

International journal
OF CIVIL AND
TRADE LAW

No 2

IJCTL

2024



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ
ГРАЖДАНСКОГО
И ТОРГОВОГО ПРАВА

Editorial Board

D.G. Alexeeva,
doctor of law, professor
Д.Г. Алексеева,
доктор юридических наук, профессор

Y.A. Alpatov,
doctor of law,
corresponding member of RAEN

Ю.А. Алпатов,
доктор юридических наук,
член-корреспондент РАЕН

S.N. Baburin,
doctor of law, professor,
Honored master of sciences

С.Н. Бабурин,
доктор юридических наук,
профессор, Заслуженный деятель
науки

V.V. Bachila,
candidate of law, assistant professor

В.В. Бачила,
кандидат юридических наук, доцент

A.A. Bakradze,
doctor of law, professor

А.А. Бакрадзе,
доктор юридических наук,
профессор

A.V. Barkov,
doctor of law, professor

А.В. Барков,
доктор юридических наук,
профессор

T.A. Batrova,
doctor of law, associate professor

Т.А. Батрова,
доктор юридических наук, доцент

A.R. Belkin,
doctor of law,
professor, Academician of RAEN

А.Р. Белкин,
доктор юридических наук,
профессор, Академик РАЕН

E.V. Bogdanov,
doctor of law, professor

Е.В. Богданов,
доктор юридических наук, профессор

D.E. Bogdanov,
doctor of law

Д.Е. Богданов,
доктор юридических наук

E.E. Bogdanova,
doctor of law, professor

Е.Е. Богданова,
доктор юридических наук,
профессор

G.A. Vasilevich,
doctor of law, professor, Honored
lawyer of the Republic of Belarus

Г.А. Василевич,
доктор юридических наук,
профессор, Заслуженный юрист
Республики Беларусь

A.A. Vlasov,
doctor of law, professor, Honored
lawyer of the Russian Federation

А.А. Власов,
доктор юридических наук,
профессор, Заслуженный юрист РФ

T.M. Gandilov,
doctor of law, Honored lawyer
of the Russian Federation

Т.М. Гандилов,
доктор юридических наук,
Заслуженный юрист РФ

L.I. Gluhareva,
doctor of law, professor

Л.И. Глухарева,
доктор юридических наук, профессор

V.V. Grebennikov,
doctor of law, professor,
Honored lawyer of the Russian Federation

В.В. Гребенников,
доктор юридических наук,
профессор, Заслуженный юрист РФ

A.Y. Grishko
doctor of law, professor

А.Я. Гришко,
доктор юридических наук, профессор

G.S. Gurbanov,
doctor of law, professor

Г.С. Гурбанов,
доктор юридических наук, профессор

M.D. Davitadze,
doctor of law, professor

М.Д. Давитадзе,
доктор юридических наук, профессор

T.V. Deryugina,
doctor of law, professor

Т.В. Дерюгина,
доктор юридических наук,
профессор

I.V. Doinikov,
doctor of law, professor

И.В. Дойников,
доктор юридических наук, профессор

S.V. Dubrovin,
doctor of law, professor,
Honored worker of higher school
of Russia Federation

С.В. Дубровин,
доктор юридических наук,
профессор, Заслуженный работник
высшей школы РФ

V.V. Dolinskaya,
doctor of law, professor

В.В. Долинская,
доктор юридических наук,
профессор

S.A. Ivanova,
doctor of law, professor

С.А. Иванова,
доктор юридических наук, профессор

O.Y. Iyina,
doctor of law, professor

О.Ю. Ильина,
доктор юридических наук, профессор

M.N. Iyushina,
doctor of law, professor

М.Н. Илюшина,
доктор юридических наук, профессор

R.A. Kalamkaryan,
doctor of law, professor

Р.А. Каламкарян,
доктор юридических наук, профессор

A.A. Kalgina
candidate of law, assistant professor

А.А. Кальгина,
кандидат юридических наук, доцент

V.P. Kamishansky,
doctor of law, professor, Honored
worker of higher education of the
Russian Federation

В.П. Камышанский,
доктор юридических наук,
профессор, Почетный работник
высшего профессионального
образования РФ

R. Kvaratskhelia,
doctor of law (Georgia)

Р. Кварацхелия
доктор юридических наук
(Грузия)

M.E. Kosov,
candidate of economic sciences,
associate professor, PhD (Brit)

М.Е. Косов,
кандидат экономических наук,
доцент, PhD (Brit)

N.A. Kolokolov,
doctor of law, professor

Н.А. Колоколов,
доктор юридических наук профессор

Y.A. Krokhdina,
doctor of law, professor

Ю.А. Крохина,
доктор юридических наук, профессор

A.N. Kuzbagarov,
doctor of law, professor

А.Н. Кузбагаров,
доктор юридических наук, профессор

O.A. Kuznesova,
doctor of law, professor

О.А. Кузнецова,
доктор юридических наук, профессор

R.A. Kurbanov,
doctor of law, professor,
Honored lawyer of the Russian
Federation

Р.А. Курбанов,
доктор юридических наук,
профессор, Заслуженный юрист РФ

A.N. Levushkin,
doctor of law, professor

А.Н. Левушкин,
доктор юридических наук, профессор

Y.N. Maleev
doctor of law, professor

Ю.Н. Малеев
доктор юридических наук, профессор

V.B. Mantusov,
doctor of economic sciences, professor

В.Б. Мантусов,
доктор экономических наук,
профессор

G.B. Mirzoev,
doctor of law,
professor, Honored lawyer
of the Russian Federation

Г.Б. Мирзоев,
доктор юридических наук,
профессор, Заслуженный юрист РФ

I.A. Mikhailova,
doctor of law, professor

И.А. Михайлова,
доктор юридических наук, профессор

S.Y. Morozov,
doctor of law, professor

С.Ю. Морозов,
доктор юридических наук,
профессор

F.G. Mishko,
doctor of law, assistant professor

Ф.Г. Мышко,
доктор юридических наук, доцент

G.A. Prokopovich,
doctor of law, professor

Г.А. Прокопович,
доктор юридических наук,
профессор

O.A. Ruzakova,
doctor of law, professor

О.А. Рузакова,
доктор юридических наук,
профессор

V.N. Soloviev
doctor of law, professor

В.Н. Соловьев,
доктор юридических наук,
профессор

D.P. Strigunova,
doctor of law, professor

Д.П. Стригунова,
доктор юридических наук, профессор

M.V. Telukina,
doctor of law, professor

М.В. Телюкина,
доктор юридических наук,
профессор

A.V. Tumakov,
candidate of law, associate professor

А.В. Тумаков,
кандидат юридических наук, доцент

L.N. Terpan,
doctor of economic sciences, professor

Л.Н. Тепман,
доктор экономических наук,
профессор (Израиль)

V.N. Tkachev,
doctor of law, professor, Honored lawyer
of the Russian Federation

В.Н. Ткачѳв,
доктор юридических наук,
профессор, Заслуженный юрист РФ

L.V. Tumanova,
doctor of law, professor, Honored
lawyer of the Russian Federation

Л.В. Туманова,
доктор юридических наук,
профессор, Заслуженный юрист РФ

V.V. Sangadzhiev,
doctor of law, assistant professor
corresponding member of RAEN

В.В. Сангаджиѳв,
доктор юридических наук, доцент,
член-корреспондент РАЕН

Z.B. Soktoev,
doctor of law, assistant professor

З.Б. Соктоѳв,
доктор юридических наук, доцент

O.V. Staroverova,
doctor of law, assistant professor

О.В. Староѳерова,
доктор юридических наук, доцент

A.G. Khabibulin,
doctor of law, professor

А.Г. Хабибулин,
доктор юридических наук,
профессор

Y.S. Kharitonova,
doctor of law, professor

Ю.С. Харитонова,
доктор юридических наук, профессор

A.M. Tsaliev,
doctor of law, professor, member of the
Academy of humanities, member of the
Academy of Legal Sciences

А.М. Цалиѳв,
доктор юридических наук,
профессор, член Академии
гуманитарных наук, член Академии
юридических наук

L.A. Chegovadze,
doctor of legal sciences, Professor

Л.А. Чеговадѳе,
доктор юридических наук, профессор

R. Chenghis,
president of Law enforcement
University, professor

Р. Чингиз,
президент Университета
правоохранительных органов
Монголии, профессор

L.T. Chikhladze,
doctor of law, professor

Л.Т. Чихладѳе
доктор юридических наук, профессор

R.V. Shagieva,
doctor of law, professor,
academician of RAAN

Р.В. Шагиѳева,
доктор юридических наук,
профессор, академик РААН

N.D. Eriashvili,
candidate of historical sciences,
candidate of law, doctor of economic
sciences, professor, Laureate of the
prize of the Government of the RF in
the field of science and technology,
Laureate of the prize of the Government
of the RF in the education, Honorary
worker of education of the RF
(Russian Federation)

Н.Д. Эриашѳили,
кандидат исторических,
кандидат юридических наук, доктор
экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ
в области науки и техники, лауреат
премии Правительства РФ в области
образования, Почетный работник
сферы образования РФ
(Российская Федерация)

CONTENTS 2/2024

Registration certificate

404498753

registration date 05.08.2015

Georgia:

44 A. Kazbegi Avenue, Tbilisi,
0186, Publishing house Righteous

Georgia

Special correspondent

A. Kldeiseli

Tel./fax: +995322421207/08

E-mail: sama_saqartvelo@mail.ru

Chief editor

V.P. Kamyshansky,

doctor of law, professor, Honorary
worker of higher professional education

Deputy Editor-in-Chief

T.V. Deryugina,

doctor of law, professor

D.P. Strigunova,

doctor of law, professor

Science editor

M.E. Kosov,

candidate of economic sciences,
associate professor, PhD (Brit)

E-mail: kosovme@mail.ru

Chief editor of Joint editorial

N.D. Eriashvili,

candidate of historical sciences, candidate
of law, doctor of economics, professor,
laureate of the Russian Federation

Government prize in

Science and Technology, Laureate

of the prize of the Government of the RF

in the education, Honorary worker of

education of the RF

E-mail: professor60@mail.ru

Representations in Russia:

V.N. Zakaidze

CEO of publishing house

«UNITY-DANA»

1 Irina Levchenko, Moscow, 123298

Tel./fax: +7(499)740-60-14/15

E-mail: unity@unity-dana.ru

in Israel:

L.N. Tepman

doctor of economical sciences,
professor

3, Tze'Elim, Yokneam

E-mail: tepmn32@list.ru

in Republic of Kazakhstan:

I.T. Chariev,

doctor of pedagogical sciences, professor,
academician of the IASP

30, Gagarin str., Shymkent

Tel: +77012608938

E-mail: ergash-39@mail.ru

Editorial staff and external reviewers

are not responsible for the quality,

accuracy and correctness of citing of

works by their authors. Responsibility for

the quality, accuracy and correctness of

citing of works solely lies with the

www.unity-dana.ru

www.niion.org

Bogdanov A.V., Venediktov M.I., Khazov E.N.

Countering illegal migration by law enforcement
agencies in Russia

5

Galuzo V.N. About the police in the system of internal
affairs bodies and its purpose in the Russian Federation

12

Gozelov A.A. oglu. The Azerbaijani economy is facing
new global challenges

17

Zhigarev E.S. Divine law as a means of deterring
criminal behavior

22

Zinchenko E.Y., Shingarkin D.A. Uncontrolled
migration - a threat to Russia's national security

30

Khrenkov A.V., Ivanova Y.A. On the question of
pedagogy: historical and theoretical aspect

35

Larina L.A., Davydova A.M. Implementation of norms
and principles of international law in the legislation of the
Russian Federation in the field of external labor
migration

39

Lashchenov M.S., Gamzov A.A. On the introduction of
social technologies in the system of personnel
management of internal affairs bodies of the Russian
Federation

44

Olimpiev A.Yu., Fedorova V.V. On the correlation of
legislation on entrepreneurship and civil legislation in the
Russian Federation

48

Petrov O. V., Private penitentiary institutions in the
Russian Federation and conditions for their
establishment

52

Plotnikov V.V., Korotkikh V.N., Faraonova A.D.
Gender factors of professional self-realization

58

Redkous V.M. Special regulatory regime in financial
markets (experience of the Republic of Azerbaijan)

63

Yakovlev V.S. Legal regulation of the provision of
residential premises to the participants of the SVO and
their family members

69

Temgaeva V.A. Features of the conclusion of license
agreements for the use of computer software

74

Chernykh A.V. The concept and essence of mortgages
in the Russian Federation

78

Kholodnitskaya D.S. Household contracting and
consumer protection in the field of consumer services

83

Khazov E.N., Kletsyna A.A. Attracting foreign citizens
to work in the Russian Federation: current problems and
ways to solve them

87

Sharipov P.M. On the issue of illegal migration in the
Russian Federation

93

Eriashvili N.D. Prevention of assignment and
embezzlement committed in the field of education of the
Russian Federation

97

СОДЕРЖАНИЕ 2/2024

Свидетельство о регистрации
404498753

дата регистрации 05.08.2015

Грузия: 0177 Тбилиси,
пр. Александра Казбеги, д. 44,
Издательство Справедливая Грузия

Специальный корреспондент

А. Клдесели

Тел./факс: +995322421207/08

E-mail: sama_saqartvelo@mail.ru

Главный редактор

В.П. Камышанский,

доктор юридических наук, профессор,
Почетный работник высшего проф.
образования

Зам главного редактора

Т.В. Дерюгина,

доктор юридических наук, профессор

Д.П. Стригунова,

доктор юридических наук, профессор

Научный редактор

М.Е. Косов,

кандидат экономических наук,
доцент, PhD (Brit)

E-mail: kosovme@mail.ru

Главный редактор

Объединенной редакции

Н.Д. Эриашвили,

кандидат исторических наук,
кандидат юридических наук,
доктор экономических наук,
профессор, лауреат премии
Правительства РФ в области
науки и техники, Лауреат
премии Правительства РФ в
области образования, Почетный
работник сферы образования РФ
E-mail: professor60@mail.ru

Представительства в России:

В.Н. Закаидзе

Издательство «ЮНИТИ-ДАНА»

Генеральный директор

123298 Москва,

ул. Ирины Левченко, д. 1

Тел./факс: +7(499)740-60-14/15

E-mail: unity@unity-dana.ru

в Израиле:

Л.Н. Тепман,

доктор экономических наук, профессор

Йокнеам, ул. Цеелим, д. 8

E-mail: tepmn32@list.ru

в Республике Казахстан:

И.Т. Чариев,

доктор педагогических наук, профессор,

академик МАНПО

г. Шемкент, ул. Гагарина, д. 30, кв. 57

Тел: +77012608938

E-mail: ergash-39@mail.ru

*Редакция и внешние рецензенты не
несут ответственности за качество,
правильность и корректность
цитирования произведений авторами
статей. Ответственность за качество,
правильность и корректность цитирования
произведений*

**несут исключительно авторы
опубликованных материалов.**

www.unity-dana.ru

www.niion.org

Богданов А.В., Венидиктов М.И., Хазов Е.Н. Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами в России	5
Галузо В.Н. О полиции в системе органов внутренних дел и ее предназначении в Российской Федерации	12
Гезалов А.А. оглы. Азербайджанская экономика в условиях новых глобальных вызовов	17
Жигарев Е.С. Божественное право как средство сдерживания криминального поведения	22
Зинченко Е.Ю., Шинкаркин Д.А. Неконтролируемая миграция – угроза национальной безопасности России	30
Хренков А.В., Иванова Ю.А. К вопросу о педагогике: историко-теоретический аспект	35
Ларина Л.А., Давыдова А.М. Имплементация норм и принципов международного права в законодательстве Российской Федерации в сфере внешней трудовой миграции	39
Лащёнов М.С., Гамзов А.А. К вопросу о внедрении социальных технологий в систему управления кадрами органов внутренних дел Российской Федерации	44
Олимпиев А.Ю., Фёдорова В.В. О соотношении законодательства о предпринимательстве и гражданского законодательства в Российской Федерации (доклад-статья на форум 17.12.2024г.)	48
Петров О.В. Частные пенитенциарные учреждения в Российской Федерации и условия для их создания	52
Плотников В.В., Коротких В.Н., Фараонова А.Д. Гендерные факторы профессиональной самореализации	58
Редкоус В.М. Особый режим регулирования на финансовых рынках (опыт Республики Азербайджан)	63
Яковлев В.С. Правовое регулирование предоставление жилых помещений участникам СВО и членам их семей	69
Темгаева В.А. Особенности заключения лицензионных договоров на использование программы ЭВМ	74
Черных А.В. Понятие и сущность ипотеки в РФ	78
Холодницкая Д.С. Бытовой подряд и защита прав потребителей в сфере бытового обслуживания	83
Хазов Е.Н., Клёцына А.А. Привлечения иностранных граждан на работу в Российской Федерации: актуальные проблемы и пути их решения	87
Шарипов П.М. К вопросу о незаконной миграции в Российской Федерации	93
Эриашвили Н.Д. Превенции присвоения и растраты, совершаемые в сфере образования Российской Федерации	97

Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами в России

Богданов Анатолий Васильевич,

кандидат юридических наук, доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Венидиктов Михаил Игоревич,

кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: mvenidiktov@bk.ru

Хазов Евгений Николаевич,

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: evg.hazow@yandex.ru

Научная специальность: 5.1.4. Уголовно-правовые науки

Для цитирования: Богданов А.В., Венидиктов М.И., Хазов Е.Н. Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами в России // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 5-11

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с совершенствованием нормативно-правового механизма государственной миграционной политики и противодействием незаконной миграции правоохранительными органами в России. Исследуются основные направления и особенности деятельности правоохранительными органами по выявлению и пресечению правонарушений и преступлений, связанными с незаконной миграцией. Анализируются причины и условия совершения правонарушений и преступлений, связанных с незаконной миграцией, предлагаются пути решения.

Ключевые слова: правоохранительные органы, миграционная политика, незаконная миграция, национальная безопасность, общественная безопасность, коррупция, профилактика, противодействие, преступления.

Countering illegal migration by law enforcement agencies in Russia

Bogdanov Anatoly V.,

candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Operational Investigative Activities and Special Equipment Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: office@unity-dana.ru

Venediktov Mikhail I.,

candidate of Legal Sciences, senior lecturer of the Department of Operational Investigative Activities and Special Equipment Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: mvenidiktov@bk.ru

Khazov Evgeny N.,

doctor of Law, Professor, Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: evg.hazow@yandex.ru

Abstract. The article discusses issues related to the improvement of the regulatory mechanism of the state migration policy and countering illegal migration by law enforcement agencies in Russia. The main directions and features of the activities of law enforcement agencies to identify and suppress offenses and crimes related to illegal migration are investigated. The reasons and conditions for the commission of offenses and crimes related to illegal migration are analyzed, and solutions are proposed.

Keywords: law enforcement agencies, migration policy, illegal migration, national security, public safety, corruption, prevention, counteraction, crimes.

Динамичность миграционных процессов отражается на состоянии выявленных и расследуемых ОВД преступлений в сфере миграции. Важно заметить, что оперативно-розыскная ситуация в сфере миграционных правоотношений является довольно напряженной. Особенно значимо то, что и количество преступлений в сфере миграции возрастает. В настоящее время большинство иностранных государств закрыло или ужесточило пересечение границ, а недружественные страны прекратили международные сообщения, заметим, что криминальная среда устроена так, что даже в сложные периоды её представители пытаются извлечь максимальную прибыль на незаконных мигрантах [1].

Непрерывно меняющаяся миграционная обстановка в России и мире, изменения в миграционной политике в стране и в законодательстве побуждают к созданию самостоятельного органа в сфере миграции. Миграционные процессы являются естественным и исторически сложившимся явлением, с нашей точки зрения, они требуют особого контроля и регулирования со стороны государства. Преступления совершаемые в отношении иностранных граждан и особенно совершаемые ими на территории России в настоящее время представляют реальную угрозу национальной безопасности государства, несмотря на принимаемые меры в сфере миграции, заметим, что оперативная обстановка, связанная с такой преступностью, остается весьма сложной[2].

Необходимо отметить, что на мнение избирателей в период проведения избирательной кампании влияют социально-экономическое и эмоциональное состояние общества, деструктивные потоки информации, заметим, что данные факторы, несомненно, зависят от незаконной мигра-

ции и преступной активности иностранных граждан на территории Российской Федерации. Необходимо учитывать все эти особенности. Особенно важно правдиво и доступно объяснять людям происходящие события и противостоять им [3].

С нашей точки зрения, меры, принимаемые правоохранительными органами в сфере миграции, в том числе оперативно-розыскного характера, не соответствуют масштабам угрозы незаконной миграции. Важно отразить то, что миграция это естественный процесс, он затрагивает практически каждое государство. Миграция из бедных стран в экономически богатые была, есть и, безусловно, будет[4].

Незаконная миграция остается одной из серьезных угроз национальной безопасности Российской Федерации при этом следует учитывать, что данный вид организованной преступности, весьма латентен, и её потенциальные объемы существенно выше статистических показателей. Особенно значимо то, что незаконная миграция и миграционные процессы в целом продолжают оказывать свое негативное влияние внутри нашей страны[5].

Состояние незаконной миграции и миграции в целом является важным индикатором, как личной безопасности граждан, так и ситуации в обществе и государстве в целом. Исходя из этого, противодействие незаконной миграции является фактором, который может довольно существенно влиять на настроение в обществе. Отметим, что Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы [6] была принята указом Президента в 2018 году. В январе 2024 года премьер-министром Правительства Российской Федерации был утвержден план действий для реализации концепции в ближайшие два года. Значимо

подчеркнуть то, что в управление миграционными процессами всё больше будет внедряться цифровизация.

В настоящее время работодатели уже почувствовали нехватку иностранной рабочей силы и ищут замену уехавшим соотрудникам в других странах. Выделим, что трудовые мигранты без визы, приезжают из бывших республик СНГ и составляют примерно 80% от общего количества. Оставшиеся 20% приходятся на визовых мигрантов, которые должны получить разрешение на работу[7].

С нашей точки зрения необходимо ввести визовый режим со странами Средней Азии. Мигранты из средней Азии переводят из России огромное количество денежных средств, иногда до трети ВВП страны. Это требует особого внимания и контроля. Значимо обратится к международному опыту, он показывает, что интеграция иностранных граждан – это крайне сложный и трудоемкий процесс. Мигранты, приезжающие из других стран, сохраняют свой уклад жизни, а мигранты из Закавказья и Средней Азии не признают российских традиций и законов, а иногда и заявляют о том, что будут устанавливать свои законы[8].

Исходя из статистических данных МВД России возникает определенная тревога в сфере миграции. Тема миграции, неурегулированность отношений между коренным населением и мигрантами, возникающая на почве межэтнических столкновений и проявлений экстремизма, для любого общества крайне болезненная. Вопросами миграции занимаются более десятка министерств и ведомств: МВД РФ, Министерство труда и социальной защиты, Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральное агентство по делам национальностей в части адаптации и интеграции мигрантов и другие, но согласованной и скоординированной политики в должной мере нет. Все министерства и ведомства занимаются миграцией, а отвечать за очевидные ошибки здесь некому. Данная проблема требует рассмотрения и внимания[9].

Отметим, раньше мигранты ехали в Россию, теперь они переориентируются на

другие страны, где могут получать большее количество финансовых средств. Заметим, что МВД России, ФСБ России и Роскомнадзору России согласно плана, по адаптации иностранцев в России поставлена задача блокировать в Интернете сайты с предложениями о предоставлении незаконных услуг в сфере миграции[10].

В соответствии с планом Правительства РФ Росфинмониторинг реализует мероприятия по замораживанию активов иностранных граждан, причастных к террористической деятельности. В Россию с каждым годом приезжает все больше иностранных работников, в июне 2023 года только вставших на учёт насчитывалось более пяти миллионов, а сколько незаконных мигрантов не знает никто[11].

Многочисленными проблемами, связанными с их адаптацией, этническими анклавами, преступлениями и правонарушениями, занимаются более десятка министерств и ведомств. С нашей точки зрения пришло время создать единое ведомство по вопросам миграции. Необходимо убрать патентную систему привлечения иностранных работников и заменить на подходящий налог (НДФЛ) по ставке 13%.

Вместе с приезжающими в России появляются этнические анклавы, растет число тяжких преступлений и недовольство в обществе. К 2030 при таких масштабах переселения, возможно, количество иностранцев составит 30% от населения страны. Это нарушит традиционный уклад нашей жизни, и России как таковой уже не будет[12].

Для работодателей привлечение мигрантов это не возможности дешевой рабочей силы, а схема ухода от налогов. Заметим, что незаконная, а часто и откровенная криминальная сторона жизни мигрантов становится настоящей угрозой. Благодаря диаспорам, землячества (анклавам) формируются хорошо организованные группы мигрантов, которые могут манипулировать большими группами людей.

Российская Федерация занимает четвертую строчку в мировом рейтинге по численности мигрантов, и для нашей страны проблематика их противоправного поведения является крайне актуальной[13].

Все чаще и чаще мигранты оказываются втянутыми в наркобизнес. В 2023 году с наркотиками связано каждое четвертое уголовно-наказуемое деяние, совершаемое иностранными гражданами, а два года назад – каждое восьмое. Многие деяния иностранцев отличаются особой дерзостью и жестокостью [14].

Задачи и функции ОВД в области миграции являются одним из относительно новых направлений деятельности, обусловленным изменениями в системе федеральных органов исполнительной власти и перераспределением соответствующих контрольно-надзорных полномочий. Основанием для возложения на полицию таких полномочий является Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» [15].

Оперативная обстановка в сфере миграции диктует необходимость оперативного сопровождения тех приезжих, кто может предоставлять потенциальную угрозу для безопасности нашей страны, в том числе придерживается террористической, экстремистской, националистической идеологии, является пособником киевского режима.

Наряду с преступлениями террористической направленности, нормы Федерального закона № 138 – ФЗ [16] предусматривают включение в перечень преступлений, за которое лишают гражданства, в том числе отдельных преступлений, посягающих на общественную безопасность, половую неприкосновенность, здоровье населения, правосудие, внешнюю безопасность, обороноспособность, экономическую безопасность, а также преступлений, связанных с уклонением от прохождения военной и альтернативной службы, дезертирством, дискредитацией армии и призывами к нарушению территориальной целостности Российской Федерации. Кроме того, для принятия такого решения не имеет значения когда было совершено преступление или действия, создающие угрозу национальной безопасности страны [17].

Эффективная борьба с терроризмом и экстремизмом прямо связана с решением

задач в миграционной сфере. Противодействие незаконной миграции и этнической преступности одна из стратегических задач МВД России. Федеральная миграционная служба России была создана Указом Президента РФ в 1992 г. В 2000 году службу упразднили, а ее функции передали Министерству по делам федерации, национальной и миграционной политики. В марте 2004 года ФМС (федеральная миграционная служба) вновь была воссоздана в качестве самостоятельного ведомства. Окончательно службу упразднили в апреле 2016 года. Ее полномочия передали Главному управлению по вопросам миграции ГУВМ МВД России.

Новое ведомство должно обеспечить реализацию миграционной политики, которая в ближайшей перспективе не должна угрожать ни межнациональному благополучию в стране, ни национальной безопасности. С нашей точки зрения необходимо интегрировать опыт Арабских эмиратов, а именно мигрант должен приезжать к конкретному работодателю по приглашению и за данной процедурой должен быть пристальный контроль. Для того, чтобы сменить место работы иностранцам нужно вернуться на родину и затем вновь оформить документы. При этом не должно быть никакого переселения целыми семьями [18].

Развитие информационно-телекоммуникационных технологий породило новую систему преступного взаимодействия, когда неопределенное количество людей могут бесконтактно мотивироваться на конкретное преступление.

Стоит рассмотреть один из примеров, как Следственный комитет Российской Федерации расследует уголовное дело по ст. 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции» организованной группой с использованием служебного положения по Ленинградской области, где организаторы и члены ОПГ, в состав которой входили сотрудники правоохранительных органов и коммерческих организаций [19].

Сотрудники полиции, используя свое служебное положение, создавали условия для получения патентов на трудоустройство без выезда за пределы Российской Федерации, для создания видимости за-

конности пребывания мигрантов на территории России, а также массово ставили на фиктивный миграционный учёт иностранных граждан. Организатор преступной группы подыскал должностных лиц правоохранительных органов и сотрудников коммерческих организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению мест для временного проживания иностранных граждан. Действуя в соответствии с распределением ролей, работники коммерческих организаций наладили прием и выдачу иностранным гражданам из республик Центральной и Средней Азии документов «содержащих заведомо ложные сведения»[20].

Среди фактов, оказывающих негативное влияние на складывающуюся оперативную обстановку это незаконная миграция и деятельность ОПГ, которые специализируются на легализации приезжих. Проблема по противодействию их противоправного поведения является крайне актуальной. Иностранные граждане должны соблюдать национальное законодательство, соблюдать принятые в России нормы и правила поведения, уважать традиции и духовно-нравственные ценности[21].

Наиболее значимым событием 2023 года явилось реформирование законодательства о гражданстве Российской Федерации, обусловившее изменение правового регулирования данной сферы отношений, действующего более 21 года. С 26 октября 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», который сохраняет успешно зарекомендовавшие и действующие до вступления его в силу нормы, а также предлагает ряд новаций в регулировании института российского гражданства, в том числе направленных на обеспечение национальной безопасности[22].

Действующие нормативные правовые акты, включая изданные в целях реализации Федерального закона № 138-ФЗ, сохранили ориентированность на возможность упрощенного приема в российское гражданство выходцев из стран бывшего СССР, родившихся или постоянно проживавших в РСФСР, а также заявителей, имеющих близких родственников, состоящих в граждан-

стве России, или иную правовую связь с Российской Федерацией. При этом в целях повышения эффективности противодействия угрозам национальной и общественной безопасности Российской Федерации введен институт прекращения российского гражданства, механизмы которого распространены также на лиц, приобретших его в результате признания гражданином Российской Федерации на основании федеральных конституционных законов[23].

Вступлением в силу Федерального закона № 138-ФЗ, помимо прочего, существенно модернизированы механизмы, направленные на противодействие угрозам национальной и общественной безопасности, исходящим от натурализованных граждан, что также требует активизации соответствующей работы правоохранительных органов. Законодательно закрепленный институт прекращения гражданства Российской Федерации, упразднив практику отмены решений о приеме в российское гражданство, также существенно расширил перечень уголовно наказуемых деяний (с 18 до 64 статей Уголовного кодекса Российской Федерации), совершение которых, равно как и приготовление к ним или покушение на них, влечет за собой прекращение российского гражданства у вышеуказанных граждан[24].

Заметим, что в привлечение в Россию внешних трудовых ресурсов задействовано 16 министерств и ведомств. С нашей точки зрения ими должны проводиться различные профилактические мероприятия. Несомненно, отдельные подразделения должны вести комплексную оперативную работу адресно как в жилом секторе, так и в местах комплексного пребывания мигрантов. Мигранты совершают вымогательства, похищают людей, в том числе своих соотечественников. Достаточно часто отдельные представители иностранных граждан выкладывают в Интернет крайне негативные ролики с различными обращениями или заявлениями. Заметим, что работодатели должны нести полную ответственность за мигрантов вплоть до медицинского обеспечения[25].

В период СВО миграционная активность усилилась и вызвано это объектив-

ными причинами. С нашей точки зрения, необходимо ограничить переезд иностранных граждан с семьями, запретить иметь двойное гражданство, а также усовершенствовать механизм прохождения военной службы в Вооруженных силах Российской Федерации [26].

Президентом Российской Федерации 4 января 2024 года подписаны указы № 10 «О приеме в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей» и № 11 «Об определении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации», определяющие категории иностранных граждан и лиц без гражданства, которые могут быть приняты в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.

Также данными нормативными правовыми актами признаются утратившими силу указы Президента Российской Федерации от 21 апреля 2019 г. № 183, от 29 апреля 2019 г. № 187, и от 30 сентября 2022 г. № 690. Интересным считаем разработку нового информационного ресурса, который позволит усилить контроль за пребыванием иностранных граждан в нашей стране за счет их идентификации и считывания и накопления их биометрических данных [27].

Заметим, что обострение ситуации на Украине потребует принятия комплексных мер для решения возникших проблем. Можно сделать вывод, что противодействие незаконной миграции и этнической организованной преступности это национальная безопасность России. Борьба с незаконной миграцией – одна из важнейших задач государства. Эффективное и наступательное противодействие незаконной миграции возможно только на основе правовой базы, отвечающей современным реалиям и соответствующим мировым стандартам.

Список источников

1. Богданов А.В., Волченков В.В., Во-

ронцов А.В. и др. Криминальная среда. Понятие, генезис, оперативно-разыскное воздействие. Научная специальность 12.00.08 "Уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право", 12.00.12 "Криминалистика, оперативно-разыскная деятельность, судебно-экспертная деятельность" / Сер. Научные издания для юристов Том Часть I. Москва, 2015.

2. Богданов А.В., Пауков О.В., Хазов Е.Н. Миграционные процессы и их роль в современном государстве. Образование и право. 2022. № 1. С. 96-102.

3. Хазова В.Е., Бердников Н.В. Взаимодействие полиции с органами местного самоуправления по обеспечению политических прав и свобод граждан. Международный журнал конституционного и государственного права. 2016. № 1. С. 96-100.

4. Богданов А.В., Вендиктов М.И., Косухин В.В. и др. Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами в России. Новосибирск, 2023.

5. Ишеков К.А., Черкасов К.В., Горшенева И.А. и др. Правоохранительные органы. Москва, 2004.

6. Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 г. № 622 (ред. от 12.05.2023) «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 г.». "Собрание законодательства РФ", 05.11.2018, N 45, ст. 6917, <http://pravo.gov.ru>.

7. Жандарова И. «Смена кадров» // Российская газета № 10 (9252) от 18 января 2024 г С.4. [Электронный ресурс] URL: https://cdnstatic.rg.ru/uploads/attachments/2024/01/17/rg011801_61a.pdf.

8. Исаков В.М., Хазов Е.Н. Миграционные процессы в странах СНГ и их влияние криминальную обстановку России. В сборнике «Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ» материалы ежегодной научно практической конференции. Под общей редакцией А.А. Беженцева. Санкт-Петербург 2022. С. 121-127.

9. Хазов Е.Н., Богданов А.В., Вендиктов М.И. Основные направления государственной миграционной политики России и роль органов внутренних дел в ее

реализации. Криминологический журнал. 2023. № 1. С. 129-137.

10. Жестянников С.Г., Екимов И.В., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы и основные направления адаптации и интеграции трудовых мигрантов в российское общество (на примере опыта работы УФМС России по Вологодской области). Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 3. С. 172-175.

11. Лобзов К.М., Богданов А.В., Ильинский И.И. и др. Экстремистские организации: сущность, идеология, тактика их деятельности. Новосибирск, 2021.

12. Кабанов К. Когда в России мигрантов отдадут под контроль нового ведомства. Российская Федерация. Сегодня. Общественно-политический журнал Федерального собрания. – Парламент РФ. №12 декабрь 2023. С. 30.

13. Светлова В. «О миграционной политике». Журнал МВД РФ «Полиция России». №11 – 2023 г. С. 5.

14. Зинченко Е.Ю., Воробьев В.Ф., Хазов Е.Н. Миграционная политика России: проблемы и перспективы их решения. Международный журнал конституционного и государственного права. 2023. № 1. С. 15-19.

15. Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 156 (ред. от 15.05.2018) "О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции". "Собрание законодательства РФ", 11.04.2016, N 15, ст. 2071, <http://pravo.gov.ru>

16. Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О гражданстве Российской Федерации". "Собрание законодательства РФ", 01.05.2023, N 18, ст. 3215, <http://pravo.gov.ru>

17. Гасанов К.К., Егоров С.А., Зеленков М.Ю., Зиборов О.В. и др. Основы национальной безопасности. Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Экономическая безопасность» / Москва, 2023.

18. Хазов Е.Н., Хазова В.Е., Борисов И.Д. Миграция в федеративной республике

Германии и ее влияние на политику европейских государств. Актуальные проблемы административного права и процесса. 2023. № 1. С. 60-64.

19. Козлова Н. «Гость под прикрытием» // Российская газета № 7 от 16 января 2024 г. (9249) С.10.

20. Хазов Е.Н., Богданов А.В. Организованная преступность и коррупция в России. Криминологический журнал. 2020. № 1. С. 72-76.

21. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Духовно-нравственные основы конституционного строя Российской Федерации. Международный журнал психологии и педагогики в служебной деятельности. 2023. № 1. С. 52-56.

22. Эриашвили Н.Д., Гасанов К.К., Миронова О.А. и др. Национальная безопасность. Москва, 2022.

23. Зинченко Е.Ю., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н. Правовое регулирование миграции и основные направления его совершенствования в России. Образование. Наука. Научные кадры. 2023. № 3. С. 58-61.

24. Зинченко Е.Ю., Воробьев В.Ф., Хазов Е.Н. Миграционная политика России: проблемы и перспективы их решения. Международный журнал конституционного и государственного права. 2023. № 1. С. 15-19.

25. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Проблемы реализации конституционных норм в современной России в свете новых конституционных поправок. В сборнике: конституционализм и правоохранительная деятельность. Материалы всероссийской научно-практической конференции. Составитель С. Ю. Андрейцо. 2020. С. 76-81.

26. Воробьев В.Ф., Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Обеспечение прав и свобод человека в условиях специальной военной операции. Образование. Наука. Научные кадры. 2023. № 1. С. 65-69.

27. Богданов А.В., Папазова Ю.В., Хазов Е.Н. Роль и значение информационных систем и банков данных в деятельности правоохранительных органов. Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. 2021. № 2. С. 27-33.

О полиции в системе органов внутренних дел и ее предназначении в Российской Федерации

Галузо Василий Николаевич,

кандидат юридических наук, старший научный сотрудник НИИ образования и науки

Email: vgrmn@yandex.ru

Научная специальность: - 5.1.1 Теоретико-исторические правовые науки

Для цитирования: Галузо В.Н. О полиции в системе органов внутренних дел и ее предназначении в Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 12-16

Аннотация. В статье на основе анализа юридической литературы и законодательства о полиции, как элемента системы органов внутренних дел, обосновано несколько суждений: предтечей изменения названия «милиция» на название «полиция» в Российской Федерации необходимо рассматривать Указ Президента РФ № 1468 от 24 декабря 2009 г.; официально в Российской Федерации термин «полиция» используется с 1 марта 2011 г. (статья 56 Федерального закона РФ «О полиции» от 28 января 2011 г.); полиция не наделена статусом «правоохранительный орган»; полиция как подсистема входит в систему органов внутренних дел; именно система органов внутренних дел представляет самостоятельный правоохранительный орган; единственным предназначением полиции, как подсистемы системы органов внутренних дел, является правоохрана; подмена правоохраны полицией иным направлением деятельности – оказание услуг - фактически выводит органы внутренних дел (разумеется, и его подсистему – полицию) из системы правоохранительных органов.

Ключевые слова: Российская Федерация, законодательство, нормативный правовой акт, Конституция РФ от 12 декабря 1993 г., федеральный закон РФ, кодифицированный федеральный закон РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 22 ноября 2001 г., Федеральный закон РФ «О полиции» от 28 января 2011 г., теория правоохраны, правоохранительный орган, система правоохранительных органов, органы внутренних дел, полиция, правоохрана, услуга.

About the police in the system of internal affairs bodies and its purpose in the Russian Federation

Galuzo Vasilij N.,

phD, chille-old researcher at the Institute of Education and Science

Email: vgrmn@yandex.ru

Annotation. Based on the analysis of legal literature and legislation on the police, as an element of the system of internal affairs bodies, several judgments are substantiated in the article: the forerunner of the name «militia» to the name «police» in the Russian Federation should be considered Decree of the President of the Russian Federation No. 1468 of December 24, 2009; officially in the Russian Federation the term «police» has been used since March 1, 2011 (Article 56 of the Federal Law of the Russian Federation «On Police» of January 28, 2011); the police are not It is endowed with the status of a «law enforcement agency»; the police as a subsystem is part of the system of internal affairs bodies; it is the system of internal affairs bodies that represents an independent law enforcement agency; the only pre-assignment of the police, as a subsystem of the system of internal affairs bodies, is law enforcement; the substitution of law enforcement by the police for another line of activity – the provision of services - actually removes the internal affairs bodies (of course, and its subsystem, the police) from the system of law enforcement agencies.

Keywords: Russian Federation, legislation, normative legal act, Constitution of the Russian Federation of December 12, 1993, federal law of the Russian Federation, codified federal law of the Russian Federation, Code of Criminal Procedure of the Russian Federation of November 22, 2001, Federal Law of the

Russian Federation «On Police» of January 28, 2011, theory of law enforcement, law enforcement agency, law enforcement system, internal affairs agencies, police, law enforcement, service.

Предметом данной статьи является полиция в системе органов внутренних дел и ее предназначение в Российской Федерации¹.

Первоначально о состоянии теории.

Так, авторы – единомышленники (О.И. Бекетов, В.Н. Опарин и В.И. Сургутсков) осуществили «анализ таких фундаментальных понятий, как "сфера внутренних дел" и "правоохранительные органы"» («... формируемая система правоохранительных (полицейских) органов требует дальнейшего пристального изучения. Если подходить к системе этих органов с озвученных нами позиций, то последующие усилия в этом направлении целесообразно направить на разработку единых подходов к наделению соответствующих органов полицейскими полномочиями, формированию юридических стандартов последних, структуре составляющих их элементов»)².

Е.Н. Арестова обосновала следующее неоднозначное суждение: «На основании изложенного можно сделать вывод о том, что понятия "система Министерства органов внутренних дел" и "система органов внутренних дел России" не являются равнозначными, хотя и соотносятся между собой как часть и целое. В систему МВД России входят собственно ОВД, следственные подразделения, ФМС России, ВВ, а также некоторые иные государственные организации и учреждения (ВНИИ, образовательные учреждения и др.). Понятие "ОВД" является значительно более узким. По мнению автора, к таковым следует отнести МВД России, ОВД по федеральным округам РФ, по субъектам РФ, по районам, городам, округам, районам в городах, ЗА-

ТО, ОВРО, на транспорте»³. Неоднозначность приведенного суждения позволяет нам обратить внимание на результаты творчества еще одного ученого, продолжающего осуществлять правоприменение. Речь идет об оперировании терминами: «следователь полиции» и «следователь МВД России»⁴, что может лишь повлечь сомнения о допустимости оказания «квалифицированной юридической помощи», что регламентировано в статье 48 Конституции РФ от 12 декабря 1993 г.⁵.

С.В. Гунич полагает следующее: «Функционирование органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности, в том числе выделение форм и методов их деятельности, связанных со специализацией соответствующих структурных звеньев, требует законодательного закрепления. Здесь необходимо учитывать, что их деятельность имеет ярко выраженный публичный характер и непосредственно связана с реализацией гражданами (их объединениями) конституционных и иных прав, исполнением соответствующих обязанностей, ограничением прав и свобод в связи с применением мер государственного принуждения. Все это делает рассматриваемый субъект механизма обеспечения национальной безопасности не только важнейшим звеном в системе его функционирования, но и своеобразным мерилом, позволяющим учитывать равенство интересов личности, общества и государства при обеспечении состояния их защищенности»⁶.

³ Арестова Е.Н. К вопросу о понятии и системе органов внутренних дел // Российский следователь. 2007. N 24.

⁴ См. об этом: Чуркин А.В. Участие адвоката в оперативно-розыскной деятельности требует законодательного решения // Адвокат. 2014. № 5.

⁵ См.: РГ. 1993. 25 декабря; ...; 2020. 4 июля. Об оценке неоднократности внесения изменений и дополнений в Конституцию РФ подробнее см.: Галузо В.Н. Власть прокурора в Российской Федерации: Монография. Часть IV. Возрождение права. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. С. 67-74.

⁶ Гунич С.В. Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. N 1.

¹ Мы предлагаем с 25.12.1991 г. для названия государства использовать исключительно этот термин (подробнее об этом см.: Галузо В.Н. Конституционно-правовой статус России: проблема именованного государства // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 5. С. 119-123).

² См.: Бекетов О.И., Опарин В.Н., Сургутсков В.И. Сфера внутренних дел и современная система правоохранительных органов России // Российский юридический журнал. 2018. N 1.

А.Н. Грищенко рассмотрел «правовые и организационные аспекты, связанные с обеспечением функции МВД России по предоставлению государственных услуг физическим и юридическим лицам» («Соответствие деятельности полицейских структур конституционным стандартам современного демократического государства требует наличия и эффективного функционирования особого рода социального механизма - механизма обеспечения конституционных прав человека в сфере деятельности полиции, представляющего собой сбалансированный комплекс мер нормативно-правового, организационно-управленческого и общественно-надзорного характера, направленных на формирование условий для максимально полной реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в сфере деятельности полиции. И, в частности, в сфере предоставления отнесенных законодательством к ее компетенции государственных услуг»)¹.

Фактическая неопределенность суждений о правоохране и о исключительно государственных органах, ее осуществляющих², во многом предопределена несовершенством законодательства Российской Федерации.

Первоначально обращаем внимание на подзаконный нормативный правовой акт³, который фактически явился предтечей для научной дискуссии об изменении названия «милиция» на название – «полиция».

А уже с 1 марта 2011 г. в Российской Федерации действует полиция, что регламентировано в ст. 56 Федерального закона РФ «О полиции» от 28 января 2011 г.⁴. Ввиду различного объема понятий «поли-

ция» и «орган внутренних дел» предполагалось принятие иного нормативного правового акта: Федерального закона РФ «Об органах внутренних дел Российской Федерации», на что нами уже обращалось внимание⁵.

В последующем в Федеральный закон РФ «О полиции» от 28 января 2011 г. вносились многочисленные изменения.

Относительно правоохранительной деятельности полиции вектор постепенно изменялся: оказывается полиция предназначена не для правоохраны, а для оказания государственных услуг⁶. В качестве правового обоснования использовались разные нормативные правовые акты: Федеральный закон РФ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 22 апреля 2011 г.⁷; Федеральный закон РФ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» от 7 июля 2020 г.⁸.

Таким образом, исследования относительно предназначения полиции в Российской Федерации необходимо продолжать.

Во-первых, предтечей изменения названия «милиция» на название «полиция» в Российской Федерации необходимо рассматривать Указ Президента РФ № 1468 от 24 декабря 2009 г.

Во-вторых, официально в Российской Федерации термин «полиция» используется с 1 марта 2011 г. (статья 56 Федерального закона РФ «О полиции» от 28 января 2011 г.).

В-третьих, полиция не наделена статусом «правоохранительный орган».

В-четвертых, полиция как подсистема входит в систему органов внутренних дел.

¹ Грищенко А.Н. Функции полиции в сфере предоставления государственных услуг населению // Административное право и процесс. 2018. N 5.

² Подробнее об этом см.: Галузо В.Н. Теория правоохраны - новое направление в юридической науке? // Закон и право. 2009. № 12. С. 15-16; он же: Теория правоохраны в Российской Федерации: pro et contra // Государство и право. 2012. № 11. С. 110-113; он же: Теория правоохраны в Российской Федерации (историко-правовое исследование): Монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2022.

³ См. об этом: О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ № 1468 от 24.12.2009 г. // СЗ РФ. 2009. N 52 (часть I). Ст. 6536.

⁴ См.: СЗ РФ. 2011. N 7. Ст. 900; ...; 2023. № 32 (часть I). Ст. 6172.

⁵ См. об этом, например: Галузо В.Н. О реформировании органов внутренних дел в Российской Федерации и роли в этом прокурора // Закон и право. 2011. № 7. С. 20-21.

⁶ Данное обстоятельство не оставлено нами без внимания (см., например: Батюк В.И., Галузо В.Н. Принцип публичности в уголовном процессе Российской Федерации: проблемы правового регулирования // Право и государство: теория и практика. 2013. № 8. С. 96-101; они же: О действенности результатов научных изысканий в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2015. № 4. С. 103-106).

⁷ См.: СЗ РФ. 2011. N 19. Ст. 2716.

⁸ См.: СЗ РФ. 2020. N 29. Ст. 4499.

В-пятых, именно система органов внутренних дел представляет самостоятельный правоохранительный орган.

В-шестых, единственным предназначением полиции, как подсистемы системы органов внутренних дел, является правоохрана.

В-седьмых, подмена правоохраны полицией иным направлением деятельности – оказание услуг – фактически выводит органы внутренних дел (разумеется, и его подсистему – полицию) из системы правоохранительных органов.

Список источников

1. Арестова Е.Н. К вопросу о понятии и системе органов внутренних дел // Российский следователь. 2007. N 24.

2. Батюк В.И., Галузо В.Н. Принцип публичности в уголовном процессе Российской Федерации: проблемы правового регулирования // Право и государство: теория и практика. 2013. № 8. С. 96-101.

3. Батюк В.И., Галузо В.Н. О действенности результатов научных изысканий в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2015. № 4. С. 103-106.

4. Бекетов О.И., Опарин В.Н., Сургутсков В.И. Сфера внутренних дел и современная система правоохранительных органов России // Российский юридический журнал. 2018. N 1.

5. Галузо В.Н. Конституционно-правовой статус России: проблема именования государства // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 5. С. 119-123.

6. Галузо В.Н. Власть прокурора в Российской Федерации: Монография. Часть IV. Возрождение права. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. С. 67-74.

7. Галузо В.Н. Теория правоохраны – новое направление в юридической науке? // Закон и право. 2009. № 12. С. 15-16.

8. Галузо В.Н. О реформировании органов внутренних дел в Российской Федерации и роли в этом прокурора // Закон и право. 2011. № 7. С. 20-21.

9. Галузо В.Н. Теория правоохраны в Российской Федерации: pro et contra //

Государство и право. 2012. № 11. С. 110-113.

10. Галузо В.Н. Теория правоохраны в Российской Федерации (историко-правовое исследование): Монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2022.

11. Грищенко А.Н. Функции полиции в сфере предоставления государственных услуг населению // Административное право и процесс. 2018. N 5.

12. Гунич С.В. Формы и методы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. N 1.

13. Чуркин А.В. Участие адвоката в оперативно-розыскной деятельности требует законодательного решения // Адвокат. 2014. № 5.

References

1. Arestova E.N. On the question of the concept and system of internal affairs bodies // A Russian investigator. 2007. No. 24.

2. Batyuk V.I., Galuzo V.N. The principle of publicity in the criminal process of the Russian Federation: problems of legal regulation // Law and the State: theory and practice. 2013. No. 8. pp. 96-101.

3. Batyuk V.I., Galuzo V.N. On the effectiveness of the results of scientific research in the Russian Federation // Law and the state: theory and practice. 2015. No. 4. pp. 103-106.

4. Beketov O.I., Oparin V.N., Surgutskov V.I. The sphere of internal affairs and the modern system of law enforcement agencies of Russia // Russian Law Journal. 2018. No. 1.

5. Galuzo V.N. The constitutional and legal status of Russia: the problem of naming the state // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2010. No. 5. pp. 119-123.

6. Galuzo V.N. The power of the prosecutor in the Russian Federation: Monograph. Part IV. The Revival of Law. M.: UNITY-DANA, 2021. pp. 67-74.

7. Galuzo V.N. Theory of law enforcement – a new direction in legal science? // Law and Law. 2009. No. 12. pp. 15-16.

8. Galuzo V.N. On the reform of internal affairs bodies in the Russian Federation and the role of the prosecutor in this // Law and Law. 2011. No. 7. pp. 20-21.

9. Galuzo V.N. Theory of law enforcement in the Russian Federation: pro et contra // State and law. 2012. No. 11. pp. 110-113.

10. Galuzo V.N. Theory of law enforcement in the Russian Federation (historical and legal research): Monograph. M.: UNITY-DANA: Law and law, 2022.

11. Grishchenko A.N. Functions of the po-

lice in the provision of public services to the population // Administrative law and process. 2018. No. 5.

12. Gunich S.V. Forms and methods of activity of the internal affairs bodies of the Russian Federation in the system of ensuring national security // State power and local self-government. 2016. No. 1.

13. Churkin A.V. The participation of a lawyer in operational investigative activities requires a legislative decision // Lawyer. 2014. No. 5.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮНИТИ-ДАНА» ПРЕДСТАВЛЯЕТ



Актуальные проблемы теории государства и права. 4-е изд., перераб. и доп. Учеб. пособие. Гриф МУМЦ "Профессиональный учебник". Гриф НИИ образования и науки / Под ред. А.И. Клименко, М.М. Рассолова; под общ. ред. В.П. Малахова, В.В. Оксамытного.

ISBN: 978-5-238-03605-2

Исследуются проблемы предмета и методов теории государства и права, новые теоретические аспекты происхождения права и государства, проблемы государственной власти в условиях глобализации, признаки, типология, строение и функции современного государства. Рассматриваются сущность и парадигмы права, новые подходы к формам, правотворчеству и систематизации нормативно-правовых актов, а также вопросы теории правоотношений, реализации, толкования норм права и ответственности в демократическом обществе.

Для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, всех интересующихся проблемами развития государства и права.

Азербайджанская экономика в условиях новых глобальных вызовов

Гезалов Адил Алхас оглы,

аспирант Владимирского государственного университета им А.Г. и Н.Г. Столевых

E-mail: adil.gozelov@mail.ru

Для цитирования: Гезалов А.А. оглы Азербайджанская экономика в условиях новых глобальных вызовов // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С.17-21

Аннотация. В статье рассматривается современное состояние экономики Азербайджанской Республики.

Ключевые слова: Азербайджанская Республика, экономика, международный валютный фонд, валовой внутренний продукт, торговля, туризм, нефть, газ, промышленность

The Azerbaijani economy is facing new global challenges

Gozelov Adil A. oglu,

postgraduate student, Vladimir state university named after A.G. and N.G. Stolevs

E-mail: adil.gozelov@mail.ru

Annotation. The article examines the current state of the economy of the Republic of Azerbaijan

Keywords: Azerbaijan Republic, economy, International Monetary Fund, gross domestic product, trade, tourism, oil, gas, industry

В начале 2024 года ряд международных финансовых и рейтинговых учреждений выпустили свои оценки экономической ситуации в странах бывшего Советского Союза, включая Азербайджан. В частности, Международный валютный фонд (МВФ) завершил консультации с азербайджанским правительством в рамках статьи IV своего устава [1], представив прогнозы экономического развития на 2024 год и на ближайшее будущее. Слабый спрос в Европейском союзе и Китае, а также конфликты на Украине и на Ближнем Востоке, в совокупности с перебоями в поставочных цепочках, не улучшают глобальные экономические перспективы на текущий год. Несмотря на это, МВФ и другие международные аналитики всё же прогнозируют положительный рост валового внутреннего продукта (ВВП) Азербайджана в 2024 году.

Обратимся к истории последних трех лет. Так в 2021 году президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев утвердил новую стратегию "Азербайджан-2030: «Национальные приоритеты социально-экономического развития» [2]. Данная стратегия была сформирована и утверждена в условиях новых экономических, политических и общественно-социальных реалий после освобождения территорий в Карабахском и Восточно-Зангезурском районах. За основу стратегии взята концепция развития освобожденных территорий, в первую очередь реинтеграция Карабахского и Восточно-Зангезурского экономических районов в экономику страны, использование возможностей новых международных и региональных транспортно-логистических коридоров, которые, придадут большой импульс развитию Азербайджана. Также в

стратегии указывается, что для долгосрочного устойчивого и быстрого развития страны будут укрепляться взаимоотношения общества, бизнеса и государства. Для достижения целей устойчивого развития к 2030 году главной задачей правительства Азербайджана необходима реализация эффективной роли государства в экономике путем проведения рыночных реформ, укрепления института частной собственности, благоприятного для бизнеса государственного управления и дальнейшей либерализации системы торговли. А для того, чтобы частный сектор, особенно малые и средние предприятия, стал основным источником экономического роста и занятости, необходимо существенно улучшить деловую среду, повысить прозрачность судебной системы и предотвратить недобросовестную конкуренцию, также важно реализовать новую прозрачную стратегию приватизации. При этом налоговая и таможенная политика должна быть направлена на стимулирование предпринимательства.

Получается, что для достижения целей стратегии в ближайшее десятилетие должны быть реализованы пять национальных приоритетов социально-экономического развития страны: устойчиво растущая конкурентоспособная экономика; общество, основанное на социальной справедливости; конкурентоспособный человеческий капитал и возможности для современных инноваций; реинтеграция территорий, освобожденных от оккупаций; чистая окружающая среда и страна «зеленого роста» [3].

Напомним, что в 2023 году Азербайджан испытывал сокращение торгового профицита и замедление промышленного роста из-за значительной изменчивости мировых цен на углеводороды и уменьшения объемов добычи и экспорта нефти. Но несмотря на то, что увеличенная добыча газа частично нивелировала эти потери, общий экономический рост страны составил всего 1,1%, что значительно ниже по сравнению с 2022 годом, когда ВВП вырос на 4,6%. Причиной этого явилась стагнация в нефтяной отрасли на фоне снижения добычи на существующих месторождениях. Так, с блока "Азери-Чираг-Гюнешли" (АЧГ) было добыто 17,8 млн тонн нефти, что на 12,7%

меньше по сравнению с 2022 годом. Общая доля добычи на АЧГ составила 58,9% всего производства нефти в стране. Дополнительно, согласно данным Министерства энергетики, за 2023 год на месторождении "Шах-Дениз" было добыто 4,3 млн тонн газового конденсата, что на 2,3% меньше, чем годом ранее.

Однако экспорт задекларированных на таможне объемов газа из Азербайджана в январе-апреле 2024 года составил 7 млрд 706 млн 860,61 тыс. кубометров, что на 18,3% больше, чем за аналогичный период 2023 года, сообщили в Государственном таможенном комитете (ГТК). Азербайджан заключил контракты на поставку газа с 6 странами в Европе: Италией, Грецией, Болгарией, Румынией, Венгрией и Сербией. Еще ряд стран в Европе выразили заинтересованность в покупке азербайджанского газа.

Наряду с этим, азербайджанский газ также экспортируется в Турцию (по газопроводам TANAP и Южно-Кавказской трубопроводной магистрали, ЮКТМ) и Грузию (по ЮКТМ и по газопроводу Газимагомед-Газах).

По прогнозам Всемирного банка, ВВП Азербайджана в 2024 году увеличится на 2,3%. Согласно апрельскому отчету Всемирного банка по региону Европы и Центральной Азии, в 2025 и 2026 годах ожидается рост ВВП Азербайджана на уровне 2,4% [4]. Однако при активизации структурных реформ экономический рост может превысить этот показатель. Это станет возможным благодаря смягчению спада в нефтяной отрасли, продолжению инвестиционной поддержки за счет нефтяных доходов, а также продвижению реформ для диверсификации (разнообразии) экономики и сокращения вмешательства государства в бизнес. В то же время прогнозируется, что нефтяной ВВП в 2024 году вырастет до 4% благодаря государственным инвестициям и развитию строительного сектора.

Министерство экономики Азербайджана рост ВВП на 2024 год прогнозировало на уровне 2,4%, на 2025г - 2,9%. Прогноз по инфляции - 5,3% и 4,9% соответственно.

Отметим, что с января по июнь 2024 года экономика Азербайджана показала

уверенный рост. Так, 38,5% ВВП крупнейшей экономики Южного Кавказа было произведено в сфере промышленности, 9,7% - в сфере торговли, 7,0% - транспорта и складского хозяйства, 5,8% - строительства, 5,8% - сельского и лесного хозяйства, рыболовства, 2,4% - размещения туристов и общепита, 1,7% - информации и связи, 19,5% - в других сферах. ВВП Азербайджана на душу населения составил 5840,7 манатов (это - в \$ 3436) [5].

Обратим внимание на то, что Азербайджан с 8 по 11 июля 2024 года был представлен на международной выставке INNOPROM-2024, которая прошла в г. Екатеринбурге (Россия). В рамках выставки прошла бизнес-сессия на тему «Партнерство для выхода на крупные евразийские рынки: побеждаем, объединяя усилия».

Отметим, что экономическое сотрудничество Азербайджана и России сегодня достигло пика и готово выйти на уровень кооперации на территории третьих стран. Так, по словам первого заместителя министра экономики Азербайджана Эльнура Алиева, который выступил на данной выставке, Баку получил запрос от российских компаний по кооперации на территории Кыргызстана. Для России и Азербайджана важно выступать вместе как инвесторы и развивать проекты на территории стран-партнеров. Во-первых, для России, которая сократила инвестирование в ряде стран, в частности на Западе, перенаправление инвестиций в альтернативные экономики мира важно с точки зрения расширения участия в перспективных проектах региона. В то же время, инвестируя и реализуя инициативы совместно с Россией, Азербайджан войдет в региональные проекты с надежным экономическим партнером.

Кроме того, участие с Россией в проектах откроет перед азербайджанскими предпринимателями новые возможности инвестирования и заработка.

Стоит отметить и о наращивании сотрудничества Азербайджана и Кыргызстана. В 2023-м товарооборот двух стран вырос более чем в шесть раз. Кыргызстан имеет огромное значение для Азербайджана с точки зрения реализации нефтепродукции. По итогам января-февраля

2024 года страна вошла в пятерку импортеров нефтепродукции, закупив товаров на \$18,2 млн против \$2,1 млн за аналогичный период прошлого года. Баку и Бишкек также активировали свои усилия по созданию совместных предприятий и увеличению взаимных инвестиций. Так, в прошлом году было подписано соглашение о создании азербайджано-кыргызского фонда развития с уставным капиталом в \$25 млн, который будет инвестировать в перспективные проекты путем предоставления кредитов и займов [6].

Совместные инвестиции Азербайджана и России могут быть направлены на ряд секторов экономики Кыргызстана, в том числе в сферу переработки, добычи полезных ископаемых, энергетики.

Так, известно, что Россия является крупнейшим инвестором в проекты по строительству малых и крупных гидроэлектростанций в Кыргызстане, и Азербайджан, который также имеет богатый опыт сооружения ГЭС, мог бы реализовать аналогичные проекты в сфере энергетики совместно с российскими партнерами. Кроме того, сегодня текстильный сектор в центральноазиатской республике активно развивается, в том числе благодаря российским инвестициям. Так, после того как многие мировые бренды ушли с рынка РФ из-за западных санкций, российские компании начали активно производить текстильную продукцию, в том числе и в Кыргызстане, из-за относительно дешевой рабочей силы. Российские и азербайджанские предприниматели могли бы совместно реализовать проекты в данной сфере, а готовую текстильную продукцию поставлять на российский и азербайджанский рынки или экспортировать в третьи страны, в том числе ЕАЭС. Также важно отметить сектор производства медикаментов и сельхозпродукции, которые достаточно востребованы на рынках РФ и Азербайджана. В целом отсутствие налога на прибыль для ряда отраслей и низкие ставки на доходы физических лиц создают выгодные условия, как для малого и среднего бизнеса России и Азербайджана, так и для крупных совместных предприятий.

В продолжении исследования отметим, о важном значении туризма для экономики

и устойчивости Азербайджана. Ведь Азербайджанская Республика позиционирует себя как привлекательное туристическое направление, предлагая гостям не только богатую историю и культуру, но и захватывающие дух пейзажи. Власти страны также делают акцент на гостеприимстве и стремятся к тому, чтобы каждый посетитель чувствовал себя комфортно и получил незабываемые впечатления [7]. Туризм в Азербайджане является одним из приоритетных направлений ненефтяного сектора страны, вносит большой вклад в долгосрочную устойчивость и конкурентоспособность дестинаций как источник занятости и дохода. Только за первые три месяца 2024 года, в Азербайджане побывало свыше 500 тысяч иностранных гостей, что на 39% больше прошлогоднего уровня.

Подведём итоги нашего исследования. В течение 2023 года экономика Азербайджана демонстрировала устойчивые темпы развития и продолжает свой экономический рост и в текущем году: в основном в сфере туризма, транспорта, связи, строительном секторе, обрабатывающей промышленности. Доминирующий нефтегазовый сектор за первое полугодие 2024 года пережил небольшой спад на 0,2%. В отличие от этого, ненефтяной сектор продемонстрировал рост, увеличившись на 8,7%. Но следует отметить, что для обеспечения устойчивого экономического роста правительство Азербайджана стремится создать модель экономики, акцентирующую внимание на разнообразии и полном использовании экспортного потенциала в сфере производства товаров и услуг. Важно отметить, что особое внимание уделяется развитию ненефтяного сектора, который должен стать опорой азербайджанской экономики.

Правительство Азербайджана прогнозирует, что увеличение ВВП будет достигнуто благодаря внедрению передовых и эффективных частных инициатив, активизации инновационного частного сектора и увеличению его вклада в финансирование ненефтяных отраслей.

В 2024 году курс маната не изменится. Правительство имеет достаточный потенциал, экономическую и финансовую основу для поддержания стабильного обменного курса национальной валюты.

Стоит отметить, что ввиду замедления пост-пандемического восстановления и постоянного структурного снижения объемов нефтедобычи, прогнозируемый экономический рост Азербайджана на среднесрочный период (2024–2028 годы) составляет 2,3%.

Список источников

1. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://cbr.ru/today/ms/smo/mwf_n/ Международный валютный фонд (МВФ) (дата обращения 09.07.2024г.).
2. Указ Президента Азербайджанской Республики от 02.02.2021 года «Азербайджан 2030: национальные приоритеты социально-экономического развития». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: <https://vestikavkaza.ru/news/ilham-aliev-utverdil-priority-razvitiya-azerbajdzana-do-2030-goda.html> (дата обращения 09.07.2024г.).
3. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: <https://interfax.az/view/888422> Инвестиции в реализацию стратегии Азербайджан-2030 составят минимум \$40-50 млрд – Алиев (дата обращения 09.07.2024г.).
4. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: <https://www.finmarket.ru/news/6157970> ВБ прогнозирует рост ВВП Азербайджана в 2024–2026 гг. на уровне около 2,4% в год (дата обращения 09.07.2024г.).
5. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: <https://eadaily.com/ru/news/2024/07/10/krupneyshaya-ekonomika-yuzhnogo-kavkaza-pokazala-uverenyyu-rost> Крупнейшая экономика Южного Кавказа показала уверенный рост (дата обращения 10.07.2024 г.).
6. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: <https://az.sputniknews.ru/2024/424/perezapusk-kyrgyzstan-i-azerbaydzhan-aktivirovali-ekonomicheskoe-sotrudnichestvo-464125767.html> Перезапуск: Кыргызстан и Азербайджан активировали экономическое сотрудничество (дата обращения 10.07.2024 г.).
7. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: <https://report.az/ru/turizm/bakugotovitsya-k-naplyvu-turistov-na-cop29-ozhidaniya-infrastruktura-i-plany-na-budushee/> Баку готовится к наплыву туристов на COP29: ожидания, инфраструктура и планы на будущее (дата обращения 10.07.2024 г.).

References

1. [Electronic resource]. — Access mode: URL: https://cbr.ru/today/ms/smo/mwf_n/ / International Monetary Fund (IMF) (date of issue 07/09/2024).
2. Decree of the President of the Republic of Azerbaijan dated 02.02.2021 "Azerbaijan 2030: national priorities of socio-economic development". [electronic resource]. — Access mode: URL: <https://vestikavkaza.ru/news/ilham-aliev-utverdil-prioritety-razvitiya-azerbajdzana-do-2030-goda.html> (accessed 07/09/2024).
3. [Electronic resource]. — Access mode: URL: <https://interfax.az/view/888422> Investments in the implementation of the Azerbaijan 2030 strategy will amount to at least \$40-50 billion - Aliyev (accessed 07/09/2024).
4. [Electronic resource]. — Access mode: URL: <https://www.finmarket.ru/news/6157970> The World Bank forecasts Azerbaijan's GDP growth in 2024-2026 at about 2.4% per year (accessed 07/09/2024).
5. [Electronic resource]. — Access mode: URL: <https://eadaaily.com/ru/news/2024/07/10/krupneyshaya-ekonomika-yuzhnogo-kavkaza-pokazala-uverennyi-rost> The largest economy of the South Caucasus showed steady growth (accessed 07/10/2024).
6. [Electronic resource]. — Access mode: URL: <https://az.sputniknews.ru/20240424/perezapusk-kyrgyzstan-i-azerbaydzhan-aktivirovali-ekonomicheskoe-sotrudnichestvo-464125767.html> Restart: Kyrgyzstan and Azerbaijan have activated economic cooperation (accessed 07/10/2024).
7. [Electronic resource]. — Access mode: URL: <https://report.az/ru/turizm/baku-gotovitsyaka-naplyvu-turistov-na-cop29-ozhidaniya-infrastruktura-i-plany-na-budushee/> Baku is preparing for the influx of tourists to COP29: expectations, infrastructure and plans for the future (accessed 07/10/2024).

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮНИТИ-ДАНА» ПРЕДСТАВЛЯЕТ



Финансово-экономический анализ: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Финансы и кредит» (магистерская программа «Финансовая аналитика, корпоративные финансы»), «Экономика» / под науч. ред. В.С. Осипова; под общ. ред. Н.Д. Эриашвили. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2023. 335 с. ISBN 978-5-238-03661-8

Представлен механизм проведения финансово-экономического анализа хозяйственной деятельности предприятия. Детально рассмотрены приемы, методы и методики проведения аналитических расчетов по оценке финансового состояния предприятия. Рассмотренные методы иллюстрируются примерами, позволяющими понять логику анализа финансового состояния предприятия для принятия экономически обоснованных управленческих решений. Учтены последние изменения законодательства.

В конце каждой главы приведены контрольные вопросы и тесты для закрепления материала.

Для студентов высших учебных заведений, обучающихся по экономическим специальностям. Может быть полезен специалистам в области управления бизнесом, аспирантам, преподавателям, аудиторам, предпринимателям.

УДК 122
ББК 82.21

© Жигарев Е.С. 2024

Божественное право как средство сдерживания криминального поведения

Жигарев Евгений Семенович,

профессор кафедры криминологии, доктор юридических наук, профессор,
Почетный член (академик) Российской академии естественных наук (РАЕН).
Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, г. Москва

E-mail: office@unity-dana.ru

Научная специальность: 5.1.4. – Уголовное-правовые науки

Для цитирования: Жигарев Е.С. Божественное право как средство сдерживания криминального поведения // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 22-29

Аннотация. Причина обратиться к Божественному праву связана с резким падением нравственности у отдельной части общества, вызванного духовным кризисом так называемой «золотой молодежи». В этой связи отечественная философская и научная мысль стали обращать внимание на религиозное прошлое человеческой цивилизации, чтобы найти в нем истоки сдерживания сегодняшнего разгула аморализма и новых видов преступности в обществе. Были использованы христианские источники духовных служителей Церкви, проанализировавших законы Ветхого и Нового Заветов и сформулировавших их смысл и значение. Автор приходит к выводу, что, по-видимому, без ориентации на нормы Божественного права невозможно восстановить нравственность и стабилизировать преступность в обществе

Ключевые слова: заповеди Ветхого Завета, заповеди Нового Завета, религия, нравственность, дух, свобода

Divine law as a means of deterring criminal behavior

Zhigarev Evgeny S.,

professor of the department of criminology, doctor of law, professor,
Honorary member (academician) of the Russian academy of natural sciences,
Moscow university of the Ministry of Internal Affairs

E-mail: office@unity-dana.ru

Abstract. The reason to turn to Divine law is connected with a sharp decline in morality among a certain part of society caused by the spiritual crisis of the so-called "golden youth". In this regard, Russian philosophical and scientific thought began to pay attention to the religious past of human civilization in order to find in it the origins of curbing today's rampant immoralism and new types of crime in society. The Christian sources of the spiritual ministers of the Church were used, who analyzed the laws of the Old and New Testaments and formulated their meaning and significance. The author comes to the conclusion that, apparently, without orientation to the norms of Divine law, it is impossible to restore morality and stabilize crime in society.

Keywords: commandments of the Old Testament, commandments of the New Testament, religion, morality, spirit, freedom.

Обратиться к божественным правовым
источникам Ветхого и Нового Заветов,

установившим нашим пращурам нормы по-
ведения, заставил духовный кризис, при-

нявший крайние формы вследствие глобализации, осуществляемой на основе «вестернизации», возникшей, прежде всего в сфере общественного сознания. В этой связи ставится задача проанализировать нормы Божественного права, по которым долгое время существовала человеческая цивилизация. Примитивный взгляд и вульгарное толкование марксизмом происхождения, развития и исторической перспективы религии вообще связаны не только с непониманием ее роли в сохранении человека как биовида на земле, но и с нежеланием признать, что вера в Бога генетически заложена в человека и закономерное ее проявление обусловлено определенным этапом развития народов.

Современная философская мысль, и прежде всего отечественная, все чаще стала обращать внимание на религиозное прошлое человеческой цивилизации, ища в нем истоки, формирующие основы духовного возрождения и нравственного оздоровления, без которого человечеству в сегодняшнем неистовом разгуле аморализма и бесовщины просто не выжить.

Если исходить из понимая права как совокупности норм, регулирующих общественные отношения, имеющих прямое действие, адресованных неопределенному множеству людей, выражающих высшую волю и имеющих принудительную силу, то Закон Моисея, безусловно, правовой. Он исходит из высокой властной инстанции – от Бога и выражает при этом волю народа, регулирует общественную жизнь, подкрепляется силой духовного и общественного (в то время еврейского государство не существовало) принуждения, имеет прямое действие в том смысле, что никаких дополнительных актов для исполнения моисеевых законов не требуется. И несмотря на прошедшие со времен Моисея тысячелетия, значение десяти главных законов жизни несколько не умалилось. И это понятно, потому что эти Законы, исходящие из самого Источника жизни, столь же незыблемы, как и законы природы. И в этой связи не могут устареть и потерять свое значение, поэтому с вниманием рассмотрим эти законы.

Первая заповедь: «Я Господь, Бог твой, Который вывел тебя из земли Египетской, из дома рабства; да не будет у тебя других богов перед лицом Моим» (Втор. 5:6-7). В душевном плане обращение «Я Господь, Бог твой» означает установление в жизни человека совершенно определенной шкалы ценностей, высшее место в которой принадлежит вере в Бога. И если бы была возможность заснять наше внутреннее душевное состояние, наши помыслы и желания и показать нам воочию, то мы увидели бы, какой хаос царит в человеческой душе и как мало места в ней принадлежит Богу. Можно сказать, что в душевном плане первая заповедь для современного человека есть завет воспринимать слова Священного Писания как повеление, обращенное к его душе, повеление, которое непременно должно быть исполнено. Образно говоря, по слову архимандрита Рафаила, десять заповедей Ветхого Завета и девять заповедей Нового Завета – это и есть те скрепы, которыми земля (в смысле материальное) прикреплена к небу (то есть к духовному)¹.

Вторая заповедь: «Не делай себе кумира...» В душевном плане кумиры – это те увлечения, из-за которых человек забывает Бога и поэтому теряет Его благодать. Все человеческие мечты и грезы – это непрерывное созидание кумиров. Нам действительно дана заповедь любить каждого человека, но не до безумия, которое проявляет порой молодежь к тому или иному певцу или к определенной вокальной группе, делая из них кумиров, объекты преклонения. А эта заповедь в этом отношении говорит о необходимости в молитве отделяться от всего земного, материального и приближаться к духовному, высшее проявление которого есть Бог.

Третья заповедь: «Не произноси имени Господа, Бога твоего, напрасно». В Святом Писании часто повторяется, что мы должны почитать Его имя, а в Иисусовой молитве «Отче наш» есть слова, призывающие нас молиться за то, чтобы свяtilось имя Его. Поэтому Его святое имя может быть осквернено небрежным, поспешным произношением. Однако произносить имя

¹ Здесь и далее использованы разъяснения архимандрита Рафаила, архимандрита Иоанна (Крестьянкина) и источники других авторов на эту тему.

Божие всуе означает и то, что дело не только в форме произношения, но и в мыслях на тот момент, и в делах перед молитвой. Всегда, когда поведение человека не соответствует вере, или то, что он делает, противоречит тому, что он исповедует, значит этот человек произносит имя Господа всуе. Называть Бога «Господом», называть Бога «Отцом» и в то же время носить в своей душе сомнения, значит отречься от Его имени. «Произносить имя Божие напрасно», значит, говорить одно, а делать другое.

Четвертая заповедь: «Наблюдай (в смысле соблюдай – пояснение Е. Ж.) день субботний», который должен посвящаться служению в молитвах Богу. Слово «суббота» означает «покой», а «наблюдай» – понимается и как «помни»²². Можно сказать, что ветхозаветная суббота служила прообразом небесного покоя, который впоследствии открыл людям Иисус Христос через свое распятие и воскресение.

В душевном плане эта заповедь говорит нам об обретении сердечного покоя как при преодолении внутренних противоречий между душой и телом. Ведь человеческая душа по своей сути христианка, и в естественном своем состоянии она представляет собой арену борьбы невидимых светлых и темных сил. И для этого пришел Господь на землю, чтобы исцелить и восстановить первоначальное состояние человеческой души.

Сама религия – это исцеление души, воссоздание и возвращение ее к прежней красоте богоподобия. Господь создал душу человека как дивную песнь во славу Свою – Бога и Творца. Грехи разрушили ее гармонию. Нарушение заповедей, жизнедеятельность людей по стихиям страстей материального мира – это для нее мучительные диссонансы (разлад и противоречия). Покой, который открыло Евангелие, – это восстановление гармонии душевных и телесных сил, это гармоничное отношение души с Богом.

Пятая заповедь: «Почитай отца твоего и мать твою». В душевном плане эта заповедь представляет собой учение об иерархии, согласно которой необходимо каждому подчинить свою волю вышестоящему звену в единой иерархической цели, подчинить себя, чтобы иметь возможность воспринимать требования и указания старших. Без соблюдения иерархии и субординации невозможно никакое общественное устройство и никакая система, начиная с семьи и кончая государством. Ведь семья – это малая церковь, следовательно, представляют для своих детей власть Бога. Но, к сожалению, очень часто именно в семье молодые люди проявляют эгоизм и пренебрежительное отношение к своим престарелым родителям. Вчерашние дети с легкостью забывают про уважение (не говоря уже о любви) и долг перед родителями.

Шестая заповедь: «Не убий». Убить – значит уничтожить, лишить жизни. Это посягательство на высочайшую драгоценность – человеческую жизнь, в которой заключен весь смысл человеческого существования. Кроме того, Иисус говорит, что сердиться на кого-либо без причин и оскорблять людей – точно такой же серьезный грех, как и убийство, а Иоанн из этого делает вывод: «Всякий, ненавидящий брата своего, есть человекоубийца» (1 Ин. 3:15). Каждая потеря самообладания, каждый взрыв неудержимого гнева, каждое проявление необузданной ярости, каждая горькая обида и жажда мщения – все это убийство. Можно убить человека и злорадной сплетней. (Не зря же в народе говорят: злые языки страшнее пистолета). Можно убить нарочито показательным пренебрежением. Можно убить злостью и ревностью. Пожалуй, вряд ли найдется кто-либо из нас, кто не проявлял ничего подобного.

Седьмая заповедь: «Не прелюбодействуй». Из всех чувств самое опасное – осязание. Может ли человек не чувствовать

²² В Ветхом Завете суббота – еженедельный праздник, посвященный Богу. В Новом Завете, совершенно естественно, главным днем седмицы стало воскресенье, как день воспоминания о воскресении Христовом. Собственно, сама суббота есть прообраз того полного покоя, который обретут верующие в Царстве Небесном по окончании подвига земной жизни (соблюдать заповеди – это действительно подвиг), по наступлении всеобщего воскресения. Поэтому можно сказать, что суббота не заменилась воскресным днем, а именно «раскрылась» в нем.

действия страстей, конечно же, нет. Ведь бесстрашие – это состояние совершенства; состояние, которого достигли немногие люди даже из числа святых; бесстрашие можно отнести к чуду. Поэтому ни один грех, кроме гордости, не умертвляет душу так, как блуд. Поэтому завет святых отцов: «не верь своему телу, пока дыхание в твоих устах» остается актуальным и сейчас. Святые отцы считают борьбу с блудом одной из самых трудных для человека, называя параличом духа. У преподобного Иоанна Лествичника можно найти утверждение, что блуд – самый тяжкий грех после человекоубийства. В отношении грехов противоестественных апостол Павел весьма категоричен – о них мерзко даже говорить, «...ибо знайте, что никакой блудник, или нечистый, или любостяжатель, который есть идолослужитель, не имеет наследия в Царстве Христа и Бога» (Еф. 5:5).

Восьмая заповедь: «Не укради», то есть не присваивай себе чужого. О тайном хищении чужого имущества, именуемого кражей, об этом преступлении известно всем. Мы же поговорим о другой форме воровства. Несколько десятков лет уделено нам для пребывания в этом мире. Однако большую часть этого времени мы тратим на свои телесные нужды и поэтому постоянно воруют то, что принадлежит душе. Человек создан для вечной жизни, но, погружаясь в мирские заботы, он похищает вечность у своей собственной души. Забывая о молитве, мы воруют свое сердце у Бога, Который говорит: «Сын мой! отдай сердце твое мне...» (Притч. 23:26). Вообще каждый грех – это воровство самого себя у Бога, Которому мы должны принадлежать и рабами Которого мы лицемерно себя называем.

В притче Иисуса Христа о неправедном управителе рассказывается о том, как человек, злоупотребляя доверием своего господина, разворовывал его «имение». Это «имение» на самом деле время жизни, силы и способности человека, которые он должен был употреблять на делание добра и милосердия. Но человек чаще всего употребляет их на удовлетворение своих похотных страстей. Когда человек приобретает больше, чем ему необходимо, то обездоливает других. Но само приобретение и

вещелюбие несут в себе возмездие человеку, налагая на него тяжесть забот, привязывая его к материальному, временному, отнимая у него время и силы, необходимые для духовного роста.

Девятая заповедь: «Не произноси ложного свидетельства на ближнего своего». Прямое значение этой заповеди – не произноси сознательно ложь с целью опорочить человека, не лги на суде, не распространяй тайно ложных слухов, не превращай свой язык в уязвительное змеиное жало. Господь Иисус Христос заповедует нам: «Не судите... (Мф. 7:1), то есть не обсуждайте и не осуждайте друг друга, потому что в каждом осуждении человека содержится клевета. Осуждение – одно из проявлений гордыни, это страсть, которая дает возможность ничтожеству, очерняя других, любоваться собой.

В духовном плане клевета – это убийство и воровство: убийство доброго имени человека и воровство его чести. Клевеща на человека, мы превращаем его из ближнего в чуждого нам, отнимаем у себя возможность любить его, как заповедует нам Иисус Христос, а в мистическом смысле совершаем братоубийство. Святые отцы нас учат: «Внимай самому себе, суди самого себя, обличай самого себя». И в этой связи говорили: «Если бы человек понял, что значит смысл слов Иисуса Христа «... от слов своих оправдаешься, и от слов своих осудишься» (Мф. 12:37), то предпочел бы молчание».

Десятая заповедь: «Не желай дома ближнего твоего; не желай жены ближнего твоего, [ни поля его], ни раба его, ни рабыни его, ни вола его, ни осла его, [ни всякого скота его], ничего, что у ближнего твоего» (Исх. 20:17) похожа на мост, перекинутый между Пятикнижием Моисея и Евангелием. Если первые девять заповедей имели в виду главным образом общественную мораль и были даны в форме запрета, цель которых заключалась в ограничении и обуздании страстей, то десятая заповедь относит понятие нравственности к внутренней, невидимой области духа человека, к источнику его желаний и помыслов, к его душе и уму.

Десятая заповедь говорит о том, что человек не должен желать чужого, не принадлежащего ему. Но в высшем сакральном

значении она запрещает желать всего того, что чуждо его духу, страстно желать материального, преходящего, обреченного на тление и смерть. С этой заповедью смыкаются слова апостола Иоанна Богослова: «Не любите мира, ни того, что в мире» (1 Ин. 2:15).

Это не только религиозные предписания, но, можно сказать, элементарные правила поведения человека. Если бы не творили кумиров, не было бы ни Ленина, ни Сталина, ни Гитлера с их преступлениями против своего народа и человечества. Если бы не лжесвидетельствовали, не было бы 37-го года, когда по ложным доносам и оговорам убили сотни тысяч невинных людей. Если бы не убивали, не крали и не совершали другие виды противоправных деяний, не было бы нынешнего массового криминала.

Это, можно сказать, самый древний из дошедших до нас краткий свод законов жизни человека. Он не только позволил маленькому племени недавних рабов сохраниться в суровых условиях пустыни, но и стал нравственной основой трех великих мировых религий: христианства, ислама и буддизма.

И эти все заповеди Ветхого Завета Иисус Христос не отменял, а свел их к одной самой главной: «Заповедь новую даю вам, да любите друг друга»; «Любить ближнего, как самого себя. В этом весь закон и пророки»; «Не думайте, что Я пришел нарушить закон или пророков: не нарушить пришел Я, но исполнить» (Мф. 5:17).

Евангелие (Новый Завет) включает в себя самое возвышенное учение о человеке и достоинстве его личности и содержит, вместе с тем, исключительно высокую мораль. Эта мораль выражена в заповедях блаженства.

Раскрытие сути христианской морали начинается с первой заповеди, которыми учил Иисус Христос народ, говоря: «Блаженны (то есть счастливы – пояс. Е. Ж.) нищие духом, ибо их есть Царство Небесное» (Мф. 5:3), то есть смиренных духом людей ожидает Царство Небесное. Почему им, нищим духом, принадлежит Царство Небесное? Да потому, что смиренные духом, сознавая свою греховность, во всем предаются руководству Божественной благодати, нисколько не надеясь на свои духовные силы. И благодать приводит этого человека в Царство.

Но сегодняшний человек грешит гордостью ума, не почитая Бога Верховным Владыкой и источником всех благ. В своей дерзости и безумии человек, можно сказать, даже дошел до крамольной мысли, отрицающей Бога, Евангелие и таинства Церкви. От гордости люди страдают любопытством, страстью к новизне, лицемерием, упрямством, спорным характером, непокорством, завистью, ревностью, злословием, неблагодарностью и т.п. Тщеславие и гордость часто порождают стремление к роскоши и желание чем-то особенным выделиться из среды окружающих людей. Вот насколько далеки грешные люди от нищеты духовной, то есть от смиренных сердец.

Вторая заповедь: «Блаженны плачущие, ибо они утешатся». Очень трудно нам, грешникам, понять эту заповедь, ибо все считают счастливыми только радующихся людей, а несчастливыми – плачущих. Господь же называет счастливыми, наоборот, плачущих людей.

Однако блаженными в заповеди называют не тех, кто плачет по житейским причинам, ибо плачет человек и от бессильной злобы, плачет и его униженная гордость, и оскорбленное самолюбие. Но все это грешные слезы и эта печаль часто доводит до смертельного греха уныния и отчаяния.

Блаженство и утешение дается плачущим о том, что мы недостойно служим Господу Богу. Каждый из нас может проверить свою совесть, ответив на следующие вопросы: плачем ли мы о том, что осквернили и продолжаем осквернять в себе образ Божий своими грехами? Плачем ли мы о том, что только носим имя православного христианина, данное нам при крещении, не исполняем законы и живем-то как неверующие в Христа? Плачем ли мы о том, что наша душа неустанно порывается делать все не богоугодное? Ответ, полагаем, будет один – отрицательный. И еще раз убедились в том, как далек каждый из нас от этой ступени нравственного совершенства.

Третья заповедь: «Блаженны кроткие, ибо они наследуют землю». «...Научитесь от Меня, ибо Я кроток и смирен сердцем, и найдете покой душам вашим», – говорит Иисус Христос (Мф. 11:29). Господь предлагает нам научиться у Него кротости и смирению.

А теперь всмотримся в самих себя и увидим, что в наших душах вместо кротости

живет почти постоянная раздражительность. Наша душа буквально заряжена раздражительностью, которой достаточно маленького толчка, чтобы раздражительность вылилась в гнев, ну а гнев – это временное сумасшествие. В гневе человек теряет не только христианский образ, но в нем и человеческого почти ничего не остается. Не случайно же про человека, объятых гневом и яростью, говорят, что он озверел.

По жизненному опыту, кроткие – это наиболее незащищенные и гонимые люди. Однако Господь обещал кротким людям, что «они наследуют землю». И этот завет уже проверен веками. В первые столетия христианства, казалось, что они должны были быть истреблены яростью язычников, однако наследовали землю, которой раньше владели гонители христиан.

Четвертая заповедь: «Блаженны алчущие и жаждущие правды, ибо они насытятся». Смысл этой заповеди следующий: Бог создал человека праведным, безгрешным и святым. Духовной пищей для человека была правда, а постоянным источником правды был Сам Господь Бог. В соединении с Ним человек не знал такого состояния, что значит алкать (сильно желать – пояс. Е. Ж.) и жаждать правды, потому что с избытком насыщался ею. Алчбу (то есть голод) и жажду человек узнал тогда, когда через грех лишился праведности и отпал от Бога – Источника правды. Душа, лишившись через грех правды, начала чувствовать лишение, голод и жажду.

Спаситель призывает нас иметь желание быть правдивым перед Ним. Но есть ли у нас желание праведной жизни? Стараемся ли мы всей силой души направлять свою волю к добру? Ответ, думаем, у каждого из нас будет один – нет.

Пятая заповедь: «Блаженны милостивые, ибо они помилованы будут». Эта заповедь объясняет людям, что как бы мы ни были грешны, мы можем вымолить у Бога помилование.

Господь говорит: «Во всем, как хотите, чтобы с вами поступали люди, так поступайте и вы с ними» (Мф. 7:12). В жизни каждый человек хотя бы раз нуждался в добром слове, в помощи при тяжелых обстоятельствах. Каждый из нас желает рядом иметь добродетельного, отзывчивого друга. Но и сами должны стоять на пути милосердия, но чаще всего – нет. Люди в большинстве своем корыстолюбивы и скупы, нам

всегда чего-то не хватает. Человеку трудно расстаться со своим добром, а уже когда оторвали от себя какую-то малую толику на милосердные дела, то считаем, что выполнили эту заповедь. Однако благотворительность должна идти от нас охотно, с почтением и непритворной любовью к бедным, с чувством благодарности к принимающему, помня, что «блаженнее давать, нежели принимать» (Деян. 20:35).

Шестая заповедь: «Блаженны чистые сердцем, ибо они Бога узрят». Господь говорит: «... изнутри, из сердца человеческого, исходят злые помыслы, прелюбодеяния, любоддеяния, убийства, кражи, лихоимство, злоба, коварство, непотребство, завистливое око, богохульство, гордость, безумство, – все это зло изнутри исходит и оскверняет человека» (Мк. 7:21-23).

Наиболее опасным врагом остаются помыслы блудные и хульные. Помыслы – это независящее от человеческой воли возникновение в сознании тех или иных представлений, образов, предположений, намерений, желаний, воспоминаний и т.д. Они бывают разного рода в зависимости от их происхождения. Одни возникают и существуют от благодати Божией, другие – падшими духами в течение жизни человека.

Однако мы, дожив до преклонного возраста, даже не догадываемся о необходимости ежедневной борьбы с греховными помыслами. Мы настолько привязаны к нашим земным заботам, настолько далеки от духовной жизни, что и за зло не считаем полчище греховных помыслов, которые безжалостно расхищают у нас то, что мы получили от Господа Бога при Крещении.

В первую очередь, как советуют нам святые отцы, нужно обращать внимание на блудные помыслы, потому что мы не только им не сопротивляемся, а, наоборот, с упоением принимаем их в сердце, тайно ими наслаждаемся и при первом же подходящем моменте совершаем смертельные грехи: блуд, прелюбодеяния и всякие противоестественные действия, от которых не только стыдно говорить, но даже помыслить.

Седьмая заповедь: «Блаженны миротворцы, ибо они будут наречены сынами Божиими». Чтобы сохранить душевный мир, человек обязан привести себя в такое

состояние, чтобы его дух ничем не раздражался. Но для этого человеку нужно уподобиться глухим и слепым, чтобы не обращать никакого внимания, когда на него клеветают, оскорбляют и произносят иные наветы. Кроме того, чтобы сохранить душевный мир, человек должен укрощать в себе уныние и стараться сохранить радостный дух, ибо, по слову премудрого сына Сирахова: «Печаль многих убила, а пользы в ней нет» (Сир. 30:25).

Господь хочет видеть в нас миротворцев, а мы ссоримся. Бог хочет иметь создателей мира, а мы, наоборот, разрушаем его там, где он есть, своей болтливостью, злонамеренными сплетнями и пересудами с искажением истины. Господь заповедует каждому из нас погашать ненависть, прекращать вражду, ссоры, мщение, изгонять лицемерие, угашать в сердце хамство, злобу и вместо этих страстей вводить им противоположные, а главное любовь, мир, радость и великодушие.

Восьмая заповедь: «Блаженны изгнанные за правду, ибо их есть Царство Небесное». Под правдой в этой заповеди понимается христианская вера и жизнь по заповедям Ветхого и Нового Завета. Следовательно, блаженными будут те люди, которые гонимы за веру в Христа, за свои добрые дела и благочестие, за постоянство и непоколебимость в своей вере.

После вознесения Спасителя был длительный период смертельных гонений последователей учения Иисуса Христа. Все эти гонения, как указывает сам Господь, происходят и сейчас, за любовь к правде Христа. Именно Его правда отвечает основным запросам человеческого духа, и только она помогает по-настоящему разрешить и все остальные запросы человеческой жизни: семейные, служебно-трудовые и социальные.

Девятая заповедь: «Блаженны вы, когда будут поносить вас и гнать и всячески неправедно злословить за Меня. Радуйтесь и веселитесь, ибо велика ваша награда на небесах: так гнали и пророков, бывших прежде вас». И сколько еще потребуются мужества, чтобы не бросить дела, не охладеть к вере, не отчаяться и, главное, не возненавидеть своих гонителей. И сколько еще

будет всяких непониманий, ложных представлений, невыносимых обвинений, порождающих невыносимые душевные муки; и сколько еще будет злостраданий, которые превысят страдания мучеников и превзойдут величайшие подвиги православных христиан первых веков, пока вера в Христа не победит на всей земле.

Правовая проблема этих заповедей, по видимому, должна решаться при условии четкого различия в Законе духовной и юридической сторон. Юридический компонент Закона подчинен духовному, ибо с помощью сугубо юридическими средствами невозможно решить вопросы духовного плана, а наоборот – можно. Апостол Павел говорил: «А Израиль, искавший закона праведности, не достиг до закона праведности. Почему? потому что искали не в вере, а в делах закона» (Рим. 9:31-32).

Это обстоятельство важно иметь в виду и современному христианскому обществу, которое должно извлечь уроки и понять недостаточность жизни только по праву, на чем стоит демократия. В душе человека должно присутствовать нечто большее, чем закон и демократические свободы. Об этом говорит и Сам Иисус Христос: «Вы слышали, что сказано: люби ближнего твоего и ненавидь врага твоего. А Я говорю вам: любите врагов ваших» (Мф. 5:43-44). Выше юридического закона возмездия «око за око и зуб за зуб» Христос провозгласил нечто сверхчеловеческое по нашим понятиям: «Но кто ударил тебя в правую щеку твою, обрати к нему другую; и кто захочет судиться с тобою и взять у тебя рубашку, отдай ему и верхнюю одежду» (Мф. 5:39-40). Разумеется, в этих наставлениях Иисуса Христа речь идет не о буквальных поступках человека, а о приоритете духовных ценностей над материальными. «Не собирайте себе сокровищ на земле, где моль и ржа истребляют... но собирайте себе сокровища на небе, где ни моль, ни ржа не истребляют» (Мф. 6:19-20). И в этой заповеди Христос объясняет людям, что главное в жизни человека духовное его начало, а не материальное. Небеса у Христа не просто сошли на землю, а вселились в каждого отдельного человека – Царство Божие внутри нас.

Отныне личность, человек были поставлены выше общества, государства, нации. Внутренний мир человека стал рассматриваться как хранилище нетленных сокровищ, перед которыми все материальные богатства – ничто. Христос раз и навсегда отделил внутренний мир человека от любых посягательств со стороны общества и государства. «Царство Мое не от мира сего», то есть духовный мир человека – это царство внутренней свободы. Внешняя свобода всегда зависит от политических и иных обстоятельств, которые определяются социально-экономическими условиями. По отношению же к внутренней, духовной стороне своей жизни человек всегда свободен, поэтому постоянно может бороться со своими пороками и греховными страстями и поступать так, как велит ему Божественное право.

Список источников

1. Архимандрит Рафаил (Карелин). Умение умирать, или искусство жить. – М., 2003.
2. Библия. – М.: Российское Библейское Общество, 1995.
3. Борисов А. Десять заповедей – свод божественных законов для человека // Российская юстиция. 2002. №3.

4. Джон Скот. Основание христианства. – М.: Триада, 1994.

5. Зубков А. Б. Религиозно-нравственные основы права // Православное учение о человеке. – Клин: Христианская жизнь, 2004.

6. Иоанн (Крестьянкин), архимандрит. Опыт построения исповеди. – М.: Издание Сретенского монастыря, 2003.

7. Папаян Р. А. Христианские корни современного права. – М., 2002.

References

1. Archimandrite Raphael (Karelin). The ability to die, or the art of living, Moscow, 2003.

2. The Bible. – М.: Russian Bible Society, 1995.

3. Borisov A. Ten Commandments – a set of divine laws for man // Russian justice. 2002. No.3.

4. John Scott. The foundation of Christianity. – М.: Triad, 1994.

5. Zubkov A. B. Religious and moral foundations of law // The Orthodox doctrine of man. – Klin: Christian Life, 2004.

6. John (Krestyankin), Archimandrite. The experience of building a confession. – М.: Edition of the Sretensky Monastery, 2003.

7. Papayan R. A. The Christian roots of modern law. – М., 2002.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© Зинченко Е.Ю., Шинкаркин Д.А. 2024

Неконтролируемая миграция – угроза национальной безопасности России

Зинченко Елена Юрьевна,

кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя, Москва

E-mail: elena9998863@yandex.ru

Шинкаркин Дмитрий Анатольевич,

слушатель 5Укурса, 202 учебного взвода Факультета подготовки сотрудников подразделений по охране общественного порядка Московского университета МВД России им. В.Я.Кикотя, Москва

E-mail: shinkarkin.d@mail.ru

Научной специальности: 5.1.2. Публично - правовые науки

Для цитирования: Зинченко Е.Ю., Шинкаркин Д.А. Неконтролируемая миграция – угроза национальной безопасности России // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 30-34

Аннотация. В статье рассматриваются угрозы национальной безопасности России, связанные с неконтролируемой миграцией. Проанализирован негативный опыт ряда иностранных государств, включая Ливан и европейские страны, и приведены высказывания представителей правоохранительных органов РФ. Особое внимание уделено законодательным мерам и необходимым действиям по усилению миграционного контроля в России для предотвращения социальных и экономических последствий.

Ключевые слова: миграция, национальная безопасность, неконтролируемая миграция, Ливан, миграционное законодательство, Россия, этнические конфликты, нелегальная миграция, социальная адаптация.

Uncontrolled migration - a threat to Russia's national security

Zinchenko Elena Y.,

phD in law, professor, professor of the department of constitutional and municipal law, Moscow university the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot, Moscow

E-mail: elena9998863@yandex.ru

Shingarkin Dmitry A.,

5th year student, 202 training platoon Faculty of teacher training public order units the order of the Moscow university the ministry of internal affairs of Russia named after V.Ya.Kikot, Moscow

E-mail: shinkarkin.d@mail.ru

Abstract. The article examines the threats to Russia's national security posed by uncontrolled migration. The negative experiences of several foreign countries, including Lebanon and European states, are analyzed, and statements by Russian law enforcement officials are presented. Special attention is paid to legislative measures and the necessary actions to strengthen migration control in Russia to prevent social and economic consequences.

Keywords: migration, national security, uncontrolled migration, Lebanon, migration legislation, Russia, ethnic conflicts, illegal migration, social adaptation

В последние годы проблема неконтролируемой миграции приобрела значительную актуальность для многих государств, в том числе для России. Этот феномен ставит под угрозу национальную безопасность, что требует комплексного анализа его последствий и выработки соответствующих мер на законодательном уровне[1].

Миграционные процессы являются многослойными и затрагивают не только социальную и экономическую сферы, но и могут угрожать общественному порядку, национальной безопасности и стабильности государства в целом. Россия, являясь одной из крупнейших по территории стран, активно привлекает внимание мигрантов, что усиливает необходимость контроля над миграционными потоками и разработки эффективных мер по предотвращению потенциальных угроз[2].

Многие государства сталкивались с неконтролируемыми миграционными процессами, которые приводили к дестабилизации внутренней ситуации. Одним из наиболее ярких примеров можно назвать Ливан в период до гражданской войны 1975–1990 годов. Демографические изменения, вызванные притоком палестинских беженцев, значительно обострили существующие внутри страны этнические и религиозные противоречия[3].

Проблема усугублялась отсутствием действенной миграционной политики и слабостью институтов государственного управления. Ливанский опыт является ярким примером того, как нерегулируемая миграция может привести к политической нестабильности и вооруженному конфликту[4].

Многие европейские страны также сталкиваются с вызовами в сфере миграции. Например, Германия и Франция испытывают значительные сложности в интеграции мигрантов. События 2015 года, когда Европу охватила миграционная кризисная волна из стран Ближнего Востока, показали, что даже в высокоразвитых странах проблема неконтролируемой миграции может привести к усилению внутренних противоречий, росту преступности и обострению социального недовольства. Особенно остро это проявилось в форме

роста ксенофобии, усиления ультраправых настроений и возникновения этнических конфликтов[5].

В контексте миграции нельзя не упомянуть опыт США, где, несмотря на наличие строгих иммиграционных законов, нелегальная миграция остается одной из ключевых проблем. Взаимодействие с мексиканскими мигрантами и мигрантами из Центральной Америки, не получившими легальный статус, создает напряжение на уровне общественных настроений и политики. Сложившаяся ситуация усугубляет преступность в приграничных районах и вызывает серьезные дискуссии на тему безопасности и национальной идентичности[6].

Все эти примеры демонстрируют, что неконтролируемая миграция несет в себе значительные угрозы как для национальной безопасности, так и для внутренней стабильности государств. Россия, находящаяся на пересечении миграционных потоков из стран Центральной Азии, также сталкивается с подобными вызовами[7].

Россия является одной из ключевых стран-доноров рабочей силы для многих государств постсоветского пространства. Миграционные потоки из стран Центральной Азии, таких как Таджикистан, Узбекистан и Кыргызстан, значительно увеличились за последние десятилетия. Однако отсутствие эффективной миграционной политики может привести к обострению ситуации и возникновению угроз национальной безопасности[8].

Как отметил Министр внутренних дел Российской Федерации Владимир Колокольцев, миграционная ситуация в стране требует особого внимания, так как неконтролируемые потоки мигрантов могут привести к росту преступности, формированию этнических анклавов и усилению социальной напряженности. В своих выступлениях Колокольцев неоднократно подчеркивал необходимость ужесточения контроля за миграцией и разработки эффективных механизмов адаптации мигрантов в российское общество. При этом следует учитывать, что Россия уже сталкивается с рядом проблем, связанных с интеграцией мигрантов, что подрывает соци-

альную стабильность и усиливает межэтнические конфликты[9].

Представители Следственного комитета Российской Федерации также обращают внимание на то, что среди мигрантов часто возникают криминальные сообщества, которые занимаются нелегальной деятельностью, в том числе торговлей наркотиками и людьми. Это создает дополнительные угрозы для внутренней безопасности страны, особенно в крупных городах, таких как Москва и Санкт-Петербург, где сосредоточено большое количество мигрантов[10].

Российская Федерация имеет комплексное законодательство, регулирующее вопросы миграции. Основными нормативно-правовыми актами в данной сфере являются Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ[11] и Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ[12]. Эти законы определяют правовой статус мигрантов, порядок их регистрации и меры, направленные на предотвращение нелегальной миграции.

Однако практика показывает, что существующее законодательство требует доработки и ужесточения в части контроля за миграционными потоками. Одним из наиболее обсуждаемых вопросов в последние годы стала проблема нелегальной занятости мигрантов, что подрывает экономическую стабильность страны. В этой связи важным шагом стало введение патентов для иностранных граждан, работающих в России, что позволяет легализовать их трудовую деятельность и ввести дополнительные механизмы контроля[13].

Несмотря на предпринятые меры, существует необходимость дальнейшего ужесточения наказаний за нарушение миграционного законодательства, а также повышения эффективности органов, занимающихся миграционным контролем. Так, значительным шагом стало введение системы, позволяющей отслеживать мигрантов на всех этапах их пребывания в стране, начиная от момента въезда и заканчивая их занятостью и местом проживания. Тем не

менее, проблема нелегальной миграции остается актуальной, и требуется разработка дополнительных инструментов контроля и надзора[14].

Миграция может оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на экономику принимающего государства. В случае России приток рабочей силы из стран СНГ позволяет восполнять дефицит рабочей силы в строительной, аграрной и иных секторах экономики. Однако неконтролируемая миграция также порождает ряд серьезных экономических проблем. В частности, она способствует формированию теневой экономики, что наносит ущерб бюджетной системе страны, так как значительная часть мигрантов работает нелегально, не уплачивая налоги[15].

Кроме того, неконтролируемая миграция негативно влияет на рынок труда, создавая давление на заработные платы и вызывая социальное недовольство среди местного населения. В сочетании с этническими и культурными различиями это может стать катализатором межэтнических конфликтов, как это наблюдалось в некоторых европейских странах[16].

Социальные последствия неконтролируемой миграции также заслуживают внимания. Наличие большого числа мигрантов без должной социальной адаптации приводит к возникновению этнических анклавов, что затрудняет интеграцию мигрантов в общество и создает дополнительные риски для социальной стабильности. Россия, как многокультурное и многонациональное государство, должна учитывать эти факторы при разработке миграционной политики[17].

Учитывая вышеизложенные угрозы, Россия должна разрабатывать и внедрять более жесткие меры по контролю за миграционными потоками. Важно усилить меры по пресечению нелегальной миграции, в том числе за счет укрепления границ и улучшения работы миграционных служб. Особое внимание следует уделить вопросам социальной адаптации мигрантов, чтобы предотвратить формирование этнических анклавов и уменьшить риск межэтнических конфликтов[18].

В этом контексте следует рассматривать опыт других государств, которые раз-

работали эффективные механизмы миграционного контроля. Например, Австралия использует систему жестких квот и требований к мигрантам, что позволяет контролировать приток рабочей силы и предотвращать неконтролируемую миграцию. В России также необходимо рассмотреть возможность введения более жестких требований к мигрантам, таких как хорошее знание языка и культуры страны и законодательства[19].

Таким образом, неконтролируемая миграция представляет собой серьезную угрозу национальной безопасности России, что требует разработки комплексных мер на уровне законодательства и государственного управления.

Список использованных источников:

1. Эриашвили Н.Д., Гасанов К.К., Миронова О.А. и др. Национальная безопасность. Москва, 2022.
2. Долгиев М. М., Долгиева М. М. Прекращение гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступлений или действий, создающих угрозу национальной безопасности: сравнительно-правовой аспект //Lex russica. – 2024. – Т. 77. – №. 3 (208). – С. 85-95.
3. Ишеков К.А., Черкасов К.В., Горшенева И.А. и др. Правоохранительные органы. Москва, 2004.
4. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н., Лихова А. А Миграционные процессы и проблемы этнокультурной безопасности современной России. Алтайский юридический вестник. 2024. № 3 (47). С. 101-107.
5. Кашаева В. В. Актуальные проблемы преступности мигрантов в Российской Федерации и способы ее профилактики //Вопросы совершенствования правоохранительной деятельности: взаимодействие науки, нормотворчества и практики. – 2021. – С. 95.
6. Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Терроризм и экстремизм как одна из мировых проблем борьбы с преступностью. Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 5. С. 231-236.
7. Лобзов К.М., Богданов А.В., Ильинский И.И. и др. Экстремистские организации: сущность, идеология, тактика их деятельности. Новосибирск, 2021.
8. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы государственной миграционной политики России. Образование. Наука. Научные кадры. 2022. № 2. С. 79-83.
9. Цяньжон Ц. Влияние миграции на демографическую безопасность России //Социология. – 2024. – №. 6. – С. 105-109.
10. Богданов А.В., Вендиктов М.И., Косухин В.В. и др. Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами в России. Новосибирск, 2023.
11. Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». "Собрание законодательства РФ", 24.07.2006, N 30, ст. 3285. <http://pravo.gov.ru>
12. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». "Собрание законодательства РФ", 29.07.2002, N 30, ст. 3032, <http://pravo.gov.ru>
13. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Актуальные направления совершенствования правового регулирования института миграции в России. В сборнике: Актуальные вопросы совершенствования правового регулирования в сфере миграции. сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 145-148.
14. Зинченко Е.Ю., Воробьев В.Ф., Хазов Е.Н. Миграционная политика России: проблемы и перспективы их решения. Международный журнал конституционного и государственного права. 2023. № 1. С. 15-19.
15. Исаков В.М., Хазов Е.Н. Миграционные процессы в странах СНГ и их влияние криминальную обстановку России. В сборнике: Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ. Материалы ежегодной международной научно-практической конференции. Под общей редакцией А.А. Беженцева. Санкт-Петербург, 2022. С. 121-127.

16. Хазов Е.Н., Богданов А.В., Вендиктов М.И. Основные направления государственной миграционной политики России и роль органов внутренних дел в ее реализации. Криминологический журнал. 2023. № 1. С. 129-137.

17. Белякова С. В., Колотова А. С. Оптимизация миграционной политики Российской Федерации как фактор укрепления безопасности государства //Наука и Обра-

зование. – 2024. – Т. 7. – №. 2.

18. Богданов А.В., Пауков О.В., Хазов Е.Н. Миграционные процессы и их роль в современном государстве. Образование и право. 2022. № 1. С. 96-102.

19. Зинченко Е.Ю., Исаков В.М., Хазов Е.Н. Влияние внутренней и внешней миграции на состояние преступности в России. Криминологический журнал. 2020. № 4. С. 11-17.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮНИТИ-ДАНА» ПРЕДСТАВЛЯЕТ



Национальная безопасность. 3-е изд., перераб. и доп. Гриф НИИ образования и науки. Гриф МУМЦ "Профессиональный учебник". Гриф МНИЦ Судебной экспертизы и исследований / Под ред. К.К. Гасанова, Н.Д. Эриашвили, О.А. Мироновой. 287 с.

ISBN: 978-5-238-03639-7

В учебнике учитываются все направления политики государства, национальные приоритеты и интересы, отражаемые в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, законодательстве и иных нормативных актах. Исследуются вопросы теории и организации безопасности государства, общества, личности. Раскрываются особенности государственного регулирования в экономической, военной, информационной, общественной, экологической сферах безопасности. Рассматривается зарубежный опыт конституционного обеспечения национальной безопасности в ряде зарубежных стран.

Для студентов юридических и экономических вузов, осуществляющих подготовку студентов (курсантов) по специальности "Экономическая безопасность", а также аспирантов (адъюнктов) и преподавателей.

К вопросу о педагогике: историко-теоретический аспект

Хренков Александр Викторович,

ректор негосударственного образовательного частного учреждения высшего образования
«Международный институт информатики, управления, экономики и права», г. Москва

E-mail: info@miiimel.ru

Иванова Юлия Александровна,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Правовое обеспечение национальной
безопасности» Российского технологического университета – МИРЭА

E-mail: julia-ivanova-77@yandex.ru

Для цитирования: Хренков А.В., Иванова Ю.А. К вопросу о педагогике: историко-теоретический аспект // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 35-38

Аннотация. На протяжении всей истории педагоги и философы обсуждали различные педагогические подходы к образованию, ими разработано и апробировано множество теорий и методик. Преподаватели используют различные исследования и дискуссии о теориях обучения для создания своей собственной педагогической системы и часто сталкиваются с проблемой внедрения новых технологий в учебный процесс.

Ключевые слова: педагогика, философия, история, теория, практика, обучающиеся, методика преподавания, учебный процесс, преподаватель.

On the question of pedagogy: historical and theoretical aspect

Khrenkov Alexander V.,

rector of the non-state educational private institution of higher Education "International
Institute of Informatics, Management, Economics and Law", Moscow

E-mail: info@miiimel.ru

Ivanova Yulia A.,

candidate of Law, Associate Professor, Department of Land and Environmental Law, Patrice Lumumba
Peoples' Friendship University of Russia, Member of the Council of the Russian Ecological Society

E-mail: julia-ivanova-77@yandex.ru

Annotation. Throughout history, educators and philosophers have discussed various pedagogical approaches to education, and they have developed and tested many theories and techniques. Teachers use various studies and discussions about learning theories to create their own pedagogical system and often face the problem of introducing new technologies into the educational process.

Keywords: pedagogy, philosophy, history, theory, practice, students, teaching methods, educational process, teacher

Этика и педагогические взгляды и учения - это исторический непростой процесс, они появились и развивались вместе с возникновением человеческого общества. Истоки образования и нравственных пред-

ставлений начали появляться в первобытном обществе, когда закончился период дикости и варварства и началась эпоха цивилизации, когда сформировался Человек разумный.¹

¹ Блинов В. И. Профессиональная педагогика. М.: Юрайт, 2024. С. 12

Первые религиозные и светские нравственно-воспитательные учения появились в Древнем Египте. Обучение грамоте в школах раннего образования в восточных странах считалось сложной и трудной задачей. В данные периоды были созданы письменность, чтение, арифметика и религиозные науки. В странах древнего Востока в школах была установлена строгая дисциплина, а к детям применялись физические наказания. В Центральной Азии первые зачатки философского, нравственного и просветительского мышления отразились в фольклоре. Они отражают дух и духовную деятельность народа до и после появления письменности. На Востоке, большое внимание уделяется образованию и воспитанию детей, чтобы они с юных лет интересовались наукой, были нравственно чистыми, добросовестными и любящими, а также чтобы приносили пользу стране. этому акцентировалось серьёзное внимание.

В период с V века до н. э. по V век н. э. в рабовладельческих государствах Греции и Римской империи были установлены в некоторой степени демократические процедуры и республиканское правление. В этот период мыслителями были созданы уникальные системы образования и уникальные педагогические учения.

Знаменитый древнегреческий учёный Сократ (469-309 гг. до н. э.) создал школу в области этики и образования и пропагандировал общечеловеческие добродетели, созданные Богом. Он говорит, что нужно знать. По его мнению, цель образования - не изучение природы вещей, а развитие способности человека приобретать знания и нравственные качества.

Платон выдвигал идею о том, что ребёнок должен подчиняться учителю. Он подчёркивает, что необходимо постоянно следить за ребёнком, поощрять его хорошее поведение и послушание, а если он не слушается - пугать и бить его. Учитель-воспитатель систематически воздействует на детей, чтобы обучать и воспитывать их.

Педагогические идеи, описанные в работе Аристотеля «Поучение к Александру», не утратили своей ценности с точки зрения нравственного воспитания моло-

дёжи. Кроме того, способ избрания учителей афинянами, описанный в работе Аристотеля «Политика», примечателен с точки зрения этики. Метод обучения накладывал на учителей-воспитателей большие обязательства. Данный метод свидетельствует о популярности педагогической деятельности в Афинской державе, которой уделялось особое внимание.

Самый известный из римских педагогов - Марк Фабий Квинтилиан - в своём труде «О воспитании оратора» описывает педагогические идеи и взгляды на преподавание. По его мнению, ребёнок должен получать образование в школе. Учитель должен с заботой относиться к каждому ребёнку, которого он воспитывает. Учитель должен быть образованным, любить детей и хорошо себя вести. Ему необходимо знать, что он не должен хвалить или наказывать детей без разбора.

Появление педагогических идей и учений в Древнем Китае относится к середине II тысячелетия до н. э. и в основном было связано с учениями конфуцианства, даосизма и Ян Чжу. В этот период в Китае появились первые образовательные школы, где детей обучали иероглифам (с помощью знаков).

Конфуцианство, широко распространённое в Китае, приобрело большое значение. Согласно конфуцианству, люди по своей природе одинаковы, они отличаются друг от друга только из-за воспитания. Таким образом, согласно Конфуцию, «люди по своей природе близки друг к другу. Но по своему поведению и обычаям они далеки друг от друга».

В учении известного русского педагога Константина Дмитриевича Ушинского (1824-1870) система воспитания педагогической теории, то есть идея народности воспитания, была изучена и признана основополагающей. По мнению К.Д. Ушинского, воспитание может выполнить свою великую задачу, только если оно связано с образованием: оно может поднять молодое поколение до уровня, достигнутого человечеством, в кратчайшие сроки. Он учил, что образование должно опираться на активность и инициативу учащихся и что образо-

вание должно быть чётким, упорядоченным и последовательным, чтобы дать детям совершенные знания и навыки. Кроме того, он положительно оценивал метод демонстрации в образовательном процессе.

К.Д.Ушинский создал несколько работ по педагогическим вопросам, в том числе «Детский мир», «Родное слово», «Человек как предмет воспитания» др., разработал основы и методику начального образования. Это был один из его величайших вкладов в развитие педагогики.

Педагогические взгляды и учения мировых мыслителей-учёных имеют положительное значение для развития дидактического обучения в современной России. Научные связи, просвещение, педагогические и нравственные учения мировых учёных являются основным источником развития идей в области современного образования.²

Возникновение педагогической этики относится к самым ранним периодам истории человечества. Она была создана, как составляющая образовательной деятельности наряду с профессией педагога. В результате необходимости передавать молодым людям накопленный жизненный опыт, готовить их к жизни и работе, образование и обучение в древности стали самостоятельной социальной деятельностью.

Педагогика - это наука об образовании и воспитании человека. Современная педагогика состоит из нескольких категорий: социализация, образование, обучение, воспитание. Самое широкое понятие - социализация, которая заключается в неизбежном и переживаемом каждым человеком многоэтапном и разностороннем процессе развития его умственных и физических качеств под влиянием социальной среды. Изначально данный процесс был неорганизованным, спонтанным и почти неконтролируемым, но с появлением развитого цивилизованного общества он становится всё более организованным и управляемым. Образовательная деятельность играет в ней важную роль.

Современное образование - это организованная, упорядоченная, целенаправленная форма социализации, осуществляемая через систему специализированных учреждений. Образование - это не только процесс социализации подрастающего поколения, но и неотъемлемый процесс формирования внутренней сущности людей.

Важной категорией педагогики как науки является преподавание как один из важнейших компонентов педагогической деятельности. Суть обучения заключается в совместной деятельности обучаемых и обучающихся по освоению определённых знаний. Объём и характер этих знаний в современных образовательных учреждениях определяются учебными программами и планами, которые устанавливают перечень изучаемых дисциплин и их содержание. Обучение является фундаментальной основой воспитания.

Необходимо отметить, что воспитание - это процесс преобразования знаний, полученных в ходе обучения, в устойчивые формы поведения, навыки и способности, которые сопровождают обучение. Как утверждал знаменитый философ Гегель, нельзя научить человека столярному делу, не научив его столярничать. Это означает, что образование можно считать целостным только в том случае, если обучение сочетается с воспитанием, а полученные знания применяются человеком в реальной деятельности.

История педагогики высшего образования уходит корнями в глубь веков. По сути, это понятие относится к тому, как те, кто стремится обучать, выполняют эту задачу, и к причинам, по которым выбираются те или иные стратегии. Педагогика существовала с самых ранних этапов развития человеческих сообществ, чтобы передавать навыки охоты и собирательства из поколения в поколение, и она развивалась в соответствии с каждой целью и культурой. Помимо передачи базовых навыков выживания, педагогика развивалась с появлением

² Симонов В. П. Педагогика. Педагогика и психология высшей школы. Инновационный курс для подготовки магистров. Учебное пособие. М.: Вузовский учебник, 2024. С. 32

сельского хозяйства и ростом цивилизаций. Такая концентрация потребовала перехода к коллективному обучению на организованных, специализированных курсах и в конечном счёте, достижения определённого уровня согласованности в методах обучения между всё более формализованными учреждениями.

В эпоху цифровых технологий существуют возможности для совместного обучения за пределами аудитории. Обучающиеся используют цифровые и сетевые технологии для поиска информации и обмена ею. Обучение в контексте социальных сетей стало самостоятельным, неформальным и неотъемлемой частью жизни современной молодежи. Персональные учебные среды, такие как системы управления обучением, принятые во многих школах, институтах и университетах, предоставляют платформы для интеграции формального и неформального обучения и способствуют саморегулируемому обучению в контексте школьного, высшего образования.

Интеграция социальных сетей - это метод, который, как уже доказано, способствует многим педагогическим процессам и может быть использован для помощи учащимся. Благодаря усилиям преподавателей и обучающихся появляются новые способы преподавания и обучения, которые приводят к возникновению новых концепций, подчёркивающих открытость, индивидуализацию и социализацию и многое другое.

С точки зрения высшего образования и нейроразнообразия, предотвращение превращения идеального в противоположность хорошему представляет собой наиболее этичный подход к высшему образованию. Совершенство остаётся такой же недостижимой и дорогостоящей целью в стремлении к нейроразнообразию в высшем образовании, как и в большинстве че-

ловеческих начинаний. Один из механизмов, помогающих сосредоточиться на хорошем, заключается в использовании разнообразных стратегий преподавания в соответствии с ожиданием того, что потенциально инклюзивные и исключаящие элементы каждой педагогической стратегии. Использование нескольких стратегий также обеспечивает некоторую защиту от непредсказуемости работы и гражданских навыков, которые станут наиболее важными по мере развития карьеры и жизни обучающихся.³

Список источников

1. Бермус А. Г. Практическая педагогика. Учебное пособие. М.: Юрайт, 2020. 128 с.
2. Блинов В. И. Профессиональная педагогика. М.: Юрайт, 2024. 692 с.
3. Каптерев П. Ф. История русской педагогики. Учебное пособие для вузов. В 2-х частях. Часть 2. Общественная педагогика. М.: Юрайт, 2019. 272 с.
4. Симонов В. П. Педагогика. Педагогика и психология высшей школы. Инновационный курс для подготовки магистров. Учебное пособие. М.: Вузовский учебник, 2024. 320 с.

References

1. Bermus A. G. Practical pedagogy. Textbook. Moscow: Yurait, 2020. 128 p.
2. Blinov V. I. Professional pedagogy. M.: Yurait, 2024. 692 p.
3. Kapterev P. F. The history of Russian pedagogy. A textbook for universities. In 2 parts. Part 2. Public pedagogy. Moscow: Yurait, 2019. 272 p.
4. Simonov V. P. Pedagogy. Pedagogy and psychology of higher education. An innovative course for the preparation of masters. Textbook. M.: University textbook, 2024. 320 p.

³ Бермус А. Г. Практическая педагогика. Учебное пособие. М.: Юрайт, 2020. С. 28

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© Ларина Л.А., Давыдова А.М. 2024

Имплементация норм и принципов международного права в законодательстве Российской Федерации в сфере внешней трудовой миграции

Ларина Лариса Анатольевна,

кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры конституционного и муниципально-пального права Московского университета МВД России имени В.Я.Кикотя

E-mail: larinala@list.ru

Давыдова Анастасия Максимовна,

слушатель Московского университета МВД России имени В.Я.Кикотя

E-mail: amdavydova1204@mail.ru

Научная специальность: 5.1.2. Публично - правовые науки

Для цитирования: Ларина Л.А., Давыдова А.М. Имплементация норм и принципов международного права в законодательстве Российской Федерации в сфере внешней трудовой миграции // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 39-43

Аннотация. В статье рассматриваются имплементация норм и принципов международного права в законодательстве Российской Федерации в сфере внешней трудовой миграции. Определяется перечень задач и функций, реализуемых ГУВМ МВД России в системе реализации миграционной политики в Российской Федерации. Авторами анализируются основные нормативно-правовые акты регулирующие вопросы миграционной политики, делается ряд выводов и предложений по данной проблеме

Ключевые слова: Российская Федерация; миграция, МВД России; ГУВМ МВД России; имплементация норм; правовой статус; миграционная политика

Implementation of norms and principles of international law in the legislation of the Russian Federation in the field of external labor migration

Larina Larisa A.,

candidate of law, associate professor, deputy head of the department of constitutional and Municipal law V.Ya.Kikot Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia

E-mail: larinala@list.ru

Davydova Anastasia M.,

a student at Moscow university the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya.Kikot

E-mail: amdavydova1204@mail.ru

Abstract. The article examines the implementation of the norms and principles of international law in the legislation of the Russian Federation in the field of external labor migration. The list of tasks and functions implemented by the Department of Internal Affairs of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the system of implementation of migration policy in the Russian Federation is determined. The authors analyze the main normative legal acts regulating migration policy issues, make a number of conclusions and proposals on this issue

Keywords: Russian Federation; migration, Ministry of Internal Affairs of Russia; GUVM of the Ministry of Internal Affairs of Russia; implementation of norms; legal status; migration policy

На сегодняшний день все большую актуальность приобретает тема международной трудовой миграции. Как можно заметить, Российская Федерация активно включилась в процессы, которые непосредственно связаны с внешней трудовой миграции. Безусловно, все эти процессы произошли из-за резкого развития внешнеэкономических отношений, а также международных деловых связей между нашим государством и другими заинтересованными странами, и несомненно направление экономики на само привлечение иностранных инвестиций в национальную экономику нашей страны. Стоит отметить, что именно после вхождения Российской Федерации в международный рынок труда было положено начало массовому въезду в наше государство трудовых мигрантов, которые были заинтересованы в осуществлении трудовой деятельности. Как показывают статистические данные на настоящее время, внешняя трудовая миграция представляет собой значительный миграционный поток на территорию нашего государства[1]. Строительная отрасль является основным работодателем внешних трудовых мигрантов в России, за ней следуют торговля, транспорт и сельское хозяйство и иные сферы. Внешние трудовые мигранты в основном сосредоточены в Москве и Московской области, а также в регионах Дальнего Востока и Сибири. Пандемия COVID-19 оказала значительное влияние на внешнюю трудовую миграцию в России. Если говорить про эпидемиологическую обстановку, то был запрет на въезд большого количества трудовых мигрантов на территорию России. Въезд был разрешен только узкому кругу специалистов в разных сферах жизни общества нашего государства, которые в большинстве своем были связаны с техническим обслуживанием оборудования иностранного производства. Поэтому произошел спад. Также нельзя не отметить, что количество мигрантов постоянно меняется в связи с началом проведения СВО в 2022 г. Так или иначе происходят миграционные процессы, можно наблюдать резкий отток трудовых мигрантов из Российской Федерации, но также нельзя не отметить постепенную

стабилизацию данного процесса, так как трудовые мигранты стали прибывать в Российскую Федерацию в основном из стран СНГ. Это в первую очередь происходит из-за того, что заработанные платы, которые выплачиваются на территории Российской Федерации, выше, чем у них. А также в настоящее время активно растет внешняя и внутренняя миграция, что в следствие имеет как положительные, так и отрицательные аспекты для нашего государства[2].

Стоит отметить, что статистические данные о внешней трудовой миграции в России часто оспариваются, так как многие мигранты работают в неформальном секторе и не могут быть должным образом зарегистрированы или учтены в официальной статистике. В настоящее время органами, которые наделены определенными компетенциями в сфере миграции, находят пути и методы оптимизации данной проблемы[3].

В законодательстве Российской Федерации, а именно в Конституции РФ закрепляется право каждого, как российского гражданина, так и иностранного свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессии. Эта возможность закреплена в ч.1 ст. 37 Конституции РФ [4]. Свое развитие данное положение отобразилось в законодательстве РФ, а точнее в Федеральном законе от 22 июля 2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [5]. В данном федеральном законе в ст. 13 закрепляется ряд условий осуществления трудовой деятельности иностранных граждан на территории нашего государства.

Как уже отмечалось ранее масштабы трудовой миграции не стоят на месте, а только идут на увеличение, поэтому нельзя не отметить необходимость международного сотрудничества государств в области регулирования трудовой миграции в настоящее время. Это является одним из наиболее важных аспектов, так как данная тема является глобальной. Если обращаться к Конституции РФ, то в ст. 15 можно увидеть определенное установление, которое говорит о том, что общепризнанные

принципы и нормы международного права и международных договоров РФ являются составной частью национального законодательства и имеют по отношению к нему приоритет. Здесь можно сделать вывод о том, что международные правовые нормы являются системообразующими в правовом регулировании внешней трудовой миграции в РФ[6].

Международно-правовые стандарты в сфере международной трудовой миграции являются правовым регулятором, но также должны применяться непосредственно на практике в органах государственной власти. Так как внешняя трудовая миграция является актуальной для множества стран, соответственно требуется объединений усилий всех стран по борьбе с возрастающим количеством прибывающих трудовых мигрантов. Международно-правовые стандарты в области регулирования внешней трудовой миграции должны соблюдаться на всех этапах и стадиях. Их можно классифицировать на две группы. Первая группа – это международно-правовые стандарты, которые направлены и адресованы всем гражданам, а вторая группа – это международно-правовые стандарты, которые направлены исключительно на трудовых мигрантов. Одними из самых значимых международных стандартов в области регулирования трудовой миграции, которые относятся к первой группе, являются: 1. Всеобщая декларация прав человека, которая была принята резолюцией 217 А Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций[7]. В данной декларации закрепляется право каждого человека на труд, свободный выбор профессии, благоприятные условия труда, а также защиту от безработицы. 2. Международный пакт об экономических, социальных культурных правах, который был принят резолюцией 2200 А (21) Генеральной Ассамблеи ООН[8], где также закрепляются права всех людей на труд. Здесь закрепляется право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно может выбрать. 3. Устав ООН - немало важную роль в системе международных договоров он занимает. Данный устав со-

здавался для поддержания мира и безопасности, развития международных отношений, а также для решения множества проблем, в том числе и для борьбы с постоянно возрастающим процентом прибывающих трудовых мигрантов. Если обращаться к ст. 22 устава ООН, то там стоит отметить закрепление по содействию государств и международных организаций по повышению уровня жизни, полной занятости населения, всеобщему соблюдению прав и свобод человека и т.д. [9].

Плавно переходя ко второй группе международных правовых стандартов, хочется сказать о том, что они носят специальный характер для лиц, которые уже непосредственно осуществляют трудовую миграцию вне своего государства. Одними из самых значимых являются: 1. Конвенция МОТ № 143 о злоупотреблениях в области миграции равенства возможностей и обращения[10]. Каждый член МОТ обязуется разработать и осуществлять национальную политику, которая будет направлена на содействие, а также гарантию равенства возможностей в сфере труда, также социального обеспечения и т.д. 2. Конвенция о Международной организации труда № 97 о работниках-мигрантах[11]. Данная Конвенция определяет, что каждый участник нее, обязуется предоставлять без дискриминации по ряду признаков (таких как: раса, религия, пол, национальность и т. д.), условия не менее благоприятные, чем для своих граждан. Данные условия касаются в основном вопросов заработной платы, рабочего времени, оплачиваемого отдыха и многие другие вопросы, которые связаны с трудовой деятельностью. 3. Международная конвенция по защите прав всех трудящихся-трудящихся мигрантов и членов их семей. Положения данной Конвенции подчеркивают необходимость обеспечения международной защиты прав и свобод трудовых мигрантов, а также членов ее семей. Трудовые мигранты должны пользоваться не менее благоприятным отношением, чем которое проявляется к гражданам государства, в которой они осуществляют непосредственно трудовую деятельность.

Если делать краткий вывод по вышеперечисленным аспектам, то стоит отметить, что первая группа международных стан-

дартов в области регулирования трудовой миграции в основном направлена на обеспечение защиты прав и свобод всех людей, а что касается второй группы международных стандартов, то специфические положения указывают на то, что они имеют непосредственное отношение к регулированию внешней трудовой миграции, также данные нормы нацелены на регулирование трудовых аспектов, которые затрагивают интересы непосредственно лиц, которые осуществляют трудовую деятельность.

Стоит отметить, что в соответствии с ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. № 101[12], а точнее со ст.5 положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, которые не требуют издания внутригосударственных актов для применения, которые действуют в РФ.

Ярким примером имплементации в законодательство РФ положений международных правовых стандартов, которые имеют обязательный характер будет являться Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Данный нормативный правовой документ закрепляет права на возможность самостоятельно распоряжаться способностями к труду, самостоятельно выбирать род деятельности и профессию. Также если говорить о следующем примере имплементации положений международных договоров является Постановление Правительства РФ от 8 октября 2012 г. № 1022[13], которое утвердило Положение о лицензировании деятельности, которая связана с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории нашего государства. Опираясь на п.3 данного Положения деятельность по оказанию по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами страны включает в себя оказание двух услуг, таких как: трудоустройство за границей российских граждан, за исключением трудоустройства граждан для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства и трудоустройство за границей российских граждан

дан для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства.

Таким образом, краткий анализ международных правовых стандартов и их имплементация делает национальное законодательство более действенным, «крепким», а также позволяет избежать ошибок в деятельности органов государственной власти на практике[14]. Нельзя не отметить, что сотрудничество государств в области контроля международной трудовой миграции осуществляется на основе нескольких общепризнанных принципов, таких как: неотчуждаемость закрепленных прав и свобод и применяемость их ко всем людям, независимо от их национальности, пола, расы[15]. Международное и национальное законодательство в сфере регулирования вопросов международной трудовой миграции не должно стоять на месте, а должно иметь тенденцию развития и устранения пробелов для более грамотного и четкого регулирования внешней трудовой миграции[16]. Также стоит отметить, что ООН прогнозирует, что место России в мировом рейтинге стран по численности населения будет составлять 17 из 285. В будущем трудовая миграция может стать главным источником увеличения трудовых ресурсов, в том числе и самого населения. Россия столкнулась с такими проблемами как вышедшая из-под контроля миграция и снижение численности населения. Сначала рост численности населения наблюдался благодаря именно миграционным процессам. Но естественным прирост был зафиксирован лишь в 2013 г. Согласно указу Президента РФ, к 2025 г. предположительная численность населения сократится, и составит примерно 124,8 млн. чел. В современном обществе международная миграция несет непостоянный характер, поэтому необходимо рассмотреть возможность совершенствования миграционного законодательства, регулирования взаимоотношений между мигрантами и коренным населением.

Список источников

1. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы государственной миграционной политики России. Образование.

Наука. Научные кадры. 2022. № 2. С. 79-83.

2. Харламов С.О., Прудников А.С., Прудникова Т.А., Ларина Л.А. и др. Правовое регулирование предоставления государственных услуг в сфере миграции. учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" / Москва, 2023.

3. Ларина Л.А., Красильникова А.К. Влияние трудовой миграции на сбалансированность региональных рынков труда. Актуальные проблемы административного права и процесса. 2022. № 2. С. 38-41.

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.09.2024 г.)

5. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 29.07.2002, № 30 (дата обращения: 12.09.2024 г.)

6. Конституционное право зарубежных стран. Бабаева Ю.Г., Белоновский В.Н. и др. Москва, 2023.

7. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. [Электронный ресурс] // [https://undocs.org/ru/A/RES/217\(III\)](https://undocs.org/ru/A/RES/217(III)) (дата обращения: 13.09.2024 г.)

8. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. [Электронный ресурс] // [https://undocs.org/ru/A/RES/2200\(XXI\)](https://undocs.org/ru/A/RES/2200(XXI)) (дата обращения: 12.09.2024 г.)

9. Конституционное право России. Эбзеев Б.С., Лучин В.О., Гаджиев Г.А., Гасанов К.К., Чихладзе Л.Т. и др. учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Москва, 2024.

10. Конвенция МОТ № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения [Электронный ресурс] // <https://docs.cntd.ru/document/1900825> (дата обращения: 12.09.2024 г.)

11. Конвенция МОТ № 97 о рабочих-мигрантах (пересмотренная в 1949 г.) [Электронный ресурс] // <https://docs.cntd.ru/document/1901043> (дата обращения: 11.09.2024 г.)

12. Федеральный закон "О международных договорах Российской Федерации" от 15.07.1995 N 101-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7258/ (дата обращения: 12.09.2024 г.)

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № 1022 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 15.10.2012, № 42 (дата обращения: 12.09.2024 г.)

14. Конституционное право зарубежных стран. Василевич Г.А., Осавелюк А.М., Маюров Н.П., Хазов Е.Н., Чихладзе Л.Т. и др. Москва, 2023.

15. Международно-правовые основы регулирования внешней трудовой миграции [Электронный ресурс] // <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodno-pravovye-osnovy-regulirovaniya-vneshney-trudovoy-migratsii/viewer> (дата обращения: 13.09.2024 г.)

16. Место и роль общепризнанных принципов и норм международного права в системе национального законодательства России. Зинченко Е.Ю., Исаков В.М., Хазов Е.Н. Международный журнал конституционного и государственного права. 2022. № 1. С. 12-18.

К вопросу о внедрении социальных технологий в систему управления кадрами органов внутренних дел Российской Федерации

Лашёнов Михаил Сергеевич,

доцент кафедры теории и методологии государственного управления
Академии управления МВД России

E-mail: office@unity-dana.ru

Гамзов Алексей Анатольевич,

слушатель Академии управления МВД России

E-mail: office@unity-dana.ru

Для цитирования: Лашёнов М.С., Гамзов А.А. К вопросу о внедрении социальных технологий в систему управления кадрами органов внутренних дел Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 44-47

Аннотация. В статье рассмотрены перспективы и особенности внедрения в систему управления кадрами органов внутренних дел социальных технологий. Отмечается, что в условиях цифровизации деятельности ОВД роль социальных технологий способствует оптимизации профессионального обучения и повышению эффективности оперативно-служебной деятельности.

Ключевые слова: социальные технологии, управление, управленческие кадры, кадровая политика.

On the introduction of social technologies in the system of personnel management of internal affairs bodies of the Russian Federation

Lashchenov Mikhail S.,

associate Professor of the Department of Theory and Methodology of Public Administration of the Academy of Management of the Russian Ministry of Internal Affairs

E-mail: office@unity-dana.ru

Gamzov Aleksey A.,

student of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia

E-mail: office@unity-dana.ru

Abstract. The article considers the prospects and features of introducing social technologies into the personnel management system of internal affairs bodies. It is noted that in conditions of digitalization of IAB activity the role of social technologies contributes to optimization of professional training and increase of efficiency of operational-service activity.

Keywords: social technologies, management, management personnel, personnel policy

Совершенствование системы управления государственной службой предполагает создания условий для полноценной реализации умений и навыков государственных служащих. Одним из важных условий их качественной реализации выступает необходимость учёта социально-психологических аспектов службы, систематическое профес-

сиональное обучение в целях повышения профессионализма и компетентности сотрудников, а также развитие системы управления их карьерой. Принимаемые меры, при наличии справедливой системы оценки сотрудников, обеспечат их надлежащее стимулирование к достижению высоких результатов оперативно-профессиональной дея-

тельности. Таким образом, уделяя особое внимание условиям прохождения службы, современная организация обеспечивает наличие опытных и компетентных сотрудников - формирует профессиональное ядро, что в условиях высокой конкуренции обеспечивает ее рост и развитие.

Формирование обозначенных условий прохождения службы в современных условиях невозможно представить без внедрения социальных технологий.

Рассматривать «технологию», как «способ реализации многокомпонентного процесса»¹, выделяя ряды взаимосвязанных и последовательных операций, можно обозначить ряд обязательных признаков.

Во-первых, это разделение процесса на операции предполагает разделение сложного процесса на более простые этапы, операции и процедуры, которые позволяют упростить понимание и выполнение каждой отдельной части процесса. Качественное повышение эффективности этого процесса требует четкого определения основных характеристик исполнителя, что в свою очередь обуславливает выбор оптимального решения для поставленной задачи.

Во-вторых, это наличие логики в действиях, структурированности и последовательности при выполнении ранее разделённого на этапы процесса, его организации в соответствии с внутренним строением всего трудового процесса. При этом, при выполнении служебных задач, необходим постоянный анализ выполняемых действий, в целях своевременного внесения коррективов в план действий в зависимости от целесообразности изменения установок, что также позволяет достигать повышения эффективности.

В-третьих, необходимо последовательное выполнение самих операций, выражающееся в строгом соблюдении последовательности выполнения действий, что обеспечивает достижение конечной цели, при этом выполняемые задачи должны быть однозначны. Каждая операция в технологии должна быть четко определена и выполняться единообразно, чтобы обеспечить повторяемость и предсказуемость результатов.

¹ Марков М. Технология и эффективность социального управления. М., 1982. С. 47-48.

В четвертых, процесс должен быть цельным, что обуславливает, тот факт, что технология направлена на достижение поставленной цели – результата. Вся деятельность должна быть целенаправленной и ориентирована на достижение конкретного результата². Иными словами, единообразный подход и формальные логические операции и процедуры согласуемые с последовательными этапами процесса обеспечат доминирование управленческих практик, обеспечивающих надлежащие условия для формирования человеческого капитала организации и как следствие - её профессионального ядра.

Определяя сущностные характеристики социальных технологий Ж.Т. Тощенко³ отмечал, что они являются определенным способом достижения целей общества, сущность которого (способа) заключается в пооперационной реализации деятельности, разрабатываемые сознательно по заранее выработанному плану. Их разработка осуществляется на основе научных знаний и с учетом специфики области, в которой реализуется деятельность. При этом он выделял, что социальная технология реализуется в двух формах: 1) в форме проекта, содержащего процедуры и операции, и 2) самой деятельности, выстраиваемой согласно этому проекту.

Вышесказанное позволяет сделать вывод, что во-первых, социальные технологии внедряются в практику управления и формирования кадрового потенциала системы ОВД не в целях совершенствования способов и средств управления людьми, а для того чтобы создать систему в которой каждый сотрудник мог бы за счет совершенствования своих компетентностных (профессиональных) характеристик улучшить уже имеющуюся систему. Во-вторых, технология становится неотъемлемой частью управленческой культуры, представляющей собой методы управления, взаимодействия, регулирования и контроля, а также является показателем роста личности в коллективе.

² Курушин В.И. Профессиональная подготовка и переподготовка кадров в системе ОВД РФ: реальность и перспективы // Вестник Самарского государственного университета. - 2017. - № 2. С. 54

³ Тощенко Т.Ж. Социология. Общий курс, М.: Прометей, 2001. С. 482.

Социальные технологии - это все что ориентировано на индивида и обеспечивает его потребности. Наряду с правовыми, материально-техническими и организационными мерами, проблемы кадрового обеспечения необходимо решать с помощью разработки и внедрения современных социальных технологий, предполагающих учет потребности как отдельной личности, так и целых профессиональных групп, трудовых коллективов и т.п., в направлении повышения эффективности осуществления ими трудовой деятельности. Например, по мнению депутата ГД РФ Я.Е. Нилова⁴ кадровая проблема в МВД связана, в том числе, с рисками профессии (физической и психологической нагрузкой на сотрудников ведомства), а поэтому решение проблемы он видит через повышение доходов, создание социальных стимулирующих условий и т.п. В данном контексте, речь идет именно о реализации социальных технологий, обеспечивающих потребности сотрудников ведомства, поскольку сам факт повышения доходов сам по себе еще не обеспечивает разрешение ситуации, а вот последовательная и комплексная социальная политика, согласуемая с результатами социологических исследований, способна обеспечить снижение кадрового некомплекта.

Однако для успешного внедрения таких технологий, как отмечает Королева В.С.⁵ и Брунер С.А.⁶, необходимы концептуальные основы, учитывающие специфику деятельности органов внутренних дел и особенности государственного регулирования, базирующиеся на следующих основных принципах:

Принципы системности и комплексности подразумевают внедрение социальных

технологии в общую систему подготовки и переподготовки кадров, что должно обеспечить согласованность и последовательность процесса обучения. Выдвижение кадров для обучения не должно сопровождаться формальным подходом к отбору кандидатов, в противном случае вместо формирования кадрового профессионального ядра можно получить еще больший процент увольняемых после обучения, не обладающих в действительности организаторскими навыками и необходимым набором личностных характеристик.

Принципы гибкости и адаптивность предполагают приспособление социальных технологий под изменяющиеся условия и потребности органов внутренних дел (процесс их встраивание в систему потребностей ведомства), обеспечивая тем самым оперативно реагировать на новые вызовы и требования современности.

Принцип вовлеченности основан на активном взаимодействии участников процесса. Он обуславливает развитие коммуникативных навыков и командной работы в служебном коллективе. Инновационность выражается в использовании современных методов и подходов, в том числе в части оценки эффективности результатов применения социальных технологий.

Для реализации концептуальные основы использования социальных технологий в государственном регулировании подготовки и переподготовки управленческих кадров органов внутренних дел могут использоваться различные методы и инструменты, такие как: дистанционное обучение посредством использования онлайн-платформ и ресурсов для удалённого обучения; участие в интерактивных семинарах и тренингах, направленных на развитие

⁴ Депутат Нилов рассказал, как можно решить вопрос с нехваткой кадров в МВД// Подробнее в ПГ: <https://www.pnp.ru/economics/deputat-nilov-rasskazal-kak-mozhno-reshit-vopros-s-nekhvatkoy-kadrov-v-mvd.html>

⁵ Королева В.С. Система подбора персонала территориальных органов внутренних дел // Современные технологии: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей XXII Междунар. науч. -практ. конф. (г. Пенза, 25 ноября 2018 г.). Пенза, 2018. С. 56

⁶ Брунер Р.А. Кадровая политика Министерства внутренних дел как инструмент управления сотрудниками полиции // Государственная служба и кадры. – 2021. - №5. С. 27-30

коммуникативных навыков и командной работы; кейсы и практические задания, предполагающие использование их в целях имитации реальной ситуации из практики органов внутренних дел; ролевые игры и симуляции, как способ моделирования ситуаций, требующих принятия управленческих решений; мастер-классы и воркшопы, с участием экспертов и специалистов для обмена опытом и знаниями и т.п.

Первоочередной задачей кадровой политики является сбалансированное формирование и профессиональное развитие персонала, соответствующего современным социально-экономическим и юридическим условиям. Это важно для повышения эффективности исполнения задач, стоящих перед МВД России. Комплексная цель кадровой политики заключается в создании стабильного и оптимального состава сотрудников, способных эффективно решать вызовы, стоящие перед организацией и соответствовать требованиям современности.

Полагаем необходимым перечислить и основные направления применения социальных технологий в органах внутренних дел являются:

В первую очередь, их функциональная направленность призвана обеспечить повышение эффективности работы. Социальные технологии помогают совершенствовать управленческие процессы, налаживать внешнее и внутреннее общение, стимулировать их деятельность в направлении намеченных целей.

Важным направлением внедрения социальных технологий является формирование благоприятного социально-психологического климата, который обеспечивает в организации атмосферу доверия, взаимовыручки и уважения, способствует снижению конфликтов.

Повышение компетентности сотрудников как и создание прочного профессионального ядра, обеспечивающего новые возможности организации в условиях высокой конкуренции также выступает важным направлением внедрения социальных технологий. Как правило, это достигается в свете реализации образовательных программ дополнительного обучения и повышения квалификации. Применение такого рода технологий способствует формирова-

нию необходимых профессиональных навыков и компетенций, что в свою очередь, позволяет сотрудникам более успешно выполнять свои должностные и функциональные обязанности и достигать более высоких результатов.

Немаловажной проблемой, требующей современного разрешения, является выстраивание адаптационного процесса новых сотрудников ОВД. И здесь социальные технологии также не заменимы. Они позволяют ускорить интеграцию молодого сотрудника в рабочий процесс, уменьшить уровень его стресса и повысить общую продуктивность работы.

Социальные технологии играют важную роль в оценке сильных и слабых сторон сотрудников, с учетом чего разрабатывать планы их индивидуального или коллективного развития. Данная деятельность направлена на то, чтобы помочь сотрудникам раскрыть свой потенциал, улучшить профессиональные навыки и достичь лучших результатов в работе.

Важно отметить, что внедрение социальных технологий должно быть постепенным и поэтапным процессом, чтобы обеспечить плавный переход к новой системе подготовки кадров. Это позволит избежать возможных проблем и трудностей, связанных с изменениями в организации учебного процесса.

В качестве вывода отметим, что внедрение социальных технологий в систему подготовки и переподготовки кадров органов внутренних дел в условиях цифровой трансформации может привести к следующим результатам: повышению эффективности обучения за счет использования современных методов и подходов; развитие коммуникативных навыков и командной работы у сотрудников, а также формирование лидерских качеств у будущих руководителей, за счет постоянного повышения, как квалификации отдельных сотрудников, так и подразделения в целом, за счёт самообразования и саморазвития; использование социальных технологий при подготовке и переподготовки кадров органов внутренних дел способствует достижения соответствия квалификации кадров современным требованиям и потребностям органов внутренних дел.

О соотношении законодательства о предпринимательстве и гражданского законодательства в Российской Федерации (доклад-статья на форум 17.12.2024г.)

Олимпиев Анатолий Юрьевич,

доктор исторических, кандидат юридических наук, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин и цифрового права Московского финансово-промышленного университета «Синергия», профессор кафедры права Московской Академии предпринимательства (МосАП),

Научная специальность: - 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»

E-mail: a.olimpiev@yandex.ru

Фёдорова Валерия Вячеславовна,

студентка гр. ПДБЮ-101гмс (бакалавриат, государственная и муниципальная служба) Московской академии предпринимательства (МосАП)

E-mail: office@unity-dana.ru

Для цитирования: Олимпиев А.Ю., Фёдорова В.В. О соотношении законодательства о предпринимательстве и гражданского законодательства в Российской Федерации (доклад-статья на форум 17.12.2024г.) // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 48-51

Аннотация. В статье на основе анализа литературы и законодательства относительно соотношения законодательства о предпринимательстве и гражданского законодательства в Российской Федерации обосновано несколько суждений: фактическое обособление из гражданского права новой отрасли права – предпринимательского права привело к развитию двух отраслей законодательства – гражданское законодательство и законодательство о предпринимательстве; гражданское законодательство кодифицировано и представлено посредством четырех частей (Часть первая, Часть вторая, Часть третья и Часть четвертая) Гражданского кодекса РФ; законодательство о предпринимательстве не кодифицировано и представляет совокупность нескольких нормативных правовых актов с разной юридической силой; противоречия между Гражданским кодексом РФ и федеральными законами РФ о предпринимательстве разрешаются по правилу коллизии в пользу Гражданского кодекса РФ

Ключевые слова: Российская Федерация, законодательство, законодательство о предпринимательстве, гражданское законодательство, нормативный правовой акт, Конституция РФ от 12 декабря 1993 г., федеральный закон РФ, Федеральный закон РФ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 6 июля 2007 г., Гражданский кодекс РФ (Часть первая, Часть вторая, Часть третья, Часть четвертая), предпринимательство, комплексное праворегулирование, правило, конкуренция, коллизия

On the correlation of legislation on entrepreneurship and civil legislation in the Russian Federation

Olimpiev Anatoly Yu.,

Doctor of Historical Sciences, Candidate of Legal Sciences, professor of the Department of State and Legal Disciplines and Digital Law of the Moscow Financial and Industrial University «Synergy», professor of the Department of Law

E-mail: a.olimpiev@yandex.ru

Fedorova Valeria V.,

student of the group PDBYu-101 gms (bachelor's degree, state and municipal service) of the Moscow Academy of Entrepreneurship (MosAP)

E-mail: office@unity-dana.ru

Annotation. Dased on the analysis of literature and legislation on the relationship between legislation on entrepreneurship and civil legislation in the Russian Federation, several judgments are substantiated in the article: the actual separation of a new branch of law from civil law, business law, led to the development of two branches of legislation – civil law and legislation on entrepreneurship; civil legislation is codified and presented through four parts (Part One, Part Two, Part Three and Part Four) of the Civil Code of the Russian Federation; the legislation on entrepreneurship is not codified and represents a set of several normative legal acts with different legal force; contradictions between the Civil Code of the Russian Federation and the federal laws of the Russian Federation on entrepreneurship are resolved according to the conflict rule in favor of the Civil Code of the Russian Federation

Keywords: Russian Federation, legislation, legislation on entrepreneurship, civil legislation, normative legal act, Constitution of the Russian Federation dated December 12, 1993, Federal law of the Russian Federation, Federal Law of the Russian Federation «On the Development of Small and Medium-sized Enterprises in the Russian Federation» dated July 6, 2007, Civil Code of the Russian Federation (Part One, Part Two, Part Three, Part Four), entrepreneurship, complex legal regulation, rule, competition, conflict

Предметом данной статьи является соотношение законодательства о предпринимательстве и гражданского законодательства в Российской Федерации.

Первоначально о состоянии теории относительно избранного предмета исследования.

Так, В.К. Андреев утверждает следующее: «Итак, главная задача совершенствования гражданского законодательства состоит в преодолении его отставания, установлении четкого его отграничения от предпринимательского, бюджетного, земельного, жилищного законодательства, что в первую очередь требует принятия тех законов, которые обозначены в самом ГК РФ. Необходимо элиминировать (для Вас, это не читать элиминировать - удаление, исключение, устранение чего-либо) отношения с участием государства из ГК РФ и подготовить Федеральный закон об участии государства в предпринимательской деятельности, предусмотрев в нем правовые предпосылки для проведения государственной политики в бизнесе. Следует разработать и принять федеральный закон о государственных корпорациях, о сложных акционерных образованиях (холдингах).

¹ Андреев В.К. О совершенствовании гражданского и предпринимательского законодательства // Предпринимательское право. 2008. N 3.

² Рузанова В.Д. Системность гражданского законодательства как необходимое условие наиболее полного осуществления гражданских прав в предпринимательской сфере // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. N 11.

Необходимо упростить понятие "группа лиц", содержащееся в ст. 9 Закона о защите конкуренции, и его соотношение с аффилированными лицами»¹.

В.Д. Рузанова исследование посвятила «вопросам системности гражданского законодательства как условия наиболее полного осуществления гражданских прав в предпринимательской сфере» («Сказанное свидетельствует об устойчивой легальной тенденции к созданию целостного режима предпринимательских обязательств. Вместе с тем имеющие место отступления от принципа системности гражданского законодательства являются препятствием в достижении такой цели правового регулирования, как создание условий для наиболее полного осуществления субъектами своих гражданских прав»)².

Г.А. Писарев рассматривает «новейшее законодательство Российской Федерации в части закрепления понятия социального предпринимательства и условий отнесения предприятий к социальным» («Таким образом, статус социального предпринимателя должен формироваться с учетом основных признаков предпринимательской деятельности с наполнением ее таким сущностным

признаком, как социальная миссия. У социального предпринимателя появляется особая цель (миссия) - осуществление социально значимых видов деятельности, направленных на разрешение социальных проблем, с целью получения прибыли (дохода). Представляется возможным, не меняя организационно-правовую форму, вид юридического лица, а позволяя получать соответствующим субъектам статус социального предпринимателя, регулировать их правовой статус специальным законодательством, соединяющим все имеющиеся социальные инициативы и социальные бизнес-проекты, не прибегая к отдельному регулированию в рамках Гражданского кодекса РФ»¹.

И.В. Дойниковым «с научной точки зрения анализируются современные подходы и этапы кодификации гражданского и предпринимательского законодательства, предлагается авторская правовая модель совершенствования законодательной базы» («Заключение. Российская социально-экономическая действительность бросила отечественной цивилистике вызов: попытки реформирования нашей экономики натолкнулись на серьезные препятствия, не имеющие прецедентов в других странах, а соответственно, и теоретических обоснований зарубежными теоретиками»)².

Фактическая неопределенность суждений о соотношении законодательства о предпринимательстве и гражданского законодательства в Российской Федерации во многом предопределена несовершенством законодательства.

В первую очередь обращаем внимание на гражданское законодательство³, которое кодифицировано и представлено в виде четырех частей Гражданского кодекса РФ:

¹ Писарев Г.А. Социальное предпринимательство: новое законодательство РФ и вопрос об изменении ГК РФ // Гражданское право. 2019. № 6.

² Дойников И.В. Современный этап кодификации гражданского и предпринимательского законодательства: итоги и проблемы // Российский судья. 2009. № 5.

³ Подробнее об этом см. также: Эриашвили Н.Д., Галузо В.Н. О некоторых проблемах институционализации гражданского права в Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права. 2017. № 3. С. 71-74.

Часть первая от 21 октября 1994 г.⁴, введена в действие с 1 января 1995 г.⁵; Часть вторая от 22 декабря 1995 г.⁶; Часть третья от 14 ноября 2001 г.⁷; Часть четвертая от 24 ноября 2006 г.⁸.

Законодательство о предпринимательстве столь обширно, что мы обращаем внимание лишь на несколько федеральных законов РФ: Федеральный закон РФ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 6 июля 2007 г.⁹ («Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки» - ст. 1); Федеральный закон РФ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 19 декабря 2008 г.¹⁰ («Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля» - ст. 1).

Таким образом, исследования относительно соотношения законодательства о

⁴ См.: СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

⁵ См.: О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации: ФЗ РФ от 21.10.1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3302.

⁶ См.: СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

⁷ См.: СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.

⁸ См.: СЗ РФ. 2006. № 52 (часть I). Ст. 5496.

⁹ См.: СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4006.

¹⁰ См.: СЗ РФ. 2008. № 52 (часть I). Ст. 6249.

предпринимательстве и гражданского законодательства в Российской Федерации необходимо продолжать.

Во-первых, фактическое обособление из гражданского права новой отрасли права – предпринимательского права привело к развитию двух отраслей законодательства – гражданское законодательство и законодательство о предпринимательстве.

Во-вторых, гражданское законодательство кодифицировано и представлено посредством четырех частей (Часть первая, Часть вторая, Часть третья и Часть четвертая) Гражданского кодекса РФ.

В-третьих, законодательство о предпринимательстве не кодифицировано и представляет совокупность нескольких нормативных правовых актов с разной юридической силой.

В-четвертых, противоречия между Гражданским кодексом РФ и федеральными законами РФ о предпринимательстве разрешаются по правилу коллизии в пользу Гражданского кодекса РФ.

Список источников

1. Андреев В.К. О совершенствовании гражданского и предпринимательского законодательства // Предпринимательское право. 2008. № 3.

2. Дойников И.В. Современный этап кодификации гражданского и предпринимательского законодательства: итоги и проблемы // Российский судья. 2009. № 5.

3. Писарев Г.А. Социальное предпринимательство: новое законодательство РФ и

вопрос об изменении ГК РФ // Гражданское право. 2019. № 6.

4. Рузанова В.Д. Системность гражданского законодательства как необходимое условие наиболее полного осуществления гражданских прав в предпринимательской сфере // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 11.

5. Эриашвили Н.Д., Галузо В.Н. О некоторых проблемах институционализации гражданского права в Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права. 2017. № 3. С. 71-74.

References

1. Andreev V.K. On the improvement of civil and entrepreneurial legislation // Entrepreneurial law. 2008. No. 3.

2. Doynikov I.V. The modern stage of codification of civil and entrepreneurial legislation: results and problems // Russian judge. 2009. No. 5.

3. Pisarev G.A. Social entrepreneurship: new legislation of the Russian Federation and the question of changing the Civil Code of the Russian Federation // Civil law. 2019. No. 6.

4. Ruzanova V.D. The consistency of civil legislation as a necessary condition for the most complete exercise of civil rights in the business sphere // Laws of Russia: experience, analysis, practice. 2015. No. 11.

5. Eriashvili N.D., Galuzo V.N. On some problems of institutionalization of civil law in the Russian Federation // International Journal of Civil and Commercial Law. 2017. No. 3. pp. 71-74.

Частные пенитенциарные учреждения в Российской Федерации и условия для их создания

Петров Олег Валерьевич,

заместитель начальника Отдела участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних ОМВД России по Бескудниковскому району г. Москвы

E-mail: oleg1.1980@mail.ru

Научная специальность: 5.1.4. Уголовно-правовые науки

Для цитирования: Петров О.В. Частные пенитенциарные учреждения в Российской Федерации и условия для их создания // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 52-57

Аннотация. Анализируется возможность создания частных пенитенциарных учреждений в Российской Федерации. Выявляются обстоятельства и пробелы, существующей уголовно-исполнительной системы России, требующей изменения. Проведен анализ эффективности работы частных пенитенциарных учреждений в США, Великобритании, Франции. На основе анализа произведены заключения о несовершенности частных пенитенциарных учреждений в США в части осуществления государственного надзора за соблюдением прав заключенных в местах лишения свободы, в тринадцатой поправке Конституции США допускается низкооплачиваемый труд в качестве исполнения наказания за совершенные преступления. Проанализированы жалобы заключенных частных тюрем США на условия быта заключенных и условия содержания в местах лишения свободы. частных пенитенциарных учреждений США имеют множество недостатков. По модели частных пенитенциарных учреждений в Великобритании осуществляет контроль за деятельностью пенитенциарного учреждения государственный контролер, постоянно находящийся на территории частного пенитенциарного учреждения и осуществляющий контроль за персоналом тюрьмы, условиями содержания заключенных, реагирующий на жалобы заключенных на условия содержания и персонал. Французская модель частно-государственного партнерства имеет две администрации тюрьмы: государственную и частную. Такая модель очень прозрачна, происходит разделение обязанностей между двумя администрациями тюрьмы. Государственное регулирование за деятельностью учреждения. Все три модели рассматривались с целью показать преимущества и недостатки частно-государственного партнерства. Для применения частно-государственного партнерства необходимо, убрать пробелы и внести изменения в уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации и реформировать уголовно-исполнительную систему путем создания частно-государственных пенитенциарных учреждений с современными условиями содержания заключенных. Реализация такой программы позволит реконструировать и открывать новые пенитенциарные учреждения на основе единых требований, что позволит обеспечить содержание заключенных в местах лишения свободы в соответствии международным стандартам. Предлагается использовать зарубежный опыт в области частно-государственного партнерства в уголовно-исполнительной сфере, в частности путем создания частных тюрем.

Ключевые слова: заключенный; частно-государственное партнерство, содержание по стражей, пенитенциарные учреждения, частно-государственные пенитенциарные учреждения, государственный контролер, условия содержания, подозреваемый, обвиняемый, частные тюрьмы.

Private penitentiary institutions in the Russian Federation and conditions for their establishment

Petrov Oleg V.,

Deputy Head of the Department of District Police Commissioners and Juvenile Inspectors of the OMVD of Russia in the Beskudnikovsky district of Moscow (9 "A" Beskudnikovsky Boulevard, Moscow, Russia

E-mail: oleg1.1980@mail.ru

Annotation. This article discusses the possibility of creating private penitentiary institutions in the Russian Federation, based on the experience of foreign countries. The advantages and disadvantages of private penitentiary institutions in different countries are taken into account. The shortcomings of the current penal enforcement system of Russia are revealed. The analysis of the effectiveness of private penitentiary institutions in the USA, Great Britain, and France was carried out. Based on the analysis, conclusions were made on the effectiveness of private penitentiary institutions in the United States in terms of profiting from the labor of prisoners. The analysis of complaints from prisoners of private prisons in the United States on the living conditions of prisoners and conditions of detention in places of deprivation of liberty has been carried out. Private prisons in the United States have many disadvantages. In the UK, in private penitentiary institutions, the priority is to ensure safe and humane conditions of detention and to eliminate the negative attitude of staff towards prisoners. The French model of public-private partnership has two prison administrations: public and private. Partnerships, which represent the state leadership as control over the execution of punishment and administrative management, and private management organizing the construction, maintenance of buildings, provision of prisoners with labor, food, transport. in the prison administration: public and private. This model is very transparent, there is a clear distribution of tasks and responsibilities between the private and public management of prisons and prison administrations. State regulation of the institution's activities. All three models were considered in order to show the advantages and disadvantages of private penitentiary institutions in different countries partnerships. In order to create effective private penitentiary institutions in Russia, it is necessary to use public-private partnerships, remove gaps and amend the penal enforcement legislation of the Russian Federation and reform the penal enforcement system in a way

Keywords: prisoner; public-private partnership, detention, penitentiary institutions, private-public penitentiary institutions, state controller, conditions of detention, suspect, accused, private prisons.

Введение

В течении двух последних десятилетий рассматривается необходимость создания частных пенитенциарных учреждений в условиях системы исполнения наказаний в Российской Федерации. Систематически из общедоступных источников мы получаем информацию о несоответствующих условиях содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. В России множество пенитенциарных учреждений созданы более пятидесяти лет назад и не отвечают актуальным международным требованиям по условиям содержания осужденных. Большое количество пенитенциарных учреждений уголовно-исполнительной системы в России переполнены.

Правозащитные организации постоянно акцентируют внимание на нарушения прав осужденных и условий их содержания в пенитенциарных учреждениях Российской Федерации. Возможный путь решения этой проблемы является создание частных пенитенциарных учреждений на территории Российской Федерации.

Реализация вариантов частных пенитенциарных учреждений в пенитенциарной сфере в развитых зарубежных странах

Частные тюрьмы в пенитенциарной сфере – это пенитенциарные учреждения, принадлежащие коммерческим организациям, ориентированным на получение максимальной прибыли от использования труда заключённых. Данные организации заключают договора с государством на управление учреждениями уголовно-исполнительной системы. Частные пенитенциарные учреждения позволяют государству экономить средства, так как частные компании управляют пенитенциарными учреждениями более эффективно, чем государственные тюремные службы. Договор государственного ведомства с частными компаниями, по которому происходит распределение обязанностей по охране, материально-бытовым условиям, и условиям содержания осужденных. Заключенные содержатся в условиях соблюдения норм, предусмотренных действующим законодательством, а государственный инспектор следит за соблюдением законности, на территории учреждения.[1] Государство за каждого осужденного согласно заключенного договора оплачивает расходы на его содержание частной компании.

Условия содержания осужденных лиц в

учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, регламентируются в "Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации" от 08.01.1997 года и Федеральном законе от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ « О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»[2],[3]. Но этого недостаточно для соответствия международным требованиям к условиям содержания в пенитенциарных учреждениях России. Одним из возможных способов решения проблемы условий содержания и материально-бытового обеспечения является создание эффективных частных пенитенциарных учреждений в Российской Федерации.

С начала 90-х годов в России часто в информационном поле обсуждается тема образования частных пенитенциарных учреждений. Частные пенитенциарные учреждения достаточно эффективно в США, Великобритании, Франции.

Рассмотрим положительные и отрицательные стороны частных пенитенциарных учреждений на основе рассмотрения опыта этих трех стран:

1) В США по статистике один из 110 находится в заключении, самое большое количество заключённых в мире. Это результат работы частных пенитенциарных учреждений уголовно-исполнительной системы США, так как на труде заключённых частные компании зарабатывают огромные прибыли, экономя на затраты по обслуживанию самих заключённых. В 1983 году компания Massey Burch Investment с согласия руководства штата Теннесси приватизировала пенитенциарное учреждение Hamilton County, сделав ее частным. Massey Burch выиграла управление тюрьмой, проучившись реконструировать данное пенитенциарное учреждение за сумму \$500 тыс., расходовать на содержание каждого осужденного на 25 процентов меньше, запланированного государством. Государство за собой оставляет контроль функции по охране, обеспечению материально-бытовыми условиями и условиями содержания[1]. В 1984 году CCA - Corrections Corporation of America, выросшая на Massey Burch, стала контролировать

все пенитенциарные учреждения штата Теннесси за \$200 млн. Частные тюрьмы под управлением компании CCA стали приносить колоссальные доходы. В последствии CCA увеличила количество частных пенитенциарных учреждений в других штатах на по всей территории США [4].

В дальнейшем CCA стала развиваться в направлении по перевозке осужденных. Для этих целей была создана дочернее предприятие CCA под названием Trans Cor America. Но на оказании услуг по перевозке осужденных CCA не остановилась и вскоре расширяла спектр своих услуг, предоставляемых государству, оказываемых частными пенитенциарными учреждениями в данной области. В 2006-2008 годах на ужесточение законов CCA потратила около 2,7 миллиона долларов. На 2019 год в компании CCA, 14075 сотрудников, насчитывает 46 своих частных тюрем в 14 штатах и осуществляет управление в 21-м государственном пенитенциарном учреждении США. Минимальная оплата труда заключенных покрывает затраты на содержание заключенных, ремонт и строительство новых пенитенциарных учреждений. Осужденных, по заранее договоренности с шерифами бедных округов, отвозят из наполненных тюрем в тюрьмах бедных округов. С шерифами этих округов на условиях раздела прибыли подписываются контракты на строительство новых пенитенциарных учреждений и их дальнейшее содержание. В частных пенитенциарных учреждениях США находится около 2,3 млн человек.[4]

Проанализируем отрицательные стороны частных тюрем в США, которые характеризуются грубыми нарушениями, слабым контролем со стороны государства, минимальной ответственностью государства за происходящие на территории частной тюрьмы. В частных пенитенциарных учреждениях США происходит силовой метод принуждения к обязательному малооплачиваемому труду, нарушение прав и свобод заключенных, суды вынося приговора наполняют частные тюрьмы свежей рабочей силой, государственные инспектора по контролю за тюрьмами проводят государственный контроль «формально». На законода-

тельном уровне в США официально разрешен рабский труд, это прописано в Конституции США тринадцатая поправка запретила рабство и принудительный труд, за исключением наказания за преступление [1,5,6]. Все частные тюрьмы США направлены на увеличение прибыли от низко оплачиваемой тяжёлого труда заключенных. Частные-пенитенциарные учреждения в США становятся неприкасаемой со стороны государства. Например, с 01 октября 2015 года по 30 июня 2018 года в частных тюрьмах США обнаружено тысячи нарушений, но по данным нарушениям частные пенитенциарные учреждения были оштрафованы всего два раза. Периодически, на 28 процентов чаще чем в государственных учреждениях, в частных пенитенциарных учреждениях возникают конфликтные ситуации между осужденными. В частных тюрьмах на 50 процентов чаще происходят нападения на охранников, чем в государственных. Материально-бытовые условия осужденных не соответствуют установленным требованиям, просроченные продукты питания, в большинстве своем сломанные туалеты и душевые. Таким образом из вышеизложенного приходим к выводу о том, что в США в частных пенитенциарных учреждениях происходит использование низкооплачиваемого труда заключенных, с целью получения максимальной прибыли, но при этом грубо нарушаются права и условия содержания самих заключенных. Почти полное отсутствие государственного контроля за происходящим на территории частных пенитенциарных учреждений в США.

2) Изучим частные пенитенциарные учреждения Великобритании, имеющие свои особенности. На каждых 100.000 британцев, 143 находятся в местах лишения свободы, по этому показателю Великобритания первая страна в Евросоюзе. В настоящее время в Великобритании действуют 12 частных пенитенциарных учреждений. В них работают государственные инспектора, следящие за соблюдением правил, установленных контрактом между администрацией частного пенитенциарного учреждения и государством. Руководство частной тюрьмы несёт ответственность за безопасность заключенных, соблюдение ими режима в

учреждении, получает за содержание каждого осужденного ежедневную оплату, компенсирующую текущие расходы, и приносящая прибыль учреждению. В 1992 году начала работу Частная тюрьма Wolds в г. Йоркшире. Управлять вышеуказанным частным пенитенциарным учреждением стала корпорация G4S. В последствии G4S скупила компанию Wackenhut, основанную по выполнению заказов для частных тюрем США [1,5,6,7,8,9]. За двадцать лет работы в этой сфере G4S переросла в крупный бизнес с годовым доходом 7 млрд фунтов, насчитывает более 600 000 сотрудников. В частных пенитенциарных учреждениях Великобритании администрация так же преследует цель получения максимальной прибыли от низкооплачиваемого труда заключенных, взамен предоставляя не соответствующие международным требованиям, условия содержания. В августе 2018 года частная компания G4S по результатам проверки Министерством юстиции Великобритании, была отстранена от управления тюрьмой в Бирмингеме. По результатам проверки главным ревизором тюрем Питером Кларком было выявлено, что компания G4S не справляется с бесконтрольным насилием и преступностью в тюрьме, систематически охранников нет на своих рабочих местах. Право управление данной тюрьмой от частной компании G4S вернулось обратно государству. Таким образом, понимаем что британская модель частных пенитенциарных учреждений так же как модель частных пенитенциарных учреждений США имеет множество недостатков в части соблюдения прав и свобод заключенных, минимизирует расходы на их содержание, тем самым получая доход с государственных денежных средств, выделенных частной компании, согласно контракта на содержание каждого заключенного. Но в Великобритании в отличии от США систематически производится государственная проверка всех тюрем, в том числе и частных. Тем самым по результатам проверок государство принимает решение о дальнейшей судьбе частной тюрьмы, либо оставить ее в таком же состоянии, либо вернуть под свой контроль.

Приходим к выводу, что модель частных пенитенциарных учреждений в Великобритании более совершенна, чем в США,

и систематически контролируется государством.

3) Во Франции на каждые 100.000 французов, 105 из них находятся в местах лишения свободы. А частные пенитенциарные учреждения имеют свои индивидуальные особенности. Всего во Франции 188 пенитенциарных учреждений. В начале 90-х годах во Франции начали создаваться частные пенитенциарные учреждения. Система построена таким образом, что строительство зданий учреждения, его дальнейшее обслуживание и эксплуатация, отвечает за материально-бытовые условия заключенных, питание заключённых, санитарные нормы, а государственная администрация отвечает за прием, размещение, режим и условия содержания заключенных, соблюдение ими режима содержания, контроль за соблюдением прав и обязанностей заключенных, меры исправительного воздействия, социальную реабилитацию заключенных. [1,10,11,12,13,14]. Таким образом понимаем, что Французская модель частного пенитенциарного учреждения намного эффективнее чем в США и Великобритании, так как контроль за деятельностью частных пенитенциарных учреждений в полном объеме принадлежит государству, которое осуществляет ежедневный контроль за деятельностью частных пенитенциарных учреждений.

Возможности создания частных пенитенциарных учреждений в уголовно-исполнительной системе России

Проведенный анализ частных пенитенциарных учреждений на примере таких стран как США, Великобритании, Франции показывает, что формирование частных тюрем в системе пенитенциарных учреждений Российской Федерации возможен при доскональном изучении практического положительного опыта зарубежных стран в сфере частных пенитенциарных учреждений принимая во внимание недостатки, выявленные в ходе практического применения частных пенитенциарных учреждений в разных странах мира. Как мы видим из изученного материала, что положительный опыт частных пенитенциарных учреждений был получен только при пол-

ном государственном контроле. В настоящее время Сбербанк совместно со службой исполнения наказаний ФСИН России начал предоставлять рабочие места осужденным, пилотный проект стартовал в Новосибирске. В настоящее время депутат Государственной думы от ЛДПР Иван Сухарев подготавливает законопроект о частных пенитенциарных учреждениях в Российской Федерации. На примере французской модели частного пенитенциарного учреждения, Частные компании, заключают договор с государством на право временного управления пенитенциарными учреждениями, и ежедневно государство выплачивает частной компании денежные средства на содержание каждого заключенного. Вступил в законную силу Федеральный закон от 18.07.2019 № 179-ФЗ в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации внесены изменения, согласно которым осужденные к принудительным работам, отбывающие наказание в исправительных центрах, и осужденные к лишению свободы, отбывающие наказание в колониях-поселениях, будут привлекаться к труду на участках, расположенных вне исправительных центров и колониях-поселениях, но в рамках одного субъекта Российской Федерации, на территориях которых они находятся. [8,10,12,13,14] Вышеуказанный закон разрешает использовать труд заключенных за пределами колоний-поселений в рамках одного субъекта Российской Федерации. Это эффективно даёт возможность распределить использование труда осужденных на территории одного субъекта РФ.

Выводы

Все три модели рассматривались с целью показать преимущества и недостатки зарубежного опыта частных пенитенциарных учреждений. На основе опыта зарубежных стран по созданию частных тюрем, убрать пробелы и внести изменения в уголовно-исполнительное законодательство, реформировать уголовно-исполнительную систему путем создания частных пенитенциарных учреждений, с актуальными материально-бытовыми условиями содержания заключенных. Программа позволит создавать современные частные пенитенциар-

ные учреждения в соответствии с международными стандартами. Необходимо произвести изменения в уголовно-исполнительную систему Российской Федерации, на законодательном уровне, где рационально учесть возможность и возможности привлечения коммерческих организаций по эксплуатации имеющихся и созданию новых пенитенциарных учреждений, с размещения на их территориях разрешенных видов производства с целью получения прибыли. Осуществлять постоянный государственный контроль за частными пенитенциарными учреждениями, и организациями, находящимися при вышеуказанных учреждениях.

Список источников

1. Шамсунов, С. Х. Частные тюрьмы в мире: нужны ли они современной России? / С. Х. Шамсунов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2016. – № 3. – С. 25-28.
2. Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ
4. Ботомли А., Джеймс Э., Клэр Э., Либлинг Э. Осуществление контроля и оценка деятельности следственной тюрьмы Уолдз и сравнение ее деятельности с работой тюрем государственного сектора, в частности с тюрьмой Вудхилл: отчет для министра внутренних дел / Центр криминологии и уголовного правосудия Университета Халла, Отдел исследований и статистики Института криминологии Кембриджского университета.
5. Пархоменко А. Тюрьма - доходный бизнес // Преступление и наказание. 2015. № 6. С. 67.
6. Давыдова И.А. Влияние международных факторов на расширение средств правовой защиты осужденных в России / И.А. Давыдова // Уголовно-исполнительное право. – 2021.- Т.16(1-4) №2. С. 199 – 204.
7. Гаврикова, Т. А. Частные тюрьмы в России: за и против / Т. А. Гаврикова, Г. А. Гиренок // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе: материалы Международной научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов, Самара, 25 апреля 2017 года. – Самара: Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2017. – С. 26-29.
8. Федеральный закон от 18 июля 2019 г. N 179-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" // Consultant.ru.
9. Конституция США полный текст // jurist-online.org.
10. Петров О.В. Об отдельных проблемах содержания человека в местах лишения свободы в Российской Федерации. Балтийский гуманитарный журнал.2021. Т. 10. №4 (37). 2021. – С. 375-379.
11. Тимофеева Е.А. Частные тюрьмы за рубежом: историко-правовые и экономические аспекты функционирования (США, Франция, Великобритания, Япония), 2018 год – Нижний Новгород: Юридическая наука и практика: вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. – С.267-271.
12. Петров О.В. О проблемах соблюдения основных прав и свобод человека в местах лишения свободы в Российской Федерации// Криминологический журнал.2023. 4. С.114-119.
13. Петров О.В. Возможность создания пенитенциарных учреждений на основе частно-государственного партнерства в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России.2023. 5. С.186-191.
14. Петров О.В. Об отдельных проблемах перевоспитания несовершеннолетних заключённых в пенитенциарных учреждениях Российской Федерации//Журнал "Защити меня".2023. С. 110-115.

Гендерные факторы профессиональной самореализации

Плотников Владимир Валерьевич,

профессор кафедры философии Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя
доктор социологических наук, доцент

E-mail: office@unity-dana.ru

Коротких Виктория Николаевна,

начальник научно-исследовательского отдела Московского университета
МВД России им. В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Фараонова Анастасия Дмитриевна,

E-mail: faraonova.n13@gmail.com

Для цитирования: Плотников В.В., Коротких В.Н., Фараонова А.Д. Гендерные факторы профессиональной самореализации // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 58-62

Аннотация. Несмотря на развитие представлений о необходимости обеспечения равноправия полов, существуют области профессиональной деятельности, которые рассматриваются как область активности представителей одного гендера. Это порождает множество социальных стереотипов, связанных с этими профессиями. Наличие профессий, которые в общественном сознании воспринимаются в качестве женских или мужских является одним из аспектов гендерного неравенства. В статье анализируются основные гендерные факторы профессиональной самореализации членов общества. Анализируется влияние гендерной определенности членов общества на условия их развития в профессиональной сфере через анализ трех ключевых измерений проблемы: профессиональной ориентации, трудоустройства, непосредственной интеграции в трудовой коллектив. Изучаются основные проблемы, с которыми связываются члены общества из-за своей гендерной определенности при условии осуществления нетипичного профессионального выбора. Оцениваются перспективы борьбы с гендерным неравенством и обосновывается необходимость специализированного изучения проблемы применительно к конкретным профессиональным сферам

Ключевые слова: общество, трудовая деятельность, профессии, гендер, мужские профессии, женские профессии, профессиональная ориентация, трудоустройство, гендерное неравенство

Gender factors of professional self-realization

Plotnikov Vladimir V.,

professor of the Department of Philosophy Moscow university of the Ministry of Internal Affairs of Russia.
V. Ya. Kikotya doctor of sociological Sciences, associate professor

E-mail: office@unity-dana.ru

Korotkikh Victoria N.,

Head of Research Department of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot'

E-mail: office@unity-dana.ru

Faraonova Anastasia D.,

E-mail: faraonova.n13@gmail.com

Abstract. Despite the development of ideas about the need to ensure gender equality, there are areas of professional activity that are considered as an area of activity of representatives of one gender. This generates a lot of social stereotypes associated with these professions. The presence of professions that are perceived as female or male in the public consciousness is one of the aspects of gender inequality. The article analyzes the main gender factors of professional self-realization of members of society. The influence of gender certainty of society members on the conditions of their development in the professional sphere is analyzed through the analysis of three key dimensions of the problem: professional orientation, employment, direct integration into

the workforce. The main problems that members of society are associated with due to their gender certainty are studied, provided that an atypical professional choice is made. The prospects of combating gender inequality are assessed and the need for specialized study of the problem in relation to specific professional fields is justified

Keywords: society, labor activity, professions, gender, male professions, female professions, professional orientation, employment, gender inequality

В современном обществе присутствует момент несоответствия между формальными возможностями по осуществлению профессиональной самореализации и реальными возможностями социального субъекта. Это связано с тем, что, помимо области профессиональной деятельности, которая определяется сферой формальной регуляции, существует также область неформальной практики профессионального взаимодействия, в которой действуют специфические социальные принципы, определяющие возможности участников социального взаимодействия, их статус и роль в коллективе. Одной из серьезных проблем в данном случае является проблема гендерной обусловленности профессиональной самореализации в профессиональных сферах, традиционно рассматриваемых как область приложения сил представителей какого-либо одного конкретного пола. В рамках настоящей статьи мы ориентированы на анализ применительно к поставленному выше вопросу трех основных компонентов профессиональной самореализации:

- профессиональной ориентации;
- трудоустройства;
- непосредственного осуществления трудовой активности.

Для начала рассмотрим вопрос о том, что представляют собой сферы профессиональной деятельности, рассматриваемые в общественной среде в качестве «мужских» или «женских» профессий. Ключевым моментом, связанным с осуществлением подобного рода гендерной идентификации профессиональных сфер является то, что

всякая область профессиональной деятельности обладает сложившимся набором требований к личным качествам работника, которые он применяет в ходе непосредственного осуществления трудовой активности. В связи с этим исторически складывается ситуация, когда в одних сферах профессиональной деятельности преимущественно заняты мужчины, в то время как в других преобладают женщины¹. В частности, например, исследователи обращают внимание на то, что области профессиональной деятельности, связанные с риском или экстремальными нагрузками, традиционно рассматриваются в качестве «мужских» (например, военная деятельность, кузнечное дело, правоохранительная деятельность)². В свою очередь, существует ряд профессиональных сфер, в которых наблюдается отчетливая тенденция феминизации профессиональной деятельности, примером чего выступают некоторые отрасли сферы услуг и отдельные сегменты сферы образования, а также сфера деятельности социальных работников³.

Наличие отчетливых тенденций преобладания мужчин или женщин в определенной профессиональной сфере само по себе представляет существенный исследовательский интерес с точки зрения анализа специфики социальных отношений внутри неравномерного в гендерном плане коллектива, однако в рамках настоящей статьи реализуется установка на осмысление моментов барьерности, связанных с наличием гендерных стереотипов. И в данном контексте целесообразно обратить внимание на то, что далеко

¹ Брушкова Л. А. Гендерная структура занятости в России как индикатор формирования нового гендерного порядка // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2021. №4. – с. 139-143

² Коротких В. Н. Отражение гендерных стереотипов о женщинах-полицейских в современном российском социальном пространстве // Общество и право. 2017. №3 (61). – с. 222-227

³ Ситникова В.В., Полевая Н.М. Кадровая феминизация профессии социальная работа // Инновационная наука. 2017. №4-2. – с. 185-190

не всегда наличие гендерного перекоса свидетельствует о препятствиях в профессиональной самореализации мужчин или женщин – в ряде случаев может иметь место естественный процесс распределения, опирающийся на расхождение в конкретных характеристиках, определяющих склонность к той или иной форме трудовой активности. Вместе с тем, стоит обратить внимание на то, что в условиях, когда конкретная профессия на протяжении длительного времени реализуется усилиями представителей какой-либо одной гендерной группы, данная тенденция может получить закрепление на уровне общественного сознания через формирование суждений о ее «мужском» или «женском» характере, что уже порождает некоторые мировоззренческие препятствия в выборе нетипичной для своего гендера профессиональной сферы. Первичным барьером в данном случае является практика самоопределения, реализуемая в детский и подростковый период, когда, собственно, и осуществляется первоначальное принятие решения о выборе профессии. В данном контексте следует отметить, что реализация гендерной идентичности в социальной среде относится к числу значимых сторон социальной самореализации, в связи с чем демонстрация мужественности у мужчин и женственности, соответственно, у женщин является одним из значимых аспектов как внешней идентификации, так и самооценки. Отсюда проистекают внешне безобидные, однако весьма чувствительные ситуации высмеивания какого-либо хобби или черты, выбивающихся из общих рамок гендерных стереотипов. При этом, в условиях существенного развития нетолерантного отношения к сексуальным меньшинствам, всякое отклонение в гендерной сфере может рассматриваться весьма остро и интерпретироваться крайне неблагоприятно для человека через сравнение с их представителями. Это напрямую влияет на процессы профессиональной ориентации молодых людей, которые в существенной степени склонны ориентироваться на мнения и оценочные суждения своего ближайшего социального окружения, в особенности в таких аспектах, как проявление мужественности или женственности.

Таким образом, уже на стадии профессиональной ориентации гендерные стереотипы, связанные с различными профессиями, оказывают значительное влияние на выбор молодых людей, закрепляя тенденцию преобладания мужчин в одних профессиональных сферах, и женщин – в других. Вместе с тем, следует отметить, что гендерные стереотипы могут присутствовать не только у людей, которые принимают решение о выборе профессии, но и у людей, которые осуществляют набор персонала. И здесь мы сталкиваемся со следующим аспектом исследуемой проблемы – зависимостью процесса трудоустройства членов общества от гендерных факторов. Рассмотрим данный вопрос более подробно.

На стадии приема на работу работодатель стремится к оптимальному подбору персонала, что предполагает поиск кадров, профессиональные и личностные характеристики которых в наибольшей степени отвечают характеру выполняемых служебных обязанностей. Это определяет ориентацию работодателя на набор критериев оценки качеств соискателя, направленный на определение момента соответствия или несоответствия заявленному набору требований. В этом контексте наличие гендерных стереотипов может в существенной степени осложнить процесс трудоустройства для соискателя при условии, если в обществе имеют место развитые представления о гендерной определенности профессии, не совпадающие с его принадлежностью. Иными словами, для мужчины могут возникнуть сложности с трудоустройством на «женскую» должность (например, воспитателем детского сада), в то время как для женщины будет проблематично устроиться на работу в сфере, которую рассматривают в качестве «мужской» (например, грузчиком, слесарем, автомехаником). Здесь не утверждается то, что имеет место повальная дискриминация по половому признаку. Вместе с тем, в отдельных случаях, при прочих равных, предпочтение будет отдано соискателю, чьи возможности в конкретной профессии не вызывают вопросов. Исследователи обращают внимание на то, что в трудовой сфере присутствует момент влияния гендерных стереотипов на оценку личных

качеств и достижений как соискателей, так и действующих работников, что порождает препятствия в трудоустройстве и карьерном росте отдельных членов общества⁴. В данном контексте хотелось бы обратить внимание на то, что трудовая сфера и, в частности, процессы трудоустройства определяются не только объективными, но и субъективными факторами в таком аспекте, как принятие решений руководящими работниками и специалистами по управлению персоналом. По этой причине репрезентация гендерных стереотипов может быть оценена как мощный фактор фактического гендерного неравенства. Анализируя проблемы, с которыми могут сталкиваться члены общества по причине предвзятого (на основании идентификации их по гендерному признаку) отношения либо оценки объективных рискогенных факторов, обусловленных гендером работника, мы можем выделить следующие затруднения:

- недооценка личных качеств работника, определяющих его способность к эффективному осуществлению трудовых обязанностей. Это может быть связано, например, с оценкой физических возможностей соискателя, его эмоциональной стабильности, стрессоустойчивости, способности к принятию сложных решений и т. д.;

- представления работодателя о возможных проблемах, связанных с гендерной определенностью работника. К числу наиболее значимых проблем, связанных с принятием на работу молодых мужчин, относится возможность их призыва в армию и связанная с этим перспектива утраты организацией ценного работника. В свою очередь, при приеме на работу женщин работодатель зачастую учитывает возможность ее последующего ухода в декрет, что определяет риски дополнительных затрат организации на протяжении всего периода декретного отпуска;

- представления работодателя о рисках и издержках, связанных с формированием неоднородных в гендерном плане трудовых коллективов. Последнее связано с тем, что микроклимат в коллективе и характер соци-

ального взаимодействия могут в существенной степени отличаться в зависимости от того, идет ли речь об однородном в гендерном плане коллективе, или же имеет место смешанный коллектив, в котором реализуются отношения между представителями различных полов.

Все эти факторы в совокупности определяют неравновесность ситуации для мужчин и женщин, осуществляющих трудоустройство по специальности, в которой преобладают представители какой-либо одной гендерной группы. Вместе с тем, следует отметить, что уже на стадии осуществления профессиональной деятельности работники, не относящиеся к преобладающей гендерной группе, сталкиваются с рядом проблем и затруднений. Это связано с тем, что они во многом воспринимаются в качестве «иностранного тела» в коллективе, ввиду чего их путь по адаптации в профессиональной среде существенно сложнее, нежели у других работников. Необходимость доказывать право занимать свое место в коллективе, недооценка заслуг и пристальное внимание к неудачам – это лишь часть из общего перечня возможных проблем. Также следует отметить, что гендерный перекос в коллективе порождает повышенное внимание к члену коллектива, находящемуся в меньшинстве (включая, в том числе, возможные попытки выстраивания личных отношений). Таким образом, уже на стадии трудовой деятельности члены общества, осваивающие нетипичную в гендерном плане профессиональную деятельность, сталкиваются с рядом существенных затруднений, как на уровне сферы профессиональной включенности, так и во внешней социальной среде, в которой нестандартный профессиональный выбор может послужить причиной неблагоприятных ситуаций.

Подведем итоги. Гендерные факторы оказывают серьезное влияние на процессы социальной самореализации членов общества в профессиональной деятельности, и связано это, преимущественно, с влиянием гендерных стереотипов, а также наличием

⁴ Красная Н. А. Гендерный аспект карьерного роста // Система ценностей современного общества. 2010. №10-2. – с. 140-144

объективной специфики межполового взаимодействия, которая актуализируется в условиях формирования неравномерных смешанных коллективов. При этом, следует отметить, что помимо общих факторов, определяющих специфику трудоустройства мужчин и женщин, существуют также профессиональные гендерные стереотипы, распространяемые на конкретные профессии. И в данном случае следует заметить, что одним из определяющих факторов в сохранении устойчивых гендерных стереотипов в конкретных профессиональных сферах является замкнутый характер профессиональных сообществ и, в том числе – акцентуация внимания на гендерном аспекте в рамках профессиональной самоидентификации. Рассуждение, например, о «подлинной мужественности» представителей конкретной профессии порождает смешение моментов гендерной и профессиональной идентификации и самоидентификации, в результате чего попытка самореализации в данной профессиональной сфере человека, относящегося к нетипичному для представителей этой профессии гендеру, порождает на уровне мировоззрения членов общества очевидное несоответствие. Что характерно для того, чтобы сформировалось неприятие конкретного профессионального выбора далеко не является обязательным наличие шовинистических, дискриминационных представлений. Зачастую речь идет не столько о влиянии устойчивых представлений о людях какого-либо пола, сколько о гендерной определенности самой профессии, что существенно усложняет осуществляемый теоретический анализ. Так, например, представления о том, что работа в силовых структурах – это путь мужчин, определяет, зачастую, именно профессиональную сферу, а не личностные качества мужчин или женщин в социальном мировоззрении. И подобного рода гендерная идентификация профессии порождает во многом иррациональные, однако в существенной степени устойчивые ограничения в восприятии людей данной профессии.

В этом контексте следует отметить, что поныне условия самореализации в социальных сферах, рассматриваемых в качестве «мужских» или «женских» для представителей иного по отношению к основной

группе работников пола существенно затруднены. Частым явлением в данном случае является принижение заслуг человека, суждения о том, что он находится «не на своем месте», возникновение необходимости доказывать свое право на профессиональную самореализацию в конкретной сфере там, где человек, относящийся к противоположной гендерной группе изначально получает поддержку. При этом, в замкнутых профессиональных сообществах указанные принципы проявляются особенно серьезно, что характеризует высокий уровень интенсивности проблемы гендерных ограничений профессиональной самореализации в профессиях, традиционно рассматриваемых в качестве «мужских» или «женских».

Преодоление ситуации возможно при условии нарушения механизмов преемственности стереотипных установок, а также благодаря акцентуации внимания членов общества на успешных случаях осуществления профессиональной деятельности работниками, не относящимися к преобладающему в конкретной профессиональной сфере гендеру. Вместе с тем, следует отметить, что для эффективного разрешения проблемы необходимо более детально изучить гендерные факторы профессиональной самореализации применительно к конкретным профессиональным сферам, что может открыть путь для выработки эффективных мер, направленных на исправление ситуации.

Список источников

1. Брушкова Л. А. Гендерная структура занятости в России как индикатор формирования нового гендерного порядка // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2021. №4. – с. 139-143
2. Коротких В. Н. Отражение гендерных стереотипов о женщинах-полицейских в современном российском социальном пространстве // Общество и право. 2017. №3 (61). – с. 222-227
3. Красная Н. А. Гендерный аспект карьерного роста // Система ценностей современного общества. 2010. №10-2. – с. 140-144
4. Ситникова В.В., Полевая Н.М. Кадровая феминизация профессии социальная работа // Инновационная наука. 2017. №4-2. – с. 185-190

Особый режим регулирования на финансовых рынках (опыт Республики Азербайджан)

Редкоус Владимир Михайлович,
Институт государства и права РАН, Москва, Россия

E-mail: rwmмос@rambler.ru

Научная специальность: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки
Для цитирования: Редкоус В.М. Особый режим регулирования на финансовых рынках (опыт Республики Азербайджан) // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 63-68

Аннотация. В статье проанализирован особый режим регулирования как набор правил, регулирующих испытание инновационных продуктов на финансовых рынках в ограниченных рамках и под контролем Центрального банка Азербайджанской Республики.

Ключевые слова: государственное регулирование; правовой режим; особый режим регулирования; финансовые рынки; инновационные услуги и продукты; инновационная продукция; защита прав и законных интересов потребителей.

Special regulatory regime in financial markets (experience of the Republic of Azerbaijan)

Redkous Vladimir M.,
Institute of the State and Law of the Russian Academy of Science, Moscow, Russia

E-mail: rwmмос@rambler.ru

Abstract. The article analyzes a special regulatory regime as a set of rules governing the testing of innovative products in financial markets within a limited framework and under the control of the Central Bank of the Republic of Azerbaijan

Keywords: government regulation; legal regime; special regulatory regime; financial markets; innovative services and products; innovative products; protection of the rights and legitimate interests of consumers.

Важнейшим средством борьбы с турбулентностью современной экономики признается совершенствование финансового законодательства, основанное и поддержанное теорией правового регулирования, говорят авторы коллективной монографии С.А. Агамагомедова, Н.Г. Андрианова, Е.А. Бочкарева, К.И. Брыкин, Е.Л. Васянина, Е.В. Виноградова, С.В. Запольский, М.Н. Кобзарь-Фролова, Ю.А. Крохина, С.М. Миронова, Н.В. Омелёхина, В.М. Редкоус, Р.В. Ткаченко, Т.В. Щукина. По их мнению, «юридическая наука должна занять более значимое место как при планировании законопроектных работ, так и в ходе подготовки конкретных нормативных

актов» [6, с. 10]. Эти же вопросы закономерно поднимаются и на различных научных мероприятиях, посвященным актуальным проблемам науки административного права и административного процесса [1, с. 79-88; 2, с. 297-304; 8, с. 289-299], проблемам и перспективам развития науки финансового права [3, с. 34-36; 4, с. 228-237; 5, с. 63-69].

Рассмотрим опыт Азербайджанской Республики в области применения особого режима регулирования. Постановлением Правления Центрального Банка Азербайджанской Республики от 31 января 2024 года № 06/4 «Об утверждении «Порядка применения особого режима регулирова-

ния» [URL: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=157617] утвержден Порядок применения особого режима регулирования (далее – Порядок), разработанный в соответствии со статьей 50 Закона Азербайджанской Республики «О Центральном банке Азербайджанской Республики» (далее ЦБ АЗР) и определяющий порядок применения особого режима регулирования (далее – ОРР) на финансовых рынках. Целью применения ОРР является испытание в тестовом режиме инновационной продукции (инновационных услуг и продуктов) для их представления на финансовых рынках и в случае успешности результата испытания принятие соответствующих мер в направлении совершенствования нормативно-правовой базы для их постоянной презентации.

Особый режим регулирования - набор правил, регулирующих испытание инновационных продуктов на финансовых рынках в ограниченных рамках и под контролем ЦБ АЗР. Испытание – это презентация инновационного продукта на условиях договора, заключенного между участником и Центральным банком в рамках особого режима регулирования. Заявитель - прошедшее государственную регистрацию в АЗР юридическое лицо, обращающееся в ЦБ для испытания инновационного продукта на территории АЗР.

Особый режим регулирования применяется на основе следующих принципов: обеспечение равного участия в особом режиме регулирования; обеспечение участником особого режима регулирования защиты прав и законных интересов потребителей.

Устанавливаются требования к участию в особом режиме регулирования, применение к участникам режима законодательства и контроль. Так, инновационный продукт (далее – ИП) для испытания в рамках ОРР и заявитель должны отвечать следующим требованиям: ИП должен быть новым для местного рынка и повышать финансовую инклюзивность на рынке, быть безопасным и более доступным для пользователей финансовых услуг; ИП должен быть готов к испытанию в реальном режиме; в случае успешности резуль-

тата испытания заявитель должен иметь намерение внедрить ИП в АЗР; внедрение ИП не должно создавать потенциальных системных рисков и не должно увеличивать возможности легализации имущества, полученного преступным путем, и финансирования терроризма; должен быть проведен анализ рисков ИП, определены меры по предотвращению возможных рисков, в том числе нарушения конфиденциальности данных пользователей и их законных интересов; бенефициарные собственники заявителя, лица, выполняющие управленческие функции, а также владельцы значительной доли участия, руководитель его исполнительного органа, если этим владельцем является юридическое лицо, должны обладать гражданской безупречностью; заявитель должен иметь достаточные финансовые и человеческие ресурсы, а также необходимую инфраструктуру (технологическое оборудование, информационная система и т. д.) для безопасной презентации ИП.

Условиями применения в отношении участника и (или) ИП действующего законодательства, регулирующего финансовые рынки, являются: деятельность участника свободна от лицензионных или разрешительных требований; законодательство, регулирующее финансовые рынки, в том числе существующие пруденциальные нормативы и требования, не применяются в отношении участника и (или) инновационного продукта, применяются частично или применяются иным образом.

Контроль деятельности участника со стороны ЦБ осуществляется путем применения одной или нескольких из следующих форм: получение и анализ периодических отчетов о деятельности участника; мониторинг деятельности участника; осуществление тестовой закупки ИП в целях защиты прав пользователей; проверка деятельности участника.

В зависимости от характера нарушений, выявленных в деятельности участника, или обстоятельств, которые могут стать причиной нарушения, ЦБ осуществляет следующие меры воздействия: истребование письма-обязательства, в котором отражены ме-

ры, которые необходимо принять для устранения нарушений или обстоятельств, которые могут привести к нарушениям, и сроки их реализации; дача обязательных для исполнения указаний об устранении нарушений или обстоятельств, которые могут повлечь за собой нарушения; дача обязательных для исполнения указаний об изменении условий договора, заключенного в связи с участием в особом режиме, и осуществлении деятельности участника в соответствии с этими изменениями.

Решение о проверке деятельности участника принимается ЦБ в следующих случаях: если требуется расследование факта нарушения Порядка и (или) договора, заключенного в соответствии с Порядком, или обстоятельств, приведших к этому, на месте; если меры воздействия, примененные ЦБ, не соблюдены в полном объеме и в срок; если обнаружен факт искажения отчетов, представляемых в ЦБ; если на основании информации, источник которой известен, обнаружено наличие угрозы правам и законным интересам пользователей ИП; если имеются обоснованные подозрения относительно рисков и обстоятельств легализации имущества, полученного преступным путем, и финансирования терроризма.

ЦБ направляет участнику письменное уведомление о проведении проверки не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня. В уведомлении указываются дата начала, сфера охвата проверки, период и продолжительность проверки. В случаях, указанных в п. 3.7 Порядка, проверка может проводиться и без предварительного уведомления участника.

Результаты проверки оформляются отчетом о проверке. В отчете о проверке указываются номер и дата составления отчета, наименование проверяемого участника и идентификационный номер налогоплательщика, сведения об объекте проверки (наименование, адрес, описание и т.п.), фамилия, имя, отчество и должность проверяющего (проверяющих), участвовавшего (участвовавших) в проверке, дата и номер решения о проведении проверки, период, охватываемый проверкой, и продолжительность проверки (с указанием дат начала и окончания), выявленные нарушения и обстоятельства, которые могут при-

вести к нарушениям, конкретные структурные элементы правовых актов, требования которых нарушены, и (или) договора, при его наличии, объяснения или выражения участника. Отчет о проверке подписывается всеми проверяющими, принимавшими участие в проверке, и полномочным представителем участника.

Срок приема обращений за участием в особом режиме регулирования определяется ЦБ, о чем размещается объявление на официальной странице ЦБ в Интернете не менее чем за 1 (один) месяц.

Заявитель подает в ЦБ письменное обращение на участие в особом режиме регулирования, прилагая следующие документы и сведения: заявление на участие в ООР, составленное в форме, предусмотренной Приложением № 1 к Порядку; копию документа, удостоверяющего личность руководителя исполнительного органа заявителя, заверенную нотариально или удостоверенную в соответствии со ст. 9 Закона АЗР «Об административном производстве»; копию выписки из государственного реестра юридических лиц и устава, заверенную нотариально или в соответствии со ст. 9 Закона АЗР «Об административном производстве»; перечень бенефициарных владельцев заявителя, лиц, выполняющих управленческие функции, а также владельцев значительной доли участия, руководителя его исполнительного органа, если этим владельцем является юридическое лицо (фамилия, имя, отчество с указанием ПИН документа, удостоверяющего личность, при отсутствии ПИН - номера документа), сведения о гражданской безупречности этих лиц (если эти лица являются иностранцами, - справку, выданную соответствующими государственными органами страны, резидентами которой они являются, о том, привлечены они к уголовной ответственности или нет); сведения об организационной структуре заявителя; бизнес-план и (или) технико-экономическое обоснование инновационного продукта (подробное разъяснение отличия инновационного продукта от продуктов, доступных на финансовых рынках, и схемы их применения; группа пользователей, на которую ориентируется заяви-

тель при испытании ИП; описание ожидаемых результатов и прогнозируемых количественных и качественных показателей для их оценки; описание и управление преимуществами ИП, его функциональностью и сопряженными рисками; обоснование финансовых и человеческих ресурсов, а также необходимой инфраструктуры для безопасного испытания ИП и информация об их наличии; техническую архитектуру ИП, описание технологий, которые будут применяться, и обоснование наличия необходимой технической инфраструктуры; описание мер, которые будут приняты в отношении деятельности по борьбе с легализацией имущества, полученного преступным путем, и финансированием терроризма; порядок и способы информирования пользователей, а также процедуру рассмотрения их обращений; сведения о регулирующих финансовые рынки нормативных правовых актах и актах нормативного характера, ограничивающих применение инновационной продукции (при их наличии); информацию о предполагаемой продолжительности участия в испытательном режиме и план перехода из испытательного режима в реальную среду); стратегия выхода, которая включает в себя как минимум информирование пользователей о прекращении испытания и описание процессов, охватывающих меры, которые необходимо предпринять пользователям, а также выполнение любых обязательств, существующих перед пользователями, включая процесс возврата платежей; меры, которые будут приняты для защиты прав и законных интересов пользователей.

Если документы и сведения, требуемые согласно Порядку, могут быть получены от соответствующего государственного органа (структуры) через информационную систему «Электронное правительство», эти документы или сведения от заявителя не требуются. В случаях, когда получение таких документов или сведений через информационную систему «Электронное правительство» невозможно, их представление запрашивается у соответствующего государственного органа (структуры) на основании запроса с согласия заявителя или обеспечи-

вается заявителем. Если заявитель является субъектом контроля ЦБ, осуществляющим деятельность на финансовых рынках, документы, установленные подпунктами 4.2.2-4.2.5 Порядка, не представляются.

Предъявленные заявителем документы, выданные соответствующим государственным органом зарубежной страны, должны быть легализованы или апостилированы в порядке, установленном международными договорами, к которым присоединилась АзР.

Так же Порядком установлены процедуры рассмотрения обращений. Так, ЦБ рассматривает поданное заявление и иные прилагаемые к нему документы в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня их поступления и принимает соответствующее решение. В случае необходимости дополнительного времени для изучения соответствия ИП и заявителя критериям, установленным настоящим Порядком, ЦБ может продлить срок рассмотрения обращения еще на 20 (двадцать) рабочих дней, уведомив об этом заявителя. При обнаружении в предъявленных к рассмотрению документах ошибок и недостатков, подлежащих устранению заявителем, ЦБ вручает или направляет (в электронном порядке или заказным почтовым отправлением) письменное уведомление заявителю.

Заявитель должен устранить указанные ошибки и недостатки в течение не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня получения письменного уведомления и представить их в ЦБ. Вручение ЦБ письменного уведомления приостанавливает течение срока, установленного п. 5.1 настоящего Порядка для рассмотрения обращения.

Решение о даче согласия на участие заявителя в особом режиме регулирования или об отказе в участии принимается Правлением ЦБ. В случае принятия ЦБ решения о даче согласия на участие заявителя в особом режиме регулирования или отказе в участии решение вручается или направляется (в электронном порядке или заказным почтовым отправлением) заявителю в течение 3 (трех) рабочих дней с даты его принятия. В случае дачи согласия на участие заявителя в особом режиме регулирования в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня

принятия данного решения между заявителем и ЦБ заключается договор, установленный пунктом 6.2 Порядка.

В следующих случаях принимается решение об отказе заявителю в участии в ООР: если представленный ИП и заявитель не отвечают требованиям, указанным в п. 3.1 Порядка; если заявитель не устранил ошибки и недостатки, указанные в письменном уведомлении к нему, в течение срока, указанного в п. 5.3 Порядка; если по результатам оценки риска ИП признан рискованным; если ресурсы и инфраструктура заявителя недостаточны для проведения данного испытания в соответствии с бизнес-планом и (или) технико-экономическим обоснованием; если представленные документы и сведения являются неполными или неверными.

Заявитель, получивший отказ в участии в режиме особого регулирования в соответствии с п. 5.6 Порядка, может обратиться в ЦБ с повторным заявлением не ранее чем через 2 (два) месяца, устранив обнаруженные ошибки и недостатки. В этом случае обращение рассматривается в соответствии с ч. 5 Порядка как новое обращение.

Заявитель, получивший согласие на участие в ООР, проводит испытание инновационной продукции в соответствии с условиями договора, заключенного с ЦБ. Участник имеет право начать испытание с даты, указанной в договоре. Испытательный срок на момент заключения договора не может превышать 12 (двенадцать) месяцев. Испытательный срок на основании мотивированного письменного обращения участника, поданного не позднее, чем за 1 (один) месяц до его окончания, соответствующим решением ЦБ может быть продлен на срок не более 6 (шести) месяцев, а в договор может быть внесено в этой связи изменение. Такое продление срока не может превышать 5 (пять) лет и распространяется на участников, функционировавших не менее 6 (шести) месяцев в испытательном режиме.

Участие в ООР прекращается с окончанием испытательного срока в соответствии с п. 6.4 Порядка. Предусматриваются случаи, когда участие участника в особом режиме регулирования может быть прекращено до окончания испытательного срока,

как, например: на основании обращения участника; в случае ликвидации участника как юридического лица или объявления его банкротом; в случае неисполнения в полном объеме и в срок мер воздействия, примененных ЦБ в соответствии с п. 3.4 Порядка, и т.д. Прекращение участия в особом режиме регулирования не освобождает участника режима от обязательств перед пользователями и иными лицами, возникших до этого момента. В течение испытательного периода участник должен обеспечить правильность составления отчетности и представление отчетов в ЦБ в сроки, установленные в соответствии с пунктом 3.5 Порядка. Сведения об операциях, совершенных в испытательный период, и пользователях должны храниться не менее 5 (пять) лет.

В течение 20 (двадцати) рабочих дней после окончания срока участия участника в ООР или досрочного прекращения его участия участник представляет в ЦБ установленный объем сведений о результатах испытаний: количество представляемого ИП по виду пользователя (физическое лицо, юридическое лицо и т.п.), количество и объем операций (по месяцам), территория, на которой будет внедряться ИП; описание проблем, с которыми столкнулся участник в ходе испытания, и предпринятые действия; сведения о жалобах пользователей в связи с презентацией ИП, операционных инцидентах и инцидентах кибербезопасности, а также случаях мошенничества, с которыми они столкнулись; сведения о рисках, возникших в ходе испытания, и мерах, принятых против них; показатели по количественным и качественным критериям, установленным договором.

В течение 20 (двадцати) рабочих дней после получения от участника отчета, отражающего указанное в пункте 8.2 настоящего Порядка, ЦБ принимает решение о результате испытания и в течение 3 (три) рабочих дней вручает или направляет (в электронном порядке или заказным почтовым отправлением) участнику информацию о решении. Если участник по результатам испытания не достиг количественных и качественных показателей, указанных в договоре, и (или) выявлены потенциальные

риски для пользователей или финансовой стабильности, *испытание на основании решения ЦБ признается неудачным.*

Важным моментом является обеспечение прозрачности особого режима регулирования и разрешение споров. Так, ЦБ публикует реестр участников на своей официальной странице в Интернете. В реестр включаются имя участника, страница в Интернете (при ее наличии), контактные данные (телефон, адрес электронной почты и т.п.), сведения о представленном ИП, сроке проведения испытаний, результатах испытаний, а в случае досрочного прекращения испытания - сведения об этом. Участник заранее письменно информирует своих пользователей о презентации ИП в рамках ОРР. Участник получает письменное подтверждение от пользователей о том, что они прочитали и поняли представленное информирование.

Споры относительно принятых ЦБ решений об участии в ОРР рассматриваются в судебном порядке. Подача жалобы на решение не приостанавливает его исполнения.

Таким образом, Азербайджанская Республика дает нам яркий пример использования особого режима регулирования на финансовых рынках. Это тот опыт, который может быть положительно оценен и использован в целях совершенствования правового регулирования на финансовых рынках нашей страны и иных государств, где достаточно активно внедряются инновационные методы и решения [7, 142-145]. Также это свидетельствует о необходимости расширения сравнительно-правовых исследований в рассматриваемой области [9, с. 75-79; 10, с. 274-286].

Список источников

1. Виноградова Е.В., Кобзарь-Фролова М.Н. Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса («Лазаревские чтения – 2022») // Административное право и процесс. – 2022. – № 5. – С. 79-88.

2. Кобзарь-Фролова М.Н., Соколов А.Ю. Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса («Лазаревские чтения – 2022»): обзор //

Правовая политика и правовая жизнь. – 2022. – № 1. – С. 297-304.

3. Кобзарь-Фролова М.Н., Васянина Е.Л. Актуальные проблемы и перспективы развития науки финансового права: краткий обзор Международной научно-практической конференции «Пискотинские чтения - 2023» // Финансовое право. – 2023. – № 12. – С. 34-36

4. Кобзарь-Фролова М.Н., Васянина Е.Л. К вопросу о перспективах развития финансового права // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2022. – Т. 17, № 4. – С. 228-237.

5. Кобзарь-Фролова М.Н., Васянина Е.Л. Международная научно-практическая конференция «Пискотинские чтения – 2022» // Административное право и процесс. – 2022. – № 10. – С. 63-69.

6. Правовые инструменты обеспечения финансовой стабильности Российской Федерации / М. Н. Кобзарь-Фролова, Е. Л. Васянина, С. В. Запольский [и др.]. – Воронеж : ИПЦ «Научная книга», 2023. – 354 с.

7. Редкоус В.М. Правовое обеспечение создания и функционирования территориально обособленных комплексов инновационного характера (на примере инновационного кластера «Парк инновационных технологий» в Республике Казахстан) // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 12(228). – С. 142-145.

8. Соколов А.Ю., Астахова Е.А. Административный процесс и судопроизводство: современное состояние и перспективы развития»: обзор мероприятия от 21.12.2022 // Правовая политика и правовая жизнь. – 2023. – № 1. – С. 289-299.

9. Соколов А.Ю., Астахова Е.А. Международный научно-практический круглый стол «Регулирование публичной власти в условиях современных реалий», посвященный памяти Заслуженного деятеля науки Российской Федерации доктора юридических наук, профессора Н.М. Кониной // Административное право и процесс. – 2023. – № 2. – С. 75-79.

10. Соколов А.Ю., Астахова Е.А. Обзор круглого стола с международным участием "Правовая политика в области регулирования искусственного интеллекта: начало доверия" // Правовая политика и правовая жизнь. – 2022. – № 4. – С. 274-286.

Правовое регулирование предоставления жилых помещений участникам СВО и членам их семей

Яковлев Вадим Сергеевич,

студент группы 07Юр4210 «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

E-mail: office@unity-dana.ru

Научный руководитель Соколов Юрий Владимирович

преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин аккредитованное образовательное частное учреждение высшего образования «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

E-mail: yury-sokolov-2013@mail.ru

Для цитирования: Яковлев В.С. Правовое регулирование предоставления жилых помещений участникам СВО и членам их семей // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С.69-73

Аннотация. Статья посвящена вопросам правового регулирования предоставления жилых помещений участникам СВО и членам их семей, особенности и законодательство, связанное с данным вопросом.

Ключевые слова: СВО, члены семей, законодательство, жилое помещение

Legal regulation of the provision of residential premises to the participants of the SVO and their family members

Yakovlev Vadim S.,

student of group 07YUR4210 "Moscow University of Finance and Law MFUA"

E-mail: office@unity-dana.ru

Head teacher of the Department of Civil Law Disciplines Sokolov Yuri Vladimirovich accredited private educational institution of higher education "Moscow University of Finance and Law MFUA"

E-mail: yury-sokolov-2013@mail.ru

Abstract. The article is devoted to the issues of legal regulation of the provision of residential premises to participants of the SVO and their family members, features and legislation related to this issue.

Keywords: SVO, family members, legislation, living space

В связи с началом Специальной Военной Операции, инициированной Российской Федерацией на территории Донецкой Народной Республики (ДНР) и Луганской Народной Республики (ЛНР) 24 февраля 2022 года, а также с объявлением частичной мобилизации, актуализировался вопрос защиты прав граждан, призванных на военную службу, и их семей. Среди множества льгот и привилегий, предоставляемых участникам данной операции, следует выделить единовременные и ежемесячные

выплаты, включая пенсионное обеспечение, а также специальные пособия для членов их семей. Кроме того, предусмотрены различные гарантии, такие как кредитные каникулы и сохранение рабочих мест. Однако особое внимание необходимо уделить вопросу обеспечения жилыми помещениями как самих участников СВО, так и их семей. На сегодняшний день действующее жилищное законодательство не содержит специальных норм, касающихся обеспечения участников СВО жильем, что

делает данный вопрос предметом дальнейшего уточнения и разработки соответствующих правовых механизмов.

1. На текущий момент разработан проект Федерального закона, который вносит изменения и дополнения в Федеральный закон «О статусе военнослужащих». Полное название документа: «Проект Федерального закона N 310897-8 "О внесении изменений в статьи 15.2 и 15.3 Федерального закона "О статусе военнослужащих" и статью 8 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"». Данный законопроект предусматривает сохранение за военнослужащими, проходящими службу по контракту за пределами Российской Федерации или в воинских частях, учреждениях и органах, расположенных в отдельных регионах и населённых пунктах Российской Федерации, определённых Правительством, а также за членами их семей следующих прав: право состоять в списках нуждающихся в специализированных жилых помещениях и право на получение служебных жилых помещений, общежитий и арендованных жилых помещений; право на пользование занимаемыми служебными жилыми помещениями, помещениями в общежитиях и арендованными жилыми помещениями; право на получение денежной компенсации за наём (поднаём) жилых помещений в местах проживания членов их семей. Кроме того, законопроектом также сохраняются права сотрудников органов внутренних дел и сотрудников войск национальной гвардии, а также членов их семей, а именно: право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по прежнему месту службы; право на пользование занимаемыми ими жилыми помещениями специализированного жилищного фонда; право на получение денежной компенсации за наём (поднаём) жилых помещений в местах проживания членов их семей в порядке и размерах, установленных Правительством.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2024 года

№ 1509 внесены изменения, согласно которым молодые семьи участников специальной военной операции (СВО) получают право на социальные выплаты для приобретения или строительства жилья в приоритетном порядке. Утвержденный порядок выплат на жилье для молодых семей участников СВО устанавливает, что такие выплаты могут быть предоставлены семьям, состоящим из супругов, каждый из которых не достиг 35-летнего возраста. Также право на получение государственной поддержки имеют одинокие родители до 35 лет, имеющие одного или нескольких детей. Основным условием для получения данных выплат является необходимость улучшения жилищных условий семьи. Размер социальной выплаты составляет 30% от стоимости жилья для семей без детей и 35% для семей с детьми. Полученные средства могут быть использованы на покупку дома или квартиры, строительство жилья, а также на первоначальный взнос или погашение ипотечного кредита. Данный документ вступил в силу 19 ноября 2024 года. Также предусмотрено предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения в форме жилищного сертификата участникам СВО, которые заключили контракт на военную службу или контракт о добровольном содействии в выполнении задач Вооруженных Сил Российской Федерации или войск национальной гвардии, а также призванным по мобилизации и их супругам, зарегистрированным по месту жительства в жилом помещении муниципального жилого фонда или являющимся собственниками жилого помещения. Срок действия жилищного сертификата устанавливается с момента его выдачи и составляет семь месяцев. Размер единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения рассчитывается на основании норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилья и норм предоставления жилого помещения, при этом не может превышать стоимость приобретаемого жилого помещения. В течение пяти рабочих дней с момента государственной регистрации права собственности на жилое помещение необхо-

димо подать заявление на оплату жилищного сертификата, приложив к нему копию договора купли-продажи, банковские реквизиты счета продавца, выписку из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН), справку органа местного самоуправления о пригодности жилого помещения для проживания, копию документа о расторжении договора социального найма или обязательство об освобождении занимаемого жилого помещения муниципального жилого фонда, а также копию договора пожертвования в отношении аварийного жилого помещения или его доли. Оплата жилищного сертификата будет произведена в течение пяти рабочих дней с момента принятия соответствующего решения на счет продавца, открытый в кредитной организации.

Единовременная денежная выплата предоставляется субъектами Российской Федерации. Приведенный пример относится к порядку предоставления данной выплаты на территории Тульской области.

3. Порядок действий. Необходимо подать заявление в отдел социальной защиты по месту жительства или в многофункциональный центр (МФЦ). После этого следует получить жилищный сертификат. Важно приобрести жилое помещение в течение срока действия жилищного сертификата. Военнослужащие, участники специальной военной операции (СВО) и члены их семей имеют право на следующие льготы: Ипотека на льготных условиях. Льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ) для военнослужащих. Налоговые льготы, предусмотренные для военнослужащих. Бесплатные земельные участки и льготы по газификации для военнослужащих. Обеспечение жильём семей военнослужащих. Кредитные каникулы, позволяющие отсрочить выплаты по кредитам для военнослужащих. Бесплатная юридическая помощь. Льготы для ветеранов боевых действий. Для военнослужащих, участников СВО, ветеранов боевых действий и их семей предусмотрены разнообразные льготы и выплаты в области жилищного обеспечения, включая:

- Ипотека на льготных условиях.
- Льготы по оплате ЖКУ.

- Налоговые льготы.
- Бесплатные земельные участки.
- Выплата в размере 100 тысяч рублей на газификацию жилья.
- Обеспечение жильём семей военнослужащих.

Кроме перечисленного, военнослужащие могут воспользоваться следующими мерами поддержки:

- Кредитные каникулы — предоставление отсрочки по кредитам.
- Освобождение от уплаты процентов по кредиту на период участия в СВО.
- Бесплатная юридическая помощь.
- Льготы для ветеранов боевых действий.

В дальнейшем мы более подробно рассмотрим указанные меры поддержки.

4. Ипотека на льготных условиях. Для военнослужащих и участников специальной военной операции предусмотрены специальные условия по ипотечному кредитованию в рамках различных программ. Ипотека на новых территориях. Определённые категории граждан, включённые в специальный перечень, в том числе участники специальной военной операции, имеют право на получение льготного ипотечного кредита для приобретения квартиры в многоквартирном доме, в том числе на вторичном рынке жилья. Условием является расположение жилого дома на территории следующих регионов: Луганская Народная Республика (ЛНР), Донецкая Народная Республика (ДНР), Запорожская и Херсонская области. Ипотечный кредит предоставляется на следующих условиях:

- Ставка по ипотечному кредиту — 2%.
- Максимальная сумма кредита — 6 миллионов рублей.
- Первоначальный взнос — от 10%.

Данная программа может быть использована только один раз до 30 апреля 2025 года, а с 1 мая 2025 года и до конца 2030 года — на общих условиях.

Члены семей военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, имеют право на дополнительные льготы в области обеспечения жильём. Они сохраняют право на проживание в служебном

жилье, если таковое имелось, или на получение компенсации за аренду, если семья проживает в съёмном жилье, даже в случае, если военнослужащий направлен за границу для выполнения служебных обязанностей. Кроме того, в ряде регионов разработаны программы по обеспечению жильём членов семей, погибших в ходе выполнения военной службы. Дети-сироты, родители которых являлись участниками специальной военной операции, обеспечиваются жильём в первоочередном порядке (пункт 9.1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ).

5. Кредитные каникулы. В рамках мер поддержки участников специальной военной операции (СВО) предусмотрены льготы в банковской сфере и сфере кредитования. Участники СВО имеют право на получение кредитных каникул по любым потребительским кредитам, включая ипотечные. Кредитные каникулы предоставляются по заявлению на период, соответствующий сроку службы по контракту или участию в СВО, плюс 30 дней. Заявление на кредитные каникулы можно подать до конца 2024 года. В случае смерти военнослужащего или установления ему инвалидности I группы, все задолженности подлежат списанию. Разъяснения Банка России. В своем Письме от 22 декабря 2022 года № 69-8-2/59002 "О рассмотрении обращения" Банк России разъяснил порядок предоставления кредитных каникул участникам СВО. Регулятор отметил, что законодательством не установлены ограничения на многократное обращение за предоставлением льготного периода в рамках предусмотренного срока. Рекомендации для финансовых организаций. Согласно рекомендациям Банка России, кредитные учреждения до конца 2025 года могут принять решение о сохранении качества обслуживания задолженности в течение льготного периода, если единственный заемщик мобилизован. Также кредитным и некредитным финансовым организациям рекомендуется продолжать обслуживание участников СВО, даже если срок действия удостоверяющего личность документа истек. Кроме того, граждане, проходящие военную службу по контракту, имеют возможность участвовать в про-

грамме льготного автокредитования до 2026 года.

6. Дополнительная бесплатная юр. помощь. Участники специальной военной операции (СВО), включая военнослужащих, сотрудников Росгвардии, мобилизованных лиц, участников добровольческих формирований и членов их семей, имеют право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 225-ФЗ, который устанавливает дополнительные категории граждан, имеющих право на такую помощь, включая консультирование по вопросам выплаты компенсаций, назначения социальных льгот и оказания помощи членам семей по вопросам признания лиц безвестно отсутствующими или умершими.

7. Льготы по газификации для военнослужащих Участникам специальной военной операции (СВО) и членам их семей, а также инвалидам I группы и семьям с детьми-инвалидами, будет произведена компенсация расходов на приобретение и установку газового оборудования, в соответствии с рекомендацией Президента РФ Владимира Путина, который поручил высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации обеспечить предоставление субсидий в размере не менее 100 тысяч рублей на одно домовладение для граждан, проживающих в газифицированных населенных пунктах; данные средства будут направлены на покупку газового оборудования и выполнение работ, необходимых для технологического присоединения к газораспределительным сетям, при этом для получения субсидии гражданам необходимо будет подать заявку, а регионы обязаны выполнить данное поручение и представить соответствующий отчет в Правительство РФ до 15 января 2024 года; на эти цели будут выделены межбюджетные трансферты из федерального бюджета, а Правительство РФ будет осуществлять регулярный мониторинг эффективности мер поддержки, направленных на компенсацию расходов отдельных категорий граждан на газификацию, с возможностью принятия дополнительных мер для увеличения доли домохозяйств, фактически подключенных к газоснабжению.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) (в ред. от 21.07.2014) // Российская газета. 1993 25 декабря.
2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. от 15.04.2019) // Российская газета. 2005 12 января.
3. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (в ред. от 31.12.2017) // Российская газета. 1998 22 июля.
4. Бахтина, Н.А. Социальное обеспечение мобилизованных и их семей. / Бахтина, Н.А. - // Международная научно-практическая конференция "Наука и просвещение". - 2023 - С. 100 — 104.
5. Баляева, Д.Р. Правовое обеспечение финансовой защиты мобилизованных лиц как субъектов индивидуальной предпринимательской деятельности: федеральный и региональный аспект // Статья в Бюллетене науки и практики. Т.9, № 5, 2023 - С. 464 — 468.
6. Винокуров, В.А. Частичная мобилизация: понятие и содержание // Статья в журнале "Военное право", № 6 (76), 2022 - С. 9 - 14.
7. Горохова, С.С. О некоторых экономических, трудовых и социальных гарантиях гражданам, призванным в рамках частичной мобилизации // Статья в журнале "Правовое регулирование экономической дея-

тельности". № 1, 2023 - С. 36 — 42.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (as amended. dated 07/21/2014) // Rossiyskaya Gazeta. 1993 December 25th.
2. Housing Code of the Russian Federation No. 188-FZ of December 29, 2004 (as amended. dated 04/15/2019) // Rossiyskaya Gazeta. 2005 January 12th.
3. Federal Law No. 102-FZ of July 16, 1998 "On Mortgage (Pledge of Real Estate)" (as amended. dated 31.12.2017) // Rossiyskaya Gazeta. 1998 July 22nd.
4. Bakhtina, N.A. Social security of the mobilized and their families. / Bakhtina, N.A. - // International scientific and practical conference "Science and Education". - 2023 - pp. 100-104.
5. Balyaeva, D.R. Legal provision of financial protection of mobilized persons as subjects of individual entrepreneurial activity: federal and regional aspects // Article in the Bulletin of Science and Practice. vol. 9, No. 5, 2023 - pp. 464 — 468.
6. Vinokurov, V.A. Partial mobilization: concept and content // Article in the journal "Military Law", № 6 (76), 2022 - Pp. 9-14.
7. Gorokhova, S.S. On some economic, labor and social guarantees for citizens called up as part of partial mobilization // An article in the journal "Legal regulation of economic activity". No. 1, 2023 - pp. 36-42.

Особенности заключения лицензионных договоров на использование программы ЭВМ

Темгаева Виктория Александровна,

студент группы 07Юр4210 «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

E-mail: office@unity-dana.ru

Научный руководитель Соколов Юрий Владимирович

преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин аккредитованное образовательное частное учреждение высшего образования «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

E-mail: yury-sokolov-2013@mail.ru

Для цитирования: Темгаева В.А. Особенности заключения лицензионных договоров на использование программы ЭВМ // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 74-77

Аннотация. Статья посвящена вопросам правового регулирования заключения лицензионных договоров на использование программы ЭВМ, порядок их заключения, объемы использования, а также прав и обязанностей участников данных правоотношений.

Ключевые слова: ЭВМ, программа, лицензия, исключительная, неисключительная

Features of the conclusion of license agreements for the use of computer software

Temgaeva Victoria A.,

student of the 07YUR4210 group "Moscow University of Finance and Law MFUA"

E-mail: office@unity-dana.ru

Head teacher of the Department of Civil Law Disciplines Sokolov Yuri Vladimirovich accredited private educational institution of higher education "Moscow University of Finance and Law MFUA"

E-mail: yury-sokolov-2013@mail.ru

Abstract. The article is devoted to the issues of legal regulation of the conclusion of license agreements for the use of computer programs, the procedure for their conclusion, the volume of use, as well as the rights and obligations of participants in these legal relations.

Keywords: computer, program, license, exclusive, non-exclusive

В настоящей статье речь пойдет об особенностях использования программы ЭВМ как объекта авторских прав при заключении договоров между правообладателями и пользователями. Создатели программ ЭВМ заинтересованы в том, чтобы продукты их деятельности не использовались недобросовестными пользователями в ущерб правообладателям.

Законодатель четко установил порядок правового регулирования объектов автор-

ского права. Автор имеет право неограниченного использования объекта авторского права, равно как и публиковать, передавать права другим лицам, разрешать ограничивать использование и т. д. Любые действия со стороны иных лиц в отношении объектов авторского права.

Статья 1225 Гражданского кодекса дает полный перечень охраняемых объектов интеллектуальной собственности, в число которых входят программы для ЭВМ и ба-

зы данных. В гражданском праве программы для ЭВМ рассматриваются как результат интеллектуальной деятельности, которому предоставлена правовая охрана. Следовательно, сегодня правом пользования программным обеспечением обладают лишь те граждане и юридические лица, которые заключили один из возможных лицензионных или сублицензионных договоров либо договор присоединения. Договор присоединения, как правило, изложен на упаковке экземпляра программы ЭВМ, и в соответствии со статьей 1286¹ Гражданского кодекса началом использования программного продукта считается согласием на заключение такого договора и на тех условиях, которые указаны на экземпляре.

Программа для ЭВМ как объект авторского права – это представленная в объективной форме совокупность данных и команд, предназначенных для функционирования ЭВМ и других компьютерных устройств в целях получения определенного результата, включая подготовительные материалы, полученные в ходе разработки программы для ЭВМ, и порождаемые ею аудиовизуальные отображения (ст. 1261 ГК РФ). Автором программы для ЭВМ является и признается гражданин, физическое лицо, творческим трудом которого создана данная программа. Лицо, указанное в качестве автора на оригинале или экземпляре произведения, считается его автором, если не доказано иное. Программа для ЭВМ может быть создана как одним автором – физическим лицом, так и несколькими авторами – физическими лицами, которые будут являться соавторами программы. Права на программу, созданную соавторами, принадлежит соавторам совместно. Поскольку лицензионные договоры являются новеллой в гражданском праве, необходимо более подробно остановиться на условиях, предъявляемых к данным договорам законодательством. Так статьей 1235 Гражданского кодекса определены требования, предъявляемые к лицензионным договорам, статьей 1238 – к сублицензионным. Лицензионный договор

определяется как договор, по которому одна сторона – обладатель исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (лицензиар) – предоставляет или обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования такого результата или средства в предусмотренных договором пределах. Права передаются в пределах определенной территории и на определенный срок. Существенными условиями такого договора по закону являются определение предмета договора и способы использования. То есть помимо того, что договор должен быть заключен в письменной форме, в нем должна быть поименована программа ЭВМ, как она звучит у лицензиара, а также поименовано право пользования, предоставленное лицензиату. Если эти данные в лицензионном договоре отсутствуют, договор считается незаключенным, а права – непредоставленными. Если дискеты, диски или иные носители с программой для ЭВМ (базой данных) изготавливаются правообладателем либо по договору с ним другим лицом и вводятся с согласия разработчика (или иного правообладателя) в гражданский оборот на территории России путём их распространения (продажи, дарения и иного отчуждения) среди дистрибьюторов или непосредственно конечных потребителей, такие экземпляры программных продуктов в силу статьи 1272 ГК поступают в правомерное владение их приобретателей. Даже при отсутствии на это разрешения правообладателя.

На покупателя материальных носителей с программой для ЭВМ или базой данных, отвечающих установленным законом критериям (не контрафактных), распространяются положения статьи 1280 ГК. Он вправе использовать данные программные продукты в соответствии с их назначением, изучать, исследовать или испытывать функционирование программы для ЭВМ, а также выполнять некоторые иные действия, не имея при этом лицензионного договора (разрешения правообладателя).

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 N 51-ФЗ // СЗ РФ. – 2006 - № 289

Законодательно определены виды лицензионного договора (п. 1 ст. 1236 ГК РФ) – простая (неисключительная) лицензия, когда право на использование программы ЭВМ или базы данных передается лицензиату с сохранением за лицензиаром права выдачи лицензии другим лицам, и исключительная лицензия, когда право передается только одному лицензиату, без сохранения за лицензиаром права выдачи лицензий другим лицам.²

Компьютерные программы приобретаются, как правило, на материальных носителях – дискетах, дисках, картах памяти. Однако при заключении лицензионного договора необходимо учитывать, что приобретение материального носителя с соответствующей программой еще не является фактом приобретения прав пользования этой программой. Статьей 1227 Гражданского кодекса прямо установлено, что интеллектуальные права не зависят от права собственности на материальный носитель.

Поскольку Гражданским кодексом не предусмотрена обязательная государственная регистрация исключительного права на программы ЭВМ или базы данных, правообладатель может это сделать по собственному желанию. Однако в этом случае и лицензионный, и сублицензионный договоры также подлежат государственной регистрации.

Особый интерес вызывают вопросы налогообложения программ ЭВМ как объектов авторского права и как предметов заключения договоров. Рассмотрим на примере вопрос, связанный с налогообложением программы ЭВМ.³

Общество (лицензиат) заключило сублицензионный договор, передав сублицензиату на условиях простой (неисключительной) лицензии права на использование программ для электронно-вычислительных машин Microsoft на три лицензионных го-

да (2020, 2021, 2022 годы). Вознаграждение по условиям договора не облагалось НДС на основании подп. 26 п. 2 ст. 149 НК РФ, цена договора не подлежала изменению в течение срока его действия, лицензиат принял на себя обязательство не предъявлять сублицензиату претензий по доплате впоследствии суммы НДС, в случае признания некорректной квалификации сделки относительно налоговой нормы подп. 26 п. 2 ст. 149 НК РФ. До наступления второго лицензионного года использования программного обеспечения (01.01.2021 - 31.12.2021) был принят Федеральный закон от 31.07.2020 N 265-ФЗ, изменивший порядок уплаты НДС по сделкам реализации прав на программы для ЭВМ и базы данных, освобождение от уплаты НДС предусматривалось только при реализации прав на программы для ЭВМ и базы данных, включенные в единый Реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных. Поскольку программное обеспечение Microsoft не было включено в Реестр российских программ, общество во втором лицензионном году (2021) предъявило сублицензиату документы о выплате вознаграждения, в состав которого включило НДС по ставке 20 процентов. Верховный Суд РФ пришел к выводу, что в данном случае сублицензиат обязан доплатить обществу НДС, поскольку изменение цены договора обусловлено изменением налогового законодательства, подлежащего обязательному применению в отношении товаров (работ, услуг), реализуемых (выполненных, оказанных) начиная с 01.01.2021, независимо от даты и условий заключения договоров о реализации указанных товаров (работ, услуг), и не предполагает обязательного внесения изменений в заключенные ранее договоры. Сторонами договора

2 Щербак Н.В. Авторское право: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Москва: Издательство Юрайт, 2021 182 с.

3 Шаблова Е.Г. Право интеллектуальной собственности: учебное наглядное пособие / Е. Г. Шаблова, О. В. Жевняк, А. В. Соснин; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2020 159 с.

было прямо предусмотрено, что услуга не облагается НДС в силу закона, поэтому при изменении законодательства общество правомерно увеличило цену договора. Изменение цены договора связано не с ошибками общества при квалификации сделки, а исключительно с изменением условий налогообложения.

5. Лицензионный договор с пользователем о предоставлении ему простой (неисключительной) лицензии на использование программы для ЭВМ или базы данных может быть заключен в упрощенном порядке. При этом расходы, связанные с приобретением права на использование программ для ЭВМ и баз данных по договорам с правообладателем (по лицензионным и сублицензионным соглашениям). К указанным расходам также относятся расходы на приобретение исключительных прав на программы для ЭВМ стоимостью менее суммы стоимости амортизируемого имущества, определенной пунктом 1 статьи 256 настоящего Кодекса. Указанные расходы, связанные с приобретением права на использование по договорам с правообладателем (по лицензионным и сублицензионным соглашениям) программ для ЭВМ и баз данных, включенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, относящихся к сфере искусственного интеллекта, могут учитываться в размере фактических затрат с применением коэффициента 1,5;

Таким образом, автор (создатель или правообладатель) программы ЭВМ может предоставить право на использование по лицензионному договору на основании исключительной или исключительной лицензии. Лицензионные договоры по общему правилу не подлежат налогообложению НДС.

Статья 1262 ГК РФ устанавливает, что правообладатель программы для ЭВМ в течение срока действия исключительного права на неё может по своему желанию зарегистрировать программу в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности.

Дополнительно необходимо отметить, что база данных также может охраняться и как объект смежного права, но при выпол-

нении соответствующих условий. Для того, чтобы база данных относилась к объекту смежного права необходимо, чтобы при создании такой базы данных были существенные финансовые, материальные, организационные и иные затраты, или она должна содержать не менее 10 000 самостоятельных материалов, составляющих содержание базы данных. Проблемы в судебной практике. Суды часто опираются на опыт по разрешению споров из договоров поставки, упуская специфику программ для ЭВМ. Споры о нарушении авторских прав могут затягиваться на несколько лет. Рекомендации для авторов. Авторы программ для ЭВМ и баз данных должны обращаться к специалистам в области авторского права для защиты своих прав.

Список источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 N 51-ФЗ // СЗ РФ. – 2006 - № 289

2. Шаблова Е.Г. Право интеллектуальной собственности: учебное наглядное пособие / Е. Г. Шаблова, О. В. Жевняк, А. В. Соснин; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2020 159 с.

3. Щербак Н.В. Авторское право: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры/ Москва: Издательство Юрайт, 2021 182 с.

References

1. The Civil Code of the Russian Federation (Part four) of 12/18/2006 No. 51-FZ // NW RF. – 2006 - № 289

2. Shablova E.G. Intellectual property law: educational visual aid / E. G. Shablova, O. V. Zhevnyak, A.V. Sosnin; Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation, Ural Federal University named after the first President of Russia B. N. Yeltsin. Yekaterinburg: Ural Publishing House. unita, 2020 159 p.

3. Shcherbak N.V. Copyright: textbook and workshop for undergraduate and graduate studies/ Moscow: Yurayt Publishing House, 2021 182 p.

Понятие и сущность ипотеки в РФ

Черных Анастасия Вадимовна,

студент группы 07Юр4210 «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Email: office@unity-dana.ru

Научный руководитель Соколов Юрий Владимирович

преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин аккредитованное образовательное частное учреждение высшего образования «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Email: yury-sokolov-2013@mail.ru

Для цитирования: Черных А.В. Понятие и сущность ипотеки в РФ // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 78-82

Аннотация. Статья посвящена вопросам правового регулирования договора ипотеки (залога недвижимости), различные аспекты правового регулирования отношений, связанных с понятием ипотеки, субъектов и объектов отношений по договору ипотеки и ипотечного кредитования.

Ключевые слова: ипотека, залог недвижимости, ипотечное кредитование

The concept and essence of mortgages in the Russian Federation

Chernykh Anastasia V.,

student of the 07YUR4210 group "Moscow University of Finance and Law MFUA"

Email: office@unity-dana.ru

Head teacher of the Department of Civil Law Disciplines Sokolov Yuri Vladimirovich accredited private educational institution of higher education "Moscow University of Finance and Law MFUA"

Email: yury-sokolov-2013@mail.ru

Abstract. The article is devoted to the issues of legal regulation of the mortgage agreement (real estate pledge), various aspects of legal regulation of relations related to the concept of mortgage, subjects and objects of relations under the mortgage agreement and mortgage lending.

Keywords: mortgage, real estate collateral, mortgage lending

На сегодняшний день вопрос приобретения гражданами недвижимого имущества на праве собственности стоит особенно остро. Не каждый гражданин способен приобрести недвижимость без привлечения кредитных ресурсов, и в этом случае физическое лицо может обратиться в кредитную организацию за получением кредита, предоставив в качестве залога свою недвижимость. Актуальность данной темы обусловлена тем, что ипотечное кредитование стало популярным

способом приобретения жилья, и ипотечные отношения активно развиваются. Система государственной поддержки в этой области также способствует росту интереса граждан. Однако существуют определённые недостатки и пробелы как в теоретических, так и в практических аспектах регулирования данных отношений, которые требуют внимательного анализа.

В соответствии с п. 1 и 2 ст. 40 Конституции РФ: каждый имеет право на жили-

ще¹. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Органы государственной власти и местного самоуправления обязаны содействовать жилищному строительству и создавать условия для реализации права на жильё. В контексте реализации данного конституционного принципа ипотека выступает доступным механизмом для приобретения жилья.

Под ипотекой в соответствии с действующим законодательством понимается залог недвижимости. В частности, Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» от 16 июля 1998 года (далее — Закон об ипотеке) отождествляет понятия «ипотека» и «залог недвижимости». В теории данное понятие раскрывается в контексте ипотечного договора, который, как правило, является основным элементом договорных отношений, включающих, во-первых, договор купли-продажи недвижимости, а во-вторых, договор кредитования между кредитной организацией и заемщиком.

Договор ипотеки представляет собой соглашение, по которому залогодержатель, выступающий в роли кредитора по обязательству, обеспеченному ипотекой, имеет право удовлетворить свои денежные требования к должнику из стоимости заложенного недвижимого имущества залогодателя, преимущественно перед другими кредиторами последнего.

Сторонами по договору ипотеки являются:²

Залогодатель (должник) — это лицо, которое передает свое имущество в залог.

Залогодержатель (кредитор) — это лицо, принимающее недвижимость в качестве залога для обеспечения исполнения основного обязательства. В соответствии с законом «Об ипотеке», залогодателем может выступать не только должник по обязательству, но и третье лицо, не участвующее в данном обязательстве.

В ст. 5 закона «Об ипотеке»³ указано: по договору об ипотеке может быть зало-

жено недвижимое имущество, права на которое зарегистрированы в порядке, установленном для государственной регистрации прав недвижимое имущество и сделок с ним, в том числе:

1) Земельные участки, за исключением тех, что находятся в государственной или муниципальной собственности, а также участков с площадью ниже установленного минимума.

2) Предприятия, здания, сооружения и другое недвижимое имущество, используемое в предпринимательской деятельности.

3) Жилые дома, квартиры и части жилых домов и квартир, состоящие из одной или нескольких изолированных комнат.

4) Садовые дома и прочие строения потребительского назначения.

5) Воздушные и морские суда, а также суда внутреннего плавания.

6) Машино-места.

Здания, включая жилые дома и другие строения, которые непосредственно связаны с землей, могут быть предметом ипотеки при соблюдении условий, изложенных в статье 69 Закона «Об ипотеке». Ипотека здания или сооружения допускается только при условии одновременной ипотеки земельного участка, на котором расположено это здание или сооружение. В случае обращения взыскания на такие объекты, лицо, приобретающее имущество, получает право пользования земельным участком на тех же условиях и в том же объеме, что и предыдущий собственник (залогодатель) данного недвижимого имущества.

Ипотечные кредиты классифицируются по различным критериям:

1) По объекту кредитования.

2) По обеспечению.

3) По предоставляемым льготам.

4) По виду недвижимости, передаваемой в залог.

В зависимости от объекта кредитования можно выделить несколько видов ипотеки: ипотека на квартиру в новостройке,

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) (в ред. от 21.07.2014) // Российская газета. 1993 25 декабря.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 03.08.2018) // Российская газета. 1994 8 декабря.

3. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (в ред. от 31.12.2017) // Российская газета. 1998 22 июля.

ипотека на вторичное жильё, ипотека на загородную недвижимость, ипотека на комнату в коммунальной квартире и ипотека на долю в жилом помещении.

Наиболее распространённым ипотечным продуктом на сегодняшний день является целевой кредит на покупку квартиры. Эти ипотечные кредиты делятся на два основных типа: ипотека на квартиру в новостройке (первичный рынок) и ипотека на вторичное жильё (вторичный рынок).

Ипотека на квартиру в новостройке сегодня активно предлагается многими банками России и пользуется большой популярностью. Многие покупатели стремятся обустроить свою квартиру в соответствии с личными предпочтениями, и покупка квартиры в новом доме предоставляет отличную возможность для этого.

Важно отметить, что данный вид ипотеки позволяет приобрести квартиру еще на этапе строительства. Однако банки выдают такие кредиты с условием, что они сами формируют список объектов и застройщиков, с которыми готовы сотрудничать, поскольку должны быть уверены в их добросовестности. Не все банки охотно предоставляют такие займы, так как в случае невозврата кредита они получают лишь право требования к застройщику, но не саму недвижимость.

Ипотека на вторичное жильё также пользуется высоким спросом. Для многих покупателей приобретение уже обустроенной и обжитой квартиры является предпочтительным вариантом. Этот вид ипотеки подходит тем, кто не хочет рисковать своими средствами и предпочитает инвестировать в проверенные временем объекты. Преимущества данного вида ипотеки включают: оптимальный размер процентной ставки, выгодные условия предоставления, оперативность оформления, наличие различных льготных программ и другие аспекты.

Ипотека предоставляет возможность приобретения загородной недвижимости, включая как дома, так и коттеджи. Множество граждан предпочитают приобретать жильё в экологически чистых пригородах

по более доступным ценам, чем в черте города. Однако следует отметить, что банки менее охотно выдают кредиты на такое жильё по сравнению с квартирами на вторичном рынке, поскольку данный вид ипотеки считается более рискованным.

Спрос на комнаты в коммунальных квартирах также сохраняется, особенно в крупных городах. Важно подчеркнуть, что при оформлении ипотеки на комнату заемщику требуется предоставить нотариально удостоверенный отказ других соседей от права преимущественного приобретения этой собственности. Обычно банки с готовностью выдают ипотеку на комнату, если у заемщика уже имеется в собственности другая комната в этой же квартире, что позволяет ему стать полноправным владельцем всего жилья.

Ипотека на долю в жилом помещении встречается реже и чаще всего возникает в контексте разводов супругов. При этом существует высокая вероятность притворного характера таких сделок, поэтому шансы на получение ипотеки будут выше у тех заемщиков, которые уже давно разведены и имеют новую семью.

В зависимости от способа обеспечения ипотека может быть классифицирована на следующие виды: стандартная, объединенная, общая и ипотека чужого имущества. Стандартная ипотека подразумевает наличие одного обязательства, обеспечиваемого единственным объектом недвижимости. Объединенная ипотека заключается в залоге нескольких объектов для обеспечения одного обязательства. Общая ипотека использует несколько объектов, принадлежащих разным собственникам, для исполнения одного долгового обязательства. Ипотека чужого имущества предполагает, что обязательство обеспечивается за счет имущества третьего лица.

Также в зависимости от предоставляемых льгот выделяются два основных вида ипотеки: социальная и коммерческая.

Социальная ипотека – это ипотека, при которой происходит улучшение жилищных условий социально не защищенных граждан с использованием ипотечного кредито-

вания и государственной финансовой поддержки.⁴

Коммерческая ипотека – это ипотека, которую выдают лицам, не попадающим под какие-либо льготы, но желающим улучшить свои жилищные условия.

В-четвёртых, в зависимости от того, какая недвижимость будет передана в залог, различают виды ипотеки, при которых: в качестве залога используется собственное недвижимое имущество;

в качестве залога выступает приобретаемая недвижимость.

Первый вид ипотеки привлекателен тем, что у него выгодная процентная ставка и возможность получения займа на любые цели. Но есть и недостаток, он заключается в следующем: если вы по каким-либо причинам не сможете выплачивать долг, то лишаетесь не только новой недвижимости, но и той, которая находится в залоге⁵.

Второй вид ипотеки ограничивает применение заемных средств, поскольку они могут быть использованы только для приобретения недвижимости. Тем не менее, этот вид ипотеки пользуется популярностью, так как у большинства заемщиков отсутствует собственная недвижимость.

Взыскание на имущество, заложенное по договору ипотеки, может быть осуществлено по требованию залогодержателя и на основании решения суда. Следует отметить, что судебный порядок взыскания существенно снижает эффективность залогового обеспечения, так как удовлетворение требований кредитора зависит от длительности судебного разбирательства. Можно выделить основные права и обязанности сторон в договоре ипотеки:⁶

Залогодатель имеет право владеть и пользоваться предметом ипотеки, при этом он обязан за свой счет страховать имущество, приобретенное по договору ипотеки,

на полную его стоимость. Если залогодатель получает доходы от использования предмета ипотеки, он вправе распоряжаться ими по своему усмотрению, если иное не предусмотрено условиями договора. Также он имеет право завещать предмет ипотеки без согласия залогодержателя. В случае незаконного завладения предметом ипотеки залогодатель вправе требовать его возврата. Он обязан содержать предмет ипотеки в надлежащем состоянии и незамедлительно уведомлять залогодержателя о любых угрозах повреждения имущества.

Залогодержатель имеет право требовать удовлетворения своих требований из стоимости заложенного имущества. Он вправе проверять документы, касающиеся состояния и содержания заложенного имущества, и при необходимости запрашивать у залогодателя меры для обеспечения сохранности имущества. Залогодержатель не должен препятствовать залогодателю в его праве владения и пользования предметом ипотеки, а также в распоряжении доходами от его использования. Он также вправе требовать прекращения незаконных посягательств на предмет ипотеки.

Таким образом, разнообразие видов и преимуществ ипотеки делает получение ипотечного кредита одним из наиболее доступных и распространенных способов приобретения жилых помещений в современном обществе, что является первостепенной задачей для многих граждан.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) (в ред. от 21.07.2014) // Российская газета. 1993 25 декабря.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 03.08.2018) // Российская газета. 1994 8 декабря.

4. Васькин В.В., Мустафин Р.Р. К вопросу о правовом регулировании строительства многоквартирных домов // Жилищное право. 2015 № 7 122 с.

5. Викторова Р.Н. Правовая конструкция договора ипотеки в Российском законодательстве. Дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. Владикавказ. 2011 33 с.

6. Гайдин Д.Ю. Совершенствование системы жилищного обеспечения военнослужащих // Право в Вооруженных Силах. 2015 № 7 124 с.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (в ред. от 29.07.2018) // Российская газета. 1996 6 февраля.

4. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. от 15.04.2019) // Российская газета. 2005 12 января.

5. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (в ред. от 31.12.2017) // Российская газета. 1998 22 июля.

Научная и учебная литература

1. Васькин В.В., Мустафин Р.Р. К вопросу о правовом регулировании строительства многоквартирных домов // Жилищное право. 2015 № 7 122 с.

2. Викторова Р.Н. Правовая конструкция договора ипотеки в Российском законодательстве. Дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. Владикавказ. 2011 33 с.

3. Гайдин Д.Ю. Совершенствование системы жилищного обеспечения военнослужащих // Право в Вооруженных Силах. 2015 № 7 124 с.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (as amended. dated

07/21/2014) // Rossiyskaya Gazeta. 1993 December 25th.

2. The Civil Code of the Russian Federation (Part One) of November 30, 1994 No. 51-FZ (as amended. dated 08/03/2018) // Rossiyskaya Gazeta. 1994 December 8th.

3. The Civil Code of the Russian Federation (Part Two) of January 26, 1996 No. 14-FZ (as amended. dated 07/29/2018) // Rossiyskaya Gazeta. 1996 February 6th.

4. Housing Code of the Russian Federation No. 188-FZ of December 29, 2004 (as amended. dated 04/15/2019) // Rossiyskaya Gazeta. 2005 January 12th.

5. Federal Law No. 102-FZ of July 16, 1998 "On Mortgage (Pledge of Real Estate)" (as amended. dated 31.12.2017) // Rossiyskaya Gazeta. 1998 July 22nd.

Scientific and educational literature

1. Vaskin V.V., Mustafin R.R. On the issue of legal regulation of the construction of apartment buildings // Housing law. 2015 No. 7 122 p.

2. Viktorova R.N. The legal structure of the mortgage agreement in Russian legislation. Diss. ... cand. Jurid. sciences': 12.00.03. Vladikavkaz. 2011 33 p.

3. Gaidin D.Y. Improving the housing system for military personnel // Law in the Armed Forces. 2015 No. 7 124 p

Бытовой подряд и защита прав потребителей в сфере бытового обслуживания

Холодницкая Дарина Сергеевна,

студент группы 07Юр4210 «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

E-mail: office@unity-dana.ru

Научный руководитель Соколов Юрий Владимирович

преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин аккредитованное образовательное частное учреждение высшего образования «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

E-mail: yury-sokolov-2013@mail.ru

Для цитирования: Холодницкая Д.С. Бытовой подряд и защита прав потребителей в сфере бытового обслуживания // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 83-86

Аннотация. Статья посвящена вопросам правового регулирования договора бытового подряда, защиты прав потребителей по договору подряда и различные аспекты правового регулирования отношений, связанных с договором бытового подряда.

Ключевые слова: бытовой подряд, защита прав потребителей, существенные условия, цена, срок, предмет, договор

Household contracting and consumer protection in the field of consumer services

Kholodnitskaya Darina S.,

student of the 07YUR4210 group "Moscow University of Finance and Law MFUA"

E-mail: office@unity-dana.ru

Head teacher of the Department of Civil Law Disciplines Sokolov Yuri Vladimirovich accredited private educational institution of higher education "Moscow University of Finance and Law MFUA"

E-mail: yury-sokolov-2013@mail.ru

Abstract. The article is devoted to the issues of legal regulation of a household contract, protection of consumer rights under a contract and various aspects of legal regulation of relations related to a household contract.

Keywords: household contract, consumer protection, essential conditions, price, term, subject, contract

Вопросы, связанные с бытовым подрядом и защитой прав потребителей в сфере бытового обслуживания, занимают значительное место в российском праве. Бытовой подряд, как один из видов гражданских обязательств, а также механизмов защиты прав потребителей имеют важное значение для обеспечения правового регулирования в

сфере повседневного обслуживания, что непосредственно влияет на повседневную жизнь граждан.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации (ГК РФ), в частности в статьях 702-738¹, бытовой подряд представляет собой соглашение, по которому подрядчик обязуется выполнить определенные

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ // СЗ РФ. – 1994 - № 32 – Ст. 3301

работы в отношении имущества заказчика (потребителя) за вознаграждение. Это может включать широкий спектр услуг, таких как ремонт квартир, установка бытовой техники, оказание уборочных услуг и многие другие².

Данный договор является взаимным, консенсуальным и возмездным. Особенностью данного договора является то, что это публичный договор, его существенными условиями является предмет, цена и срок, то есть сторонам необходимо согласовать дату начала работ и дату окончания. Заказчиком является физическое лицо- потребитель и поэтому на отношения сторон распространяются отношения по защите прав потребителя

Бытовой подряд характеризуется:

- Близостью к потребностям граждан: услуги должны предоставляться физическим лицам, что делает данный вид подрядных отношений доступным и ощутимым для широкой публики.

- Ориентированностью на конечный результат: цель заключается не столько в процессе работы, сколько в конечном результате — выполнении определенной услуги.

- Сосредоточением на личных потребностях: работы выполняются с учетом индивидуальных запросов заказчика.

Согласно статье 703 ГК РФ, подрядчик обязан выполнить работу в срок и в соответствии с условиями договора. Ключевыми моментами здесь являются:

- Условия договора: на стадии заключения договора стороны должны четко определить объем работ, сроки их выполнения, стоимость, а также другие важные условия.

- Качество выполнения работы: согласно статье 720 ГК РФ, работа должна быть выполнена с надлежащим качеством, что также связано с понятиями "тактичного" и "высококачественного" выполнения работ.

Согласно статье 715 ГК РФ в случае, если подрядчик не выполнил свои обязательства перед заказчиком, ему могут быть предъявлены требования о возмещении убытков. Также следует обратить внимание

на статью 709 ГК РФ, где обозначены условия, позволяющие потребителю отказаться от исполнения договора в случае существенного нарушения условий.

Неотъемлемая часть законодательства о бытовом подряде — это защита прав потребителей. В России защита прав потребителей регулируется Федеральным законом от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей" (Закон о защите прав потребителей).

Согласно статье 4 Закона о защите прав потребителей, граждане имеют право на:

- Получение достоверной информации о товаре или услуге (в том числе и право на достоверную информацию, влияющую на выбор товара).

- Качество услуг, соответствующее договору и стандартам.

- Компетентное и безопасное выполнение работ.

В случае нарушения своих прав потребитель вправе:

- Подать жалобу в организацию, предоставившую услуги (статья 21 Закона о защите прав потребителей).

- Претендовать на возмещение убытков и морального вреда в суде (статья 15 Закона о защите прав потребителей).

- Отказаться от исполнения договора, если услуги оказаны ненадлежащего качества (статья 26 Закона о защите прав потребителей).

Обязанности заказчика:

- Оплатить выполненную работу в полном объеме (ст. 746 ГК РФ).

- Принять выполненную работу и осмотреть ее в присутствии подрядчика (ст. 720 ГК РФ).

- Обеспечить необходимые условия для выполнения работы подрядчиком (ст. 734 ГК РФ).

Права подрядчика:

- Получить плату за выполненную работу (ст. 746 ГК РФ).

- Требовать от заказчика принятия выполненной работы и ее оплаты (ст. 720 ГК РФ).

2. Андреева, Л. А. Актуальные аспекты отличий договоров подряда от трудовых договоров с работниками / Л. А. Андреева // В сборнике: Актуальные проблемы юриспруденции. – Новосибирск, 2021 – С. 84-94.

- Удерживать выполненную работу до уплаты заказчиком ее стоимости (ст. 359 ГК РФ).

- Отказаться от исполнения договора, если заказчик не предоставил необходимые условия для выполнения работы (ст. 734 ГК РФ).

Обязанности подрядчика:

- Выполнить работу в соответствии с условиями договора и требованиями к качеству (ст. 737 ГК РФ).

- Сдать выполненную работу в установленный срок (ст. 737 ГК РФ).

- Устранить недостатки выполненной работы (ст. 723 ГК РФ).

- Предупредить заказчика о невозможности выполнения работы (ст. 716 ГК РФ).

Потребитель при обнаружении недостатков выполненной работы (оказанной услуги), в соответствии со ст.29 Закона РФ "О защите прав потребителей" от 07.02.1992г. № 2300-1 вправе по своему выбору потребовать:

- безвозмездного устранения недостатков выполненной работы (оказанной услуги) или возмещения расходов по устранению этих недостатков;

- соответствующего уменьшения цены выполненной работы (оказанной услуги); - безвозмездного изготовления другой вещи из однородного материала такого же качества или повторного выполнения работы. При этом потребитель обязан возвратить ранее переданную ему исполнителем вещь.

Право потребителя на компенсацию морального вреда, причиненного потребителю вследствие нарушения его прав, предусмотренных законодательством о защите прав потребителей, регламентировано ст15 Закона РФ "О защите прав потребителей" от 07.02.1992г. № 2300-1.³

Требование потребителя об уплате неустойки(пени), в соответствии со ст.13 Закона РФ "О защите прав потребителей" от 07.02.1992г. № 2300-1 подлежит удовлетворению продавцом, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) в добровольном порядке.⁴

При удовлетворении судом требований потребителя, установленных законом, суд взыскивает с исполнителя, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя за несоблюдение в добровольном порядке удовлетворения требований потребителя штраф в размере пятьдесят процентов от суммы, присужденной судом в пользу потребителя. В соответствии со ст.14 Закона РФ "О защите прав потребителей" от 07.02.1992г. № 2300-1 имущественная ответственность за вред, причиненный вследствие недостатков, наступает в случаях:

1. Вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя вследствие конструктивных, производственных, рецептурных или иных недостатков работы (услуги), подлежит возмещению в полном объеме.

2. Право потребовать возмещения вреда, причиненного вследствие недостатков работы (услуги), признается за любым потерпевшим независимо от того, состоял он в договорных отношениях с исполнителем или нет.

3. Вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя, подлежит возмещению, если вред причинен в течение установленного срока службы работы или срока годности.

В практике правоохранительных органов и судов встречаются различные случаи, когда потребители обращаются с жалобами на ненадлежащее качество работ, выполненных в рамках бытового подряда. Примеры из судебной практики показывают, что часто основными проблемами являются:

- Неполное или некачественное выполнение работ, что было установлено в судебных актах, например, в делах, касающихся ремонта жилья.

- Неправомерное отсутствие реакции со стороны подрядчиков на претензии потребителей.

Таким образом, в ходе судебной практики происходит формирование правоприменительной практики, фиксирующей

3. Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 08.08.2024) "О защите прав потребителей"// "Российская газета" от 7 апреля 1992 г.

4. Беленкова Е.Д. Проблемы правового регулирования подрядных отношений / Е.Д. Беленкова // Правовая культура. – 2019 – № 5 – С. 116 – 120

предписания как для потребителей, так и для исполнителей.

В целом, действующее российское законодательство в области бытового подряда и защиты прав потребителей создает основу для безопасных и эффективных взаимоотношений между подрядчиками и потребителями. Однако на практике все еще существует множество проблем, связанных с недобросовестностью исполнителей и недостаточной информированностью потребителей о своих правах.

Для улучшения ситуации необходимо продолжать работу по повышению правосознания граждан, созданию более эффективных механизмов контроля за качеством предоставляемых услуг и внедрению современных технологий для обеспечения выполнения условий договора. Это позволит снизить риски и повысить качество бытового обслуживания в России.

Список источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ // СЗ РФ. – 1994 - № 32 – Ст. 3301
2. Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 08.08.2024) "О защите прав потребителей" // "Российская газета" от 7 апреля 1992 г.

Периодические издания

1. Андреева, Л. А. Актуальные аспекты отличий договоров подряда от трудовых договоров с работниками / Л. А. Андреева // В сборнике: Актуальные проблемы юриспруденции. – Новосибирск, 2021 – С. 84-94.
2. Аминова Г. Р., Ахтямова Е. В. Реализация принципа свободы договора в непоименованных договорах //Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2023 – №. 3-2 (78). – С. 143-145.
3. Беленкова Е.Д. Проблемы правового

регулирования подрядных отношений / Е.Д. Беленкова // Правовая культура. – 2019 – № 5 – С. 116 – 120

4. Бикинеева, К. И. Срок в договоре подряда / К. И. Бикинеева //Студенческий форум. – 2021 – № 6 (142). – С. 68-70.

5. Богданов, Д. Е. Договор подряда и договор поставки: проблемы разграничения в науке и правоприменительной практике / Д. Е. Богданов, С.Г. Богданов // Законодательство и экономика. – 2017 – № 3 – С. 245-249.

References

1. The Civil Code of the Russian Federation (Part one) of 11/30/1994 No. 51-FZ // NW RF. – 1994 - No. 32 – St. 3301
2. The Law of the Russian Federation dated 07.02.1992 N 2300-1 (as amended on 08.08.2024) "On consumer rights protection" // "Rossiyskaya Gazeta" dated April 7, 1992

Periodicals

1. Andreeva, L. A. Actual aspects of the differences between work contracts and employment contracts with employees / L. A. Andreeva // In the collection: Current problems of jurisprudence. Novosibirsk, 2021 – pp. 84-94.
2. Amineva G. R., Akhtyamova E. V. Implementation of the principle of freedom of contract in unnamed contracts //International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2023 – №. 3-2 (78). – Pp. 143-145.
3. Belenkova E.D. Problems of legal regulation of contract relations / E.D. Belenkova // Legal culture. – 2019 – No. 5 – pp. 116 – 120
4. Bikineeva, K. I. The term in the contract / K. I. Bikineeva //Student Forum. – 2021 – № 6 (142). – Pp. 68-70.
5. Bogdanov, D. E. Contract and supply agreement: problems of differentiation in science and law enforcement practice / D. E. Bogdanov, S. G. Bogdanov // Legislation and Economics. – 2017 – No. 3 – pp. 245-249.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© Хазов Е.Н., Клёцына А.А. 2024

Привлечения иностранных граждан на работу в Российской Федерации: актуальные проблемы и пути их решения

Хазов Евгений Николаевич,

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного
и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: evg.hazow@yandex.ru

Клёцына Анна Алексеевна,

слушатель 592 учебного взвода 5 курса международно-правового факультета
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: anya171101kl@yandex.ru

Научная специальность: 5.1.2. Публично - правовые науки

Для цитирования: Хазов Е.Н., Клёцына А.А. Привлечения иностранных граждан на работу в российской федерации: актуальные проблемы и пути их решения // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 87-92

Аннотация. Статья посвящена проблемам, привлечения иностранных граждан на работу в Российской Федерации. Авторами анализируются нормативно правовые акты регулирующие вопросы привлечения иностранных граждан на работу в Российской Федерации. Делается ряд выводов и предложений по данной проблеме и пути их решения.

Ключевые слова: конституционное право, социальные гарантии, иностранные граждане, разрешение на работу, подразделения ОВД по вопросам миграции.

Attracting foreign citizens to work in the Russian Federation: current problems and ways to solve them

Khazov Evgeny N.,

Doctor of Law, Professor, Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law
of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: evg.hazow@yandex.ru

Kletsyna Anna A.,

student of the 592nd training platoon of the 5th year of the International Law Faculty
the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: anya171101kl@yandex.ru

Annotation. The article is devoted to the problems of attracting foreign citizens to work in the Russian Federation. The authors analyze the normative legal acts regulating the issues of attracting foreign citizens to work in the Russian Federation. A number of conclusions and suggestions are made on this problem and ways to solve them.

Keywords: constitutional law, social guarantees, foreign citizens, work permits, departments of the Department of Internal Affairs on migration issues.

Привлечение иностранных граждан для
работы в Российской Федерации становит-

ся все более важной темой в связи с глоба-
лизацией экономики и растущей потребо-

стью в квалифицированных специалистах в различных секторах. Процесс привлечения иностранных талантов сопряжен с рядом проблем и возможностей, которые заслуживают пристального изучения[1].

В последние годы в Российской Федерации наблюдается резкий рост спроса на иностранную рабочую силу, особенно в таких отраслях, как информационные технологии, финансы и машиностроение. Однако, несмотря на растущую потребность в иностранных кадрах, существуют препятствия, препятствующие эффективному привлечению и интеграции этих людей в российскую рабочую силу. Понимание этих особенностей и решение проблем имеет решающее значение для успешного трудоустройства иностранных граждан на рынке труда Российской Федерации[2].

Как предусмотрено Конституцией Российской Федерации, все граждане имеют право свободно использовать свои способности для трудоустройства, выбирать род деятельности и профессию, а также имеют свободу использовать свои способности и имущество для ведения бизнеса и других экономических предприятий, которые не запрещены законом (статьи 34 и 37). Эти принципы также включены в российское законодательство, касающееся иностранных граждан и лиц без гражданства[3].

Однако существуют особые ограничения для иностранных физических лиц, работающих в России, которые также оказывают непосредственное влияние на деятельность современных организаций и усложняют бремя работодателя. В том числе обязательства работодателя обеспечить получение разрешений на привлечение иностранных работников, разрешений на работу, регистрацию по месту их жительства, предоставление жилья и медицинского обслуживания, а также уведомление государственных органов о заключении и изменении трудовых или гражданско-правовых договоров с такими лицами[4].

Несмотря на то, что трудоустройство иностранных граждан экономически выгодно работодателям, процесс их регистрации и постоянной поддержки является сложным. Запутанные процедуры найма

иностранных работников и часто меняющаяся нормативно-правовая база в этой области усугубляют эту сложность. Следовательно, эти обстоятельства приводят к непреднамеренным нарушениям закона иностранными работниками и работодателями, а также к преднамеренному использованию незаконных методов[5].

Текущая миграционная политика представляет собой существенное ограничение в плане сложности и дороговизны привлечения и найма иностранных работников. Это проявляется в необходимости ежегодного получения разрешения на использование иностранной рабочей силы, ограниченных сроках регистрации работников, а также в финансовых и временных нагрузках, связанных с регистрацией патентов и требованиями к экзаменам[6].

Таким образом, одна из проблем, с которыми сталкиваются при привлечении иностранных граждан на работу в Россию являются бюрократические барьеры. Согласно статье 327.1 ТК РФ, при приеме на работу иностранного гражданина или физического лица без гражданства работодатель заключает трудовой договор на неопределенный срок или на определенный срок, указанный в статье 59 ТК РФ. Работодатель обязан уведомить региональную подразделения по вопросам миграции с момента заключения контракта[7].

Это положение вызывает споры, поскольку все группы иностранных граждан имеют ограниченный срок трудоустройства. Например, иностранным работникам, имеющим патент, разрешается работать максимум в течение 2 лет с момента выдачи патента, в то время как высококвалифицированные специалисты имеют право на срок до 6 лет. Независимо от этого, их трудоустройство подлежит одобрению государственных органов. Примечательно, что в статье 59 трудового законодательства прямо не рассматривается возможность заключения срочного трудового договора с иностранным гражданином, что усложняет определение срока действия контракта[8].

На основе изложенного, рекомендуется согласовывать срок действия трудового договора с иностранным гражданином со сроком действия его разрешений. Такой

подход соответствует статье 327.2 Трудового кодекса, в которой изложены конкретные условия трудовых договоров с иностранными гражданами, включая положения о медицинском страховании в течение срока действия контракта.

К сожалению, следует признать, что основные потоки трудовой миграции, их направления и структура, а также качественный состав мигрантов не всегда соответствует непосредственным и долгосрочным национальным интересам Российской Федерации. Количество и квалификация трудовых мигрантов, въезжающих в страну, зачастую не соответствуют требованиям инновационного развития национальной экономики. Существенным аспектом этой проблемы является несправедливо направленный приток трудовых мигрантов, в первую очередь сосредоточенный в густонаселенных центральных регионах России, способствующий пространственному дисбалансу спроса и предложения рабочей силы[9].

Поток мигрантов, въезжающих в Россию, в основном состоит из лиц с ограниченными навыками. Как правило, прибывающие не имеют высшего, среднего профессионального, а иногда даже общего среднего образования, поскольку они ищут работу в стране. В связи с введением безвизового въезда для граждан стран СНГ российский рынок труда наводнен некавалифицированной рабочей силой, не обладающей производственными трудовыми компетенциями. Значительное число незарегистрированных, низкоквалифицированных работников со скудным образованием оказывают давление на рынок низкоквалифицированного труда. Широкое использование низкоквалифицированного и плохо оплачиваемого труда мигрантов препятствует процессам модернизации экономики и современного развития страны[10].

Большинство мигрантов происходят из бедных стран и регионов, расположенных в нижних эшелонах социальной иерархии, тем самым способствуя маргинализации населения и снижению качества рабочей силы в стране. По мнению исследователя рынка труда И.В. Соболева, привлечение мигрантов либо влечет за собой снижение

и без того низких стандартов рынка труда (условий труда, заработной платы, соблюдения трудовых прав), либо, если миграционные процессы приобретают цивилизационное измерение, представляет собой существенную дополнительную нагрузку на социальный бюджет[11].

Проблемы, существующие в настоящее время в сфере трудовой иммиграции, требуют более активного подхода к управлению миграцией. Структура инициатив, формулируемых в этой области, должна соответствовать национальным целям и стратегическим задачам, поставленным для научно-технического и социально-экономического прогресса России. Количество и качество трудовых мигрантов должны быть увязаны с ожидаемым социально-экономическим и демографическим прогрессом страны[12].

Приоритет следует отдавать мерам, которые облегчают въезд в Россию трудящихся-мигрантов, необходимых для роста отечественной экономики, при одновременном введении ограничений на доступ к внутреннему рынку труда для тех, у кого нет настоятельных требований. Крайне важно создать и внедрить систему отбора трудовых мигрантов, упорядоченные и упрощенные протоколы выхода на рынок труда для квалифицированных и высококвалифицированных работников[13].

Необходимо снизить стоимость патента для мигрантов из безвизовых стран, имеющих профессиональное образование и востребованных на российском рынке труда. Кроме того, следует внедрить упрощенный процесс предоставления вида на жительство высококвалифицированным работникам. Следует установить более строгие экономические барьеры для трудящихся-мигрантов, не имеющих профессионального образования, стремящихся выйти на российский рынок труда и выполнять низкоквалифицированные работы. В краткосрочной и долгосрочной перспективе крайне важно сосредоточиться на переходе к организованным программам найма иностранных работников, обладающих востребованными профессиями и квалификациями на рынке труда. Также важно активно привлекать иностранных сту-

дентов, которые продолжили или завершили свое образование в России, поскольку они представляют собой хорошо подготовленных специалистов, способно относительно легко адаптироваться к российским условиям работы и жизни[14]. В сфере регулирования трудовой миграции целесообразно содействовать развитию официальной государственной и частной инфраструктуры, предоставляющей широкий спектр услуг, включая справочные, консультативные, юридические и посреднические услуги. Эти меры будут способствовать соблюдению мигрантами российского законодательства и поддерживать их социальную адаптацию и интеграцию[15].

Ключевой задачей является расширение инфраструктуры для первоначального приема трудовых мигрантов в России через миграционные центры, частные агентства занятости, рекрутинговые компании и лизинговые компании. Одновременно существует необходимость в создании инфраструктуры для привлечения трудовых мигрантов для работы на российских предприятиях из стран их происхождения[16].

Одним из актуальных вопросов регулирования трудовой миграции является необходимость расширения применения информационных технологий для анализа и прогнозирования международной трудовой миграции. Решение этой проблемы предполагает включение оценки различных форм мобильности населения в статистическую практику, создание четкой статистики миграции и переход статистических методов от учета количества выданных разрешений к отслеживанию фактического числа трудящихся-мигрантов. Создание единой системы регистрации иностранных работников, которая отслеживает их регистрацию, разрешения на работу и место трудоустройства, предоставило бы точные данные о присутствии и распределении иностранных работников. Кроме того, было бы важно расширить охват показателей внешней трудовой миграции и интегрировать их в регулярные обследования[17].

Подводя итог, предлагаем несколько способов улучшить миграционную поли-

тику и упростить процесс привлечения иностранных работников, а именно:

1. Увеличение срока действия разрешения на работу. Вместо ежегодного оформления разрешения на работу иностранным работникам, можно рассмотреть вариант увеличения срока действия разрешения до 2-3 лет. В данном случае следует провести анализ тех профессий, где иностранные граждане работают наиболее долгое время и работают в среднем от 5 лет и больше, например, в каких-то ведомственных структурах или промышленных производствах. На основе такого анализа можно будет выделить конкретные виды деятельности, для которых не нужно будет каждый год оформлять разрешение на работу.

В настоящее время такая проблема менее актуальна для высококвалифицированных иностранных работников, которые освобождены от необходимости получения разрешений на использование рабочей силы, ограничений по квотам и пользуются преимуществами ускоренного рассмотрения заявлений на получение разрешения на работу. Тем не менее, из-за особых требований к заработной плате, такие работники составляют незначительное меньшинство в этом соглашении[18].

Поэтому считаем, что данный перечень стоит расширить, чтобы сделать такие рабочие места более привлекательными. Кроме того, данное положение уменьшит бюрократическую нагрузку, как на работодателей, так и на работников;

2. Упрощение процедуры получения документов. Введение более эффективной и прозрачной системы для оформления патентов и разрешений на работу, которая бы уменьшила время и затраты на получение необходимых документов, в том числе уменьшение сумм за патенты для отдельных профессий (категорий работников);

3. Создание централизованной системы поддержки иностранных работников. Введение специальных центров, где иностранные работники могли бы получить помощь и консультации по вопросам оформления документов, медицинской страховки, жилья и т.д.;

4. Несмотря на привлекательность более низких ожиданий в отношении зара-

ботной платы со стороны иностранных работников, существующие процедуры трудоустройства в конечном счете невыгодны для них. Чтобы решить эту проблему и предотвратить незаконное привлечение иностранных работников, крайне важно оптимизировать административные и трудовые процессы. Поэтому необходимо проведение анализа и возможной переработки законодательства о миграционной политике для устранения излишней бюрократии и упрощения процедур для привлечения иностранных работников[19].

Эволюция законодательства в Российской Федерации должна соответствовать международно-правовым принципам. Тем не менее, миграционное законодательство в России не полностью отвечает современным и будущим требованиям экономического, социального и демографического прогресса, интересам работодателей и интересам российского сообщества[20].

Основное внимание уделяется привлечению временных трудовых мигрантов, и в нем отсутствуют положения, облегчающие их постоянное поселение, адаптацию и интеграцию в российское общество. В результате важнейшие компоненты государственной миграционной политики России направлены на совершенствование охраны и защиты прав и свобод и обеспечение социального благополучия иностранных граждан[21].

Основным направлением развития трудового миграционного законодательства должно стать создание баланса между привлечением временных мигрантов и обеспечением условий для интеграции постоянных мигрантов в российское общество. Такой подход позволит учесть интересы, как работодателей, так и мигрантов, а также обеспечить устойчивое и гармоничное развитие современного российского общества в миграционной сфере.

Список источников

1. Богданов А.В., Пауков О.В., Хазов Е.Н. Миграционные процессы и их роль в современном государстве. Образование и право. 2022. № 1. С. 96-102.

2. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы государственной мигра-

ционной политики России. Образование. Наука. Научные кадры. 2022. № 2. С. 79-83.

3. Конституционное право России. Алексеев И.А., Виноградов В.А., Егоров С.А. и др. учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Сер. Юриспруденция для бакалавров. Москва, 2013.

4. Бинятова, Ф. М. Проблемы привлечения на работу иностранных граждан / Ф. М. Бинятова // Молодой ученый. — 2016. — № 25 (129). — С. 455-457.

5. Зинченко Е.Ю., Воробьев В.Ф., Хазов Е.Н. Миграционная политика России: проблемы и перспективы их решения. Международный журнал конституционного и государственного права. 2023. № 1. С. 15-19.

6. Снежкова, Д. Ф. Особенности и проблемы привлечения на работу иностранных граждан / Д. Ф. Снежкова // Молодой ученый. — 2014. — № 19 (78). — С. 363-367.

7. Трудовое право Гасанов К.К., Эришвили Н.Д., Мышко Ф.Г. и др. Сер. Dura lex, sed lex. (Восьмое издание, переработанное и дополненное) Москва, 2021.

8. Хазова В.Е., Даудова К.К. Трудовая миграция и особенности ее регулирования (зарубежный опыт по решению аналогичных проблем). Международный журнал конституционного и государственного права. 2015. № 1. С. 84-90.

9. Андрейцо С. Ю., Хазов Е. Н. Актуальные проблемы правового регулирования отношений в сфере миграции // Вестник экономической безопасности. 2022. № 4. С. 11–15.

10. Исаков В.М., Хазов Е.Н. Миграционные процессы в странах СНГ и их влияние криминальную обстановку России. В сборнике «Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ» материалы ежегодной научно-практической конференции. Под общей редакцией А.А. Беженцева. Санкт-Петербург 2022. С. 121-127.

11. Соболева И. В. Проблема сбережения населения России в свете концепции

демографического перехода // Вестник института экономики Российской академии наук. — 2007. — № 2. — С. 67-82. 82.

12. Рязанцев С. В., Красинец Е. С., Вазиров З. К. Постоянная и временная трудовая миграция в контексте перспектив демографического развития России // Сегодня и завтра российской экономики. — 2017. — № 81-82. — С. 5-16. 12.

13. Зинченко Е.Ю., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н. Правовое регулирование миграции и основные направления его совершенствования в России. Образование. Наука. Научные кадры. 2023. № 3. С. 58-61.

14. Хазов Е.Н., Бурлакова П.О. Особенности и основные направления развития образовательной и интеллектуальной миграции в зарубежных странах. Международный журнал конституционного и государственного права. 2020. № 2. С. 105-109.

15. Хазов Е.Н., Андрейцо С.Ю. Правовое обеспечение миграционных процессов в России: проблемы и перспективы. Судебная экспертиза и исследования. 2023. № 4. С. 59-64.

16. Красинец Е.С. Иностранная рабочая сила на российском рынке труда: проблемы и решения // Народонаселение. — 2020. — №1. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/inostrannaya-rabochaya-sila-na-rossiyskom-rynke-truda-problemy-i-resheniya> (дата обращения: 30.12.2023).

17. Андрейцо С.Ю., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы адаптации и интеграции беженцев. Криминологический журнал. 2023. № 4. С. 28-34.

18. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Специфика российской миграционно-правовой политики в контексте формирования основополагающих начал миграционного права. В сборнике: Миграционные процессы в современной России. сборник статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции. 2020. С. 62-69.

19. Зинченко Е.Ю., Воробьев В.Ф., Хазов Е.Н. Проблемы государственной миграционной политики России В сборнике: Глобальные демографические проблемы современности: миграция и миграционная политика (к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя). Сборник научных статей Всероссийской научно-практической конференции. Составитель С.О. Харламов. Москва, 2022. С. 273-277.

20. Хазов Е.Н., Богданов А.В., Вендиктов М.И. Основные направления государственной миграционной политики России и роль органов внутренних дел в ее реализации. Криминологический журнал. 2023. № 1. С. 129-137.

21. Хазов Е.Н., Хазова В.Е., Шакун Н.В. и др. Конституционно-правовое обеспечение социальных прав и свобод человека и гражданина в России. Новосибирск, 2020.

УДК 343.34
ББК 67.408.131

© Шарипов П.М. 2024

К вопросу о незаконной миграции в Российской Федерации

Шарипов Парвиз Махмадович,

адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических и научных кадров
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, Россия

E-mail: parviz.sharipov.95@list.ru

Научная специальность: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Для цитирования: Шарипов П.М. К вопросу о незаконной миграции в Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 93-96

Аннотация. В статье рассматривается незаконная миграция как социальное негативное явление, в значительной степени влияющее на развитие общественных отношений в Российской Федерации. Автор на основе изучения статистических сведений в сфере миграционного законодательства, выделил основные направления незаконной миграции, а также ряд государств, из которых осуществляются незаконные миграционные потоки иностранных граждан и лиц без гражданства. На основе изучения различных подходов к пониманию незаконной миграции, автором предложено понятие незаконной миграции и выделены основные характеризующие признаки данного явления. Выводы данной статьи заключаются в разработке предложений по совершенствованию административно-правового регулирования законодательства в сфере миграции, формированию научно-теоретических основ с целью развития положений науки административного права о противодействии незаконной миграции.

Ключевые слова: незаконная миграция, криминальная миграция, иностранные граждане, лица без гражданства, законодательство в сфере миграции, миграционные потоки, защита и охрана прав человека и гражданина.

On the issue of illegal migration in the Russian Federation

Sharipov Parviz M.,

Associate Professor of the Faculty of Training Scientific, Pedagogical and Scientific personnel Moscow
University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Kikot, Russia

E-mail: parviz.sharipov.95@list.ru

Abstract. The article considers illegal migration as a social negative phenomenon that significantly affects the development of public relations in the Russian Federation. Based on the study of statistical information in the field of migration legislation, the author identified the main directions of illegal migration, as well as a number of states from which illegal migration flows of foreign citizens and stateless persons are carried out. Based on the study of various approaches to understanding illegal migration, the author proposes the concept of illegal migration and highlights the main characteristics of this phenomenon. The conclusions of this article are to develop proposals for improving the administrative and legal regulation of legislation in the field of migration, the formation of scientific and theoretical foundations in order to develop the provisions of the science of administrative law on countering illegal migration.

Keywords: illegal migration, criminal migration, foreign citizens, stateless persons, legislation in the field of migration, migration flows, protection and protection of human and civil rights.

На расширенной коллегии МВД России, проведенной 2 апреля 2024 года, Министром внутренних дел Российской Федерации отмечена важность такой сферы деятельности правоохранительного ведомства как противодействие правонарушениям со стороны иностранных граждан, а также контроль за соблюдением миграционного законодательства. Так, в 2023 году МВД России осуществлен комплекс мероприятий по выдворению из страны нелегально находящихся лиц. В частности, по оценкам ведомства выдворено и депортировано 110 тыс. лиц, что на 65 % больше, чем в 2022 году; вынесено 35 тыс. решений о сокращении срока временного пребывания. Количество выявленных фактов организации незаконной миграции выросло на 90 %¹. При этом, за 2023 год поставлено на миграционный учет 16,5 млн. иностранных граждан, в основном, выходцев из таких государств как Узбекистан (28%), Таджикистан (15%) и Украина (37%), в сравнении за 2019 год таких лиц было всего 14,5 млн., таким образом, за последние 5 лет прирост составил 13,8%².

Данные сведения свидетельствуют о том, что Российская Федерация является крупным трансконтинентальным миграционным центром на азиатско-европейском континенте, аккумулируя у себя интенсивные миграционные потоки, формируя тем самым фундаментальные основы развития как экономических, так и политических отношений.

В настоящее время в России мы наблюдаем несколько активных миграционных потоков, обусловленных проведением специальной военной операции на Украине, которые условно можно разделить на положительные и отрицательные. К числу отрицательных следует относить те потоки, которые связаны с «утратой» высоко-

квалифицированных кадров, устремившихся в зарубежные государства, а также мигрантов, имеющие законные основания на пребывание на территории России, уезжающие к себе на Родину. Сюда следует также отнести криминальную миграцию, пересекающую границу России, с целью совершения противоправных деяний.

В настоящее время в числе актуальных вопросов современной России является незаконная миграция, ее влияние на развитие общественных отношений, а также последствия в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями потоков незаконной миграции являются:

1. Въезд на территорию России – сухопутное пересечение государственной границы с такими государствами как Китай, Казахстан, Монголия, а также воздушных пунктов пропуска городов Москвы и Санкт-Петербурга;

2. Выезд из территории России – сухопутное пересечение государственной границы с такими государствами как Финляндия, Украина, ряд Балтийских стран, воздушные пункты пропуска городов Москвы и Санкт-Петербурга, при этом основной поток незаконной миграции в Российскую Федерацию идет через границу с Казахстаном [3, с. 36].

В научном сообществе наблюдаются различные точки зрения относительно понятия «незаконной миграции». Так, Е.О. Сафонова указывает, что сущность процесса миграции заключается в смене населением места жительства (нахождения) в пределах региона, страны или даже нескольких стран [8, с. 99].

По мнению Н.Н. Деминой, сущность незаконной миграции определяется субъективным фактором, который связан со стремлением лица нелегально пересечь

¹ Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации Владимира Колокольцева на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/news/item/48711678/?year=2024&month=5&day=21&ysclid=lfj2o6026599212964> (дата обращения: 03.08.2024).

² Миграционная статистика России [Электронный ресурс]. URL: <https://migrantvisa.ru/russia/migraciya/statistika/> (дата обращения: 06.08.2024).

государственную границу для осуществления преступной экономической деятельности [5, с. 3]. Однако, ряд ученых придерживаются мнения о том, что незаконная миграция характеризуется объективными признаками. При этом отмечается, что незаконная миграция является противоправной, но не обязательно преступной [2, с. 40].

По мнению Д.Д. Фоменко, У.У. Тагиевой, «незаконная миграция – это проникновение на территорию России иностранных граждан, лиц без гражданства с нарушением действующего законодательства, перемещение или проникновение, а равно – незаконный выезд за пределы РФ» [8, с. 46; 9, с. 185].

Исходя из вышеперечисленных определений, можно прийти к выводу, что незаконная миграция характеризуется следующими чертами:

1. Субъектом рассматриваемой миграции являются иностранные граждане и лица без гражданства. Следует отдельно указать, что существует более широкое понимание субъекта, в которое помимо указанных лиц, включается также граждане данного государства [1, с. 15; 6, с. 11]. Это связано с тем, что основанием признания мигранта незаконным должно быть нарушение не только установленных законом правил въезда и пребывания, но и выезда с территории государства. Следовательно, незаконными мигрантами следует признавать не только иностранных граждан и лиц без гражданства, но и граждан соответствующего государства, которые нарушают установленный порядок убытия с территории страны.

2. Способ, то есть характеристика въезда (выезда) и пребывания субъектов незаконной миграции. Здесь также следует отдельно акцентировать тот факт, что изначально субъект рассматриваемой миграции располагает въездом на территорию России, на законных основаниях, но в последующем, в период пребывания незаконным способом пытается сохранить свой правовой статус, например, посредством подделки миграционных документов, их умышленная утрата и т.д. То есть фактически наличествует, как верно указано А.Г. Сатаевым, «законный способ проникнове-

ния на территорию страны и незаконный способ пребывания на ее территории» [7, с. 70].

3. Перемещение, то есть пересечение государственной границы между территориями обоих государств (въезд, выезд и пребывание с нарушением установленного порядка).

4. Целеполагание – это фактическое осуществление трудовой деятельности. Некоторыми авторами выделяется также криминальная цель, но ее выделение необходимо специально обговорить [4, с. 52]. Дело в том, что криминальная миграция является более широким понятием и можно сказать родовым к понятию незаконной миграции. И поэтому не исключается тот факт, что въезд и пребывание на территории России субъектов на законных основаниях совсем не исключает достижение криминальных целей в период их пребывания;

5. Этнический характер незаконной миграции, который, как правило, связан с тем, что субъекты принадлежат к определенному этносу, имеющему свои культурные, традиционные и языковые ценности, вероисповедание;

6. Масштабность, то есть массовый характер незаконной миграции. По различным оценкам ведомств, на территории России находятся около 10 млн. незаконных мигрантов, при этом необходимо отметить высокую латентность данного социального явления, поскольку точное количество лиц данной категории неизвестно.

Результаты анализа практической деятельности показывают, что, с одной стороны, большинство незаконных мигрантов осуществляют преступную деятельность на территории России, а, с другой стороны, остальная часть незаконных мигрантов осуществляют трудовую деятельность и не нарушают действующее законодательство, при этом некоторые беженцы (*bona fide*) вынуждены нарушать миграционные правила в целях поиска убежища, что обусловлено обстоятельствами объективного характера.

Исходя из изложенного, можно прийти к выводу, что незаконная миграция в Российской Федерации представляет собой относительно массовое социальное явление, заключающееся во въезде, пребыва-

нии и выезде с территории России иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением действующего миграционного законодательства Российской Федерации, в том числе произвольное изменение ими своего правового положения в период нахождения на территории России.

Список источников

1. Асмандиярова Н.Р. Незаконная миграция: Проблемы предупреждения на региональном уровне (по материалам Республики Башкортостан): монография / Н. Р. Асмандиярова, И. А. Биккинин, Д. А. Гайнанов. Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2009.
2. Василькин О.А. Криминальная миграция как основной детерминант преступности иностранцев // Миграционное право. – 2008. – № 2. – С. 39-42.
3. Волокитина М.В. Незаконная миграция в России: причины и сущность явления // Мониторинг правоприменения. – 2013. – № 1. – С. 35-38.
4. Государственная граница, организованная преступность, закон и безопасность России / отв. ред. А.И. Долгова. М.: Рос. криминол. ассоц., 2006.
5. Демина Н.Н. Конституционно-правовое регулирование пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ как средство пресечения нелегальной миграции: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010.
6. Подшивалов В.Е. Международно-правовые проблемы предупреждения и пресечения незаконной миграции: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2004.
7. Сатаев А.Г. Китайская миграция на российский Дальний Восток: причины, масштабы и последствия явления: политический и социально-экономический аспекты: дис. ... канд. полит. наук. Владивосток, 2009.
8. Сафонова Е.О. Незаконная миграция в России: понятие и сущность // Сибирский юридический форум: современные проблемы науки и практики в уголовном праве и криминологии: Материалы Международной научно-практической конференции, Барнаул, 27–28 июня 2024 года. – Барнаул: Барнаулский юридический институт МВД РФ, 2024. – С. 98-100.
9. Тагиева У.У. Незаконная миграция и ее основные характерные черты // Студенческий. – 2022. – № 33-3(203). – С. 45-47.

10. Фоменко Д.Д. К вопросу о понятии "незаконная миграция" // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2021. – № 2. – С. 184-187.

References

1. Asmandiyarova N.R. Illegal migration: Problems of prevention at the regional level (based on the materials of the Republic of Bashkortostan): monograph / N. R. Asmandiyarova, I. A. Bikkinin, D. A. Gainanov. Ufa: ISEI UNC RAS, 2009.
2. Vasilkin O.A. Criminal migration as the main determinant of the crime of foreigners // Migration law. – 2008. – No. 2. – pp. 39-42.
3. Volokitina M.V. Illegal migration in Russia: the causes and essence of the phenomenon // Monitoring of law enforcement. - 2013. – No. 1. – pp. 35-38.
4. The state border, organized crime, law and security of Russia / ed. by A.I. Dolgov. M.: Russian Criminol. assoc., 2006.
5. Demina N.N. Constitutional and legal regulation of the stay of foreign citizens and stateless persons in the territory of the Russian Federation as a means of suppressing illegal migration: abstract of the dissertation. ... cand. Jurid. Sciences. M., 2010.
6. Podshivalov V.E. International legal problems of prevention and suppression of illegal migration: dis. ... cand. Jurid. Sciences. St. Petersburg, 2004.
7. Sataev A.G. Chinese migration to the Russian Far East: causes, scale and consequences of the phenomenon: political and socio-economic aspects: dis. ... candidate of Political Sciences. sciences'. Vladivostok, 2009.
8. Safonova E.O. Illegal migration in Russia: the concept and essence // Siberian Legal Forum: modern problems of science and practice in criminal law and criminology: Proceedings of the International Scientific and Practical Conference, Barnaul, June 27-28, 2024. Barnaul: Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2024. – pp. 98-100.
9. Tagieva U.U. Illegal migration and its main characteristic features // Studentskiy. – 2022. – № 33-3(203). – Pp. 45-47.
10. Fomenko D.D. On the question of the concept of "illegal migration" // Humanities, socio-economic and social sciences. - 2021. – No. 2. – pp. 184-187.

Превенции присвоения и растраты, совершаемые в сфере образования Российской Федерации

Эриашвили Нодари Дарчоевич,

кандидат юридических наук, кандидат исторических наук, доктор экономических наук, профессор, почетный работник сферы образования РФ, лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники, лауреат премии Правительства РФ в области образования, профессор кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя; профессор кафедры частного права Государственного университета управления

Email: professor60@mail.ru

Для цитирования: Эриашвили Н.Д. Превенции присвоения и растраты, совершаемые в сфере образования Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права 2/2024. С. 97-102

Аннотация. В статье анализируются превентивные меры против присвоения и растрат государственных и муниципальных средств в сфере образования Российской Федерации.

Ключевые слова: Присвоение, растрата, сфера образования, превенция, меры профилактики, Уголовный кодекс Российской Федерации.

Prevention of assignment and embezzlement committed in the field of education of the Russian Federation

Eriashvili Nodari D.,

candidate of law, candidate of historical sciences, doctor of economics, professor, Honorary worker of the field of education of the Russian Federation, laureate of the Government of the Russian Federation in the field of science and technology, laureate of the Government of the Russian Federation in the field of education, Professor of the Department of Civil and Labor Law, Civil Procedure of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot; Professor of the Department of Private law state university of Management

Email: professor60@mail.ru

Annotation. The article analyzes preventive measures against embezzlement and embezzlement of state and municipal funds in the field of education of the Russian Federation.

Keywords: Assignment, embezzlement, education, prevention, preventive measures, the Criminal Code of the Russian Federation.

Присвоения и растраты в сфере образования — являются актуальной и важной темой в Российской Федерации. Нарушения финансовой дисциплины и нецелевое использование бюджетных средств могут существенно подорвать качество образования и доступность образовательных услуг.

Статья 160 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ) [1] действительно описывает хищение как присвоение

или растрату чужого имущества, вверенного виновному лицу. Это преступление выделяется особенностями своего субъекта, лица которому доверено или поручено чужое имущество.

А.П. Севрюков и С.М. Кочои предлагают схожие определения присвоения. Согласно Севрюкову, присвоение — это форма хищения, совершаемая с корыстной целью, которая представляет собой противоправ-

ное безвозмездное обращение чужого имущества, вверенного виновному, в свою пользу или пользу других лиц, причинившее ущерб собственнику или иному владельцу [2]. Важно подчеркнуть, что это обращение происходит до того, как виновный истратил или совершил отчуждение имущества.

С.М. Кочои поддерживает эту позицию, определяя присвоение как противоправное обращение чужого имущества в пользу виновного [3]. В обоих случаях ключевыми аспектами являются корыстная цель, противоправность действий и наличие ущерба для собственника имущества.

Таким образом, статья 160 УК РФ объединяет эти формы хищения в одно деяние с целью учесть специфичность субъектов преступления и характер вверенного им имущества.

Этимологически «присвоить» означает «завладеть, самовольно взять в свою собственность, выдать за свое». В контексте образования это может быть, например, присвоение бюджетных средств, выданных на учебные нужды или строительство.

Растратой выступает такая форма хищения, при которой виновное лицо обращает вверенное имущество в свою пользу или пользу других лиц посредством отчуждения, расходования, потребления, т. е. фактическое совершение им действий, представляющих собой незаконное распоряжение или пользование этим имуществом взамен правомерного владения им. Растрата в образовательных учреждениях — это серьезное правонарушение, которое прямо связано со злоупотреблением доверенными финансовыми средствами.

Обратимся к составу преступления, предусмотренного ст. 160 УК РФ более детально.

Объектом данного преступления являются правоотношения, связанные с использованием и распоряжением финансовыми и материальными средствами, принадлежащими образовательным учреждениям. Это могут быть средства, выделенные из бюджета, либо поступающие от внебюджетной деятельности.

Предметом преступления является чужое имущество, вверенное виновному. В контексте образовательного:

1. Бюджетные средства, выделенные на функционирование учреждения.

2. Внебюджетные средства (например, для школы- родительские взносы на мероприятия или дополнительные занятия).

3. Товары и материалы, предназначенные для образовательных или хозяйственных нужд.

Объективная сторона выражается в присвоении или растрате, т. е. хищении чужого имущества, вверенного виновному. Примеры объективной стороны включают:

- Присвоение денежных средств учреждения для личного использования.
- Фиктивные сделки с целью получения денег или товаров в личное пользование.
- Использование бюджетных средств на личные нужды (например, оплату личных счетов или покупку личных вещей).

Субъективная сторона данного преступления — умышленная вина в виде прямого умысла и корыстная цель. Виновный осознает, что присваивает или растрчивает чужое имущество, и имеет цель извлечь из этого личную выгоду.

Субъектом преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет. Это лицо должно быть наделено полномочиями по распоряжению, управлению, доставке или хранению имущества, к примеру:

- Должностные лица образовательного учреждения (ректоры, деканы, директора, завучи).
- Лица, имеющие специальные поручения, касающиеся управления финансами или имуществом (бухгалтеры).
- Материально ответственные лица и лица, действующие по договорным отношениям (руководитель учреждения образования по административно-хозяйственной работе).

Пленум Верховного Суда РФ от 30.11.2017 N 48 (ред. от 15.12.2022) «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» связывает момент окончания присвоения, когда законное владение вверенным лицу имуществом

стало противоправным и это лицо начало совершать действия, направленные на обращение указанного имущества в свою пользу [4].

Присвоение как вид хищения отличается от растраты тем, что имущество изначально находится у виновного на законных основаниях, однако затем он незаконно берет его под свой контроль и распоряжается им. Важным моментом здесь является то, что имущество первоначально попадает к виновному лицу законным путем, но впоследствии оно решает использовать его как своё собственное.

Растрата же, в отличие от присвоения, включает активные действия по отчуждению или расходованию имущества. Имущество также оказывается у виновного на законных основаниях, но затем используется, расходуется или передается третьим лицам незаконно. Существенно, что при растрате может и не быть промежуточного этапа фактического владения и присвоения, как в случае с присвоением.

Стоит отметить, что в судебно-следственной практике присвоение наблюдается чаще, чем растрата. Это может быть частично связано с тем, что разграничение между этими двумя видами хищения зачастую неясное и зависит от конкретных обстоятельств дела. Кроме того, в некоторых правовых системах гораздо сложнее доказать факт именно растраты, особенно если действия по отчуждению или расходованию имущества происходят быстро и обходя контролируемые механизмы.

Таким образом, описание различий между присвоением и растратой может помочь в понимании и квалификации преступлений, связанных с этими понятиями. Однако эта квалификация требует глубокого анализа каждого индивидуального случая и условий, при которых имущество изначально попало к виновному лицу и как оно затем было использовано.

Обратимся к признакам присвоения и растраты в образовательной сфере:

1. Недостача материальных и финансовых средств:

- необоснованные траты и недостача в отчетности.

- недостающие учебные материалы, оборудование или средства на счетах.

2. Подделка документов:

- фальсифицирование финансовых документов, отчетностей и других официальных бумаг.

- внесение ложной информации в бухгалтерские записи.

3. Неэффективное использование средств:

- затраты на несуществующие или ненужные проекты и программы.

- использование средств на личные нужды работников.

4. Система «откатов» и коррупция:

- получение незаконных вознаграждений за распределение бюджетов и заключение контрактов.

- взятки при принятии решений о закупках и найме сотрудников.

5. Тайное использование ресурсов:

- использование собственности учреждения в личных целях (например, помещение, оборудование).

В продолжении исследования обратимся к некоторым аспектам, на которые влияют присвоение или растрата, в изучаемой проблеме:

Влияние на качество образования: неправомерное использование бюджетных средств может привести к нехватке необходимых учебных материалов, ухудшению условий в учебных заведениях и снижению уровня подготовки педагогического персонала.

Обратимся к судебной практике.

Так, следственным отделом по Шелковскому району СУ СКР по Чеченской Республике завершено расследование уголовного дела в отношении заместителя директора школы по административно-хозяйственной части в станице Шелковская, который обвиняется в совершении преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 160, ч. 1 ст. 292 УК РФ (присвоение с использованием своего служебного положения, служебный подлог). По данным следствия, обвиняемый в декабре 2023 года присвоил более 24 тысяч рублей, выделенных ему бухгалтерией в подотчет для закупки товаров для нужд школы. С целью скрыть факт присво-

ения денежных средств, обвиняемый представил в бухгалтерию авансовый отчет с ложными сведениями о приобретении товара, который он фактически не приобрел. Таким образом, обвиняемый списал с себя полученные в подотчет денежные средства и израсходовал их по своему усмотрению [5].

Доступность образовательных услуг: присвоения и растраты могут ограничить доступ отдельных групп населения к качественному образованию, или получению услуг (в качестве примера можно привести предоставление путевки в лагерь и дом отдыха и т. д.), усугубляя социальное неравенство.

Так, Доволенский районный суд Новосибирской области рассмотрел уголовное дело в отношении депутата сельсовета райцентра Довольное Виктора Б., избранного от партии «Единая Россия». Б. занимал должность начальника отдела в государственном учреждении областного правительства «Центр социальной поддержки населения Доволенского района». Первое заседание назначено на 15 августа. Согласно информации следствия, в июле 2022 года Б. присвоил три путевки, приобретенные Министерством труда региона для детей, направлявшихся в лагерь «Лесная республика». Общая стоимость путевок составила более 65 тысяч рублей. Он передал эти путевки детям, не относящимся к категории льготников. Кроме того, в июле 2023 года Виктор Б. был также уличен в присвоении и растрате 11 путевок в тот же детский лагерь, купленных Министерством Труда и Социального Развития для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Эти путевки были переданы третьим лицам, что, по версии обвинения, оценивается на сумму 241,16 тысяч рублей. Ему вменяются два эпизода присвоения или растраты в крупном размере с использованием служебного положения (часть 3 статьи 160 УК РФ) [6].

Доверие общественности: присвоения и растраты подрывают доверие к образовательным учреждениям и государственным органам, ответственным за их регулирование и надзор. Происходит потеря доверия со стороны студентов, родителей, сотрудников и спонсоров. На лицо ухудшение

имиджа учреждения в общественном мнении.

Так ректор Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный экономический университет» обвиняется в совершении преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 30 ч. 4 ст. 160 УК РФ (покушение на присвоение и растрату) и ч. 1 ст. 292 УК РФ (служебный подлог). Заместителю начальника отдела университета предъявлено обвинение по ч. 5 ст. 33, ч. 3 ст. 30, ч. 4 ст. 160 УК РФ (пособничество в покушении на присвоение и растрату).

По версии следствия, в октябре-ноябре 2020 года ректор образовательного учреждения заключила с Владивостокским государственным университетом экономики и сервиса договоры на выполнение ряда научно-исследовательских работ на общую сумму 3,5 млн рублей. Среди заказанных у СГЭУ исследований значилось изучение методики бюджетирования образовательного учреждения и методического подхода к использованию инструментов Ворлдскиллс в стратегическом управлении образовательной организацией. Фактически данные работы были ранее выполнены сотрудниками Владивостокского университета, однако оформлены и переданы в эту же организацию под видом выполненных сотрудниками СГЭУ. Часть из полученных за якобы выполненные работы средств в качестве премий и оплаты успешного выполнения исследований были перечислены на счета сотрудников СГЭУ. По указанию и под контролем заместителя начальника отдела по научным исследованиям и инновациям университета часть средств были сняты работниками с банковских карт для передачи руководителю.

Всего в период с апреля 2021 года по июль 2021 года таким образом руководитель и ее пособница похитили 1 млн 400 тыс. рублей, которые обратили в свою пользу. В связи с оглаской данной ситуации репутация образовательного учреждения испорчена. Уголовное дело рассматривается в Октябрьском районном суде г. Самары [7].

Экономические последствия: в итоге, присвоения и растраты приводят к неэффективному использованию общественных ресурсов, что может иметь долгосрочные негативные экономические последствия.

По нашему мнению, вовлеченные в такие преступления лица значительно рискуют не только своей карьерой, но и личной свободой, поэтому очень важно обращаться к вопросам финансовой отчетности и управлению в образовательных учреждениях с максимальной ответственностью и прозрачностью.

Отметим, что превенция (от позднелат. *praeventio* — означает опережаю, предупреждаю; от англ. *prevention* — предупреждение, предохранение, предотвращение). Тогда предупреждение присвоения и растраты в сфере образования Российской Федерации включает комплекс мероприятий, направленных на предотвращение незаконного использования и растраты бюджетных средств, а также материальных ресурсов.

Обратимся к некоторым из них.

В первую очередь необходим финансовых контроль в образовательных учреждениях. Для этого необходим внутренний и внешний аудит. Также следует рассмотреть возможность привлечения независимых аудиторских компаний для обеспечения объективности. Проверки должны быть не только регулярными, но и неожиданными.

По нашему мнению, необходим общественный доступ к финансовым отчетам образовательных организаций, это будет способствовать повышению доверия и позволит выявлять аномалии или несоответствия.

Существует необходимость в ужесточение наказаний за хищения в сфере образования, также важна их неотвратимость и эффективность правоприменения.

Важно, чтобы юристы образовательных учреждений были компетентны в вопросах финансового права.

Присутствует необходимость и в «обратной связи»: например, в создании анонимных горячих линий и онлайн-платформ для сообщения о нарушениях, которые могут усилить контроль и предотвратить преступления.

Не менее актуальной мерой, является в современном мире использование искусственного интеллекта. В нашем исследовании он необходим для анализа финансовых данных в образовательных учреждениях. Он сможет помочь выявлять подозрительные аномалии в совершении преступлений по присвоению и растрате.

Предложенные нами меры — это структурированный и комплексный подход к решению проблемы финансовых правонарушений в образовательной сфере. Применение данных рекомендаций в совокупности может действительно создать более прозрачную и защищенную от нарушений финансовую систему в образовательных учреждениях.

Список источников

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 13.06.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.07.2024) // СПС «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/cad87fb351934e731be49cb6ee1b17de00c25d46/ (дата обращения: 12.08.2024).
2. Севрюков А.П. Хищение имущества: криминологические и уголовно-правовые аспекты. М., 2004. С. 117.
3. Кочои С.М. Преступления против собственности. М., 2001. С. 33.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 N 48 (ред. от 15.12.2022) «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» // СПС «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_283918/ (дата обращения: 12.08.2024).
5. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: [https://chr.sledcom.ru/news/item/1906994/Перед судом предстанет заместитель директора школы по обвинению в присвоении и служебном подлоге](https://chr.sledcom.ru/news/item/1906994/Перед%20судом%20предстанет%20заместитель%20директора%20школы%20по%20обвинению%20в%20присвоении%20и%20служебном%20подлоге) (дата обращения: 12.08.2024).
6. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: [https://akcent.site/novosti/33936/Новосибирского депутата обвиняют в хищении путевок в лагерь для детей](https://akcent.site/novosti/33936/Новосибирского%20депутата%20обвиняют%20в%20хищении%20путевок%20в%20лагерь%20для%20детей) (дата обращения: 13.08.2024).

7. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_63/mass-media/news?item=77956074 Ректор государственного высшего учебного заведения обвиняется в покушении на присвоение и растрату средств университета при пособничестве своей подчиненной (дата обращения: 13.08.2024).

References

1. The Criminal Code of the Russian Federation dated 06/13/1996 No. 63-FZ (as amended on 06/13/2024) (with amendments and additions, intro. effective from 07/06/2024) // SPS "Consultant Plus". [electronic resource]. — Access mode: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/cad87fb351934e731be49cb6ee1b17de00c25d46/ (date of appeal: 08/12/2024).

2. Sevryukov A.P. Theft of property: criminological and criminal-legal aspects. M., 2004. P. 117.

3. Kochoi S.M. Crimes against property. M., 2001. P. 33.

4. Resolution of the Plenum of the Supreme

Court of the Russian Federation dated 11/30/2017 N 48 (as amended on 12/15/2022) "On judicial practice in cases of fraud, embezzlement and embezzlement" // SPS Consultant Plus. [electronic resource]. — Access mode: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_283918/ (date of reference: 08/12/2024).

5. [Electronic resource]. — Access mode: URL: <https://chr.sledcom.ru/news/item/1906994/> The deputy director of the school will appear in court on charges of embezzlement and official forgery (date of appeal: 08/12/2024).

6. [Electronic resource]. — Access mode: URL: <https://akcent.site/novosti/33936/> The Novosibirsk deputy is accused of stealing vouchers to a camp for children (date of appeal: 08/13/2024).

7. [Electronic resource]. — Access mode: URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_63/mass-media/news?item=77956074 The rector of a state higher educational institution is accused of attempted embezzlement and embezzlement of university funds with the complicity of his subordinate (date of appeal: 08/13/2024).

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮНИТИ-ДАНА» ПРЕДСТАВЛЯЕТ



Молчанова Т.В. **Преступления в сфере экономической деятельности. Статистическая оценка и возможности прогнозирования:** монография / под ред. Н.Д. Эриашвили. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2022. 191 с. ISBN 978-5-238-03624-3

Монография посвящена статистическому измерению преступности в сфере экономической деятельности и ее прогнозированию. Изложены вопросы статистической оценки преступлений с учетом особенностей лиц, совершивших их в сфере экономической деятельности. Сфера экономической деятельности статистически измерена состоянием организованной преступности, преступлениями с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Дана общая характеристика статистико-математических методов прогнозирования. Статистико-математические методы прогнозирования преступности рассмотрены в зависимости от вида математического описания. Продемонстрирована методика прогнозирования на определенных статистических показателях преступлений в сфере экономической деятельности, описаны их прогнозные тенденции.

Для научных работников, студентов, преподавателей юридических вузов, практических работников, читателей, интересующихся проблемами экономической преступности в России, а также для самого широкого круга любителей статистики.