

ИДТИ ВПЕРЕД ПО ПУТИ ПЕРЕСТРОЙКИ

Одиннадцатая сессия Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва

Советский народ энергично воплощает в конкретные дела решения XIX Всесоюзной партийной конференции. Их реализация определяет темпы перестройки всех сфер жизни нашего общества.

Четвертому году пятилетки отведена в этой созидательной работе важная роль: оздоровление экономики, ее ускоренное развитие по приоритетным направлениям должны положительно сказаться на жизненном уровне миллионов людей.

Из этого исходят депутаты, собравшиеся на одиннадцатую сессию Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва, обсуждая задачи предстоящего года. Сессия открылась 27 октября в Большом Кремлевском дворце совместным заседанием палат.

Апеллированием встречи депутаты и гости товарищей Горбачева М. С., Воротникова В. И., Яковлева Л. Н., Лихачева Е. К., Медведева В. А., Рыжкова Н. И., Слюжкова Н. Н., Чебрикова В. М., Шестаковых Э. А., Щербинского В. В., Яковлева А. Н., Вирюкова А. П., Власова А. В., Лукьянова А. И., Маслюкова Ю. Д., Разумовского Г. П., Соловьева Ю. Ф., Талызина Н. В., Язова Д. Т., Бахланова О. Д.

Заседание открыл председатель Верховного Совета СССР А. З. Воево.

Единогласно утверждаются повестка дня сессии и порядок ее работы. На обсуждение вынесены вопросы:

1. Об изменениях в составе Президиума Верховного Совета СССР.

2. О Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1989 год и о ходе выполнения Государственного плана экономического и социального развития СССР в 1988 году.

3. О Государственном бюджете СССР на 1989 год и об исполнении Государственного бюджета СССР за 1987 год.

4. Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР.

Депутаты приступают к рассмотрению первого вопроса повестки дня сессии.

На состоявшейся в октябре внеочередной сессии Верховного Совета РСФСР член Политбюро ЦК КПСС Воротников Виталий Иванович избран Председателем Президиума Верховного Совета РСФСР. Центральный Комитет КПСС, Президиум Верховного Совета СССР вносит предложение избрать товарища Воротникова заместителем Председателя Президиума Верховного Совета СССР от Российской Федерации, освободив от этих обязанностей депутата Орлова Владимира Павловича в связи с уходом на пенсию.

Вносятся в предложение также освободить от обязанностей заместителя Председателя Президиума Верховного Совета СССР депутата Якушев Валдис.

Сессия единогласно избрала депутата Воротникова В. И. заместителем Председателя Президиума Верховного Совета СССР.

Принимается предложение об освобождении депутата Якушева В. от обязанностей заместителя Председателя Президиума Верховного Совета СССР.

С докладом о Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1989 год и о ходе выполнения плана в 1988 году выступил кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС, первый заместитель Председателя Совета Министров СССР, председатель Госплана СССР депутат Маслюков Ю. Д.

Затем с докладом о Государственном бюджете СССР на 1989 год и об исполнении бюджета за 1987 год выступил министр финансов СССР депутат Гостев Б. И.

Слово для выступления предоставляется президенту Академии наук СССР депутату Марчуку Г. И. Обсуждаемый проект плана, отметил он, рассматривается в особых условиях. Это — первый годовой Государственный план после XIX Всесоюзной партийной конференции, который определяет принципиальные пути социального и экономического переустройства советского общества. План 1989 года выводит нашу экономику на «финишную прямую» пятилетки. Ее результаты во многом зависят от того, как будут использованы новые возможности, открывающиеся в связи с принятием законов о государственном предприятии, о кооперации, дальнейшей демократизацией общества, развитием самоуправления трудящихся.

Главное, что можно сделать сегодня, подчеркнул президент Академии наук, — это придать новый крупный импульс научно-техническому прогрессу и на этой основе решительно взять курс на ресурсосбережение и экономно во всех отраслях народного хозяйства.

В 1989 году планом намечается произвести значительно больше прогрессивных полимерных конструкционных материалов, особо чистых веществ и химических реактивов для микроэлектроники, многослойных материалов на основе черных металлов, изделий из огнеупорной и технической керамики, буровых коронок из синтетических поликристаллических алмазов.

Тенденция ресурсосбережения в плане заложены правильно, однако министерства и ведомства, производственные объединения и предприятия могли бы на основе лучшего использования резервов ресурсосбережения, сказал оратор.

Каждый из интенсивной экономики — это научно-технический прогресс. Советская фундаментальная наука по ряду ключевых исследований в области машиностроения, робототехники, информатики, биотехнологии, новых материалов, особенно в теоретических направлениях, занимает передовые позиции. Но все-таки «узким местом» является стык между наукой и сферой производства, между научными коллективами и министерствами.

Оратор отметил, что в серьезнейшем внимании всего общества нуждается экология. В то же время при формировании госзаказа наши министерства представляют крайне мало предложений по охране природы и, что еще хуже, неудовлетворительно выполняют в этой области ряд постановлений правительства.

В заключение президент Академии наук СССР сказал о деятельности межотраслевых научно-технических комплексов, которые ориентированы на проведение всего цикла работ по созданию и освоению производств высокоэффективных видов техники и технологий новых поколений.

Отметив, что правительство подготовило глубоко проработанный и научно обоснованный проект Государственного плана на 1989 год, оратор предложил утвердить его.

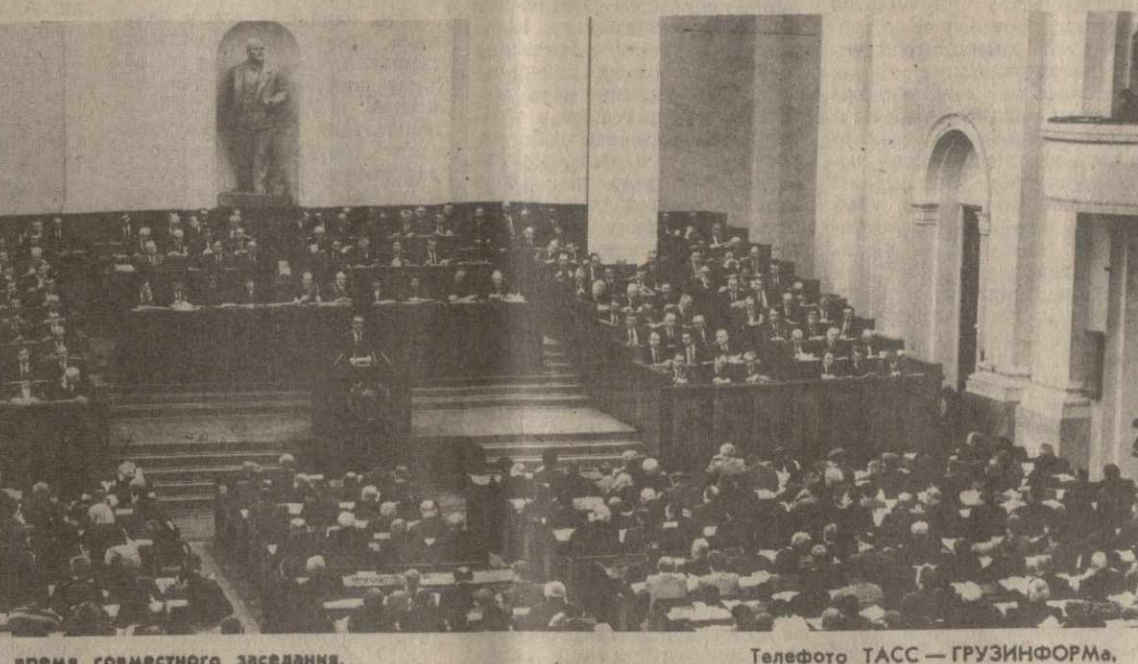
На трибуне — председатель ВЦСПС депутат Шадаев С. А. Профсоюзы, сказал он, на всех уровнях принимали непосредственное участие в разработке плана. Наши предложения сводились к тому, чтобы на основе углубления экономической реформы, интенсификации производства, ускорения научно-технического прогресса, укрепления технологической и трудовой дисциплины максимально мобилизовать материальные и трудовые ресурсы для ускорения решения наиболее острых социальных проблем, для реализации на деле установок XIX Всесоюзной партконференции о социальной перестройке экономики.

В этих целях мы считали необходимым предусмотреть в плане на будущий год такие темпы прироста национального дохода и реальных доходов населения, которые позволили бы преодолеть допущенное в этом за первые годы пятилетки отставание, увеличить долю национального дохода, направляемую на потребление с одновременным увеличением капитальных вложений в социальную — культурное строительство. Целесообразно запланировать более высокие темпы роста производства предметов потребления и группы «В», установить твердые государственные задания по производству и поставке товаров по сравнению с предыдущим годом, повысить цены на детские, подростковые и пожилых граждан. Необходимо в полной мере реализовать намеченную на четвертый год пятилетки программу централизованных социальных мероприятий и осуществить в 1989 году ряд новых крупных мер, направленных на улучшение условий и охраны труда. Проект плана в максимально возможной степени учитывает эти предложения.

По мнению оратора, следует доводить до народного хозяйства комплексы министерств и ведомств, а через них до предприятий и объединений нормативы материальности и энергоемкости, а также увязанные с ними нормативы эффективности использования важнейших видов материальных ресурсов, хотя бы в качестве контрольных цифр. Разработать также эффективную льготно — налоговую систему, направленную на ресурсосбережение, против бесхозяйственности и расточительства.

В заключение С. А. Шадаев сказал, что президиум ВЦСПС определил меры участия профсоюзов в реализации намечаемой экономической и социальной программы. Реализация программы во всех отношениях должна потребовать более значительного вклада профсоюзов, особенно в освоении трудовых коллективов новых методов хозяйствования, в углублении внутрипроизводственного хозяйствования, в укреплении дисциплины — труда, внедрении арендных отношений, других прогрессивных форм организации труда, в закреплении и умножении всего ценного, что родилось в ходе всенародного социалистического соревнования в честь XIX Всесоюзной партийной конференции.

На этом завершилось первое совместное заседание Совета Союза и Совета Национальностей...



На снимке: во время совместного заседания. Фото ТАСС — ГРУЗИНФОРМА.

В 1989 году планом намечается произвести значительно больше прогрессивных полимерных конструкционных материалов, особо чистых веществ и химических реактивов для микроэлектроники, многослойных материалов на основе черных металлов, изделий из огнеупорной и технической керамики, буровых коронок из синтетических поликристаллических алмазов.

Тенденция ресурсосбережения в плане заложены правильно, однако министерства и ведомства, производственные объединения и предприятия могли бы на основе лучшего использования резервов ресурсосбережения, сказал оратор.

Каждый из интенсивной экономики — это научно-технический прогресс. Советская фундаментальная наука по ряду ключевых исследований в области машиностроения, робототехники, информатики, биотехнологии, новых материалов, особенно в теоретических направлениях, занимает передовые позиции. Но все-таки «узким местом» является стык между наукой и сферой производства, между научными коллективами и министерствами.

Оратор отметил, что в серьезнейшем внимании всего общества нуждается экология. В то же время при формировании госзаказа наши министерства представляют крайне мало предложений по охране природы и, что еще хуже, неудовлетворительно выполняют в этой области ряд постановлений правительства.

В заключение президент Академии наук СССР сказал о деятельности межотраслевых научно-технических комплексов, которые ориентированы на проведение всего цикла работ по созданию и освоению производств высокоэффективных видов техники и технологий новых поколений.

Отметив, что правительство подготовило глубоко проработанный и научно обоснованный проект Государственного плана на 1989 год, оратор предложил утвердить его.

На трибуне — председатель ВЦСПС депутат Шадаев С. А. Профсоюзы, сказал он, на всех уровнях принимали непосредственное участие в разработке плана. Наши предложения сводились к тому, чтобы на основе углубления экономической реформы, интенсификации производства, ускорения научно-технического прогресса, укрепления технологической и трудовой дисциплины максимально мобилизовать материальные и трудовые ресурсы для ускорения решения наиболее острых социальных проблем, для реализации на деле установок XIX Всесоюзной партконференции о социальной перестройке экономики.

В этих целях мы считали необходимым предусмотреть в плане на будущий год такие темпы прироста национального дохода и реальных доходов населения, которые позволили бы преодолеть допущенное в этом за первые годы пятилетки отставание, увеличить долю национального дохода, направляемую на потребление с одновременным увеличением капитальных вложений в социальную — культурное строительство. Целесообразно запланировать более высокие темпы роста производства предметов потребления и группы «В», установить твердые государственные задания по производству и поставке товаров по сравнению с предыдущим годом, повысить цены на детские, подростковые и пожилых граждан. Необходимо в полной мере реализовать намеченную на четвертый год пятилетки программу централизованных социальных мероприятий и осуществить в 1989 году ряд новых крупных мер, направленных на улучшение условий и охраны труда. Проект плана в максимально возможной степени учитывает эти предложения.

По мнению оратора, следует доводить до народного хозяйства комплексы министерств и ведомств, а через них до предприятий и объединений нормативы материальности и энергоемкости, а также увязанные с ними нормативы эффективности использования важнейших видов материальных ресурсов, хотя бы в качестве контрольных цифр. Разработать также эффективную льготно — налоговую систему, направленную на ресурсосбережение, против бесхозяйственности и расточительства.

В заключение С. А. Шадаев сказал, что президиум ВЦСПС определил меры участия профсоюзов в реализации намечаемой экономической и социальной программы. Реализация программы во всех отношениях должна потребовать более значительного вклада профсоюзов, особенно в освоении трудовых коллективов новых методов хозяйствования, в углублении внутрипроизводственного хозяйствования, в укреплении дисциплины — труда, внедрении арендных отношений, других прогрессивных форм организации труда, в закреплении и умножении всего ценного, что родилось в ходе всенародного социалистического соревнования в честь XIX Всесоюзной партийной конференции.

На этом завершилось первое совместное заседание Совета Союза и Совета Национальностей...

О Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1989 год и о ходе выполнения плана в 1988 году

Доклад первого заместителя Председателя Совета Министров СССР, председателя Госплана СССР депутата Ю. Д. МАСЛЮКОВА

Разработка и рассмотрение проекта плана, а затем и его реализация приходится на последние революционный период реформы политической системы, принципиально новой общественной обстановки в стране, созданной решениями XIX Всесоюзной партийной конференции. Глубинные процессы, охватывающие буквально все сферы деятельности советских людей, все стороны нашей внутренней жизни и международных отношений, получили свое и динамичное название — перестройка.

Перестройка привнесла в развитие мощнейший творческий потенциал трудящихся, выявила у каждого потребность внести свой вклад в совершенствование социализма, в ускорение, социально — экономическое развитие. В стране прошли как никогда жаркие дискуссии в прессе, во всех органах массовой информации, на многих собраниях трудящихся по ряду принципиальных экономических проблем. При разработке плана общественное мнение максимально учитывалось. Можно без преувеличения сказать, что Государственный план экономического и социального развития СССР на 1989 год — это теперь результат деятельности коллективной работы.

План на 1989 год разработан с учетом позитивных сдвигов в экономике страны за последние три года пятилетки. Важнейший итог этого периода, как было подчеркнуто на XIX Всесоюзной партийной конференции, состоит в том, что экономика вышла из предкризисного состояния, начался процесс оздоровления народного хозяйства. Возросли темпы экономического роста, более стабильно стали работать базовые отрасли промышленности, повышается эффективность производства, улучшены условия жизни советского народа. Но эти позитивные сдвиги проявились не сразу и не легко. Положительные тенденции в экономике пробивают себе дорогу, преодолевая многие наслоения прошлого.

Крупный вклад в улучшение жизни страны вносит 1988 год. Намеченный рост экономики, темп прироста произведенного национального дохода в 1988 году ожидается в размере 4,6 процента против 2,3 процента в 1987 году, реальных доходов населения — 3,5 процента против 2 процента. Заметный сдвиг происходит в эффективности общественного производства. Положительные результаты имеются в ускорении научно — технического прогресса.

Следует особо отметить, что в текущем году удалось продвинуться вперед в социальной перестройке экономики. Прирост производства продукции группы «Б» промышленности выше прироста группы «А». Существенно возросли масштабы жилищного и социального культурного строительства. Впервые за многие годы ожидается выполнение плана по розничному товарообороту. Его прирост будет в 2,5 раза больше, чем в среднем за первые два года пятилетки.

Вместе с тем мы не должны обольщаться этими удачными показателями. Ведь отставание, допущенное в 1986 — 1987 годах, еще не компенсировано. Как отмечалось на прошедшем заседании Совета Министров СССР по рассмотрению итогов развития народного хозяйства СССР в текущем году, глубинные процессы в экономике говорят о том, что ряд негативных тенденций не только не ослабевает, но даже усиливается. Сохраняющиеся недостатки в производстве, уборке, переработке, хранении и торговле сельскохозяйственной продукцией не позволили улучшить продовольственное снабжение населения. Не вышла еще по многим товарам на ритм пятилетки легкая промышленность. Отстает от заданий пятилетки развитие машиностроения.

Медленно устраняются недостатки в инвестиционной сфере. Остается весьма сложным финансовое положение страны. Расходы государства продолжают расти быстрее, чем его доходы. Убытки предприятий составили 11 миллиардов рублей.

Преодоление этих и других недостатков является одной из важнейших задач плана на 1989 год. И главное последовательное внедрение нового хозяйственного механизма.

В 1988 году более половины предприятий промышленности, ряд других отраслей народного хозяйства работали на основе полного хозрасчета и самфинансирования. Несмотря на переходный характер настоящего этапа радикальной экономической реформы, можно констатировать, что полный хозрасчет начинает давать положительные результаты. По предприятиям, работающим на новых принципах хозяйствования, лучше, чем в среднем по промышленности, практически все экономические результаты их деятельности.

В 1989 году все отрасли будут работать в условиях нового хозяйственного механизма. Однако, сказал далее докладчик, не все элементы

этого механизма проявили свое позитивное влияние на работу предприятий. Со стороны некоторых отраслевых и местных руководителей все еще продолжается давление на производство через валовые показатели, хотя они выведены из числа плановых заданий для предприятий. Перегружен был государственный заказ. Медленно налаживаются прямые деловые хозяйственные связи и развивается оптовая торговля. Предстоит внедрять такие формы экономических отношений, которые стимулируют увеличение вклада каждого в общественное производство, усиливать личную заинтересованность в повышении качества труда, укрепляют дисциплину и ответственность работников.

Речь идет, например, о такой прогрессивной форме экономических отношений, как арендный подряд. 1989 год должен быть годом резкого расширения сферы действия арендного подряда, особенно в сельском хозяйстве. Аренда создает условия для интеграции разнородного хозяйства с коллективным хозяйством на основе социалистической собственности.

В решении задач насыщения рынка и улучшения обслуживания населения будет возрастать вклад кооперативов и граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью.

Таким образом, в 1989 году экономика страны будет характеризоваться совершенно новыми чертами. И, конечно, план на этот год должен создавать все необходимые условия для более эффективного ее функционирования.

Прежде всего следует подчеркнуть, что проект плана на 1989 год подготовлен в основном с учетом предложений, разработанных трудовыми коллективами.

Было введено в действие временное положение о порядке формирования государственной и их заказов. Их удельный вес в общем объеме производства по сравнению с 1988 годом значительно снижен.

Изменились также порядок обеспечения отраслей капитальными вложениями и материально — техническими ресурсами. Теперь доля капитальных вложений за счет средств предприятий (в общем объеме государственных капитальных вложений) составит 47,1 процента против 38,4 процента по плану на 1988 год. Количество централизованно распределяемых ресурсов сократится. Таким образом, центр в лице Госплана СССР и Госнаб СССР перестал быть единым держателем и распределителем всех ресурсов. Окончательная сбалансированность достигается не только и не столько в центре, а на местах путем налаживания прямых хозяйственных связей, а также по каналам оптовой торговли.

Это принципиальное изменение в характере плана достаточно осознано еще не всеми руководителями предприятий, министерств и ведомств. Об этом свидетельствует поток требований о дополнительном выделении материально — технических ресурсов и просьб о расширении государственных заказов. Руководителям предприятий, которые так стремились к самостоятельности, надо привыкать в новых условиях и к ответственности за налаживание прямых связей со своими смежниками. Министерства же и ведомства СССР, Советов Министров союзных республик должны активнее брать на себя роль организаторов кооперационных связей между поставщиками и потребителями.

В Госплане СССР, сказал далее оратор, было организовано тщательное рассмотрение всех замечаний и предложений, высказанных депутатами в Постоянных комиссиях палат Верховного Совета СССР с привлечением министерств и ведомств СССР, союзных республик, практически всех центральных экономических органов.

В отличие от прошлых лет, когда решение многих вопросов, поднимавшихся депутатами, переносилось на последующие периоды, сейчас по большинству замечаний и предложений внесены конкретные поправки непосредственно в проект плана. Практически по всем принципиальным вопросам были найдены согласованные решения.

Прежде всего следует сказать об изменениях, существенно усиливающих социальную направленность плана. Была изыскана возможность увеличить розничный товарооборот на 1989 год на 6 миллиардов рублей, полностью увязав его с товарными ресурсами.

В результате выработки дополнительных мер по повышению эффективности производственных вложений осуществлено дальнейшее перераспределение их в непроизводственную сферу, что позволило увеличить против первоначального проекта плана задания по вводу в эксплуатацию жилых домов на 200 тысяч квадратных метров общей площади, дошкольных учреждений и других объектов.

УКАЗ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
О ПРИСВОЕНИИ ПОЧЕТНОГО ЗВАНИЯ
«НАРОДНЫЙ ХУДОЖНИК СССР» тов. АМАШУКЕЛИ Э. Д.

За большие заслуги в развитии советского изобразительного искусства присвоить почетное звание «Народный художник СССР» тов. Амашукели Эдуарду Давидовичу.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
М. ГОРБАЧЕВ.

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕШАВИЛИ.

Москва, Кремль.
27 октября 1988 г.

«ЭНЕРГИЯ» — «БУРАН»: СТАРТ 29 ОКТЯБРЯ

Космодромом БАЙКОНУР (ТАСС). До старта универсальной ракеты — космической системы «Энергия» — «Буран» осталось чуть больше суток. Решение о ее первом испытательном пуске приняла сегодня государственная комиссия после докладов специалистов, которые подвели итоги нескольких тысяч проверочных операций. Запра позад ночью начнется подготовка к заправке ракеты-носителя и орбитального корабля топливом.

В общей сложности в «Энергия» будет заправлено почти две тысячи тонн жидкого кислорода, водорода и углеводородного горючего. Одна эта цифра говорит о возможности новой ракеты тяжелого класса, первое испытание которой состоялось 15 мая 1987 года. Более 100 тонн способно она вывести на околоземную орбиту, 18 тонн — на геостационарную орбиту, 32 тонны — к Луне и до 28 тонн — к Марсу и Венере. И если в свой первый полет она уйдет с макетом спутника, то теперь ей предстоит вывести в мир невоисторечный первый отечественный космический корабль многоразового использования «Буран».

Ракетно — космическая система, испытания которой открывают принципиально новый этап в развитии советской космонавтики, была вывезена из монтажно — заправочного корпуса в горизонтальном положении с помощью четырех тепловозов. Затем вся «связка» весом несколько сотен тонн была с ювелирной точностью установлена на стартовое сооружение. Впечатляют размеры системы, напоминающей в плане пятиглавый собор высотой 60 метров. Центральный и четыре боковых блока «Энергии» достигают в поперечнике около 20 метров. Сбоку к ракете крепится орбитальный корабль, напоминающий огромную белую птицу с черным оперением. На этот раз он отправится в космическое путешествие без экипажа и совершит автоматическую посадку.

ПО РОДНОЙ СТРАНЕ

● БЕЛЫНИЧИ [Могилевская область]. У известной литовской минеральной воды «Друскининкай» появился конкурент в Белоруссии. Фонтан забил с глубины 226 метров в деревне Пильничини Белыничского района. Лабораторный анализ, который провели ученые республики, показал, что белорусская минеральная вода может быть использована и как столовая, и как лечебная.

● АБОВЯН [Армянская ССР]. По душе пришелся абовянским любителям искусства эстонский хореографический и песенный фольклор. С его яркими образцами познания их фольклорно-этнографический ансамбль «Тарбату» из города Тарту.

[ТАСС, 27 октября].

ОДИННАДЦАТАЯ СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР ОДИННАДЦАТОГО СОЗЫВА О Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1989 год и о ходе выполнения плана в 1988 году

ОКОНЧАНИЕ.

Детально рассмотрен вопрос о бумаге. Правительством найдено решение об увеличении ресурсов газетной бумаги, а также бумаги для печати за счет сокращения выпуска литературы, пользующейся ограниченным спросом, а также сокращения лимитов бумаги на канцелярские нужды. Это позволило снять ограничения в подписке на центральные газеты и журналы, а в 1989 году будут приняты меры по наращиванию в стране ресурсов бумаги, направленные на обеспечение безлимитной подписки на газеты и журналы.

Большая работа проведена по учету замечаний депутатов по обеспечению агропромышленного комплекса капитальными вложениями и материально-техническими ресурсами. Принято решение за счет сокращения капитальных вложений в другие комплексы увеличить их для АПК. За счет сокращения поставок на экспорт и другим потребителям получена возможность увеличить поставку сельскому хозяйству тракторов МТЗ и ЮМЗ, грузовых автомобилей, сиренев, автогрейдеров, а также моторного топлива, металла и цемента. Увеличена поставка сельскому хозяйству минеральных удобрений.

Далее докладчик сообщил, что в соответствии с предложениями депутатов на 307 миллионов рублей увеличены средства на техническое перевооружение научно-исследовательских организаций Академии наук СССР и академий наук союзных республик, что есть именно на развитие фундаментальной науки, как это и предлагали депутаты. Увеличен пассажирооборот и объем услуг воздушного транспорта. Тщательная проработка замечаний депутатов по вопросам капитального строительства позволила при уменьшении против пер-

воначального проекта плана общего объема капитальных вложений на 3,3 миллиарда рублей увеличить ввод в действие основных фондов на 2 миллиарда рублей, что привело к снижению уровня сверхнормативного незавершенного строительства. Найдены положительные решения по вопросам экономического и социального развития республик.

В результате указанных и ряда других изменений объем национального дохода, используемого на потребление и накопление, увеличен по сравнению с первоначальным вариантом плана на 4 миллиарда рублей. Доработка проекта Государственного плана экономического и социального развития СССР на 1989 год позволила более надежно сбалансировать плановые пропорции, усилить социальную направленность экономики, повысить эффективность общественного производства.

Главной особенностью плана на 1989 год определяющей его важнейшие пропорции, является существенная социальная переориентация экономики. При этом нельзя было идти на простое механическое перераспределение ресурсов в пользу социальной сферы в ущерб созданию материально-технических предпосылок расширенного воспроизводства в будущем.

Проработка этой принципиальной задачи показала, что решать ее можно только на базе усиления динамики экономики.

Произведенный национальный доход предусмотренно увеличить в 1989 году против планового уровня текущего года на 3,8 процента, а используемый — на 3,4 процента. Значительный рост предусмотрен и по важнейшим отраслям народного хозяйства.

Усиление социальной ориентации экономики опирается на крупные структурные сдвиги. Прежде всего это касается фундаментальной пропорции между потреблением и накоплением. При подготовке проекта плана на 1989 год была значительно углублена методическая прора-

ботка этого вопроса, применен взвешенный подход, дифференцированный по отношению к различным весам неоднородным по своему значению элементам накопления в национальном доходе.

План в целом характеризуется рядом позитивных структурных сдвигов, отражающих нарастающий процесс интенсификации. Подвлекательная часть прироста национального дохода обеспечивается за счет производительности труда.

Вместе с тем эффективность использования ресурсов производственных капитальных вложений в народном хозяйстве улучшается медленно. Поэтому с отставанием от пятилетки намечено на будущий год снижение металлоемкости и энергоемкости национальных отраслей. Вызывает особую тревогу сохраняющийся высокий уровень убыточности и большое количество убыточных предприятий, организаций, колхозов и совхозов. Наличие убыточности в народном хозяйстве несомненно является негативным фактором, и эта проблема должна быть решена нами за оставшиеся два года текущей пятилетки. При проведении этой работы будут осуществляться такие меры, как объединение предприятий, которые неспособны в указанный срок устранить убыточность в работе, с экономически крепкими предприятиями, передача их в аренду, а там, где это невозможно, и ликвидация в соответствии с Законом СССР о государственном предприятии (объединении).

Перестройка экономики проводится в нашей стране прежде всего ради советских людей, улучшения всех сторон их жизни. Поэтому к разработке разделов плана на 1989 год, касающихся повышения уровня жизни народа, плановые органы подошли особенно ответственно, учитывая определенную социальную напряженность в обществе, которая сложилась к настоящему времени из-за продолжающейся не-

сбалансированности потребностей рынка, особенно продовольственного, и неразвитости сферы услуг.

Все эти проблемы возникли не сегодня. Они накапливались долго. Но есть и вновь возникающие причины, создавшие сложное положение. Переход на полный хозрасчет объективно ведет к росту денежных доходов населения, которые пока опережают рост производства товаров. Это специфика современного переходного этапа перестройки, который нельзя заталкивать.

Мы понимаем, что реальное улучшение обстановки, смягчение социальной напряженности, достижение значимых успехов на внутреннем рынке возможно лишь в условиях радикального оздоровления всей экономической ситуации в стране. Надо отдавать себе отчет в том, что решение этой задачи — дело не одного года. О масштабах проблемы говорит тот факт, что накопленный за последние три пятилетки неудовлетворенный спрос населения достиг к настоящему времени десятков миллиардов рублей, и на предстоящую сессию правительство СССР выносит Государственный бюджет с крупным дефицитом. Тем не менее в плане на будущий год намечены конкретные, направленные и целенаправленные меры к улучшению положения на наиболее сложных участках социально-экономического развития страны.

Далее докладчик подробно охарактеризовал политику в области доходов населения и развитие социальной сферы. Он подчеркнул, что усиление структурной перестройки экономики сферы, предусмотренный плановый маневр народнохозяйственными ресурсами позволят достигнуть весьма весомого превышения в 1989 году практически всех показателей социального развития по сравнению как с соответствующими заданиями на 1988 год, так и проектируемыми пятилетним планом. Реальные доходы населения возрастут в 1989 году на 3,1

процента против 2,7 процента по плану на 1988 год. Существенно растут и другие показатели уровня жизни народа.

Новые принципы хозяйствования должны в конечном счете привести к тому, что рост производительности труда будет значительно превышать рост среднемесячной заработной платы. Только на этом пути можно преодолеть несбалансированность внутреннего рынка. Вот почему в будущем году роль центра за этим соотношением усилится. Заработная плата должна складываться из действительно заработанных трудовых коллективами средств.

Это, однако, вовсе не означает отказа от социальных гарантий государства в области доходов населения. Напротив, в 1989 году их роль повысится. Предусматривается осуществление государственных централизованных мероприятий по повышению уровня жизни народа на 4,2 миллиарда рублей против 3,7 миллиарда рублей по пятилетнему плану. За счет этих средств предполагается продолжить повышение заработной платы ряда категорий работников.

Подчеркивалось, что планы жилищного строительства на текущую пятилетку учитывают поставленную задачу XXVII съездом КПСС — обеспечить к 2000 году практически каждой советской семье отдельную квартиру или дом. Расчеты показывают, что эта задача вполне реальна.

В соответствии с решениями XIX Всесоюзной партийной конференции и июньского (1988 г.) Пленума ЦК КПСС особое внимание при разработке проекта плана на 1989 год было уделено вопросам производства товаров народного потребления и развитию сферы услуг, и прежде всего решению продовольственной проблемы.

Совет Министров СССР разработал дополнительные меры по увеличению производства продовольственных товаров и улучшению снабжения ими населения в 1988—1990 годах. Главным резервом здесь должно стать

коренное изменение экономических отношений на селе и повышение эффективности использования всех ресурсов. Речь идет о широком развитии арендного подряда, преодолении отчуждения крестьянина от земли, превращения его в подлинно рачительного хозяина.

Госплан СССР при разработке плана на 1989 год исходил из необходимости достижения реального перелома в решении проблемы более полного удовлетворения потребностей населения в товарах народного потребления и услугах. Крупные меры принимаются по усилению технического перевооружения предприятий легкой промышленности. По товарам длительного пользования намечается в 1989 году намечается в производстве телевизоров цветных изображений, видеомагнитофонов, мебели, садовых домиков, мотоциклов и мотоциклов.

Резко возросли за последнее время темпы прироста платных услуг. В 1989 году объем реализации платных услуг населению возрастет на 8,1 процента.

Докладчик подробно остановился на вопросах экологии. Эти проблемы, отметил он, приобрели сейчас большую остроту и вызывают справедливую критику широких слоев общественности и населения. За последнее время был принят ряд конкретных, объективно необходимых, хотя и не легких решений. Речь идет об оздоровлении некоторых производств, загрязняющих окружающую среду, перепрофилировании предприятий, строительстве очистных сооружений.

В плане намечена крупная программа улучшения экологической обстановки. 1989 год по существу начинает реализацию долгосрочных природоохранных мер, содержащихся в проекте концепции экономического и социального развития страны до 2005 года.

Затем в докладе были подробно рассмотрены проблемы развития отраслей, обеспечивающих материальную базу общественного произ-

водства. Существенные намерения были приняты по развитию жилищного строительства. Местные Советы получают солидные бюджетные ассигнования на строительство жилья.

Забой о подрастающем поколении проникнуто решение об увеличении в будущем году выплаты из бюджета для стимулирования производства товаров детского ассортимента и поддержания относительно низких цен на эти товары. В 1989 году они достигнут 3,7 млрд. рублей, или в 1,6 раза больше, чем в настоящее время.

В бюджете придается первостепенное значение финансовому обеспечению решения продовольственной проблемы. Финансовые ресурсы в первоочередном порядке выделяются для обеспечения опережающего роста инвестиций в перерабатывающие отрасли, на создание производственных мощностей на качественно новом техническом уровне, позволяющих сократить потери сельскохозяйственной продукции. В 1989 году все предприятия агропромышленного комплекса будут работать на полном хозрасчете и самфинансирования. Поэтому так важно активно использовать передовой опыт. Это прежде всего арендный подряд, где с меньшими затратами выход продукции на 20—30 процентов больше. Нужно смелее идти по пути расширения аренды, как наиболее перспективной формы экономических отношений на селе. Об этом убедительно говорилось на недавнем совещании в ЦК КПСС.

Существенно возрастают бюджетные ассигнования на расширение фундаментальных научных исследований и межотраслевых программ. Предусматриваются опережающие темпы вложений в машиностроение.

В условиях индустриализации всех сторон жизнедеятельности все более острое значение приобретает охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. На эти цели за счет средств Государственного бюджета, предприятий и хозяйственных организаций направляется в будущем году около 11 млрд.

ва, реально перейти к самофинансированию средств.

Современный хозяйственный механизм способен использовать мобилизацию резервов, ибо каждый трудовой коллектив, определяя перспективы своего развития, опирается на собственную финансовую базу. В будущем году предприятия будут располагать фондами свыше 200 млрд. рублей. Трудовым коллективам нужно было бы использовать эти огромные средства, позаботиться об укреплении производственной базы предприятий как материальной основы социального развития. Крупные резервы заложены в развитии арендных отношений на средства производства не только в сельском хозяйстве, но и в других отраслях. Экономической основой аренды является повышение ответственности и заинтересованности трудовых коллективов в лучшем использовании социальной собственности.

В финансовом оздоровлении народного хозяйства одно из центральных мест отведено стабилизации денежного обращения. Отоваренный рубль — основа материальной заинтересованности в результатах труда, нормального функционирования системы экономического стимулирования, сферы производства и обращения. Вот почему на передний план выдвигается задача быстрого насыщения рынка потребительских товаров. Во всем народном хозяйстве следует уместить учет и контроль со стороны общества и государства над мерой труда и мерой потребления, что прямо связано с ленинским представлением о социализме.

В заключение докладчик сказал:

Государственный бюджет СССР на 1989 год весьма напряженный. Чтобы выполнить его, необходимы энергичные, целенаправленные действия по мобилизации резервов, обеспечению жесткой экономии, наведение порядка в государственных финансах. Дело это общественное. И поэтому в каждом трудовом коллективе, районе, городе, области, крае, республике необходимо разработать программу финансового оздоровления. Потребуются время, большие усилия, но главное — политические дела. (Аплодисменты).

(ТАСС)

О Государственном бюджете СССР на 1989 год и об исполнении Государственного бюджета СССР за 1987 год

Доклад министра финансов СССР депутата Б. И. ГОСТЕВА

В современных условиях роль финансов, как действенного инструмента экономической стратегии партии и государства, сказывается, возрастает, усиливается их воздействие на ускорение социально-экономического развития страны, достижение высоких конечных результатов с меньшими затратами. Проект Государственного бюджета СССР на 1989 год, который вносится Советом Министров СССР на рассмотрение сессии Верховного Совета СССР, был подвергнут всестороннему обсуждению планово-бюджетными и другими постоянными комиссиями Совета Союза и Совета Национальностей. Высказанные депутатами замечания и предложения отражены в соответствующих разделах бюджета.

Бюджет составлен исходя из требований принципиальной новой финансовой политики, поворота к социальной направленности экономики, обеспечивает концентрацию ресурсов на осуществлении прогрессивных структурных сдвигов, создает условия для завершения перевода всех звеньев общественного производства на полный хозяйственный расчет. Последовательно проводится линия на совершенствование финансово-кредитной системы, оздоровление финансов и денежного обращения.

Разработка бюджета предусматривала глубокий анализ финансового положения. Надо было объективно оценить обстановку, чтобы правильно построить свои практические дела на будущее. На протяжении многих лет расходы государства опережали доходы. Несбалансированность резко обострилась в конце прошлой пятилетки по причине замедления темпов экономического развития. В трудном положении оказались отраслевые финансы, Государственный бюджет, деформировался кредит, осложнилась денежное обращение. Рост доходов населения превышал возможности удовлетворения его спроса, что вело к экономическим неоправданной эмиссии денег и инфляционным процессам.

Кроме проблем, которые уходят корнями в прошлое, на финансовом положении сказались ряд новых факторов. Самым острым из них оратор назвал потери

доходов, связанные с резким падением мировых цен на нефть, из-за чего бюджет недополучил с начала двенадцатой пятилетки почти 40 млрд. рублей. Чтобы поправить крайне острое положение в социальной сфере, особенно в здравоохранении, просвещении, в жилищном строительстве, увеличены ассигнования сверх пятилетнего плана более чем на 18 млрд. рублей. Были, конечно, и другие неотложные нужды. Свыше 8 млрд. рублей потребовалось на ликвидацию последствий аварии в Чернобыле.

В сложившейся обстановке проблема финансового оздоровления и укрепления денежного обращения становится одной из центральных задач радикальной экономической реформы. Под ее воздействием многие трудовые коллективы, отдельные отрасли, Советы народных депутатов добиваются неплохих результатов в уменьшении затрат, повышении рентабельности.

Характеризуя особенности бюджета на 1989 год, докладчик подчеркнул, что в нем отражены качественные сдвиги в экономических отношениях, вызванные к жизни демократизацией управления и завершением перевода предприятий на хозяйственный расчет и самфинансирование. Полнее реализуется принцип самозабвательства средств, что позволяет укрепить собственную финансовую базу предприятий и отраслей. Важная черта — усиление социальной направленности бюджета, сосредоточение финансовых ресурсов на решении насущных проблем народного благосостояния. Материальной базой такого стратегического направления должны стать прогрессивные и экономические сдвиги, обеспечивающие развитие всей сферы, связанной с нуждами и запросами советских людей. Сюда вкладываются сверх пятилетнего плана значительные дополнительные средства. Отдаются приоритеты здравоохранению и просвещению, жилищному строительству, производству товаров народного потребления и услуг.

В реальной экономической и финансовой обстановке

бюджет на 1989 год сформирован в следующих объемах. Доходы определены в сумме 458,4 млрд. рублей. На данной стадии не удалось преодолеть тенденцию более быстрого увеличения расходов. Они возрастут на 11,5 процента и составят 494,7 млрд. рублей. В результате недостаток финансовых ресурсов складывается в 36,3 млрд. рублей. Дефицит бюджета — не сегодняшняя проблема, а следствие несбалансированности экономики, большой долговязности, огромных потерь — всего того, что было обусловлено экстенсивными методами хозяйствования, неживучеством, пассивной финансовой политикой.

В настоящее время, несмотря на принимаемые меры по интенсификации производства, прирост доходов недостаточен и отстает от возрастающих потребностей. И суть здесь в том, что медленно внедряются достижения научно-технического прогресса, не дает пока полной финансовой отдачей новый хозяйственный механизм.

В то же время государство вынуждено нести большие затраты на инвестиции в материальную сферу, неотложные социальные и экологические программы, поддержание на должном уровне обороноспособности страны. Многие из этих расходов просто так нельзя отложить или ограничить. Вместе с тем еще не найден надежный инструментальный против не всегда обоснованного роста государственных расходов.

Из всего этого докладчик сделал вывод о том, что нажим на централизованные ресурсы, несмотря на расширение хозяйственной самостоятельности с низовых звеньев, продолжается. Чтобы до конца покончить с таким подходом, сказал он, предстоит комплексно задействовать экономические методы управления. И, конечно, крайне важны творческая инициатива и предприимчивость, перестройка экономического мышления кадров. Подчас у нас дело идет так, что многие крупные резервы попросту не используются. Непроизводительные расходы и потери, например, в целом по народному хозяйству составляют

более 24 млрд. рублей в год. Для приведения их в действие не нужно больших дополнительных вложений, требуется лишь одно — хозяйское, рачительное отношение к народному доходу. А оно у нас порой тоже «в дефиците».

Правительство поручило центральным экономическим ведомствам совместно с Советом Министров союзных республик и отраслевыми министерствами осуществить в 1989—1990 годах первоочередные меры по изысканию новых источников доходов, установлению режима жесткой экономии в расходовании государственных средств. Эти меры — неотъемлемая составная часть финансового оздоровления народного хозяйства, ликвидации бюджетного дефицита. Речь идет о том, чтобы отказать от затрат с низкой отдачей, покончить с распылением средств. Режим экономии распространяется на все зоны и сферы деятельности. Здесь не могут превалировать ни ведомственные амбиции, ни местные интересы. Наведение порядка в бюджете может быть достигнуто совместными действиями советских и хозяйственных органов и заинтересованным участием предприятий и трудовых коллективов. Нужно взять за правило всегда и во всем соизмерять доходы с расходами, научиться жить по средствам.

Более трех четвертей бюджетных ресурсов приходится на поступления от народного хозяйства, поскольку именно здесь, в сфере материального производства, находятся главные источники укрепления доходной базы государства.

Остановившись на таком важном источнике пополнения доходов, как налог с оборота, докладчик сообщил, что приостановлено сокращение размеров этого платежа. Его поступления предусмотрены в сумме 104,1 млрд. рублей. Вместе с тем имеются реальные возможности его дальнейшего роста за счет увеличения производства тканей, обуви, радиоприемников, телевизоров, холодильников и других изделий, пользующихся спросом населения.

Достижение устойчивости доходной базы бюджета в немалой степени зависит от эффективности внешнеэкономических связей. Поступления от этой сферы в последние годы сокращаются. Таковой тенденцией должна быть противопоставлена новая модель внешнеэкономических связей, ориентированная на перестройку структуры экспорта, увеличение в нем доли обрабатывающих отраслей промышленности и повышение на этой основе валютно-финансовой эффективности.

Расходы Государственного бюджета в условиях перевода отраслей материального производства на самфинансирование концентрируются на ускорении социального развития и решении продовольственной проблемы, наращивании современного индустриального и научно-технического потенциала, структурной перестройке экономики и других общегосударственных потребностях. Социальную направленность бюджета характеризует то, что около двух третей его расходов не посредственно связаны с решением насущных проблем народного благосостояния. Расходы на социально-культурные мероприятия возрастут на 6,5 процента при темпе роста национального дохода 3,8 процента. Общая сумма выплат и льгот населению из общественных фондов потребления превысит задания пятилетки на 10 млрд. рублей. Их социальное значение — в активизации человеческого фактора.

В последние годы было заметно отставание здравоохранения от потребностей населения. Сейчас положение выправляется. В 1989 году на развитие этой социальной значимой отрасли намечается 24,8 млрд. рублей, с ростом на 15 процентов.

В очередном году пятилетки предстоит существенно продвинуться в решении задачи обеспечения каждой советской семьи отдельной квартиры или индивидуальным домом. На эти цели на весь источник финансирования около 36 млрд. рублей, или почти на 5 млрд. рублей больше

заданий пятилетки. Ускоряются темпы роста индивидуального и кооперативного жилищного строительства. Местные Советы получают солидные бюджетные ассигнования на строительство жилья.

Забой о подрастающем поколении проникнуто решение об увеличении в будущем году выплаты из бюджета для стимулирования производства товаров детского ассортимента и поддержания относительно низких цен на эти товары. В 1989 году они достигнут 3,7 млрд. рублей, или в 1,6 раза больше, чем в настоящее время.

В бюджете придается первостепенное значение финансовому обеспечению решения продовольственной проблемы. Финансовые ресурсы в первоочередном порядке выделяются для обеспечения опережающего роста инвестиций в перерабатывающие отрасли, на создание производственных мощностей на качественно новом техническом уровне, позволяющих сократить потери сельскохозяйственной продукции. В 1989 году все предприятия агропромышленного комплекса будут работать на полном хозрасчете и самфинансирования. Поэтому так важно активно использовать передовой опыт. Это прежде всего арендный подряд, где с меньшими затратами выход продукции на 20—30 процентов больше. Нужно смелее идти по пути расширения аренды, как наиболее перспективной формы экономических отношений на селе. Об этом убедительно говорилось на недавнем совещании в ЦК КПСС.

Существенно возрастают бюджетные ассигнования на расширение фундаментальных научных исследований и межотраслевых программ. Предусматриваются опережающие темпы вложений в машиностроение.

В условиях индустриализации всех сторон жизнедеятельности все более острое значение приобретает охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. На эти цели за счет средств Государственного бюджета, предприятий и хозяйственных организаций направляется в будущем году около 11 млрд.

ва, реально перейти к самофинансированию средств.

Современный хозяйственный механизм способен использовать мобилизацию резервов, ибо каждый трудовой коллектив, определяя перспективы своего развития, опирается на собственную финансовую базу. В будущем году предприятия будут располагать фондами свыше 200 млрд. рублей. Трудовым коллективам нужно было бы использовать эти огромные средства, позаботиться об укреплении производственной базы предприятий как материальной основы социального развития. Крупные резервы заложены в развитии арендных отношений на средства производства не только в сельском хозяйстве, но и в других отраслях. Экономической основой аренды является повышение ответственности и заинтересованности трудовых коллективов в лучшем использовании социальной собственности.

В финансовом оздоровлении народного хозяйства одно из центральных мест отведено стабилизации денежного обращения. Отоваренный рубль — основа материальной заинтересованности в результатах труда, нормального функционирования системы экономического стимулирования, сферы производства и обращения. Вот почему на передний план выдвигается задача быстрого насыщения рынка потребительских товаров. Во всем народном хозяйстве следует уместить учет и контроль со стороны общества и государства над мерой труда и мерой потребления, что прямо связано с ленинским представлением о социализме.

В заключение докладчик сказал:

Государственный бюджет СССР на 1989 год весьма напряженный. Чтобы выполнить его, необходимы энергичные, целенаправленные действия по мобилизации резервов, обеспечению жесткой экономии, наведение порядка в государственных финансах. Дело это общественное. И поэтому в каждом трудовом коллективе, районе, городе, области, крае, республике необходимо разработать программу финансового оздоровления. Потребуются время, большие усилия, но главное — политические дела. (Аплодисменты).

(ТАСС)

НА МАТЧЕ В ТЕЛАВИ

WERNER VON SIEMENS
LEBENSERINNERUNGEN



Y3 07312