

● О нас пишут

"The European":

Почему Грузия думает о Европе?

Бывшая советская республика видит свое будущее в Европейском Союзе

Гостям, прогуливающимся по улицам Тбилиси и восхищенным красотой оперного театра и фасадами других элегантных неоклассических домов XIX века, столица Грузии больше всего напоминает провинциальный город южной Италии, нежели какой-либо из бывших советских республик.

Такие же чувства овладевают сегодня грузинами и их Президентом Эдуардом Шеварднадзе. В многочисленных кафе на улицах столицы, где одновременно одеты молодые грузины приятной наружности пьют кофе и беседуют, немало разговоров о Европе и объединении в европейские организации.

Недавнее заявление Грузии о вступлении в Европу — это шаг к развитию государственного и парламентского сотрудничества — это часть политики, предусматривающей соединение Закавказья с Западом и Европой, а не с Россией.

«У нас всегда были связи с Европой», — сказал являющийся символом стабильной Грузии молодой бизнесмен Дато Кадагидзе. Месяц назад он открыл в центре Тбилиси булочную и кафе, а в ближайшем будущем намерен открыть новые магазины. «В старину наши аристократы получали образование во Франции и Германии, и европейцы очень любили сюда приезжать», — добавил Кадагидзе.

Гостеприимные грузины, предки которых приняли христианство в четвертом веке до Рождества Христова, воспринимают вхождение в Европу как естественный процесс. Грузины считают себя такими же европейцами, как и итальянцы. У них одинаковая религия, культурные и исторические традиции.

«Каждый грузин убежден, что он европеец», — сказал профессор факультета международных отношений Тбилисского государственного университета Александр Рондели. «Европейцы здесь — большая комплимент», — он подразумевает все положительное, начиная с цивилизации и культуры до развитой демократии».

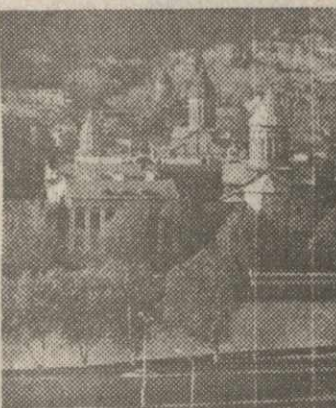
В Тбилиси, где нередко кажется, что каждый здесь — драматург, режиссер и деятель искусства, где улицы названы именами поэтов, всегда придавали большое значение искусству и культуре. Самая большая польза, какую грузины ожидают от взаимоотношений с Европой — культурный обмен. Существуют и более практические причины сближения Грузии с Европой.

«Вхождение в Евросовет для нас — находжение в комнате ожидания на входе вступления в члены Евросоюза», — сказала Лана Гогоберидзе, председатель парламентской делегации Грузии в Евросовете в составе пяти человек.

«Тесная связь с Европой — гарантия нашей независимости и безопасности», — заявила Гогоберидзе в связи с тем, что ставшими на ноги демократией и государством Грузии, достигнутыми после семидесятилетнего владычества советского режима.

Не секрет, что Россия не хотела бы терять богатый нефтью и стратегически важный Закавказский регион после того, как в 1991 году развалился Советский Союз.

Наиболее трудным для советской элиты оказалось



перенести потерю Грузии — любимые места отдыха, где заснеженные горы обрамлены субтропическим Черноморским побережьем, а на востоке нехватное пространство занято виноградниками.

В настоящее время Шеварднадзе, который был министром иностранных дел бывшего Советского Союза, проявляет осторожность в отношениях с Россией и Европой.

Москва по-прежнему сохраняет в Грузии военные базы, как и в Армении, Молдове, Таджикистане и других зонах этнических конфликтов.

Московский эксперт бывших коммунистических учреждений Лилия Шевцова сказала, что, несмотря на поражение в Чечне, Россия все-таки хочет, наверное, защитить свое военное представительство как исполнителя миссии в этом регионе, а Запад — защитником агрессии России».

С мая месяца и Грузия, и Армения имеют статус Специального гостя Евросовета, но можно предположить, что полноправного членства первой добьется Грузия, а на следующей сессии в полноправные члены примут и две другие страны Закавказья — Армению и Азербайджан.

В штаб-квартире Евросовета в Страсбурге один из дипломатов заявил, что не видит препятствия для

вступления Грузии в члены Евросовета. В Грузии парламентская демократия наиболее сильна, если сравнить с Арменией и Азербайджаном. Права человека соблюдаются здесь наилучшим образом, Шеварднадзе наиболее широко в Кавказском регионе развернул борьбу с криминальным миром.

«Обращение Грузии будет рассматриваться в январе будущего года. По нынешней ситуации Грузия наиме-



нее коррумпированное государство среди трех упомянутых стран», — сказал дипломат.

«Евросовет не может одновременно принять в свое объединение все три страны, поскольку они находятся на разных ступенях развития», — отметил директор Закавказского офиса британской неправительственной организации «Вертик» Дэвид Сэммит.

«Наиболее хорошо в Грузии поставлена свобода печати, хорошо работают парламент и общественные организации. Грузия подает пример другим странам», — добавил он.

Грузия прошла большой путь после происшедшего в бытность Президентом Звиада Гамсахурдия государственного переворота в 1992 году и гражданской войны.

Гражданская война, военные действия в Абхазии и Южной Осетии породили проблему беженцев. Претерпела ломку инфраструктура страны, ослабла экономика.

Сейчас в Грузии новая, стабильная валюта (заменившая почти совершенно непригодные купоны), демократически избранный Президент и свободная печать. После 1990 года экономическое развитие выросло на три процента. Иностранные инвесторы проявляют интерес к Грузии.

Селина Уильямс, Тбилиси, "The European", 8-14 августа 1996 г.

● Перепечатка

ПОЛЕМИКА

...с Анри Джергения ("НГ", 02.08.96)

Леван Алексидзе

ОПУБЛИКОВАННОЕ под псевдонимом Анри Джергения («Нормальная федерация предполагает равносубъектность») в концентрированном виде содержит постулаты лидеров абхазских сепаратистов, выдвигаемые в ходе переговоров по полномасштабному урегулированию конфликта в Абхазии.

Настало время ознакомить общественность с подлинным содержанием дел на Женевских и Московских переговорах, проводимых под эгидой ООН и в начале при содействии, а затем при посредничестве России. Все это время я принимал участие в переговорах и поэтому счел необходимым ответить господину Джергению.

Освещая состояние переговоров по урегулированию конфликта в Абхазии, Анри Джергения определяет исходной точкой своего суждения «Заявление о мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта» от 4 апреля 1994 года.

Прежде всего отметим, что формула «грузино-абхазский конфликт» на одном из этапов переговоров, к сожалению, подменила формулу «конфликт в Абхазии», хотя Совет Безопасности ООН и СНГ используют именно эту формулу, поскольку в Абхазии противостоят друг другу сепаратисты, представляющие лишь часть самих абхазов, и остальные части многонационального региона.

Опираясь на указанное заявление, Анри Джергения утверждает, что, поскольку этот документ говорит о необходимости «восстановить государственно-правовые отношения», очевидно, что «на момент его подписания государственно-правовых отношений между Грузией и Абхазией не было». (Кстати, ссылаясь все время на документ от 4 апреля, Анри Джергения «забывает», что сепаратисты не выполняли ни одно из его положений, тесно связанных с соглашением о возвращении беженцев и перемещенных лиц, также заключенных 4 апреля 1994 года, что и сделало этот документ «мертворожденным актом».) Что же касается «восстановления государственно-правовых отношений», то это прежде всего означает фактически разрушенных в ходе вооруженного конфликта отношений. Согласно учебникам по государственно-праву СССР, по которым учился Анри Джергения, автономные республики в составе союзных республик, в отличие от всех остальных автономных образований, считались государствами, но в отличие от союзных республик, они не имели права свободного выхода, имея собственную конституцию, высшие органы государственной и судебной власти. Отношения между центральными органами и автономными республиками квалифицировались как «государственно-правовые». Так же квалифицируются они в Российской Федерации и сегодня. Следовательно, в заявлении нет никакой констатации «независимости Абхазии», а делегирования сторонами полномочий, согласованных на «том этапе», вытекало из постулата, определяющего, что трансформация статуса Абхазской автономной республики в статус одного из субъектов федеративного государства Грузии предполагал

право этой политической единицы не только получить новые полномочия, но и делегировать свои уже существующие полномочия Центру.

Создание федерации на местном уровне — это процесс, который осуществляется путем законодательного установления нового государственного устройства, закрепленного конституцией. Так, совсем недавно унитарная Бельгия стала федеративным государством, состоящим из субъектов разных уровней.

Но история знает и создание федерации как результат трансформации конфедерации — временного объединения государств — в федерацию (США — в середине XIX века, Швейцария — в конце XVIII века, Польша — в середине XIX века), либо как создание федерации путем объединения независимых государств в одно суверенное государство, органы и конституция которого становятся высшими органами власти и основным законом новой страны. Это государство и становится единственным полноправным субъектом международного права.

Таким образом, требуя признания «равносубъектности» в предлагаемом ими объединении, сепаратисты исходят из того, что сегодня «Абхазия является суверенным, независимым государством» и лишь «по своей доброй воле» может объединиться с Грузией на «заранее определенных условиях».

Насколько приемлема эта позиция для международного сообщества государств?

В ходе вооруженного конфликта, начатого сепаратистами, чья формирования на 70–80% состояла из наемников, де-факто вошли территории Абхазии, перебрал под контроль сепаратистов и интервентов. Однако юридически Абхазия рассматривалась и рассматривается Грузией и всем международным сообществом как неотъемлемая часть Грузии, что подтверждается в решении Совета государств СНГ от 19 января 1996 года. В одном из докладов генерального секретаря ООН сказано: «В ходе переговоров абхазская сторона была ясно дана понять, что независимость, достигнутая силой оружия, неприемлема для международного сообщества».

При рассмотрении резолюции от 12 июля 1996 года члены Совета Безопасности единогласно отклонили призывы сепаратистов на признание независимости Абхазии.

Резолюция № 1065 (1996) к тем, которые требуют признания статуса Абхазии в составе Грузии, и «новый подтверждает свою приверженность целостности Грузии в пределах ее международно признанных границ и необходимости определения статуса Абхазии в строгом соответствии с этими принципами» (параграф 3).

Таким образом, сепаратисты хотя и сумели временно, при масштабной поддержке из-за рубежа, нарушить территориальную целостность Грузии — демократического, суверенного государства, члена ООН, — однако юридически оказались в явном положении, лишенных права на независимость.

Как свидетельствует новый протокол, а также сам г-н Джергения, «каждая из двух равноправных сторон сохраняет свою конституцию, а отношения между ними будут регулироваться со-

Статья профессора Левана Алексидзе была опубликована в "Независимой газете" 24 августа 1996 года

ПРЕТЕНЗИИ И РЕАЛЬНОСТЬ

зависимость захваченного ими региона.

И несмотря на это, Грузия села за стол переговоров с абхазской стороной, рассматривая этот процесс как необходимый шаг на пути к мирному полномасштабному урегулированию, альтернативой которому было продолжение кровопролития.

Сегодня всему миру известны условия, выдвигаемые Грузией для полномасштабного урегулирования конфликта в Абхазии. Конкретно статус Абхазии как республики в составе единого государства несколько раз был подтвержден президентом Грузии Эдуардом Шеварднадзе — в частности, в разосланном всем государствам специальным послании, распространенном как документ ООН.

В рамках единого федеративного государства в границах бывшей Грузинской ССР на 21 декабря 1991 года Абхазия как один из субъектов федерации, имеющий широкие полномочия, будет иметь свою конституцию, гимн, флаг, парламент, высшие исполнительные и судебные органы власти, другие атрибуты государственности, компетенция которых будет определяться Конституцией Грузии, Конституцией Абхазии, договором о разграничении полномочий органов государственной власти федеративного государства и Абхазии. В документе, с учетом международных стандартов конституционализма, четкого оповещения о компетенции федеральных органов власти, совместной компетенции и исключительной компетенции органов власти Абхазии.

Однако сепаратисты продолжают выдвигать требования, имеющие целью закрепить «независимость Абхазии» и ее «добровольное согласие» на объединение с Грузией в некое аморфное политическое образование.

С этой целью сначала была выдвинута формула «федеральный союз». Господина Джергения обвиняет Грузию в нарушении договоренности по протоколу, «от Грузии» стороной в ответ на согласие перейти от формулы «федеральный союз» к формуле «федеральное государство» были выдвинуты неприемлемые требования.

Во-первых, абхазская сторона на второй же день отвергла уже парафированный ею 27 июля 1995 года протокол, в котором содержались более или менее приемлемые положения, а главное — согласие жить в едином федеративном государстве, в границах бывшей Грузинской ССР, и определялась компетенция федеральных властей.

Совет Безопасности ООН и саммит СНГ резко осудили абхазскую сторону за срыв достигнутых соглашений.

Во-вторых, позже, поняв, что «федеральный союз», на который вновь стали настаивать сепаратисты, не пройдет, они вновь «согласились» на «федеральное государство», но сформулировали пункт 2, что от федерации не осталось и следа.

Как свидетельствует новый протокол, а также сам г-н Джергения, «каждая из двух равноправных сторон сохраняет свою конституцию, а отношения между ними будут регулироваться со-

бым договором, которому, по соглашению сторон, будет придана (Анри Джергения считает, что «может быть придана» — А.А.) сила конституционного закона».

Таким образом, «независимая Абхазия» и «независимая Грузия» создают «федерацию», стоящую над их конституциями, компетенция «совместных органов» (по понятиям причин абхазская сторона упорно избегает термина «органы федеративного государства») и должна быть определена «особым Договором».

А теперь посмотрим, как интерпретируется «конфедерация» и «федерация» не только в БСЗ, но и российскими учеными (М.А. Костенко и Н.В. Лавренева «ЕС после Мaaстрхта: федерация, конфедерация или международная организация? Государство и право», №4, 1994). Анализируя существующую юридическую и политическую практику, авторы приходят к следующим выводам. Конфедерация не представляет собой форму государственного устройства, поскольку речь идет не об одном, а о нескольких суверенных государствах, созданных международным договором для достижения определенных целей — союз (объединенных) государств.

Сравнивая конфедерацию и федерацию, «следует в первую очередь подчеркнуть, что отношения в рамках федерации регулируются внутренним государственным правом, тогда как в конфедерации — международным правом». «Государства, входящие в конфедерацию, сохраняют суверенитет, сама конфедерация суверенитетом не обладает, поскольку она не является ни государством, ни соответствующей международной организацией».

В отличие от федерации, в конфедерации, как правило, отсутствуют единая система денежного обращения, союзное гражданство, органы конфедерации не обладают правом законодательства. Наконец, если федерация имеет конституцию, то конфедерация таковой не имеет и основывается на международном договоре.

Думаю, вышеприведенные положения красноречиво свидетельствуют о подлинном смысле, вкладываемом абхазской стороной в термин «федеральный союз», который интерпретировался как «федерация с элементами конфедерации», а пункт 2 протокола, предложенный абхазской стороной в новой формулировке, не оставляет никаких сомнений в отношении возможности «жить в условиях федеративного государства».

Для сравнения приведем положение из российско-таатарстанского договора, на который часто ссылаются сепаратисты. Прежде всего, это государственно-правовой договор о разграничении предметов ведения и взаимного делегирования полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан».

Важнейшим положением является Конституция Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан и заключаемым договором. Но ведь Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и правовые акты, принимаемые в Республике Татарстан, не должны противоречить Конституции Российской Федерации (статья 15). Конституция РФ закрепляет статус субъекта федерации, имеющего вне ведения РФ всю полноту власти (статья 74). К исключительной компетенции РФ относятся около 20 позиций, в свою очередь содержащих по несколько полномочий, а совместной (т.е. когда субъект может издавать законы лишь в развитие федеральных законов в определенных областях также 15 многоплановых позиций.

В принципе предлагаемый грузинской стороной проект договора повторяет эти положения, внося небольшие изменения лишь в перечень совместной компетенции.

Абхазская же сторона не допускает и мысли о «существовании» федеральной конституции. Даже само название «Грузия» упорно вымарывается из документов, они не согласны быть «одним из субъектов», их цель — «абхазско-грузинская федерация».

Господина Джергения считает «сильно конкурвирующим принципом — принцип территориальной целостности и права наций на самоопределение».

Прежде всего, вряд ли можно серьезно говорить о праве национального меньшинства или малочисленного народа, составляющего лишь 17% населения региона (именно региона, но не государства, где процент этнонационального меньшинства составляет более 1%), веками живущего совместно с другим этносом и связанного с ним родственными узами, ставить вопрос о выделении, влекущем за собой при этом физическое уничтожение представителей другой национальности, составляющей почти половину населения региона, и изгнание оставшихся за его пределы.

Интересно, откуда взяла Анри Джергения данные о якобы проживающих в Абхазии 90 000 грузин?

По подсчетам ООН, в регионе

осталось немногим более 100 000 жителей из проживавших там ранее 550 000. Остальные — свыше 200 000 грузин, свыше 100 000 русских, армян, греков, эстонцев, представителей других национальностей, а также почти половина из 90 000 абхазов, проживавших в регионе до начала конфликта, — либо изгнаны путем террора и убийств, как это было сделано в отношении грузинского населения, либо бежали от расистского режима. Факт этнической чистки в отношении грузинского населения Абхазии сегодня признают ОБСЕ, СНГ и Совет Безопасности ООН.

Имеют ли право абхазские сепаратисты говорить от имени многонационального населения Абхазии, решать судьбу политического статуса республики, претендовать на независимость и разговаривать с Грузией языком диктата? Если согласиться с этим, то тогда надо было бы признать примат беспредела над современным международным правом и элементарными требованиями морали современного человечества.

К счастью, это не так, и международное сообщество доказывает это на деле.

Право народов на самоопределение сегодня имеет совершенно четкие ограниченные рамки. Современное международное право фиксирует именно сочетание права народов на самоопределение с принципом территориальной целостности суверенного демократического государства. Декларация ООН о принципах международного права (1970 г.), а также основополагающие документы ОБСЕ, Венская всемирная конференция по правам человека (1993 г.), единодушно признавая право на отделение лишь за колониальными народами, подчеркивают, что реализация этого права «не должна истолковываться как разрешение или поощрение любых действий, нарушающих или подрывающих, полностью или частично, территориальную целостность или политическое единство суверенных независимых государств, которые соблюдают принцип равноправия и самоопределения народов и в силу этого имеют право на территориальную целостность и территориальную целостность».

Этим принципом и руководствуется сегодня международное сообщество государств, как в глобальном (ООН), так и на региональном (ОБСЕ, Европейское сообщество, СНГ и т.д.) уровнях. Ибо в противном случае, как подчеркнул генеральный секретарь ООН Бутрос Гали, мир станет ареной хаоса. А то, что в Абхазии Автономной Республики абхазы пользовались немалыми привилегиями, известно сегодня всему миру. Достаточно сказать, что в Верховном Совете Абхазской АССР было 57 абхазов, 53 грузина и 14 русских, а в 1991 году в 65-местном Верховном Совете Автономной Республики 28 мест (на 90 000 человек) принадлежали абхазам, 26 (на 250 000 человек) — грузинам и 11 представителям других национальностей, из 12 министров 8 были абхазами и т.д.

«Невозможно стереть из памяти народной трагические события, связанные с отношениями с Грузией», — патетически заявляет Анри Джергения, пытаясь оправдать позицию сепаратистов на переговорах. Словно не было этнической чистки, являющейся одной из форм геноцида, как это определила Генеральная Ассамблея ООН в 1992 году, — в результате которой свыше 5 тысяч мирных жителей-грузин были расстреляны, живыми похоронены либо сожжены в своих домах... И все это, делалось целенаправленно, по указанию «сверху», чтобы изгнать из региона все грузинское население и изменить таким образом демографический состав Абхазии. Эту политику сепаратисты проводят и сегодня в Гальском районе против поселившихся вернуться беженцев.

Очевидно, что без возвращения беженцев и перемещенных лиц в свои родные места, как в Гальский район, так и в остальную часть Абхазии, без создания подлинно демократических, а не моноэтнических органов власти, как это имеет место сегодня, не может быть и речи о полномасштабном урегулировании конфликта в Абхазии, невозможно это и без волеизъявления на миротворцев, чего требует решение саммита СНГ от 19 января 1996 года.

А что касается связей абхазских и чеченских сепаратистов, то об этом лучше знает спецслужба России. Ответу лишь, что когда Прокуратура Грузии потребовала от компетентных органов России арестовать Шамиля Басаева (он «справлялся» среди прочего тем, что экстрадиционно играл в Гальском футболе отрубленной головой грузина), то получил отказ. Лишь после событий в Буденновске российские спецслужбы напомнили, впрочем, что не дали результатов.

Таковы факты, и от них никак не деться. Чем скорее абхазские сепаратисты осудят и осознают, что их призывания обречены на провал, а определенные силы в России перестанут поддерживать объявленный вне закона режим, тем быстрее наступит подлинный мир в Абхазии.

● USIS

Создается
Международный
уголовный суд

Подготовительный комитет по созданию суда проводит заседание в ООН

Подготовительный комитет по созданию Международного уголовного суда (МУС) проводит свое второе заседание в этом году в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. В конце этого заседания делегаты подготовят доклад для 51-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, который предстоит решить, достигнут ли достаточный прогресс для назначения срока проведения дипломатической конференции Международного уголовного суда, которая должна обсудить и принять заключительный договор.

У Совета Безопасности должна быть возможность передать международному суду рассматриваемые ситуации, при которых могли иметь место совершение злодеяний, как это произошло в случаях с Боснией и Руандой, в тех случаях, когда судебный процесс инициируется государством, и это дело связано с событиями, в которых участвует Совет Безопасности, последнему должна быть отведена некоторая роль, считают США.

● Вслед за событием

Белый парламентер дружбы

Корабль Береговой охраны США в Потийском порту

Инга АБГАРОВА - "СР"

Заход военного корабля США в территориальные воды Советского Союза был бы расценен по меньшей мере как скандал. Не же, морские ворота Грузии — Поты — торжественно встретили корабль Береговой охраны Соединенных Штатов «Галлатин», прогостили у нас четыре дня.

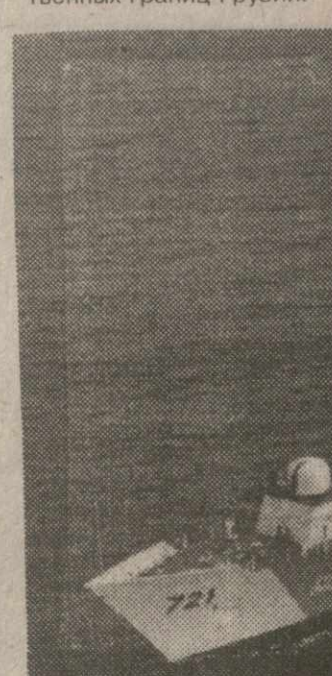
Впервые за более чем вековую историю существования Потийского морского порта здесь побывал иностранный корабль подобной ориентации.

Условия визита трехпалубного белого красавца, названного в честь американского сенатора Альберта Галлатина, в Грузию были обговорены еще во время встреч в Тбилиси руководителя Объединенного комитета начальников штабов США, генерала Джона Шалликашвили.

Дружественный обмен опытом в ходе военного сотрудничества Грузии и США означает, по мнению обеих сторон, в первую очередь, конкретные действия.

Так, предполагалось, что демонстрация навыков и умения команды «Галлатина» — специфика службы которого заключается в пресечении нелегальной миграции, рыболовства и транспортировки наркотиков в Карибском бассейне — будет полезной для грузинских пограничников и таможенников.

Поэтому в подготовке программы пребывания «Галлатина» в Поты, наряду с мэрией города и руководством порта, активное участие принял Департамент по охране государственных границ Грузии.



По словам главы Департамента генерала Валерия Чхеидзе, «и практические, и теоретические занятия, прошедшие на борту «Галлатина», во многом помогли нашим ребятам и положили начало долгосрочной совместной работе и сотрудничеству».

Визит «Галлатина» — еще одно доказательство того, что между нашими народами перекинут мост дружбы, — заявил в своем атташе посольства США в Грузии подполковник Джеймс Хаукрофт. А капитан

моряка, на российском корабле был приспущен флаг.

Просочившиеся слухи о недоговоре русских повстанцев в Поты американского корабля поколебали военный атташе российского посольства Владимир Голубь, искренне удивившийся факту присутствия «сторожевика». И пресек начальный потийский таможни Юрий Кешелава: «Возможно, нашему северному соседу не нравится присутствие здесь западного. Но мы люди гостеприимные. Всем рады», — сказал он.

В любом случае, мероприятие удалось. Все желающие горожане могли осмотреть корабль и получить на память красивые буклеты.

Мэр города Нугзар Надарая и капитан Уэйн Гибсон обменялись национальными флагами своих стран. Мэру был презентован спальный круг с «Галлатиной».

Команда корабля, прощаясь, скандировала: «We love you, Georgia!»

Моряки, кроме экскурсий по всему западному региону Грузии и всевозможных развлекательных мероприятий, американцам была предоставлена бесплатная телефонная связь с род-

ными гостеприимным. Так, кроме экскурсий по всему западному региону Грузии и всевозможных развлекательных мероприятий, американцам была предоставлена бесплатная телефонная связь с род-

ными гостеприимным. Так, кроме экскурсий по всему западному региону Грузии и всевозможных развлекательных мероприятий, американцам была предоставлена бесплатная телефонная связь с род-

ными гостеприимным. Так, кроме экскурсий по всему западному региону Грузии и всевозможных развлекательных мероприятий, американцам была предоставлена бесплатная телефонная связь с род-

ными гостеприимным. Так, кроме экскурсий по всему западному региону Грузии и всевозможных развлекательных мероприятий, американцам была предоставлена бесплатная телефонная связь с род-

ными гостеприимным. Так, кроме экскурсий по всему западному региону Грузии и всевозможных развлекательных мероприятий, американцам была предоставлена бесплатная телефонная связь с род-

По сводкам корреспондентов и информантств

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев прибудет в Грузию с визитом

В середине сентября нынешнего года планируется визит в Грузию Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева. Об этом корр. BS-PRESS сообщили в Государственном бюро Грузии по сотрудничеству со странами-участниками СНГ. В рамках визита намечено обсудить перспективы развития сотрудничества между двумя странами, в частности, расширения экономических связей.

В этом же месяце состоится визит Нурсултана Назарбаева в Азербайджан. В ходе визита в Баку будет подписан пакет документов по экономическому сотрудничеству.

В Тбилиси прибыл Патриарх Сербской православной церкви Павел

27 августа в Грузию с четырехдневным визитом прибыла делегация Сербской православной церкви, возглавляемая Святым Патриархом Павлом. Высокими гостями приняты Католикос-Патриарх Всея Грузии Святейший и Блаженнейший Илия Второй. После встречи главы обеих церквей отслужили торжественный молебен.

28 августа гости будут присутствовать на праздничной литургии в Сионском кафедральном соборе. В рамках визита запланировано посещение Светицховели в древней столице Грузии Мцхета, монастыря Джвари. Состоится встреча с Президентом Эдуардом Шеварднадзе, поездка в Аджарию. На последний день визита запланирована пресс-конференция.

BS-PRESS

Парламентские вести

3 сентября Парламент Грузии приступит к законодательской деятельности. Состоялось заседание парламентского Бюро под председательством Зураба Жвания. Председатель Парламента ознакомил собравшихся с рабочим планом осенней сессии. Как отмечалось на Бюро, предметом особого внимания должна стать дисциплина парламентариев. Председатели комитетов выступили с короткими информационными по поводу подготовки к осенней сессии. Первые заседания осенней сессии пройдут 3-6 сентября.

По сообщению пресс-центра Парламента, вчера в Комитете по здравоохранению и социальным вопросам состоялось слушание, на котором обсуждался проект бюджета на 1997 год. Как отметил министр соцобеспечения, труда и трудоустройства Тенгиз Газелидзе, в бюджете 1997 года из средств, выделенных на здравоохранение, на социальные нужды населения необходимо выделить 47 процентов. Необходимо разработать Национальную программу трудоустройства населения для того, чтобы хоть частично решить проблему занятости населения и социально незащищенных слоев общества. Как отмечалось на заседании, на здравоохранение Грузии выделены средства в 89 миллионов лари, что в 3-4 раза превышает сумму, выделенную для этих целей в прежних бюджетах. Заключительные итоги по бюджету будут переданы на рассмотрение финансово-бюджетного Комитета.

Грузинские спортсмены надеются на поддержку

По сообщению пресс-центра мэрии, 26 августа мэр Тбилиси Багдур Шопиашвили, вице-мэр Махмуд Чавава, парламентарий Мамаку Арешидзе, председатель Спорткомитета Джано Багратиони встретились с группой спортсменов-олимпийцев Давидом Хахалишвили, Сосо Липартелиани, Эльдаром Куртанидзе. Цель встречи - поддержка и помощь грузинским спортсменам. Как отметил мэр Тбилиси, с сентября возобновятся тренировки в спортивных комплексах. На встрече обсуждались дальнейшие спортивные перспективы.

Сближение контрольных ведомств Грузии и Турции

По сообщению пресс-центра Палаты контроля, по приглашению председателя Палаты контроля Реваса Шавишвили в Тбилиси прибыл с трехдневным визитом президент Палаты ртчета Турции Вехди Гонули. Цель визита - углубление дальнейших отношений между двумя контрольными ведомствами. Гости встретились с мэром Багдур Шопиашвили, Ревасом Шавишвили. В ходе визита запланированы встречи с Президентом Эдуардом Шеварднадзе и Председателем Парламента Зурабом Жвания.

Всемирный банк и впредь будет помогать Минздраву

Министр здравоохранения Грузии Автандил Джорбенадзе принял письмо руководителя муниципального и социального отдела Всемирного банка Тома Блинкерна, в котором последний выражает удовлетворение по поводу эффективного использования выделенного Минздраву кредита. В письме, в частности, говорится, что Всемирный банк продолжит сотрудничество в этом направлении и приложит все усилия для того, чтобы с сентября иностранные эксперты активно сотрудничали с Министерством здравоохранения.

"Ипринда"

Прокуратура выявляет нарушения прав человека

По данным, полученным информационным агентством САКИНФОРМ, потийская прокуратура в нынешнем году заметно активизировала надзор над деятельностью местного управления полиции. Как сказал в беседе с корреспондентом САКИНФОРМа прокурор города Тамаз Гегия, назначенный на этот пост в марте 1996 года, в работе городской полиции выявлены факты ущемления прав человека со стороны некоторых сотрудников этой службы. В свою очередь, потийская прокуратура, изучив все факты, по каждому из них сделала руководству управления полиции соответствующие представления. Более того, в настоящее время в городской суде идет разбирательство одного из таких фактов. В свою очередь, региональная прокуратура Самегрело и Верхней Сванети в процессе проверки деятельности управления полиции Поти за прошлый, 1995 год, выявила свыше 10 подобных фактов. По каждому из них региональная прокуратура сделала представление Главному региональному управлению полиции Самегрело и Верхней Сванети.

САКИНФОРМ

По обвинению в похищении людей с целью выкупа задержан шеф Тбилисского отделения Корпуса спасателей

Бывший шеф тбилисского Корпуса спасателей 33-летний Нугзар Челидзе задержан в Тбилиси по обвинению в похищении человека с целью выкупа. До последнего времени Челидзе работал менеджером в совместной грузино-британской нефтяной компании.

Ему инкриминируется похищение в 1993 году епископа Тоника Алаладзе. По делу также проходит бывший член Корпуса спасателей Махмуд Хахияма, 1949 года рождения. По сообщению пресс-центра МВД, задержанные признались в содеянном.

BS-PRESS

Сделан еще один шаг на пути полномасштабного урегулирования грузино-осетинского конфликта

Окончание

говор шел и об экономике, восстановлении нарушенных хозяйственных связей как на двусторонней, так и на трех- и четырехсторонней основе с участием России и, в частности, Республики Северная Осетия. В беседе поднимались также вопросы оказания помощи и поддержки Южной Осетии в налаживании работы транспорта и связи, промышленности предприятий, медицинского обслуживания, финансовой сферы. Отмечалось, что весьма существенной здесь может быть и поддержка международных организаций. Наряду с этим подчеркивалась необходимость установления прямых отношений между ведомствами, наращивания совместных усилий по борьбе с преступностью в регионе. По словам Эдуарда Шеварднадзе, совпадают точки зрения и о важности формирования общественного мнения, в чем особая роль отводится прессе, культурным и научным центрам, общественным организациям. Президент сооб-

шил, что в дальнейшем подобные встречи будут носить рабочий характер, и их практика будет вырабатываться в процессе диалога.

Людвиг Чибиров отметил, что встреча оправдала себя. При этом он подчеркнул, что особое внимание было сосредоточено на вы-



полнении статей подписанного в Москве Меморандума о мерах по обеспечению безопасности и укреплению взаимного доверия между сторонами. Поиск

путей их реализации. В частности, наряду с налаживанием политических, экономических связей, Людвиг Чибиров обратил внимание на важность развития и различных форм народной дипломатии в деле полномасштабного урегулирования конфликта. Он выразил уверенность, что конфронта-

ция уступит место духу согласия и взаимного доверия. По его мнению, первые позитивные сдвиги в урегулировании конфликта создадут хорошую основу для

этого. Тем более, что по целому ряду обсуждавшихся в ходе нынешней встречи проблем найдены точки соприкосновения. Хотя, как сказал лидер Южной Осетии, пока остается немало вопросов, требующих более глубокого осмысления с тем, чтобы ускорить продвижение миротворческого процесса. "Я рассматриваю нынешнюю встречу как важный шаг на пути к созданию механизма восстановления взаимоотношений и партнерства на основе доверия", - сказал Людвиг Чибиров.

Первый заместитель министра иностранных дел Российской Федерации Борис Пастухов и руководитель Миссии ОБСЕ в Грузии Дитер Боден дали высокую оценку состоявшемуся диалогу. По их мнению, встреча была результативной, чему способствовала политическая мудрость, проявленная Эдуардом Шеварднадзе и Людвигом Чибировым. Она должна стать примером для тех политиков, которые и се-

годня продолжают мыслить реваншистскими категориями. Как заявил Борис Пастухов, Россия будет делать все, чтобы Кавказ превратился из зоны конфликта в зону мира и стабильности. Готовность Европы активно содействовать этому процессу подтвердил и Дитер Боден, по словам которого, "время будет работать на тех, кто станет быстрее продвигаться по пути мира".

В заключение Ахсарбек Глазов выразил благодарность Эдуарду Шеварднадзе и Людвигу Чибирову за то, что местом своей встречи они избрали Владикавказ. Эта встреча, заявил Президент Республики Северная Осетия-Алания, позволит отныне непосредственно встречаться им и в Тбилиси, и в Цхинвали, чтобы решать наиболее проблемные.

Об итогах встречи ее участники сообщили журналистам на состоявшейся затем пресс-конференции.

САКИНФОРМ

Окончание

27 августа министр обороны Грузии генерал-лейтенант Вардико Надибадзе принял заместителя посла ОБСЕ в Грузии польского генерала Романа Пармоза.

Гость дал высокую оценку конструктивной деятельности трехсторонних миротворческих сил в урегулировании грузино-осетинского конфликта, что дает возможность в ближайшее время начать поэтапную демилитаризацию региона и сократить количество контрольно-пропускных пунктов.

В связи с этим министр обороны Грузии отметил, что он считает целесообразным ликвидацию по существу штатной структуры грузинских и осетинских батальонов и взамен их создание групп военных наблюдателей, что является шагом вперед в полномасштабном урегулировании конфликта.

САКИНФОРМ

Дополнительная заявка Правительства Грузии об экономической и финансовой политике

Окончание

риятия, наряду с постепенным прекращением продовольственной помощи, полной отменой финансирования хлебного сектора из бюджета, в ближайшем будущем, когда частный сектор увеличит производство хлеба и удельный вес распределения, не будет барьеров для выхода на рынок и импорт, вызовут развитие конкурентоспособного рынка хлеба. Правительство запланировало рассмотреть совместно с сотрудниками Всемирного банка перспективы развития этого сектора. Критерий реализации программы реорганизации банков выполнен. Контрольные показатели сокращения численности работников бюджетного сектора, как предусмотрено программой, будут выполнены к концу сентября. Парламент утвердил антимонопольный закон, и он вступит в силу в начале сентября, после летних каникул Парламента. В соответствии с программой осуществляются и другие структурные мероприятия.

5. Значительные успехи достигнуты в отношениях с внешними кредиторами. Правительство подписало с Арменией, Казахстаном, Туркменистаном и Узбекистаном соглашение о реструктуризации долгов. Началось обслуживание долгов этих стран. Кроме того, правительству удалось парализовать договор с Исламской Республикой Иран. Оно обратилось также ко всем странам-кредиторам о реструктуризации долгов в соответствии с программой. Недавно мы были информированы правительством Украины о непогашенной задолженности. Это был кредит (1 миллион долларов США), выданный Корпорацией хлебных продуктов под гарантию Правительства Грузии. Мы обратились к Правительству Украины с просьбой произвести реперформирование этого займа как межгосударственного (в соответствии с программой).

II. Цели и мероприятия экономической политики во второй половине 1996 года

6. Как видно, показатели темпов экономического роста и инфляции превышают целевые показатели программы, приведенные в нашей заявке об экономической и финансовой политике от 8 февраля 1996 года. По прогнозу темпы инфляции в 1996 году в пределах 15-18 процентов, вместо 20-25 процентов, предусмотренных программой. Валовой внутренний продукт в реальном выражении возрастет предположительно на 10 процентов, что на 2 процентных пункта больше, чем предполагалось ранее. Но позиция Национального банка Грузии в части единых международных резервов составляет 2,5 месяца прогнозируемого импорта вместо предполагавшихся 2,7 месяца.

A. Бюджетно-налоговая политика

7. Бюджетные налоговые показатели истекших месяцев 1996 года вызвали незначительный пересмотр годовых целевых показателей программы. Общий дефицит органов государственного управления всех уровней (на основании начислений, включая гранты) запланирован в размере 3,7 процента валового внутреннего продукта вместо предусмотренных по общей программе 3,4 процента, а в 1995 году этот

показатель составлял 3,5 процента. В 1996 году возможно увеличение доходов от налогов с 3,5 процента валового внутреннего продукта в 1995 году до 5,9% вместо запланированных по программе 6,7 процента. Объем расходов и чистого кредитования составляет 13,6 процента валового внутреннего продукта вместо предусмотренных 12,7 процента. При этом дефицит средств в 1996 году должен составить 249 миллионов лари (4,4% валового внутреннего продукта). Внешние финансирование дефицита бюджета ожидается в размере 114 миллионов лари, а заем, полученный органами государственного управления из банковской системы, будет в пределах 135 миллионов лари, что незначительно превышает запланированный показатель. Учитывая эту перспективу, правительство предлагает Парламенту попросить в начале августа 1996 года, в конце августа 1996 года, для выполнения этих целевых показателей правительства и в дальнейшем продолжить реформу налоговой и таможенной служб с сохранением уже имеющихся достижений. Будет осуществлен ряд мероприятий, в том числе 3 направления повышения эффективности системы поощрения сотрудников Налоговой службы и Таможенной департамента. Сфера инспекции крупных налогоплательщиков возрастет на 1 января 1997 года с 150 самых крупных до 210-250. Комплексное исследование платящих, из-за трудности административного характера осуществленное не по графику, выявит около 9000 дополнительных активных платящих. Наряду с бюджетом на 1997 год вступит в силу закон о налоге на добавочную стоимость, а также налоговый кодекс, в составлении которых оказала техническую помощь Международный валютный фонд. Мы намерены не только бороться с влиянием, оказываемым аннулированием имеющихся задолженностей, а льготы рассматривать в контексте реорганизации таких организаций.

8. В дальнейшем в части расходов будет продолжаться жесткая политика, несмотря на то, что очень необходимо увеличение ассигнований в социальной сфере. Но для сохранения квалифицированных государственных служащих и педагогов с 1 сентября 1996 года повысятся зарплата высоких должностных лиц и работников сферы образования - примерно 14000 человек. Поскольку после реального сокращения расходов в 1994 году оно в дальнейшем признано нецелесообразным, правительство ввело сокращение расходов на содержание государственных учреждений, в частности, на содержание государственных учреждений, в частности, на содержание государственных учреждений.

B. Внешнеэкономическая политика

12. Мы решили поддержать либеральный режим торговли и расчетов. В соответствии с этим решением Парламент уже отменил введенные в мае 1996 года налоговые льготы, касающиеся импорта сырья, полуфабрикатов и упаковочных материалов. Кроме того, правительство приняло решение в сентябре отменить все оставшиеся требования о регистрации связанных с экспортом договоров. Законопроект, который отменит единственный действующий запрет на экспорт металлолома, будет представлен на рассмотрение Парламента в сентябре 1996 года. Мы представили требование в связи со вступлением в силу Единой мировой торговой организации и сохраним по указанному вопросу тесные контакты со Всемирным банком, Еврозоном и Агентством США по международному развитию. Относительно иностранных инвестиций правительство намерено в соответствии с достигнутыми соглашениями со Всемирным банком ввести оперативную систему разрешения их прав и пересмотреть закон об иностранных инвестициях, чтобы отменить налоговые льготы не позднее января 1997 года.

Б. Денежно-кредитная и курсовая политика

10. Дальнейшая финансовая политика будет направлена на достижение стабильности и нормализации отношений с внешними кредиторами на двусторонней

основе. Мы письменно обратились ко всем нашим кредиторам и будем продолжать добиваться соглашения с ними на условиях, соответствующих программе.

14. Правительство Грузии дает высокую оценку выделенной в поддержку программы возмещения экономики Грузии международной помощи, в том числе Еврообъединения. Правительство намерено выполнять свои обязательства перед Еврообъединением и в связи с Еврокомиссией консультации по указанному вопросу.

15. Несмотря на то, что мы с января 1996 года ежедневно проводим валютные аукционы на Тбилисской межбанковской валютной бирже, официальный курс лари устанавливается раз в неделю, по пятницам, на уровне курса проведенного в данный день аукциона валютной биржи. Мы понимаем, что этот метод может привести нас к практике многообразных валютных курсов. Для искоренения такой возможности официальный обменный курс, начиная с 13 августа 1996 года, будет устанавливаться ежедневно на уровне курса аукциона валютной биржи.

Г. Другие мероприятия экономической и финансовой политики

16. Мы признаем, что крайне необходимо улучшение качества и своевременности данных экономической статистики. Приоритетными будут следующие 5 проектов: 1) Продолжение составления индекса потребительских цен; 2) Введение индекса цен производителей; 3) Проведение исследований домашних хозяйств; 4) Совершенствование составления национальных отчетов; 5) Улучшение данных платежного баланса. Для ускорения прогресса в составлении статистических данных и сохранения квалифицированных кадров мы упрощаем управление Департаментом социально-экономической информации, повысив объем необходимых для него ресурсов и усовершенствуем правовую базу его деятельности. В настоящее время ведется работа по введению индекса цен производителей - в октябре 1996 года в Тбилиси, в январе 1997 года - в масштабе страны. В процессе рассмотрения вопроса публикации Департаментом социально-экономической информации данных статистики, чтобы улучшить подачу информации частному сектору. Департамент социально-экономической информации улучшит сбор и составление статистических данных для платежного баланса путем выделения отдела платежного баланса дополнительных финансовых, кадровых и технических ресурсов. Вместе с тем мы примем меры для улучшения сотрудничества между Департаментом социально-экономической информации и Государственным таможенным департаментом. Вопрос достижения прогресса в сборе и составлении статистических данных будет рассмотрен в начале 1997 года.

17. В результате проведенных с сотрудниками Международного валютного фонда консультаций правительство намерено сделать шаги на будущее, необходимые Грузии для выполнения обязательств, предусмотренных пунктами 2,3 и 4 статьи VIII соглашения с Международным валютным фондом.

Экономика

Грузия требует изменения режима экспорта и импорта между странами Содружества

На днях в Москве состоялось рабочее совещание представителей финансовых органов стран СНГ на уровне экспертов. В нем принимали участие в основном работники Министерства финансов, налоговой и таможенной служб. На этом форуме финансисты Грузии представляли первый заместитель финансово-бюджетного Комитета Парламента Теймураз Копалейшвили и заместитель начальника налоговой службы Котэ Гишавили.

По словам Теймураза Копалейшвили, на совещании рассматривался вопрос кооперированной поставки товаров. В частности, это касалось в основном машиностроительных предприятий. Как известно, после развала Советского Союза кооперированные связи почти прервались, и сложились условия для выпуска неконкурентоспособной продукции. На совещании обсуждался вопрос о восстановлении вышеупомянутых связей и создании благоприятствующих развитию производства условий. Одним из них был вопрос освобождения от налога на добавочную стоимость поставленной путем кооперирования продукции и с нее акциза. Это увеличило количество продукции и сделало ее более конкурентоспособной на внутреннем рынке.

В связи с указанным грузинская сторона выдвинула предложение ввести льготы не только на продукцию, поставляемую кооперированным путем, но и вообще изменить режим обложения налогом на добавочную стоимость и акцизом экспорта и импорта в странах СНГ. В настоящее время экспорт в другие страны, кроме СНГ, освобожден от налогов, а импорт налоговоблагаем. Это цивилизованный порядок, и так действует вся мир, почти все страны. А между странами СНГ действует старый порядок. Нашу позицию разделяли и другие страны СНГ, которая признает прогрессивность и правильность нашего предложения, но поскольку экспорт России в страны СНГ значительно превышает импорт и таможенные границы с ними не упорядочены, полагают, что их бюджет понесет большие потери доходов. Хотя российская сторона согласна как-то решить указанную проблему. Работу над этим вопросом продолжит Межгосударственный экономический комитет, который подготовит соответствующие предложения. Полагаю, с будущего года нужен исключительный режим, в противном случае наш Парламент не поддержит введения нового режима только на продукцию, поставленную по программе кооперирования, хотя бы потому, что в условиях существующей системы это будет определенная налоговая льгота. А льготы запрещены нашим законодательством.

Поступит пшеница из Франции

Как известно, из-за некачественного румынского зерна, поставляемого французской фирмой "Сюфле", в нашей стране недавно ухудшилось качество хлеба. Без добавки высококачественной муки она оказалась совершенно непригодной для выпечки хлеба. Ясно, что этот факт вызвал справедливые нарекания населения, но вскоре от той же фирмы поступило зерно, сравнительно лучшего качества, что сказалось и на качестве выпекаемого хлеба. По требованию акционерного общества "Агроинвест", которое по контракту с данной фирмой осуществляет реализацию зерна, французская сторона направила в Грузию группу экспертов для ознакомления с результатами выпечки хлеба из отпущенной муки. По заключению экспертов, из румынского зерна нельзя выпекать хлеб.

В связи с этим президент "Агроинвеста" Тиви Талакадзе заявил корреспонденту САКИНФОРМа: "Мы оказались пострадавшими и отказали французской фирме в контракте. После переговоров в Париже достигли соглашения о корректровке качества зерна на дальнейнем этапе. Французская сторона согласилась с предложением Грузии. Окончательное решение было принято с учетом наших, как пострадавшей стороны, интересов".

Недавно Президент Грузии Эдуард Шеварднадзе получил из Парижа письмо представителя "Сюфле" Бернара Сулье. В нем говорится, что генеральный директор акционерного общества "Сюфле" Мишель Сулье - лидер среди торговцев зерном в Европе, и товароборот его группы составляет 20 миллиардов франков. Господин Сулье пользуется хорошей репутацией, известен как честный человек. Он верен данному слову, что является преимуществом его жизни. В связи со случившимся после переговоров с грузинской стороной он незамедлительно принял решение о выделении Грузии высококачественной французской пшеницы.

- Но наиболее важен тот факт, - говорится в письме Сулье, - что мы чувствуем очень большую ответственность перед Вами, господин Президент.

Внешнеторговый оборот Грузии увеличился, а баланс ухудшился

Внешнеторговый оборот в первом полугодии составил в Грузии 371,2 миллиона долларов. Это, по данным Департамента социально-экономической информации, на 87 процентов больше аналогичных показателей в прошлом году. Экспорт составил 92,8 процента, импорт - 278,5 миллиона долларов вместо 59,4 и 139 миллионов долларов соответственно в первом полугодии 1996 года. Эти цифры свидетельствуют об ухудшении внешнеторгового баланса страны. 76,4 процента отрицательного баланса приходится на страны СНГ. Если в прошлом году он отменялся с 37 странами, то в нынешнем это число составляет 57. Положительный же баланс с 19 странами в прошлом году уменьшился до 11 стран.

Статистики отмечают интенсивное расширение географии торговли. В первые шесть месяцев нынешнего года Грузия участвовала во внешнеторговых операциях с 68 странами вместо 56, как в прошлом году. В числе крупнейших партнеров Грузии называются Россия, Турция, Туркменистан, Азербайджан, Румыния, Болгария, Великобритания, Украина, Армения, США.

САКИНФОРМ

