

NIION 2015-0055
MOSURED77/27-015

ISSN 2346-8343 (Print)
ISSN 2720-7935 (Online)

International Journal

CONSTITUTIONAL
AND
STATE LAW

1

2024

Международный журнал
Конституционного
и государственного права

Editorial Board

B.S. Ebzeev,
doctor of legal sciences, professor,
honored worker of science of the
Russian Federation, honored
lawyer of the Russian Federation
(Russian Federation)
Б.С. Эбзеев,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
деятель науки РФ,
заслуженный юрист РФ
(Российская Федерация)

G.A. Vasilevich,
doctor of legal sciences, professor
(Republic of Belarus)
Г.А. Василевич,
доктор юридических наук,
профессор, Заслуженный юрист
Республики Беларусь

S.N. Baburin,
doctor of legal sciences, professor,
Honored Worker of Science
(Russian Federation)
С.Н. Бабурин,
доктор юридических наук,
профессор, Заслуженный
деятель науки
(Российская Федерация)

A.M. Velichko,
doctor of legal sciences, honored
lawyer of the Russian Federation
(Russian Federation)
А.М. Величко,
доктор юридических наук,
заслуженный юрист РФ
(Российская Федерация)

V.I. Grishin,
doctor of economic sciences,
professor
(Russian Federation)
В.И. Гришин,
доктор экономических наук,
профессор
(Российская Федерация)

G.S. Gurbanov,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

Г.С. Гурбанов,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

M.L. Davydova,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)
М.Л. Давыдова,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

A.V. Demetrashvili,
doctor of legal sciences, professor
(Georgia)
А.В. Деметрашвили,
доктор юридических наук,
профессор (Грузия)

A.V. Egorov,
doctor of legal sciences, assistant
professor, (Republic of Belarus)
А.В. Егоров,
доктор юридических наук, доцент
(Республика Беларусь)

A.A. Ivanov,
doctor of legal sciences
(Russian Federation)
А.А. Иванов,
доктор юридических наук
(Российская Федерация)

O.G. Karpovich,
doctor of political sciences, doctor
of legal sciences, professor
(Russian Federation)
О.Г. Карпович,
доктор политических наук, доктор
юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

R. Kvaratskheliya,
doctor of legal sciences, professor
(Georgia)
Р. Кварацхелия,
доктор юридических наук,
профессор (Грузия)

O.Yu. Kokurina,
doctor of legal sciences
(Russian Federation)
О.Ю. Кокурина,
доктор юридических наук
(Российская Федерация)

Редакционная коллегия

V.A. Kruglov,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)
В.А. Круглов,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

R.A. Kurbanov,
doctor of legal sciences, professor,
honored lawyer of the (Russian
Federation)
Р.А. Курбанов,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
юрист РФ
(Российская Федерация)

A.M. Murtazaliev,
doctor of legal sciences
(Russian Federation)
А.М. Муртазалиев,
доктор юридических наук
(Российская Федерация)

R.S. Mulukaev,
doctor of legal sciences, professor,
honored worker of science of the
Russian Federation
Р.С. Мулукаев,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный деятель
науки РФ
(Российская Федерация)

V.E. Safonov,
doctor of legal sciences, professor,
honored lawyer of the Russian
Federation
В.Е. Сафонов,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
юрист РФ
(Российская Федерация)

N.I. Utkin,
doctor of legal sciences, professor,
honored lawyer
of the Russian Federation
Н.И. Уткин,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
юрист РФ
(Российская Федерация)

A.G. Khabibulin,
doctor of legal sciences,
professor
(Russian Federation)

А.Г. Хабибулин,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

N.D. Eriashvili,
candidate of historical sciences,
candidate of law, doctor of
economic sciences, professor,
Laureate of the prize of the
Government of the RF in the field
of science and technology,
Laureate of the prize of the
Government of the RF in the
education
(Russian Federation)

Н.Д. Эриашвили,
кандидат исторических,
юридических наук,
доктор экономических наук,
профессор, лауреат премии
Правительства РФ
в области науки и техники,
лауреат премии Правительства
РФ в области образования
(Российская Федерация)

Теория и история права и государства

Председатель секции

A.I. Klimenko,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

А.И. Клименко,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

M.V. Baranova,
doctor of law, doctor of cultural
studies, professor
(Russian Federation)

М.В. Баранова,
доктор юридических наук,
кандидат культурологии,
профессор
(Российская Федерация)

T.L. Matiyenko,
doctor of law, assistant professor,
Honored officer of the Internal
Affairs of the Russian Federation

Т.Л. Матиенко,
доктор юридических наук,
доцент, Заслуженный сотрудник
органов внутренних дел РФ
(Российская Федерация)

G.M. Lanovaya,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

Г.М. Лановая,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

V.P. Malakhov,
doctor of legal sciences, professor,
honored worker of science of the
Russian Federation

В.П. Малахов,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
деятель науки Российской
Федерации
(Российская Федерация)

N.V. Mikhaylova,
doctor of legal sciences, professor,
Honored Worker of the Higher
School of the Russian Federation

Н.В. Михайлова,
доктор юридических наук,
профессор Заслуженный работник
высшей школы РФ
(Российская Федерация)

V.V. Oksamytny,
doctor of legal sciences, professor,
honored lawyer of the Russian
Federation

В.В. Оксамытный,
доктор юридических наук,
профессор,
Заслуженный юрист РФ
(Российская Федерация)

A.A. Opaleva,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

А.А. Опалева,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

Конституционно-правовая наука

Председатель секции

L.T. Chikhladze,
doctor of legal sciences, professor,
Honorary Worker of Education of
the Russian Federation

Л.Т. Чихладзе,
доктор юридических наук,
профессор, почетный работник
сферы образования РФ
(Российская Федерация)

A.N. Chertkov,
doctor of law, associate professor
(Russian Federation)

А.Н. Чертков,
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)

S.A. Egorov,
candidate of law, associate professor
(Russian Federation)

С.А. Егоров,
кандидат юридических наук,
доцент
(Российская Федерация)

N. Rusadze,
Doctor of Public Administration,
Associate Professor of
AkakiTsereteli State University
(Georgia)

Н. Русадзе
доктор государственного
управления, ассоциированный
профессор (Грузия)

S.O. Kharlamov,
candidate of law, associate
professor (Russian Federation)

С.О. Харламов,
кандидат юридических наук,
доцент
(Российская Федерация)

Sh.M. Nuradinov,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

Ш.М. Нурадинов,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

A.M. Osaveliyuk,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

А.М. Осавелиук,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

A.S. Prudnikov,
doctor of legal sciences, professor,
honored lawyer of the Russian
Federation

А.С. Прудников,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
юрист РФ
(Российская Федерация)

T.M. Pryakhina,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

Т.М. Пряхина,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

E.N. Khazov,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

Е.Н. Хазов,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

N.M. Chepurnova,
doctor of legal sciences,
professor, honored lawyer of
the Russian Federation

Н.М. Чепурнова,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
юрист РФ
(Российская Федерация)

V.I. Chervonyuk,
doctor of legal sciences,
professor
(Russian Federation)

В.И. Червонюк,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

A.K. Halifaeva,
doctor of legal sciences, professor,
professor, department of history
of state and law of the «Dagestan
state university»

А.К. Халифаева,
доктор юридических наук,
профессор, профессор кафедры
истории государства и права
ФГБОУ ВО «Дагестанский
государственный университет»
(республика Дагестан)

Registration certificate
404498691

Editor in Chief

Chairman of editorial board

B.S. Ebzeev,

*doctor of law, professor,
Honoured worker of science
of the Russian Federation,
Honoured lawyer of the Russian
Federation*

Chief Editor

E.N. Khazov,

doctor of legal sciences, professor

Deputy editor in chief

L.T. Chihkladze,

*doctor of legal sciences, professor,
Honorary Worker of Education of the
Russian Federation*

Publishers

M.I. Nikitin, A. Kldeiseli

44 Kazbegi Avenue, Tbilisi

«Righteous Georgia»

Tel./Fax: +995-32-242-12-07(08)

E-mail: sama_saqartvelo@mail.ru

N.D. Eriashvili,

*candidate of historical sciences, candidate
of law, doctor of economic sciences,
professor, Laureate
of the prize of the Government
of the RF in the field of science and
technology, Laureate
of the prize of the Government
of the RF in the education*

E-mail: professor60@mail.ru

Representations

in Russia:

V.N. Zakaidze

CEO of publishing house

«UNITY-DANA»

1 Irina Levchenko,

Moscow, 123298

Tel./fax: 8-499-740-60-14(15)

E-mail: unity@unity-dana.ru

in Israel:

L.N. Tepman

doctor of economic sciences, professor

3, Tze'Elim, Yokneam

E-mail: tepmn32@list.ru

*Editorial staff and external reviewers are
not responsible for the quality, accuracy
and correctness of citing of works by their
authors.*

*Responsibility for the quality, accuracy
and correctness of citing of works solely
lies with the*

www.unity-dana.ru

www.nion.org

CONTENTS 1/2024

A.V. BOGDANOV, Yu.V. PAPAZOVA, E.N. KHAZOV. Drug dens are a security threat modern society	5
V.Yu. DETINOVA. Constitutional and legal mechanism for implementing the institute of dual citizenship in the Russian Federation and ways of improving it	12
Yu.A. IVANOVA, N.D. ERIASHVILI, M.A. ALIVERDIEVA. The role of modern technologies in environmental protection and restoration	17
A.A. ISAEV. On departmental control in the process of jurisdictional activities of federal executive authorities of the Russian Federation, performing the functions of ensuring public safety and law and order	22
V.A. MALYSHENKO. Definition of a political party as the most important system-forming element of their legal status (experience of the CIS member states)	25
P.M. MURASHEV, A.V. KANDAUROV, A.V. NIKISHIN, D.R. ISHMURZAYEVA. Methodological aspects of conducting a specialist's research in order to assess the evidentiary credibility of the Conclusion of a forensic automotive examination	29
I.E. MAZUROV, V.A. ZANIN. Basic theories of tax law and their application in national legislation	33
V.M. REDKOUS. On the need to improve constitutional and legal regulation of the formation and functioning of civil society	36
S.V. MYAGKOVA, A.V. CHERNOVA. The seizure of passports is unjustified issued problems and ways to solve them	41
A.V. BOGDANOV, K.M. LOBZOV, E.N. KHAZOV. Organization of the activities of operational units of internal affairs bodies in the field of public security during public events	45

СОДЕРЖАНИЕ 1/2024

Свидетельство о регистрации
404498691

Председатель
редакционной коллегии
Б.С. Эбзеев,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный деятель
науки РФ, заслуженный юрист РФ

Шеф-редактор
Е.Н. Хазов,
доктор юридических наук, профессор

Зам главного редактора
Л.Т. Чихладзе
доктор юридических наук, профессор,
почетный работник сферы
образования РФ

Ответственные за издание
М.И. Никитин, А. Клеисели

Тбилиси,
пр. Александре Казбеги, 44
«Справедливая Грузия»
Тел./факс: +995-32-242-12-07(08)
E-mail: sata_saqartvelo@mail.ru

Главный редактор
Объединенной редакции
Н.Д. Эриашвили
кандидат исторических и юридических
наук, доктор экономических наук,
профессор, лауреат премии
Правительства РФ в области науки
и техники, лауреат премии
Правительства РФ в области
образования
E-mail: professor60@mail.ru

Представительства
в России:
В.Н. Закаидзе
Генеральный директор
издательства «ЮНИТИ-ДАНА»
123298, Москва,
ул. Ирины Левченко, д. 1
Тел./факс: 8-499-740-60-14(15)
E-mail: unity@unity-dana.ru

в Израиле: **Л.Н. Тепман**
доктор экономических наук,
профессор
Иокнеам, ул. Цеелим, 8
E-mail: tepmn32@list.ru

Редакция и внешние рецензенты не
несут ответственности за качество,
правильность и корректность
цитирования произведений авторами
статей.

Ответственность за качество,
правильность и корректность
цитирования произведений
несут исключительно авторы
опубликованных материалов.

www.unity-dana.ru
www.niion.org

А.В. БОГДАНОВ, Ю.В. ПАПАЗОВА, Е.Н. ХАЗОВ. Наркопритоны — угроза безопасности современного общества	5
В.Ю. ДЕТИНОВА. Конституционно-правовой механизм реализации института двойного гражданства в РФ и пути его совершенствования	12
Ю.А. ИВАНОВА, Н.Д. ЭРИАШВИЛИ, М.А. АЛИВЕРДИЕВА. Роль современных технологий в защите и восстановлении окружающей среды	17
А.А. ИСАЕВ. О ведомственном контроле в процессе юрисдикционной деятельности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих функции обеспечения общественной безопасности и правопорядка	22
В.А. МАЛЫШЕНКО. Определение политической партии как важнейший системообразующий элемент их правового статуса (опыт государств – участников СНГ)	25
П.М. МУРАШЕВ, А.В. КАНДАУРОВ, А.В. НИКИШИН, Д.Р. ИШМУРЗАЕВА. Методические аспекты проведения исследования специалиста с целью оценки доказательной убедительности. Заключение судебной автотехнической экспертизы	29
И.Е. МАЗУРОВ, В.А. ЗАНИН. Основные теории налогового права и их применение в национальном законодательстве	33
В.М. РЕДКОУС. О необходимости совершенствования конституционно-правового регулирования формирования и функционирования гражданского общества	36
С.В. МЯГКОВА, А.В. ЧЕРНОВА. Изъятие паспортов как необоснованно выданных проблемы и пути их решения	41
А.В. БОГДАНОВ, К.М. ЛОБЗОВ, Е.Н. ХАЗОВ. Организация деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности при проведении публичных мероприятий	45

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© А.В. БОГДАНОВ, Ю.В. ПАПАЗОВА, Е.Н. ХАЗОВ. 2024

Наркопритоны — угроза безопасности современного общества

Анатолий Васильевич БОГДАНОВ,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Юлия Владимировна ПАПАЗОВА,

преподаватель — методист, кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: yulia.papazova@yandex.ru

Евгений Николаевич ХАЗОВ,

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Научная специальность: 5.1.4 — Уголовно-правовые науки

Для цитирования. А.В. БОГДАНОВ, Ю.В. ПАПАЗОВА, Е.Н. ХАЗОВ. Наркопритоны — угроза безопасности современного общества // Международный журнал конституционного и государственного права. 1/2024. С. 5—11.

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления и особенности деятельности оперативных подразделений ОВД по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанным с деятельностью наркопритонов в России. Анализируются причины и условия совершения преступлений и предлагаются пути решения проблем связанных противодействием преступлениям связанным с наркотическими средствами, психотропными и сильнодействующими веществами.

Ключевые слова: наркопритоны, оперативные сотрудники полиции, профилактика, противодействие, преступность, преступление, наркотики, психотропные вещества, наркопреступность

Drug dens are a security threat modern society

Anatoliy Vasil'evich BOGDANOV,

candidate of law, associate professor, associate professor of the department of operational-investigative activities and special equipment Kikot Moscow university of the MIA of Russia

E-mail: office@unity-dana.ru

Yulia Vladimirovna PAPAZOVA,

teacher-methodologist, department of operational-investigative activities and special equipment Kikot Moscow university of the MIA of Russia

E-mail: yulia.papazova@yandex.ru

Evgeniy Nikolaevich KHAZOV,

doctor of law, professor, professor of the department of constitutional and municipal law Kikot Moscow university of the MIA of Russia

E-mail: office@unity-dana.ru

Annotation. The article discusses the main directions and features of the activities of the operational units of the Department of Internal Affairs for the identification, suppression and disclosure of crimes related to the activities of drug dens in Russia. The causes and conditions of the commission of crimes are analyzed and ways to solve problems related to countering crimes related to narcotic drugs, psychotropic and potent substances are proposed.

Keywords: drug dens, operational police officers, prevention, counteraction, crime, crime, drugs, psychotropic substances, drug crime

Угрозами национальной безопасности Российской Федерации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и наркопритонам являются: расширение глобального рынка наркотиков, особенно «синтетических», использование криптовалюты в целях легализации (отмывания) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, деятельность организованных (транснациональных) преступных групп, сообществ, организаций, контролирующих незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Существует проблема борьбы с глобальной наркоугрозой [1].

За последние годы большинство наркопреступлений совершается с использованием ИТ-технологий [2]. Главным управлением по контролю за оборотом наркотиков МВД Российской Федерации (ГУНК МВД России) разработана и успешно реализуется Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Президентом [3].

Состояние наркоситуации, связанной с притонами является объектом оперативного поиска, анализа и документирования и в настоящее время выступает оперативно-розыскной проблемой. Статья 232 УК РФ «Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ» [4].

Не снижается острота проблемы, связанной с притонами. В настоящее время нет ни одного субъекта Российской Федерации, где бы не было выявлены притоны. Намечившаяся тенденция свидетельствует о стремлении организованной преступности в организации наркопритонов.

Основой незаконного оборота наркотиков, его целью является наркопотребитель, которые в большинстве своем случаев употребляют в притонах. Болезненная привязанность к наркотическим средствам и психотропным веществам, ведущая к деградации личности, способствует тому, что наркоман легко идет на совершение любого преступления и правонарушения ради добычи средств на очередную дозу наркотиков. Поэтому содержатели и организаторы наркопритонов и иные лица, участвующие в незаконном обороте наркотиков, паразитируют на наркотической зависимости

наркопотребителей, получая от них колоссальные финансовые и материальные средства за предоставляемое «удовольствие» [5].

Противодействие наркопритонам продолжает оставаться одной из ключевых задач для правоохранительных органов. Снижение показателей по данным преступлениям сложно оценить однозначно ввиду их высокой латентности, обуславливающей зависимость показателя от работы правоохранительных органов, направленной на выявление преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков [6].

Не смотря на снижение числа наркопотребителей, количество отравлений растет. В настоящее время, каждое второе противоправное деяние, связанное с наркотиками, совершается дистанционно, большая часть в организационных формах. Сложное положение в наших новых регионах. Длительное культивирование наркосодержащих растений привело к формированию обширной сырьевой базы, особенно в Херсонской и Запорожской областях. Значительная часть доходов от незаконного оборота наркотиков направляется на финансирование террористической и экстремистской деятельности, а также на поддержание террористического режима в Киеве.

Международная обстановка, маршруты и каналы поставок, способы совершения криминальных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков в течении последних лет изменились. Органами внутренних дел выявляются свыше 97% всех таких деяний и лиц, их совершивших [7].

Ежегодно в России проводится антинаркотическая акция МВД России «Сообща где торгуют смертью». Данная профилактическая акция проходила во всех регионах страны. Во время мероприятия органы внутренних дел задокументировали 8286 административных правонарушений и 5053 преступления в данной сфере. Пресечена деятельность 65 притонов, выявлено 10 фактов склонения к потреблению наркотиков. Из незаконного оборота изъято более 1,3 тонны запрещенных к свободному обороту веществ – это на 20, 7 % больше чем в прошлом году [8].

Особую тревогу вызывает тот факт, что в сферу потребления наркотиков втягивается в основном молодое поколение страны (лица

от 12 до 25 лет), представляющие будущее нации. Статистические данные подтверждают, что употребление наркотиков по времени суток в притонах происходит – 78 %вечером и 22 % ночью, как правило, это время молодежи [9].

Анализ теории и практики борьбы с преступностью показывает, что правильная и умелая организация документирования и проведения оперативно-розыскных мероприятий по противодействию совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе наркопритонов, является важным условием для эффективного, всестороннего, полного и объективного выявления и раскрытия преступлений в данной сфере [10].

В диспозиции ст. 232 УК РФ предусмотрена ответственность, за преступления, связанные с организацией либо содержанием притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ. Тем самым подчеркнута высокая степень общественной опасности и «социальной вредности» наркопритонов включенного в правовую категорию незаконного оборота наркотиков [4].

Вместе с тем, недостаточно полная научная разработка вопросов противодействия (пресечения) деятельности притонов и отсутствие единообразной правоприменительной практики, вызывает существенные затруднения в деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел при проведении первоначальных оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление и документирование притонов. Существенный вклад в выявление и раскрытие притонов и последующее привлечение организаторов и содержателей к уголовной ответственности за вышеуказанные преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, вносит организация документирования и проведение оперативно-розыскных мероприятий на первоначальном этапе данной деятельности [11].

Притоны во всех формах их проявления являются существенной частью (подсистемой) наркобизнеса. Очевидно, что процесс выявления и раскрытия притонов, связанных с незаконным употреблением и распространением наркотических средств не обходится без заведения дела оперативного учета, документирования и проведения широкого комплекса

оперативно-розыскных мероприятий. Выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие наркопреступлений, а также выявление и установление организаторов и содержателей притонов – это прежде всего задачи оперативно-розыскной деятельности, которые, как нам известно, решаются посредством оперативно-розыскных мероприятий и документирования [12].

Особенности развития той или иной оперативно-розыскной ситуации в выявлении притонов определяются различными обстоятельствами: количеством и качеством полученной первичной информации о наличии, о существовании притона, конспиративностью со стороны лиц, представляющих оперативный интерес, их осведомленностью о силах, средствах, методах осуществления оперативно-розыскной деятельности (далее ОРД). Одним из важных обстоятельств, оказывающих влияние на развитие ситуаций, складывающихся при документировании и проведении оперативно-розыскных мероприятий (далее ОРМ) «проверочная закупка», а также обуславливающих организационные и тактические особенности ее проведения, является место изучения интересующего оперативного сотрудника объекта, т.е. притона [13].

Правовое регулирование оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов осуществляется государством в соответствии с принятыми международными обязательствами, посредством законов, подзаконных актов и ведомственных нормативных документов. Основопологающим для правового регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов является Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [14].

В связи с постоянным изменением законодательства, а также с принятием Постановления Пленума Верховного суда от 15.06.2006 № 14 (ред от 16.05.2017 года «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами наиболее актуальные проблемы, в том числе в толковании понятий изготовления, переработки и производства наркотических

средств и психотропных веществ, правовой оценке действий лиц, осуществляющих перевозку наркотических средств или психотропных веществ без цели сбыта, их пересылку или сбыт, возникающие в ходе раскрытия и расследования, в основном разрешены [15].

Анализируя структуру действующих статей УК РФ, устанавливающих ответственность за наркопреступления, можно выделить следующую квалификацию преступников по характеру их деятельности: совершающие преступления без цели сбыта (незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств и психотропных веществ) ст. 228 УК РФ; сбытчики (сбыт, пересылка наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов) – ст. 228.1 УК РФ; ст. 234 УК РФ; ст. 233 УК РФ; производители наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и лица, культивирующие наркосодержащие растения ст. 228.1 УК РФ; ст. 231 УК РФ; нарушители легального оборота наркотических средств, психотропных веществ-специальные субъекты, должностные лица ст. 228.2 УК РФ; ст. 233 УК РФ; преступники, действия которых посягают на чужую собственность ст. 229 УК РФ, подделка рецептов, иных документов, дающих право на получение наркотических средств, психотропных веществ — ст. 233 УК РФ; притоносодержатели (организация либо содержание притонов для употребления наркотических средств или психотропных веществ — ст. 232 УК РФ; подстрекатели к потреблению наркотических средств или психотропных веществ — ст. 230 УК РФ; контрабандисты ст. 229.1 УК РФ контрабанда наркотических средств или психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры.

В зависимости от характера и степени общественной опасности, деяния, предусмотренные в ст. 15 УК РФ, подразделяются на преступления небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления. Большая часть преступлений в области незаконного оборота наркотиков относится к категории тяжких и особо тяжких преступлений. Распространению наркотизации способст-

вует и то, что, российское общество еще полностью не осознало всех масштабов опасности, которую несет расширение неконтролируемого употребления наркотических средств и психотропных веществ, которые распространяются через сеть Интернет [16].

Интернет прочно вошел в жизнь людей. Без электронной почты теперь немыслимы ни работа, ни общение с одноклассниками, а сайты глобальной сети стали полноценными торговыми площадками. К сожалению Интернет используется и для различных незаконных сделок, в частности, распространения наркотических средств или психотропных веществ и их аналогов, которые затем поступают в притоны, которые, которые приобретаются через сеть Интернет.

Динамика регистрируемых на территории Российской Федерации преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (далее ИТТ) выявили характерные изменения, происшедшие в стратегии и тактике противоправной деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и наркопритонами [17].

В сети Интернет сотрудниками оперативных подразделений по контролю за оборотом наркотиков проводится поиск и анализ информации о лицах, осуществляющих криминальную деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков, и интернет-сайтах, осуществляющих реализацию и пропаганду запрещенных наркотических средств и психотропных веществ. Наркопреступность носит организованный характер [18].

Обострение наркоситуации напрямую связано с усилением взаимозависимости наркобизнеса и общеуголовной преступности и завоеванных доминирующих позиций в НОН организованными преступными группами, в том числе сформированному по этническому признаку [19].

Посредством проведения комплекса оперативно-розыскных мероприятий в сети Интернет не сложно установить информационный сайт, в котором можно получить оперативно-значимую информацию о продаже наркотиков, о притонах. Такой комплекс может включать: целевой поиск- мониторинг (по ранее известной информации поиск в конкретных Интернет-

ресурсах, т.е. поиск (мониторинг) по уже известному перечню сайтов, пропагандирующих, торгующих наркотиками, притонах); нецелевой характер — глайдинг (скольжение), установление объектов, имеющих характерные для наркотических средств и психотропных веществ признаки, в частности где обсуждаются изготовление, культивирование, препараты для изготовления наркотических средств, об организаторах и содержателях притонов; тематический, поиск — когда поисковые мероприятия связаны с проверкой, подтверждением данных по той или иной оперативной информации (при этом используются общие ресурсы Интернета и поисковые системы, отслеживается фигурирование информации в новостных сайтах); персонифицированный поиск — в отношении организатора или содержателя притона, либо организованной преступной группы, сообщества [20].

Наркоторговцы и содержатели притонов активно осваивают и используют (в том числе для подготовки и совершения преступлений) различные медийные устройства, социальные сети как часть общей Интернет-паутины и Интернет в целом [21].

Рассматривая проблему наркомании и преступлений, совершенных на этой почве, нельзя не отметить и еще один аспект проблемы — это «аптечная наркомания». Одним из видов продукции, выпускаемой фармацевтическими компаниями, являются препараты, помогающие справиться с серьезными заболеваниями и их симптомами. В больших дозах они вызывают эйфорию, чем привлекают внимание, так называемых «аптечных наркоманов». С помощью сильнодействующих аптечных препаратов наркоманы пытаются обеспечить абстинентный синдром-состояние так называемой «ломки». «Аптечная наркомания», как и «традиционная» наркозависимость, сопутствуют приобщению к криминалу, загубленное здоровье, страдание родных и близких, другие негативные факторы. Ситуация с «аптечной наркоманией» продолжает оставаться весьма острой [22].

Рассматривая «аптечную наркоманию», это не только сбыт сильнодействующих препаратов через аптеки, но и изготовление поддельных рецептов, легализация криминальных доходов, организация притонов, преступных

групп и сообществ. Одним из сигналов, свидетельствующих о наличии проблемного объекта, это конфиденциальное содействие, жалобы граждан, мониторинг сети Интернета т. е. отработка «не хороших аптек».

Достаточно часто наркоманы могут употреблять аптечный препарат на детских площадках, в подъездах жилых домов, притонах. Предметом «аптечной наркомании», как правило являются именно сильнодействующие вещества. «Черный рынок» фармакологии не стоит на месте и здесь необходим поиск новых подходов в оперативной работе. «Аптечная наркомания» пропагандируется и продвигается в молодежной среде, через социальные сети, как элемент субкультуры, даже снимаются соответствующие клипы [23].

Необходимо максимально задействовать все возможности средств массовой информации (СМИ), сети Интернет для развертывания эффективной антинаркотической пропаганды, особенно в молодежной среде [24].

Перед тем как проводить оперативно-розыскные мероприятия по борьбе с притонами и лицами, употребляющими наркотики, необходимо получить первоначальную информацию о факте организации либо содержания притона или систематического предоставления помещения для потребления наркотиков. Ощутимый вклад в борьбе с притонами вносит оперативно-программный комплекс «Безопасный город», а также применение специальной техники и информационных технологий по фиксации преступных действий лиц, содержащих наркопритон, но данные оперативно-розыскные мероприятия необходимо проводить в рамках дел оперативного учета [25].

Одной из главных функций антинаркотических подразделений является профилактика наркопотребления, особенно подростков и молодежи. Наркомания связана с преступностью теснее чем алкоголизм. Анализ статистических данных и оперативно-розыскное исследование показывает это. Потенциально наркоман всегда опасен. Потребители наркотиков практически во всех случаях становятся участниками криминальной среды [26].

Наркомания происходит от латинского слова *narke*-оцепенение и *mania*-безумие, страсть, означая заболевание, возникающее вследствие

потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и сопровождающееся непреодолимым влечением к ним. От наркомании следует отличать наркотизм – это социальное явление, содержание которого состоит как в употреблении наркотиков различными группами населения, в основном молодежи, так и во взаимосвязи этих процессов с преступным наркобизнесом. Его участниками, как правило, становятся большинство наркоманов, которые употребляют наркотики в притонах [27].

Поскольку наркомания и наркопритоны до настоящего времени являются одними из серьезно значимых проблем государства и общества, борьба с этими явлениями остается одной из наиболее важнейших направлений деятельности органов внутренних дел. Необходимо подчеркнуть, что НОН остается одной из самых серьезных проблем, угрожающей здоровью и безопасности граждан России [28].

Из года в год наркомания приобретает все более глобальные масштабы, возрастает профессионализм и организованность наркопреступлений. Наркопритоны теневой и очень прибыльный бизнес [29].

С учетом изложенного, для эффективного противодействия наркобизнесу на современном этапе, организации проблем либо содержание притонов или систематического предоставления помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, является одним из основных проблем, способствующих наркотизации и распространению ВИЧ-инфекции, СПИДу, гепатиту, венерических заболеваний в российском обществе. Высокий спрос на наркотические средства и психотропные вещества стимулирует рост наркопреступности и наркопритонов.

Список источников

1. *Бышков П.А., Гасанов К.К., Егоров С.А.* и др. Основы национальной безопасности. Москва, 2022. (2-е издание, переработанное и дополненное)
2. *Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Пропаганда наркотических средств и психотропных веществ в сети интернет как средство информационной угрозы для несовершеннолетних. *Защита меня.* 2022. № 1. С. 25—31.
3. Указ Президента РФ от 23.11.2020 N 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» «Собрание законодательства РФ», 30.11.2020, N 48, ст. 7710, <http://pravo.gov.ru>.
4. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, N 25, ст. 2954, <http://www.pravo.gov.ru>.
5. *Богданов А.В., Волченков В.В., Воронцов А.В.* и др. Криминальная среда. Понятие, генезис, оперативно-разыскное воздействие. Научная специальность 12.00.08 «Уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право», 12.00.12 «Криминалистика, оперативно-разыскная деятельность, судебно-экспертная деятельность» / Сер. Научные издания для юристов Том Часть I. Москва, 2015.
6. *Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Комахин Б.Н.* и др. Государственная служба в правоохранительных органах. Новосибирск, 2021.
7. *Колокольцев В.А.* «Держать ситуацию под контролем». Газета МВД РФ «Щит и меч» № 45 (1877) от 30.11.23 с.3.
8. «Доступ заблокирован» По данным МВД РФ Газета МВД РФ «Щит и меч» № 45 (1877) от 30.11.23 с.2.
9. *Богданов А.В., Хазов Е.Н., Комахин Б.Н.* Преступность несовершеннолетних: новые решения и новые проблемы. Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 4. С. 34—38.
10. *Богданов А.В., Бражников Д.А., Бычков В.В.* и др. Оперативно-розыскная деятельность. Сер. Классический учебник. (Восьмое издание, переработанное и дополненное) Москва, 2023.
11. *Богданов А.В., Папазова Ю.В., Хазов Е.Н.* Противодействие правоохранительных органов незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на территории России. *Международный журнал конституционного и государственного права.* 2023. № 2. С. 11—17.
12. *Богданов А.В., Папазова Ю.В., Хазов Е.Н.* Оперативно-розыскное противодействие наркобизнесу в России. *Актуальные проблемы медицины и биологии.* 2023. № 1. С. 66—72.

13. *Богданов А.В., Кочукаев Н.Т., Хазов Е.Н.* Контрабанда наркотиков – одна из реальных угроз национальной безопасности России. Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 9. С. 152—156.
14. Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «О наркотических средствах и психотропных веществах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.05.2023) «Собрание законодательства РФ», 12.01.1998, N 2, ст. 219, <http://pravo.gov.ru>.
15. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 N 14 (ред. от 16.05.2017) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» «Российская газета», N 137, 28.06.2006, <http://pravo.gov.ru>.
16. *Богданов А.В., Хазов Е.Н., Хазова В.Е.* Применение информационно-коммуникационных технологий для вовлечения несовершеннолетних в противоправную и преступную деятельность. Международный журнал конституционного и государственного права. 2022. № 2. С. 5—12.
17. *Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н.* Информационно-телекоммуникационная сеть интернет как один из наиболее востребованных ресурсов в противодействии незаконному обороту наркотиков. Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 3. С. 173—179.
18. *Хазов Е.Н., Богданов А.В.* Организованная преступность и коррупция в России. Криминологический журнал. 2020. № 1. С. 72—76.
19. *Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н.* Киберпреступность и дистанционное мошенничество как одна из угроз современному обществу. Криминологический журнал. 2020. № 1. С. 15—20.
20. *Хазов Е.Н., Богданов А.В., Мустафин М.С.* Личный сыск с использованием информационно-коммуникационных технологий как эффективный метод выявления и раскрытия преступных посягательств против несовершеннолетних. Криминологический журнал. 2023. № 2. С. 163—169.
21. *Богданов А.В., Папазова Ю.В., Хазов Е.Н.* Роль и значение информационных систем и банков данных в деятельности правоохранительных органов. Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. 2021. № 2. С. 27—33.
22. *Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н.* Информационно-телекоммуникационные технологии и их роль обеспечение безопасности личности, общества и государства. Мировая экономика: проблемы безопасности. 2021. № 1. С. 17—23.
23. *Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Криминогенный потенциал информационно-телекоммуникационных систем и их влияние на молодежную среду. Защити меня. 2022. № 2. С. 54—60.
24. *Богданов А.В., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н.* Профилактические мероприятия, проводимые полицейскими подразделениями, по пресечению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 4. С. 202—208.
25. *Богданов А.В., Хазов Е.Н.* Основные направления взаимодействия оперативных подразделений и органов предварительного следствия полиции, их значение по выявлению и раскрытию преступлений. Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 11. С. 71—75.
26. *Хазов Е.Н., Горшенева И.А., Егоров С.А.* и др. Обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Москва, 2017.
27. *Богданов А.В., Папазова Ю.В., Хазов Е.Н.* Противодействие организации и содержанию наркопритонов оперативными подразделениями МВД России. Международный журнал гражданского и торгового права. 2023. № 1. С. 14—20.
28. *Эриашвили Н.Д., Гасанов К.К., Мирнова О.А.* и др. Национальная безопасность. Москва, 2022.
29. *Богданов А.В., Папазова Ю.В., Хазов Е.Н.* Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ на территории России. Социально-гуманитарное обозрение. 2023. № 2. С. 63—68.

УДК 342.951
ББК 64.401

© В.Ю. ДЕТИНОВА. 2024

Конституционно-правовой механизм реализации института двойного гражданства в РФ и пути его совершенствования

В.Ю. ДЕТИНОВА,

Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя слушатель 583 взвода 5 «М» курса Международно-правового факультета Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Научный руководитель: Прудников А.С. Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры конституционного и муниципального права, докт. юрид. наук, профессор. Email: prudi1@rambler.ru

Для цитирования. В.Ю. ДЕТИНОВА. Конституционно-правовой механизм реализации института двойного гражданства в РФ и пути его совершенствования // Международный журнал конституционного и государственного права. 1/2024. С. 12—16.

Аннотация. В данной статье раскрывается механизм реализации института двойного гражданства в Российской Федерации и пути его совершенствования на современном этапе.

Ключевые слова: Российская Федерация, гражданство, двойное гражданство, право, гражданин, Конституция Российской Федерации, публичная власть, институт

Constitutional and legal mechanism for implementing the institute of dual citizenship in the Russian Federation and ways of improving it

V. Yu. DETINOVA,

Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikotya, student of 583 platoon 5 «M» course of the International law faculty of the Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikotya

E-mail: office@unity-dana.ru

Annotation. This article reveals the mechanism for implementing the institute of dual citizenship in the Russian Federation and ways to improve it at the current stage.

Keywords: Russian Federation, citizenship, dual citizenship, law, citizen, Constitution of the Russian Federation, public power, institute

Правовые основания возникновения двойного гражданства и фактические основания его приобретения различаются по своему составу и признание двойного гражданства в таком случае зависит от позиции конкретного государства.

Регулирование основных вопросов гражданства, таких, как прием, восстановление и выход из гражданства, отмена решений о приеме в гражданство, отнесено к ведению Президента Российской Федерации, что сле-

дует из п. «а» ст. 89 Конституции Российской Федерации¹.

Как следует из ст. 30 Федерального закона от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ (ред. от 28.12.2022 г.) «О гражданстве Российской Федерации»², данная прерогатива отнесена также к ведению федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, а также его территориальным органам.

Следует подчеркнуть, что принят Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», устанавливающий новые правила для получения гражданства Российской Федерации после 26 октября 2023 года.

Полномочия по ведению вопросов о гражданстве разделены между различными органами в зависимости от сферы регулирования правовых вопросов.

В силу ст. 31 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»³ вопросы гражданства отнесены к компетенции федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации.

МВД России является одним из ключевых регуляторов национальной безопасности. Правоохранительные, судебные и государственные органы наделены полномочиями, позволяющими регулировать институт двойного гражданства. Эти органы реализуют мероприятия разной направленности для разрешения проблем, связанных с развитием института двойного гражданства.

Работа правоохранительных органов направлена на защиту прав всех участников процесса. Только внутри него можно решать поставленные задачи, так как взаимодействие с государственным органом не всегда возможно. Это нужно делать с тем, чтобы осуществлялась полная реализация прав граждан.

В МВД РФ, однако, не в полной мере поступают данные о миграции лиц с двойным гражданством и совершенных ими преступлениях. Поэтому правоохранительные органы не имеют возможности осуществлять надзор в этой сфере в нужной степени эффективно.

Следует также упомянуть о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации, положение о которой утвер-

ждено Указом Президента РФ от 14.11.2002 г. № 1318 «Об утверждении Положения о комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и ее состава»⁴.

К основным задачам Комиссии по вопросам гражданства в соответствии с утвержденным Положением отнесены вопросы, связанные с:

- предварительным рассмотрением заявлений о приеме и восстановлении в гражданстве Российской Федерации, прекращении гражданства Российской Федерации, а также подготовка по ним предложений Президенту Российской Федерации;
- анализом и обобщением практики применения законодательства Российской Федерации;
- взаимодействием с международными организациями по вопросам гражданства;
- участием в подготовке международных договоров Российской Федерации по вопросам гражданства, а также материалов для проведения международных мероприятий по этим вопросам;
- участием в совещаниях, конференциях и иных мероприятиях по вопросам гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;
- подготовкой ежегодных докладов о деятельности Комиссии и представление их Президенту Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с действующим на территории российского государства законодательством, полномочия по ведению вопросов о двойном гражданстве разделены между различными органами в зависимости от сферы регулирования правовых вопросов. Так, вопросы двойного гражданства отнесены к компетенции Министерства иностранных дел Российской Федерации, полномочия по производству по делам о двойном гражданстве находятся в компетенции Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации, вопросами двойного гражданства также занимается Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации.

В настоящее время двойное гражданство очень распространено в международной практике и существует объективно независимо от отношения к нему государства. Ввиду указанного с учетом современных реалий остро сто-

ит вопрос о реализации института двойного гражданства в условиях межнациональных и межконфессиональных конфликтов. Для анализа указанного вопроса важно прежде обратиться к вопросу реализации двойного гражданства в свете национальной безопасности государства.

Двойное гражданство создает ряд практических проблем как для государства в целом, так и для конкретного человека. В первую очередь, отметим наличие неустойчивости правового статуса гражданина. Вместе с тем люди сталкиваются с тем, что им приходится реализовать противоречивые обязательства в силу того, что они приняты перед разными государствами. Отметим проблемы, вызываемые этим феноменом на межгосударственном уровне. Гражданину, принявшему двойное гражданство, приходится столкнуться с серьезными трудностями. Так, перед ним стоит двойное обязательство, состоящее в необходимости выплаты налогов и прохождения военной службы перед двумя государствами. К тому же гражданин нуждается в двойной дипломатической защите вследствие этого.

Двойное гражданство нуждается в строгом регулировании на мировом уровне. Без сомнения, эта проблема является острой в настоящее время. Дело в том, что в противоречие вступают личные права и свободы граждан. Глобализм становится причиной того, что суть их изменяется. В противоречие вступают личные и публичные интересы граждан и государства. Последнее стремится защищать территориальную целостность и обеспечить благополучие населения. Как видим, двойное гражданство провоцирует конфликт интересов. Следствием такого конфликта является то, что в Конституции РФ установлена обязанность граждан вставать на защиту национальных интересов. Невозможность стать исполнителем такой обязанности, находясь на страже национальных интересов двух стран.

Вследствие всего вышеперечисленного необходимо разрешать противоречия с тем, чтобы достигался интерес каждого участника этих отношений на уровне государств и граждан. Поэтому это является прогрессивным направлением для изучения. Отечественные правоведы приводят достаточно весомые аргументы в поддержку своих взглядов. Исходя из судебной практики и осуществив анализ норм действующего законодательства, появляется возможность установить специфику двойного

гражданства. Его основное предназначение состоит в том, что благодаря его функционированию государство обеспечивает свою безопасность. Отечественные исследователи отмечают правовые и конституционные особенности двойного гражданства, которое является важной составляющей общего механизма достижения безопасности.

Миграционная политика, осуществляющаяся в нескольких направлениях, способствует достижению нужного уровня национальной безопасности. Одним из важных элементов миграционной политики выступает институт двойного гражданства, действующий в рамках норм Основного закона и действующего законодательства.

Е.С. Смирнова отмечает, что двойное гражданство характеризуется следующими аспектами правового регулирования, имеющего цель достижения национальной безопасности⁵:

1. Существует многоаспектная связь правового статуса иностранца и противоречий, с которыми сталкивается достижение государственной безопасности:

- государство не должно встречаться с излишними рисками при приеме в гражданство иностранца;
- иностранный гражданин должен находиться в безопасности в принимающей стране.

2. Проблемы достижения безопасности, обусловленные проблемами миграции, решаются на всех уровнях. Среди них региональный и национальный уровни.

3. Противоречия, обусловленные двойным гражданством, могут быть разрешены путем заключения двусторонних договоров о сотрудничестве между странами. В этом случае получится избежать угроз, которые неизменно возникают в связи с миграцией. Международные организации могут реализовать действенные мероприятия, способствующие достижению безопасной миграции⁶.

Правовой институт двойного гражданства, который способствует достижению государственной безопасности, построен на основе таких ключевых элементов:

- принятие во внимание угроз, которые несут мигранты;
- учет угроз, которые могут нанести вред иностранцу в принимающей стране;
- совершенствование системы безопасности в сфере перемещения бипатридов.

Однако наиболее острой проблемой реализации института двойного гражданства является проблема государственной безопасности. Очевидно, что человек с двойным гражданством разных государств, отношения с которыми, по мнению А.И. Ковлера, не являются образцом добрососедства, всегда будет гражданином с недостаточной лояльностью как к принимающему государству, так и к государству происхождения⁷.

Проблема двойного гражданства становится особенно очевидной в период обострения международной обстановки и военного противостояния государств, гражданством которых одновременно обладает человек, поскольку гражданин любого государства обязан выполнять воинский долг по защите Родины во время военных действий. Следует отметить, что в многочисленных многосторонних и двусторонних соглашениях о двойном гражданстве не урегулированы вопросы несения военной службы бипатридами в условиях военного времени. Итак, в ст. 21 Европейской конвенции о гражданстве устанавливает⁸, что в случае мобилизации в одном из государств-участников Конвенции положения о воинской повинности бипатрида не применяются к другому государству-участнику.

Таким образом, как справедливо указывает А.В. Белов, если оба государства, чьими гражданствами обладает бипатрид, будут втянуты в вооруженный конфликт, то может сложиться ситуация, при которой военнообязанное лицо с двойным гражданством нарушит обязательства, вытекающие из лояльности, проигнорировав мобилизационный акт⁹.

В случаях неконтролируемого приобретения двойного гражданства возникает опасность занятия бипатридами высших государственных должностей, доступа к государственной тайне, к управлению теми объектами, эксплуатация которых представляет повышенный риск для окружающих.

В заключении следует отметить, что двойное гражданство создает ряд практических проблем как для государства в целом, так и для конкретного человека. Это приводит к неустойчивости правового статуса гражданина, так как гражданину приходится реализовать обязательства перед разными странами.

Реализация института двойного гражданства РФ – сложный в современных реалиях аспект с точки зрения обеспечения националь-

ной безопасности. Дело в том, что закон определил запреты прав человека, имеющего двойное гражданство, которые имеют отношение к нестабильности безопасности государства. Вследствие этого возрастает актуальность наблюдения за состоянием прав таких граждан РФ и оценивать возникающие в связи с этим угрозы устойчивости государства.

Проблема двойного гражданства остро стоит как на внутригосударственном, так и на межгосударственном уровне. Так, в частности, это проблемы для самого носителя двойного гражданства ввиду наличия у него двойных обязательств. Носитель двойного гражданства имеет обязательства перед каждым из государств, гражданином коего является, в том числе, это обязательства прохождения военной службы, обязательства по осуществлению налоговых платежей. В свою очередь, государство сталкивается с проблемой дипломатической защиты носителя двойного гражданства.

Проблема двойного гражданства в особенности актуальна в современных реалиях, когда наблюдается крайне сложная международная обстановка и имеются военные конфликты меж государствами, гражданином которых является носитель двойного гражданства. В частности, указанное обусловлено тем фактором, что носитель двойного гражданства обязан при необходимости исполнить воинскую обязанность по осуществлению защиты государства, гражданином коего является, однако, если вражда происходит между государствами, гражданином коих является носитель двойного гражданства, возникает закономерный вопрос – какое из государств должен защищать носитель двойного гражданства?

Ввиду указанного следует сделать закономерный вывод о том, что на данный момент в современных реалиях правовое регламентирование положения носителей двойного гражданства остро нуждается в совершенствовании. Совершенствование правового статуса бипатридов играет важную роль, так как уровень интеграции постоянно возрастает.

Список источников

1. Европейская конвенция о гражданстве (ETS N 166) [рус., англ.] (заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) // СПС «Консультант плюс».
2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)

(вступила в силу для СССР 15.09.1990) // СПС «Консультант плюс».

3. Конвенция о сокращении без гражданства (заключена в г. Нью-Йорке 30.08.1961) // СПС «Консультант плюс».

4. Конвенция о статусе апатридов (заключена в г. Нью-Йорке 28.09.1954) // СПС «Консультант плюс».

5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (в ред. 04.10.2022) // СПС «Консультант плюс».

6. Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (Москва, 7 сентября 1995 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2005 г. № 7. Ст. 495.

7. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СПС «Консультант плюс».

8. Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О гражданстве Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс».

9. Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1318 (ред. от 25.08.2021) «Об утверждении Положения о комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и ее состава» // Собрание законодательства РФ. 2002. N 46. Ст. 4570.

References

1. European Convention on Nationality (ETS N 166) [Russian, English] (concluded in Strasbourg 06.11.1997) // SPS «Consultant Plus.»

2. Convention on the Rights of the Child (approved by the UN General Assembly 20.11.1989) (entered into force for the USSR 15.09.1990) // SPS «Consultant Plus.»

3. Convention on the Reduction of Statelessness (concluded in New York 30.08.1961) // SPS «Consultant Plus.»

4. Convention on the Status of Stateless Persons (concluded in New York 28.09.1954) // SPS «Consultant Plus.»

5. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote

01.07.2020) (as amended 04.10.2022) // SPS «Consultant Plus.»

6. Agreement between the Russian Federation and the Republic of Tajikistan on the settlement of issues of dual citizenship (Moscow, September 7, 1995) // Collection of legislation of the Russian Federation dated February 14, 2005 No. 7. Art. 495.

7. Law of the Russian Federation on an amendment to the Constitution of the Russian Federation of 14.03.2020 N 1-FKZ «On Fellow

8. Federal Law of 31.05.2002 N 62-FZ (as amended by 28.12.2022) «On Citizenship of the Russian Federation» // SPS «Consultant Plus.»

9. Decree of the President of the Russian Federation of 14.11.2002 No. 1318 (ed. 25.08.2021) «On the approval of the Regulation on the Commission on Citizenship under the President of the Russian Federation and its composition» // Collection of legislation of the Russian Federation. 2002. N 46. Art. 4570.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (в ред. 04.10.2022) // СПС «Консультант плюс».

² Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О гражданстве Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс».

³ Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О гражданстве Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс».

⁴ Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1318 (ред. от 25.08.2021) «Об утверждении Положения о комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и ее состава» // Собрание законодательства РФ. 2002. N 46. Ст. 4570.

⁵ Смирнова Е.С. Проблемы правового статуса иностранцев в условиях глобализации: автореф. дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.10 / Смирнова Елена Станиславовна. Москва, 2008. 64 с.

⁶ Смирнова Е.С. Проблемы правового статуса иностранцев в условиях глобализации. 2-е изд. Тверь: СФК-офис, 2012. 591 с.

⁷ Ковлер А.И. Двойное гражданство: панацея или ловушка? // Актуальные проблемы гражданства: Материалы Международной научно-практической конференции по проблемам гражданства. М., 1995. С. 119.

⁸ Европейская конвенция о гражданстве (ETS N 166) [рус., англ.] (заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) // СПС «Консультант плюс».

⁹ Белов А.В. Двойное гражданство и проблема лояльности // Правоведение. 2002. № 2(241). С. 159.

© Ю.А. ИВАНОВА, Н.Д. ЭРИАШВИЛИ, М.А. АЛИВЕРДИЕВА. 2024

Роль современных технологий в защите и восстановлении окружающей среды

Юлия Александровна ИВАНОВА,

доцент кафедры «Правовое обеспечение национальной безопасности» Российского технологического университета – МИРЭА, кандидат юридических наук, доцент

E-mail: julia-ivanova-77@yandex.ru

Нодари Дарчоевич ЭРИАШВИЛИ,

профессор кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор экономических наук, кандидат юридических наук, кандидат исторических наук, профессор

E-mail: office@unity-dana.ru

Муслимат А. АЛИВЕРДИЕВА,

E-mail: mail@law-books.ru

Для цитирования. Ю.А. ИВАНОВА, Н.Д. ЭРИАШВИЛИ, М.А. АЛИВЕРДИЕВА. Роль современных технологий в защите и восстановлении окружающей среды // Международный журнал конституционного и государственного права. 1/2024. С.17 —21.

Аннотация. При всех достижениях современной науки и техники их роль в защите, мониторинге и восстановлении окружающей среды и ее различных аспектов является существенной. Именно с использованием доступных современных технологий мы можем прогнозировать изменения погоды, измерять концентрацию загрязняющих веществ в воздухе, формировать индекс качества воздуха и др.

Защита окружающей среды и устойчивое развитие являются актуальными проблемами. Охрана окружающей среды представляет собой серьезную задачу для нашей планеты и ее жителей, и важно, чтобы мы приняли меры по смягчению последствий природопользования. Реализуя зеленые инициативы и содействуя сохранению окружающей среды, современное общество может помочь обеспечить выживание планеты и сохранение ее ресурсов для будущих поколений¹.

Ключевые слова: экология, природа, окружающая среда, природопользование, инновации, современные технологии, защита окружающей среды

The role of modern technologies in environmental protection and restoration

Yulia Aleksandrovna IVANOVA,

associate professor of the department «Legal support of national security» of the Russian Technological University — MIREA, candidate of law, associate professor

E-mail: julia-ivanova-77@yandex.ru

N.D. ERIASHVILI,

professor of the department of civil and labor law, civil procedure of the Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot, doctor of economics, candidate of law, candidate of historical sciences, professor

E-mail: office@unity-dana.ru

Muslimat A. ALIVERDIEVA,

law institute of Dagestan state university, Makhachkala, Republic of Dagestan

E-mail: mail@law-books.ru

Annotation. With all the achievements of modern science and technology, their role in protecting, monitoring and restoring the environment and its various aspects is essential. It is with the use of available modern technologies that we can predict weather changes, measure the concentration of pollutants in the air, form an air quality index, etc.

Environmental protection and sustainable development are urgent issues. Environmental protection is a serious challenge for our planet and its inhabitants, and it is important that we take measures to mitigate the effects of environmental management. By implementing green initiatives and promoting environmental conservation, modern society can help ensure the survival of the planet and the conservation of its resources for future generations

Keywords: ecology, nature, environment, environmental management, innovations, modern technologies, environmental protection

В эпоху, когда технологии проникают во все аспекты нашей жизни, их влияние на сохранение окружающей среды становится все более важным. От анализа данных до возобновляемых источников энергии — современные ученые исследуют различные способы, с помощью которых инновационные технологии являются одновременно инструментом и союзником в борьбе с деградацией окружающей среды, не правомерным природопользованием.

Современная государственная политика и нормативные акты имеют решающее значение для обеспечения ответственного использования технологий в области охраны природы, природопользования. Они устанавливают рамки того, как следует разрабатывать и внедрять технологии, обеспечивая баланс между инновациями и защитой окружающей среды. Так например, правила использования дронов в зонах дикой природы предотвращают причинение беспокойства животным, позволяя проводить важные исследования, а также мониторинг и др.

Политика XXI века, поощряет интеграцию зеленых технологий в промышленность и городское планирование, играет жизненно важную роль. Нормативные акты не только определяют текущую практику, но и определяют развитие будущих технологий в соответствии с долгосрочными целями по сохранению окружающей среды и природопользованию.

Одним из значимых примеров является использование дистанционного зондирования и географических информационных систем для мониторинга и обеспечения охраны охраняемых территорий и оценки эффективности природоохранных мероприятий. Другим является использование искусственного интеллекта и машинного обучения для автоматизации и оптимизации сбора и анализа данных из источников дистанционного зондирования, обнаружения закономерностей в изображениях или звуках и прогнозирования будущих результатов. Следующий пример — использование интернета вещей и блокчейна для повышения связности и отслеживаемости экологических данных и действий, таких как отслеживание происхождения и воздействия экологических продуктов или стимулирование экологического поведения. Однако важно разумно исполь-

зовать технологии и дополнять их другими инструментами, такими как политика, право, институты и ценности, для достижения более устойчивых и гармоничных отношений между людьми и природой.

С начала промышленной революции и последующего увеличения выбросов углекислого газа и других загрязняющих веществ в атмосферу состояние окружающей среды постепенно ухудшалось. Однако новейшие разработки в области технологий позволили компенсировать негативное воздействие этих выбросов в попытке уменьшить их воздействие на Землю.

Необходимо отметить, что некоторые из наиболее признанных и важных достижений в области экологически чистых технологий за последние годы были достигнуты в секторе чистой энергетики. Возобновляемые источники энергии, такие как солнечная энергия, энергия ветра и гидроэлектроэнергия, стали гораздо более распространенными, а также более дешевыми.

Технологические усовершенствования сделали возобновляемые источники энергии более эффективными. Такие продукты, как солнечные панели, которые выглядят так же, как обычная черепица, сделали их более доступными и привлекательными для потребителей.

На сегодняшний день, предприятия и частные лица используют намного меньше бумажной продукции, чем в прошлые годы, благодаря компьютерам, смартфонам и облачным хранилищам данных и др. Предприятия, организации отправляют счета, информационные документы и другие сообщения по электронной почте. Все это создает результативные инновации, которые уменьшили нашу зависимость от мировой популяции деревьев и помогли сократить вырубку лесов.

Современные технологии все чаще используются для обеспечения соблюдения законов и нормативных актов, связанных с охраной окружающей среды. В тех районах, где браконьеры часто охотятся на животных, находящихся под угрозой исчезновения, защитники природы эффективно используются беспилотники для наблюдения за обозначенной территорией. Дроны действуют как камеры слежения, которые могут преодолевать огромные расстояния,

что затрудняет действовать тем, кто незаконно охотится, проявляя безнаказанность и нарушает законодательство.

Современное правительство, использует технологии для мониторинга соблюдения промышленными предприятиями экологических норм. Системы геопространственного измерения загрязнения воздуха собирают воздух вокруг газовых и нефтяных предприятий, чтобы определить количество присутствующих загрязняющих веществ. Имитационное тестирование окружающей среды помогает убедиться в соответствии новых продуктов и технологий стандартам до того, как они появятся на рынке и начнут влиять на нашу планету.²

Актуальна на сегодняшний день, экономика совместного использования — это недавняя разработка, которая снижает воздействие на окружающую среду, позволяя людям покупать меньше и использовать ограниченное количество материалов, продуктов производства и др.

Компании, занимающиеся райдшерингом, используют меньше транспортных средств, данные транспортные средства также становятся более экологичными. Количество используемых электромобилей неуклонно растёт на протяжении последних нескольких лет, а гибридные автомобили становятся все более распространенными. Цены на электромобили снижаются из-за технического улучшения стоимости аккумуляторов, необходимых для их эффективной работы. Фактически, эксперты промышленной отрасли прогнозируют, что к 2030 году владеть ими будет дешевле, чем традиционными традиционными транспортными средствами.

Современное жилое помещение, является одним из крупнейших потребителей энергии, но новые технологии помогают изменить ситуацию. Такие устройства, как интеллектуальные термостаты или контроллеры переменного тока, а также освещение, активируемое движением, упрощают использование электроэнергии только тогда, когда она действительно нужна, что экономит как деньги, так и энергию. Эти устройства можно использовать как в частном доме, так и на предприятиях, и они способны значительно снизить потребление необходимой энергии.

Однако, хотя современные технологии и окружающая среда могут показаться двумя совершенно разными областями, природа и наши самые высокотехнологичные устройства взаимосвязаны сильнее, чем мы можем представить. Природа, окружающая среда вдохновляет технологии, это дает ориентир, опираясь на который появляется возможность внедрять инновации, и обозначать, что будет работать, а что нет. Технологии способны изменять природу, окружающую среду — как в лучшую, так и в худшую сторону.

За последние десятилетия защита глобальной окружающей среды стала одной из основных задач в международных отношениях. Были заключены не менее десяти глобальных договоров по охране окружающей среды, а также буквально сотни региональных и двусторонних соглашений. Правительства также одобрили десятки комплексных планов действий, в первую очередь 400-страничную Повестку дня на XXI век, в которой излагается план осуществления устойчивого развития. Результатом является все более сложный и богатый свод международного экологического права и политики. Это обеспечивает перспективную основу для продвижения к более экологически устойчивому будущему.

Современные коммуникационные технологии, значительно повысили эффективность глобального экологического сообщества. Интернет, в частности, предоставляет широкие возможности для формирования и поддержания глобальных сетей, обмена информацией и опытом, а также координации международных технических перспектив. В этом отношении наиболее важные изменения заключаются не в формировании постоянных федераций или групп официальных сетей, а в способности временных сетей и кампаний легко формироваться, адаптироваться и распадаться.

Данный динамичный процесс позволяет концентрировать усилия с помощью новых и меняющихся альянсов, которые сосредоточены на конкретных проблемах. Это позволяет координировать действия во многих государствах по одному и тому же вопросу без необходимости в дорогостоящей инфраструктуре или дорогостоящих совещаниях по планированию.

Защита окружающей среды и устойчивое развитие являются важнейшими проблемами, стоящими сегодня перед нашей планетой. Поскольку последствия изменения климата становятся все более очевидными и повсеместными, важно, чтобы отдельные лица и организации принимали меры по сокращению выбросов углекислого газа и содействию устойчивому развитию.

Охрана окружающей среды относится к практике и политике, направленным на сохранение мира природы и его ресурсов для будущих поколений. Это включает в себя широкий спектр мероприятий, включая сокращение загрязнения, сохранение естественной среды обитания и дикой природы, а также смягчение последствий изменения климата и др.

Основная цель охраны окружающей среды заключается в обеспечении устойчивого использования ресурсов Земли и в том, чтобы природным системам, поддерживающим жизнь, не был нанесен необратимый ущерб. Это требует сокращения отходов и загрязнения окружающей среды, сохранения естественной среды обитания и биоразнообразия, а также сокращения выбросов парниковых газов, развития современных технологий и правовой базы.

Одной из ключевых задач охраны окружающей среды является обеспечение баланса между потребностями экономического роста и необходимостью защиты окружающей среды. Это требует изменения наших представлений об экономическом росте и развитии, а также перехода к более устойчивому и экологичному подходу с учетом развития экономики и инновационных технологий, правовой системы.

В современном, активно развивающемся мире суровую реальность деградации окружающей среды трудно игнорировать. Учитывая тревожную статистику, свидетельствующую о быстрой утрате биоразнообразия и усиливающихся последствиях изменения климата, возникает актуальный вопрос: могут ли современные информационные технологии стать действенными и результативными, в чем остро нуждается наша планета?

Анализируя современные исследования по охране окружающей среды и природопользованию, ученые раскрывают преобразующую силу современных технологий, искусственного

интеллекта, аналитики данных и переработки отходов и др. Данные инновации являются надежной перспективой, возможно, с помощью инновационных технологий современное поколение сможет обратить вспять тенденцию к ухудшению состояния окружающей среды и природопользования.

Сфера искусственного интеллекта и анализа данных является свидетельством человеческой изобретательности, предлагая новаторские решения некоторых из наиболее насущных масштабных экологических проблем. Представьте себе мир, в котором платформы, управляемые искусственным интеллектом, могут выявлять незаконную вырубку лесов в режиме реального времени, предоставляя властям важнейшие данные, необходимые для принятия немедленных правовых мер. Такова мощь цифровых технологий, которые не только позволяют осуществлять мониторинг обширных и отдаленных территорий, но и предлагают прогнозистический анализ для предотвращения нарушений окружающей среды в будущем. Потенциал искусственного интеллекта и анализа данных для революционизирования усилий по охране природы перспективен, он позволяет заглянуть в будущее, где технологии и природа сосуществуют в гармонии.³

Экологические цифровые технологии, также известные как зеленые или чистые технологии, представляют собой применение наук об окружающей среде для разработки новых технологий, направленных на сохранение, мониторинг или уменьшение вреда, который люди регулярно наносят окружающей среде, потребляя ее ресурсы.

Экологические современные технологии предоставляют важнейшие инструменты для сокращения выбросов парниковых газов. Возобновляемые источники энергии, такие как солнечная энергия, энергия ветра и гидроэлектроэнергия, наряду с технологиями улавливания и хранения углерода, являются ключевыми для смягчения последствий изменения климата. Эти инновации помогают нам отказаться от ископаемого топлива, которое является основной причиной глобального потепления.

Некоторые из наиболее важных инструментов, используемых в зеленых технологиях, включают системы очистки воздуха и воды,

технологии переработки отходов и методы восстановления почвы. Эти методы помогают уменьшить загрязнение окружающей среды и его вредное воздействие как на окружающую среду, так и на здоровье человека.

Внедрение и продвижение инновационных экологически чистых технологий — не просто выбор, а коллективная ответственность за благополучие нашей планеты на многие годы. Как граждане мира, современное поколение способно изменить ситуацию к лучшему своим выбором и действиями.

На сегодняшний день, необходимо максимально поддерживать политику и практику, способствующую устойчивому развитию, инвестировать в зеленые инновации, принимать экологически обоснованные решения в нашей повседневной жизни.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Иванова, Ю.А.* Актуальные проблемы современного экологического права / Ю.А. Иванова, Н.Д. Эриашвили, И.В. Грошев. Тбилиси: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «Юнити-Дана», 2022. 136 с. ISBN 978—9941—9776—7-1. EDN TEMQUA.

2. *Иванова, Ю. А.* К вопросу о киберпреступности / Ю.А. Иванова, Г.М. Сарбаев // Цифровые трансформации экономики и права: сборник научных тезисов Национальной научно-практической конференции, Москва, 08 декабря 2021 года. Волгоград: ИП Черняева Ю.И., 2022. С. 58—64. EDN EHLIBD.

3. *Иванова, Ю.А.* Кибербезопасность: актуальные аспекты / Ю.А. Иванова, Г.М. Сарбаев // Цифровые трансформации экономики и права: сборник научных тезисов Национальной научно-практической конференции, Москва, 08 декабря 2021 года. Волгоград: ИП Черняева Ю.И., 2022. С. 52—58. EDN FKBFAL.

4. Экологическое право России / Н.Д. Эриашвили, С.Я. Казанцев, Ф.Г. Мышко [и др.]. 8-е издание, переработанное и дополненное. Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «Юнити-Дана», 2023. 448 с. (Dura lex, sed lex). ISBN 978—5-238—03684—7. EDN DZENJA.

References

1. *Ivanova, Yu. A.* Actual problems of modern environmental law / Yu. A. Ivanova, N.D. Eriashvili, I.V. Groshev. Tbilisi: Limited Liability Company «Unity-Dana Publishing House», 2022. 136 p. ISBN 978—9941—9776—7-1. EDN TEMQUA.

2. *Ivanova, Yu. A.* On the issue of cybercrime / Yu. A. Ivanova, G.M. Sarbaev // Digital transformations of economics and law: collection of scientific abstracts of the National Scientific and Practical Conference, Moscow, December 08, 2021. Volgograd: IP Chernyaeva Yu. I., 2022. pp. 58—64. EDN EHLIBD.

3. *Ivanova, Yu. A.* Cybersecurity: topical aspects / Yu. A. Ivanova, G.M. Sarbaev // Digital transformations of economics and law: collection of scientific abstracts of the National Scientific and Practical Conference, Moscow, December 08, 2021. Volgograd: IP Chernyaeva Yu. I., 2022. pp. 52—58. EDN FKBFAL.

4. Environmental Law of Russia / N.D. Eriashvili, S. Ya. Kazantsev, F.G. Myshko [et al.]. 8th edition, revised and supplemented. Moscow: Limited Liability Company «Unity-Dana Publishing House», 2023. 448 p. (Dura lex, sed lex). ISBN 978—5-238—03684—7. EDN DZENJA.

¹ *Иванова, Ю.А.* Актуальные проблемы современного экологического права / Ю.А. Иванова, Н.Д. Эриашвили, И.В. Грошев. Тбилиси: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «Юнити-Дана», 2022. 136 с. ISBN 978—9941—9776—7-1. EDN TEMQUA.

² *Иванова, Ю.А.* Кибербезопасность: актуальные аспекты / Ю.А. Иванова, Г.М. Сарбаев // Цифровые трансформации экономики и права: сборник научных тезисов Национальной научно-практической конференции, Москва, 08 декабря 2021 года. Волгоград: ИП Черняева Ю.И., 2022. С. 52—58. EDN FKBFAL.

³ Экологическое право России / Н.Д. Эриашвили, С.Я. Казанцев, Ф.Г. Мышко [и др.]. 8-е издание, переработанное и дополненное. Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «Юнити-Дана», 2023. 448 с. (Dura lex, sed lex). ISBN 978—5-238—03684—7. EDN DZENJA.

© А.А. ИСАЕВ. 2024

**О ведомственном контроле в процессе
юрисдикционной деятельности федеральных органов
исполнительной власти Российской Федерации,
осуществляющих функции обеспечения
общественной безопасности и правопорядка**

Александр Алексеевич ИСАЕВ,

соискатель сектора административного права и административного процесса Института государства
и права РАН, г. Москва

E-mail: 4664300@gmail.com

Для цитирования. А.А. ИСАЕВ. О ведомственном контроле в процессе юрисдикционной деятельности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих функции обеспечения общественной безопасности и правопорядка // Международный журнал конституционного и государственного права. 1/2024. С. 22—24.

Аннотация. В статье рассматривается роль ведомственного контроля в юрисдикционной деятельности отдельных государственных органов Российской Федерации. Сделан вывод о связи административно-правовых гарантий с административно-процедурной и административно-юрисдикционной деятельностью органов исполнительной власти, обусловленной осуществлением ведомственного контроля в процессе государственного управления. Автором обосновывается необходимость дальнейшего совершенствования данной деятельности с учетом продолжающейся цифровизации государственного управления.

Ключевые слова: административно-правовые гарантии, ведомственный контроль, юрисдикционная деятельность, цифровизация государственного управления

**On departmental control in the process
of jurisdictional activities of federal executive authorities
of the Russian Federation, performing the functions
of ensuring public safety and law and order**

Alexander Alekseevich ISAEV,

applicant for the sector of administrative law and administrative process of the Institute of state and law
of the Russian Academy of Sciences, Moscow

E-mail: 4664300@gmail.com

Annotation. The article examines the role of departmental control in the jurisdictional activities of individual government bodies of the Russian Federation. A conclusion is made about the connection of administrative-legal guarantees with the administrative-procedural and administrative-jurisdictional activities of executive authorities, conditioned by the implementation of departmental control in the process of public administration. The author substantiates the need for further improvement of this activity taking into account the ongoing digitalization of public administration.

Keywords: administrative and legal guarantees, departmental control, jurisdictional activities, digitalization of public administration

Новый характер административно-правовых отношений, о чем пишет в монографии профессор М.Н. Кобзарь-Фролова [1], требует совершенствования форм и методов деятельности исполнительной власти на всех ее уровнях, в том числе и при осуществлении ведомственного контроля в процессе юрисдикционной деятельности в области обеспечения общественной безопасности и правопорядка [12, с. 158—191]. Дальнейшее развитие права видится и в сохранении традиционных форм и методов государственного управления, и в появлении новых, отвечающих характеру возникающих общественных отношений [13, с. 54—57].

В праве используется ряд различных подходов к пониманию термина «юрисдикция». Зачастую это понятие относят к осуществлению судопроизводства и использованию уполномоченными органами нормативно закрепленных полномочий по разрешению юридических споров и применению санкций [6]. В ходе другого подхода под юрисдикцией понимают предоставление государственным органам полномочий по оценке действий субъектов права с точки зрения их правомерности [5, с. 19]. Некоторые исследователи используют понятие «предписывающая юрисдикция», относя к нему государственные полномочия по установлению общеобязательных правил поведения (принятию нормативных правовых актов) [11]. Обобщая изложенные точки зрения, можно констатировать, что одним из элементов юрисдикции (но не единственным) являются юрисдикционные полномочия (конкретное содержание которых зависит от субъекта права), относящиеся к административно-юрисдикционной деятельности федеральных органов исполнительной власти РФ, осуществляющих функции обеспечения общественной безопасности и правопорядка.

Исследование соотношения административной юрисдикции и контрольно-надзорной деятельности также традиционно сводится к разным подходам [3, с. 31—35]. Согласно первому из них, наиболее распространенному, в состав контрольно-надзорной деятельности не входит деятельность по реализации административной ответственности, что позволяет отнести ее к самостоятельному виду правоприменительной деятельности. В соответствии со второй правовой позицией привлечение к административной ответственности лиц, нарушивших обязательные требования, является составной частью контрольно-надзорной дея-

тельности. Иные исследователи относят контрольно-надзорную деятельность к административно-процедурной деятельности, тем не менее, отделяя ее от административно-юрисдикционной деятельности [2, с. 1—7].

Полагаем, что недостаточное внимание уделено вопросам влияния внутреннего (ведомственного) контроля, являющегося неотъемлемой частью контрольно-надзорной деятельности [8, с. 68—74], на процесс административно-юрисдикционной деятельности государственных органов, хотя отдельными авторами и отмечается внутриорганизационный характер дисциплинарного производства как определенного рода административно-юрисдикционной деятельности [4, с. 23—29]. Например, С.М. Зубарев указывает на наличие в составе контрольного процесса как правоохранительных, так и управленческих процедур, считая основной функцией внутриведомственного контроля правоохранительную, заключающуюся в применении к правонарушителям, как правило, дисциплинарной ответственности [7, с. 417—421].

Однако, правовая природа ведомственного контроля имеет более глубокую роль, не ограничиваясь функциями привлечения подчиненных объектов к дисциплинарной ответственности в случае выявления правонарушения или корректирования деятельности подчиненных объектов. Одними из ключевых принципов ведомственного контроля является принцип непрерывности, который в совокупности с принципом системного единства уровней (видов) и направлений ведомственного контроля позволяет субъектам внутреннего контроля реализовывать в рамках своих полномочий единый комплексный организационно-правовой механизм воздействия на объекты контроля [9, с. 95—99]. В силу изложенного этот механизм не может иметь только принудительный односторонний характер, что противоречило бы и иным принципам осуществления ведомственного контроля, например, таким как законность, объективность и всесторонность. При этом отличительной особенностью, определяющей место и роль ведомственного контроля в юрисдикционной деятельности, является его способность инициировать правовой механизм административно-правовых гарантий.

Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года и на перспективу до 2036

года» цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы определена как одна из национальных целей развития (далее — НЦР) РФ. В качестве целевых показателей и задач, необходимых для ее достижения, предполагается автоматизация транзакций в рамках единых отраслевых цифровых платформ и модели управления на основе данных. Проблема повышения эффективности управления информацией, относящейся к деятельности органов государственной власти, остаётся актуальной [15, с. 42—44], что связано, в том числе, со значительными объемами данных, накапливаемых в процессе их деятельности. Основная роль в преодолении негативной избыточности информации отводится обеспечению ее оптимальности, т.е. сочетания полноты и краткости данных [10]. Исходя из изложенного, в процессе функционирования системы ведомственного контроля должна быть обеспечена оптимальность накапливаемой информации. На основании выбранной уполномоченным органом (должностным лицом) оптимальной модели управления административно-правовые гарантии в системе ведомственного контроля получают возможность своей активной реализации.

Также, по мнению автора, дальнейшему совершенствованию ведомственного контроля в рассматриваемой области должно способствовать осуществление сравнительно-правовых исследований и внедрение их результатов в российскую практику [14, 80—84].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Административно-правовые отношения в отраслях экономики / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.А. Агамагомедова, Н.Г. Андрианова [и др.]. Воронеж : ИПЦ «Научная книга», 2023. 386 с.
2. Агамагомедова С.А. Понятие и пределы контрольно-надзорных полномочий таможенных органов // *ВВ: Административное право и практика администрирования*. 2016. № 5. С. 1—7.
3. Антонов С.Н., Баканов К.С. Развитие учения И.И. Веремеенко о соотношении контрольно-надзорной и административно-юрисдикционной деятельности в области дорожного движения // *Административное право и процесс*. 2023. № 3. С. 31—35.
4. Бакурова Н.Н. Административно-юрисдикционная деятельность Федеральной службы судебных приставов // *Кутафинские чтения. XI Московский юридический форум «Проблемы административного процесса в государственном управлении»*. 2015. С. 23—29.
5. Головкин В.В. Понятие и признаки юрисдикции // *Полицейское право*. 2005. № 4. С. 19.
6. Додонов В.Н.; Ермаков В.Д.; Крылова М.А.; Палаткин А.В. Большой юридический словарь. М., ИНФРА-М. 1997. 789 с.
7. Зубарев С.М. О правоохранных аспектах контроля и надзора // *Уголовно-исполнительное право*. 2017. Т. 12, № 4. С. 417—421.
8. Исаев А.А. Административно-правовая модель ведомственного контроля в федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих функции обеспечения общественной безопасности и правопорядка, и перспективы его цифровизации // *Государственная служба и кадры*. 2024. № 1. С. 68—74.
9. Исаев А.А. Публично-правовой характер принципа системного единства уровней (видов) и направлений внутреннего контроля органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих функции обеспечения общественной безопасности и правопорядка // *Образование. Наука. Научные кадры*. 2024. № 1. С. 95—99.
10. Кузьмин В.П. Понятие и юридическая сущность информации // «Информационное право», 2009, № 2. СПС «Консультант+». Дата обращения 14.05.2024.
11. Мальшикин А.В., Миронов А.Н. Понятие юрисдикции // *Административное право и процесс*. 2017. № 8. С. 29—33.
12. Обзор II Всероссийской научно-практической конференции «Правовое обеспечение национальной безопасности. Памяти А.А. Прохожева» (РАНХиГС, Москва, 21 апреля 2023 года) / О.Ф. Акбашев, К.В. Алексеев, В.П. Беркут [и др.] // *Транспортное право и безопасность*. 2023. № 4(48). С. 158—191.
13. Редкоус В.М. Входя в грядущую эпоху будущего права и представляя будущее права // *Аграрное и земельное право*. 2024. № 1(229). С. 54—57.
14. Редкоус В.М. Правовое регулирование в сфере цифровых активов (опыт Республики Казахстан) // *Закон и право*. 2023. № 12. С. 80—84.
15. Саттаров В.Д. Основные принципы управления информацией в государственных органах // *Административное право и процесс*. 2020. № 4. С. 42—44.

© В.А. МАЛЫШЕНКО. 2024

Определение политической партии как важнейший системообразующий элемент их правового статуса (опыт государств-участников СНГ)

Виктор Анатольевич МАЛЫШЕНКО,

Коммерческий директор ООО «Экоком», прикрепленное лицо Института государства и права РАН

E-mail: malyshenko2004@mail.ru

Для цитирования. В.А. МАЛЫШЕНКО. Определение политической партии как важнейший системообразующий элемент их правового статуса (опыт государств – участников СНГ) // Международный журнал конституционного и государственного права. 1/2024. С. 25—28.

Аннотация. В статье представлены и проанализированы определения политической партии, закрепленные в законах государств – участников СНГ, показано, что данные определения являются важнейшим системообразующим элементом правового статуса политических партий.

Ключевые слова: государство; право граждан на объединение; общественное объединение; политическая партия; правовой статус; политическая жизнь страны; выражение политической воли граждан

Definition of a political party as the most important system-forming element of their legal status (experience of the CIS member states)

Viktor Anatolievich MALYSHENKO,

commercial director of ecocom LLC, attached person of the Institute of state and law of the Russian Academy of Sciences

E-mail: malyshenko2004@mail.ru

Annotation. The article presents and analyzes the definitions of a political party, enshrined in the laws of the CIS member states, and shows that these definitions are the most important system-forming element of the legal status of political parties.

Keywords: state; the right of citizens to associate; public association; political party; legal status; political life of the country; expression of the political will of citizens

Эволюция взглядов на понятие и сущность административно – правовых отношений [1, с. 12—32; 2] показала, что в основе данных отношений должен лежать приоритет обеспечения прав и свобод человека и гражданина над остальными ценностями, защищаемыми правом [3]. Это в полной мере отразилось и на характере конституционных изменений 2020 года, многие из которых были направлены на совершенствование механизма реального обеспечения прав и свобод человека и гражданина всей системой предусмотренных Консти-

туцией РФ и законодательством правовых средств [4, с. 59—65; 5, с. 66—71].

Политические партии играют важнейшую роль в политической и государственной жизни любой страны, поэтому вопросам правового регулирования их создания и деятельности уделяется первостепенное внимание [6, с. 79—88]. Это связано с усилением участия граждан в государственной и общественной жизни во всех государствах СНГ, что нашло отражение в правовом регулировании [7, с. 104—108; 8, с. 124—127].

В государствах – участниках СНГ вопросы организации и деятельности политических партий регулируются на основе национальных конституций государств Содружества нормативными правовыми актами законодательного характера, имеющими после конституций статус правовых актов высшей юридической силы — законами. К их числу следует отнести:

- в Российской Федерации — Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» [Собрание законодательства РФ от 16 июля 2001 г. № 29, ст. 2950];
- в Азербайджанской Республике — Закон Азербайджанской Республики от 16 декабря 2022 года № 693-VIQ «О политических партиях» [Газета «Азербайджан» от 12 января 2023 года № 6];
- в Республике Армения — Конституционный закон Республики Армения от 30 декабря 2016 г. № ЗР-224 «О партиях» [Официальные ведомости Республики Армения, 30 декабря 2016 года, № 95 (1275)1, Ст. 1228.7.];
- в Республике Беларусь — Закон Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. № 3266-XII «О политических партиях» [Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь от 1994 г. № 30, ст.509];
- в Республике Казахстан — Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 г. № 344-III «О политических партиях» [Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2002 год, № 16, ст.153];
- в Кыргызской Республике — Закон Кыргызской Республики от 12 июня 1999 г. № 50 «О политических партиях» [Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 11, ст. 449];
- в Республике Молдова — Закон Республики Молдова от 21 декабря 2007 г. № 294-XVI «О политических партиях» [Официальный монитор Республики Молдова, № 42–44, 29 февраля 2008 г., ст. 119];
- в Республике Таджикистан — Закон Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 г. № 680 «О политических партиях» [Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 1998 г., № 22, ст. 300];

- в Туркменистане — Закон Туркменистана от 10 января 2012 г. № 254-IV «О политических партиях» [Ведомости Меджлиса Туркменистана от 1 января-31 марта 2012 г. № 1 (1007)];
- в Республике Узбекистан — Закон Республики Узбекистан от 26 декабря 1996 г. № 337-I «О политических партиях» [Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г. № 2, ст.36];
- в Украине — Закон Украины от 5 апреля 2001 г. № 2365-III «О политических партиях в Украине» [Ведомости Верховной Рады Украины от 8 июня 2001 г., № 23, ст. 118].

Рассмотрим определения политических партий в их законодательном закреплении в государствах СНГ как важнейший системообразующий элемент правового статуса политических партий.

В РФ в соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» «*политическая партия*» — «это общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти, органах публичной власти федеральных территорий и органах местного самоуправления. Политическая партия является видом общественной организации как организационно-правовой формы юридических лиц (п. 3 ст. 50 Гражданского кодекса РФ)».

Закон Азербайджанской Республики № 693-VIQ «О политических партиях» определяет, что «политическая партия — некоммерческое юридическое лицо, учрежденное гражданами Азербайджанской Республики в соответствии с настоящим Законом в целях участия в политической жизни страны и выражения политической воли граждан» (п. 1.1.1 ст. 1).

В ч. 1 ст. 2 Конституционного закона Республики Армения «О партиях» закреплено, что «партия – это добровольное объединение граждан Республики Армения, целью которого является содействие формированию и выражению политической воли народа в форме

участия в референдумах, выборах в государственные органы и органы местного самоуправления и участия в политической жизни общества и государства в других формах».

Закон Республики Беларусь «О политических партиях» в ст. 1 («Понятие политической партии, союза (ассоциации) политических партий») определяет, что «политической партией является добровольное общественное объединение, преследующее политические цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах».

Закон Республики Казахстан «О политических партиях» в ст. 1 («Понятие политической партии») закрепил, что «политической партией признается добровольное объединение граждан Республики Казахстан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании. Политическая партия не вправе выступать от имени народа».

Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» в ст. 1 («Понятие политической партии») определил, что «в настоящем Законе под политической партией подразумевается добровольное объединение граждан Кыргызской Республики, которые имеют общие политические цели и задачи, способствующие осуществлению политической воли определенной части населения, и принимают участие через своих представителей в управлении делами государства».

Закон Республики Молдова «О политических партиях» в ст. 1 («Политические партии») определил, что «(1) Политические партии являются добровольными, имеющими статус юридического лица объединениями граждан Республики Молдова с правом голоса, которые посредством совместной деятельности и на основе принципа свободного участия способствуют формированию, выражению и реализации своей политической воли. (2) Будучи демократическими институтами правового государства, политические партии поддерживают демократические ценности и политический плюрализм, способствуют формированию общественного мнения, участвуют посредством выдвижения и поддержки кандидатов в выборах и формировании органов публичной вла-

сти, стимулируют участие граждан в выборах, участвуют через своих представителей в законном осуществлении власти в государстве, осуществляют иную деятельность в соответствии с законом. (3) Политические партии могут создавать в своем составе структуры, занимающиеся специальными проблемами отдельных социальных или профессиональных групп. (4) С целью реализации своей политической воли партии могут присоединяться к международным политическим организациям».

Закон Республики Таджикистан «О политических партиях» в ст. 2 («Политическая партия») закрепляет следующее определение: «под понятием политической партии понимается общественное объединение, главной задачей которого является участие в политической жизни общества посредством формирования политической воли граждан, а также осуществления власти через своих представителей. Цели и задачи политической партии отражаются в ее уставе и программе, публикуемых для всеобщего сведения».

Закон Туркменистана «О политических партиях» в ст. 1 («Понятие политической партии») закрепляет, что «политическая партия — это общественное объединение, созданное на добровольной основе в целях участия граждан Туркменистана в политической жизни общества посредством формирования и свободного выражения их политической воли, участия в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и местного самоуправления».

Закон Республики Узбекистан «О политических партиях» в ст. 1 («Понятие политической партии») определил, что «политической партией является добровольное объединение граждан Республики Узбекистан, образованное на основе общности взглядов, интересов и целей, стремящееся к осуществлению политической воли определенной части общества в формировании органов государственной власти и принимающее участие через своих представителей в управлении государственными и общественными делами».

Закон Украины «О политических партиях в Украине» содержит ст. 2 («Понятие политической партии»), где сказано, что «политическая партия — это зарегистрированное согласно закону добровольное объединение граждан —

сторонников определенной общенациональной программы общественного развития, имеющее своей целью содействие формированию и выражению политической воли граждан, принимающее участие в выборах и других политических мероприятиях».

Таким образом, можно сделать следующие выводы: наблюдается определенное единство позиций законодателей государств Содружества в определении понятия «политическая партия» и в его нормативном закреплении в законодательных актах; создание политической партии связано с добровольностью объединения граждан в целях их участия в политической жизни общества в определенных формах, а также в целях представления интересов граждан в государственных и негосударственных органах и организациях; деятельность политических партий связана с формированием и выражением политической воли граждан; деятельность политических партий носит некоммерческий характер; политические партии являются демократическими институтами правового государства, способствуют формированию общественного мнения, стимулируют участие граждан в политической жизни; политические партии подлежат государственной регистрации в соответствии с законодательством страны; и т.п. Таким образом, определение политической партии является важнейшим системообразующим элементом правового положения политической партии.

Таким образом, четкое закрепление в законодательстве определения политической партии окажет позитивное влияние не только на формирование их правового статуса (положения) [9], но и на формирование гражданского общества [10], а также на определение целей, задач и этапов дальнейшего реформирования системы государственного управления страны [11, с. 130—136].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Административно-правовые отношения в отраслях экономики / М.Н. Кобзарь-Фролова, С.А. Агамагомедова, Н.Г. Андрианова [и др.]. Воронеж : ИПЦ «Научная книга», 2023. 386 с.
2. Правовая политика в сфере частного права: проблемы и пути их решения / Р.В. Пузиков, В.А. Сытюгина, М.А. Седых [и др.]. Тамбов : ТГУ им. Г.Р. Державина, 2010. 306 с.
3. Проблемы теории государства и права : в двух частях / О.В. Белянская, Н.С. Ельцов, А.В. Кочетков [и др.]. Том Часть 2. Тамбов : Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, 2014. 500 с.
4. *Виноградова Е.В.* Право избирать и быть избранным в системе сакральных и профанных ценностей // *Юридическая наука: история и современность.* 2023. № 5. С. 59—65.
5. *Кобзарь-Фролова М.Н.* О конституционализации административных правоотношений // *Государство и право.* 2023. № 12. С. 66—71.
6. *Виноградова Е.В., Кобзарь-Фролова М.Н.* Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса («Лазаревские чтения — 2022») // *Административное право и процесс.* 2022. № 5. С. 79—88.
7. *Редкоус В.М.* Правовое регулирование общественного участия по законодательству Республики Азербайджан // *Закон и право.* 2024. № 5. С. 104—108.
8. *Редкоус В.М.* Некоторые вопросы законодательного регулирования привлечения граждан к осуществлению государственного управления (опыт Республики Азербайджан) // *Право и государство: теория и практика.* 2024. № 3(231). С. 124—127.
9. Civil public organizations for providing a public order and their role in forming of civil society / A.I. Yastrebova, A.S. Salomatkin, R.M. Dzhavakhyan [et al.] // *Journal of Advanced Research in Law and Economics.* 2016. Vol. 7, No. 2. P. 417—425. DOI 10.14505/jarle.v7.2(16).26.
10. Civil Society of modern Russia: Problems of implementation of constitutional rights and freedoms / A.M. Voronov, M.N. Kobzar-Frolova, V.M. Redkous, A.M. Gogolev // *International Journal of Economics and Business Administration.* 2019. Vol. 7, No. S1. P. 243—251. DOI 10.35808/ijeba/268.
11. *Редкоус В.М.* Административные реформы в государствах — участниках СНГ // *Актуальные проблемы науки административного права : Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 90-летию заслуженного деятеля науки РФ, доктора юридических наук, профессора, Б.М. Лазарева, Москва, 11 февраля 2020 года.* Москва: Издательство «ОнтоПринт», 2020. С. 130—136.

© П.М. МУРАШЕВ, А.В. КАНДАУРОВ,
А.В. НИКИШИН, Д.Р. ИШМУРЗАЕВА. 2024

Методические аспекты проведения исследования специалиста с целью оценки доказательной убедительности. Заключения судебной автотехнической экспертизы

Павел Михайлович МУРАШЕВ,
председатель, ведущий эксперт Научно-исследовательская судебно-экспертная группа «СОДЕЙСТВИЕ»
E-mail: myptver@gmail.com

Анатолий Васильевич КАНДАУРОВ,
канд. техн. наук, доцент, ведущий судебный эксперт Научно-исследовательская судебно-экспертная
группа «СОДЕЙСТВИЕ»
E-mail: myptver@gmail.com

Антон Владимирович НИКИШИН,
заместитель председателя, руководитель отдела строительно-технических экспертиз, ведущий эксперт
Научно-исследовательская судебно-экспертная группа «СОДЕЙСТВИЕ»
E-mail: stroyexp69@gmail.com

Диана Рустамовна ИШМУРЗАЕВА,
судебный эксперт Научно-исследовательская судебно-экспертная группа «СОДЕЙСТВИЕ»
E-mail: myptver@gmail.com

Для цитирования. П.М. МУРАШЕВ, А.В. КАНДАУРОВ, А.В. НИКИШИН, Д.Р. ИШМУРЗАЕВА. Методические аспекты проведения исследования специалиста с целью оценки доказательной убедительности. Заключение судебной автотехнической экспертизы // Международный журнал конституционного и государственного права. 1/2024. С. 29—32.

Аннотация. Рассмотрены особенности экспертного подхода к оценке доказательной убедительности Заключения судебной экспертизы.

Ключевые слова: рецензия; заключение специалиста; проверка заключения экспертизы; судебная экспертиза; исходные данные; экспертные методики

Methodological aspects of conducting a specialist's research in order to assess the evidentiary credibility of the Conclusion of a forensic automotive examination

Pavel Mikhailovich MURASHEV,
chairman of the Scientific research forensic expert group «SODYSTVIE»
E-mail: myptver@gmail.com

Anatoly Vasilievich KANDAUROV,
candidate of technical sciences, associate professor, leading forensic expert Scientific research forensic expert
group «SODYSTVIE»
E-mail: myptver@gmail.com

Anton Vladimirovich NIKISHIN,
head of the department of construction and technical expertise, leading expert of the Scientific research forensic
expert group «SODYSTVIE»
E-mail: stroyexp69@gmail.com

Diana Rustamovna ISHMURZAYEVA,
forensic expert Scientific research forensic expert group «SODYSTVIE»
E-mail: myptver@gmail.com

Annotation. The features of the expert approach to assessing the evidentiary credibility of the Conclusion of the forensic examination are considered.

Keywords: review; expert opinion; verification of the expert opinion; forensic examination; initial data; expert methods

В основе любого судебного процесса лежит принцип состязательности сторон. Это означает, что каждая из сторон вправе предоставлять в суд доказательства в обоснование своих заявленных требований. Для урегулирования в суде разногласий по делам, связанным с автомобильными происшествиями, или взыскания страховых выплат назначается дорожно-транспортная судебная экспертиза.

Это может быть автотехническая, трасологическая, автотовароведческая или комплексная экспертиза, в зависимости от специфики вопросов, на которые суду необходимо получить квалифицированный ответ специалиста в той или иной области экспертизы.

В рамках судопроизводства может быть также назначена оценочная экспертиза для определения рыночной или любой другой стоимости объекта, в том числе для установления кадастровой стоимости в размере рыночной.

При этом объективность и полнота проведенного экспертом исследования могут быть поставлены сторонами или судом под сомнение, что делает актуальным вопрос о доказательной убедительности такого заключения судебной экспертизы.

Для оценки полноты и всесторонности исследования судебного эксперта проводится «рецензия» на судебную экспертизу.

Рецензия по своей сути является формой экспертного исследования, в рамках которого специалист анализирует заключение судебного эксперта по целому ряду критериев, соответствующих, с экспертной и технической точки зрения, нормам и требованиям Федерального закона № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» и другим нормативно-правовым актам в области оценочной деятельности или автотехнической, трасологической экспертизы. Недостатки, допущенные в ходе производства судебной экспертизы, могут указывать на отсутствие полноты и объективности результатов исследования.

Остановимся на наиболее часто встречающихся таких недостатках, ставящих под сомнение доказательную убедительность заключения судебной автотехнической экспертизы.

Начнем с массива исходных данных, задаваемых эксперту следствием, либо судом.

Нередко такие исходные данные либо противоречат друг другу, либо являются технически нереализуемыми.

В этой связи целесообразно эксперту заявить ходатайство с целью уточнения и корректировки тех исходных данных, которые вызывают сомнения именно с технической и экспертной точек зрения, возможно даже путем проведения судебного эксперимента.

Далее остановимся на главном, с нашей точки зрения, и наиболее часто встречающемся в заключениях экспертов недостатке, а именно всего, что касается установления механизма дорожно-транспортного происшествия.

Основной задачей судебной автотехнической экспертизы является установление механизма дорожно-транспортного происшествия, т.е. события, возникшего «в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли, или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы, либо причинен иной материальный ущерб».

Следует отметить, что механизм любого ДТП – это комплекс факторов и обстоятельств, устанавливающий причинную связь между действиями водителей и наступившими последствиями, то есть с данным происшествием.

В смысловом аспекте установленный механизм ДТП должен давать развернутый ответ на вопрос «Почему оно произошло?», а не представлять собой простое хронологическое описание события, как это нередко представлено в заключениях экспертов в рамках судебной автотехнической экспертизы.

Такое описание может рассматриваться лишь как детализация обстоятельств ДТП, но не как механизм этого происшествия.

Вполне естественно, что объективное и квалифицированное установление механизма ДТП должно быть основано на результатах оценки технической возможности каждого из водителей предотвратить происшествие и обеспечить безопасность движения, а также учитывать непосредственную техническую причину ДТП, исходя из безусловной необходимости соблюдения в полном объеме всех относящихся к каждому из них норм и требований ПДД РФ.

Следует отметить, что в современной экспертной практике и в полном соответствии со

смысловой нагрузкой термина (словосочетания) «непосредственная техническая причина ДТП» под этим термином следует подразумевать не действия водителей, противоречащие нормам ПДД, как это нередко встречается в Заключениях различных экспертов, а исключительно техногенный фактор, проявление которого сделало это ДТП неотвратимым.

Например, техническая неисправность автомобиля, имевшаяся на момент ДТП, либо возникшая в процессе движения, дефект дорожного покрытия, потеря водителем контроля за движением своего транспортного средства в силу разных факторов и обстоятельств, в том числе отвлечения от управления транспортным средством, либо выбора скоростного режима движения, не соответствующего реальным дорожным условиям на момент ДТП. В последнем случае это может быть недостаток расстояния для остановки автомобиля с целью предотвращения ДТП путем реализации норм и требований п.10.1 ПДД РФ в части обеспечения безопасности дорожного движения.

Кроме того, в результате такого выбора скоростного режима, без учета геометрии дороги, либо дальности видимости в темное время суток при свете фар, может наступить как потеря управляемости транспортного средства (например, боковой занос), так и потеря его устойчивости в результате опрокидывания.

При этом основополагающим обстоятельством является соблюдение каждым участником дорожного движения в полном объеме всех относящихся к нему норм и требований ПДД РФ.

Далее, следует обратить внимание на экспертную квалификацию действий участников дорожного движения, причастных к данному ДТП сначала с учетом оценки технической возможности реализации норм и требований ПДД РФ в реальной дорожной обстановке (состояние проезжей части, наличие, либо отсутствие дорожных знаков и разметки, исправности светофорных объектов).

На основании результатов такой оценки и при учете вышеизложенного можно давать экспертную квалификацию технических действий участников дорожного движения с точки зрения соответствия, либо несоответствия этих действий нормам и требованиям ПДД РФ.

Следующий важный методический аспект при установлении механизма ДТП, который

многие эксперты игнорируют – это анализ влияния результатов экспертной квалификации технических действий водителей на механизм дорожно-транспортного происшествия.

При этом нередко бывает так, что несоответствие технических действий водителя нормам и требованиям ПДД РФ не оказывает никакого влияния на механизм ДТП. Этот фактор обязательно должен быть отражен и обоснован в Заключении судебной автотехнической экспертизы.

Достаточно часто в таких Заключениях выводы о соответствии, или несоответствии технических действий водителей нормам и требованиям ПДД совершенно не подтверждаются никакими расчетами, что также, с научной точки зрения, недопустимо.

Это означает, что приведенные выше методические аспекты при их учете в процессе проведения судебной автотехнической экспертизы в значительной степени могут повысить доказательную убедительность Заключения и в конечном итоге, обосновать судебное решение.

Список источников

1. Закон «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

2. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 02.06.2023) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»).

3. Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2010 г. N 28 г. (ред. от 29.06.2021) Москва «О судебной экспертизе по уголовным делам».

4. ГОСТ 34.401—90. Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Средства технические периферийные автоматизированных систем дорожного движения. Типы и технические требования.

5. ГОСТ Р 52282—2004 Технические средства организации дорожного движения. Светофоры дорожные. Типы и основные параметры. Общие технические требования. Методы испытаний (с Изменением N 1).

6. ГОСТ Р 52290—2004 Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования (с Поправками, с Изменениями N 1, 2, 3).

7. ГОСТ 34791—2021 Судебно-траасологическая экспертиза. Термины и определения.

8. *Мурашев П.М.* Экспертное исследование механизма дорожно-транспортных происшествий, связанных со столкновениями транспортных средств при встречном разъезде [Текст] / П.М. Мурашев // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 6. С. 26—29. Библиогр. в конце ст. . ISSN 2073—0454

9. *Мурашев П.М.* Методические аспекты установления механизма ДТП, связанного с наездом на пешехода [Текст] / П.М. Мурашев // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 3. С. 30—33. Библиогр. в конце ст. . ISSN 2073—0454.

10. *Эриашвили Н.Д., Мурашев П.М.* О предназначении экспертных исследований в Советской России [Текст] : историко-правовой аспект / Нодари Дарчоевич Эриашвили, Павел Михайлович Мурашев // Закон и право. 2020. № 4. С. 41—43. Библиогр. в примеч. . ISSN 2073—3313.

11. Вестник Московского университета МВД России. 2020(8):41—3. Мурашев П.М. Проведение судебной автотехнической экспертизы при учете технических особенностей транспортного средства.

12. *Мурашев П.М.* Судебная автотехническая экспертиза как средство доказывания при расследовании дорожно-транспортных происшествий [Текст] / П.М. Мурашев // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 5. С. 31—34. Библиогр. в конце ст. . ISSN 2073—0454.

References

1. The Law «On State Forensic Expertise in the Russian Federation» dated May 31, 2001 No. 73-FZ (with amendments and additions).

2. Decree of the Government of the Russian Federation dated 10/23/1993 No. 1090 (as amended on 06/22/2023) «On the Rules of the Road» (together with the «Basic provisions on the admission of vehicles to operation and the duties of officials to ensure road safety»).

3. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated December 21, 2010 No. 28 (as amended on 06/29/2021) Moscow «On forensic examination in criminal cases».

4. GOST 34.401—90. Information technology. A set of standards for automated systems. Technical peripheral means of automated traffic systems. Types and technical requirements.

5. GOST R 52282—2004 Technical means of traffic management. Traffic lights are on the road. Types and basic parameters. General technical requirements. Test methods (with Change N 1).

6. GOST R 52290—2004 Technical means of traffic management. Road signs. General technical requirements (as Amended, with Amendments N 1, 2, 3).

7. GOST 34791—2021 Forensic tracological examination. Terms and definitions.

8. *Murashev P.M.* Expert study of the mechanism of traffic accidents related to collisions of vehicles at oncoming traffic [Text] / P.M. Murashev // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2020. No. 6. pp. 26—29. Bibliogr. at the end of the article . ISSN 2073—0454

9. *Murashev P.M.* Methodological aspects of establishing the mechanism of an accident associated with hitting a pedestrian [Text] / P.M. Murashev // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2021. No. 3. pp. 30—33. Bibliogr. at the end of the article . ISSN 2073—0454.

10. *Eriashvili N.D., Murashev P.M.* On the purpose of expert research in Soviet Russia [Text] : historical and legal aspect / Nodari Darchoevich Eriashvili, Pavel Mikhailovich Murashev // Law and Law. 2020. No. 4. pp. 41—43. Bibliogr. in the note. . ISSN 2073—3313.

11. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2020(8):41—3. Murashev P.M. Conducting a forensic automotive technical examination taking into account the technical characteristics of the vehicle.

12. *Murashev P.M.* Forensic automotive expertise as a means of proof in the investigation of road accidents [Text] / P.M. Murashev // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2020. No. 5. pp. 31—34. Bibliogr. at the end of the article . ISSN 2073—0454.

Основные теории налогового права и их применение в национальном законодательстве

Игорь Евгеньевич МАЗУРОВ,

канд. юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой административного, финансового и международного права ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» Россия г. Москва

E-mail: m-crim@list.ru

Виктор Алексеевич ЗАНИН,

магистр 2-го курса 01-ЮРО-3244 ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» Россия г. Москва

E-mail: viktorviktor565@gmail.com

Для цитирования. И.Е. МАЗУРОВ, В.А. ЗАНИН. Основные теории налогового права и их применение в национальном законодательстве // Международный журнал конституционного и государственного права. 1/2024. С.33 —35.

Аннотация. В данной статье рассматриваются основные теории налогового права, такие как теория правового положения налогоплательщика, теория налогового обязательства, теория налоговых прав и теория налоговой справедливости. Дается определение каждой теории, а также анализируется их применение в национальном законодательстве. Особое внимание уделяется теории налоговой справедливости, которая является одной из наиболее важных теорий налогового права. Рассматриваются критерии справедливости налоговой системы, такие как прогрессивность налогов, принцип способности платить, а также анализируются способы реализации этих критериев в национальном законодательстве. Заключительная часть статьи содержит выводы о том, что применение основных теорий налогового права в национальном законодательстве позволяет создать более справедливую и эффективную налоговую систему.

Ключевые слова: Теория, налоговые обязательства, право, налогоплательщик

Basic theories of tax law and their application in national legislation

Igor Evgenyevich MAZUROV,

candidate of law, associate professor, head of the department of administrative, financial and International law OUP HE «Academy of labor and social relations» Moscow, Russia

E-mail: m-crim@list.ru

Viktor Alekseevich ZANIN,

2nd year master's degree in law-3244

E-mail: viktorviktor565@gmail.com

Annotation. This article discusses the main theories of tax law, such as the theory of the legal status of the taxpayer, the theory of tax liability, the theory of tax rights and the theory of tax justice. Each theory is defined and their application in national legislation is analyzed. Particular attention is paid to the theory of tax justice, which is one of the most important theories of tax law. Criteria for the fairness of the tax system, such as progressiveness of taxes, the principle of ability to pay, are considered, as well as ways to implement these criteria in national legislation are analyzed. The final part of the article contains conclusions that the application of the main theories of tax law in national legislation allows creating a more fair and efficient tax system.

Keywords: Theory, tax obligations, law, taxpayer

Введение. В современном мире налогообложение является одним из наиболее важных аспектов экономической политики государства. Налоги являются основным источником

доходов государства и используются для финансирования различных социальных программ, инфраструктурных проектов и других государственных нужд.

Однако налогообложение не может быть организовано произвольно. Все налоговые системы должны быть основаны на определенных принципах и теориях налогового права. В этой связи, в данной статье мы рассмотрим основные теории налогового права и их применение в национальном законодательстве [2, с. 275].

Основная часть. Теория правового положения налогоплательщика основывается на представлении о том, что налогоплательщик является субъектом права и должен иметь определенное правовое положение в отношении налоговых обязательств. Эта теория предполагает, что налогоплательщик должен иметь право на участие в процессе налогообложения и должен быть защищен от незаконного взыскания налогов.

Основными элементами теории правового положения налогоплательщика являются:

- право налогоплательщика на информацию о налоговых обязательствах и налоговых правах;
- право налогоплательщика на участие в процессе налогообложения;
- право налогоплательщика на защиту от незаконного взыскания налогов [1, с. 27].

В национальном законодательстве эта теория реализуется через установление правил о предоставлении налогоплательщикам инфор-

мации о налоговых обязательствах и налоговых правах, а также о проведении налоговых проверок и налогового администрирования.

Теория налогового обязательства предполагает, что налоговое обязательство возникает в результате определенных действий или событий (например, получения дохода или владения имуществом). Налоговое обязательство также может возникнуть в результате заключения договора между налогоплательщиком и налоговым органом.

В национальном законодательстве эта теория реализуется через установление правил о том, какие действия или события могут привести к возникновению налогового обязательства, а также о том, каким образом должно осуществляться уведомление налогоплательщика о его налоговых обязательствах.

Теория налоговых прав представляет собой права государства на взимание налогов. Государство может устанавливать налоговые права на определенные категории налогоплательщиков или на определенные виды доходов [4, с.32].

В национальном законодательстве эта теория реализуется через установление правил о налоговых правах государства и о том, каким образом они могут быть применены в отношении определенных категорий налогоплательщиков или видов доходов..

Таблица 1. Теория налогового права

<i>Теория налогового права</i>	<i>Определение</i>	<i>Применение в национальном законодательстве</i>
Теория правового положения налогоплательщика	Налогоплательщик является субъектом права и должен иметь определенное правовое положение в отношении налоговых обязательств	Установление правил о предоставлении налогоплательщикам информации о налоговых обязательствах и налоговых правах, а также о проведении налоговых проверок и налогового администрирования
Теория налогового обязательства	Налоговое обязательство возникает в результате определенных действий или событий	Установление правил о том, какие действия или события могут привести к возникновению налогового обязательства, а также о том, каким образом должно осуществляться уведомление налогоплательщика о его налоговых
Теория налоговых прав	Налоговые права представляют собой права государства на взимание налогов	Установление правил о налоговых правах государства и о том, каким образом они могут быть применены в отношении определенных категорий налогоплательщиков или видов доходов
Теория налоговой справедливости	Налоговая система должна быть справедливой и эффективной	Установление налоговых ставок, которые учитывают уровень дохода налогоплательщика [5, с. 148]

Теория налоговой справедливости является одной из наиболее важных теорий налогового права. Согласно этой теории, налоговая система должна быть справедливой и эффективной. Справедливость налоговой системы может быть определена на основе различных критериев, таких как прогрессивность налогов, принцип способности платить и другие.

Прогрессивность налогов предполагает, что налоговая ставка должна быть выше для тех, кто получает больший доход, чем для тех, кто получает меньший доход. Принцип способности платить предполагает, что налоговая нагрузка должна быть распределена таким образом, чтобы те, кто имеет больший доход, платили больше налогов в процентном отношении, чем те, кто имеет меньший доход [3, с. 74].

В национальном законодательстве эта теория реализуется через установление налоговых ставок, которые учитывают уровень дохода налогоплательщика. Например, в США налоговая система является прогрессивной, что означает, что наибольший процент налога удерживается у тех, кто имеет высокий доход.

Заключение. Таким образом, основные теории налогового права являются основой

для разработки налоговой политики государства. Их применение в национальном законодательстве позволяет создать более справедливую и эффективную налоговую систему. Важно, чтобы государства учитывали принципы налогового права при разработке налоговых политик и при их реализации.

Список источников

1. *Винницкий, Д.В.* Налоговое обязательство и система налогового обязательственного права / Д.В. Винницкий // Законодательство. 2003. № 7. 22—32 с.
2. *Карасева М.В.* Финансовое правоотношение / М.В. Карасева. М., 2001. 271—283 с.
3. *Лазарева В.В.* Общая теория права и государства: учебник / ьпод ред. В.В. Лазарева. 5-е изд., перераб. И доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2014. 188с.
4. *Перевалов В.Д.* Теория государства и права: учебник /отв. ред. В.Д. Перевалов. 4-е изд., перераб. и доп. М.:Норма: ИНФРА-М, 2013. 195с.
5. *Налоговое право: учеб. / Под ред. С.Г. Пепеляева. М., 2003. —147—148 с.*

© В.М. РЕДКОУС. 2024

О необходимости совершенствования конституционно-правового регулирования формирования и функционирования гражданского общества

Владимир Михайлович РЕДКОУС,
Институт государства и права РАН, Москва, Россия

E-mail: rwmмос@rambler.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования. В.М. РЕДКОУС. О необходимости совершенствования конституционно-правового регулирования формирования и функционирования гражданского общества // Международный журнал конституционного и государственного права. 1/2024. С. 36—40.

Аннотация. В статье на основе анализа законодательных актов ряда государств – участников СНГ (Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Молдова) показана актуальность и важность совершенствования конституционно-правового регулирования формирования и функционирования гражданского общества.

Ключевые слова: государственное развитие; конституционно-правовое регулирование; публичная власть; органы публичной власти; гражданское общество; принципы гражданского общества; документы стратегического планирования

On the need to improve constitutional and legal regulation of the formation and functioning of civil society

Vladimir M. REDKOUS,
Institute of the state and law of the Russian Academy of Science, Moscow, Russia

E-mail: rwmмос@rambler.ru

Annotation. The article, based on an analysis of legislative acts of a number of CIS member states (Russian Federation, Republic of Belarus, Republic of Moldova), shows the relevance and importance of improving the constitutional and legal regulation of the formation and functioning of civil society.

Keywords: state development; constitutional and legal regulation; public authority; public authorities; civil society; principles of civil society; strategic planning documents

В настоящее время в мире происходят изменения, которые формируют новые принципы социального устройства, обуславливают иные требования к качеству государственного управления и направлениям государственного строительства, определяют основы новых векторов развития права и правоповедения, справедливо отмечают в своей работе В.С. Горбань и А.Н. Савенков [4, с. 7—18]. Предъявляемые к современному государственному управлению требования обуславливают необходимость по-

вышения качества его правового регулирования, как конституционно-правового, так и отраслевого, что отмечается участниками на многочисленных научных конференциях [3, с. 79—88; 9, с. 329—340]. Это касается и вопросов функционирования гражданского общества.

Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» оказал огромное влияние на совер-

шенствование содержательной части Российской Конституции [1, с. 74—82; 2, с. 83—92; 5, с. 66—71]. Этот Закон РФ дополнил ч. 1 ст. 114 Конституции РФ [7], что Правительство РФ «е.1) осуществляет меры по поддержке *институтов гражданского общества*, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики». Таким образом, понятия «гражданское общество», «институты гражданского общества» получили конституционное закрепление, что требует усиления их научных разработок с позиций и конституционного права, отраслевых юридических наук, а также иных общественных наук в целом.

Возрастет и значимость институтов гражданского общества в реализации основных функций государства, в различных областях государственной деятельности, государственного управления. Возьмем, например, область обеспечения национальной безопасности. Так, в Стратегии национальной безопасности РФ, утв. указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 (далее – Стратегия), обеспечение национальной безопасности определено как «реализация органами публичной власти во взаимодействии с *институтами гражданского общества* и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности».

В данной Стратегии развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества – национальный интерес РФ на современном этапе её развития. Обеспечение и защита национальных интересов РФ осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации определенных в Стратегии стратегических национальных приоритетов. Одна из целей обеспечения государственной и общественной безопасности — совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества. Достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение задач, к которым относится и «развитие ин-

ститутов гражданского общества, поддержка общественно значимых инициатив, развитие взаимодействия институтов гражданского общества и населения с органами публичной власти в решении вопросов, которые могут вызвать рост социальной напряженности». Реализация настоящей Стратегии осуществляется на плановой основе путем согласованных действий органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества под руководством Президента РФ за счет комплексного применения политических, организационных, социально-экономических, правовых, информационных, военных, специальных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования в РФ.

Понятие «гражданское общество» отличается от понятия «общество». Общество как свойственный только человеку механизм общения и коллективной деятельности, возникло задолго до появления государства. Догосударственное общение нельзя назвать гражданским. Не было таковым и общество стран древнего мира и средневековья. Гражданское общество – это качественное состояние общества, сложившееся в ряде государств уже в новое время.

Гражданское общество — это такое состояние общества, когда человек является высшей ценностью, признаются, соблюдаются и защищаются его права и свободы, государство способствует динамичному развитию экономики и политической свободе, находится под контролем общества, государственная и общественная жизнь основывается на праве, идеалах демократии и справедливости [10, с. 40]. Основными признаками гражданского общества являются: свобода, открытость, плюрализм, правовой характер, самоуправляемость и саморазвитие.

Структура гражданского общества состоит из ряда систем: политической, экономической, социальной, информационной, духовно-культурной. Следует помнить, что государство и гражданское общество взаимодействуют друг с другом, образуя определенное единство [6, с. 18—30; 8, с. 165—180]. Взаимодействие государства и гражданского общества строится на следующих принципах: признания государством экономического, политического и идеологического плюрализма общества; признания и защиты государством прав человека и граж-

данина, невмешательства государства в частную жизнь гражданина; взаимных обязанностей и ответственности личности и государства; взаимного отказа общества и государства от использования насильственных, незаконных действий; стремления к социальному миру, партнерству и национальному согласию.

Государство оказывает влияние на гражданское общество и его структуры. Но вместе с тем и гражданское общество оказывает обратное влияние на государство. В юридической литературе указываются модели соотношения государства и гражданского общества: либерализм и этатизм. Следование *либеральной модели* предполагает наименьшее вмешательство государства в гражданское общество как наиболее отвечающее интересам гражданского общества в целом и его субъектам в частности. *Этатизм*, в противоположность либерализму, предполагает гораздо большее вмешательство государства в дела гражданского общества. Этатизм может быть авторитарным и демократическим. При демократическом этатизме параметры и пределы государственного вмешательства в гражданское общество, прежде всего в экономические отношения, определяются потребностями гражданского общества, большинством его субъектов.

Конкретными организационно-правовыми формами взаимодействия гражданского общества и государства являются: государственно-правовая регламентация функционирования субъектов гражданского общества, закрепление их конституционно-правового статуса; участие субъектов гражданского общества и прежде всего тех из них, которые составляют политическую систему, в организации и деятельности органов государственной власти; запрет тотального и мелочного вмешательства органов государственной власти и их должностных лиц в законную частную и личную жизнь человека и гражданина; законодательное закрепление обязанности государства по обеспечению экономической, политической и социальной безопасности человека, его прав и свобод, которые в совокупности составляют содержание конституционного статуса личности в РФ.

В Республике Молдова действует Закон Республики Молдова от 23 марта 2018 г. № 51 «Об утверждении Стратегии развития граж-

данского общества на 2018—2020 годы и Плана действий по реализации Стратегии развития гражданского общества на 2018—2020 годы» [Официальный монитор Республики Молдова, № 157—166, 18 мая 2018 года, ст. 298] (далее – Стратегия РГО РМ). Можно по-разному относиться к построению гражданского общества в Республике Молдова, это – дело вкуса и научных предпочтений того или иного ученого или политика. Однако разработка в Республике Молдова документа стратегического планирования по развитию гражданского общества, а также плана действий по её реализации заслуживают одобрения.

В Стратегии РГО РМ сказано, что поскольку не существует общепринятого определения понятия «организации гражданского общества» (далее – ОГО), в целях настоящей Стратегии используется формулировка, предложенная Организацией Объединенных Наций: «некоммерческие структуры, волонтерские группы граждан, сформированные на местном, национальном или международном уровнях для выявления проблем, представляющих общественный интерес. Полностью направляемые и создаваемые людьми с общими интересами, они предоставляют и осуществляют различные гуманитарные услуги и функции, представляют потребности граждан перед правительственными структурами, контролируют осуществление политик и программ, а также поддерживают участие гражданского общества на уровне сообщества» [11].

В процессе сотрудничества представители ОГО и органов публичной власти разделяют одни и те же ценности и руководствуются следующими принципами: гражданская активность и вовлеченность; доверие; партнерство; ответственность, прозрачность и подотчетность; политическая независимость гражданских инициатив; устойчивое и гармоничное развитие; равные возможности. Стратегия РГО РМ разработана в целях создания единой нормативной базы и объединения коллективных усилий, необходимых для развития гражданского общества в РМ, содействия социальной сплоченности и освоения человеческого потенциала на базе вышеназванных принципов.

Стратегия РГО РМ преследует реализацию трех общих целей: 1) укрепление нормативной

и институциональной баз, относящихся к участию гражданского общества в разработке публичных политик и мониторинге их внедрения; 2) развитие и укрепление финансовой устойчивости гражданского общества; 3) развитие активного гражданского духа и волонтерства. В результате реализации Стратегии ожидаются следующие результаты: 1) создание эффективной системы участия ОГО в процессе принятия решений; 2) создание функциональных механизмов для обеспечения финансовой устойчивости ОГО; 3) существенный рост участия населения в волонтерских мероприятиях и в процессах развития сообществ.

Также заслуживает внимания Закон Республики Беларусь от 14 февраля 2023 г. № 250-З «Об основах гражданского общества» (далее – Закон РБ), который определяет понятие гражданского общества в РБ, устанавливает правовые и организационные основы взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества в целях обеспечения консолидации усилий личности, общества и государства по реализации национальных интересов РБ.

В Законе РБ определено, что: гражданское общество — граждане РБ, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в РБ, выражающие свою гражданскую позицию посредством участия в общественных отношениях и институтах, не запрещенных законодательством; субъекты гражданского общества — объединения граждан или юридических лиц на основе членства вне зависимости от количественного, территориального или иного ценза, уставная деятельность которых направлена на решение основных задач взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества, указанных в ст. 4 Закона РБ.

В ст. 3 Закона РБ указано, что взаимодействие государственных органов (организаций) и гражданского общества основывается на принципах: законности; гласности; добровольности; соблюдения баланса интересов личности, общества и государства; равенства прав граждан и запрещения дискриминации; взаимной ответственности за достижение целей социального прогресса.

Основными задачами взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества являются: обеспечение гражданского (народного) единства; обеспечение независимости, государственного суверенитета и территориальной целостности РБ; содействие дальнейшему развитию РБ как демократического социального правового государства; повышение вовлеченности гражданского общества в управление делами государства, реализацию государственной политики с учетом приоритета национальных интересов; организация конструктивного взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества, направленного на укрепление доверия к институтам государственной власти; учет общественного мнения и законных интересов граждан при осуществлении государственной политики, достижение общественного консенсуса по ключевым вопросам развития РБ; повышение гражданского самосознания, политической культуры и социальной ответственности граждан; участие в духовно-нравственном и патриотическом воспитании граждан, основанном на культурных и духовных традициях, сохранении исторической правды и памяти белорусского народа; укрепление единой общности «белорусский народ», воспитание уважения ко всем национальностям, религиям и культурам. Деятельность субъектов гражданского общества не может быть направлена на осуществление пропаганды войны или экстремистской деятельности.

В РБ взаимодействие государственных органов (организаций) и субъектов гражданского общества осуществляется в соответствии с законодательными актами в следующих формах: участие субъектов гражданского общества в работе коллегиальных образований государственных органов, общественно-консультативных советов, заседаниях местных исполнительных и распорядительных органов по их приглашению; оказание государственными органами (организациями) содействия в осуществлении деятельности субъектов гражданского общества; участие субъектов гражданского общества в формировании и реализации государственной политики; внесение субъектами гражданского общества нормотворческим органам предложений о совершенствовании актов законодательства; уча-

стие субъектов гражданского общества в подготовке и публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов; осуществление общественного контроля; формирование и реализация государственного социального заказа, а также в иных формах.

Таким образом, для Российской Федерации налицо насущная необходимость совершенствования правового регулирования общественных отношений в области функционирования гражданского общества, всех его элементов. Есть положительный зарубежный опыт в данной области, проявляющийся как в подготовке документов стратегического планирования (Республика Молдова), так и самостоятельных законодательных актов общего характера в области основ гражданского общества (Республика Беларусь). Это вопрос требует дополнительной научной проработки и творческого правового решения на основе действующей в Российской Федерации Конституции 1993 года.

Список источников

1. *Виноградова Е.В.* Социальная направленность поправок 2020 года в Конституцию Российской Федерации // Отечественный конституционализм: история и современность : Сборник научных трудов. Электронный ресурс. Москва : Институт государства и права РАН, 2021. С. 74—82.
2. *Виноградова Е.В.* Изменения организации и порядка формирования органов публичной власти в поправках 2020 года в Конституцию Российской Федерации // Отечественный конституционализм: история и современность: Сборник научных трудов. Электронный ресурс. Москва : Институт государства и права РАН, 2021. С. 83—92.
3. *Виноградова Е.В., Кобзарь-Фролова М.Н.* Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса («Лазаревские чтения – 2022») // Административное право и процесс. 2022. № 5. С. 79—88.
4. *Горбань В.С., Савенков А.Н.* В.С. Нерсесянц как философ права переходного периода: от советского к постсоветскому // Государство и право. 2023. № 9. С. 7—18.
5. *Кобзарь-Фролова М.Н.* О конституционализации административных правоотношений // Государство и право. 2023. № 12. С. 66—71.
6. *Кобзарь-Фролова М.Н.* Функциональное назначение и соотношение понятий «государственное управление» и «публичное управление» // Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса : Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции, Москва, 17 февраля 2023 года. Москва: Институт государства и права РАН, 2023. С. 18—30.
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации — Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., № 0001202210060013.
8. *Кроткова Н.В., Пожарский Д.В.* Российская государственность и вызовы XXI века // Государство и право. 2022. № 5. С. 165—180.
9. *Соколов А.Ю., Астахова Е.А.* «Публичная власть в современной России: реальность и перспективы»: обзор мероприятия 08.06.2023 // Правовая политика и правовая жизнь. 2023. № 3. С. 329—340.
10. Теория государства и права: Конспект лекций / автор-сост. А.В. Якушев. М., 1999. С. 40.
11. NGO UK, Non-Governmental Organisations 1945—97 // URL: <http://www.ngo.bham.ac.uk/Definingfurther.htm> (дата обращения, 4.05.2024).

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© С.В. МЯГКОВА, А.В. ЧЕРНОВА. 2024

Изъятие паспортов как необоснованно выданных проблемы и пути их решения

Светлана Владимировна МЯГКОВА,

кандидат педагогических наук, старший преподаватель кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: myagkovas83@mail.ru

Анна Васильевна ЧЕРНОВА,

слушатель 592 учебного взвода, международно-правового факультета Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: margiticha@mail.ru

Научная специальность: 5.1.2 — Публично-правовые науки

Для цитирования. С.В. МЯГКОВА, А.В. ЧЕРНОВА. Изъятие паспортов как необоснованно выданных проблемы и пути их решения // Международный журнал конституционного и государственного права. 1/2024. С. 41—44.

Аннотация. Статья посвящена нарушениям и проблемам, возникающих в процессе изъятия паспортов как необоснованно выданных. Авторами анализируются нормативно правовые акты регулирующие вопросы конституционное право на гражданство и сложившееся практика. Делается ряд выводов и предложений по данной проблеме и пути их решения.

Ключевые слова: конституционное право на гражданство социальные гарантии; изъятие паспорта, гражданин Российской Федерации; деятельность подразделений по вопросам миграции; лицо без гражданства

The seizure of passports is unjustified issued problems and ways to solve them

Svetlana Vladimirovna MYAGKOVA,

candidate of pedagogical sciences, senior lecturer at the department of constitutional and municipal law Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot

E-mail: myagkovas83@mail.ru

Anna Vasilyevna CHERNOVA,

is a student of the 592nd training platoon, faculty of international law Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot

E-mail: margiticha@mail.ru

Annotation. The article is devoted to violations and problems arising in the process of withdrawal of passports as unreasonably issued. The authors analyze the normative legal acts regulating the constitutional right to citizenship and the established practice. A number of conclusions and suggestions are made on this problem and ways to solve them.

Keywords: constitutional right to citizenship social guarantees; withdrawal of passport, citizen of the Russian Federation; activities of migration units; stateless person

Паспорт – важный документ для каждого гражданина, который определяет его принадлежность к определенному государству, наделяя при этом человека правами и обязанностями. Российский паспорт внутреннего действия возник в XVIII веке [1] и по сей день действует как основополагающий документ, удостоверяющий личность и принадлежность к Российскому государству [2].

Процедура изъятия паспорта знаменуется как ограничение прав гражданина Российской Федерации и образование нового правового статуса. Так, лица, оставшиеся без главного документа, по своей вине или же по решению государственных органов, оказываются в тяжелой жизненной ситуации — они не в состоянии осуществить социально значимые гарантии, установленные в Конституции [3]: получение пенсий, пособий, заработной платы, других выплат, возможности трудоустроиться и получить медицинскую помощь и т.д. [4].

Зачастую, такими гражданами, которые получили необоснованно выданный паспорт, становятся соотечественники из стран СНГ. Проблема начинается с распада СССР, когда происходила мировая перестройка. Выдача паспортов граждан СССР с вкладышем о гражданстве РФ и печатью МВД СССР на нем осуществлялась до 1 июля 1999 года, а в Чеченской Республике до конца 2000 года, несмотря на то, что Союз распался в декабре 1991 года. В дальнейшем, Министерством внутренних дел Российской Федерации для замены паспорта гражданина СССР был установлен срок до 1 июля 2004 года. Такая «замена» паспортов граждан СССР повлекла за собой выдачу паспортов граждан РФ без вступления в гражданство РФ.

В связи с принятием нового закона о гражданстве [5] и ряда других нормативно-правовых документов [6], инспекторы отделов по вопросам миграции стали более тщательно проверять наличие гражданства у лиц, оставивших заявление о замене, восстановлении и иных процедур, связанных с паспортом гражданина Российской Федерации [7].

Основной причиной признания паспорта необоснованно выданным выступает то, что миграционных органов отсутствует документальное подтверждение принадлежности к гражданству Российской Федерации, например:

- Родители, граждане бывшего СССР, подали заявление о вступлении в гражданство Российской Федерации, но по каким-то причинам не внесли ребенка;
- В заключении о приобретении гражданства Российской Федерации ребенком, отсутствует согласие ребенка;
- Нет вкладышей, заключений о приобретении гражданства;
- У гражданина нет документов, подтверждающих проживание на момент 6 февраля 1992 года.

На данный момент, с такой проблемой сталкиваются граждане Российской Федерации, достигшие возраста 45 лет и подавшие заявление на замену паспорта. Несмотря на то, что в Приказе № 773 [8] не указана обязанность гражданина предоставлять документы, подтверждающие его гражданство, это исходит из личной ответственности каждого человека. Так как если же у инспектора нет сопутствующих документов, то он может вынести заключение об отсутствии гражданства у лица, что тем самым усугубит положение заявителя.

После процедуры изъятия паспорта на лицо возлагается полная ответственность за доказывание принадлежности к гражданству Российской Федерации, несмотря на то, что на протяжении многих лет он реализовывал права и выполнял обязанности в качестве граждан Российской Федерации, неоднократно обменивал паспорта на документы нового образца, получал заграничные паспорта и даже проходил службу в армии по призыву и голосовал на выборах [9].

Стоит отметить также тот момент, что сотрудники отдела по вопросам миграции не в полной мере могут оказывать содействие в поиске подтверждения гражданства, в связи с большим потоком граждан. Также огромная

проблема связана и с последствиями признания паспорта гражданина Российской Федерации: незнание лицом упрощенной процедуры приобретения гражданства, потеря ценных работников, повышение количества жалоб на деятельность ОВД и т.д. [10].

На данный момент Российская Федерация находится не под юрисдикции ЕСПЧ [11], однако все же следует обратиться к делу «Смирнова против России», где были высказаны такие слова: изъятие паспорта — «...продолжительное вмешательство в личную жизнь заявителя без достаточных на то оснований» [12].

Речь снова идет о том, что гражданин, после изъятия паспорта не может осуществлять никакую социальную деятельность. Для решения этой проблемы Уполномоченный по правам человека по Ростовской области предложил следующее: рассмотреть возможность выдачи удостоверения личности или иной формы при изъятии паспорта.

На наш взгляд, проверка на наличие или отсутствие гражданства РФ связана с обеспечением национальной безопасности Российской Федерации, которую следует продолжать до устранения проблемы выданных паспортов в нарушении установленного ранее порядка [13].

При этом следует разработать стандарт модели вынесения заключения подразделения по вопросам миграции о наличии или отсутствии гражданства РФ: если гражданин документально подтверждает двадцати летний период проживания на территории Российской Федерации с момента выдачи паспорта гражданина Российской Федерации, то минуя бюрократические нюансы, необходимо принимать у него документы на приобретение гражданства Российской Федерации по совокупности документов – служба в Вооруженных Силах Российской Федерации, учеба в ВУЗЕ Российской Федерации, работа на территории Российской Федерации, подтверждение постоянной регистрации на территории Российской Федерации [запись в домовое книжке или иных источниках] [14].

Так, на этапе проверки наличия или отсутствия гражданства РФ можно миновать стадию лишения гражданства, тем самым сохранив благополучие гражданина. В случае, если у лица не будет доказательств, то следует выдавать временный документ, удостоверяющий личность на срок приобретения (восстановления) в гражданств РФ после изъятия паспорта как необоснованно выданного.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Конькова А.Ю.* Документы, удостоверяющие личность, в Российской империи // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dokumenty-udostoverayayuschie-lichnost-v-rossiyskoy-imperii> (дата обращения: 12.03.2024)

2. *Пашенцев Д.А., Сангаджиев Б.В., Хазов Е.Н.* и др. Конституционное право России. Классический учебник / Москва, 2024.

3. Конституция Российской Федерации» (ред. 06.10.2022) // <http://pravo.gov.ru>.

4. *Абакумов О.Б., Шакун Н.В., Шаламов Р.Г.* и др. Основные социальные права и свободы человека и гражданина в России и их конституционно-правовое обеспечение. Москва, 2014.

5. Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О гражданстве Российской Федерации» «Собрание законодательства РФ», 01.05.2023, N 18, ст. 3215, <http://pravo.gov.ru>.

6. *Хазов Е.Н., Мяжкова С.В.* Основания приобретения гражданства Российской Федерации и проблемы реализации // Международный журнал гражданского и торгового права. 2022. С.34—38.

7. Приказ МВД России N 753, МИД России N 20664 от 09.10.2023 «Об организации работы по проведению проверки наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации в целях реализации полномочий, предусмотренных частями 4 и 6 статьи 40 Федерального закона от 28 апреля 2023 г. N 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (вместе с «Порядком проведения проверки наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации», «Порядком учета заклю-

чений об установлении факта наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации и сроки их хранения», «Порядком взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации, его территориальных органов и Министерства иностранных дел Российской Федерации, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации при проведении проверки наличия или отсутствия у лица гражданства Российской Федерации») (Зарегистрировано в Минюсте России 20.10.2023 N 75654) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_460308/ (дата обращения: 17.03.2024)

8. Приказ МВД России от 16.11.2020 N 773 (ред. от 26.07.2022) «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2020 N 62009) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373184/ (дата обращения: 17.03.2024)

9. Левченко И.П., Прудников А.С., Калинин В.Н. и др. Российское гражданство. (2-е издание, переработанное и дополненное) Москва, 2005.

10. Хазов Е.Н. Понятие и сущность конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина. Образование. Наука. Научные кадры. 2011. № 3. С. 17—21.

11. О выходе России из Совета Европы (справочный материал) // URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/rso/1834254/ (дата обращения: 17.03.2024)

12. Дело «СМИРНОВА ПРОТИВ РОССИИ» (Жалобы № 46133/99 и 48183/99) Судебное решение СТРАСБУРГ 24 июля 2003 года // URL: <https://espch.ru/resheniya-suda-rossiya/5-smirnov-protiv-rossii/> (дата обращения: 17.03.2024)

13. Бышков П.А., Гасанов К.К., Егоров С.А., Зеленков М.Ю., Зиборов О.В., Зинченко Е.Ю. и др. Основы национальной безопасности. (2-е издание, переработанное и дополненное) Москва, 2022.

14. Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Ильинский И.И. и др. Соблюдение, охрана и защита конституционных прав и свобод человека в деятельности правоохранительных органов. Новосибирск, 2024.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© А.В. БОГДАНОВ, К.М. ЛОБЗОВ, Е.Н. ХАЗОВ. 2024

Организация деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности при проведении публичных мероприятий

Анатолий Васильевич БОГДАНОВ,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Константин Михайлович ЛОБЗОВ,

доктор военных наук, профессор, профессор кафедры информационной безопасности Института государственного управления, права и информационных технологий

E-mail: lobzovk@mail.ru

Евгений Николаевич ХАЗОВ,

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: evg.hazov@yandex.ru

Научная специальность: 5.1.4 — Уголовно-правовые науки

Для цитирования. А.В. БОГДАНОВ, К.М. ЛОБЗОВ, Е.Н. ХАЗОВ. Организация деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности при проведении публичных мероприятий // Международный журнал конституционного и государственного права. 1/2024. С. 45—50.

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы организации и деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности с целью предупреждения, выявления и противодействия правонарушений на территории проведения публичных мероприятий. Предлагаются основные направления взаимодействия сотрудников полиции и оперативных сотрудников в сфере применения практического опыта в административно-правовой и оперативно-розыскной деятельности.

Ключевые слова: сотрудник полиции, оперативный сотрудник полиции, административно-правовая деятельность, оперативно-розыскная деятельность, взаимодействие, предупреждение, выявление, раскрытие расследование, правонарушения, преступность

Organization of the activities of operational units of internal affairs bodies in the field of public security during public events

Anatoliy Vasil'evich BOGDANOV,

candidate of law, associate professor, associate professor of the department of operational-investigative activities and special equipment Kikot Moscow university of the MIA of Russia

E-mail: office@unity-dana.ru

Konstantin Mikhailovich LOBZOV,

doctor of military sciences, professor, professor of the department of information security Institute of public administration, law and information technologies

E-mail: lobzovk@mail.ru

Evgeniy Nikolaevich KHAZOV,

doctor of law, professor, professor of the department of constitutional and municipal law Kikot Moscow university of the MIA of Russia

E-mail: evg.hazov@yandex.ru

Annotation. The article deals with the organization and activities of operational units of internal affairs bodies in the field of public security in order to prevent, detect and counteract offenses on the territory of public events. The main directions of interaction between police officers and operational officers in the field of application of practical experience in administrative, legal and operational investigative activities are proposed.

Keywords: police officer, operational police officer, administrative and legal activity, operational search activity, interaction, prevention, detection, disclosure of investigation, offenses, crime

Нарастающая глобализация общества, социально – экономические проблемы, пандемия, влекут за собой негативные последствия которые могут послужить причиной для проведения различных публичных мероприятий: демонстраций, митингов, шествий и пикетирований. Как и всякий социальный процесс в обществе, реализуется через поведение людей. В настоящее время наблюдается снижение уровня, доверия населения к органа публичной власти, управления и к крупному бизнесу.

При проведении массовых шествий, демонстраций и митингов различными политическими партиями, движениями и другими организациями, сотрудники полиции обязаны проверить, имеется ли у организаторов разрешение органов власти на проведение конкретной акции, согласованы ли цели, место и время проведения мероприятия с администрацией района (города) или иной инстанцией, не нарушается ли порядок их проведения [1]. В случае нарушения установленных правил проведения подобных мероприятий, а также совершения серьезных правонарушений со стороны их участников полиция имеет право прекратить проведение мероприятия, а виновных в соответствии с законом привлечь к ответственности [2].

В статья 2 Конституции Российской Федерации закрепила, что «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства» [3]. По этому осмысления конституционных идей в оперативно-розыскной и конкретизации самой идеи конституционализма применительно к ОРД [4].

На правонарушителей по ст. 20.2 КоАП РФ [5] уполномоченные должностные лица полиции (дежурный, участковый инспектор и др.) составляют административный протокол. К протоколу должны быть приобщены вещественные доказательства из числа атрибутов проводившегося мероприятия, например ло-

зунги, листовки, рукописные списки участников, другие документы, а также использовавшиеся технические средства [6].

При проведении спортивно-зрелищных мероприятий, особенно футбольных и хоккейных матчей, основные силы и средства полиции, задействованные на охрану общественного порядка, главным образом направлены на регулирование поведения болельщиков и обеспечение безопасности зрителей [7]. Проводится общая и индивидуальная профилактическая и разъяснительная работа среди зрителей, устанавливается особый административный контроль за активными фанатами, принимаются меры по разобщению соперничающих группировок болельщиков, применяется комплекс мер по обеспечению безопасности присутствующих, таких, как проверка надежности конструкций и систем жизнеобеспечения спортивных сооружений, организуется посадка массы людей на общественный транспорт и т.д. [8].

В ходе проведения культурно-массовых мероприятий, особенно на рок - концертах, повышенное внимание при охране общественного порядка уделяется предотвращению беспорядочного скопления зрителей в проходах, на лестницах концертного зала или спортивного сооружения, где проводится выступление артистов; полиция следит также за тем, чтобы зрители не вскакивали со своих мест, и пресекает попытки отдельных групп музыкальных фанатов прорваться на сцену или за кулисы. Повышенное внимание на подобных концертах уделяется соблюдению противопожарной безопасности, так как в среде музыкальных фанатов модно в темном зале зажигать открытый огонь (зажигалки, свечи, ваеры, бенгальские огни и др.) и размахивать в такт музыке [9].

Основными задачами оперативных сотрудников при проведении массовых мероприятий не только у нас но и в зарубежных странах являются: контроль за соблюдением общественного порядка; содействие органам местной

власти и администрации сооружения при проведении мероприятий; охрана правопорядка и государственного и муниципального имущества; выявление и предупреждение правонарушений и преступлений [10].

Всю работу органов внутренних дел при проведении публичных мероприятий можно дифференцировать на три этапа: подготовительный, исполнительный и заключительный [11].

Подготовительный этап включает в себя ряд мероприятий, а именно:

- конкретизируются организационные вопросы проведения публичного мероприятия, здесь идет речь о количестве людей, участниках, организаторах и времени проведения, месте проведения;

- обследуется место проведения публичного мероприятия при участии комиссии из соответствующих ведомств и органов местного самоуправления. В случае необходимости место, на котором будет проводиться публичное мероприятие, должно быть оборудовано соответствующими средствами безопасности, пожарными гидрантами и так далее;

- с помощью средств массовой информации граждане оповещаются об ограничении движения маршрута общественного транспорта, ограничения или увеличении продолжительности работы общественного транспорта, доступа граждан к определенным объектам или районом, которые перекрываются или отцепляется в целях обеспечения безопасности приграничной территории с местом проведения публичного мероприятия;

- могут также реализовываться дополнительные меры безопасности, уточняются оперативная обстановка, в частности речь идет о патрулировании территорий, профилактика и пресечение правонарушений в зоне проведения публичного мероприятия [12];

- исходя из масштаба мероприятия определяют необходимое количество личного состава, который будет направлен к месту проведения публичного мероприятия и несению там службы [13].

С личным составом проводится инструктаж, а также тренировки по отработке вероятных чрезвычайных ситуаций, а также отработке взаимодействия с другими службами и подразделениями, в случае возникновения напряженности или негативных явлений при проведении

мероприятия. С помощью проведения инструктажа до личного состава доводится важная информация по поводу предполагаемой программы массового мероприятия, определяется периметр территории, которая будет оцеплена и прилегающей территории, которая будет патрулироваться [14]. Также необходимо будет определить место для стоянки автотранспорта зрителей, которые приедут на мероприятие на автомобиле, порядок движения людей, размещения пунктов управления.

Также при проведении публичного мероприятия должны быть разработаны пропуска и иные документы, с помощью которых можно будет пройти в зону оцепления. Тренировки должны проводиться накануне проведения публичного мероприятия. Необходимо отметить, что подготовительный этап является одним из важнейших, поскольку он организует работу всех служб и подразделений, в том числе и оперативных, органов внутренних дел, направленных на обеспечение безопасности граждан при проведении публичного мероприятия, а также способствует координированию их действий в случае наступления чрезвычайных ситуаций, а также осуществляет информационное обеспечение служб и подразделений, а также оперативных сотрудников относительно характера и специфики проводимого мероприятия, количества участников и иных организационно-технических вопросов, которые должны быть доведены до сведения сотрудников полиции [15].

Следующим этапом является исполнительный тогда, когда личному составу дается приказ о заступлении на место дислокации. При проведении публичного мероприятия вводятся ограничения, которые обсуждались на подготовительном этапе, формируется работа нарядов по обеспечению общественной безопасности в месте массового мероприятия и на прилегающих к этому месту территории, осматриваются все близлежащие объекты на наличие вредных веществ и взрывчатых устройств [16].

Исполнительный этап заканчивается общим построением и подведением итогов работы нарядов на публичном мероприятии. На заключительном этапе оперативные сотрудники и остальные сотрудники полиции осуществляют патрулирование территории, которая прилегает к месту публичного мероприятия

для того, чтобы выявить вероятные правонарушения или совершение преступлений, поскольку на заключительном этапе достаточно большое количество людей движется в определённом направлении, например, в сторону остановки автобусов, трамваев или такси, этот поток людей может быть возбужденным, агрессивным, он может объединяться в толпы. Этот этап завершается итоговым совещанием руководителей всех подразделений, в том числе и оперативных, которые непосредственно принимали участие в обеспечении безопасности и общественного порядка на мероприятии [17].

Руководствуясь Федеральным законом Российской Федерации «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 11.06.2021) [18], Федеральный закон Российской Федерации «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020) [19], и ведомственными приказами Министерства внутренних дел Российской Федерации были разработаны наставления и инструкции об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан в ходе массовых мероприятий, в котором указано, что могут формироваться дополнительные наряды, обеспечивающие правопорядок, например, наряд оцепления, наряд взаимодействия со СМИ, наряд сопровождения, наряд доставления, резерв, наряд личного осмотра и применения специальных средств [20].

Таким образом, формирование специальных нарядов предполагает, что сотрудники правоохранительных органов нацелены на более качественное выполнение оперативных задач, оценивают все возможные риски при проведении публичного мероприятия, тем самым, создавая специальные наряды, работа которых будет направлена на решение узкоспециализированных, оперативных задач [21].

Когда проведение публичного мероприятия заканчивается, то, как правило, об этом оповещают. Если выступает артист, то он говорит о том, что поёт завершающую песню, в спортивном соревновании – это свисток судьи и сотрудники правоохранительных органов знают об этом, на инструктаже им об этом ещё раз напоминает и по этой причине они должны быть готовы к моменту окончания

публичного мероприятия для того, чтобы регулировать потоки людей из места проведения публичного мероприятия [22].

Окончание публичного мероприятия это достаточно сложный момент, у него есть определённая специфика, поскольку люди находятся в определённом настроении, стараются быстрее покинуть место публичного мероприятия, так как хотят первыми добраться до метро или иного общественного транспорта. Кроме того, если во время мероприятия были конфликты, то они могут закончиться уже за его пределами, то есть все начатые конфликты могут быть продолжены по завершению публичного мероприятия и по выходу с места оцепления для того, чтобы сотрудники полиции не видели наличие назревающего конфликта. Кроме того, люди хотят дать волю своим эмоциям, которые накопились в ходе публичного мероприятия и они могут быть как позитивные, так и негативные [23].

На этом этапе необходимо более четко отслеживать любые правонарушения, их пресекать, важно также, чтобы жизнедеятельность территории, где были введены ограничения, была восстановлена. Как только публичное мероприятие заканчивается, руководитель подразделения даёт команду к тому, чтобы сотрудники организовали выход зрителей с массового мероприятия. Оперативные сотрудники должны четко отслеживать поведение людей, их настроения, то есть быть готовыми к быстрому развертыванию конфликтной ситуации в потоке людей и предотвращать давку, не допускать провоцирования конфликтных ситуаций между самими людьми, выкриков различных оскорбительных или иных лозунгов, скандирований. Если ситуация или обстановка накаляется, то необходимо обязательно докладывать об этом в оперативный штаб и просить прислать подмогу. После того как место проведения мероприятия освободилось, то она подлежит осмотру, а прилегающей территории для того, чтобы удалить посторонних лиц, которые возможно остались, удалить бытовые и иные неустановленные предметы [24].

По команде руководителя оставляется место несения службы и в дальнейшем сотрудники собираются в определённом месте их дислокации для того, чтобы оценить итоги ра-

боты на публичном мероприятии. Необходимо отметить, что работа оперативных сотрудников на публичных мероприятиях обуславливается необходимостью принятия профилактических и предупредительных мер, они должны четко оценивать ситуацию и поведение людей на месте публичного мероприятия и учитывать их эмоциональный настрой, избегать провокаций со стороны самих людей, а также провоцировать их и уже исходя из конкретной сложившейся ситуации осуществлять при этом задержания [25].

Если проводятся публичные мероприятия такие как: выборы, собрание, демонстрация, шествие, то сотрудники полиции и Росгвардии выполняют дополнительные функции, которые связаны с содействием органам государственной власти и общественно-политическим организациям в проведении публичных мероприятий, а также обеспечивать охрану прав граждан и политических и иных объединений, которые гарантированы Конституцией Российской Федерации [26]. Обеспечение конституционного правопорядка возможно только при условии декриминализации системы публичной власти и управления [27].

Таким образом, действия оперативных сотрудников при проведении публичного мероприятия заключается в том, что их служба разделяется на три этапа: подготовительный, исполнительный и завершающий. Подготовительный этап является самым важным, именно благодаря нему оценивается реальность проведения мероприятий, вероятные угрозы, а также проводятся организационно-тактические и технические мероприятия, которые необходимы для того, чтобы эффективным образом нести службу в ходе проведения массового мероприятия. Важнейшим элементом этой деятельности является прогнозирование, которое осуществляется на основе анализа оперативной обстановки и социально – экономических процессов происходящих в стране.

Список источников

1. Комахин Б.Н., Исаков В.М., Никонов Е.А. и др. Теоретические основы административного права: определения, таблицы и схемы. учебное пособие для курсантов и слушателей очной и заочной формы обучения системы МВД, обучающихся по направлению

юриспруденция, правоохранительная деятельность и правовое обеспечение национальной безопасности / Москва, 2020.

2. Авдеев В.В., Зинченко Е.Ю., Кивич Ю.В. Административное право. основные понятия, таблицы и схемы / Москва, 2020. Том Часть 1

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. 06.10.2022) Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

4. Хазов Е.Н., Овечкин Е.В., Богданов А.В. Конституционно-правовые принципы оперативно-разыскной деятельности. Криминологический журнал. 2020. № 3. С. 54—58.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. От 24.06.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1. Ст. 1.

6. Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Кивич Ю.В. и др. Правоохранительные органы (административно-правовые основы в определениях и схемах). учебно-наглядное пособие для курсантов и слушателей очной и заочной формы обучения системы МВД России, войск национальной гвардии России, обучающихся по направлению правоохранительная деятельность / Новосибирск, 2020.

7. Бышков П.А., Гасанов К.К., Егоров С.А. и др. Основы национальной безопасности. 2-е издание, переработанное и дополненное) Москва, 2022.

8. Богданов А.В., Хазов Е.Н., Озеров К.И. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений. Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 4. С. 35—41.

9. Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Обеспечение конституционных прав и свобод и профилактические мероприятия, проводимые сотрудниками ОВД по предотвращению противоправных действий среди несовершеннолетних. В сборнике: Конституционные основы российского государства: история и современность. Рязань, 2019. С. 23—30.

10. Кикоть-Глуходедова Т.В., Быков А.В. Полиция современного демократического государства. Монография / Москва, 2010.

11. *Афанасьев Д.В., Хазов Е.Н.* Административно-правовая деятельность штабных подразделений органов внутренних дел. Монография / Москва, 2015.
12. *Богданов А.В., Бражников Д.А., Бычков В.В.* и др. Оперативно-розыскная деятельность. Сер. Классический учебник. (Восьмое издание, переработанное и дополненное) Москва, 2023.
13. *Исаков В.М., Уткин Н.И., Хазов Е.Н., Яткевич О.Г.* Основные направления взаимодействия правоохранительных органов при подготовке и проведению единого дня голосования. Актуальные проблемы административного права и процесса. 2020. № 3. С. 38—43.
14. *Забавка В.И., Воробьев В.Ф., Хазов Е.Н.* Ограничение права на свободу передвижения на территориях с особым правовым статусом. Международный журнал конституционного и государственного права. 2021. № 1. С. 100—105.
15. *Корнеев В.В., Корнеева М.В.* Совершенствование управления органов внутренних дел для повышения эффективности влияния аппаратов МВД, ГУВД, УВД на организацию и конечные результаты работы // Общество и право. 2018. № 1. С. 247.
16. *Богданов А.В., Волченков В.В., Воронцов А.В.* и др. Криминальная среда. Понятие, генезис, оперативно-розыскное воздействие. Научная специальность 12.00.08 «Уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право», 12.00.12 «Криминалистика, оперативно-розыскная деятельность, судебно-экспертная деятельность» / Москва, 2015. Сер. Научные издания для юристов Том Часть I.
17. *Хазов Е.Н., Зинченко Е.Ю., Воробьев В.Ф.* и др. Выборы в федеральные, региональные и местные органы публичной власти в российской федерации (единый день голосования). Учебное пособие для курсантов и слушателей очной и заочной формы обучения системы МВД России / Москва, 2020.
18. Федеральный закон Российской Федерации «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900. <http://pravo.gov.ru>.
19. Федеральный закон Российской Федерации «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // «Собрание законодательства РФ», 21.06.2004, N 25, ст. 2485, <http://pravo.gov.ru>
20. *Комахин Б.Н., Хазов Е.Н., Исаков В.М.* и др. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации. Москва, 2021.
21. *Богданов А.В., Бражников Д.А., Бычков В.В.* и др. Оперативно-розыскная деятельность. Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / (7-е издание, переработанное и дополненное) Москва, 2022.
22. *Васильев Ф.П.* Особенности деятельности полиции по обеспечению правопорядка при проведении собраний, митингов, шествий демонстраций и пикетирований // Пробелы в российском законодательстве. М., 2014. № 2. С. 210—216.
23. *Пауков В.К., Богданов А.В., Зинченко Е.Ю.* и др. Соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в оперативно-розыскной деятельности. учебно-методическое пособие / Москва, 2020.
24. *Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н.* Деятельность оперативно-розыскных подразделений МВД РФ и их роль по охране и защите жизни и здоровья населения России. Международный журнал конституционного и государственного права. 2019. № 1. С. 8—13.
25. *Кикоть-Глуходедова Т.В.* Анализ понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности». Вестник Волгоградской академии МВД России. 2015. № 2 (33). С. 178—185.
26. *Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Исаков В.М.* и др. Государственные органы власти в российской федерации (конституционно-правовые основы в таблицах и схемах). учебное пособие для курсантов и слушателей очной и заочной формы обучения системы: МВД России, МЧС России, ФСИН России, Войск национальной гвардии России, обучающихся по направлению юриспруденция, правоохранительная деятельность и правовое обеспечение национальной безопасности / Новосибирск, 2019.
27. *Хазова В.Е., Бердников Н.В.* Взаимодействие полиции с органами местного самоуправления по обеспечению политических прав и свобод граждан. Международный журнал конституционного и государственного права. 2016. № 1. С. 96—100.