уже не отвечают современным технико-экономическим условиям и уровню развития производственных сил.

Хозяйственная инициатива предприятий и их права сужены, а ответственность недостаточна. Хозрасчет носит во многом формальный характер. Существующая система материальной поощрения работников промышленности слабо заинтересовывает их в улучшении общих итогов работы предприятий и нередко действует вразрез с интересами народного хозяйства в целом.

В нынешних условиях требуется большая гибкость и оперативность в управлении производством и в планировании. Крайне важно своевременно учитывать меняющуюся хозяйственную обстановку, маневрировать ресурсами, уметь увязывать — не только сверху, но и снизу — производство с возросшими потребностями и со спросом населения, быстро внедрять научно-технические достижения в производство, находить в конкретных условиях предприятия лучшие способы решения хозяйственных задач.

Все это может быть достигнуто лишь тогда, когда централизованное плановое руководство будет

сочетаться с хозяйственной инициативой предприятий и коллективов, с усилением экономических рычагов и материальных стимулов развития производства, с полным хозяйственным расчетом. Тогда система хозяйственного управления станет достаточно приспособленной к задачам подъема эффективности производства.

Внесенные на Пленум предложения исходят из ведущей роли централизованного планового руководства в развитии нашей экономики. Отход от этого принципа неминуемо привел бы к утере преимуществ плановой социалистической экономики.

Совершенствование методов планирования и усиление экономического стимулирования промышленности, вопросы тесно связаны с утверждением на днях новым Положением о социалистическом предприятии, а вторая группа — с постановлением о расширении хозяйственных прав союзных республик.

В последние годы, как известно, отраслевой принцип управления был нарушен, что нанесло извест-

ный ущерб развитию производства и техники. Предлагаемые мероприятия позволят исправить положение.

Однако отраслевой принцип управления должен сочетаться с территориальными принципами, с межотраслевыми задачами комплексного развития народного хозяйства в целом и экономики республик и районов страны, с расширением хозяйственных прав республик.

На рассмотрении Пленума ЦК КПСС представляются предложения. Во-первых, по совершенствованию планирования, усилению хозяйственной инициативы предприятий и экономического стимулирования и, во-вторых, по улучшению организации управления промышленностью. Первая группа вопросов тесно связана с утверждением на днях новым Положением о социалистическом предприятии, а вторая группа — с постановлением о расширении хозяйственных прав союзных республик. Все эти вопросы составляют единое целое.

Основная цель предлагаемых мероприятий заключается в том, чтобы привести систему планового руководства и методы хозяйствования в соответствие с задачами коммунистического строительства, дальше развить важнейшие стороны и преимущества социалистического способа производства и обеспечить таким образом более быстрое движение нашей экономики по пути к коммунизму.

Разрешить перейти к изложению вопросов, связанных с совершенствованием планирования и усилением экономического стимулирования промышленного производства.

Разработке технико-экономических нормативов, необходимых при планировании и хозяйствовании, до сих пор не уделяется должного внимания. Утвержденные планы часто меняются, что дезорганизует работу предприятий и снижает эффективность производства. Одной из основных задач совершенствования планирования является разработка для предприятий устойчивых планов, составленных на базе научно обоснованных нормативов и технико-экономических расчетов, с учетом конкретных особенностей отраслей промышленности и групп предприятий.

Повышение научного уровня планирования выдвигает перед учеными-экономистами задачи по анализу современных процессов технико-экономического развития страны, выявлению наметившихся тенденций и перспектив.

Особое внимание должно быть обращено на повышение экономической эффективности новой техники, на структурные сдвиги в производстве и потреблении, изучение хозяйственных связей, комплексного развития экономики районов и территориального разделения труда в стране.

В современных условиях, когда в качестве важнейшей задачи выдвигается повышение технического уровня производства и его эффективности, плановое руководство хозяйственной деятельностью предприятия не может ограничиваться годовыми планами. Перспективные же планы не придают должного значения. На многих предприятиях они вообще не составлялись, а там, где эти планы имелись, — они, как правило, не были увязаны с планами развития народного хозяйства. Большой недостаток существующей организации перспективного планирования состоит также в том, что утвержденные задания перспективных планов, в частности, контрольные цифры семилетнего плана не были распределены по годам.

Улучшение форм и методов планирования позволит по-новому поставить проблему укрепления и развития хозяйственного расчета. В. И. Ленин указывал, что каждое предприятие должно работать так, чтобы полностью покрывать за счет доходов свои расходы и давать прибыль.

Хозрасчетные предприятия и их руководители должны нести полную ответственность за экономические результаты работы. Ленинские идеи хозрасчета должны прочно войти в нашу экономическую практику. В последовательном осуществлении и дальнейшем развитии этих идей мы видим путь к решению многих назревших задач коммунистического строительства на современном этапе.

Что же практически надо сделать для того, чтобы в новых условиях укрепить и развить хозяйственный расчет?

Во-первых, надо создать условия, при которых предприятия могли бы самостоятельно решать вопросы совершенствования производства и были заинтересованы в том, чтобы лучше использовать закрепленные за ними производственные фонды для увеличения выпуска продукции и размеров получаемой прибыли. Для этого надо оставить больше средств, чтобы они могли развивать производство, совершенствовать технику, материально поощрять работников и улучшать условия труда и быта рабочих и служащих предприятия.

Размеры средств, оставляемых предприятию, следует поставить в прямую зависимость от эффективности использования закрепленных за предприятием производственных фондов, увеличения объема реализуемой продукции, повышения рентабельности производства и улучшения качества продукции. Вместе с тем следует ограничить безвозвратное финансирование государственными капитальными вложениями и расширить применение кредита.

Во-вторых, следует укрепить хозрасчетный принцип в отношении между предприятиями, обеспечить строгое соблюдение обязательств по товарным поставкам и усилить материальную ответственность за выполнение обязательств.

В-третьих, необходимо на основе хозяйственного расчета материально заинтересовать весь коллектив, каждый цех и участок предприятия в выполнении не только своих заданий, но также и в улучшении общих итогов работы предприятия. При этом следует построить систему поощрения так, чтобы предприятия были заинтересованы в разработке и выполнении более высоких плановых заданий, в лучшем использовании внутренних ресурсов.

Короче говоря, речь идет о том, чтобы направить всю деятельность предприятия на изыскание путей улучшения экономики производства, повышения доходов предприятия и тем самым на увеличение общего национального дохода страны.

При нынешнем порядке капитальных вложений направляются почти исключительно по централизованному плану, причем в значительной части на строительство новых предприятий. Действующие предприятия во многих случаях не располагают необходимыми средствами и поэтому не могут своевременно заменять устаревшее оборудование. Это сдерживает рост производительности труда, улучшение качества продукции, повышение рентабельности производства.

Предлагается, чтобы на каждом предприятии был образован свой фонд развития производства за счет отчислений от прибыли, полученной предприятием. Кроме того, в этот фонд будет поступать часть амортизационных отчислений, которые предназначаются на полное восстановление основных фондов. В настоящее время эта часть амортизационных отчислений целиком направляется в централизованном порядке на финансирование капитального строительства, и предприятия сами распоряжаться этими средствами не могут.

С проведением этих мероприятий размер фонда развития производства, который предприятия смогут самостоятельно использовать для технического совершенствования, составит сумму, значительно большую, чем в настоящее время. Это видно из следующих данных.

В 1964 году затраты из фонда предприятия на внедрение новой техники и развитие производства в промышленности составили 120 млн. рублей, кроме того, на эти цели израсходовано за счет кредитов банка 600 млн. рублей, а всего — 720 млн. рублей. При новых условиях фонд развития составит в 1967 году примерно 4 млрд. рублей, в том числе за счет амортизационных отчислений — 2,7 млрд. рублей.

Такое положение приводит к тому, что предприятия заранее не знают перспектив развития своего производства и не могут своевременно осуществлять подготовку производства, налаживать постоянные связи с поставщиками и потребителями.

Предлагается установить в качестве основной формы планирования пятилетний план с распределением важнейших заданий по годам с тем, чтобы предприятия осуществляли свою производственно-хозяйственную деятельность на основе этого плана.

В последнее время в народнохозяйственных планах недостаточное внимание уделяется мерам, направленным на повышение эффективности производства по отраслям промышленности с нарушением отраслевого принципа управления промышленностью. Задача состоит в том, чтобы и в народнохозяйственном плане поднять значение отрасли промышленности и обеспечить правильное сочетание планирования по отраслям с планированием по республикам и экономическим районам.

В этой связи следует сказать о задачах Госплана СССР. Госплан должен сосредоточить внимание на обеспечении правильных народнохозяйственных пропорций и связей, повышении эффективности общественного производства, изыскании ресурсов для ускоренного роста национального дохода и повышения благосостояния народа. Особое значение при этом будет иметь более глубокая, тщательная разработка народнохозяйственных балансов, в частности, баланса национального дохода и его использования, баланса трудовых ресурсов и их использования как в целом по стране, так и по районам, баланса денежных доходов и расходов населения, баланса финансовых ресурсов, а также важнейших материальных балансов.

## Об усилении экономического стимулирования предприятий и укреплении хозяйственного расчета

Улучшение форм и методов планирования позволит по-новому поставить проблему укрепления и развития хозяйственного расчета. В. И. Ленин указывал, что каждое предприятие должно работать так, чтобы полностью покрывать за счет доходов свои расходы и давать прибыль.

Хозрасчетные предприятия и их руководители должны нести полную ответственность за экономические результаты работы. Ленинские идеи хозрасчета должны прочно войти в нашу экономическую практику. В последовательном осуществлении и дальнейшем развитии этих идей мы видим путь к решению многих назревших задач коммунистического строительства на современном этапе.

Что же практически надо сделать для того, чтобы в новых условиях укрепить и развить хозяйственный расчет?

Во-первых, надо создать условия, при которых предприятия могли бы самостоятельно решать вопросы совершенствования производства и были заинтересованы в том, чтобы лучше использовать закрепленные за ними производственные фонды для увеличения выпуска продукции и размеров получаемой прибыли. Для этого надо оставить больше средств, чтобы они могли развивать производство, совершенствовать технику, материально поощрять работников и улучшать условия труда и быта рабочих и служащих предприятия.

Размеры средств, оставляемых предприятию, следует поставить в прямую зависимость от эффективности использования закрепленных за предприятием производственных фондов, увеличения объема реализуемой продукции, повышения рентабельности производства и улучшения качества продукции. Вместе с тем следует ограничить безвозвратное финансирование государственными капитальными вложениями и расширить применение кредита.

Во-вторых, следует укрепить хозрасчетный принцип в отношении между предприятиями, обеспечить строгое соблюдение обязательств по товарным поставкам и усилить материальную ответственность за выполнение обязательств.

В-третьих, необходимо на основе хозяйственного расчета материально заинтересовать весь коллектив, каждый цех и участок предприятия в выполнении не только своих заданий, но также и в улучшении общих итогов работы предприятия. При этом следует построить систему поощрения так, чтобы предприятия были заинтересованы в разработке и выполнении более высоких плановых заданий, в лучшем использовании внутренних ресурсов.

Короче говоря, речь идет о том, чтобы направить всю деятельность предприятия на изыскание путей улучшения экономики производства, повышения доходов предприятия и тем самым на увеличение общего национального дохода страны.

При нынешнем порядке капитальных вложений направляются почти исключительно по централизованному плану, причем в значительной части на строительство новых предприятий. Действующие предприятия во многих случаях не располагают необходимыми средствами и поэтому не могут своевременно заменять устаревшее оборудование. Это сдерживает рост производительности труда, улучшение качества продукции, повышение рентабельности производства.

Как уже говорилось, за последние годы в ряде отраслей промышленности снизилась эффективность использования производственных фондов. Поэтому очень важно заинтересовать предприятия в том, чтобы они расширяли выпуск продукции и увеличивали не только общую сумму прибыли, но и размеры получаемой прибыли в расчете на каждый рубль выделенных им производственных фондов. Для этого необходимо ввести отчисления в бюджет из прибыли предприятий в зависимости от стоимости закрепленных за ними основных фондов и оборотных средств в виде платы за производственные фонды.

Нормативы платы за основные фонды и оборотные средства будут устанавливаться на длительный срок — на ряд лет, с таким расчетом, чтобы у нормально работающего предприятия после указанного платежа оставалась прибыль для образования поощрительных фондов предприятия и покрытия плановых затрат. У предприятия, которое будет лучше использовать свои основные фонды и оборотные средства, останется больше прибыли для образования поощрительных фондов, что обеспечит необходимую материальную заинтересованность в улучшении использования выделенных предприятию народных средств.

Новая техника, вновь установленное оборудование, введенные в действие предприятия или цеха не во всех случаях могут сразу дать полный экономический эффект, и у предприятий в связи с этим могут возникать временные финансовые трудности. Поэтому предлагается, чтобы плата за фонды вносилась не сразу, а в течение срока освоения введенных в действие мощностей.

Следует подчеркнуть, что плата за фонды предлагается вводить не как дополнительный взнос в бюджет сверх тех платежей, которые сейчас вносит предприятие; речь идет о том, чтобы значительно часть платежей предприятий в

## О мероприятиях по усилению материальной заинтересованности работников в улучшении работы предприятий

В настоящее время заинтересованность производственного коллектива и каждого работника в улучшении общих итогов работы предприятия совершенно недостаточна. Возможности предприятия повышать оплату труда рабочих и служащих за счет созданных самим предприятием источников дохода крайне ограничены.

Около половины промышленных предприятий не имеет своего фонда, образуемого из прибыли, а там, где фонд предприятия имеется, его размеры очень невелики и выделяемые из него суммы поощрения незначительны. Почти все виды премий и других поощрений выплачиваются не из прибыли, а из фонда заработной платы. Достигнув предприятия успехи в увеличении прибыли и повышении рентабельности производства не сказываются непосредственно на заработной плате работников предприятия.

Для того, чтобы повысить материальную заинтересованность работников предприятия, необходимо изменить эту практику. Нужно установить порядок, при котором возможности предприятия повышать оплату труда рабочих и служащих определялись бы прежде всего ростом производства, улучшением качества продукции, увеличением прибыли и повышением рентабельности производства. Тарифные ставки и оклады рабочих и служащих и впрямь будут повышаться в централизованном порядке. Вместе с тем предприятия наряду с фондом заработной платы должны располагать собственным источником для поощрения работников за индивидуальные достижения и за высокие общие итоги работы предприятия.

Таким источником должна быть часть прибыли, полученной предприятием. За счет прибыли рабочим и служащим будут выплачиваться не только премии за высокие показатели работы в течение года, но и выдаваться единовременное вознаграждение в конце года. При этом будут учитываться продолжительность непрерывного стажа работы на предприятии, что положительно скажется на закреплении кадров.

При существующей практике материального поощрения предприятия не заинтересованы предусматривать в планах наиболее полное использование своих внутренних ресурсов, так как вся оценка деятельности предприятия и система стимулирования работников построена на поощрении прежде всего за перевыполнение плана. Такая система побуждает предприятия добиваться более низких заданий по объему производства, росту производительности труда и снижению себестоимости и более высоких — фонда заработной платы, численности работников, капитальных вложений и материальных фондов, чтобы легче было перевыполнять план. Это затрудняет составление правильных планов. Как предлагается изменить этот порядок?

На каждом предприятии за счет отчисления от полученной прибыли будет создаваться фонд материального поощрения работников. Отчисления в фонд материального поощрения должны производиться по стабильным нормативам, устанавливаемым на ряд лет, и таким образом, чтобы размеры фонда материального поощрения зависели от роста объема реализации продукции или прибыли и от уровня рентабельности, предусмотренных в плане. Сумма поощрения за перевыполнение плана будет относиться меньше, чем сумма, выплачиваемая за достижение показателей, предусмотренных в плане. Это будет побуждать предприятия своевременно открывать резервы и принимать более высокие плановые задания.

Фонд материального поощрения будет увеличиваться также в зависимости от удельного веса

бюджет направит по новому руководству. В перспективе плата за фонды станет важнейшей частью дохода работников предприятия и будет стимулировать роль каждого работника в том числе и в выполнении заданий.

Предлагается повысить материальную ответственность предприятий и организаций за невыполнение договорных обязательств по поставкам продукции, с тем чтобы возмещать, как правило, причиненные убытки. Усиливается ответственность железнодорожных, водных, автомобильных и других транспортных организаций за несвоевременный вывоз продукции с предприятий и задержку доставки ее потребителям. Необходимо, чтобы проектные и конструкторские организации также отвечали за дефекты, допущенные ими в проектах, технологических схемах и конструированиях, если эти недостатки привели к материальным потерям и дополнительным затратам при строительстве и при освоении введенных в действие объектов.

Установление показателя реализации продукции делает решение предприятий поставщиков и образование их фондов зависимым от платежей покупателей. Конечно, каждое предприятие должно само отвечать за своевременность внесения платежей и вовремя рассчитываться с поставщиками. Хозрасчетные отношения между предприятиями требуют укрепления литейной дисциплины. Одновременно в целях обеспечения бесперебойных взаимных расчетов поставщиков и потребителей должна быть повышена роль государственного кредита в хозяйственном обороте.

Так как структура производства и себестоимости, а также соотношения между прибылью и заработной платой в разных отраслях неодинаковы, имеется в виду дифференцировать нормативы отчислений в фонд материального поощрения по отдельным отраслям и, возможно, по группам предприятий с учетом размеров фондов заработной платы.

На предприятии должен быть также образован фонд социального культурного строительства. Средства этого фонда пойдут на жилищное строительство (сверх централизованных ресурсов, выделяемых на эту цель), на строительство и содержание детских учреждений, пионерских лагерей, домов отдыха и санаториев и на другие социально-культурные нужды.

Следовательно, чем лучше будет работать предприятие, тем больше у него будет возможности не только для повышения заработной платы, но и для улучшения жилищно-бытовых условий работников и проведения культурных и оздоровительных мероприятий.

Предлагаемые изменения в методах планирования и экономического стимулирования основываются не только на теоретических выводах, но и на результатах имеющегося уже практического опыта.

Еще в 1964 и 1965 годах на ряде предприятий швейной, обувной и текстильной промышленности начали внедряться новые методы планирования и экономического стимулирования. Деятельность этих предприятий оценивается по результатам выполнения плана реализации промышленной продукции и по выполнению плана по прибыли.

В последнее время на предприятиях ряда отраслей внедрялась также новая система премирования работников и служащих, направленная на повышение заинтересованности работников в росте производства, повышении качества продукции. Первые результаты, которыми мы располагаем, подтверждают правильность выбранного направления. Об одном практическом опыте применения новой системы хотелось бы сказать несколько подробнее. Речь пойдет о предприятиях автомобильного транспорта.

В хозяйственной деятельности автотранспортных предприятий имеются крупные недостатки. Порожние пробеги составляют около половины всех пробегов. В планах, конечно, ежегодно предусматриваются задания по сокращению порожних пробегов, но уменьшению затрат связанных с обслуживанием автотракта, по увеличению загрузки машин и т. д. Однако на деле это дает малые результаты. Сколько различных доводов приводится автохозяевами для того, чтобы доказать невыполнимость устанавливаемых для них плановых заданий.

Пять месяцев назад Совет Министров СССР поручил Комитету по вопросам труда и зарплаты совместно с Московским и Ленинградским горисполкомами применить в некоторых автохозяевах новую систему планирования и экономического стимулирования. Такая система была введена в трех автомобильных хозяйствах в Москве и двух — в Ленинграде. Это — крупные автохозяйства различного профиля, обслуживающие строительство, торговую сеть и промышленность, занимающиеся междугородными перевозками.

## II. Совершенствование планирования и усиление экономического стимулирования промышленного производства

По каким главным направлениям предлагается совершенствовать формы планового руководства экономикой и методы хозяйствования на каждом предприятии?

Во-первых, намечается ряд мер по повышению научного уровня государственного планирования экономики.

Предусматриваемые в народнохозяйственных планах темпы роста производства, роста национального дохода и основные пропорции должны быть оптимальными, т. е. обеспечивать наилучшее, наиболее эффективное использование имеющихся возможностей в соответствии с объективными экономическими законами социализма. В условиях современной научно-технической революции задача планирования состоит в том, чтобы предусматривать в планах быстрые темпы промышленного освоения последних достижений науки и техники. План нужно строить на базе перспектив научно-технического прогресса. Необходимо понять роль перспективных планов, создать систему научно обоснованных нормативов для планирования.

Тем самым мы сможем предотвращать возможность проявления волюнтаризма в планировании

и создать условия для повышения эффективности общественного производства.

Во-вторых, предлагается целая система мер по расширению хозяйственной самостоятельности и инициативы предприятий и объединений и повышению роли предприятий как основной хозяйственной ячейки нашей экономики. В условиях роста концентрации производства, расширения производственных связей существующие рамки хозяйственной самостоятельности стали тесными для современных социалистических предприятий и сдерживают их возможности повышения производительности труда и эффективности производства. Расширение хозяйственной самостоятельности предприятий, рост политической сознательности и активности рабочего класса открывают возможность более широкого участия коллективов под руководством партийных организаций в управлении производством.

В этих целях необходимо устранить излишнюю регламентацию хозяйственной деятельности предприятий, наделить предприятия необходимыми средствами для развития производства и установить

прочные законодательные гарантии расширяющихся прав предприятий.

В-третьих, предлагается укрепить и развить хозрасчет, усилить экономическое стимулирование производства с помощью таких средств, как цена, прибыль, премия, кредит. Нужно повысить заинтересованность предприятий в росте производства, в повышении доходности, наилучшем использовании огромного богатства — закрепленных за предприятиями производственных фондов.

Намечается решительно усилить заинтересованность рабочих и служащих в улучшении общих итогов работы предприятия и укрепить тем самым экономическую основу расширения самостоятельности и инициативы масс в хозяйственном строительстве, большего участия их в управлении производством. Предлагаемые меры направлены на последовательное осуществление ленинского принципа материальной заинтересованности трудящихся, на то, чтобы находить новые резервы на самих предприятиях, создавать новые источники для повышения заработной платы рабочих и служащих.

В частности, предлагается: повысить зарплату в чистый доход страны, направляемый на расширение производства и улучшение благосостояния народа.

Конечно, установление заданий по прибыли не только не ослабляет, но, напротив, усиливает значение проблемы снижения себестоимости. Снижение себестоимости продукции является важнейшей задачей хозяйственных руководителей. Показатель себестоимости должен уделаться особое внимание в техпроцессе предприятия.

Государство заинтересовано в том, чтобы постоянно увеличивать накопления не только за счет снижения себестоимости каждой единицы продукции, но и за счет увеличения количества производимой продукции, расширения и обновления ассортимента, повышения качества изделий. Прибыль, в отличие от себестоимости, более полно отражает все эти стороны производственной деятельности предприятия. Важно при этом учитывать не только размеры и прирост прибыли, но и уровень рентабельности, то есть уровень, сколько прибыли получено на каждый рубль производственных фондов.

Существенные изменения предусматриваются и в планировании труда на предприятиях. В настоящее время предприятия утверждаются четыре показателя по труду: производительность труда, численность работников, средняя заработная плата и фонд заработной платы. Из перечисленных показателей предлагается утверждать для предприятия только один — фонд заработной платы. Это, конечно, не означает, что остальные показатели потеряли свое значение. Показатели роста производительности труда, численности работников и средней заработной платы по-прежнему остаются необходимыми элементами народнохозяйственного плана и производственного плана самого предприятия. Однако обязательно утверждать предприятие сверх все эти задания? Практика показала, что такой порядок планирования сковывает инициативу предприятий в выборе путей повышения производительности труда.

Вносилась предложения не утверждать предприятия и фонд заработной платы. Однако отказ от планирования фонда заработной платы был бы предпринятым. В народном хозяйстве должно быть обеспечено необходимое соотношение между количеством производимых товаров народного потребления и покупательной способностью населения. Последняя же во многом определяется фондом заработной платы.

В перспективе, когда удастся значительно расширить производ-

ство предметов потребления и накопить необходимые резервы потребительских товаров, можно будет отказаться от утверждения предприятиям фонда заработной платы. В первую очередь имеется в виду осуществить это в отраслях, производящих предметы потребления.

Таким образом, для предприятий будут утверждаться сверху: объем реализации продукции; основная номенклатура продукции; фонд заработной платы; сумма прибыли и рентабельности в бюджет и ассигнования из бюджета.

Кроме этих показателей, им будут устанавливаться также: объем централизованных капитальных вложений и ввод в действие производственных мощностей и основных фондов;

основные задания по внутреннему хозяйству;

показатели материально-технического снабжения.

Другие показатели хозяйственной деятельности будут планироваться предприятием самостоятельно, без утверждения их вышестоящими организациями. Это избавит предприятия от неуживчивой опеки и позволит им принимать наиболее экономичные решения с учетом конкретных условий производства.

Расширяя хозяйственную самостоятельность предприятий, государство будет и впрямь проводить единую политику в области технического прогресса, капитальных вложений, цен, оплаты труда и финансов, будет обеспечивать проведение государственного статистического учета и отчетности по единой системе.

Одной из главных задач планирующих и хозяйственных организаций является повышение качества продукции в соответствии с требованиями потребителей и современным техническим уровнем.

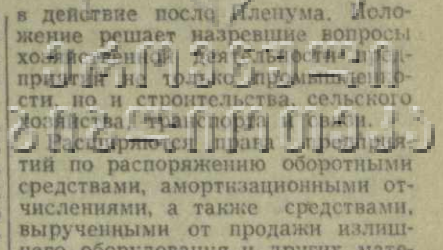
В планах нужно предусматривать важнейшие показатели технического уровня и качества продукции и необходимые для этого финансовые, трудовые и материальные ресурсы.

Необходимо повысить роль государственных стандартов как действенного средства улучшения качества продукции. Стандарты должны постоянно совершенствоваться с учетом достижений науки и техники. Следует ввести государственную аттестацию качества продукции.

Нормальная хозяйственная деятельность предприятий нередко нарушается тем, что утверждаемые для них сверхпланы не подкреплены необходимыми технико-экономическими расчетами и обоснованиями, а отдельные разделы плана между собой не увязаны.



# ПРОДОЛЖЕНИЕ ДОКЛАДА ТОВАРИЩА А. Н. КОСЫГИНА



Хозяйственная самостоятельность этих предприятий расширяется: для них было сокращено число плановых показателей, устанавливаемых сверху; предоставлены большие права в использовании сверхплановой прибыли и экономии по фонду заработной платы для материального поощрения работников и улучшения социально-культурных условий, а также развития производственной базы хозяйства.

Недавно Президиум Совета Министров СССР рассмотрел первые итоги опыта работы и заслушал доклады директоров двух московских автохозяйств. Уже первые итоги работы этих хозяйств показали, что применение новой системы планирования и экономического стимулирования дает значительный эффект. Получив широкие права и возможности, коллективы автомобильных хозяйств нашли пути улучшения своей деятельности; более полную загрузку автомобилей прежде всего за счет сокращения порожних пробегов. Они расширили круг обслуживаемых ими предприятий и организаций и значительно повысили качество обслуживания, заинтересовали клиентуру в сокращении простоев при погрузке и разгрузке машин, улучшили организацию ремонта и обслуживания машин, реализовали ненужные автомобили и оборудование, сократили излишнюю численность персонала хозяйства.

Новая система планирования и экономического стимулирования довелась у работников заинтересованности в результатах труда. За четыре месяца работы в новых условиях (май—август 1965 г.) порожние пробеги сократились на 15 процентов и за счет этого грузооборот увеличен на 34 процента. Производительность труда повысилась на 31 процент, а прибыль увеличилась более чем в два раза. Это дало возможность повысить заработную плату работников. Сверхплановая прибыль по пяти автохозяйствам составила за четыре месяца 969 тыс. рублей. Как и прежде, 40 процентов прибыли хозяйства внесли в бюджет, а остальную часть — более 550 тысяч рублей использовали на улучшение производства и образование резервов, а также на социально-культурные нужды и материальное поощрение работников.

Разумеется, трудно рассчитывать, что именно так же улучшит-

ся работа сразу во всех автохозяйствах. Тем не менее результаты опыта очевидны. Мы не можем не видеть в них то новое, что даст большой эффект и в других отраслях народного хозяйства.

Переход на новые формы и методы экономического стимулирования промышленного производства требует улучшения системы ценообразования. Цены должны во все большей степени отражать общественно необходимые затраты труда, обеспечивать возмещение издержек производства и обращения и получение прибыли каждым нормально работающим предприятием.

Существование в нашей экономике экономических методов в планировании и управлении народным хозяйством, ослабление хозяйственного расчета в немалой степени связано с крупными недостатками в ценообразовании. Если нет обоснованных цен, то и экономические расчеты становятся недостаточно надежными, а это в свою очередь способствует принятию субъективистских решений.

Теперь при установлении итоговых цен на промышленную продукцию становится обязательным научно обосновывать определение уровня рентабельности в отраслях промышленности. Нормально работающие предприятия при реализации своей продукции по оптимальным ценам должны получать прибыль и иметь возможность соответственно образовывать поощрительные фонды, а также располагать необходимыми средствами для расширения своей деятельности, для внесения платы за основные фонды и для других взносов в бюджет.

Большую роль призвана сыграть цена также в решении вопросов, связанных с повышением качества продукции, целесообразной долговечности и надежности изделий. Поэтому при установлении цен на новые, более совершенные изделия следует учитывать и дополнительные затраты изготовителей и тот экономический эффект, который получают потребители при использовании этой лучшей по качеству продукции. В этом случае для изготовителей будет создана большая заинтересованность в совершенствовании продукции, а потребителям будет экономически выгодным применять такую продукцию.

В процессе подготовки к настоящему Пленуму Президиум ЦК

КПСС и Совет Министров СССР решительно образовать Государственный комитет цен при Госплане СССР. Этому комитету поручается разработать и представить к 1 января 1966 г. предложения об основных направлениях в разработке итоговых цен на промышленную продукцию, исходя из необходимости большего приближения цен к уровню общественно необходимых затрат труда. Эти цены должны обеспечить осуществление намечаемых мер по совершенствованию планирования и экономического стимулирования предприятий.

Совершенствование системы ценообразования и улучшение практики установления итоговых цен будут способствовать улучшению экономических показателей работы промышленности, изысканию дополнительных резервов и обеспечению систематического и неуклонного снижения себестоимости промышленной продукции. Само собой разумеется, что розничные цены могут пересматриваться только в сторону снижения.

Опыт показал, что расчеты уровня итоговых цен на все виды продукции и подготовка новых прейскурантов по всем отраслям промышленности требуют значительного времени. Очевидно, что новые цены практически можно будет ввести в действие в 1967—1968 годах.

Вместе с тем по отраслям промышленности, где переход на новые условия экономического стимулирования будет происходить ранее этих сроков, Госплан, Министры финансов и Комитет цен должны будут ввести необходимые поправки в действующие цены с тем, чтобы устранить в ценах на продукцию этих отраслей неоправданные различия в рентабельности.

Такое в основных чертах содержание главных предложений по совершенствованию планирования и стимулирования промышленного производства. Предлагаемая система планирования и стимулирования в своей основе применима также и в строительстве, и на железнодрожном транспорте, и в ряде других отраслей народного хозяйства. Однако ее нельзя распространять на эти отрасли механически, без учета особенностей их экономики и стоящих перед ними задач. Работа в этом направлении постепенно будет проводиться,

Создание отраслевых министерств потребует усиления роли Госплана. При наличии централизованных органов отраслевого управления возрастает значение согласованного развития отдельных отраслей хозяйства и экономических районов страны.

Сейчас Госплан поднимается ВЦНХ СССР. Между тем задачей Госплана является, как подчеркнул В. И. Ленин, научное планирование всего народного хозяйства. Поэтому предлагается поднять Госплан СССР, как союзно-республиканский орган, непосредственно Совету Министров СССР.

Для того, чтобы обеспечить правильное территориальное планирование, комплексное использование природных, трудовых, энергетических и других ресурсов в экономических районах, Госпланы союзных республик будут вести разработку проектов планов развития народного хозяйства республик, включая отрасли промышленности союзно-республиканского и республиканского подчинения.

Республиканские Госпланы должны также разрабатывать предложения по проектам планов производства предприятий общесоюзного подчинения, находящихся на территории республик.

Таким образом, Госпланы союзных республик становятся органами, осуществляющими подготовку вопросов развития промышленности республик в целом, исходя из общих народнохозяйственных интересов. Это позволит союзным республикам предупреждать возможные проявления ведомственных тенденций.

Государственный комитет по координации научно-исследовательских работ СССР предлагается преобразовать в Общесоюзный государственный комитет Совета Министров СССР по науке и технике. Госстрой СССР, подчиненный в настоящее время ВЦНХ СССР, целесообразно преобразовать в Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства, сохранив его как союзно-республиканский орган.

Предлагается упразднить Высший Совет народного хозяйства СССР, Совет народного хозяйства СССР, республиканские Советы народного хозяйства и Советы народного хозяйства экономических районов.

В управлении народным хозяйством важное место занимают вопросы организации материально-технического снабжения. От того, как налажено материально-техническое снабжение, во многом зависит рациональное использование материальных ресурсов, повышение производительности труда, рентабельности производства и качества готовой продукции. Для того, чтобы материально-техническое снабжение соответствовало нуждам народного хозяйства, оно должно планироваться и управляться как единая самостоятельная система.

До 1957 года существовала ведомственная система материально-технического снабжения с множеством мелких контор, баз и складов, дублирующих работу друг друга. Это была дорогостоящая снабженческая сеть, не позволявшая осуществлять гибкое маневрирование материальными ресурсами, имеющимися в народном хозяйстве.

Проведенные за последние годы мероприятия по организации снабжения и сбыта по территориальному принципу позволили не только улучшить эту систему. Было сокращено огромное количество мелких снабженческо-сбытовых организаций. Созданы более крупные и лучше оснащенные специализированные базы, универсальные (межотраслевые) конторы и склады. Полнее используются имеющиеся на местах ресурсы.

В дальнейшем материально-технические ресурсы будут выделяться Госпланом СССР в распоряжение министерств СССР, которые и будут фондодержателями. Эти министерства будут распределять ресурсы по ведомственным потребностям.

Реализация фондов будет осуществляться главнабсбитами и территориальными органами материально-технического снабжения, действующими в настоящее время. Для реализации фондов на материалы, оборудование и сырье в соответствии с планами предлагается сохранить существующие территориальные органы материально-технического снабжения

и универсальных баз и складов. На них будет возложена ответственность за реализацию материальных фондов, выделяемых предприятиям, расположенным в этих районах, и контроль за поставкой продукции этих предприятий потребителям других районов.

В дальнейшем в области материально-технического снабжения следует шире развивать прямые связи между предприятиями-изготовителями и предприятиями-потребителями. Необходимо постепенно переходить к оптовой торговле отдельными видами материала и оборудования через территориальные снабженческо-сбытовые базы в районах потребления.

Чтобы обеспечить руководство материально-техническим снабжением в стране, предлагается образовать союзно-республиканский и Государственный комитет Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению. На него возлагается реализация планов снабжения, обеспечение межотраслевых кооперированных поставок, контроль за своевременным выполнением планов поставок продукции, существующих сейчас при СНХ СССР, главные управления по межреспубликанским поставкам продукции, предлагается передать в ведение этого комитета.

Однако никакая организация системы снабжения не сможет обеспечить интересов народного хозяйства, если не будет введена подлинная ответственность и достоянная материальная заинтересованность предприятий и организаций в выполнении хозяйственных договоров.

Такова в основном новая система органов хозяйственного руководства промышленностью, намечаемая в связи с перестройкой.

С первого взгляда может показаться, что предлагается простой возврат к прежним министерствам. Однако думать так, значит не учитывать ряда новых обстоятельств, допускать ошибку. Организационные мероприятия будут работать в совершенно других, новых условиях, когда функция административного управления промышленностью сочетается со значительным усилением

и хозяйственных методов и экономических стимулов, когда существенно расширяются хозяйственные права и инициатива предприятий.

Внутри отраслей развертывается сеть хозяйственных объединений, которые осуществляют непосредственное руководство своими предприятиями. Это руководство все в большей степени будет строиться на хозяйственных началах, разумеется, при строгом соблюдении государственной плановой дисциплины. Министерства в своей деятельности будут опираться на хозяйственные объединения, передав им многие оперативные функции. Более того, в пределах самих министерств — особенно это относится к министерствам легкой и пищевой промышленности — многие из главных управлений должны быть на хозяйские. Министерства сосредоточат свою деятельность на основных направлениях прогрессивного развития своей отрасли. Упор будет сделан на экономические рычаги, на оказание реальной помощи предприятиям и объединениям в улучшении их работы и последовательном внедрении полного хозяйсчета.

Развитие экономических методов руководства промышленностью меняет самый характер взаимоотношений между предприятиями и государственными органами. Ибо отказавшись от привычного представлений о том, что во взаимоотношениях между руководящими хозяйственными органами и предприятиями первые имеют только права, а вторые — только обязанности, развитие экономических методов руководства, широкое внедрение хозяйсчета в промышленности требуют установления взаимных прав и обязанностей в этих отношениях, повышения ответственности как предприятий, так и органов руководства промышленностью.

С широким участием работников предприятий длительное время обсуждался проект Положения о социалистическом государственном производственном предприятии. Это Положение рассмотрено Президиумом ЦК КПСС и Советом Министров СССР и будет введено

в действие после Пленума. Мнение решает назрелие вопросы хозяйственных прав и инициативы предприятий на строительство сельской экономики и промышленности. Предложения по распоряжению оборотными средствами, амортизационными отчислениями, а также средствами, вырученными от продажи излишнего оборудования и других материальных ценностей. Жилая площадь, построенная за счет фондов предприятий, будет полностью распределяться между работниками данного предприятия. Расширятся права предприятий в использовании полученной экономии по фонду заработной платы в течение всего года. Предприятия самостоятельные, без регистрации в финансовых органах, будут возвращать структуру и штаты, а также сметы административно-управленческих расходов. Расширяются хозяйственная инициатива и самостоятельность предприятий в решении и ряда других вопросов их производственной деятельности. Полное или частичное предприятие будет несомненно способствовать укреплению хозяйственного расчета на предприятиях.

Предлагаемые меры по усилению организации управления и усилению экономических методов руководства промышленностью основаны на сочетании единого государственного планирования с полным хозяйсчетом предприятий, централизованного отраслевого управления — с широкой местной хозяйственной инициативой, принципа единоначалия — с повышением роли производственных коллективов. Такая система хозяйственного управления отвечает современным требованиям и позволяет лучше использовать преимущества социалистического строя.

Быстрое развитие нашей социалистической экономики будет и в дальнейшем неизбежно выдвигать все новые проблемы совершенствования управления народным хозяйством. Это требует решительного преодоления отставания научных исследований в этой области и глубокой разработки научных основ организации и управления общественным производством.

## III. Улучшить организацию управления промышленностью

Совершенствование организационных форм управления народным хозяйством на основе ленинского принципа демократического централизма, своевременное устранение отживших форм управления являются объективной необходимостью. Это вытекает из потребностей развития производительных сил и социалистических производственных отношений.

Разумеется, подлинное совершенствование управления хозяйством не имеет ничего общего с не обоснованными скоростными перестройками, оторванными от реальной хозяйственной жизни и противоречащими требованиям объективных экономических законов.

За последние годы в нашей стране была проведена большая реорганизация управления народным хозяйством. С 1957 года управление промышленностью стало осуществляться через Советы народного хозяйства. Промышленные министерства были упразднены, а предприятия, находящиеся в их ведении, переданы в подчинение Совнархозов.

Организация управления промышленностью через Совнархозы имела некоторые положительные стороны. В ряде случаев произошло полезное объединение родственных предприятий, были созданы заводы по ремонту оборудования, производству заготовок, инструментала для обслуживания предприятий разных отраслей промышленности.

Но с течением времени в управлении промышленностью начали выявляться крупные недостатки. Руководство отраслью промышленности, представляющей собой единое целое в производственно-техническом отношении, было раздроблено по многочисленным экономическим районам и оказалось совершенно неразумным. Отрасли как бы «растворились» в хозяйстве экономических районов. Руководство предприятиями разрозненных отраслей нередко осуществлялось в Совнархозах не специализированными, а многоотраслевыми управлениями. По многим отраслям промышленности Совнархозы не располагали необходимыми квалифицированными кадрами.

Такое положение заставило искать пути к устранению этих недостатков. В 1960 году были образованы республиканские Совнархозы в РСФСР, Украинской ССР и Казахской ССР, а в 1962 году произведено укрупнение Совнархозов. Были созданы Совет народного хозяйства СССР, ВЦНХ СССР, Государственные комитеты по отраслям промышленности. Однако эти дополнительные организационные мероприятия не смогли устранить коренных недостатков данной системы управления.

Отраслевые комитеты не оказали решающего влияния на повышение технического уровня промышленного производства. Не имея достаточных прав, они фактически стали консультативными органами, оторванными от предприятий и всего комплекса вопросов производства.

Сейчас в народном хозяйстве создается такое положение, при котором планы по новой технике рассматриваются и решаются одними органами, планы производства и капитального строительства — другими, а вопросы снабжения — третьими. По существу нет единого органа, который мог бы комплексно рассматривать и решать вопросы развития отрасли во всем ее многообразии.

В результате всего этого был нанесен ущерб техническому про-

грессу, развитию промышленного производства, специализации, рациональному производству и т.п. и связям между предприятиями, находящимися в разных экономических районах.

Отход от отраслевого принципа привел к снижению уровня руководства отраслями, к нарушению единства технической политики и распылению квалифицированных кадров, породил многоступенчатую систему управления. Возникли многочисленные органы, которые непосредственно не отвечают за развитие отраслей. Все это привело к безответственности, к бесконечным согласованиям вопросов и потере оперативности в руководстве.

Таким образом, назрел вопрос о серьезном улучшении организации управления промышленностью с тем, чтобы успешно развивать промышленность, необходимо обеспечить единство руководства производством, техникой, экономикой и научными исследованиями в каждой отдельной отрасли. Должна быть концентрация и централизация сил по руководству промышленностью в условиях социалистической системы ведения хозяйства возможна лишь при применении отраслевого принципа управления.

Характерно, что потребности развития промышленности выдвинули новую форму ее организации — отраслевые объединения, находящиеся на хозяйсчете. Закрытие производственных объединений на основе хозяйсчета в рамках Совнархозов свидетельствует о том, что в жизни преобладают устойчивой дороге более совершенная форма организации управления — отраслевая форма. Эта форма способствует улучшению специализации, кооперирования и концентрации производства, позволяет более разумно использовать квалифицированные кадры, создает благоприятные условия для совершенствования технического и экономического руководства.

Для улучшения руководства промышленностью необходимо создать органы, построенные по отраслевому принципу. Такими органами должны стать промышленные министерства, наделенные всеми правами по руководству отраслями производства и полностью ответственные за развитие этих отраслей.

Министерства будут осуществлять планирование, руководить производством и решать вопросы технической политики, материально-технического снабжения, финансирования, труда и заработной платы. Им будут подчинены и отраслевые научно-исследовательские институты. Это облегчит производственно-хозяйственную работу и ответственность, поскольку все важнейшие принципиальные вопросы производства — хозяйствен и о деятельности предприятий будут теперь решаться в одном органе — министерстве.

Министерства будут отвечать за удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в необходимой продукции. Они должны проявлять инициативу в производстве новых, прогрессивных видов изделий, быстро и оперативно обеспечивать развитие производства этих изделий в соответствии с растущими потребностями.

Понятно, что централизованное плановое руководство экономикой должно сочетаться с развитием инициативы союзных республик, местных органов и предприятий.

С учетом производственно-технических особенностей отраслей промышленности намечается созда-

ние отраслевых промышленных министерств: общесоюзных, союзно-республиканских и республиканских.

Общесоюзные министерства предлагается создать по отраслям машиностроительной промышленности, которая особенно требует единого технического руководства в масштабах всей страны для проведения стандартизации, унификации и нормализации изделий, условий и деталей, обеспечения их высокого качества на современном уровне мировой науки и техники. Эти задачи могут быть успешно решены лишь при условии общесоюзного руководства министерствами машиностроительной и о промышленности.

Для руководства отраслями машиностроения предлагается образовать следующие общесоюзные министерства: Министерство тяжелого, энергетического и транспортного машиностроения, Министерство строительного, дорожного и коммунального машиностроения, Министерство тракторного и сельскохозяйственного машиностроения.

Министерство автомобильной промышленности, Министерство электротехнической промышленности.

Министерство приборостроения, средств автоматизации и систем управления.

Министерство химического и нефтяного машиностроения.

Министерство станкостроительной и инструментальной промышленности.

Министерство машиностроения легкой, пищевой промышленности и по производству бытовых машин.

Другие отрасли промышленности предлагается передать в союзно-республиканское подчинение. Это означает, что будет обеспечено участие союзных республик в управлении предприятиями этих отраслей. Будут созданы как союзно-республиканские министерства в СССР, так и одноименные министерства в союзных республиках, причем сами республики будут решать по согласованию с соответствующим министерством Союза ССР — создавать ли по данной отрасли в республике министерство или управление (хозяйственное объединение).

Предлагается образовать следующие союзно-республиканские министерства СССР:

Министерство черной металлургии.

Министерство цветной металлургии.

Министерство угольной промышленности.

Министерство химической промышленности.

Министерство нефтедобычи и нефтехимической промышленности.

Министерство лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности.

Министерство легкой промышленности.

Министерство пищевой промышленности.

Министерство мясной и молочной промышленности.

Союзно-республиканские промышленные министерства или управления (объединения) в союзных республиках будут находиться в подчинении Советов Министров союзных республик и соответствую-

щего союзно-республиканского министерства СССР и в своей деятельности по управлению предприятиями руководствоваться положениями, разрабатываемыми союзно-республиканскими министерствами СССР.

Что касается промышленности республиканского подчинения, то здесь республикам будут сами решать вопрос о целесообразности создания министерств и хозяйственных объединений.

Важной функцией республиканских органов является всемерное развитие местной промышленности, имеющей большое значение для обслуживания населения.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обсудили и приняли решение, предусматривающее предоставление союзным республикам новых прав в области планирования, финансирования, труда и заработной платы. Мы должны и в дальнейшем уделять серьезное внимание развитию инициативы союзных республик в области хозяйственного и культурного строительства.

Организация министерств ни в каком случае не должна повлечь за собой увеличения численности управленческого аппарата. Напротив, эта численность должна быть сокращена. Необходимо выработать простую структуру министерств и немногочисленные штаты, поскольку предприятиям и хозяйственным объединениям предоставляются большие права и нет надобности создавать аппарат, который осуществлял бы мелочную опеку над предприятиями.

Создание отраслевых министерств потребует усиления роли Госплана. При наличии централизованных органов отраслевого управления возрастает значение согласованного развития отдельных отраслей хозяйства и экономических районов страны.

Сейчас Госплан поднимается ВЦНХ СССР. Между тем задачей Госплана является, как подчеркнул В. И. Ленин, научное планирование всего народного хозяйства. Поэтому предлагается поднять Госплан СССР, как союзно-республиканский орган, непосредственно Совету Министров СССР.

Для того, чтобы обеспечить правильное территориальное планирование, комплексное использование природных, трудовых, энергетических и других ресурсов в экономических районах, Госпланы союзных республик будут вести разработку проектов планов развития народного хозяйства республик, включая отрасли промышленности союзно-республиканского и республиканского подчинения.

Республиканские Госпланы должны также разрабатывать предложения по проектам планов производства предприятий общесоюзного подчинения, находящихся на территории республик.

Таким образом, Госпланы союзных республик становятся органами, осуществляющими подготовку вопросов развития промышленности республик в целом, исходя из общих народнохозяйственных интересов. Это позволит союзным республикам предупреждать возможные проявления ведомственных тенденций.

## IV. Организовано провести в жизнь новую систему планового руководства промышленностью

Товарищи! Решения Пленума внесут в плановое руководство промышленностью большие изменения. Это по сути дела важная хозяйственная реформа, которая охватывает производственную деятельность всей многомиллионной армии работников промышленности. Организационные мероприятия будут работать в совершенно других, новых условиях, когда функция административного управления промышленностью сочетается со значительным усилением

и хозяйственных методов и экономических стимулов, когда существенно расширяются хозяйственные права и инициатива предприятий.

Внутри отраслей развертывается сеть хозяйственных объединений, которые осуществляют непосредственное руководство своими предприятиями. Это руководство все в большей степени будет строиться на хозяйственных началах, разумеется, при строгом соблюдении государственной плановой дисциплины. Министерства в своей деятельности будут опираться на хозяйственные объединения, передав им многие оперативные функции. Более того, в пределах самих министерств — особенно это относится к министерствам легкой и пищевой промышленности — многие из главных управлений должны быть на хозяйские. Министерства сосредоточат свою деятельность на основных направлениях прогрессивного развития своей отрасли. Упор будет сделан на экономические рычаги, на оказание реальной помощи предприятиям и объединениям в улучшении их работы и последовательном внедрении полного хозяйсчета.

Развитие экономических методов руководства промышленностью меняет самый характер взаимоотношений между предприятиями и государственными органами. Ибо отказавшись от привычных представлений о том, что во взаимоотношениях между руководящими хозяйственными органами и предприятиями первые имеют только права, а вторые — только обязанности, развитие экономических методов руководства, широкое внедрение хозяйсчета в промышленности требуют установления взаимных прав и обязанностей в этих отношениях, повышения ответственности как предприятий, так и органов руководства промышленностью.

С широким участием работников предприятий длительное время обсуждался проект Положения о социалистическом государственном производственном предприятии. Это Положение рассмотрено Президиумом ЦК КПСС и Советом Министров СССР и будет введено

в действие после Пленума. Мнение решает назрелие вопросы хозяйственных прав и инициативы предприятий на строительство сельской экономики и промышленности. Предложения по распоряжению оборотными средствами, амортизационными отчислениями, а также средствами, вырученными от продажи излишнего оборудования и других материальных ценностей. Жилая площадь, построенная за счет фондов предприятий, будет полностью распределяться между работниками данного предприятия. Расширятся права предприятий в использовании полученной экономии по фонду заработной платы в течение всего года. Предприятия самостоятельные, без регистрации в финансовых органах, будут возвращать структуру и штаты, а также сметы административно-управленческих расходов. Расширяются хозяйственная инициатива и самостоятельность предприятий в решении и ряда других вопросов их производственной деятельности. Полное или частичное предприятие будет несомненно способствовать укреплению хозяйственного расчета на предприятиях.

Предлагаемые меры по усилению организации управления и усилению экономических методов руководства промышленностью основаны на сочетании единого государственного планирования с полным хозяйсчетом предприятий, централизованного отраслевого управления — с широкой местной хозяйственной инициативой, принципа единоначалия — с повышением роли производственных коллективов. Такая система хозяйственного управления отвечает современным требованиям и позволяет лучше использовать преимущества социалистического строя.

Быстрое развитие нашей социалистической экономики будет и в дальнейшем неизбежно выдвигать все новые проблемы совершенствования управления народным хозяйством. Это требует решительного преодоления отставания научных исследований в этой области и глубокой разработки научных основ организации и управления общественным производством.

1966 — 1967 годов должна быть проведена большая работа Госпланом, Министерством финансов, Государственным комитетом по вопросам труда и заработной платы, Государственным комитетом цен, Госбюджетом, а также промышленными министерствами по составлению положений, методических указаний, инструкций, учитывающих особенности каждой отрасли и даже групп предприятий. К этой работе надо также привлечь работников предприятий, видных специалистов и ученых.

В связи с переходом к новой системе органов управления промышленностью потребуются провести перемены хозяйственных кадров. Этому большому и важному делу должно быть уделено серьезное внимание со стороны ЦК Компартии, Советов Министров союзных республик, министерств, местных партийных, советских и хозяйственных организаций.

Необходимо всемерно укреплять высококвалифицированными кадрами предприятия; ведь там, в конечном счете, решается успех дела. В то же время надо тщательно отобрать специалистов для вновь организуемых министерств, от чего во многом будет зависеть эффективность всей работы по управлению промышленностью. Мы должны проявить максимум заботы о хозяйственных кадрах и разумно использовать каждого работника.

За годы Советской власти в стране выращены многие тысячи способных и авторитетных организаторов социалистического производства. В настоящее время на предприятиях промышленности занято более двух миллионов специалистов с высшим и средним специальным образованием. Здесь трудится более четырех миллионов коммунистов. Это огромная сила, опираясь на которую мы можем решать самые сложные задачи. Партия, народ высоко ценят кадры специалистов, организаторов производства, оказывающих им большое доверие и всемерную поддержку в этой сложной общественно полезной работе.

Требования к нашим производственно-хозяйственным кадрам серьезно возрастают. Эти требования вытекают из самой жизни. Инициатива, основанная на знании дела, оперативность, деловитость, чувство нового, умение использовать в каждой конкретной обстановке с максимальной эффективностью производственные ресурсы — в этом суть новых требований.

С расширением прав хозяйственных руководителей в них возлагается и более высокая ответственность перед партией и государством. Им придется самим вместе с производственными коллективами решать то, что ранее зачастую за них решали сверху.

В новых условиях резко возрастает значение подготовки кадров для промышленности. Здесь имеются крупные недостатки, в которых в большей мере повинны Министерство высшего и среднего специального образования и Госплан. Серьезные диспропорции допущены в подготовке техников и инженеров, вследствие чего у нас не хватает специалистов в одних отраслях промышленности при избытке их в других.

Плохо поставлено дело экономической подготовки инженерно-технических кадров. В современных

условиях нетерпимо, чтобы инженер, конструктор, проектировщик не могли глубоко разбираться в экономике производства.

В настоящее время подготовка экономистов приобретает первостепенное значение. Усилить внимание к этому делу тем более необходимо, что в стране ощущается большой недостаток экономических кадров. К началу 1965 года специалисты с высшим экономическим образованием занимали в общей численности специалистов СССР всего 6 процентов, что даже несколько меньше, чем было в конце 1940 года.

Надо восстановить ранее существовавшую и оправдавшую себя систему повышения квалификации руководящих кадров. Ликвидация этой формы подготовки кадров была серьезной ошибкой.

На многих предприятиях неправомерно используются инженерно-технические кадры: руководители предприятий и строек, инженерно-технические работники часто отвлекаются от своей производственной работы на бесплодные совещания. Часть специалистов занята выполнением не свойственных им функций, составлением всевозможных отчетов, статистических сведений и справок.

Все эти недостатки в подготовке и использовании кадров должны быть устранены.

Кадры промышленных руководителей несут всю полноту личной ответственности за верные или государственные успехи производства. Эта ответственность, роль единоначалия в производстве сейчас особенно возрастает. Но единоначалие органически должно сочетаться с самым широким участием рабочих и служащих в обсуждении важнейших вопросов хозяйственной жизни предприятия и управления производством. Успех работы хозяйственика определяется его опорой на коллектив и авторитетом, который он завоевывает своими высокими деловыми качествами и принципиальностью.

Совершенствование хозяйственного управления немислимо без дальнейшего развития его демократических основ, без значительного усиления участия масс в управлении производством. Должна быть высоко поднята роль коллективов предприятий, заводской общественности при решении вопросов планирования, мобилизации внутренних резервов производства, оценки результатов работы и стимулирование работников. В связи с расширением фондов предприятий на много повышается значение заводских общественных организаций в правильном использовании этих фондов. Надо всемерно развращать у всех работников чувство хозяина в отношении к производству. Нельзя себе представить успешную деятельность предприятия без строгой трудовой и производственной дисциплины, без требования точного выполнения каждым руководителем, инженером, служащим и рабочим их обязанностей и получаемых ими заданий.

(Окончание на 4-й стр.)



# ОКОНЧАНИЕ ДОКЛАДА ТОВАРИЩА А. Н. КОСЫГИНА

Важным средством привлечения рабочих и служащих к борьбе за улучшение результатов работы предприятий является коллективный договор. Теперь его роль намного повышается. Коллективные договоры должны широко и тщательно обсуждаться с рабочими и служащими предприятий, имея в виду, что их заинтересованность в улучшении общих результатов работы значительно возрастает. Каждый рабочий и служащий предприятия должен знать, какие конкретные меры будут проведены, чтобы предприятие работало лучше, рентабельнее, как скажется улучшение работы предприятия на условиях труда и быта, на заработках работников и какую ответственность возлагает коллективный договор на рабочего и служащего. Хозяйственные руководители и профсоюзные организации обязаны улучшить практику заключения коллективных договоров и обеспечивать систематический контроль за выполнением предусмотренных в договоре обязательств.

Успешное осуществление мероприятий по совершенствованию управления промышленностью требует от партийных, профсоюзных организаций и руководителей предприятий коренного улучшения организации социалистического соревнования трудящихся. Совершенствование методов хозяйствования приводит прочную экономическую базу под социалистическое соревнование. Нужно направить социалистическое соревнование на скорейшее внедрение новой техни-

ки, научной организации труда, повышение рентабельности производства, улучшение качества продукции, всемерное повышение производительности труда. Все передовое, что есть на предприятии, должно при помощи социалистического соревнования получить массовое распространение. В этом — важное условие достижения новой, более высокой ступени социалистического хозяйствования на каждом предприятии.

Партийные, профсоюзные, советские и хозяйственные органы призваны организовать широкое разделение среди всех трудящихся намеренных мероприятий по совершенствованию планирования и усилению экономического стимулирования промышленного производства, улучшению управления промышленностью, мобилизуя их усилия на обеспечение успешной работы каждого предприятия и промышленности в целом.

Товарищи! Руководящая, направляющая сила развития социалистической экономики — это пути и коммунизм — наша ленинская Коммунистическая партия. Она всегда заботится о том, чтобы изыскать наиболее эффективные средства и методы решения крупных хозяйственных задач, стоящих перед нашей страной. Настоящий Пленум Центрального Комитета нашей партии обсудит и примет важные принципиальные решения. Их проведение в жизнь, а следовательно успех развития нашей экономики в решающей мере будет зависеть от политической и организаторской работы нашей

партии, партийных организаций, всех коммунистов.

Из самой сути предлагаемых мероприятий вытекает, что еще больше повышается роль партийного руководства хозяйством. Значительно возрастает ответственность Центральных Комитетов Компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии за подлинно научное, свободное от всякого влияния как местничества, так и ведомственности, руководство промышленностью, за наиболее полное использование в интересах коммунистического строительства тех возможностей, которые дадут новые методы управления. В настоящее время особенно повышается ответственность краевых и областных комитетов партии за руководство промышленностью.

Не подменяя хозяйственные органы, отказавшись от мелочной опеки, партийные комитеты снизу доверху призваны использовать присущие им средства и методы, прежде всего работая с людьми, с кадрами, с рабочими и производственной интеллигенцией. Главное при этом — суметь мобилизовать инициативу и активность тружеников нашей промышленности, аккумулировать их опыт, их творческую энергию.

С расширением прав предприятий и увеличением их самостоятельности повышается и роль производственных партийных организаций. В их работе важное место должны занять вопросы изыскания резервов увеличения производства, улучшения качества продукции и вместе с тем — правильного ис-

пользования экономических стимулов. Не кто иной, как партийные организации призваны всемерно развивать моральные стимулы к труду, бороться за дальнейший рост коммунистической сознательности трудящихся.

Можно не сомневаться, что при неустойной работе всех наших партийных организаций предлагаемые меры совершенствования управления производством дадут благоприятные результаты и с успехом послужат созданию коммунистического общества в нашей стране.

Товарищи! Работа данного Пленума найдёт, безусловно, большой отклик за рубежом. Мы уверены, что наши друзья в социалистических странах, с огромным интересом следящие за жизнью и экономическим прогрессом Советского Союза, с удовлетворением воспримут решения Пленума. Но наши недруги, конечно, постараются исказить суть этих решений. Уже сейчас буржуазные идеологи, прожывая о грядущей хозяйственной реформе в СССР, пытаются изобразить ее как проявление слабости плановой социалистической системы хозяйства. Буржуазная печать, раздувая действительные, а по большей части мнимые недостатки нашей хозяйственной работы, говорит о каком-то «хаосе», «кризисе» в советской экономике. Очевидно, в таком извращенном виде отразились в мозгах некоторых буржуазных «экспертов по советским делам» происходившие у нас дискуссии по вопросам улучшения планирования и руководства народным хозяйст-

вом. Мы думаем о том, как сделать еще более эффективной нашу работу, еще полнее использовать возможности социализма, а они твердят, как и в былые времена, о провале нашей системы общественного производства, о возврате СССР на позиции капиталистического хозяйствования, о замене планового начала стихийным механизмом рыночного регулирования.

Напрасные надежды! Ведь суть системы хозяйства в том, в чьих руках государственная власть, средства и орудия производства, в чьих классовых интересах развивается производство и распределяется прибыль. Это коренной вопрос, и мы в этом вопросе были и останемся всегда на непоколебимых позициях марксизма-ленинизма. Советский Союз является неизменно страной победившего социализма. Он уверенно создает материально-техническую базу коммунизма. Социалистическая собственность в СССР развивается по пути к коммунистической собственности. Разговоры же тех или иных буржуазных экономистов о постепенном возврате советской экономики на рельсы капитализма свидетельствуют лишь об одном — желаемое они хотели бы выдать за действительное.

Мы понимаем, что пропаганда двусмысленная о «трудностях» советской экономики, о ее «буржуазном перерождении» преследует и другую цель. Наших недругов пугает, что многие независимые страны Азии и Африки избирают

социалистический путь развития, изучают опыт Советского Союза и других социалистических стран, развивают с ними экономические и политические связи.

Выдумками о каком-то «кризисе» советской экономики они хотели бы дискредитировать социализм, бросить тень на экономическую политику нашей страны. Но это попытка с негодными средствами. Решения, которые примет наш Пленум, открывают новые возможности еще лучше использовать преимущественно социалистической системы хозяйства.

Важное международное значение предлагаемой хозяйственной реформы состоит в том, что она укрепляет позиции социализма в экономическом соревновании двух различных общественных систем.

Совершенствование методов хозяйствования осуществляется почти во всех европейских странах социализма. Некоторые различия в подходе к решению конкретных вопросов отражают особенности состояния экономики отдельных стран. Суть происходящих изменений состоит в повышении научно-уровня планирования, усилении экономических стимулов производства, укреплении хозяйственного расчета и расширении самостоятельности предприятий.

Для всех европейских социалистических стран характерно углубление отраслевого принципа управления промышленностью, при чем все возрастающую роль игра-

ют в этих странах отраслевые производственные объединения, работающие на принципах хозрасчета. Поэтому в ряде европейских стран и в нашей стране в других социалистических странах широко применяется принцип отраслевого объединения производств, трудящихся, взаимной помощи кооперации и аци и народнохозяйственных планов. И в этом также проявляются большое международное значение решений, которые будут приняты Пленумом.

Президиум ЦК КПСС и Совет Министров СССР считают, что переход к новым методам и формам планирования и управления промышленностью укрепляет экономическую основу советской политической системы, способствует развитию сотрудничества между народами различных стран. Предпринимаемая реформа отвечает коренным интересам советского народа, защите его завоеваний в пролетариате Европы. Практическое ее проведение позволит добиться улучшения жизни советских людей, еще выше поднять могущество и обороноспособность нашей Родины, ускорить наше движение вперед, коммунизму.

Позвольте выразить уверенность в том, что разработанные Президиумом ЦК КПСС и Советом Министров СССР мероприятия по дальнейшему совершенствованию управления промышленностью найдут полную поддержку у членов ЦК, встретят единодушное одобрение партии и народа. (Продолжение в следующем номере).

## ОФИЦИАЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ТИРАЖА ВЫИГРЫШЕЙ ПО ДЕВЯТОМУ ВЫПУСКУ ДЕНЕЖНО-ВЕЩЕВОЙ ЛОТЕРЕИ 1965 Г., ПРОВОДИМОЙ В ГРУЗИНСКОЙ ССР

Тираж выигрышей состоялся 25 сентября 1965 года в гор. Лагодехи

В ТИРАЖЕ РАЗЫГРАНО 140 ВЕЩЕВЫХ И 112.360 ДЕНЕЖНЫХ ВЫИГРЫШЕЙ НА СУММУ 187.500 РУБЛЕЙ

Выигрыши выпали на следующие номера серий и номера лотерейных билетов:

№№ серий	№№ билетов	НАИМЕНОВАНИЕ ВЕЩЕВОГО ВЫИГРЫША ИЛИ РАЗМЕР ДЕНЕЖНОГО ВЫИГРЫША	Денежная стоимость вещевых и денежных выигрышей	№№ серий	№№ билетов	НАИМЕНОВАНИЕ ВЕЩЕВОГО ВЫИГРЫША ИЛИ РАЗМЕР ДЕНЕЖНОГО ВЫИГРЫША	Денежная стоимость вещевых и денежных выигрышей	№№ серий	№№ билетов	НАИМЕНОВАНИЕ ВЕЩЕВОГО ВЫИГРЫША ИЛИ РАЗМЕР ДЕНЕЖНОГО ВЫИГРЫША	Денежная стоимость вещевых и денежных выигрышей
20008	154*	Телевизор «Рекорд»	210—00	20804	1—500	5 рублей	—	21803	011*	Произведение изобразительного искусства	111—40
20041	119*	Швейная машина ручная	50—00	20822	269*	20 рублей	—	21823	126*	15 рублей	—
20044	050*	20 рублей	—	20831	251*	Холодильник	200—00	21825	314*	Палас (ковёр) полушерстяной, размером 1×1,85 м.	16—00
20058	437*	Автомашина «Москвич»	3.461—25	20836	376*	20 рублей	—	21842	409*	20 рублей	—
20066	022*	15 рублей	—	20837	189*	20 рублей	—	21846	454*	Фотоаппарат «Зоркий»	43—00
20077	231*	Холодильник	200—00	20851	138*	20 рублей	—	21848	063*	Пианино	526—50
20088	003*	20 рублей	—	20884	259*	500 рублей	—	21853	116*	15 рублей	—
20092	087*	100 рублей	—	20889	311*	Палас (ковёр) полушерстяной, размером 1×1,85 м.	16—00	21905	303*	Телевизор «Рекорд»	210—00
20105	014*	20 рублей	—	20920	287*	Телевизор «Рекорд»	210—00	21911	251*	20 рублей	—
20122	343*	Телевизор «Рекорд»	210—00	20924	240*	Холодильник	526—50	21921	376*	Холодильник	200—00
20128	073*	Холодильник	200—00	20933	399*	Холодильник	200—00	21930	122*	20 рублей	—
20129	073*	100 рублей	—	20935	357*	20 рублей	—	21960	431*	15 рублей	—
20154	084*	20 рублей	—	20941	044*	Холодильник	200—00	21963	268*	Холодильник	200—00
20161	072*	Пианино	526—50	20955	287*	20 рублей	—	21967	047*	Электробритва	22—50
20164	340*	Электробритва	22—50	20973	400*	20 рублей	—	21969	392*	Холодильник	200—00
20169	229*	Произведение изобразительного искусства	111—40	20977	025*	Часы наручные мужские	28—00	21982	238*	Автомашина «Волга»	5.513—25
20199	284*	100 рублей	—	20985	167*	Телевизор «Рекорд»	210—00	21990	236*	30 рублей	—
20205	216*	Произведение изобразительного искусства	111—40	20987	226*	20 рублей	—	21992	172*	Телевизор «Рекорд»	210—00
20214	257*	20 рублей	—	20997	252*	Фотоаппарат «Зоркий»	43—00	21995	477*	Холодильник	200—00
20217	250*	Произведение изобразительного искусства	111—40	21014	150*	Телевизор «Рекорд»	210—00	21997	169*	Часы наручные мужские	28—00
20229	207*	Произведение изобразительного искусства	111—40	21017	150*	15 рублей	—	22003	251*	Часы наручные мужские	28—00
20241	139*	Пианино	526—50	21021	407*	Фотоаппарат «Зоркий»	43—00	22011	369*	Фотоаппарат «Зоркий»	43—00
20266	427*	25 рублей	—	21023	017*	25 рублей	—	22013	130*	Фотоаппарат «Зоркий»	43—00
20294	245*	Пианино	526—50	21039	021*	20 рублей	—	22014	032*	Электробритва	22—50
20300	1—500	5 рублей	—	21045	021*	100 рублей	—	22016	428*	25 рублей	—
20315	111*	Холодильник	200—00	21055	024*	Холодильник	200—00	22026	160*	Автомашина «Москвич»	3.461—25
20328	003*	20 рублей	—	21062	257*	Телевизор «Рекорд»	210—00	22028	017*	Холодильник	200—00
20336	178*	Произведение изобразительного искусства	111—40	21078	061*	Автомашина «Москвич»	3.461—25	22035	369*	Электробритва	22—50
20357	387*	Произведение изобразительного искусства	111—40	21092	026*	Автомашина «Запорожец»	2.220—00	22039	006*	Путевка на путешествие по городам Советского Союза в туристском поезде «Грузия»	150—00
20357	087*	20 рублей	—	21103	361*	25 рублей	—	22057	113*	30 рублей	—
20398	467*	Произведение изобразительного искусства	111—40	21105	122*	Телевизор «Рекорд»	210—00	22059	401*	Палас (ковёр) полушерстяной, размером 1×1,85 м.	16—00
20410	222*	Пианино	526—50	21107	161*	300 рублей	—	22061	420*	30 рублей	—
20420	090*	Швейная машина ручная	50—00	21162	363*	30 рублей	—	22067	080*	25 рублей	—
20432	196*	Электробритва	22—50	21220	462*	Холодильник	200—00	22078	426*	20 рублей	—
20452	083*	Телевизор «Рекорд»	210—00	21220	376*	Швейная машина ручная	50—00	22082	491*	Телевизор «Рекорд»	210—00
20463	203*	100 рублей	—	21232	323*	Пианино	526—50	22111	021*	Палас (ковёр) полушерстяной, размером 1×1,85 м.	16—00
20470	422*	15 рублей	—	21237	066*	30 рублей	—	22113	338*	300 рублей	—
20482	291*	Произведение изобразительного искусства	111—40	21248	286*	25 рублей	—	22132	323*	Телевизор «Рекорд»	210—00
20489	110*	Телевизор «Рекорд»	210—00	21282	256*	30 рублей	—	22138	1—500	10 рублей	—
20493	164*	Телевизор «Рекорд»	210—00	21276	375*	Пианино	526—50	22145	042*	30 рублей	—
20499	488*	Холодильник	200—00	21276	086*	Электробритва	22—50	22156	279*	Холодильник	200—00
20503	445*	Произведение изобразительного искусства	111—40	21277	421*	Электробритва	22—50	22165	006*	200 рублей	—
20504	225*	Часы наручные мужские	28—00	21311	486*	20 рублей	—	22173	409*	Холодильник	200—00
20510	197*	Электробритва	22—50	21317	108*	Электробритва	22—50	22174	283*	300 рублей	—
20513	218*	Телевизор «Рекорд»	210—00	21318	187*	300 рублей	—	22183	218*	100 рублей	—
20518	481*	25 рублей	—	21320	404*	Телевизор «Рекорд»	210—00	22194	139*	Электробритва	22—50
20530	196*	Электробритва	22—50	21324	334*	Электробритва	22—50	22210	378*	30 рублей	—
20551	493*	Холодильник	200—00	21363	332*	Электробритва	22—50	22212	263*	Пианино	526—50
20555	107*	Электробритва	22—50	21370	183*	Автомашина «Москвич»	3.461—25	22216	481*	Произведение изобразительного искусства	111—40
20557	389*	Произведение изобразительного искусства	111—40	21373	212*	Телевизор «Рекорд»	210—00	22230	217*	30 рублей	—
20566	068*	200 рублей	—	21405	288*	Произведение изобразительного искусства	111—40	22235	291*	Палас (ковёр) полушерстяной, размером 1×1,85 м.	16—00
20589	470*	15 рублей	—	21418	440*	Швейная машина ручная	50—00	22240	072*	30 рублей	—
20594	315*	15 рублей	—	21433	025*	Произведение изобразительного искусства	111—40	22253	114*	Пианино	526—50
20600	094*	Пианино	526—50	21440	327*	Электробритва	22—50	22255	346*	Холодильник	200—00
20614	219*	20 рублей	—	21446	009*	Часы наручные мужские	28—00	22261	387*	200 рублей	—
20618	249*	15 рублей	—	21484	024*	20 рублей	—	22262	375*	Холодильник	200—00
20658	193*	Пианино	526—50	21494	290*	Пианино	526—50	22282	029*	Автомашина «Запорожец»	2.220—00
20659	162*	Электробритва	22—50	21502	106*	20 рублей	—	22294	260*	200 рублей	—
20678	011*	100 рублей	—	21509	187*	Часы наручные мужские	28—00	22304	407*	20 рублей	—
20694	296*	Автомашина «Запорожец»	2.220—00	21518	278*	25 рублей	—	22309	359*	Палас (ковёр) полушерстяной, размером 1×1,85 м.	16—00
20707	001*	Палас (ковёр) полушерстяной, размером 1×1,85 м.	16—00	21530	120*	Часы наручные мужские	28—00	22325	408*	100 рублей	—
20716	348*	Холодильник	200—00	21531	232*	Произведение изобразительного искусства	111—40	22327	298*	Часы наручные мужские	28—00
20722	297*	Пианино	526—50	21543	248*	20 рублей	—	22330	376*	100 рублей	—
20725	172*	20 рублей	—	21577	449*	Холодильник	200—00	22370	292*	Палас (ковёр) полушерстяной, размером 1×1,85 м.	16—00
20726	251*	Путевка на путешествие по городам Советского Союза в туристском поезде «Грузия»	150—00	21578	201*	Пианино	526—50	22375	080*	Телевизор «Рекорд»	210—00
20754	351*	Телевизор «Рекорд»	210—00	21590	153*	15 рублей	—	22395	142*	20 рублей	—
20773	331*	200 рублей	—	21611	328*	Электробритва	22—50	22397	173*	Автомашина «Запорожец»	2.220—00
20775	057*	25 рублей	—	21628	1—500	10 рублей	—	22424	496*	Холодильник	200—00
20778	423*	Пианино	526—50	21632	155*	Часы наручные мужские	28—00	22438	394*	300 рублей	—
20793	235*	Электробритва	22—50	21647	156*	Швейная машина ручная	50—00	22440	285*	Холодильник	200—00
20798	025*	Холодильник	200—00	21660	287*	20 рублей	—	22447	188*	Пианино	526—50
				21664	438*	Пианино	526—50	22475	341*	Телевизор «Рекорд»	210—00
				21732	170*	Пианино	526—50	22496	435*	Электробритва	22—50
				21741	039*	Автомашина «Москвич»	3.461—25				
				21748	485*	Часы наручные мужские	28—00				
				21773	385*	100 рублей	—				
				21780	339*	Автомашина «Запорожец»	2.220—00				
				21786	194*	Холодильник	200—00				
				21787	283*	Электробритва	22—50				

\*) ПРИМЕЧАНИЕ: На все остальные 499 номеров лотерейных билетов этой серии выпали выигрыши по одному рублю. Если в колонке «Номера билетов» указано 1—500, это означает, что одинаковые выигрыши выпали на все 500 номеров лотерейных билетов данной серии.

### С шансами на победу

РИГА, 27. (По телефону). Как известно, четвертая партия матча за мировую шахматную корону между Нойой Габридашвили и Аллой Кушир была отложена с большим позиционным перевесом у чемпионки мира.

Вчера днем, убедившись в неизбежности поражения, претендентка, не возобновляя игры, признала себя побежденной. Таким образом, счет матча стал 2,5:1,5 в пользу Габридашвили.

Сегодня состоялся пятая партия состязания. Белыми играла Кушир.

Партия отложена с реальными шансами на победу у Габридашвили. Вот отложенная позиция: белые (Кушир) — Кра2, Лb8, Sb1, п. b2, e5; черные (Габридашвили) — Крe7, Лc3, Kd5, п. a8, b7, e6, f7. Записан 49-й ход чемпионки мира.

### В НЕСКОЛЬКО СТРОК