

NIION 2015-0055
MOSURED77/27-015

ISSN 2346-8343 (Print)
ISSN 2720-7935 (Online)

International Journal

CONSTITUTIONAL AND STATE LAW

2

2024

Международный журнал
Конституционного
и государственного права

INTERNATIONAL JOURNAL
OF CONSTITUTIONAL
AND STATE LAW

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ
КОНСТИТУЦИОННОГО
И ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

Editorial Board

Редакционная коллегия

B.S. Ebzeev,
doctor of legal sciences, professor,
honored worker of science of the
Russian Federation, honored
lawyer of the Russian Federation
(Russian Federation)

Б.С. Эбзеев,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
деятель науки РФ,
заслуженный юрист РФ
(Российская Федерация)

G.A. Vasilevich,
doctor of legal sciences, professor
(Republic of Belarus)

Г.А. Василевич,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист
Республики Беларусь

S.N. Baburin,
doctor of legal sciences, professor,
Honored Worker of Science
(Russian Federation)

С.Н. Бабурин,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
деятель науки
(Российская Федерация)

A.M. Velichko,
doctor of legal sciences, honored
lawyer of the Russian Federation
(Russian Federation)

А.М. Величко,
доктор юридических наук,
заслуженный юрист РФ
(Российская Федерация)

V.I. Grishin,
doctor of economic sciences,
professor
(Russian Federation)

В.И. Гришин,
доктор экономических наук,
профессор
(Российская Федерация)

G.S. Gurbanov,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

Г.С. Гурбанов,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

M.L. Davydova,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

М.Л. Давыдова,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

A.V. Demetrashvili,
doctor of legal sciences, professor
(Georgia)

А.В. Деметрашвили,
доктор юридических наук,
профессор (Грузия)

A.V. Egorov,
doctor of legal sciences, assistant
professor, (Republic of Belarus)

А.В. Егоров,
доктор юридических наук, доцент
(Республика Беларусь)

O.G. Karpovich,
doctor of political sciences, doctor
of legal sciences, professor
(Russian Federation)

О.Г. Карпович,
доктор политических наук, доктор
юридических наук, профессор
(Российская Федерация)

R. Kvaratskheliya,
doctor of legal sciences, professor
(Georgia)

Р. Кварацхелия,
доктор юридических наук,
профессор (Грузия)

O.Yu. Kokurina,
doctor of legal sciences
(Russian Federation)

О.Ю. Кокурина,
доктор юридических наук
(Российская Федерация)

V.A. Kruglov,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

В.А. Круглов,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

R.A. Kurbanov,
doctor of legal sciences, professor,
honored lawyer of the (Russian
Federation)

Р.А. Курбанов,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
юрист РФ
(Российская Федерация)

A.M. Murtazaliev,
doctor of legal sciences
(Russian Federation)

А.М. Муртазалиев,
доктор юридических наук
(Российская Федерация)

R.S. Mulukaev,
doctor of legal sciences, professor,
honored worker of science of the
Russian Federation

Р.С. Мулукаев,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный деятель
науки РФ
(Российская Федерация)

V.E. Safonov,
doctor of legal sciences, professor,
honored lawyer of the Russian
Federation

В.Е. Сафонов,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
юрист РФ
(Российская Федерация)

N.I. Utkin,
doctor of legal sciences, professor,
honored lawyer
of the Russian Federation

Н.И. Уткин,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
юрист РФ
(Российская Федерация)

A.G. Khabibulin,
doctor of legal sciences,
professor
(Russian Federation)

А.Г. Хабибулин,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

N.D. Eriashvili,
candidate of historical sciences,
candidate of law, doctor of
economic sciences, professor,
Laureate of the prize of the
Government of the RF in the field
of science and technology,
Laureate of the prize of the
Government of the RF in the
education
(Russian Federation)

Н.Д. Эриашвили,
кандидат исторических,
юридических наук,
доктор экономических наук,
профессор, лауреат премии
Правительства РФ
в области науки и техники,
лауреат премии Правительства
РФ в области образования
(Российская Федерация)

Теория и история права и государства

Председатель секции

A.I. Klimenko,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

А.И. Клименко,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

M.V. Baranova,
doctor of law, doctor of cultural
studies, professor
(Russian Federation)

М.В. Баранова,
доктор юридических наук,
кандидат культурологии,
профессор
(Российская Федерация)

T.L. Mاتيyenko,
doctor of law, assistant professor,
Honored officer of the Internal
Affairs of the Russian Federation

Т.Л. Матиенко,
доктор юридических наук,
доцент, заслуженный сотрудник
органов внутренних дел РФ
(Российская Федерация)

G.M. Lanovaуа,
doctor of law, professor
(Russian Federation)

Г.М. Лановая,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

V.P. Malakhov,
doctor of legal sciences, professor,
honored worker of Higher
Education of the Russian
Federation and honorary worker of
Higher Professional Education of
the Russian Federation

В.П. Малахов,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
работник Высшей школы
Российской Федерации,

Почетный работник высшего
профессионального образования
Российской Федерации

N.V. Mikhaylova,
doctor of legal sciences, professor,
Honored Worker of the Higher
School of the Russian Federation

Н.В. Михайлова,
доктор юридических наук,
профессор заслуженный работник
высшей школы РФ
(Российская Федерация)

V.V. Oksamytny,
doctor of legal sciences, professor,
honored lawyer of the Russian
Federation

В.В. Оксамытный,
доктор юридических наук,
профессор,
Заслуженный юрист РФ
(Российская Федерация)

A.A. Opaleva,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

А.А. Опалева,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

A.M. Shadzhe,
doctor of Law, Professor,

А.М. Шадже,
доктор юридических наук,
профессор

Конституционно-правовая наука

Председатель секции

E.A. Kазьмина,
кандидат юридических наук,
доцент

E.A. Kazmina,
candidate of Law,
associate professor

L.T. Chikhladze,
doctor of legal sciences, professor,
Honorary Worker of Education of
the Russian Federation

Л.Т. Чихладзе,
доктор юридических наук,
профессор, почетный работник
сферы образования РФ
(Российская Федерация)

A.N. Chertkov,
doctor of law, associate professor
(Russian Federation)

А.Н. Чертков,
доктор юридических наук, доцент
(Российская Федерация)

S.A. Egorov,
candidate of law, associate professor
(Russian Federation)

С.А. Егоров,
кандидат юридических наук,
доцент
(Российская Федерация)

N. Rusadze,
doctor of Public Administration,
Associate Professor of
AkakiTsereteli State University
(Georgia)

Н. Русадзе,
доктор государственного
управления, ассоциированный
профессор (Грузия)

S.O. Kharlamov,
candidate of law, associate
professor (Russian Federation)

С.О. Харламов,
кандидат юридических наук,
доцент
(Российская Федерация)

Sh.M. Nuradinov,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

Ш.М. Нурадинов,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

A.M. Osavelyuk,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

А.М. Осавелюк,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

A.S. Prudnikov,
doctor of legal sciences, professor,
honored lawyer of the Russian
Federation

А.С. Прудников,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
юрист РФ
(Российская Федерация)

T.M. Pryakhina,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

Т.М. Пряхина,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

E.N. Khazov,
doctor of legal sciences, professor
(Russian Federation)

Е.Н. Хазов,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

N.M. Chepurnova,
doctor of legal sciences,
professor, honored lawyer
of the Russian Federation

Н.М. Чепурнова,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный
юрист РФ
(Российская Федерация)

V.I. Chervonyuk,
doctor of legal sciences,
professor
(Russian Federation)

В.И. Червонюк,
доктор юридических наук,
профессор
(Российская Федерация)

A.K. Halifaeva,
doctor of legal sciences, professor,
professor, department of history
of state and law of the «Dagestan
state university»

А.К. Халифаева,
доктор юридических наук,
профессор, профессор кафедры
истории государства и права
ФГБОУ ВО «Дагестанский
государственный университет»
(республика Дагестан)

Registration certificate
404498691

Editor in Chief

Chairman of editorial board

B.S. Ebzeev,

doctor of law, professor,
Honoured worker of science
of the Russian Federation,
Honoured lawyer of the Russian
Federation

Chief Editor

E.N. Khazov,

doctor of legal sciences, professor

Deputy editor in chief

L.T. Chihkladze,

doctor of legal sciences, professor,
Honorary Worker of Education of the
Russian Federation

Publishers

M.I. Nikitin, A. Kldeiseli

44 Kazbegi Avenue, Tbilisi

«Righteous Georgia»

Tel./Fax: +995-32-242-12-07(08)

E-mail: sama_saqartvelo@mail.ru

N.D. Eriashvili,

candidate of historical sciences, candidate
of law, doctor of economic sciences,
professor, Laureate
of the prize of the Government
of the RF in the field of science and
technology, Laureate
of the prize of the Government
of the RF in the education

E-mail: professor60@mail.ru

Representations

in Russia:

V.N. Zakaidze

CEO of publishing house

«UNITY-DANA»

1 Irina Levchenko,

Moscow, 123298

Tel./fax: 8-499-740-60-14(15)

E-mail: unity@unity-dana.ru

in Israel:

L.N. Tepman

doctor of economic sciences, professor

3, Tze'Elim, Yokneam

E-mail: tepmn32@list.ru

*Editorial staff and external reviewers are
not responsible for the quality, accuracy
and correctness of citing of works by their
authors.*

*Responsibility for the quality, accuracy
and correctness of citing of works solely
lies with the*

www.unity-dana.ru

www.niion.org

CONTENTS 1/2024

A.V. BOGDANOV., M.I. VENEDIKTOV., E.N. KHAZOV. Migration policy of Russia problems and proposals for their solution 5

E.S. KHOZIKOVA., D.V. DANKOV. Actual problems of the activity of the territorial bodies of the ministry of internal affairs of Russia in a multi-confessional environment 12

M.V. DONSKAYA., N.S. SHKOLNIKOV. Determining the consequences of the state function of making a decision on admission to citizenship of the Russian Federation 21

E.Y. ZINCHENKO., A.S. CHUMAKOV. Direct participation of the population in the activities of local government: problems of theory and practice 26

N.D. ERIASHVILI., E.V. KOLPIKOV. Securities in the Russian Federation: concept, history of occurrence, signs and main types 33

V.I. ZABAVKA., Y.V. KRYUKOVA. The role and importance of the ministry of internal affairs of the Russian federation in the implementation of migration policy in Russia 40

S.V. MYAGKOVA., E.A. NIKITOVSKAYA. International legal protection mechanisms the rights of migrant workers 44

V.F. VOROBYOV., O.A. ROMASHOVA. The mechanism of protection of citizens of the Russian Federation who are abroad 51

B. A. SPASENNIKOV. Strong and rich state (educational strategy) 57

L.A. LARINA., V.N. VASYUTIN. On the issue of the main activities of the state authorities of the Russian Federation in the field of realization of the constitutional right of citizens to freedom of movement 63

E.N. KHAZOV., E.V. KULAKOVA. Migration policy of a number of foreign countries and Russia: comparative legal analysis 68

A.V. CHERNOVA. The concept and types of extreme situations affecting migration processes 73

S.V. MYAGKOVA., D.A. SHORIKOV. International legal regulation migration processes 78

L.A. LARINA., P.O. MALIKHOVA. Peculiarities of the stay of foreign citizens In the territory of the Russian Federation for the purpose of carrying out work 83

Свидетельство о регистрации
404498691

Председатель редакционной коллегии
Б.С. Эбзеев,
доктор юридических наук,
профессор, заслуженный деятель
науки РФ, заслуженный юрист РФ

Шеф-редактор
Е.Н. Хазов,
доктор юридических наук, профессор

Зам главного редактора
Л.Т. Чихладзе
доктор юридических наук, профессор,
почетный работник сферы
образования РФ

Ответственные за издание
М.И. Никитин, А. Клеисели

Тбилиси,
пр. Александре Казбеги, 44
«Справедливая Грузия»
Тел./факс: +995-32-242-12-07(08)
E-mail: sama_saqartvelo@mail.ru

Главный редактор
Объединенной редакции
Н.Д. Эриашвили
кандидат исторических и юридических
наук, доктор экономических наук,
профессор, лауреат премии
Правительства РФ в области науки
и техники, лауреат премии
Правительства РФ в области
образования
E-mail: professor60@mail.ru

Представительства
в России:
В.Н. Закаидзе
Генеральный директор
издательства «ЮНИТИ-ДАНА»
123298, Москва,
ул. Ирины Левченко, д. 1
Тел./факс: 8-499-740-60-14(15)
E-mail: unity@unity-dana.ru

в Израиле: **Л.Н. Тепман**
доктор экономических наук,
профессор
Иокнеам, ул. Цеелим, 8
E-mail: tepmn32@list.ru

Подписано в печать 10.07.2024 г.
Отпечатано в типографии
ООО "Буки Веди", 117452, г. Москва,
вн.тер.г. муниципальный округ Зюзино,
пр-кт Балаклавский, д. 28Б, стр. 1
Тел.: +7 (495) 926-63-96,
www.bukivedi.com,
info@bukivedi.com

Заказ №

Редакция и внешние рецензенты не несут
ответственности за качество,
правильность и корректность цитирования
произведений авторами статей.
Ответственность за качество,
правильность и корректность цитирования
произведений несут исключительно авторы
опубликованных материалов.

www.unity-dana.ru
www.niion.org

СОДЕРЖАНИЕ 1/2024

А.В. БОГДАНОВ., М.И. ВЕНИДИКТОВ., Е.Н. ХАЗОВ. Миграционная политика России проблемы и предложения по их решению	5
Е.С. ХОЗИКОВА., Д.В. ДАНЬКОВ. Актуальные проблемы деятельности территориальных органов МВД России в многоконфессиональной среде	12
М.В. ДОНСКАЯ., Н.С. ШКОЛЬНИКОВ. Определение статуса государственной функции по принятию решения о приеме в гражданство Российской Федерации среде	21
Е.Ю. ЗИНЧЕНКО., А.С. ЧУМАКОВ. Непосредственное участие населения в деятельности местного самоуправления: проблемы теории и практики	26
Н.Д. ЭРИАШВИЛИ., Е.В. КОЛПИКОВ. Ценные бумаги в Российской Федерации: понятие, история возникновения, признаки и основные виды	33
В.И. ЗАБАВКА., Ю.В. КРЮКОВА. Роль и значение ГУВМ МВД РФ в системе реализации миграционной политики России среде	40
С.В. МЯГКОВА., Е.А. НИКИТОВСКАЯ. Международно-правовые механизмы защиты прав трудящихся-мигрантов	44
В.Ф. ВОРОБЬЕВ., О.А. РОМАШОВА. Механизм защиты граждан Российской Федерации находящихся за рубежом	51
Б.А. СПАСЕННИКОВ. Сильное и богатое государство (образовательная стратегия)	57
Л.А. ЛАРИНА., В.Н. ВАСЮТИН. К вопросу об основных направлениях деятельности органов государственной власти Российской Федерации в сфере реализации конституционного права граждан на свободу передвижения	63
Е.Н. ХАЗОВ., Е.В. КУЛАКОВА. Миграционная политика ряда зарубежных стран и России: сравнительно-правовой анализ	68
А.В. ЧЕРНОВА. Понятие и виды экстремальных ситуаций, влияющих на миграционные процессы	73
С.В. МЯГКОВА., Д.А. ШОРИКОВ. Международно-правовое регулирование миграционных процессов	78
Л.А. ЛАРИНА., П.О. МАЛИХОВА. Особенности пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации с целью осуществления трудовой деятельности	83

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© А. В. БОГДАНОВ., М. И. ВЕНИДИКТОВ., Е. Н. ХАЗОВ. 2024

Миграционная политика России проблемы и предложения по их решению

Анатолий Васильевич БОГДАНОВ,

кандидат юридических наук, доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Email: office@unity-dana.ru

Михаил Игоревич ВЕНИДИКТОВ,

кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Email: mvenidiktov@bk.ru

Евгений Николаевич ХАЗОВ,

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Email: evg.hazow@yandex.ru

Научная специальность: 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки

Для цитирования: А. В. БОГДАНОВ., М. И. ВЕНИДИКТОВ., Е. Н. ХАЗОВ. Миграционная политика России проблемы и предложения по их решению // Международный журнал конституционного и государственного права. 2/2024. С. 5-11

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы миграционной политики современной России. Исследуются основные направления и особенности деятельности подразделений полиции по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанные с незаконной миграцией. Анализируются причины и условия по совершению миграционной политики России и предлагаются пути решения проблем в сфере миграцией.

Ключевые слова: миграционные процессы, миграционная политика, незаконная миграция, сотрудники полиции, коррупция, профилактика, противодействие, правонарушения, преступления.

Migration policy of Russia problems and proposals for their solution

Anatoly Vasilyevich BOGDANOV,

candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Operational Investigative Activities and Special Equipment Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

Email: office@unity-dana.ru

Mikhail Igorevich VENEDIKTOV,

candidate of Legal Sciences, senior lecturer of the Department of Operational Investigative Activities and Special Equipment Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

Email: mvenidiktov@bk.ru

Evgeny Nikolaevich KHAZOV,

doctor of Law, professor, professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

Email: evg.hazow@yandex.ru

Abstract: the article examines the issues of migration policy in modern Russia. The main directions and features of the activities of police units for the identification, suppression and disclosure of crimes related to illegal migration are investigated. The reasons and conditions for the implementation of Russia's migration policy are analyzed and ways to solve problems in the field of migration are proposed.

Keywords: migration processes, migration policy, illegal migration, police officers, corruption, prevention, counteraction, offenses, crimes.

Миграция остается одним из основных факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое, культурно-историческое развитие страны, на демографические и политические процессы. С нашей точки зрения миграционная политика требует коренного изменения на сегодня, миграционные процессы создают угрозу национальной и общественной безопасности России[1].

Отметим, что один из чувствительных вопросов для российских граждан - это отношения к мигрантам и осмысленная миграционная политика в России. Интенсивность и направленность как внешних, так и внутренних миграционных потоков обуславливает состояние межэтнических отношений, в том числе этнодемографического баланса (риск сдвига в этнической структуре, этнических противоречиях), значимых социально-экономических показателей (риск осложнения ситуации на рынке труда, на социальную инфраструктуру, здравоохранения, образования, налоговую систему) состояние общественной и государственной безопасности (риск возникновения межэтнических конфликтов, рост преступлений в мигрантской среде и т.д.) [2].

Важно отразить то, что количество преступлений, которые совершили в 2023 году мигранты увеличилось на 75% [3]. Что подтверждает актуальность и значимость исследования рассматриваемой нами проблемы.

Президент Российской Федерации В.В. Путин призвал кардинально обновить подходы к миграционной политике, а именно, выступая 2 апреля 2024 года на коллегии МВД РФ, он сказал: «Нам нужно глубоко, кардинально обновить подходы к миграционной политике» [4].

Миграционные проблемы во всем мире, в том числе и в России, постоянно привлекают внимание средств массовой информации (СМИ) и общественности. Государственные власти пытаются найти различные пути оптимизации управления и контроля миграционными процессами[5].

Заметим, что трагические события в Крокус Сити Холле не могли оставаться без внимания, как общественности, так и государственной власти. Украинские националисты и их западные покровители организуют совершение самых варварских преступлений на территории России. При этом они используют в качестве исполнителей преступлений, в том

числе и мигрантов и к этому надо быть готовыми [6].

Самая опасная проблема – это возникновение в России анклавов, которые уже образуются. Их не создают специально. Мигранты, исходя из своего менталитета, тянутся друг другу, предпочитая жить в определенных районах. Основная беда в том, что в анклавах перестает работать закон, это особенно хорошо видно во Франции, Англии и т.д. [7].

Есть и мотивированные опасения, когда мигранты занимаются в ММА клубах. Да, запретить людям заниматься спортом нельзя, но почему – то трудовые мигранты занимаются не футболом, волейболом, настольным теннисом, а именно боевыми искусствами. Возникает очевидное подозрение и вопрос, к чему готовятся эти люди, возможно, часть из них, планирует осуществить что-то негативное и противоправное. С нашей точки зрения присутствуют опасения и вопросы, которые необходимо решать. Имеет место организация специальных городков - по – арабскому варианту. Приехал трудовой мигрант в страну, необходимо прожить в специальном городе определенное время, продемонстрировать знание языка, историю страны, традиций, своего отношения к стране пребывания, целей визита, квалификацию и т.д. Этот вопрос требует не только решения, но и обсуждения, ведь, крайне важно соблюсти баланс и соблюдать права и свободы человека[8].

Когда мы поднимаем вопрос о миграции, не совсем правильно сводить дело только к трудовым мигрантам, ведь проблема более фундаментальна. К нам в страну приезжают туристы, студенты, ученые, спортсмены, другие категории иностранных граждан в основном с краткосрочными целями. Стоит сказать, что все эти категории требуют внимания и определенной оперативной работы[9].

Крайне интересны криминологические показатели, связанные с миграцией. Число вставших в Российской Федерации на учет иностранных граждан 2023 году достигло 16,9 миллиона человек[10]. Сколько в стране нелегальных мигрантов, точно не известно. Однако имеется мнение, что их количество не превышает 4 миллиона человек. Что является достаточно весомым показателем.

Значительная часть трудовых мигрантов в той или иной форме имеет взаимоотношения с

действующими на рынке миграционных услуг легальными, либо теневыми посредниками. Посредники, готовые содействовать оказанию нелегальных (теневых) услуг прибывающим на территорию нашей страны мигрантам формируют так называемый криминальный рынок. Статистика подтверждает утвержденный нами тезис, а именно, в 2023 году по статье 322.1 Организация незаконной миграции Уголовного кодекса Российской Федерации[11] было возбуждено 2 тысячи преступлений, а за три месяца 2024 года – 600 преступлений. Приведенные нами цифры свидетельствуют о том, что проблема присутствует и кратно увеличивается, в особенности, учитывая прослеживающуюся проблему занижения квалификации, процессуальными органами и фактор латентности. По нашему мнению за организацию незаконной миграции необходима увеличение санкции в области штрафных санкций. Сейчас подобная мера в Уголовном кодексе Российской Федерации по ст. 322.1 «Организация незаконной миграции» предусмотрена не в должном масштабе[12].

Считаем, что бесспорным признается реальность влияния миграционных процессов на преступность. Особенностью этнических организованных преступных групп (ОПГ), организованных преступных сообществ (ОПС) является то, что большинство их участников являются мигрантами. Даная особенность этнической организованной преступности заключается в том, что она отображая мобильность преступников данной категории, затрудняет их выявление и документирование. Безусловно, все это в конечном итоге создает угрозу национальной безопасности России[13].

Следует обратить особое внимание на существующую взаимосвязь между деятельностью посредников, оказывающих нелегальные (теневые услуги) мигрантам, и преступности незаконно находящихся на территории нашей страны лиц. Считаем необходимо создать реестр, в котором в электронном виде будет собираться информация обо всех работодателях, которые привлекают, привлекали и планируют привлекать иностранную рабочую силу. Важно создать еще один реестр содержащий сведения о тех иностранных гражданах которые работают, работали или планируют работать на территории Российской Федерации. Крайне значимо создать учет в который

будет заноситься информация о работодателях, нарушивших законодательство в области трудовой миграции[14].

Миграционное законодательство представляет право правительству принимать решения об ограничении или запрете приема иностранных граждан по отдельным специальностям или по отдельным субъектам Российской Федерации т.е их территориям. Наше законодательство представляет главам субъектов Российской Федерации право принимать решения либо об ограничении, либо о запрете на прием иностранных граждан по некоторым специальностям. Такое ограничение действует, к примеру, в отношении иностранных граждан работать в аптеках. С нашей точки зрения следует ввести в России запретительные меры на работу в такси иностранных граждан, либо максимально усовершенствовать процедуру приема на работу соответствующих лиц, хотя эта практика уже есть в некоторых регионах России. Результатом этого стало снижение уровня преступности и числа дорожно-транспортных происшествий (ДТП) и увеличение количества рабочих мест для местных жителей[15].

В России изменяется международная ситуация, проходит специальная военная операция (СВО), появилось 4 новых субъекта. Заметим, что социально-политическая обстановка требует внесения изменений, оптимизации, совершенствования государственной миграционной политики. Необходимо внести изменения в стратегию государственной миграционной политики с учетом интересов российских граждан. Необходимо запретить въезд в Россию иностранных граждан судимых за совершение преступлений[16].

Последнее время в Таджикистане последовательно проводится амнистия для тех, кто отбывал наказание в местах лишения свободы. Речь идет о десятках тысяч амнистированных правительством Таджикистана граждан преступивших закон, которые приезжая в Россию имеют те же права, что и граждане нашей страны. Считаем, что данные граждане требуют особого оперативного контроля. Данная проблема требует особого обсуждения. Иностранные граждане уже давно являются не только источником рабочей силы, но, к сожалению, и источником различных экстремистских, террористических проявлений[17].

Председатель Следственного комитета России Александр Бастрыкин, выступая на Петербургском международном юридическом форуме, заявил о росте числа убийств. Согласно статистике, которую привел Александр Бастрыкин, в 2021 году в России находилось 12 млн мигрантов, а в 2022-м — 14,5 млн. Вместе с тем, по его словам, в 2022 году число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных мигрантами, увеличилось с 11 тыс. до 15 тыс., среди них убийств стало больше на 18%. [18].

С нашей точки зрения, качестве профилактической меры, стоит установить возможность ограничения на перемещения трудовых мигрантов по территории России и даже субъекта Федерации, в котором они работают. В Российской Федерации с Таджикистаном действует соглашения, разрешающее двойное гражданство. Сотни тысяч граждан Таджикистана давно стали гражданами России, и визы ничего не изменят, эти люди или живут в России и связаны с и диаспорами и землячествами или живут у себя на родине, но при этом получают российские пенсии, социальные пособия материнский капитал. Данное соглашение было принято при Б.Н. Ельцине в крайне сложное для России время. Сейчас оно нам безусловно, невыгодно. Дело в том, что соглашение подразумевает возможность получения российского гражданства теми, кто проживает на территории Таджикистана. Соглашение о двойном гражданстве сейчас действуют и в обратную сторону. Именно на этой основе в России создаются этнические анклавы и целые гетто[19].

Необходимо в законодательном порядке запретить въезжать мигрантам с семьями. В Эмиратах 87 процентов живущих там людей — это мигранты. И там, кстати, есть система ответственности работодателя за каждого привезенного иностранца. Когда при любом нарушении закона страны человек уезжает без права возвращения в ОАЭ [20].

Стоит запретить иностранным гражданам приобретать оружие, брать плату за въезд, чтобы направить эти средства на депортацию мигрантов и обязательно служить в Вооруженных силах Российской Федерации. Мигрант приехавший в страну работать, должен знать ее язык хотя бы на минимальном уровне. Это требование действует в Европейском союзе. К

сожалению в миграционной сфере выстроена коррумпированная система, не только на получение сертификата на знание русского языка, но и с получением гражданства и т.д. [21].

Заметим, что при получении паспорта необходима и одновременная постановка на воинский учет в одном и том же кабинете. 26 июня 2024 года в Санкт – Петербурге начал работу Петербургский международный юридический форум. Выступая на сессии форума «Правовые аспекты миграционной политики в современной России» глава СК России Александр Бастрыкин сообщил, что порядка 10 тысяч мигрантов, получивших российское гражданство, направлены в зону специальной военной операции[22]. Данный аспект стоит выделить с положительной точки зрения, но работу в соответствующей области необходимо совершенствовать и развивать.

Под этническими анклавами применительно к сфере миграции понимаются городские кварталы, в которых иммигрантские группы или национальные меньшинства проживают компактно (концентрировано). Возникновение таких территориальных образований в России, где подавляющую часть населения составляют иностранные граждане, может иметь негативные последствия на различных уровнях, а именно экономическом, политическом, санитарно - эпидемиологическом, социальном[23].

Важнейшей задачей деятельности ОВД это противодействие правонарушениям и преступлениям со стороны иностранных граждан, контроль за соблюдением миграционного законодательства. Заметим, что в 2023 году, выдворено и депортировали почти 110 тысяч иностранных граждан, что на 65% больше чем в 2022 году[24].

Угроза не в самой миграции, а о лицах, прибывающих в нашу страну. Мигранты должны знать, что они приехали не в свою страну. Находясь в стране пребывания они строго должны соблюдать законы, уважать культуру, менталитет и за ними должен быть строгий контроль. Часто лица не состоявшие в своей стране, учитывая фактор отсутствия работы, приезжают в Российскую Федерацию и ведут себя агрессивно, не уважают культуру, законы, некоторые из них сторонники экстремизма и терроризма. Отметим, где нелегальная миграция, там нелегально все: наркотики, оружие, проституция, нелегальный

бизнес, нелегальный рынок труда, нелегальная аренда жилья и т.п.[25].

Безболезненных способов направить миграционные потоки в контролируемое русло не существует. Если бы у нас все было хорошо на рынке труда, были бы уже везде нулевые квоты на привлечение трудовых мигрантов. Отразим тот факт, что нам просто необходимы трудовые мигранты для обеспечения строек, дорожных работ, ЖКХ. Заметим, что в промышленности сейчас привлекаются силы большого количества трудовых мигрантов. В большинстве случаев работодатели не соблюдают в отношении трудовых мигрантов требования трудового законодательства по восьмичасовому рабочему дню. Трудовые мигранты зачастую работают в таких условиях, на которые российские граждане не соглашались[26].

Отметим, что сейчас по всей стране идут массовые проверки трудовых мигрантов из Средней Азии, их ограничивают в работе, некоторых депортируют. Вся эта деятельность носит порой демонстративный характер и направлена на внутреннюю аудиторию для того, чтобы россияне убедились, что государство борется с незаконной миграцией. Тем временем субъекты федерации один за другим стали принимать законы и постановления, запрещающие трудовым мигрантам работать в разных сферах: в общепите, медицине, торговли, на транспорте. Повышенные меры безопасности вызваны после теракта в «Крокус Сити Холле». Заметим, что МИД Таджикистана вызвал российского посла Семена Григорьева и вручил ему ноту протеста. Ведомство констатировало серьезную озабоченность «массовыми случаями проявления подчеркнуто негативного отношения» к таджикам в России и нарушением их прав и свобод [27].

Заметим, что в перспективе до 2030 года российской экономике дополнительно потребуется 2,4 миллиона работников в сравнении с базовым показателем 2022 года, рассказали "РГ" эксперты "ВНИИ труда". Уже сейчас дефицит кадров испытывают все без исключения сферы - от тяжелой промышленности и розничной торговли до клининговых услуг и телекоммуникаций. Профильные эксперты отмечают, что инструментов для решения этой проблемы достаточно, но моментального результата ждать не стоит, даже если использовать их все одновременно[28]. Но стоит отметить, что

мотивировки во всех органах власти примерно одинаковые - надо обеспечить безопасность и преимущество в трудоустройстве для собственных граждан. Заметим, что в Российской Федерации остро не хватает трудовых ресурсов. По расчетам различных экономических ведомств и ученых, дефицит рабочей силы - более 4 миллионов человек. Важно, чтобы трудовые мигранты приезжали именно в те субъекты федерации, где не хватает трудовых ресурсов.

В настоящее время в сфере миграции необходимо обеспечить четкое соблюдение административных регламентов, осуществлять строгий контроль в части принятия в гражданство Российской Федерации, выдачи разрешений на временное проживание и видов на жительство, а также выявлять мигрантов, которые уклоняются от прохождения дактилоскопической регистрации и фотографирования.

Дактилоскопическую регистрацию, на наш взгляд, надо перенести в пункты пропуска через государственную границу. Сейчас Она проходит в территориальных органах МВД РФ, но в отдельных случаях эту процедуру можно оставить в территориальных органах внутренних дел (туристы, спортсмены, студенты, научные работники)[29].

Для оказания помощи территориальным ОВД в центральном аппарате МВД России действует рабочая группа по реагированию на факты резонансных правонарушений с участием мигрантов. Миграция как трудовая, так и незаконная это сложное явление. Хотелось бы подчеркнуть, что сейчас происходит объемное переселение народов в Россию из других стран.

Разрыв единого правового пространства, военные конфликты, проведение СВО, принцип «Прозрачности границы» закрепленный в Соглашении о Содружестве Независимых Государств (СНГ), при отсутствии надлежащего уровня контроля, координации и взаимодействия правоохранительных органов привели к тому, что преступники мигрируют по странам Ближнего и Дальнего зарубежья, совершая криминальные деяния на территории одних государств и скрываясь на территории других.

Прокурорам субъектов РФ с учётом компетенции «С использованием всех имеющихся полномочий реагировать на факты ненадлежа-

щего выполнения ОВД МВД России функций по выявлению и пресечению незаконной миграции деятельности лиц, фиктивно регистрирующих (осуществляющих постановку на учёт) иностранных граждан и лиц без гражданства» [30]. Все это требует внимания и своевременной точечной реакции. Незаконная миграция и процессы связанные с ней – это фундаментальная, ключевая проблема, которую следует обсуждать и предлагать актуальную систему комплексного противодействия данному явлению как в рамках Российской Федерации, так и системно во всем мировом сообществе [31].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Бышков П.А., Гасанов К.К., Егоров С.А. и др. Основы национальной безопасности. Москва, 2022. (2-е издание, переработанное и дополненное).
2. Богданов А.В., Пауков О.В., Хазов Е.Н. Миграционные процессы и их роль в современном государстве. Образование и право. 2022. № 1. С. 96-102.
3. Фадеев В. Ребенка, не знающего русского языка, нельзя принимать в школу. Парламентская газета. 20.05.2024. [Электронный ресурс] URL: <https://www.pnp.ru/politics/valeriy-fadeev-rebenka-ne-znayushhego-russkogo-yazyka-nelzya-prinimat-v-shkolu.html> (дата обращения: 03.07.2024 г.).
4. Выступление Путина В.В. на ежегодном расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел России. <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/73770>
5. Богданов А.В., Вендиктов М.И., Косухин В.В. и др. Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами в России. Новосибирск, 2023.
6. Хазов Е.Н., Богданов А.В., Ильинский И.И. Незаконная миграция как одна из причин появления и распространения терроризма и экстремизма на территории России. В сборнике: Актуальные проблемы развития конституционализма. Материалы научно-методического семинара. 2018. С. 107-114.
7. Гаврилова О.В., Зинченко Е.Ю., Исаков В.М. и др. Конституционное право зарубежных стран. Новосибирск, 2021.
8. Зинченко Е.Ю., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н. Правовое регулирование миграции и основные направления его совершенствования в России. Образование. Наука. Научные кадры. 2023. № 3. С. 58-61.
9. Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления взаимодействия оперативных подразделений и органов предварительного следствия полиции, их значение по выявлению и раскрытию преступлений. Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 11. С. 71-75.
10. Результаты деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь – декабрь 2023 года. <https://xn--b1aew.xn--p1ai/deyatelnost/statistics/migracionnaya/item/47183542/>
11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 12.06.2024) – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс»
12. Богданов А.В., Ильинский И.И., Иванцов С.В., Хазов Е.Н. Роль оперативных подразделений криминальной полиции по предупреждению и раскрытию преступлений в сфере незаконной миграции на территории современной России. Международный журнал конституционного и государственного права. 2016. № 2. С. 110-114.
13. Лобзов К.М., Богданов А.В., Ильинский И.И. и др. Экстремистские организации: сущность, идеология, тактика их деятельности. Новосибирск, 2021.
14. Хазов Е.Н., Богданов А.В. Организованная преступность и коррупция в России. Криминологический журнал. 2020. № 1. С. 72-76.
15. Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами на современном этапе. Богданов А.В., Овечкин Е.В., Хазов Е.Н. Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 4. С. 143-148
16. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Актуальные направления совершенствования правового регулирования института миграции в России. В сборнике: Актуальные вопросы совершенствования правового регулирования в сфере миграции. сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 145-148.
17. Хазов Е.Н., Богданов А.В., Ильинский И.И. Незаконная миграция как одна из причин появления и распространения терроризма и экстремизма на территории России. В сборнике: Актуальные проблемы развития конституционализма. Материалы научно-методического семинара. 2018. С. 107-114.

18. Выступление на Петербургском международном юридическом форуме, Председателя Следственного комитета России Александра Бастрыкина. <https://www.kommersant.ru/doc/5979146>.

19. Левченко И.П., Прудников А.С., Калинин В.Н. и др. Российское гражданство. (2-е издание, переработанное и дополненное) Москва, 2005.

20. В России предлагают запретить въезд мигрантов с уголовным прошлым. Парламентская газета. 12.04.2024. [Электронный ресурс] URL: <https://www.pnp.ru/politics/v-rossii-predlagayut-zapretit-vezd-migrantov-s-ugolovnym-proshlym.html>.

22. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы государственной миграционной политики России. Образование. Наука. Научные кадры. 2022. № 2. С. 79-83.

23. Порядка 10 тыс. получивших гражданство РФ мигрантов направили в зону СВО. 27.06.2024. ТАСС. [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/obschestvo/21215115> (дата обращения: 03.07.2024 г.).

24. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Миграционная безопасность в призме российского конституционализма. Международный журнал конституционного и государственного права. 2019. № 4. С. 29-33.

25. Волох В. А., Сандугей А. Н. О противодействии созданию в Российской Федерации анклавов и некоторых мерах по формированию условий для временного проживания иностранных работников в России // Власть. 2024. Том. 32. № 1.

26. Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Современные подходы к регулированию

миграционных процессов в России. Криминологический журнал. 2021. № 4. С. 7-13.

27. Богданов А.В., Макошин П.В., Хазов Е.Н. Состояние и тенденции развития миграционных процессов в России. Международный журнал гражданского и торгового права. 2022. № 2. С. 15-21.

28. МИД Таджикистана вручил ноту послу России // РБК. 29.04.2024. <https://www.rbc.ru/politics/29/04/2024/662f96739a79470965aeea46>

29. Трудовые ресурсы становятся главным фактором роста экономики РФ // Российская газета от 27.06.2024.

30. Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Комахин Б.Н. и др. Административное право (общая часть в определениях и схемах). учебно-наглядное пособие для курсантов и слушателей очной и заочной формы обучения системы: МВД России, МЧС России, ФСИН России, Войск национальной гвардии России, обучающихся по направлению правоохранительная деятельность / Новосибирск, 2020.

31. Приказ Генпрокуратуры России от 12.04.2024 N 273. "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере миграции". СПС «КонсультантПлюс», <https://www.consultant.ru/>.

32. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Б. С. Эбзеев, В. О. Лучин, Г. А. Гаджиев [и др.]. – Четырнадцатое издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2024. – 640 с

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© Е. С. ХОЗИКОВА., Д. В. ДАНЬКОВ. 2024

Актуальные проблемы деятельности территориальных органов МВД России в многоконфессиональной среде

Екатерина Сергеевна ХОЗИКОВА,

кандидат юридических наук, преподаватель кафедры конституционного и муниципального права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: khozikova@mail.ru

Дмитрий Валерьевич ДАНЬКОВ,

слушатель 5 курса международно-правового факультета Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Научная специальность: 5.1.2. Публично-правовые науки

Для цитирования: Е. С. ХОЗИКОВА., Д. В. ДАНЬКОВ. Актуальные проблемы деятельности территориальных органов МВД России в многоконфессиональной среде // Международный журнал конституционно-го и государственного права. 2/2024. С. 12-20

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы деятельности территориальных органов МВД России в многоконфессиональной среде. Поднимаются актуальные проблемы деятельности территориальных органов МВД России в многоконфессиональной среде с использованием опыта зарубежных стран. Предлагаются пути решения проблемных вопросов в сфере правового обеспечения деятельности территориальных органов МВД России в многоконфессиональной среде современной России.

Ключевые слова: правовое регулирование, деятельности территориальных органов МВД России, многоконфессиональная среда, терроризм, экстремизм, миграционные процессы, миграция.

Actual problems of the activity of the territorial bodies of the ministry of internal affairs of Russia in a multi-confessional environment

Ekaterina Sergeevna KHOZIKOVA,

candidate of Legal Sciences, lecturer at the Department of Constitutional and Municipal Law
Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: khozikova@mail.ru

Dmitry Valeryevich DANKOV,

5th year student of the Faculty of International Law Moscow University
the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: office@unity-dana.ru

Abstract: the article examines the issues of the activities of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in a multi-confessional environment. The current problems of the activities of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in a multi-confessional environment using the experience of foreign countries are raised. The ways of solving problematic issues in the field of legal support for the activities of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the multi-confessional environment of modern Russia are proposed.

Keywords: legal regulation, activities of territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia, multi-confessional environment, terrorism, extremism, migration processes, migration.

Сотрудничество между органами внутренних дел и религиозными общинами играет ключевую роль в предотвращении роста межконфессиональных конфликтов и снижении последствий правонарушений. Это взаимодействие, которое направлено на до-

стижение общей цели - предотвращение преступлений и других нарушений, основанных на религиозных разногласиях, может принимать различные формы и методы[1].

Религиозные группы, как участники этого взаимодействия, обладают рядом характери-

стик, которые способствуют достижению целей сотрудничества. Они включают в себя: моральный авторитет лидеров религиозных общин среди своих членов и симпатизирующих определенной религии лиц; религиозное толкование определенных форм поведения, которое считается незаконным или социально опасным; и наличие организационной структуры, которая позволяет лидерам религиозных общин распространять идею среди своих прихожан.

Эти характеристики можно полностью использовать для организации эффективного взаимодействия со стороны правоохранительных органов. Недостаточная активность традиционных религиозных организаций, а также игнорирование проблемы межконфессиональных разногласий со стороны правоохранительных органов, являются причинами распространения религиозного экстремизма[2].

Экстремизм – это преступная деятельность, направленная на нарушение конституционного строя, насилие или угрозы насилия. Криминологическая характеристика экстремизма в России включает в себя несколько аспектов. Во-первых, экстремизм в России может быть связан социальными, политическими или религиозными движениями. Нередко экстремистские группировки используют религиозную или националистическую идеологию, чтобы привлечь новых членов и легализовать свои действия. Во-вторых, экстремизм в России может проявляться в различных формах, от использования насилия до пропаганды экстремистских идей. Экстремистские организации в России могут использовать насилие для достижения своих целей, например, террористические акты или нападения на судей, прокуроров и других государственных служащих. Они также могут распространять экстремистские материалы, проводить митинги и демонстрации или использовать социальные сети и другие платформы для распространения своих идей. В-третьих, экстремизм в России может быть связан с терроризмом или преступлениями, связанными с национализмом или религией. Большинство экстремистских организаций в России связаны с религиозными или этническими группами, такими как исламистские или националистические движения[3].

Однако, несмотря на принятые меры, экстремизм остается актуальной проблемой для России и мирового сообщества. Экстремистские организации продолжают действовать в России и во всем мире, и их действия представляют собой серьезную угрозу для гражданской безопасности и правопорядка. Поэтому необходимо продолжать работу по принятию эффективных мер для борьбы с этой проблемой и укрепления безопасности страны и мира в целом[4].

Кроме того, важно учитывать социально-экономические и политические факторы, которые могут привести к экстремизму. Например, высокий уровень бедности и социального неравенства может способствовать распространению экстремистских идей. Поэтому необходимо проводить работу по укреплению социально-экономического развития и борьбы с коррупцией, чтобы предотвратить распространение экстремистских идей.

Среди форм экстремизма в России можно выделить политический, религиозный, этнический и националистический. Каждая из этих форм имеет свои специфические особенности и причины возникновения. Например, политический экстремизм обычно связан с протестами против действующей власти и выражается в участии в несанкционированных митингах и акциях гражданского неповиновения. Религиозный экстремизм связан с экстремистскими группировками, которые используют религиозную идеологию для оправдания своих действий[5].

Одной из основных причин возникновения экстремизма в России является социально-экономическая нестабильность, неравенство. Большое количество безработных, малообеспеченных и несчастных людей создает благоприятную почву для пропаганды идеологий экстремистских организаций. Кроме того, существуют и другие факторы, такие как расовые, этнические и религиозные конфликты, которые также могут стать причиной экстремизма[6].

Экстремизм в России имеет серьезные последствия, в том числе угрозу национальной безопасности. Экстремистские группировки могут совершать террористические акты, нападения на правоохранительные органы и население, а также создавать нестабильность и беспорядки в обществе. В ре-

зультате этого пострадали тысячи людей, что подчеркивает необходимость борьбы с экстремизмом в России[7].

Но есть еще большая проблема, крайняя степень экстремизма - терроризм, когда приверженность к радикальным взглядам перерастает в противоправные действия. Одним из основных источников терроризма является национальная и религиозная нетерпимость. В России, например, существует множество национальных и религиозных групп, и часто возникают конфликты между ними. Например, конфликт между мусульманами и православными христианами на Северном Кавказе, который периодически приводит к террористическим актам. В таких условиях важно проводить работу по укреплению межнационального и межрелигиозного согласия[8].

Для борьбы с терроризмом важно принимать комплексные меры. Это включает в себя не только законодательные меры, но и работу с обществом, социально-экономическое развитие и международное сотрудничество. Эти законы предусматривают строгие меры против лиц, занимающихся террористической или экстремистской деятельностью. Кроме того, были созданы специальные силы и организации, которые занимаются борьбой с терроризмом и экстремизмом. Однако, несмотря на принятые меры, терроризм и экстремизм остаются актуальными проблемами для России и мирового сообщества[9].

Террористические акты могут привести к человеческим жертвам, разрушению инфраструктуры и эффектам влияния на экономическое развитие. Социально-экономическое развитие является одним из важных факторов, влияющих на борьбу с терроризмом и экстремизмом. Страны, в которых существуют высокие уровни бедности и социального неравенства, подвержены большему риску террористических атак. Поэтому необходимо снижать уровень бедности и социального неравенства в обществе.

Важно также отметить, что терроризм - это международная проблема, и Россия работает вместе с другими странами по борьбе с этими угрозами. Например, в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) был создан Резервный фонд ОДКБ по борьбе с терроризмом и экстре-

мизмом. В целом, терроризм и экстремизм являются серьезными вызовами для России и международного сообщества. Необходимо продолжать работу по принятию эффективных мер для борьбы с этими проблемами и укрепления безопасности страны и мира в целом. Решение проблемы терроризма и экстремизма требует комплексного подхода, который включает в себя и законодательные меры, и работу с обществом, и социально-экономическое развитие, и международное сотрудничество[2].

Анализ российского антитеррористического законодательства показывает, что оно не совершенно, зачастую лояльно и его необходимо приводить в соответствие с международными нормами. Терроризм и экстремизм имеют значительные криминологические последствия для общества, включая гибель и ранения людей, нарушение общественной безопасности, нарушение общественного порядка, экономические потери и другие. По данным доклада Национального антитеррористического комитета России, в 2022 году в России произошло 55 террористических актов, в результате которых 23 человека погибли и 60 получили ранения. Большинство терактов было совершено исламистскими экстремистскими группировками в Северо-Кавказском регионе, хотя были теракты и в других частях страны. В 2024 году 22 марта террористами был совершен террористический акт в Московской области в концертном зале Крокус Сити Холл, который унес жизни 145 человек и 551 человек получили ранения[10].

Важно отметить, что сотрудничество между органами внутренних дел и религиозными общинами в предотвращении правонарушений, связанных с межконфессиональными разногласиями, является взаимодействием второго порядка. Первичное, более высокое уровнем, взаимодействие предполагает развитие основополагающих принципов сотрудничества между государственными органами и религиозными учреждениями гражданского общества. Это включает в себя религиозное образование, проведение религиозных мероприятий, и распространение идеи религиозной толерантности[11].

С другой стороны, взаимодействие с органами внутренних дел предполагает больше

конкретики, по следующим причинам: фокусируется на конкретной цели - предотвращении правонарушений и преступлений, возникающих на основе межконфессиональных противоречий; включает в себя специализированные субъекты взаимодействия, в котором рядовой состав органов внутренних дел играет ключевую роль (например, при обеспечении безопасности проведения религиозной церемонии); использует специализированные формы и методы взаимодействия, которые больше соответствуют задачам правоохранительной деятельности, в отличие от более общего подхода, используемого на первом уровне[12].

"Партнерские отношения" между органами внутренних дел и религиозными общинами могут формироваться на основе обеспечения безопасности религиозных мероприятий, преследования лиц, совершивших экстремистские преступления, выявления и пресечения соответствующих правонарушений, а также необходимости морального воспитания сотрудников органов внутренних дел в духе толерантности. М.А. Яворский выделяет две основные формы такого взаимодействия: проведение совместных мероприятий и обмен информацией. Однако, на практике, можно выделить и другие формы, такие как привлечение граждан к охране общественного порядка[13].

В МВД России, используют следующие формы взаимодействия органов внутренних дел и общественных объединений: посещение дежурных частей для контроля за регистрацией заявлений и обращений граждан, а также за соблюдением их прав; организация шефства над образовательными учреждениями, где учатся дети погибших сотрудников органов внутренних дел; организация обучающих семинаров для общественников, активно участвующих в правоохранительной деятельности; выезды в населенные пункты комплексных бригад (общественных приемных) сотрудников полиции, членов общественного совета, психологов, юристов; организация прямой "горячей линии" для населения; проведение тематических автопробегов с организацией викторин, конкурсов и соревнований; организация тематических олимпиад среди молодежи по правоохранительной тематике, а также различных куль-

турно-массовых мероприятий для молодежи; проведение благотворительных акций, направленных на помощь социально уязвимым группам населения (детям-сиротам, инвалидам и т.д.); проведение информационных и пропагандистских акций; организация занятий, обучения с различными группами населения (школьниками, жителями и т.д.) по вопросам безопасности и поддержания общественного порядка; проведение тематических круглых столов, семинаров, конференций; регулярные встречи с представителями национальных диаспор; рабочие группы для осуществления различных мероприятий общественных организаций; институты наблюдателей от общественных организаций (общественные советы при территориальных органах внутренних дел) [14].

Для повышения эффективности взаимодействия ОВД с религиозными объединениями, предлагается создать Межконфессиональную третейскую комиссию при ОВД региона. Этот координационно-консультативный совещательный орган должен включать представителей всех религиозных объединений региона. Его задачей будет проведение диалога и принятие совместных стратегических решений. Данное направление требует глубокой проработанности[15].

Не все из этих форм могут быть применены для организации взаимодействия органов внутренних дел и конфессий. Тем не менее, некоторые из них, например, работа общественного совета и проведение тематических мероприятий, могут быть вполне применимы.

Учитывая региональные особенности, важно учесть соотношение религиозных организаций в разных частях страны. В центральной России, где преобладает моноэтнический состав, доминирует Русская православная церковь. Однако, в Северо-Кавказском регионе большее влияние имеют исламские религиозные организации. Интересно отметить, что на Северном Кавказе произошло смешение ислама с христианством и древними культами. Несмотря на это, духовное и политическое лидерство в регионе сегодня не принадлежит официальным представителям какой-либо религии. Современное развитие ислама сопровожда-

ется деструктивными процессами, что ставит его в центре внимания в контексте национальной безопасности России и всего мирового сообщества. В связи с этим, в регионах Северного Кавказа активно ведется работа по пресечению деятельности радикальных групп, использующих идеологию и религиозные ценности ислама[16].

Формы взаимодействия ОВД с религиозными объединениями являются частью механизма связей с общественностью. В связи с этим Управлением информации, региональных и общественных связей МВД России разработаны практические рекомендации по организации связей с общественными объединениями, учитывающие их специфику и характер деятельности. Так, по направлению организации работы с религиозными объединениями предложены следующие мероприятия: определение количества зарегистрированных религиозных организаций и объединений, полных данных о руководителях, количества приходов, общей численности прихожан, сведений о религиозных учебных заведениях и количестве обучающихся в них; формирование порядка организации взаимодействия с ними, проведение совместных мероприятий, направленных на укрепление законности и правопорядка; - определение организации проведения встреч с руководством органов внутренних дел и обсуждаемый круг вопросов; получение сведений о направлении верующих на учебу за рубеж, полных данных о каждом; определение влияния религиозных организаций и объединений на обстановку в регионе; получение сведений о сектах, их руководителях, характере деятельности, численности и степени опасности для общества; получение данных о миссионерской деятельности в регионе религиозных и сектантских организаций, в том числе иностранных государств, полных сведений о лицах и мерах по противодействию; получение сведений о характере взаимоотношений между конфессиями (Направления, формы и методы взаимодействия полиции с общественными организациями и объединениями[17].

Взаимодействие ОВД с религиозными объединениями может происходить на разных уровнях для предотвращения преступлений, связанных с религией. На информа-

ционном уровне, это может включать: разработка баз данных о религиозных объединениях для ведения контроля и учета; разработка информационного сайта, который описывает основные религии и незаконные религиозные группы; создание сети контактов, которая поможет определить, есть ли у людей связи с незаконными религиозными группами, это может включать создание "горячей линии" для анонимных сообщений от граждан; сбор информации о планируемых религиозных мероприятиях и оценка возможных угроз для их проведения[18].

Просветительский уровень: организация и проведение мероприятий, чтобы улучшить понимание различных религий и научить толерантности; сотрудничество с представителями религиозных организаций для обучения сотрудников полиции основам различных вероисповеданий; укрепление связей между полицией и населением[19].

Научный уровень: проведение исследований, чтобы понять, как религия влияет на социальную жизнь в регионе; создание подробного анализа преступлений, связанных с религиозными конфликтами; исследование уровня религиозной толерантности в регионе[20].

Практический уровень: разработка совместных мероприятий для предотвращения преступлений, связанных с религиозными конфликтами; использование знаний о религии при планировании действий по предотвращению преступлений; создание специальных должностей в полиции, которые будут заниматься вопросами, связанными с религией; установление Межконфессиональной комиссии при полиции для решения конфликтных ситуаций[21].

Профилактика терроризма и экстремизма в Российской Федерации является одной из наиболее важных областей деятельности правительства. Она включает в себя множество программ и проектов, направленных на предотвращение возникновения террористических и экстремистских угроз, а также на борьбу с уже существующими проявлениями этих явлений. Одной из главных задач профилактики терроризма и экстремизма в России является работа с молодежью. Молодежь является одной из наиболее уязвимых групп населения, которая может стать объектом радикализации и вербовки в экстремистские

группировки. В России созданы различные программы и проекты для молодежи, направленные на формирование у них здорового образа жизни, патриотических чувств, уважения к закону и гражданской позиции. Также проводятся кампании по противодействию радикализации молодежи, в том числе в социальных сетях. В рамках этих программ проводятся мероприятия, направленные на поддержку молодежных инициатив, организуются спортивные мероприятия, конкурсы, фестивали и другие мероприятия, которые помогают молодежи развиваться и реализовывать свой потенциал, не прибегая к экстремистским методам[22].

Одним из важных направлений профилактики терроризма и экстремизма является работа с населением. В России проводятся кампании по пропаганде здорового образа жизни, гражданской позиции и толерантности. Эти кампании включают в себя проведение различных мероприятий, таких как семинары, конференции, тренинги, обучающие курсы, а также мероприятия в культурной сфере - выставки, концерты и т.д. Они направлены на формирование у населения знаний и навыков, необходимых для борьбы с терроризмом и экстремизмом, а также на поддержку гражданских инициатив, которые способствуют укреплению общественной безопасности[23].

Важным элементом профилактики терроризма и экстремизма является работа правоохранительных органов. В России созданы специальные подразделения, занимающиеся борьбой с терроризмом и экстремизмом. Они проводят операции по задержанию подозреваемых в совершении террористических и экстремистских преступлений, а также осуществляют меры по пресечению деятельности экстремистских организаций. Кроме того, правоохранительные органы регулярно проводят операции по выявлению и ликвидации террористических и экстремистских группировок, а также контролируют соблюдение законодательства в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом[24].

Наконец, важным элементом профилактики терроризма и экстремизма является международное сотрудничество. Россия активно сотрудничает с другими странами по обмену информацией и координации действий по

борьбе с терроризмом и экстремизмом. Она также участвует в работе международных организаций, таких как ООН и Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), по борьбе с этими угрозами. В рамках международного сотрудничества проводятся совместные операции и мероприятия, направленные на пресечение террористических и экстремистских активностей[25].

Таким образом, профилактика терроризма и экстремизма в Российской Федерации является многогранным и сложным процессом, который включает в себя широкий спектр мер, направленных на предотвращение возникновения угроз, а также на борьбу с уже существующими проявлениями этих явлений. Важными элементами этой работы являются работа с молодежью, проведение кампаний по пропаганде здорового образа жизни и гражданской позиции, работа правоохранительных органов и международное сотрудничество. Реализация этих мер позволит укрепить безопасность общества и предотвратить угрозы со стороны терроризма и экстремизма[26].

В январе - декабре 2023 года зарегистрировано 2382 преступления террористического характера (+6,7%) и 1340 преступлений экстремистской направленности (-14,4%). Из общего числа зарегистрированных преступлений террористического характера 1098 (+29,0%) преступлений совершены в текущем году, в том числе: – пресечено на стадии приготовления и покушения – 213 (+76,0%); – за пределами Российской Федерации – 223 (-31,6%) [27].

Экстремистские ресурсы широко используют средства психологической войны, в том числе дезинформацию, запугивание, манипуляцию общественным сознанием, подмену понятий и фактов. На Интернет-ресурсах террористических организаций освещается психологический ущерб, наносимый государствам-объектам атаки в результате терактов. Террористические организации, в том числе действующие в России, используют Интернет для вербовки новых членов, включая террористов-смертников из числа, как исламистов, так и экстремистские настроенной молодежи с целью привлечения их сначала в радикальный ислам, а затем и в противоправную деятельность[28].

Кроме того, Интернет используется для формирования лояльно настроенной среды, играющей активную роль в поддержке террористических организаций. В настоящее время во всемирной сети представлены практически все типы организаций, применяющих в своей деятельности экстремистские и террористические методы. Число сайтов, содержащих материалы экстремистского характера, превышает семь тысяч, в том числе более ста пятидесяти русскоязычных, и оно постоянно растет. Спецслужбами и правоохранительными органами фиксируется использование идеологами террористических организаций все новых и новых средств коммуникации для наибольшего охвата аудитории.

Так, параллельно с развитием сервисов мобильной связи делаются доступными скачивание экстремистской литературы на мобильный телефон, соответствующие E-mail, MMS и SMS-рассылки и т.д.. Наряду с использованием новейших информационных технологий экстремистскими и террористическими организациями в целях вербовки молодежи также задействуются и традиционные каналы социального взаимодействия[29].

Терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и моральных проблем, с которыми человечество входит в XXI столетие. Терроризм и экстремизм в любых их проявлениях все больше угрожают безопасности многих стран и их граждан, влекут за собой огромные политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на большие массы людей, чем дальше, тем больше уносит жизней ни в чем не повинных людей.

Террористическая деятельность в современных условиях характеризуется широким размахом, отсутствием явно выраженных государственных границ, наличием связи и взаимодействием с международными террористическими центрами и организациями; жесткой организационной структурой, состоящей из руководящего и оперативного звена, подразделений разведки и контрразведки, материально-технического обеспечения, боевых групп и прикрытия; жесткой конспирацией и тщательным отбором кад-

ров; наличием агентуры в правоохранительных и государственных органах; хорошим техническим оснащением, конкурирующим, а то и превосходящим оснащение подразделений правительственных войск; наличием разветвленной сети конспиративных укрытий, учебных баз и полигонов[30].

Таким образом, проблема экстремизма и терроризма является сложной и многогранной. Решение этой проблемы требует усилий на всех уровнях, включая укрепление демократических институтов, социально-экономическое развитие, борьбу с дискриминацией и нарушениями прав, защиту международной безопасности и укрепление международного сотрудничества [31]. Россия активно работает по этим направлениям, чтобы обеспечить безопасность своих граждан и международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и экстремизмом [32].

Список источников

1. Основы национальной безопасности. Зиборов О.В., Ильин И.С., Эриашвили Н.Д. и др. учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Экономическая безопасность» / Москва, 2024.
2. Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Терроризм и экстремизм как одна из мировых проблем борьбы с преступностью. Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 5. С. 231-236.
3. Лобзов К.М., Богданов А.В., Ильинский И.И. и др. Экстремистские организации: сущность, идеология, тактика их деятельности Новосибирск, 2021.
4. Богданов А.В., Дорошко Ф.Л., Хазов Е.Н. Угрозы и вызовы экстремизма и терроризма в современном мире: оперативно-розыскная характеристика. Вестник Академии экономической безопасности МВД России. 2015. № 6. С. 95-99.
5. Хазов Е.Н., Богданов А.В., Ильинский И.И. Незаконная миграция как одна из причин появления и распространения терроризма и экстремизма на территории России. В сборнике: Актуальные проблемы развития конституционализма. Материалы научно-методического семинара. 2018. С. 107-114.
6. Зинченко Е. Ю., Хазов Е.Н., Лихова А. А. Миграционные процессы и проблемы

этнокультурной безопасности современной России. Алтайский юридический вестник. 2024. № 3 (47). С. 101-107.

7. Национальная безопасность. Эриашвили Н.Д., Гасанов К.К., Миронова О.А. и др. Москва, 2022.

8. Богданов А.В., Хазов Е.Н., Макошин П.В. Организованная этническая преступность и особенности ее деятельности в России. Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. 2024. № 1. С. 5-10.

9. Оперативно-розыскная деятельность. Богданов А.В., Бражников Д.А., Бычков В.В. и др. Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Москва, 2022.

10. В оперслужбах сообщили о втором взрыве в Crocus City Hall. Интерфакс (22 марта 2024). Дата обращения: 23 марта 2024.

11. Богданов А.В., Кизилев А.П., Хазов Е.Н. Влияние пропаганды экстремистской идеологии и рекрутинга на молодежь и их последствия для национальной безопасности. Актуальные проблемы административного права и процесса. 2024. № 1. С. 17-22.

12. Богданов А.В., Хазов Е.Н., Алексашкин И.Н. Основные направления деятельности оперативных подразделений по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности. Социально-гуманитарное обозрение. 2023. № 1. С. 74-80.

13. Горшенева И.А., Егоров С.А., Зинченко Е.Ю. и др. Обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий.. Москва, 2017.

14. Богданов А.В., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н. Профилактические мероприятия, проводимые полицейскими подразделениями, по пресечению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 4. С. 202-208.

15. Богданов А.В., Хазов Е.Н., Шутов О.Н. Влияние деструктивных и экстремистских онлайн-сообществ на граждан и общество. Мировая экономика: проблемы безопасности. 2023. № 1. С. 12-18.

16. Криминальная среда. Понятие, генезис, оперативно-розыскное воздействие. Богданов А.В., Волченков В.В., Воронцов А.В. и

др. Научная специальность 12.00.08 "Уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право", 12.00.12 "Криминалистика, оперативно-розыскная деятельность, судебно-экспертная деятельность" / Часть I. Москва, 2015.

17. Объединенная редакция МВД России [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ormvd.ru/pubs/102/15709>.

18. Хазов Е.Н., Богданов А.В., Шутов О.Н. Использование сети интернет как одно из направлений преступной деятельности экстремистских организаций и движений. Криминологический журнал. 2023. № 3. С. 220-225.

19. Богданов А.В., Хазов Е.Н., Шутов О.Н. Влияние деструктивных и экстремистских онлайн-сообществ на граждан и общество. Мировая экономика: проблемы безопасности. 2023. № 1. С. 12-18.

20. Соблюдение, охрана и защита конституционных прав и свобод человека в деятельности правоохранительных органов. Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Ильинский И.И. и др. Новосибирск, 2024.

21. Богданов А.В., Лобзов К.М., Хазов Е.Н. Организация деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности при проведении публичных мероприятий. Международный журнал конституционного и государственного права. 2024. № 1. С. 45-50.

22. Михайлова Е.В., Хазов Е.Н. Террористическое молодежное движение "колумбайн": сущность, причины, предупреждение. Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. 2022. № 1. С. 103-109.

23. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Правовая культура как одна из основ государственной безопасности страны. Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 5. С. 72-77.

24. Правоохранительные органы (административно-правовые основы в определениях и схемах) Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Кивич Ю.В. и др. учебно-наглядное пособие для курсантов и слушателей очной и заочной формы обучения системы МВД России, войск национальной гвардии России, обучающихся по направлению правоохранительная деятельность / Новосибирск, 2020.

25. Богданов А.В., Хазов Е.Н., Хазова В.Е. Международное правовое регулирование по противодействию незаконного оборота оружия, взрывных веществ и взрывных устройств. Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. 2023. № 2. С. 50-55.

26. Богданов А.В., Хазов Е.Н. Основные направления взаимодействия оперативных подразделений и органов предварительного следствия полиции, их значение по выявлению и раскрытию преступлений. Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 11. С. 71-75.

27. Состояния преступности в Российской Федерации, за январь-декабрь 2023 года. ФГУ ГИАЦ МВД РФ. <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/45293174/>

28. Богданов А.В., Хазов Е.Н. Криминальный потенциал информационно-телекоммуникационных систем и их влияние на молодежную среду. Защити меня. 2022. № 2. С. 54-60.

29. Хазов Е.Н., Богданов А.В., Шутов О.Н. Использование сети интернет как одно

из направлений преступной деятельности экстремистских организаций и движений. Криминологический журнал. 2023. № 3. С. 220-225.

30. Богданов А.В., Бражников Д.А., Бычков В.В. и др. Оперативно-розыскная деятельность. Сер. Классический учебник. Москва, 2023.

31. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Б. С. Эбзеев, В. О. Лучин, Г. А. Гаджиев [и др.]. – Четырнадцатое издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2024. – 640 с.

32. Актуальные проблемы конституционного права России : Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" (квалификация "магистр") / В. Н. Белоновский, Г. А. Гаджиев, С. А. Егоров [и др.]. – Третье издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2023. – 400 с.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© М. В. ДОНСКАЯ., Н. С. ШКОЛЬНИКОВ. 2024

Определение статуса государственной функции по принятию решения о приеме в гражданство Российской Федерации

Мария Владимировна ДОНСКАЯ,

доцент кафедры Конституционного и муниципального права Московского университета
МВД России имени В. Я. Кикотя

E-mail: Mariatcheishvili@gmail.com

Никита Сергеевич ШКОЛЬНИКОВ,

курсант Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя

E-mail: shkol.nikita@gmail.com

Научной специальности: 5.1.2. Публично - правовые науки

Для цитирования: М. В. ДОНСКАЯ., Н. С. ШКОЛЬНИКОВ. Определение статуса государственной функции по принятию решения о приеме в гражданство Российской Федерации // Международный журнал конституционного и государственного права. 2/2024. С.21-25

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению актуальных проблем государственной функции по принятию решения о приеме в гражданство в связи с принятием нового закона о гражданстве Российской Федерации. Автор разбирает популярные мнения относительно статуса указанной функции и обращает внимание на возможные пробелы в законодательстве.

Ключевые слова: гражданство, государственная услуга, правовые пробелы, особый статус, государственная функция.

Determining the consequences of the state function of making a decision on admission to citizenship of the Russian Federation

Maria Vladimirovna DONSKAYA,

associate professor of the Department of Constitutional and Municipal Law at Moscow University
the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot

E-mail: Mariatcheishvili@gmail.com

Nikita Sergeevich SHKOLNIKOV,

cadet of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. Ya. Kikot

E-mail: shkol.nikita@gmail.com

Abstract: The article is devoted to the consideration of current problems of the state function of making decisions on admission to citizenship in connection with the adoption of a new law on citizenship of the Russian Federation. The author examines popular opinions regarding the status of this function and draws attention to possible gaps in the legislation.

Keywords: citizenship, public service, legal gaps, special status, state function.

В академической среде продолжают дискуссии по поводу такой процедуры, как приобретение гражданства Российской Федерации. Дискуссии касаются двух точек зрения. С первой точки зрения, процедура приобретения гражданства – особая категория реализации государственных полномочий. Другая точка зрения относит процедуру получения гражданства к разновидности государственной услуги[1].

На сегодняшний день указанная дискуссия особенно является особенно актуальной, в связи с тем, что федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62) утратил силу, а также в связи с вступлением в силу нового федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» [2].

Основной целью настоящей научной статьи является ответ на вопрос о принадлежности государственной процедуры по приобретению гражданства и определение ее статуса. До принятия нового закона о гражданстве основные полномочиями по принятию решения о приеме в гражданство в соответствии с федеральным законом от 31.05.2002 г. № 62 был наделен Президент Российской Федерации, что значительно упрощало дискуссии по затронутой настоящей статьей теме [3]. Несмотря на то, что данный вид процедуры также облагается государственной пошлиной и также имеет заявительный порядок, как и государственная услуга, она не могла признаваться таковой. Законодательством Российской Федерации [4] дается следующее определение государственной услуги: государственной услугой является деятельность по реализации функций федерального органа исполнительной власти и других государственных и муниципальных образований. Однако, в определении, которое дает законодатель, Президент Российской Федерации не относится к субъекту оказания государственных услуг. Следовательно, если функции по отдельным видам государственной деятельности относятся к функциям Президента Российской Федерации, то такой вид деятельности не подходит под определение государственной услуги и соответственно не может признаваться государственной услугой [5].

Однако, в связи с принятием нового закона о гражданстве, основные полномочия по принятию решений по вопросам гражданства перешли от Президента Российской Федерации в МВД России и МИД России. Президент Российской Федерации в соответствии с новым законом о гражданстве обладает полномочиями принятию решения о приеме в гражданство в исключительном порядке. Следовательно, принятие решения о приеме в гражданство является частью функций МВД России и МИД России, за исключением случаев приема лица в гражданство Российской Федерации в исключительном порядке [6].

Исходя из вышеизложенного, становится ясно, что с момента вступления закона о гражданстве в силу, процедура приема в гражданство стала обладать всеми признаками государственной услуги, такими как деятельность по реализации функций федерального органа

исполнительной власти, возможность взимания государственной пошлины, заявительный порядок, за исключением наличия административного регламента – нормативного правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарта предоставления государственной или муниципальной услуги [7].

Однако, несмотря на положения закона о гражданстве, до сих пор не были внесены изменения в указы Президента Российской Федерации, утверждающие положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации [8] и о Министерстве иностранных дел Российской Федерации [9] (далее – положения МВД России и МИД России), которые закрепляли бы полномочия и функции МВД России и МИД России по принятию решения об оформлении гражданства Российской Федерации по рождению, по заявлениям граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации в рамках полномочий МВД России и за пределами Российской Федерации в рамках полномочий МИД России. Этот правовой пробел не позволяет вышеуказанным федеральным органам исполнительной власти разработать и принять административный регламент [10].

Причины, по которым до сих пор не внесены в положения МВД России и МИД России могут заключаться в следующем. В соответствии со статьей 89 Конституции Российской Федерации – Президент Российской Федерации решает вопросы гражданства Российской Федерации. Новый закон о гражданстве был принят в соответствии со статьей 6 Конституции Российской Федерации. В соответствии с новым законом о гражданстве МВД России и МИД России принимают решение об оформлении гражданства Российской Федерации, кроме случаев, когда прием в гражданство осуществляется в исключительном порядке [11].

На данном этапе возникает вопрос о толковании нормы статьи 6 Конституции Российской Федерации, которая закрепляет, что гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом. Логично допустить, что положение статьи 6 Конституции Российской

Федерации касается лишь утверждения федеральным законом положений об основаниях и порядке приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации и не позволяет федеральному закону умалять положения статьи 89 Конституции Российской Федерации [12].

Проанализировав положения нормативных правовых актов, определяющих статус государственной функции принятию решения о приеме в гражданство Российской Федерации можно сделать вывод, что на данном этапе нельзя назвать указанную функцию государственной услугой, поскольку для реализации указанной функции не разработан административный регламент и нет оснований для его разработки. С другой стороны, если разобраться в причинах, почему до сих пор у уполномоченных федеральных органов исполнительной власти нет оснований для разработки административного регламента, то мы столкнемся с довольно проблемными моментами, которые в том числе могут быть связаны неоднозначным толкованием положений статьи 6 Конституции Российской Федерации и дальнейшее принятие на основании этой статьи нового закона о гражданстве [13].

Для устранения указанной проблемы уполномоченным органам и (или) должностным лицам требуется воспользоваться правом на обращение в Конституционный суд Российской Федерации с делом о толковании соответствующей статьи, а также с делом о соответствии нового закона о гражданстве с положениями статьи 89 Конституции Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законодательством регулирующее полномочия Конституционного суда Российской Федерации [14].

Это необходимо для недопущения потенциального «снежного кома» в виде норм, которые могут противоречить Конституции Российской Федерации, что особенно актуально в виду новизны законодательства о гражданстве [15]. В том числе это необходимо для дальнейшего принятия решений о статусе уполномоченных в настоящее время федеральных органов исполнительной власти и в дальнейшем внесения изменений в их положения и наделения их соответствующими полномочиями, что в конечном итоге

однозначно определит статус государственной функции по принятию решения о приеме в гражданство Российской Федерации [16].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Пашенцев Д.А., Сангаджиев Б.В., Хазов Е.Н. и др. Конституционное право России. Классический учебник / Москва, 2024.
2. Федеральный закон от 28 апреля 2023 года № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 18. Статья 3213.
3. Левченко И.П., Прудников А.С., Калинин В.Н. и др. Российское гражданство. Москва, 2005.
4. Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Статья 4179.
5. Донская М.В. Национальная безопасность в свете поправок в конституцию РФ: вектор совершенствования законодательства. Вестник экономической безопасности. 2021. № 1. С. 44-48.
6. Харламов С.О., Прудников А.С., Прудникова Т.А., Ларина Л.А., Егоров С.А. и др. Правовое регулирование предоставления государственных услуг в сфере миграции. Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" / Москва, 2023.
7. Донская М.В., Анучин Д.А. Актуальные вопросы противодействия незаконной миграции на территории Российской Федерации сотрудниками подразделений по вопросам миграции МВД России. Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 4. С. 78-82.
8. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 года № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 52. Статья 7613.
9. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской

Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 28. Статья 2880.

10. Зинченко Е.Ю., Воробьев В.Ф., Хазов Е.Н. Проблемы государственной миграционной политики России. В сборнике: Глобальные демографические проблемы современности: миграция и миграционная политика (к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя). Сборник научных статей Всероссийской научно-практической конференции. Составитель С.О. Харламов. Москва, 2022. С. 273-277.

11. Хазов Е.Н., Чепурнова Н.М., Чертков А.Н. и др. Основы конституционного права России. Москва, 2024.

12. Конституционное право России. Хазов Е.Н., Егоров С.А., Ларина Л.А. и др. учебно-методическое пособие для курсантов системы МВД, обучающихся по направлению правоохранительная деятельность и правовое обеспечение национальной безопасности / Москва, 2017.

13. Хазов Е.Н., Хазова В.Е., Шакун Н.В. и др. Конституционно-правовое обеспечение социальных прав и свобод человека и гражданина в России. Новосибирск, 2020.

14. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1997 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации» // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/?ysclid=lvw0n4izko98739973

15. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Б. С. Эбзеев, В. О. Лучин, Г. А. Гаджиев [и др.]. – Четырнадцатое издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2024. – 640 с.

16. Саудаханов, М. В. Человек в социально-экономической системе России / М. В. Саудаханов. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2023. – 368 с.

LIST OF SOURCES

1. Pashentsev D.A., Sangadzhiev B.V., Khazov E.N. et al. The Constitutional law of Russia. Classic textbook / Moscow, 2024.

2. Federal Law No. 138-FZ dated April 28, 2023 "On Citizenship of the Russian Federation" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2023. No. 18. Article 3213.

3. Levchenko I.P., Prudnikov A.S., Kalinin V.N., etc. Russian citizenship. Moscow, 2005.

4. Federal Law No. 210-FZ of July 27, 2010 "On the organization of the provision of state and municipal services" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2010. № 31. Article 4179.

5. Donskaya M.V. National security in the light of amendments to the Constitution of the Russian Federation: a vector for improving legislation. Bulletin of Economic Security. 2021. No. 1. pp. 44-48.

6. Kharlamov S.O., Prudnikov A.S., Prudnikova T.A., Larina L.A., Egorov S.A., etc. Legal regulation of the provision of public services in the field of migration. Textbook for university students studying in the field of Law / Moscow, 2023.

7. Donskaya M.V., Anuchin D.A. Topical issues of countering illegal migration in the territory of the Russian Federation by employees of migration departments of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2022. No. 4. Pp. 78-82.

8. Decree of the President of the Russian Federation dated December 21, 2016 No. 699 "On approval of the Regulations on the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation and the Model Regulations on the territorial body of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for the subject of the Russian Federation" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2016. No. 52. Article 7613.

9. Decree of the President of the Russian Federation No. 865 dated July 11, 2004 "Issues of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2004. No. 28. Article 2880.

10. Zinchenko E.Yu., Vorobyov V.F., Khazov E.N. Problems of the state migration policy of Russia. In the collection: Global demographic problems of our time: migration and migration policy (on the 20th anniversary of the formation of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot). Collection of scientific articles of the All-Russian scientific and practical conference. Compiled by S.O. Kharlamov. Moscow, 2022. pp. 273-277.

11. Khazov E.N., Chepurnova N.M., Chertkov A.N. and others. Fundamentals of the constitutional law of Russia. Moscow, 2024.

12. The Constitutional law of Russia. Khazov E.N., Egorov S.A., Larina L.A. and others. educational and methodological manual for cadets of the Ministry of Internal Affairs system studying in the field of law enforcement and legal support of national security / Moscow, 2017.

13. Khazov E.N., Khazova V.E., Shakun N.V. and others. Constitutional and legal provision of social rights and freedoms of man and citizen in Russia. Novosibirsk, 2020.

14. Federal Constitutional Law No. 1-FKZ dated July 21, 1997 "On the Constitutional Court

of the Russian Federation // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/?ysclid=lvw0n4izko98739973

15. Constitutional Law of Russia: a textbook for university students majoring in Jurisprudence / B. S. Ebzeev, V. O. Luchin, G. A. Gadzhiev [et al.]. – Fourteenth edition, revised and supplemented. – Moscow: OOO UNITY-DANA PUBLISHING HOUSE, 2024. – 640 p.

16. Saudakhanov, M. V. Man in the socio-economic system of Russia / M. V. Saudakhanov. – Moscow: UNITY-DANA PUBLISHING HOUSE LLC, 2023. – 368 p.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮНИТИ-ДАНА» ПРЕДСТАВЛЯЕТ



Муниципальное право России. 13-е изд., перераб. и доп. Учебник. Гриф УМО по юридическому образованию вузов РФ. Гриф МУМЦ "Профессиональный учебник". Гриф НИИ образования и науки / Под ред. Б.С. Эбзеева, Г.А. Гаджиева, А.М. Осавелюка, Н.М. Чепурновой, Л.Т. Чихладзе. 559 с.

ISBN: 978-5-238-03848-3

Изложены основные теории местного самоуправления, рассмотрена история возникновения и развития самоуправления в России. Показаны современные подходы к пониманию местного самоуправления, главные направления государственной политики России в этой области. Представлены предмет, метод, система и источники муниципального права. С учетом комплексного характера определено особое место муниципального права в системе российского права. Рассмотрены формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и его участия в нем. Описаны структура органов местного самоуправления и различные модели ее организации.

Для студентов (курсантов), аспирантов (адъюнктов) и преподавателей высших юридических образовательных учреждений, органов и должностных лиц местного самоуправления. Может быть использован в учебном процессе по дистанционным образовательным технологиям.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© Е. Ю. ЗИНЧЕНКО., А. С. ЧУМАКОВ. 2024

Непосредственное участие населения в деятельности местного самоуправления: проблемы теории и практики

Елена Юрьевна ЗИНЧЕНКО,

кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного
и муниципального права Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя

E-mail: elena9998863@yandex.ru

Александр Сергеевич ЧУМАКОВ,

слушатель 592 учебного взвода 5 «М» курса Международно-правового факультета
Московского Университета МВД России им. В.Я. Кикотя

E-mail: sagan2030@bk.ru

Научная специальность: 5.1.2. Публично - правовые науки

Для цитирования: Е. Ю. ЗИНЧЕНКО., А. С. ЧУМАКОВ. Непосредственное участие населения в деятельности местного самоуправления: проблемы теории и практики // Международный журнал конституционного и государственного права. 2/2024. С. 26-32

Аннотация: в статье рассмотрены актуальные проблемы, затрагивающие реализацию населением демократических принципов непосредственное участие населения в деятельности местного самоуправления. В статье отражены и исследованы активные способы выражения общественного мнения: общественные опросы; интернет-форумы; социальные сети; фокус-группы; петиции и голосования. Обозначены основные пути решения проблем, связанных с особенностями реализации демократических принципов органов местного самоуправления, в частности, повышение политической культуры населения, применение способов «активизации населения», совершенствование нормативно-правового законодательства.

Ключевые слова: демократические принципы; местное самоуправление; недоверие населения; нормативно-правовое законодательство; общественное обсуждение; финансирование.

Direct participation of the population in the activities of local government: problems of theory and practice

Elena Yuryevna ZINCHENKO,

PhD in Law, Professor, Professor of the Department of Constitutional
and Municipal Law at Moscow University the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: elena9998863@yandex.ru

Alexander Sergeevich CHUMAKOV,

student of the 592nd training platoon of the 5th "M" course International Law Faculty
of Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya.Kikot

E-mail: sagan2030@bk.ru

Abstract: the article deals with topical issues affecting the implementation of democratic principles by the population and the direct participation of the population in the activities of local self-government. The article reflects and explores active ways of expressing public opinion: public polls; Internet forums; social networks; focus groups; petitions and voting. The main ways of solving problems related to the peculiarities of the implementation of the democratic principles of local self-government bodies are outlined, in particular, increasing the political culture of the population, using methods of "activating the population", improving regulatory legislation.

Keywords: democratic principles; local self-government; public distrust; regulatory legislation; public discussion; financing

Конституция Российской Федерации прочно закрепила местное самоуправление как важнейший элемент конституционного строя. Оно выступает как самостоятельный способ осуществления народом своей власти. Более того, законодательные стандарты российского местного самоуправления подняты до уровня развитых демократических стран [1].

Государство признает альтернативные системы осуществления публичной власти и, кроме того, стремится к ее укреплению и стабильности. Местное самоуправление, отражающее насущные потребности в реформировании отношений между личностью, обществом и государством, позволяет продемонстрировать недостатки их взаимодействия. По нашему мнению, взаимодействие местного самоуправления с населением имеет ключевое значение для функционирования гражданского общества в современной России [2].

В контексте прогресса России к достижению статуса правового государства, значительные преобразования происходят и в сфере местного самоуправления, особенно в аспекте территориального общественного самоуправления (Далее – «ТОС»). Эта модель социальной структуры, активно внедряемая в российских регионах, демонстрирует новый подход к управлению и решению локальных задач [3].

ТОС представляет собой эффективный инструмент, позволяющий жителям определенной местности самостоятельно управлять важными для них вопросами. Эта система получила распространение благодаря возросшему влиянию государства на местные правоотношения, развитию управленческих компаний и деятельности товариществ собственников жилья. При этом, каждый из этих элементов вносит свой вклад в эффективность ТОС [4].

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) в России олицетворяет собой уникальную систему местного управления, адаптированную к спецификам различных регионов. Основываясь на принципах законности, ТОС стимулирует активное участие граждан в локальном управлении, предоставляя им возможность свободно выражать свою волю на собраниях и конференциях, а также участвовать в выборах органов самоуправления и осуществления об-

щественного контроля. Эта модель подчеркивает важность подконтрольности органов ТОС населению, живущему на соответствующей территории, и подчеркивает важность добровольной активности граждан в разработке и реализации местных инициатив [5].

ТОС также характеризуется уникальным сочетанием интересов жителей конкретной территории и более широкой муниципальной области, поддерживая при этом принципы самостоятельности, ответственности и прозрачности в принятии и реализации решений. Учет общественного мнения и гласность являются ключевыми элементами этой системы.

Важным аспектом ТОС является включение молодежи: граждане, достигшие 16 лет, имеют право участвовать в местном самоуправлении. Кроме того, ТОС обладает характеристикой самоорганизации, не связанной с членством, политическими партиями или иными организациями, что гарантирует его нейтральность и доступность для всех слоев населения. Интересно, что в ТОС могут участвовать и граждане, не проживающие на его территории, но владеющие там недвижимостью и уплачивающие налоги – они имеют право на совещательный голос. Также важно отметить, что иностранные граждане, проживающие на территории ТОС, также могут участвовать в этой системе в соответствии с международными договорами и федеральными законами России. Эта особенность ТОС подчеркивает его гибкость и адаптивность к разнообразным демографическим условиям [6].

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) представляет собой уникальную социально-организационную структуру, функционирующую среди местного населения в Российской Федерации. Эта статья стремится разобрать природу и функции ТОС как отдельной формы социального управления. Основным механизмом деятельности ТОС заключается в прямом взаимодействии граждан через собрания и конференции, которые способствуют формированию органов ТОС. Эти органы, выбираемые на гражданских собраниях, действуют автономно, но не являются частью системы местного самоуправления [7].

Основные компоненты системы ТОС включают в себя различные формы собраний, такие как общие собрания и конференции, а

также уполномоченные органы ТОС, вроде советов и комитетов, которые управляют различными микрорайонами и территориями в пределах муниципального образования. Эти органы формируются и функционируют в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, касающимся организации местного самоуправления[8].

Важно отметить, что решения, принятые на собраниях и в рамках деятельности органов ТОС, имеют рекомендательный характер для местного населения и органов местного самоуправления, но являются обязательными для самих органов ТОС. В практике муниципального управления, органы ТОС проходят негосударственную регистрацию, утверждая свои уставы в соответствующих органах местного самоуправления, но не получают статуса юридического лица [9].

В контексте 27-й статьи Федерального закона № 131-ФЗ, посвящённой организации местного самоуправления, наблюдаются некоторые нюансы в реализации полномочий и финансировании ТОС (Территориального Общественного Самоуправления). Эта нормативная база не уточняет механизмы передачи функций и финансовых ресурсов ТОС, что приводит к ограничениям в их практическом применении. Отсутствие юридического статуса у ТОС влечёт за собой невозможность полноценного владения и управления местными ресурсами и инфраструктурой[8].

ТОС, даже при регистрации в качестве юридического лица, часто функционируют наравне с другими общественными организациями. Они активно участвуют в грантовых конкурсах и проектах, направленных на улучшение местной инфраструктуры, однако остаются ограниченными в своих правах и возможностях. Также важен аспект вовлечённости местного населения в создание и поддержку инфраструктурных объектов. Проекты, разработанные и финансируемые самими жителями, имеют большую вероятность сохранения и устойчивого функционирования[10].

Несмотря на эти ограничения, ТОС постепенно преобразуется в нечто вроде «Общественного Совета территории», обретая статус некоммерческой организации с широким спектром полномочий, определённых в своём Уставе. Как некоммерческая организация,

ТОС имеет право на открытие счетов в банках, ведение различных видов деятельности и получение официальной регистрации в Министерстве Юстиции Российской Федерации. Этот статус позволяет ТОС более эффективно участвовать в управлении местными вопросами, хотя и не полностью решает проблему передачи прав на управление местными объектами инфраструктуры[11].

Приобретение ТОС статуса юридического лица влечет за собой новые обязанности, включая подачу отчетов в различные государственные инстанции, такие как Федеральная налоговая служба, Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, а также в Министерство Юстиции России. Такой статус расширяет возможности ТОС, в частности, позволяя им участвовать в грантовых программах на всех уровнях — муниципальном, региональном, федеральном и даже международном. Однако следует отметить, что гранты, как правило, направлены на реализацию конкретных проектов, а не на общее развитие территорий[12].

Чтобы обеспечить финансирование более широких мероприятий, ТОС разрабатывают и направляют планы социально-экономического развития на рассмотрение в местные представительные органы для включения в местный бюджет. Они также имеют право предлагать изменения в местное законодательство, включая налогообложение. Жители, участвующие в ТОС, получают возможность самостоятельно управлять средствами, собранными в рамках своих инициатив. Это включает расходы на ремонт и обслуживание жилья, улучшение инфраструктуры и другие локальные проекты. Важным аспектом деятельности ТОС является их взаимодействие с органами местного самоуправления на основе договорных отношений. ТОС имеет право заключать и расторгать договоры с различными организациями и управляющими компаниями[13].

Кроме того, структура ТОС может включать различные формы объединений, такие как советы, ассоциации и комитеты. Эти структуры не являются руководящими органами, а создаются для поддержки ТОС, предоставляя обучение, информационные услуги, бухгалтерское обслуживание и т.д. Это способствует повышению эффективности и ком-

петентности ТОС в управлении местными вопросами. Территориальное Общественное Самоуправление (ТОС) функционирует на различных уровнях жилых зон: от отдельного подъезда многоквартирного дома до целого сельского населённого пункта. Действия ТОС ограничиваются границами муниципального образования и учитывают неразрывность территории. Особенностью является то, что на одной территории может действовать только один ТОС, исключая участки, которые находятся в ведении предприятий и учреждений[14].

ТОС активно занимается разработкой и реализацией проектов в различных сферах, которые включают поддержку граждан в правовых вопросах, развитие благотворительности, культурных инициатив, патриотического воспитания, семейных ценностей, здорового образа жизни, спорта, а также обеспечение общественной безопасности. Также они организуют культурно-досуговые мероприятия и поддерживают молодёжные и детские объединения. Эти проекты часто становятся предметом грантовых конкурсов[15].

С другой стороны, местные органы власти часто проявляют недовольство и не готовы делегировать ТОС даже минимальные полномочия по решению местных вопросов. Это вызывает недоверие граждан к деятельности этих органов. Вместе с тем, ТОС может служить важным каналом обратной связи для чиновников, становясь своеобразным мостом взаимодействия между населением и властями. Это может способствовать более эффективному принятию управленческих решений, повышению доверия граждан и обеспечению поддержки в работе и на выборах[16].

В сфере местного самоуправления Российской Федерации выявляются значительные трудности, которые негативно влияют на эффективность деятельности муниципальных органов. Одним из основных вызовов является расхождение между объемом переданных полномочий и финансовыми ресурсами, предоставляемыми для их реализации. Эта проблема обусловлена высокой степенью централизации финансовой системы страны. Важно отметить, что основными источниками доходов муниципалитетов являются не местные налоги или доходы от использования муниципального имущества, а межбюд-

жетные трансферты. Эта зависимость превращает муниципальные органы в постоянных просителей финансовой поддержки, что затрудняет поддержку и развитие территориального общественного самоуправления (ТОС) на местном уровне[17].

Существующие противоречия и проблемы требуют оперативного решения. В Конституции РФ закреплено право граждан на участие в управлении государством и муниципалитетами (ст. 3 и 32), а также на обращение в органы власти (ст. 33). Несмотря на это, на федеральном уровне отсутствуют механизмы реализации правотворческой инициативы граждан, хотя современные технологии электронной демократии могут предоставить такие возможности. Правотворческая инициатива граждан признается важной формой участия населения в местном самоуправлении (ста. 26 ФЗ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ), которую нельзя заменить другими формами прямой демократии, такими как референдумы или наказы избирателей[18].

В рамках российского федерализма, региональные органы власти обладают дискреционным правом на внедрение механизмов правотворческой инициативы граждан. Исторически, это право базировалось на статье 6 Федерального закона № 184-ФЗ, касающегося организации государственной власти в субъектах Федерации. Однако современное законодательство, в частности Федеральный закон № 414-ФЗ от 21.12.2021 года, определяет, что конституция или устав субъекта РФ может предоставлять право законодательной инициативы гражданам, проживающим в данном регионе[19].

На данный момент примерно 30 субъектов РФ включили это право в свои региональные законы. Анализ этих законов показывает, что они либо повторяют положения федерального законодательства, либо самостоятельно формируют нормы о правотворческой инициативе граждан. Отдельное внимание заслуживает вопрос о праве рассмотрения нормативно-правовых актов, предложенных гражданами в рамках их правотворческой инициативы. Важно подчеркнуть, что такая инициатива может быть реализована только по вопросам, находящимся в компетенции того органа публичной власти, к которому направлен проект акта. В большинстве случаев, такое

полномочие находится у законодательных (представительных) органов субъектов РФ. ние границ правотворческой инициативы граждан. Большинство региональных актов исключают из этой инициативы ряд вопросов, аналогичных тем, что не могут быть вынесены на референдум. К таким вопросам относятся, например, роспуск представительного органа субъекта РФ, изменения в бюджете, акты стратегического характера, а также другие вопросы, находящиеся исключительно в компетенции органов публичной власти[20].

Отдельное внимание заслуживает вопрос о субъектах правотворческой инициативы. На региональном уровне это группы граждан с избирательным правом, постоянно проживающих в данном субъекте РФ, численность которых варьируется от 2 000 до 15 000 человек в зависимости от регионального законодательства. Важно подчеркнуть, что социальный статус граждан не влияет на их право участвовать в правотворческой инициативе[21].

Процедура реализации народной правотворческой инициативы включает в себя следующие этапы: создание инициативной группы, её регистрация, сбор подписей в поддержку проекта законодательного акта, проверка подписей и сведений в подписных листах, внесение проекта акта в соответствующий орган государственной власти для дальнейшего рассмотрения. Этот процесс определяется и регулируется региональными нормативно-правовыми актами, обеспечивая тем самым участие граждан в законодательном процессе. В процедуре реализации правотворческой инициативы граждан РФ на региональном уровне существуют значительные различия между субъектами. Некоторые из них не предусматривают такие важные этапы, как предварительная регистрация инициативной группы и выдача регистрационного свидетельства для сбора подписей, а также отсутствует правовая экспертиза проекта. Более того, ограниченные временные рамки для подготовки и внесения поправок могут создать дополнительные препятствия в реализации этого права. Например, сроки для внесения поправок зачастую слишком сжаты[22].

Другой проблемой является установление высоких требований к численности подписантов для инициативных групп, что усложняет сбор необходимого количества подпи-

В контексте российского законодательства, ключевым аспектом является определение. Кроме того, сроки для сбора подписей часто бывают непомерно короткими. Чтобы улучшить данную ситуацию, целесообразно упростить процесс внесения законодательных инициатив гражданами и снизить требования к количеству необходимых подписей.

Ещё одним важным аспектом, как отмечает А.К. Тлехатук, является отсутствие в нормативных актах права представителей инициативных групп на участие в рассмотрении их инициатив органами публичной власти. Это право должно быть закреплено законодательно для обеспечения более эффективного и прозрачного процесса[23].

Наконец, право на внесение поправок в законопроекты является фундаментальным для всех субъектов РФ в рамках реализации законодательной инициативы. Ограничение этого права противоречит принципам равенства и демократизации законотворческого процесса. Таким образом, сложность и затяжная процедура реализации правотворческой инициативы становится существенным препятствием для граждан в осуществлении их прав на участие в законодательном процессе[24].

Исходя из анализа ситуации с правотворческой инициативой в России, можно сделать вывод, что её реализация на практике остаётся малоэффективной. Это связано не только с ограниченной политической активностью граждан и их недостаточной юридической осведомлённостью, но и с недостатками в правовом регулировании данной процедуры. Для улучшения ситуации предлагается внедрение новых механизмов, использующих современные информационные технологии[25].

Одним из таких механизмов, как отмечает Р.М. Имранов, является создание официальных региональных интернет-ресурсов для публикации законодательных проектов. Это упростит доступ граждан к информации и позволит им более активно участвовать в правотворческом процессе. Кроме того, использование учетной записи на портале «ГосУслуги» для поддержки инициатив на этапе сбора подписей (например, через электронные письма с ссылками для подтверждения подписи) может существенно упростить и ускорить процесс [26].

Также важным шагом будет информирование граждан о наличии и возможностях правотворческой инициативы через рассылки на электронную почту пользователей портала «ГосУслуги» [27]. Такие меры не только технически облегчают процесс участия граждан в законотворчестве, но и будут способствовать укреплению прямой демократии в России [28]. Они помогут населению активнее участвовать в управлении государством и налаживать эффективный диалог с органами государственной власти [29].

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (ред. от 06.10.2022). На «Официальном интернет-портале правовой информации».
2. Прудников А.С., Авсеенко В.И., Зинченко Е.Ю., и др. Конституционное право России. Москва, 2006.
3. Бышков П.А., Галушкин А.А., Голованов К.А. и др. Актуальные проблемы муниципального права. Учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Москва, 2017.
4. Муниципальное право России. Прудников А.С., Хазов Е.Н., Грудцына Л.Ю., Белонковский В.Н. Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Москва, 2013.
5. Карасев К. Р., Волканова Н. Д. Совершенствование организации и деятельности территориального общественного самоуправления // Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право. – 2022. – С. 179-184.
6. Эбзеев Б.С., Бялкина Т.М., Бышков П.А. и др. Актуальные проблемы муниципального права. Москва, 2018.
7. Медведева Н. В., Фролова Е. В., Рогач О. В. Взаимодействие и перспективы партнерства территориального общественного самоуправления с местной властью // Социологические исследования. – 2021. – Т. 10. – №. 10. – С. 72-82.
8. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 15.06.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, № 40, ст. 3822
9. Кожевников О.А., Ларичев А.А., Пешин Н.Л. и др. Местное самоуправление в единой системе публичной власти. Вектор и последствия конституционной реформы в Российской Федерации. Коллективная монография / Москва, 2020.
10. Прудников А.С., Хазов Е.Н., Грудцына Л.Ю. и др. Муниципальное право России. Сер. Dure lex, sed lex. (6-е издание, переработанное и дополненное) Москва, 2012.
11. Дементьев А.Н., Кожевников О.А., Кучеренко П.А. и др. Трансформация публично-правового регулирования местного самоуправления в условиях конституционной реформы. Москва, 2023
12. Баранов И. Н., Бондарев Н. Д. Современные проблемы определения организационно-правовой формы территориального общественного самоуправления // Право и практика. – 2023. – №. 1. – С. 40-45.
13. Булатов Р.Б., Боер В.М., Дементьев А.Н., Кожевников О.А. и др. Местное самоуправление в Российской Федерации. Новые возможности и вызовы современности. Москва, 2022.
14. Эбзеев Б.С., Гаджиев Г.А., Осавелюк А.М. и др. Муниципальное право России. Москва, 2024.
15. Костюкович М. С. Инициативное бюджетирование как инструмент финансирования территориального общественного самоуправления // Modern Science. – 2020. – №. 5-1. – С. 56-61.
16. Эбзеев Б.С., Гасанов К.К., Виноградов В.А. и др. Избирательное право. Сер. Юриспруденция для бакалавров. (2-е издание, переработанное и дополненное) Москва, 2015.
17. Хазов Е.Н., Хазова В.Е., Шакун Н.В. и др. Конституционно-правовое обеспечение социальных прав и свобод человека и гражданина в России. Новосибирск, 2020.
18. Эбзеев Б.С., Белонковский В.Н., Эриашвили Н.Д. и др. Актуальные проблемы избирательного права. учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" / Москва, 2016.
19. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (с изм. и доп.,

вступ. в силу с 01.01.2024) // "Российская газета", № 294, 27.12.2021.

органами государственной власти и органами местного самоуправления (организационно-правовые проблемы и пути их решения). В сборнике: 30-летие Европейской хартии местного самоуправления: проблемы, тенденции и перспективы. Сборник материалов вузовского круглого стола профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, аспирантов, докторантов и соискателей. 2015. С. 77-83.

21. Буниатишвили К. А. Реализация правотворческой инициативы граждан в субъектах Российской Федерации: проблемы и перспективы // *Baikal Research Journal*. – 2023. – Т. 14. – №. 1. – С. 338-346.

22. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Проблемы реализации конституционных норм в современной России в свете новых конституционных поправок. В сборнике: Конституционализм и правоохранительная деятельность. Материалы всероссийской научно-практической конференции. Составитель С. Ю. Андрейцо. 2020. С. 76-81.

23. Тлехатук А. К. Правотворческая инициатива граждан в РФ: актуальные проблемы реализации // *Актуальные проблемы теории и практики конституционного судопроизводства*. – 2020. – №. 15. – С. 173-179.

24. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Деятельность органов публичной власти в рамках предстоящей конституционной реформы в со-

20. Зинченко Е.Ю., Зинченко О.В. Особенности разграничения полномочий между временной России. *Международный журнал конституционного и государственного права*. 2020. № 3. С. 38-42.

25. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Конституционные ценности в доктрине конституционного права и практике конституционной юстиции. *Вестник экономической безопасности*. 2024. № 1. С. 86-90.

26. Имранов Р. М. Участие граждан в региональном правотворчестве: проблемы и перспективы // *Конкурс лучших студенческих работ*. – 2022. – С. 179-182.

27. Муниципальное право России : учебное пособие для студентов образовательных организаций, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Б. С. Эбзеев, Г. А. Гаджиев, А. М. Осавелюк [и др.]. – Тринадцатое издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2024. – 560 с.

28. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Б. С. Эбзеев, В. О. Лучин, Г. А. Гаджиев [и др.]. – Четырнадцатое издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2024. – 640 с.

29. Саудаханов, М. В. Человек в социально-экономической системе России / М. В. Саудаханов. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2023. – 368 с.

Ценные бумаги в Российской Федерации: понятие, история возникновения, признаки и основные виды

Нодари Дарчоевич ЭРИАШВИЛИ,

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия,
Государственный университет управления, Москва, Россия

E-mail: professor60@mail.ru

Евгений Владимирович КОЛПИКОВ,

мировой судья судебного участка г. Иваново

E-mail: office@unity-dana.ru

Научная специальность: 5.1.1 Теоретико-исторические правовые науки

Для цитирования: Н.Д. ЭРИАШВИЛИ., Е. В. КОЛПИКОВ. Ценные бумаги в Российской Федерации: понятие, история возникновения, признаки и основные виды // Международный журнал конституционного и государственного права. 2/2024. С.33-39

Аннотация: В статье рассматриваются различные аспекты рынка ценных бумаг в Российской Федерации. Анализируются история возникновения, базовые понятия, признаки и виды ценных бумаг. Данная статья будет полезна специалистам в области экономики и финансов, а также всем заинтересованным в изучении особенностей рынка ценных бумаг в Российской Федерации.

Ключевые слова: Ценные бумаги, история возникновения ценных бумаг, акции, облигации, векселя, чеки, паи, закладные, коносаменты, биржа.

Securities in the Russian Federation: concept, history of occurrence, signs and main types

Nodari Darchoevich ERIASHVILI,

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
named after V.Ya. Kikot', State University of Management

E-mail: professor60@mail.ru

Evgeny Vladimirovich KOLPIKOV,

justice of the Peace of the judicial district of Ivanovo

E-mail: office@unity-dana.ru

Annotation: The article discusses various aspects of the securities market in the Russian Federation. The history of the origin, basic concepts, signs and types of securities are analyzed. This article will be useful to specialists in the field of economics and finance, as well as to anyone interested in studying the specifics of the securities market in the Russian Federation.

Keywords: Securities, history of securities, stocks, bonds, promissory notes, checks, shares, mortgages, bills of lading, stock exchange.

Ценные бумаги являются неотъемлемой частью современной экономики, играя ключевую роль в функционировании рынков и обеспечивая возможность привлечения капитала. В Российской Федерации (далее РФ), как и в других странах, ценные бумаги выполняют важную функцию в перераспределении денежных средств, предоставляя механизмы для инвестиций и финансирования.

Актуальность темы исследования продиктована необходимостью глубокого понимания

юридических и экономических аспектов ценных бумаг для эффективного участия в экономической деятельности и разработки политик финансового регулирования.

История возникновения и развития ценных бумаг предоставляет нам ценный урок о том, как развивались экономические механизмы и инструменты для управления капиталом на протяжении столетий. В проведенном исследовании рассмотрим основные моменты зарождения и эволюции ценных бумаг.

Первые упоминания об использовании ценных бумаг восходят к древнейшему - хозяйственной деятельности. Одним из ранних прообразов ценных бумаг можно считать долговые обязательства. Известно, что в Древнем Вавилоне существовали таблицы долгов, на которых фиксировались обязательства заемщиков перед кредиторами. Такие «приказы» аналогичны современным долговым распискам. Древние египтяне также вели учет долгов с использованием папирусов, а в древней Греции некоторые полисы создавали прообразы акций для финансирования военных кампаний и общественных работ [1].

В эпоху средневековья ценные бумаги стали распространяться в виде векселей и обязательств. Векселя, используемые купцами, позволяли кредитовать торговые операции на дальние расстояния. Появление торговых гильдий и развитие торговли создали предпосылки для дальнейшего развития инструментов, аналогичных современным ценным бумагам. Особое внимание следует уделить ростовщикам и банкам в средневековой Европе, особенно в Венеции и Генуе. Итальянские города-государства сформировали ряд финансовых инструментов, таких как обязательства и сертификаты, являвшиеся прообразами современных ценных бумаг.

В 1602 году в Голландии была основана Голландская Ост-Индская Компания (*Vereenigde Oostindische Compagnie, VOC*). Она стала первой публичной компанией, которая выпустила акции. Вокруг нее сформировался первый фондовый рынок, что стало началом важного этапа в истории ценных бумаг. Любой желающий мог приобрести акции компании и получать дивиденды в зависимости от ее прибыли. Следующим значительным шагом стало возникновение Британской Ост-Индской компании в 1600 году. Методы, разработанные этой компанией, стали основой для строительства капиталистической системы и фондовых рынков в Англии [2].

В XVIII и XIX веках произошел существенный рост числа компаний, распространяющих свои акции. С этого периода мы можем наблюдать формирование ряда значительных фондовых бирж. Нью-Йоркская фондовая биржа (NYSE) была основана в 1792 году после подписания соглашения на Уолл-стрит 24 купцами, известного как «Соглашение под платаном». Данная биржа стала ведущей фондовой биржей

США и всего мира, значительно поспособствовала развитию американской экономики и активному росту мировой торговли. Лондонская фондовая биржа была основана в 1801 году, хотя неофициально торговля ценными бумагами велась на основе традиций XVIII века. Эта биржа стала одной из самых влиятельных и значимых финансовых площадок в мире. В XX веке произошли значительные изменения в отношении ценных бумаг. После Великой депрессии 1929 года в США были введены строгие правила регулирования ценных бумаг, чтобы предотвратить аналогичные кризисы. Были учреждены государственные органы, такие как Комиссия по ценным бумагам и биржам (SEC), для наблюдения и регулирования фондовых рынков. В послевоенный период 1941–1945 гг. наблюдался быстрый рост числа корпораций и инвесторов, что способствовало дальнейшему развитию фондовых рынков и появлению новых финансовых инструментов, таких как опционы и фьючерсы.

Если же говорить о зарождении ценных бумаг в России, то следует обратиться к концу XVIII века, когда были образованы первые акционерные компании. В 1782 году была основана «Российская коммерческая компания», которая стала одной из первых акционерных обществ в империи. Однако до конца XIX века рынок ценных бумаг оставался слабо развитым и носил локальный характер. Важным шагом стало создание государственных ценных бумаг в начале XIX века. Впервые государственные займы были выпущены в 1861 году после отмены крепостного права. Это позволило правительству финансировать различные инфраструктурные проекты и способствовало развитию финансового рынка. Конец XIX века ознаменовался бурным ростом числа акционерных обществ. В 1890-е годы в России активно развивались такие отрасли, как железнодорожное строительство, тяжелая и легкая промышленность. Это способствовало увеличению объемов операций с акциями и облигациями. В 1893 году в Санкт-Петербурге была основана «Санкт-Петербургская биржа» (так называемая биржа на Васильевском острове), которая стала центром торговли ценными бумагами. Постепенно сформировались и другие биржевые площадки в Москве и других крупных городах. События 1917 года кардинально изменили финансовый ландшафт России. Большин-

ство акционерных обществ было национализировано, а обращение ценных бумаг было прекращено. Целью новой власти было устранение частного капитала и переход к плановой экономике. Вместо акций и корпоративных облигаций на первое место вышли государственные облигации. В 1922 году были выпущены облигации «Займы восстановления народного хозяйства», а затем облигации «Займы промышленности и торговли». В 1930-е - 1980-е годы облигации государственных займов являлись важным инструментом бюджетного финансирования. После распада СССР и перехода к рыночной экономике началось возрождение рынка ценных бумаг. В 1992 году были созданы первые фондовые биржи, среди которых ведущие позиции заняла Московская межбанковская валютная биржа (ММВБ), позже переименованная в Московскую биржу. Одним из ключевых элементов реформ 1990-х годов стала приватизация государственных предприятий через систему ваучеров. Так называемые «чековые инвестиционные фонды» получили ваучеры, обмениваемые на акции приватизированных предприятий.

Сегодня российский рынок ценных бумаг включает акции, облигации, производные инструменты и другие финансовые инструменты. Московская биржа является одной из крупнейших бирж в Восточной Европе и Центральный банк России принимает активное участие в регулировании и развитии финансового рынка, стремясь повысить его привлекательность для отечественных и иностранных инвесторов.

Появление информационных технологий и интернета привело к глобальной интернационализации рынков и расширению возможностей для инвестирования.

В отечественном гражданском законодательстве определение ценной бумаги закреплено ст. 142 Части I Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ). Так, ценными бумагами являются документы, соответствующие установленным законом требованиям и удостоверяющие обязательственные и иные права, осуществление или передача которых возможны только при предъявлении таких документов (документарные ценные бумаги). Ценными бумагами признаются также обязательственные и иные права, которые закреплены в решении о выпуске или ином акте

лица, выпустившего ценные бумаги в соответствии с требованиями закона, и осуществление и передача которых возможны только с соблюдением правил учета этих прав в соответствии со ст. 149 Гражданского кодекса (бездокументарные ценные бумаги) [3].

Обратимся к признакам документарных ценных бумаг [4]:

1. Каждая ценная бумага представляет собой документ, являющийся материальным носителем информации.

2. При составлении ценной бумаги должны быть соблюдены все требования к форме документарной ценной бумаги и реквизитам. При отсутствии и/или несоответствии к требованиям установленным законодательством документ не является ценной бумагой, но сохраняет значение письменного доказательства (ст. 143.1 ГК РФ).

3. Любая ценная бумага создана с целью зафиксировать какое-либо субъективное гражданское право (например облигация, которая удостоверяет право на получение денежных средств).

4. Право, зафиксированное в ценной бумаге, может быть реализовано только при предъявлении этого документа.

5. Передача прав, удостоверенных ценной бумагой, требует обязательной передачи документа приобретателю лицом, совершившим её отчуждение, а права, удостоверенные предъявительской ценной бумагой, могут перейти к другому лицу независимо от ее вручения в случаях и по основаниям, которые установлены законом (абз. 2 п. 2 ст. 146 ГК РФ).

Характеристики бездокументарных ценных бумаг:

В отличие от документарных ценных бумаг, бездокументарные не обладают физическим носителем. Однако, несмотря на отсутствие материального носителя, они все равно требуют соответствующего оформления. Первым шагом в этом процессе является решение эмитента о выпуске ценной бумаги или аналогичный акт. В этом решении должны содержаться данные, определяющие объем прав, закреплённый за этой ценной бумагой.

Ещё одним важным отличием бездокументарных ценных бумаг от документарных является порядок передачи прав, так как при передаче нечего предъявлять. Права переходят пу-

тем списания бездокументарных ценных бумаг со счета отчуждателя и зачисления на счет приобретателя (ст. 149.2 ГК РФ).

Учет прав на бездокументарные ценные бумаги выполняется регистратором (реестродержателем). Любая ценная бумага, включая бездокументарные, считается таковой только тогда, когда ее статус закреплён законом. Например, долговая расписка, подтверждающая наличие и размер долга, ценной бумагой не является, так как данный статус законом ей не установлен. По мнению Суханова Е. А. «бездокументарные ценные бумаги не являются ценными бумагами в прямом смысле слова, а представляют собой лишь способ фиксации имущественных прав» [5].

Сегодня документарные и бездокументарные ценные бумаги предстают перед нами в качестве двух относительно самостоятельных правовых институтов. Законодатель существенно дифференцировал правовой режим документарных и бездокументарных ценных бумаг.

Важно отметить, что для того, чтобы документ был признан ценной бумагой, необходимо, чтобы он соответствовал ряду критериев [6].

Прежде всего, он должен основываться на стандартизированном активе — доле в компании, займе денежных средств или стандартизированном товаре (например, определенного сорта нефти или золота определенной пробы и веса). Так, регистрационное свидетельство транспортного средства не может считаться ценной бумагой, так как автомобили не стандартизованы. В то же время, документ, который подтверждает обязательство продавца поставить, а покупателя оплатить определенное количество пшеницы в будущем, может быть ценной бумагой — такой финансовый инструмент называется товарным фьючерсным контрактом.

Во-вторых, ценная бумага обладает конкретной стоимостью, которая может быть оценена теоретически, а также имеет рыночную стоимость благодаря спросу и предложению. Например, долговые обязательства компании могут оцениваться на основе текущих кредитных ставок и уровня доверия к заемщику. Многие ценные бумаги торгуются на биржах, где их цена формируется в реальном времени за счет заявок на покупку и продажу.

В-третьих, ценные бумаги характеризуются ликвидностью, то есть их можно продать достаточно быстро и с минимальными потерями.

В-четвертых, в большинстве государств, включая Россию, выпуск ценных бумаг требует обязательной государственной регистрации и контроля. В Российской Федерации рынок ценных бумаг регулируется в основном тремя документами: Гражданским кодексом Российской Федерации (глава 7 «Ценные бумаги»), Федеральным законом "О рынке ценных бумаг" от 22.04.1996 N 39-ФЗ [7] и Федеральным законом от 26.12.1995 N 208-ФЗ «Об акционерных обществах» [8].

В ст. 142 ГК РФ указаны различные типы документов, классифицируемых как ценные бумаги: акция, вексель, закладная, инвестиционный пай паевого инвестиционного фонда, коносамент, облигация, чек и иные ценные бумаги, названные в таком качестве в законе или признанные таковыми в установленном законом порядке.

Этот перечень включает в себя широкий спектр финансовых инструментов, каждый из которых обладает уникальными характеристиками и предназначением в рамках экономической системы.

Обратимся к основным видам ценных бумаг, которые существуют в Российской Федерации.

Акции. Подтверждают владение долей в компании — акционерном обществе. Акции дают право на получение дивидендов, то есть части прибыли организации, и участие в управлении компанией через собрания акционеров.

Ключевыми участниками рынка акций являются эмитенты акций и инвесторы. Эмитенты — это преимущественно крупные и средние компании различных отраслей экономики. Среди наиболее значимых можно выделить такие компании как Газпром, Сбербанк, Роснефть, ЛУКОЙЛ и другие.

Инвесторы на российском рынке акций делятся на несколько категорий: институциональные инвесторы (банки, пенсионные фонды, инвестиционные фонды), частные инвесторы и иностранные инвесторы. Каждая из этих групп играет значительную роль в формировании рыночной динамики.

Стоит отметить, что в последние годы рынок акций в России демонстрирует рост активности, что связывается с увеличением числа частных инвесторов, развитием интернет-технологий в сфере предоставления брокерских услуг, а также стабильностью макроэкономических показателей [9].

Облигации удостоверяют ответственность вернуть инвестированные средства по истечении определённого периода с процентными выплатами либо без таковых и являются долговым обязательством. Облигации можно классифицировать как срочные и бессрочные. В случае, если время возврата не указано, является бессрочной облигацией. Если по облигации не предусмотрены процентные выплаты, её размещают по цене ниже номинала, а доход формируется при погашении по номинальной стоимости. Государственную облигацию называют государственной или облигацией федерального займа. Также существуют субфедеральные облигации, выпущенные субъектами РФ, такими как Москва и Санкт-Петербург, муниципальные облигации от органов местного самоуправления, банковские, корпоративные и другие. Облигация, не зарегистрированная на какое-либо лицо, называется предъявительской.

Векселя. Могут быть с конкретной датой погашения либо бессрочные. Чтобы получить деньги, нужно предъявить вексель тому, кто его выпустил, или тому, кто указан плательщиком в векселе. Главное отличие векселя от облигации — отсутствие купонов. В РФ используются две основные формы векселей: простой, представляет собой обязательство одной стороны (векселедатель) оплатить другой стороне (векселедержатель) определённую сумму в указанное время и место. Переводной вексель (тратта), содержит поручение одной стороны (векселедатель) другой стороне (плательщик) оплатить указанную сумму третьей стороне (ремитент) или держателю векселя. Обратимся к преимуществам вексельного обращения, к ним относятся: ускорение и упрощение расчетов между контрагентами; обеспечение обязательств; возможность использования в качестве кредитного инструмента. К рискам можно отнести: мошенничество и подделка векселей; неисполнение вексельных обязательств; непрозрачность некоторых вексельных сделок.

Чеки. Удостоверяют право человека или компании получить определённую сумму денег с банковского счёта чекодателя. В отличие от векселя, чек нельзя передать другому лицу.

Чеки классифицируются по нескольким основным признакам.

По форме расчетов:

Денежный чек — позволяет владельцу получить наличные средства.

Расчетный чек — используется для безналичных расчетов между юридическими лицами.

По месту совершения операции:

Внутренние чеки — используются внутри страны.

Международные чеки — применяются для расчетов с иностранными контрагентами.

По назначению:

Именные чеки — выписываются на конкретное лицо.

Ордерные чеки — могут передаваться третьим лицам по индоссаменту

Предъявительские чеки — могут быть предъявлены к оплате любым лицом.

Перейдем к следующему виду ценных бумаг — к залоговым. Эта ценная бумага подтверждает право ее держателя на получение от должника денежных средств, обеспеченных ипотекой, в связи с выполнением обязательства.

В Российской Федерации паи как вид ценной бумаги представляет собой долю собственности, которые принадлежат как физическим, так и юридическим лицам. Эти доли могут быть связаны с различными объектами (сельскохозяйственные земли, в недрах и лесных ресурсах, корпоративные).

Рассматривая сельскохозяйственные паи, то доли земли, которые находятся в собственности коллективных хозяйств или фермерских корпоративов. Эти земельные доли используются для аграрного производства и их владельцы имеют право на часть прибыли или продукции. Паи в недрах и лесных ресурсах представляют возможность владельцам получать свою долю доходов от разработки природных ресурсов. Особенно это актуально для регионов, которые богаты природными ресурсами (Дальний Восток, Сибирь). К корпоративным паям относят доли в акционерных обществах или других организациях. Владея подобными паями, физические и юридические лица получают право на долю от прибыли и возможность участия в управлении компанией.

Коносамент представляет собой документ, подтверждающий наличие договора между отправителем груза и перевозчиком, а также удостоверяющий право получателя на получение посылки, включая информацию о грузе. Чаще всего коносамент применяется в морских и комбинированных перевозках, когда один из транспортных средств — морской. Кроме-

того, его могут использовать для перевозки грузов по реке, хотя это встречается реже.

Банковский сертификат представляет собой разновидность ценных бумаг, подтверждающую сумму вложенного депозита и права обладателя на получение этой суммы вместе с процентами по завершении указанного периода. Это официальный документ, выданный банком, который удостоверяет право на получение денежных средств. Сертификат может быть оформлен в письменном виде. Уникальность банковского сертификата заключается в том, что его эмиссия разрешена исключительно коммерческими банками. Существуют два типа банковских сертификатов: сберегательные и депозитные. Всякий банковский сертификат имеет установленный срок действия, по истечении которого держатель сертификата вправе востребовать как вложенную сумму, так и начисленные проценты.

В заключении исследования отметим, что ценные бумаги представляют собой фундаментальный инструмент современной финансовой системы, благодаря которому осуществляется перераспределение денежных средств и стимулируется экономический рост. История возникновения ценных бумаг является отражением развития общественной экономики и финансовых инструментов на протяжении веков [10]. От древних долговых расписок до современных высокотехнологичных акций и облигаций, ценные бумаги прошли длинный и сложный путь эволюции. Понимание их исторического контекста позволяет нам лучше оценить их современное значение и потенциал для будущего развития.

Ценные бумаги останутся значимым инструментом для мобилизации капитала, распределения рисков и обеспечения устойчивого экономического роста в обозримом будущем. В Российской Федерации рынок ценных бумаг развивается динамично, в том числе под влиянием внутренних и внешних факторов. Глубокое понимание сущности, признаков и видов ценных бумаг необходимо для эффективного участия в финансовой деятельности и принятия обоснованных инвестиционных и управленческих решений [11]. Регулирование, поддержка и развитие рынка ценных бумаг остаются ключевыми задачами для государственных органов и рыночных участников в условиях меняющейся экономической деятельности.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ.

1. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://studopedia.ru/10_217579_ponyatie-tsennoy-bumagi-istoriya-poyavleniya-tsennih-bumag.html История появления ценных бумаг (дата обращения 15.09.2024).
2. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://studbooks.net/885678/bankovskoe_delo/tsennye_bumagi_ponyatie_istoricheskoe_razvitiye Ценные бумаги: понятие и историческое развитие. (дата обращения 15.09.2024).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // СПС «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ab1c4693066e9b127bfa6ca8a505a291884428fc/ (дата обращения 15.09.2024).
4. Алексеев С. С. Гражданское право: Учебник: в 2 т. / С. С. Алексеев, О. Г. Алексеева, К. П. Беляев и др.; под ред. Б.М. Гонгало. М.: Статут, 2016. Т. 1. С. 301.
5. Суханов Е. А. Перспективы корпоративного законодательства и другие проблемы отечественного права // Закон. 2006. № 9. С. 4–5.
6. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://www.banki.ru/wikibank/cennaya_bumaga_v_rossii/ Ценные бумаги в России. (дата обращения 15.09.2024).
7. Федеральный закон от 22.04.1996 N 39-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О рынке ценных бумаг» // СПС «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10148/ (дата обращения 15.09.2024).
8. Федеральный закон от 26.12.1995 N 208-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об акционерных обществах» // СПС «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8743/ (дата обращения 15.09.2024).
9. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Б. С. Эбзеев, В. О. Лучин, Г. А. Гаджиев [и др.]. — Четырнадцатое издание, переработанное и дополненное. — Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2024. — 640 с.
10. Саудаханов, М. В. Человек в социально-экономической системе России / М. В. Саудаханов. — Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2023. — 368 с.

11. Актуальные проблемы конституционного права России : Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" (квалификация "магистр") / В. Н. Белонковский, Г. А. Гаджиев, С. А. Егоров [и др.]. – Третье издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2023. – 400 с.

LIST OF SOURCES

1. [Electronic resource]. — Access mode: URL: https://studopedia.ru/10_217579_ponyatie-tsennoy-bumagi-istoriya-poyavleniya-tsennih-bumag.html The history of the appearance of securities (date of circulation 09/15/2024).

2. [Electronic resource]. — Access mode: URL: https://stu-books.net/885678/bankovskoe_delo/tsennye_bumagi_ponyatie_istoricheskoe_razvitiye Securities: the concept and historical development. (date of appeal 09/15/2024).

3. The Civil Code of the Russian Federation (part one) dated 11/30/1994 No. 51-FZ (as amended on 08/08/2024) // SPS "Consultant Plus". [electronic resource]. — Access mode: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ab1c4693066e9b127bfa6ca8a505a291884428fc / (date of appeal 09/15/2024).

4. Alekseev S. S. Civil law: Textbook: in 2 volumes / S. S. Alekseev, O. G. Alekseeva, K. P. Belyaev et al.; edited by B. M. Gongalo. M.: Statute, 2016. Vol. 1. P. 301.

5. Sukhanov E. A. Prospects of corporate legislation and other problems of domestic law // Law. 2006. No. 9. pp. 4-5.

6. [Electronic resource]. — Access mode: URL: https://www.banki.ru/wikibank/cennaya_bumaga_v_rossii/ Securities in Russia. (date of circulation 09/15/2024).

7. Federal Law No. 39-FZ of 04/22/1996 (as amended on 08/08/2024) "On the Securities Market" // SPS Consultant Plus. [electronic resource]. — Access mode: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10148 / (accessed 09/15/2024).

8. Federal Law No. 208-FZ of December 26, 1995 (as amended on 08.08.2024) "On Joint-Stock Companies" // SPS Consultant Plus. [electronic resource]. — Access mode: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8743 / (accessed 09/15/2024).

9. Constitutional Law of Russia: a textbook for university students majoring in Jurisprudence / B. S. Ebzeev, V. O. Luchin, G. A. Gadzhiev [et al.]. — Fourteenth edition, revised and supplemented. — Moscow: ООО UNITY-DANA PUBLISHING HOUSE, 2024. — 640 p.

10. Saudakhanov, M. V. Man in the socio-economic system of Russia / M. V. Saudakhanov. — Moscow: UNITY-DANA PUBLISHING HOUSE LLC, 2023. — 368 p.

11. Current Issues of Constitutional Law in Russia: A Textbook for University Students Studying in the Field of "Jurisprudence" (Master's Degree Qualification) / V. N. Belonovsky, G. A. Gadzhiev, S. A. Egorov [et al.]. - Third Edition, Revised and Supplemented. - Moscow: UNITY-DANA PUBLISHING HOUSE, 2023. - 400 p.

Роль и значение ГУВМ МВД РФ в системе реализации миграционной политики России

Владимир Иванович ЗАБАВКА,

доцент кафедры конституционного и муниципального права Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук

E-mail: zabavkavladimir@mail.ru

Юлия Владимировна КРЮКОВА,

слушатель 592 учебного взвода 5 «М» курса международно-правового факультета
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: julia02062001@yandex.ru

Научная специальность: 5.1.2. Публично-правовые науки

Для цитирования: В. И. ЗАБАВКА., Ю. В. КРЮКОВА. Роль и значение ГУВМ МВД РФ в системе реализации миграционной политики России // Международный журнал конституционного и государственного права. 2/2024. С.40-43

Аннотация: в статье рассматриваются основные элементы правового статуса ГУВМ МВД России. Определяется перечень задач и функций, реализуемых Управлением. Кроме того, определяется роль ГУВМ МВД России в системе реализации миграционной политики в Российской Федерации.

Ключевые слова: Российская Федерация; МВД России; ГУВМ МВД России; правовой статус; миграционная политика; полномочия.

The role and importance of the ministry of internal affairs of the Russian federation in the implementation of migration policy in Russia

Vladimir Ivanovich ZABAVKA,

Associate Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Moscow
University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot, Candidate of Legal Sciences

E-mail: julia02062001@yandex.ru

Yulia Vladimirovna KRYUKOVA,

student of the 592nd training platoon of the 5th "M" course of the International Law Faculty Moscow University
of the Ministry of Internal Affairs Russian Federation named after V.Ya. Kikot, Junior police Lieutenant

E-mail: zabavkavladimir@mail.ru

Annotation: The article discusses the main elements of the legal status of the GUVM of the Ministry of Internal Affairs of Russia. The list of tasks and functions implemented by the Department is determined. In addition, the role of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation in the implementation of migration policy in the Russian Federation is determined.

Keywords: The Russian Federation; the Ministry of Internal Affairs of Russia; GUVM of the Ministry of Internal Affairs of Russia; legal status; migration policy; powers.

Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел России (далее – ГУВМ МВД России) является одним из ключевых органов реализующих государственную политику Российской Федерации в сфере миграции. Чтобы определить степень важности этого органа, а также понять его место в системе реализации государственной миграционной политики, необходимо рассмотреть его правовой статус [1].

Итак, чтобы сформулировать понятие ГУВМ МВД России, обратимся к нормативной-правовой базе РФ. В приказе МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940 (ред. от 01.04.2023) "Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации" прописано, что ГУВМ МВД России является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Мини-

стерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию в сфере миграции [2]. В данном понятии закреплены основные составные части правового статуса рассматриваемого органа.

Прежде всего, ГУВМ МВД РФ является одним из элементов, входящих в структуру центрального аппарата МВД России. Данное положение закреплено в ч. 8.1. Указа Президента Российской Федерации N 248 "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации" [3]. Данный тезис означает, что ГУВМ МВД России является самостоятельным органом и имеет право принимать решения в рамках своей компетенции или обладать законодательской инициативой, внося предложения по разработке и принятию нормативных правовых актов в сфере миграции. Тем не менее, данный орган находится внутри целостной системы – Министерства внутренних дел, - и функционирует в рамках и границах такой единой системы. Также в аспекте правового статуса следует затронуть вопрос структуры ГУВМ МВД России. Её, вместе со штатным расписанием ведомства, определяет Министр внутренних дел Российской Федерации, ведь как уже оговаривалось, Управление входит в структуру МВД РФ [4].

С февраля 2019 года по настоящее время начальником Управления является генерал-лейтенант полиции Казакова Валентина Львовна. В структуре подразделения находятся различные по своему функционалу управления, реализующие конкретные задачи в сфере миграции, а именно: управление делопроизводства, режима и работы с обращениями граждан; управление по предоставлению государственных услуг; управление по вопросам гражданства; управление по вопросам внешней трудовой миграции и другие.

В своей деятельности ГУВМ МВД России реализует ряд задач и функций. Так, первая задача, которую должно реализовать управление – это непосредственное участие в политике государства в сфере миграции посредством формирования её основных направлений. В руках управления собран достаточно большой массив информации и данных, изу-

чение и систематизация которых способствует прогнозированию развития общества в сфере миграции и, как следствие, определению основных направлений деятельности всех подразделений и органов по вопросам миграции, которые закрепляются в Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019-2025 годы и обязательны для реализации всех уполномоченных на то субъектов [5].

Вторая задача плавно вытекает из первой – обеспечение совершенствования нормативной правовой базы, которая отвечала бы историческому и социальному развитию общества. Одно из своевременных нормативных правовых изменений нормативных актов состоялось в момент закрепления в административных регламентах возможности электронного обращения заявителя для получения определенных государственных услуг в сфере миграции. Однако на данный момент, это положение не является полностью дистанционным. Заявителю в любом случае необходимо лично явиться в орган, который реализует государственные услуги в сфере миграции для предоставления оригиналов документов. Данная задача ГУВМ МВД РФ является одной из самых объёмных и широкомасштабных, в рамках чего рассматриваемому подразделению за счет нормативного правового регулирования необходимо либо нейтрализовать, либо минимизировать негативные последствия от миграционных процессов и явлений [6].

Следующие две задачи, закреплённые в Приказе МВД РФ «Вопросы деятельности ГУВМ МВД РФ» можно объединить в одну большую – ГУВМ МВД РФ координирует деятельность в сфере миграции как федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, так и аспекты деятельности территориальных органов МВД России по вопросам, которые входят в компетенцию Главного управления. Суть данной задачи заключается в том, чтобы организовывать и в определенной степени управлять действиями иных подразделений для достижения общих целей – в данном случае реализации миграционной политики государства. Координация способствует оптимизации деятельности не только координируемых под-

разделений и органов, но и самого ГУВМ МВД России [7].

Заключительная задача в данном перечне – организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МВД России в сфере миграции, которые были созданы для решения задач по вопросам ГУВМ МВД РФ. Данная задача, как и предыдущая, служит для четкого и слаженного функционирования всей миграционной системы нашей страны. Такое обеспечение включает в себя множество положений, например, разработка единых инструкций и планов при реализации работниками своих должностных полномочий; внедрение в трудовую сферу таких стратегий деятельности, которые бы в кратчайшие сроки без снижения качества и эффективности, помогали бы сотрудникам территориальных органов исполнять свои должностные полномочия; принятие общих правил при составлении управленческих и иных документов; формирование правил по работе с программами и иными электронными системами, в том числе электронного документооборота; и многое другое [8].

Все организационно-методические положения направлены на усовершенствование работы служащих в различных аспектах, – временных, качественных, количественных, – при реализации задач, касающихся миграции [9].

Переходя к функциям ГУВМ МВД РФ, следует сказать, что они закреплены в разделе III Приказа МВД РФ «Вопросы деятельности ГУВМ МВД РФ» и насчитывают 64 пункта, включающих подпункты. Среди основных функций можно выделить следующие: вопросы координации и, непосредственно, организации деятельности территориальных органов МВД России в аспекте предоставления ряда государственных услуг; информирование Президента РФ и Правительства РФ о ходе в реализации миграционной политики РФ; борьба и пресечение незаконной миграции; формирование и предоставление статистической отчетности по отдельным направлениям деятельности органов, занимающимися миграционными вопросами; взаимодействие со средствами массовой информации; принятие мер по защите государственной тайны; осуществление кадрового отбора; рассмотрение обращений

граждан и принятие по ним решений в установленный законом срок; осуществление взаимодействия с населением и информирование его о своей деятельности в рамках и по направлением, установленными законом и многие другие [10].

Таким образом, правовой статус ГУВМ МВД России включает в себя множество аспектов, которые позволяют определить его место в системе реализации государственной политики в сфере миграции в Российской Федерации [11].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Зинченко Е.Ю., Воробьев В.Ф., Хазов Е.Н. Миграционная политика России: проблемы и перспективы их решения. Международный журнал конституционного и государственного права. 2023. № 1. С. 15-19.
2. Приказ МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940 (ред. от 01.04.2023) "Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации" URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_352599/.
3. Указ Президента РФ от 01 марта 2011 г. № 248 (ред. от 30.09.2022) "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации". ч. 8.1. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111139/a930e75d47c667c0a899c7952cf1fe5954718ed3/
4. Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Кивич Ю.В. и др. Правоохранительные органы (административно-правовые основы в определениях и схемах). учебно-наглядное пособие для курсантов и слушателей очной и заочной формы обучения системы МВД России, войск национальной гвардии России, обучающихся по направлению правоохранительная деятельность / Новосибирск, 2020.
5. Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019-2025 годы». //Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.gov.ru.http//>.
6. Палий В. М. Нормативное правовое регулирование предоставления государственных услуг в сфере миграции / В. М. Палий, А. А. Затолокин // Вестник экономической без-

опасности. – 2020. – № 6. – С. 220. – DOI 10.24411/2414-3995-2020-10387. – EDN GXZFBT

7. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации. Зиборов О.В., Бочаров С.Н., Василенко Г.Н. и др. (Третье издание, переработанное и дополненное) Москва, 2023.

8. Забавка В.И. Регистрационный учет граждан российской федерации в условиях цифровизации. Вестник экономической безопасности. 2024. № 1. С. 79-81.

9. Зинченко Е.Ю., Забавка В.И., Хазов Е.Н. Административное право и его роль на влияние миграционно-правовой политики и формирования миграционного права в России. Криминологический журнал. 2021. № 1. С. 79-86.

10. Правовое регулирование предоставления государственных услуг в сфере миграции. Харламов С.О., Прудников А.С., Прудникова Т.А., Ларина Л.А., Егоров С.А., Куликова С.Г., Зинченко Е.Ю., Нурадинов Ш.М., Ронин В.С., Забавка В.И., Мягкова С.В., Нечай С.Л. учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" / Москва, 2023.

11. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Б. С. Эбзеев, В. О. Лучин, Г. А. Гаджиев [и др.]. – Четырнадцатое издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2024. – 640 с.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮНИТИ-ДАНА» ПРЕДСТАВЛЯЕТ



Тихомирова Т.М., Тихомиров Н.П. **Методы анализа воспроизводства и здоровья населения России**: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2022. 361 с.

ISBN 978-5-238-03657-1

В монографии изложены подходы и методы оценки и управления состоянием здоровья и режимом воспроизводства населения в России и ее регионах, использующие достоверную информацию о погодных значениях уровней заболеваемости, смертности и рождаемости по пятилетним возрастным группам мужчин и женщин. Предложены варианты показателей-индикаторов, характеризующих агрегированные значения этих явлений в стране и регионах в каждом году.

Рассмотрены постановки и методы решения задач регулирования состояния здоровья и режима воспроизводства населения, позволяющие выявить наиболее значимые для снижения заболеваемости и смертности, повышения рождаемости его группы.

Разработаны варианты эконометрических моделей, выражающих зависимости этих явлений от условий жизнедеятельности в стране и ее регионах, на базе которых обоснованы рекомендации по формированию мер социально-экономической политики, направленной на укрепление здоровья и выход на режим устойчивого расширенного воспроизводства ее населения.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© Е. А. НИКИТОВСКАЯ., С. В. МЯГКОВА. 2024

Международно-правовые механизмы защиты прав трудящихся-мигрантов

Светлана Владимировна МЯГКОВА,
кандидат педагогических наук старший преподаватель кафедры конституционного и муниципального права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Email: myagkovas83@mail.ru

Елизавета Андреевна НИКИТОВСКАЯ,
слушатель 5 курса международно-правового факультета Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя

Email: office@unity-dana.ru

Научная специальность: 5.1.2. Публично-правовые науки

Для цитирования: Е. А. НИКИТОВСКАЯ., С. В. МЯГКОВА. Международно-правовые механизмы защиты
прав трудящихся-мигрантов // Международный журнал конституционного и государственного права. 2/2024.
С.44-50

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы обеспечения и развития международно-правовых механизмов защиты прав трудящихся-мигрантов в зарубежных странах. Поднимаются актуальные проблемы международно-правового регулирования защиты прав и свобод трудовых мигрантов с использованием опыта зарубежных стран. Предлагаются пути решения проблемных вопросов в сфере правового обеспечения защиты прав трудящихся-мигрантов и применения международного опыта на современном этапе развития в России.

Ключевые слова: международно-правовое регулирование, защита прав и свобод трудящихся-мигрантов, мигранты, беженцы, миграционные процессы, трудовая миграция, разрешение на временное проживание.

International legal protection mechanisms the rights of migrant workers

Svetlana Vladimirovna MYAGKOVA,
Candidate of Pedagogical Sciences, Senior Lecturer of the Department of Constitutional and Municipal Law
Moscow University of the Ministry of Internal Affairs

Email: myagkovas83@mail.ru

Elizaveta Andreevna NIKITOVSKAYA,
5th year student of the Faculty of International Law Moscow University
the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

Email: office@unity-dana.ru

Abstract: The article discusses the issues of ensuring and developing international legal mechanisms for protecting the rights of migrant workers in foreign countries. The current problems of international legal regulation of the protection of the rights and freedoms of migrant workers are raised using the experience of foreign countries. The ways of solving problematic issues in the field of legal protection of the rights of migrant workers and the application of international experience at the current stage of development in Russia are proposed.

Keywords: international legal regulation, protection of the rights and freedoms of migrant workers, migrants, refugees, migration processes, labor migration, temporary residence permit.

Каждое государство помимо нормативно-правовых актов внутри страны, ратифицирует и международно-правовые нормы, которые регулируют определенную сферу общественных отношений. Права и свободы трудящихся

мигрантов также не являются исключением. В целях защиты данной категории граждан необходимо наличие эффективно-функционирующей системы, которая включает в себя механизмы защиты прав мигрантов, желающих

трудится на территории других государств. Именно поэтому помимо гарантий на национальном уровне, существуют и международно-правовые гарантии, которые обеспечивают статус трудящихся-мигрантов вне государства своей национальной принадлежности [1].

Одним из главных актов международного характера, касающегося защиты трудовых мигрантов является Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников Содружества Независимых Государств [2] (далее по тексту – СНГ). Государства-члены СНГ, в том числе и Россия, в целях обеспечения прав трудящихся мигрантов, связывают себя с обязательствами соблюдения норм настоящей Конвенции, что демонстрирует один из механизмов международно-правовой защиты каждой из стран СНГ данной категории граждан посредством соблюдения, закрепленных в данном нормативно-правовом акте международного характера положений международно-правовых норм. Например, статья 6 Конвенции устанавливает ряд прав, обеспечение которых лежит на принимающем государстве, в их числе:

1. Безопасные условия труда. То есть лицам, прибывшим на территорию какой-либо страны-участницы СНГ, гарантируется невозможность умышленного причинения вреда их здоровью или угрозы жизни в следствии, осуществления ими трудовых функций, а если такие последствия и наступают, будь то неосторожность или умышленная форма вины со стороны кого бы то не было, виновные несомненно и обязательно понесут за это ответственность. Именно поэтому каждому работодателю, принимающему на работу, как граждан своей страны, так и иностранных граждан, в данном случае стран-участниц СНГ, необходимо уделять пристальное внимание на обеспечение трудовых условий, отвечающим требованиям безопасности [3];

2. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев при осуществлении производственной деятельности или в случае профессионального заболевания (чаще всего встречается в химической промышленности). Этот блок гарантий плавно вытекает из предыдущего положения. В случае наступлении негативных последствий в процессе труда, за-

страхованное лицо имеет право получить компенсацию за моральные и физические страдания. Таким образом лицу будет возмещен вред, который он претерпел, выполняя свои должностные и функциональные обязанности в процессе трудовой деятельности;

3. В случае потери своего рабочего места по обстоятельствам, которые не зависят от самого трудового мигранта, он имеет полное право претендовать на доступ к другой оплачиваемой деятельности. Но статья 4 настоящей Конвенции ограничивает это право, глася, что каждая страна-участница вправе установить свои нормативно-правовые границы в аспекте доступных для трудовых-мигрантов должностей и вакансий в целях защиты национального рынка труда, сохранения нравственности населения страны, обеспечения национальной безопасности государства или в целях защиты прав, свобод и интересов других лиц;

4. Право каждого трудящегося-мигранта на равное вознаграждение за равнозначную работу. В данную категорию механизмов защиты прав трудовых мигрантов включается также возможность получения выплат, которые установлены законодательством страны-участницы СНГ для определенной категории иностранной рабочей силы и др. [4].

Как можно заметить, большой блок механизмов защиты прав трудящихся мигрантов в соответствии с вышеуказанной Конвенцией, направлен именно на обеспечение государствами-участниками СНГ безопасности лиц при осуществлении ими трудовой деятельности, в том числе предусмотрены выплаты и компенсации в случае нарушения данной гарантии ввиду различных причин.

Похожие механизмы защиты прослеживаются и в других нормативно-правовых актах международного характера. Среди таких актов необходимо выделить Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей [5]. Положения данной Конвенции, как и в вышерассмотренном случае, направлены на защиту такой категории граждан, как трудящийся мигрант, но если в предыдущем нормативно-правовом акте внимание больше направлено на безопасность условий труда, то в данном случае основные постулаты касаются гарантий личных и социальных прав и свобод мигранта, осу-

ществляющего трудовую деятельность на территории иностранного государства. Так, в данной конвенции Разделы III и IV посвящены правам, которые закреплены в отношении трудовых мигрантов. И если в Раздел IV большая часть положений касается прав и свобод, которые так или иначе связаны с осуществлением мигрантами трудовой деятельности (например, право на получение достоверной информации об условиях их пребывания и оплачиваемой деятельности или право пользования режимом доступа к определенным в статье 43 организациям и профессиям наравне с гражданами той страны, в которой мигранты осуществляют свою деятельность), то Раздел III непосредственно закрепляет личные права трудового мигранта, что несомненно является самым важным в определении правового статуса не только трудящегося мигранта, но и любой другой категории граждан. Так, в Конвенции закрепляются такие личные права и свободы как: право на жизнь; право на достойное и уважительное отношение к себе (имеется ввиду отсутствие в отношении трудового мигранта и членов его семьи пыток, жестокого и бесчеловечного обращения) и личную неприкосновенность; право на свободу религии и вероисповедания, а также свободу мысли и совести; право на свободу и неприкосновенность личной и семейной жизни; право на свободу передвижения; право на защиту в судебном разбирательстве и многие другие. Закрепление таких личных прав и обязанностей является не менее важным, чем регламентация прав и гарантий, связанные непосредственно с трудом. По средним показателям за всю свою жизнь человек трудится не менее 30-35% [6] своего времени, а это одна треть всего его существования. Именно поэтому механизмы защиты трудовых мигрантов, в том числе и международные, должны строиться не только на трудовых гарантиях, но они должны также эффективно обеспечивать защиту личных прав человека, тем более того, кто прибыл в чужую страну для постоянного нахождения и труда на её территории [7].

Таким образом, данная Конвенция является основополагающим международно-правовым документом в области механизмов обеспечения и гарантии трудящимся мигрантам личных, социальных и трудовых прав и свобод, соблюдение которых ложится на

плечи государства найма иностранного работника. Также стоит отметить, что в Конвенции прямо указываются случаи, когда такие гарантии касаются не только самого трудового мигранта, но и распространяются на членов его семьи, которые прибыли с ним на территорию иностранного государства. Вся Конвенция в целом пронизана принципом не дискриминации прав трудовых мигрантов и членов их семей [8], что только подтверждает тезис автора настоящей работы о том, что гарантия именно личных прав и свобод рассматриваемой категории граждан является одним из важнейших моментов в аспекте международно-правовой защиты прав трудящихся мигрантов [9].

Следующим международно-правовым актом, включающим в себя механизмы международной защиты прав трудящихся мигрантов можно назвать Конвенцию № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения [10]. Как очевидно из названия самой Концепции, её положения направлены на уравнивание прав трудящихся мигрантов. Это происходит за счет предоставления в соответствии с нормами Конвенции рассматриваемой категории гражданам возможности выбора профессии и направления трудовой деятельности, а также выбора административного субъекта, на котором они желают реализовывать свои трудовые способности. Ограничение такого выбора устанавливается на национальном уровне каждого из государств-членов и только в целях защиты национальных интересов и национальной безопасности страны, что всегда занимает первое место при разработке любых правовых норм, в том числе и связанных с трудовой миграцией [11]. Также каждый член Организации, ратифицирующий данную Конвенцию, обязывается, в соответствии со статьёй 2 настоящей Конвенции, исключить какие-либо незаконные миграционно-трудовые процессы, которые либо берут свое начало на территории определенного государства, либо проходят через территорию такой страны. В этой связи государства систематически должны проводить миграционную политику, направленную на выявление на территории государства лиц, которые незаконно осуществляют трудовую деятельность, находясь в границах той или

иной страны. Такой контроль и выявление незаконной трудовой деятельности среди мигрантов нужен не только для самого государства, которое несёт ресурсные потери (например, неуплата работодателями налогов в бюджет страны за привлечение иностранной рабочей силы), но и вредно для самих трудящихся мигрантов, так как незаконное нахождение на территории страны исключает возможность получения ими необходимых услуг различного рода, например, медицинских, ввиду отсутствия необходимых для этого документов[12].

А учитывая факт их незаконного нахождения на территории какой-либо страны, можно предположить, что проживание таких граждан также является не узаконенным и, скорее всего, не будет соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, что повлечёт как болезни самого трудового мигранта, так может стать риском распространения инфекционных заболеваний среди людей, являющимися гражданами той или иной страны. Именно поэтому на международном уровне закрепляется такой механизм защиты трудовых ресурсов из-за рубежа, как пресечение незаконной миграции в сфере труда, что позволяет предотвратить как проблемы государственного характера, так и проблемы, возникающие на международном уровне[13].

Так же, помимо Конвенций, в которых закрепляются различные механизмы защиты прав трудовых мигрантов, на международном уровне разрабатываются и рекомендации, в том числе в отношении трудовых мигрантов. Одной из таких рекомендаций можно выделить Рекомендацию №86 о работниках-мигрантах[14]. В данном документе в большей степени содержатся положения о процессе информирования трудящихся-мигрантов о порядке их трудоустройства, о возможности получения ими необходимой информации о сфере деятельности, которую они выбрали для себя, о необходимости прохождения ими отборов и обследований в различных сферах, - например, состояние здоровья посредством медицинской комиссии или уровень знаний и умений как в конкретной сфере деятельности, куда мигрант хочет трудоустроиться, так и в сфере истории и законодательства того государства, на территории которого человек хочет трудиться. Также в рассматриваемой реко-

мендации определяются гарантии, касающиеся безопасности перевозки мигрантов к центрам отбора, фиксируется положение о том, каким способом будут покрываться расходы на проезд, а также оговаривается, что необходимо принять всевозможные меры, которые будут способствовать более быстрому и благоприятному приспособлению мигрантов-трудящихся к социальным, климатическим и иным условиям жизни в том или ином государстве. Конечно, международные рекомендательные акты не являются обязательными для исполнения государством и не устанавливают строго соблюдаемые нормы для государств, но тем не менее, они имеют большое значение для формирования нормативно-правовой базы на международном уровне и более полно раскрывают некоторые вопросы, в данном случае касающиеся проблематики защиты прав трудовых мигрантов на международном уровне. Такие рекомендательные акты являются элементом термина «мягкое право» [15], что означает международный документ, который является более гибким в аспекте соблюдения, нежели чем нормативно-правовые акты международного характера, подпадающие под термин «жесткого права» и обязательные для исполнения в установленном порядке.

Данный перечень, конечно, не является исчерпывающим. На международной арене существует множество документов и норм, которые так или иначе затрагивают механизмы защиты прав трудящихся мигрантов. Говоря о Российской Федерации, следует упомянуть, что Генеральным соглашением до 2023 года[16]. Правительство России закрепило перечень Конвенций международной организации труда, куда также входят такие акты, как Конвенция № 97 «О трудящихся-мигрантах» [17] или Конвенция №102 «О минимальных нормах социального обеспечения» [18]. Рассмотренные выше и многие другие нормативно-правовые акты международного характера играют важную роль в аспекте защиты прав, свобод и интересов такой категории граждан, как трудящийся-мигрант. Они содержат в себе различные механизмы защиты различных категорий прав, что позволяет наиболее полноценно и менее боязненно адаптироваться данной категории граждан в чужой стране.

На международном уровне из года в год принимаются и в дальнейшем ратифицируются государствами нормы, которые закладываются в фундамент различных механизмов защиты прав граждан, желающих осуществлять трудовую деятельность за рубежом. В соответствии с изменением политической или экономической ситуации в мире, изменяется и источники, нормативно-правовая база. Но если проанализировать основные положения выше изученных нормативно-правовых актов международного характера, а также нормативных и рекомендательных международных актов, которые ещё не были рассмотрены авторами в данной статье, представляется возможным выделить основные постулаты, которые в том или ином виде прослеживаются во всех документах международного характера, за счет которых государства, в том числе и Россия, осуществляют эффективную правовую защиту трудящихся-мигрантов посредством разработки и применения определенных механизмов:

1. Права трудящихся мигрантов, а также членов их семей, охраняются и гарантируются международным законом. Защита прав и интересов рассматриваемой категории граждан осуществляется не только посредством национальных правовых механизмов защиты, но и посредством принятия и ратифицирования международно-правовых актов, что только подчеркивает важность и актуальность данного направления[19].

2. Трудовой мигрант и члены его семьи, не должны подвергаться пыткам или жестокому обращению. Такие деяния нарушают естественные права человека на жизнь и здоровье, а также на честь и достоинство личности[20].

3. Дискриминация по какому-либо признаку не должна быть причиной отказа в предоставлении мигранту работы. Такой отказ осуществляется только на основании предусмотренных законом случаев. Направлению дискриминации в сфере труда посвящена целая Конвенция № 111 "Относительно дискриминации в области труда и занятий"[21].

4. Запрещён принудительный труд в отношении мигрантов из-за рубежа, прибывших в какую-либо страну для получения работы. Абсолютно каждый может свободно выбирать

род деятельности, сферу занятости по интересам, а также решение о прекращении осуществления трудовых функций на основе личного волеизъявления и в соответствии с законами страны-труда [22].

5. Помимо вышеуказанного нарушения естественных прав трудящихся мигрантов, строго запрещается лишать их права на тайну частной и личной жизни, свободу слова, неприкосновенности жилища. Возможно лишь ограничение таких прав, но только в рамках обеспечения охраны и безопасности национального строя государства и только в соответствии с нормами закона[23].

6. В случае нарушения или незаконного лишения любых прав и свобод, установленных для лица законом, в том числе международным, трудовой мигрант имеет право на возмещение ему вреда в следствии претерпевшей определенных негативных последствий, которые принесли ему физические, моральные, психологические или иные страдания[24].

7. Кроме рассмотренных в статье прав, для трудового мигранта устанавливаются определенные обязанности, которое лицо должно беспрекословно соблюдать. К таким, например, относятся: соблюдение законов государства, в котором лицо планирует трудиться, в том числе оформление необходимых документов для осуществления трудовой деятельности; не допущение нарушения прав и свобод других граждан, в первую очередь, права на жизнь; и иные обязанности, несоблюдение которых может повлечь серьезные последствия для трудового мигранта [25].

Итак, подводя итог рассматриваемым механизмам защиты, можно сделать вывод, что методы такой защиты весьма разнообразны. Одни – устанавливают определенные права и обязанности, другие – ограничивают трудящегося мигранта в действиях на территории иностранного государства, третьи – дают лицу гарантии, что в случае нарушения его прав, виновные будут наказаны строго в соответствии с законом [26]. Но, не смотря на такое разнообразие средств и методов, все нормы устанавливаются с целями защитить прав и свобод иностранного гражданина, прибывшего на территорию другого государства для осуществления трудовой деятельности, и защиты национального строя

принимающего государства, в том числе охраны национального рынка труда [27].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституционное право зарубежных стран. Бабаева Ю.Г., Белоновский В.Н., Бровкин А.Н. и др. (Второе издание, переработанное и дополненное) Москва, 2023.
2. Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников Содружества Независимых Государств (Кишинев, 14 ноября 2008 г.). – URL: <https://base.garant.ru/2567688/>.
3. Лемехов С.В. К вопросу о реализации права трудовых мигрантов на безопасные условия труда в Российской Федерации / С. В. Лемехов // Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ : Материалы ежегодной международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 14 октября 2022 года / Под общей редакцией Р.Ю. Аврутина, сост.: Р.Ю. Аврутин, Т.Ф. Фомина, О.С. Поликарпова. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2023. – С. 126-129. – EDN SLEQLU.
4. Конституционно-правовое обеспечение социальных прав и свобод человека и гражданина в России. Хазов Е.Н., Хазова В.Е., Шакун Н.В., и др. Новосибирск, 2020.
5. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 года. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml.
6. Пряженников М.О. Правовая защита личных прав работника в международных стандартах труда и трудовом законодательстве стран ЕАЭС / М. О. Пряженников // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – Т. 17, № 6(139). – С. 99-113. – DOI 10.17803/1994-1471.2022.139.6.099-113. – EDN KGOFQJ.
7. Конституционное право зарубежных стран. Хазов Е.Н., Лысенко В.В., Зиновьев А.В., Смольяков А.А. Санкт-Петербург, 2003.
8. Имомова Н.М. Проблемы реализации международно-правовых норм в области защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей / Н. М. Имомова, Х. Х. Давлатов // Юридический вестник. – 2020. – № 3(3). – С. 130-134. – EDN XAZZCX.
9. Конституционное право России. Прудников А.С., Авсеенко В.И., Зинченко Е.Ю. и др. (2-е издание, переработанное и дополненное) Москва, 2006.
10. Конвенция Международной Организации Труда № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения (Женева, 24 июня 1975 г.). – URL: <https://base.garant.ru/2541312/>.
11. Сарсекова Б.Д. Некоторые вопросы незаконной трудовой миграции / Б. Д. Сарсекова // Мир Закона. – 2022. – № 5-6(241-242). – С. 49-54. – EDN CGRILB.
12. Андрейцо С.Ю., Хазов Е.Н. Незаконная миграция в России в контексте правозащитной деятельности. Алтайский юридический вестник. 2022. № 2 (38). С. 7-10.
13. Ахмедова Ш.Д. Незаконная трудовая миграция и ее социальные последствия / Ш. Д. Ахмедова // Технологии социальной работы в различных сферах жизнедеятельности: Материалы VIII Международной научно-практической конференции, Махачкала, 11 мая 2023 года. – Махачкала: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт социально-экономических исследований Дагестанского научного центра Российской академии наук, 2023. – С. 190-194. – DOI 10.26159/tsr.2023.8.1.041. – EDN GTXRZM.
14. Рекомендация Международной организации труда от 1 июля 1949 г. № 86 о рабочих-мигрантах (пересмотренная в 1949 году). – URL: <https://base.garant.ru/2562270/>.
15. Усенков И.А. Национальное мягкое право как правовой феномен и инструмент повышения стабильности законодательства / И. А. Усенков // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2022. – № 1. – С. 28-58. – DOI 10.17323/2072-8166.2022.1.28.58. – EDN LBERCK.
16. "Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021 - 2023 годы". – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_381237/0e25ba1eceb8c5a65f50ff52e78282626efb2099/.

17. Конвенция Международной Организации Труда № 97 о трудящихся-мигрантах (пересмотренная в 1949 году) (Женева, 1 июля 1949 г.). – URL: <https://base.garant.ru/2541192/>.

18. Конвенция № 102 Международной организации труда "О минимальных нормах социального обеспечения" (Заключена в г. Женеве 28.06.1952). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347616/.

19. Андрейцо С.Ю., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы адаптации и интеграции беженцев. Криминологический журнал. 2023. № 4. С. 28-34.

20. Мягкова С.В. Государственно-правовое регулирование трудовой миграции на современном этапе развития государства. В сборнике: Глобальные демографические проблемы современности: миграция и миграционная политика (к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя). Сборник научных статей Всероссийской научно-практической конференции. Составитель С.О. Харламов. Москва, 2022. С. 68-74.

21. Конвенция № 111 Международной организации труда "Относительно дискриминации в области труда и занятий" (принята в г. Женеве 25.06.1958 на 42-ой сессии Генеральной конференции МОТ). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120760/.

22. Яткевич О.Г., Хазов Е.Н., Маилян С.С. Обеспечение конституционных прав человека

правоохранительными органами в странах Европы и допустимые пределы их ограничений. Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 7. С. 221-226.

23. Горшенева И.А., Егоров С.А., Зинченко Е.Ю. и др. Обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Москва, 2017.

24. Богданов А.В., Пауков О.В., Хазов Е.Н. Миграционные процессы и их роль в современном государстве. Образование и право. 2022. № 1. С. 96-102.

25. Конституционное право зарубежных стран. Гаврилова О.В., Зинченко Е.Ю., Исаков В.М. и др. Новосибирск, 2021.

26. Конституционное право России. Хазов Е.Н., Егоров С.А., Ларина Л.А., Прудников А.С., Нурадинов Ш.М., Воробьев В.Ф., Зинченко Е.Ю., Харламов С.О. и др. учебно-методическое пособие для курсантов системы МВД, обучающихся по направлению правоохранительная деятельность и правовое обеспечение национальной безопасности / Москва, 2017.

27. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Б. С. Эбзеев, В. О. Лучин, Г. А. Гаджиев [и др.]. – Четырнадцатое издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2024. – 640 с.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© В. Ф. ВОРОБЬЕВ., О. А. РОМАШОВА. 2024

Механизм защиты граждан Российской Федерации находящихся за рубежом

Виктор Федорович ВОРОБЬЕВ,

кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного и муниципального права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: viktor.vict-job@yandex.ru

Оксана Александровна РОМАШОВА,

слушатель 5 курса международно-правового факультета
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Научная специальность: 5.1.2. Публично-правовые науки

Для цитирования: В. Ф. ВОРОБЬЕВ., О. А. РОМАШОВА. Механизм защиты граждан Российской Федерации находящихся за рубежом // Международный журнал конституционного и государственного права. 2/2024. С. 51-56

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы обеспечения и развития правовых механизмов защиты граждан Российской Федерации находящихся в зарубежных странах. Поднимаются актуальные проблемы международно-правового регулирования защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и механизмы взаимодействия с зарубежными странами. Предлагаются пути решения проблемных вопросов в сфере правового обеспечения защиты прав и свобод граждан Российской Федерации находящихся за рубежом.

Ключевые слова: международно-правовое регулирование, защита прав и свобод граждан Российской Федерации, мигранты, беженцы, лица без гражданства, миграционные процессы, трудовая миграция, временное проживание.

The mechanism of protection of citizens of the Russian Federation who are abroad

Viktor Fedorovich VOROBYOV,

candidate of Law, Associate professor,
professor of the Department of Constitutional and Municipal Law Moscow University of the Ministry of Internal
Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: viktor.vict-job@yandex.ru

Oksana Alexandrovna ROMASHOVA,

5th year student at the faculty of International Law
Moscow University the Ministry of Internal affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: office@unity-dana.ru

Abstract: the article discusses the issues of ensuring and developing legal mechanisms for the protection of citizens of the Russian Federation who are in foreign countries. The current problems of international legal regulation of the protection of the rights and freedoms of citizens of the Russian Federation and mechanisms of interaction with foreign countries are raised. The ways of solving problematic issues in the field of legal protection of the rights and freedoms of citizens of the Russian Federation who are abroad are proposed.

Keywords: international legal regulation, protection of the rights and freedoms of citizens of the Russian Federation, migrants, refugees, stateless persons, migration processes, labor migration, temporary residence.

Механизм защиты граждан РФ за рубежом включает в себя следующие элементы: нормы права, систему органов государственной власти, общественные отношения, регулирующие права и интересы соотечественников за рубежом; средства, используемые для

защиты [1]. Рассмотрим данные элементы более подробно.

1. Нормы права, регулирующие российский национальный механизм защиты граждан РФ за рубежом, включают в себя положения международного и отечественного зако-

нодательства, регулирующие данную сферу. Необходимо отметить, что нормы международного права отличаются от норм национального права способом образования нормы, субъектами, объектами регулирования, а также способом регулирования. Однако и международное право, и национальное право оказывают взаимное влияние. Нормы международного права создают права и обязанности только для его субъектов. И для того, чтобы обеспечить фактическую реализацию норм международного права в национальном законодательстве, они должны быть преобразованы в соответствии с правилами, принципами, закреплёнными в национальных законах.

Конституция РФ обладает высшей юридической силой, выражающейся в том, что она действует прямо и непосредственно на всей территории нашей страны, и ей должны быть подчинены законы и подзаконные акты, которые принимаются на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

Принятые в 2020 г. поправки к Конституции не изменили положения ч. 4 ст. 15 и устанавливают приоритет международных норм права над российскими, в том случае, если они не противоречат положениям отечественного законодательства. Однако, был введен п. б ч. 5.1. ст. 125 Конституции РФ, который указывает на то, что Конституционный суд наделен полномочиями по оценке международных актов, их соответствии Конституции РФ и устанавливает возможность их применения на территории РФ в рамках определения законности и соответствие интересам российского государства и народа, по применению обязанностей, которые налагаются на Российскую Федерацию. Таким образом, изменяется порядок имплементации решений международных организаций, зарубежных стран или негосударственных образований в нашей стране [2].

Таким образом, применение международного законодательства рассматривается не с позиции неукоснительного соблюдения предъявленных требований, а с позиции соблюдение интересов России. Не допустимо отказываться от решений международных правозащитных организаций, так как они выступают в качестве регулятора и индикатора соблюдения прав и свобод человека и гражданина в нашей стране.

2. Формирование рассматриваемого механизма идет в направлении законодательного

обеспечения реализации прав и свобод соотечественников за рубежом; создания специальных органов для оказания им надлежащего содействия; закрепления на законодательном уровне обязанностей должностных лиц по реализации основных прав и свобод соотечественников за рубежом. Система органов государственной власти, которая обеспечивает защиту граждан РФ за рубежом, включает в себя:

- Президента РФ, который в целях защиты граждан РФ за рубежом может принимать решение по эвакуации граждан РФ в том случае, если на территории зарубежного государства возникает чрезвычайная ситуация, использовать дипломатическую деятельность, направленную на обращение к правительству зарубежного государства с просьбой о защите россиян; принимать решение о проведение специальной операции за пределами территории РФ.

- Правительство РФ, которое проводит работу по выстраиванию взаимоотношений с правительствами иностранных государств о поддержке соотечественников за рубежом. В частности, регламентирует процесс переговоров и проведения политико-правовых, дипломатических экономических, социально-культурных мероприятий. Например, Правительство РФ разработало комплексный план основных мероприятий по реализации государственной политики в отношении соотечественников[3].

- Министерство внутренних дел России, играющее важную роль в защите прав граждан, находящихся за пределами страны. МВД России осуществляет сотрудничество с правоохранительными органами иностранных государств, осуществляет обмен информацией, совместные расследования преступлений, экстрадиция подозреваемых в преступлениях; оказывает консультативную помощь по вопросам иммиграции, визам, пропавшим без вести гражданами и другим вопросам[4].

- Министерство иностранных дел, которое регламентирует деятельность консульских учреждений, Посольств, специальных миссий в целях защиты граждан РФ за рубежом.

Посольство Российской Федерации является государственным органом внешних сношений Российской Федерации, осуществляющим представительство Российской Федерации в государстве пребывания. На посольство РФ возлагается обязанность

по защите граждан РФ за рубежом, поддержание контактов с органами государственной власти в этих целях и т.п. [5].

Консульские учреждения являются государственным органом внешних сношений РФ, осуществляющим в пределах соответствующего консульского округа на территории государства пребывания консульские функции от имени РФ, а именно оказание помощи в случае задержания, ареста или совершения правонарушений, предоставляют юридическую поддержку и помогают восстановить нарушенные права граждан, обеспечивают взаимосвязь с гражданами в случае чрезвычайных ситуаций, защищают и представляют интересы граждан в судебных разбирательствах и т.п. [6].

Специальная миссия – это временный орган внешних сношений государства, направляемый в другое государство для выполнения конкретных задач, определяемых по соглашению между данными государствами. В настоящее время специальные миссии широко используются в практике международных отношений для участия в двухсторонних переговорах, вручения важных документов, инаугурационных торжествах, юбилейных и похоронных мероприятиях. Однако делегации государств, участвующих в работе многосторонних конференций или органов международных организаций, специальными миссиями не являются [7].

Другим важным институтом, который является элементом механизмы защиты граждан РФ за рубежом, выступает система омбудсменов, а именно уполномоченный по правам человека, по правам ребенка и т.п.

Анализируя положения главы 1 ФКЗ № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» [8] можно сделать вывод о том, что уполномоченный по правам человека – это независимое должностное лицо, деятельность, которого связана с обеспечением гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их уважения и соблюдение должностными лицами, государственными органами и органами местного самоуправления.

Важную роль играет также уполномоченный по правам ребенка. В ст. 1 ФЗ № 510 «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» [9] указывается, что деятельность уполномоченного направлена на

обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, реализацию и соблюдение прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Однако, в указанных законах должным образом не регламентирована деятельность омбудсменов в целях защиты прав граждан РФ за рубежом. Хотя их деятельность очень важна. Так, 2023 г. в результате содействия Уполномоченного по правам ребенка Марии Львовой-Беловой вернулось 34 российских детей, находившихся в лагерях беженцев на северо-востоке Сирии, которые вернулись на свою родину. Возвращение детей на родину является результатом совместных усилий государственных органов, как внутри государства, так и внешних сношений. Возвращение детей является важным шагом по реализации прав детей и показывает, что Российская Федерация готова предпринимать действия для защиты своих граждан, которые попали в трудную жизненную ситуацию за рубежом [10].

3. Общественные отношения, регулирующие защиту права и интересы соотечественников за рубежом, выражаются в реализации следующих гарантий: общих (политические, социальные, экономические и духовно-идеологические), представляющие собой определенные жизненные условия, создающие благоприятную среду для соотечественников; организационные (специальная организационная деятельность государственных органов и должностных лиц, направленная на эффективное использование общих и юридических гарантий при непосредственной реализации прав и свобод, в целях обеспечения их надлежащего уровня защиты в соответствии с международными нормами и стандартами. Они обеспечивают возможность гражданам обратиться за помощью и поддержкой в случае нарушения их прав за рубежом.); юридические, которые закреплены в нормах права, это специальные средства обеспечения правомерной реализации прав и свобод граждан РФ за рубежом [11].

Названные гарантии подразделяются на гарантии реализации прав и свобод и гарантии их защиты (охраны). К юридическим гарантиям правомерной реализации соотечественниками за рубежом своих прав относится вся правовая система, и прежде всего законодательство, ре-

гламентирующее значимость, юридическую силу, содержание, объем, границы использования, процессуальные процедуры осуществления этих прав и свобод.

Защита прав граждан РФ за рубежом начинается с момента их признания государством и соответствующим правовым закреплением, включая степень внедрения международных норм о правах человека, а также официальное придание правом юридического значения. Именно этим фактом и определяются пределы общественных отношений, возникающих в процессе реализации механизма защиты граждан РФ за рубежом.

4. Юридические средства защиты — это самостоятельный, особый вид юридических гарантий прав и свобод соотечественников за рубежом. Гарантии защиты обеспечивают им возможность обратиться к государственным органам РФ, найти там необходимую защиту своих субъектных прав, а также восстановить их в случае нарушения [12].

Средства, используемые для защиты граждан РФ за рубежом, в качестве которых выделяют:

- Консульское содействие, оно выражается в том, что консульства РФ за границей осуществляют содействие гражданам РФ в урегулировании правовых, социальных, политических и иных проблем. Цель консульского содействия — это предотвращение и недопущение нарушения прав и законных интересов граждан, находящихся за рубежом. Консульские учреждения оказывают помощь на основе принципов международного права и в соответствии с договорами и соглашениями между государствами.

Консульское содействие включает в себя следующие виды помощи, которые оказываются гражданам РФ за рубежом. Предоставление информации и консультаций, в рамках которых граждане получают необходимую информацию о законодательстве страны пребывания, консультацию по вопросам, связанным с защитой гражданами своих прав.

Консульские учреждения имеют право представлять интересы своих граждан перед органами иностранных государств, если их права и законные интересы были нарушены. Это может включать в себя ведение переговоров, контакты с органами правопорядка, предоставление в суде и другие меры.

Помощь в сложной, кризисной или чрезвычайной ситуации. Консульские учрежде-

ния оказывают помощь гражданам и организациям в случае наступления катастроф, совершения террористических актов, во время военных конфликтов. Они могут организовывать эвакуацию, предоставлять материальную и медицинскую помощь и т.п. [13].

Консульские учреждения оказывают помощь в консульском оформлении, предоставляют финансовую и иную помощь.

- Дипломатическая защита, заключается в том, что дипломатические представительства РФ в иностранных государствах предоставляют правовую, организационную и иную помощь гражданам РФ за рубежом, участвуют в разрешении конфликтных ситуаций и защищают права и интересы россиян за пределами РФ.

Дипломатическая защита является важным инструментом внешней политики государства, направленным на обеспечение соблюдения международного права. В рамках дипломатической защиты государство может использовать различные средства, такие как: предоставление дипломатических нот, посредством официального выражения протеста против нарушений международного права. Подача ноты в ответственное министерство иностранных дел нарушающего государства; переговоры: государство может вступить в переговоры с нарушающим государством, чтобы решить проблему и достичь согласия о компенсации причиненного вреда; привлечение международных организаций к защите прав своих граждан за рубежом; подача иска в международный суд [14].

Дипломатическая защита служит для обеспечения защиты государств как субъекта международного права. В свою очередь государство выступает в защиту своих граждан и организаций не только для обеспечения их благополучия, но и для поддержания собственной репутации и авторитета.

- Международные соглашения и договоры, определяют характер взаимодействия с иностранными государствами, в которых устанавливаются права и обязанности граждан РФ за рубежом, а также механизм их защиты.

- Межведомственные комиссии и рабочие группы, специальные миссии функционируют для координации деятельности по защите граждан РФ за рубежом. Они занимаются анализом ситуаций, разработкой мер по за-

щите граждан и координацией действий различных государственных органов.

- Представление консультаций и информации о правах и гарантиях гражданам РФ за рубежом.

- Сотрудничество с международными организациями. Россия активно сотрудничала с международными организациями, такими, как ООН, ОБСЕ и другими в целях защиты прав граждан РФ за рубежом. Однако, в настоящее время данный инструмент механизма защиты прав граждан РФ за рубежом не работает должным образом.

Рассматривая российский механизм защиты граждан РФ за рубежом необходимо выделить следующие проблемные моменты:

1. В отечественном законодательстве должным образом не урегулирован вопрос создания, регулирования и функционирования некоммерческих организаций, оказывающих помощь в защите прав гражданам РФ за рубежом, а также взаимодействие с дипломатическими учреждениями и консульствами, органами государственной власти России и т.п. Вместе с тем НКО могут осуществлять деятельность, направленную на сбор финансовых средств с целью оказания помощи соотечественникам за рубежом; проведение культурно-просветительской поддержки; сохранение и развитие русской культуры и языка[15].

2. Не определен механизм взаимодействия института омбудсменов с органами государственной власти и зарубежными структурами в целях защиты прав граждан РФ. Главная проблема, с которой сталкивается, российский омбудсмен состоит в том, что у российских граждан, проживающих за границей, нередко есть и гражданство страны проживания. При отсутствии между Россией и страной их проживания соглашения об урегулировании вопросов двойного гражданства все лица этой категории в соответствии с международными нормами рассматриваются исключительно как граждане страны проживания. В таких случаях правовых оснований для выступления в защиту российских граждан, проживающих или временно пребывающих в стране второго гражданства, у России не имеется[16].

В данном случае интересен опыт зарубежных стран, которые выделяют различные направления специализации омбудсменов для наиболее

«уязвимых» групп лиц. Например, в Австралийском Союзе, Австрийской Республике, ФРГ, Государстве Израиль, Финляндии, Королевстве Швеция установлена должность военного омбудсмена. В странах Африки и Азии действует уполномоченный по борьбе с коррупцией [17]. В условиях проведения СВО наиболее актуальным является вопрос правового регулирования деятельности военного омбудсмена[18].

- Несовершенен механизм эвакуации граждан из зарубежных стран, где сложилась чрезвычайная ситуация. Как отмечает Т.А. Прудникова необходимо разработать механизм оперативной связи и информационного обмена между различными государственными органами России и иностранных государств, международными организациями, ответственными за эвакуацию граждан, что позволит оперативно реагировать на возникшие чрезвычайные ситуации, координировать действия и минимизировать риски для граждан[19].

Также важно обеспечить адекватное финансирование мероприятий по эвакуации граждан. Регулярно обновлять материально-технические базы, подготавливать квалифицированных специалистов и т.п. В целом, обеспечение эвакуации граждан РФ из зарубежных стран при чрезвычайных ситуациях должно быть признано приоритетным направлением деятельности государства. Совершенствование правовой базы, разработка стратегии, установление соглашений и механизмов сотрудничества позволит эффективно реализовывать механизм защиты граждан РФ за рубежом[20].

Необходимо реформировать механизм сотрудничества с международными организациями в целях защиты граждан РФ за рубежом[21].

Таким образом, российский национальный механизм защиты граждан РФ за рубежом включает в себя нормы международного и национального законодательства [22]; общественные отношения, возникающие в процессе гарантии защиты, систему органов государственной власти и средства юридической защиты граждан РФ за рубежом [23].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституционное право зарубежных стран. Василевич Г.А., Осавелюк А.М., Майоров Н.П. и др. Москва, 2023.

2. Конституционное право России. Пашенцев Д.А., Сангаджиев Б.В. и др. Классический учебник / Москва, 2024.
3. Комплексный план основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2021 - 2023 годы.
4. Соблюдение, охрана и защита конституционных прав и свобод человека в деятельности правоохранительных органов. Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Ильинский И.И. и др. Новосибирск, 2024.
5. Указ Президента РФ от 28.10.1996 № 1497 (ред. от 18.02.2017) «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ", 04.11.1996, № 45, ст. 5090.
6. Указ Президента РФ от 05.11.1998 № 1330 (ред. от 21.08.2012) «Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ, 09.11.1998, N 45, ст. 5509.
7. Международное право. Под ред. А.Н. Вылегжанина. – М.: Юрайт, 2018. С. 108.
8. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 29.05.2023) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»// Российская газета, № 43-44, 04.03.1997.
9. Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»// Российская газета, № 295, 29.12.2018.
10. Мария Львова-Белова вернула на родину 34 российских ребенка [Электронный ресурс] URL: <https://deti.gov.ru/Press-Centr/news/1258>
11. Соотечественники. Механизм реализации и защиты прав. Под ред. А.С. Прудникова. – М.: ЮНИТИДАНА: Закон и право, 2012. С. 82.
12. Приходько Т.В. Защита прав в конституционном суде РФ и системе ООН. – М.: Издательство Юрайт, 2023. С. 21.
13. Ястребова А.Ю. Право внешних сношений. – М.: Издательство Юрайт, 2023. С. 15-16.
14. Ведель И.А. Дипломатическая защита и консульское содействие как формы защиты прав граждан и организаций за рубежом: автореферат. ... канд. юрид. наук. – М., 2013. – С. 13-14.
15. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Конституционные ценности в доктрине конституционного права и практике конституционной юстиции. Вестник экономической безопасности. 2024. № 1. С. 86-90
16. Волченко А. В. Конституционно-правовые гарантии защиты и покровительства РФ граждан, находящихся за ее пределами: автореферат ... канд. юрид. наук. – Белгород, 2012. С. 12.
17. Эмих В.В. Компетенция Уполномоченных по правам человека в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: дисс. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2008. С. 18.
18. Зинченко Е.Ю., Воробьев В.Ф., Хазов Е.Н. Охрана и защита прав и свобод человека и гражданина правоохранительными органами в условиях специальных правовых режимов. В сборнике: Конституционные права и свободы человека как высшая ценность государства и общества. Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 176-180.
19. Прудникова Т.А. Особенности реализации прав соотечественников, проживающих за рубежом // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 6.
20. Воробьев В.Ф., Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Публичная власть и роль государственной гражданской службы в ее реализации. Государственная служба и кадры. 2022. № 3. С. 43-47.
21. Воробьев В.Ф., Забавка В.И., Халилов Р.М. Конституционно-правовые и международные основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека в России. Социально-гуманитарное обозрение. 2021. № 2. С. 22-27.
22. Саудаханов, М. В. Человек в социально-экономической системе России / М. В. Саудаханов. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2023. – 368 с.
23. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Б. С. Эбзеев, В. О. Лучин, Г. А. Гаджиев [и др.]. – Четырнадцатое издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2024. – 640 с.

Сильное и богатое государство (образовательная стратегия)

Борис Аристархович СПАСЕННИКОВ,
доктор медицинских наук, доктор юридических наук, профессор

E-mail: borisspasennikov@yandex.ru

Научная специальность: 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки

Для цитирования: Б. А. СПАСЕННИКОВ. Сильное и богатое государство (образовательная стратегия) // Международный журнал конституционного и государственного права. 2/2024. С. 57-62

Аннотация: Статья посвящена многовековой дискуссии о путях построения сильного и богатого государства. В статье представлен оригинальный взгляд на создания современного цивилизованного государства через изменение образовательной стратегии. Автор представил концептуальное обоснование отказа в общественном сознании от цели массового высшего гуманитарного образования в пользу среднего профессионального образования.

Ключевые слова: демография, политология, государство, право, образование

Strong and rich state (educational strategy)

Boris Aristarkhovich SPASENNIKOV,
doctor habil in Medicine, doctor habil in Law, professor

E-mail: borisspasennikov@yandex.ru

Annotation: The article is devoted to the centuries-old discussion about the ways of building a strong and rich state. The article presents an original view on the creation of a modern civilized state through a change in educational strategy. The author presented a conceptual justification for the rejection in public consciousness of the goal of mass higher humanitarian education in favor of secondary vocational education.

Keywords: demography, political science, state, law, education

На протяжении веков возникали и исчезали различные «рецепты» создания сильного и богатого государства [1, с. 11-17; 2].

Авторский анализ исторического пути различных цивилизаций и государств показывает, что для создания и процветания сильного и богатого государства необходимо несколько условий.

Во-первых, нужны мужчины, квалифицированные рабочие в промышленности, строительстве, транспорте, сельском хозяйстве и др., реализующие свои профессиональные знания и мастерство в области строительства, технического обслуживания и ремонта зданий и других сооружений; создания или подготовки форм для литья и отливок, сварки и формовки металла; установки и возведения тяжелых металлических конструкций; изготовлении механизмов, инструментов, оборудования и других изделий из металла; наладке станков или в области изготовления, от-

ладки, технического обслуживания и ремонте машин, оборудования или инструментов; отладке, установке и ремонте промышленного оборудования, двигателей, транспортных средств, электрических и электронных приборов и другого оборудования; изготовлении прецизионных инструментов, предметов домашнего обихода, изделий из стекла и подобной продукции; производстве и обработке продуктов питания и различных изделий из металла, дерева, текстиля, кожи и подобных материалов. Работа этими мужчинами часто выполняется вручную или с использованием ручного и другого инструмента, который применяется для того, чтобы уменьшить физические усилия и сократить время, необходимое для выполнения конкретных задач, а также улучшить качество продукции. Обязанности этих квалифицированных рабочих требуют знания всех этапов производственного процесса, используемых материалов и

инструментов, а также характера и назначения конечной продукции. Обязанности этих мужчин могут включать руководство другими работниками. Квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта и рабочие родственных занятий, осуществляющие собственную предпринимательскую деятельность самостоятельно или при помощи небольшого числа других лиц, также могут выполнять ряд задач, связанных с управлением бизнесом, ведением бухгалтерского учета и обслуживанием клиентов, хотя такие задачи обычно не составляют основную часть их работы. Перечень этих квалифицированных рабочих может дополняться многими другими профессиями. Этим мужчинам желательно иметь среднее профессиональное образование, хотя многим из них достаточно иметь лишь 8 классов школьного образования.

Во-вторых, для создания и процветания сильного и богатого государства нужны мужчины (младший состав военнослужащих), которые служат по контракту в основном роде войск (сухопутные войска) вооруженных сил государства в качестве пехотинцев. Это самый древний и массовый род войск. С определенной долей условности мы относим к пехотинцам и морскую пехоту, воздушно-десантные войска, горнострелковые войска, пограничников, внутренние войска (в современной России – Росгвардия) и др. Оборонять свой окоп (позицию) или захватить окоп (позицию) врага может только пехотинец (при всем глубоком уважении автора к морякам, летчикам, артиллеристам, танкистам и военнослужащим других родов войск). Пехотинец должен обладать не только личным мужеством, но и определенными профессиональными навыками, которые позволяют ему бороться с БПЛА, танками, БТР и др. Пехотинец должен обладать знаниями и мастерством в области строительства окопов, блиндажей и других сооружений; уметь пользоваться некоторыми средствами военной связи, управлять (при необходимости) бронемашинной или автомобилем. Пехотинцы должны обладать знаниями, умениями и навыками оказания первой медицинской само- и взаимопомощи. Следует добавить, что к этой категории мужчин мы относим и младший состав полиции, пенитенциарной системы (не существует гос-

ударства, где бы не было полиции или пенитенциарной системы) [3]. Обязанности этих мужчин могут включать руководство другими военнослужащими (командир отделения, заместитель командира взвода и др.). Пехотинец может иметь среднее профессиональное образование, хотя ему достаточно иметь лишь 8 классов школьного образования. В одной из стран НАТО значительная часть этих военнослужащих имеют 4 класса образования, что не мешает этой армии быть второй армией НАТО (после армии США). Нужно уточнить, что в этой стране, кандидате в члены ЕС, помимо членства в НАТО, значительная часть населения имеет 4-летнее школьное образование, о чем большая часть цивилизованного мира не знает.

В-третьих, для создания и процветания сильного и богатого государства нужны мужчины, имеющие среднее педагогическое образование, выпускники педагогических техникумов (на базе среднего общего образования), работающие в школе в качестве учителя математики, физической культуры, физики, истории, труда, химии и др. Подчеркнем, что в силу церебральных особенностей мужчин и женщин, учитель женщина лучше преподает филологические дисциплины (например, литературу), а мужчина – физику и химию.

Учитель – одна из самых значимых и распространенных профессий, направленная на воспитание и обучение будущих поколений. Воспитание и обучение этих поколений мужчин невозможно без учителей мужчин.

Некоторые авторы ошибочно полагают, что учитель математики или физической культуры обязательно должен закончить университет, иметь пятилетнее (и более лет) высшее педагогическое образование. На наш взгляд, это гибельный путь для средней школы, для будущих поколений мужчин, для будущего страны. В России выпускники педагогических университетов зачастую не хотят работать в средней школе, предпочитая работу в качестве курьера, научного сотрудника, официанта, бизнес-коуча, бармена, эйчара, продавца-консультанта и др. Чем больше выпускается педагогов с университетским образованием, тем меньше их работает в школе («формула жизни» этих выпускников педагогических университетов проста – кем бы не работать, только не учителем в школе). На

наш взгляд, нужна оптимизация учебных в России называемых на иностранный манер «колледжами»), позволяющая выпускнику за три с половиной года достигать компетенций, необходимых и достаточных, чтобы работать учителем в средней школе (вспомним, что в истории СССР был период, когда курсанты за 10 месяцев проходили пять курсов факультета иностранных языков, после чего свободно владели иностранным языком). Педагогические техникумы должны преимущественно находиться в обычных провинциальных городах, а не в столицах и мегаполисах, оказывающих, по мнению автора, негативное влияние на будущих педагогов. Кстати, предстоящая реформа высшей российской школы предполагает четырехлетнее базовое высшее образование (ныне – бакалавриат), что немногим отличается от техникума.

Автор убежден, что государство сильно и богато, если школьными учителями работают сотни тысяч мужчин, последователей педагогической системы выдающегося педагога, сержанта госбезопасности НКВД УССР А.С. Макаренко, который по мнению ЮНЕСКО (1988) отнесен к четырем выдающимся педагогам XX века, наравне с J. Dewey, G. Kerschensteiner, M. Montessori. К сожалению, на государственном экзамене по педагогике в российском классическом университете, автор столкнулся с тем, что будущие учителя истории и литературы не читали «Педагогическую поэму», так как по мнению декана этого факультета (женщины), педагогу не обязательно ее читать. [4, с. 54-58; 5, с. 54-57; 6, с. 85-88].

Прав Ян А. Коменский («Великая дидактика»): «Добродетель возвращается посредством дел, но не посредством болтовни». Учитель женщина не может воспитать мужественность у мальчиков. Мужественность у мальчиков воспитывается примером учителя мужчины.

К сожалению, в современных демографических, политико-экономических и миграционных реалиях, мужчины учителя являются и иным стабилизирующим элементом в условиях, когда в школах оказывается большое количество детей мигрантов, которые не знают и не учат государственный язык страны пребывания, не знают и не соблюдают культуру этой страны. Мальчики из семей

программ педагогических техникумов (ныне мигрантов зачастую относятся к женщине учителю как к человеку второго, а то и третьего сорта. С учителями мужчинами они больше считаются в силу своих религиозных, культуральных традиций, особенно, если мужчина учитель сторонник педагогической системы А.С. Макаренко.

В-четвертых, для создания и процветания сильного и богатого государства нужны мужчины, имеющие среднее медицинское образование, то есть выпускники медицинских училищ и медицинских техникумов (на базе основного общего образования или среднего общего образования), работающие в фельдшерско-акушерских пунктах, участковых, районных, городских, областных (краевых) и республиканских поликлиниках, больницах, клиниках, научно-исследовательских институтах, бригадах «скорой помощи», санитарной авиации и др. в качестве медбратьев, фельдшеров, акушеров, инструкторов ЛФК, массажистов, методистов, регистраторов, заместителей главного врача по среднему медицинскому персоналу и др. Эти мужчины осуществляют оказание лечебно-профилактической и санитарно-профилактической помощи, первой неотложной медицинской помощи при острых заболеваниях и несчастных случаях; диагностируют типичные случаи наиболее часто встречающихся заболеваний и назначают лечение, используя при этом современные методы терапии и профилактики заболеваний, выписывают рецепты; оказывают доврачебную помощь; ассистируют врачу при операциях и сложных процедурах; принимают нормальные роды. Они могут осуществлять текущий санитарный надзор, организуют и проводят противоэпидемические мероприятия; организуют и проводят диспансерное наблюдение за различными группами населения (дети; подростки; беременные женщины; участники и инвалиды войн; пациенты, перенесшие острые заболевания; пациенты, страдающие хроническими заболеваниями). Организуют и проводят профилактические прививки детям и взрослым. Осуществляют экспертизу временной нетрудоспособности. Они обеспечивают хранение, учет и списание лекарственных препаратов, соблюдение правил приема лекарственных препаратов пациентами. Ведут медицинскую учетно-отчетную докумен-

тацию. Проводят санитарно-просветительную укрепление здоровья и профилактике заболеваний, пропаганде здорового образа жизни. Они должны знать: законы и иные нормативные правовые акты в сфере здравоохранения; структуру, основные аспекты деятельности медицинских организаций; статистику состояния здоровья обслуживаемого населения; правила эксплуатации медицинского инструмента и оборудования; медицинскую этику; психологию профессионального общения; основы диспансеризации; основы медицины катастроф; основы трудового законодательства; нормы по охране труда. Повторюсь, что в нашей стране они имеют лишь среднее профессиональное образование по специальности «Лечебное дело» и сертификат специалиста по специальности «Лечебное дело» без предъявления требований к стажу работы. При необходимости мужчина-фельдшер должен уметь управлять санитарным транспортом.

По мнению автора фельдшера, имеющие среднее медицинское образование на базе среднего общего образования, вполне могут заполнить тысячи вакантных мест участковых врачей. Провести первичный осмотр, собрать жалобы, анамнез, назначить обследование, предусмотренное стандартами и клиническими рекомендациями (общеклиническое клиничко-лабораторное обследование, ЭКГ и др.) вполне может фельдшер, что, впрочем, он и делает в условиях фельдшерско-акушерского пункта. Странной представляется ситуация, когда сельский житель сначала обращается к фельдшеру ФАПа, а городской житель – сразу к врачу. Занимать десятки тысяч мест участковых врачей лицами с 6-летним или 8-летним высшим медицинским образованием, изучавшим гистологию, философию, общую и биологическую химию, биоэтику, социологию и госпитальную хирургию для выполнения, по мнению автора, фельдшерских функций, является нецелевым использованием средств государственного бюджета.

В первичном звене медицинской помощи должность участкового врача может быть заменена на должность участкового фельдшера, который направляет больного к врачу лишь в лечебно-диагностически сложном для него случае или при наличии показаний, предусмотренных действующими стандартами ока-

работу среди больных и их родственников по званию медицинской помощи, клиническими рекомендациями. Все иные лица, желающие обратиться к врачу в обход участкового фельдшера, могут это сделать получая платную медицинскую услугу по гражданско-правовому договору в соответствующей медицинской организации [7, с. 58-65; 8, с. 74-77; 9, с. 4-7; 10, с. 24-31; 11, с. 5-9; 12; 13, с. 23-31; 14, с. 16-20; 15, с. 14-17; 16, с. 18-20; 17, с. 43-48; 18, с. 113-116].

Сегодня большинство среднего медицинского персонала, как и педагогов в школе составляют женщины. Вероятно, следует существенно уменьшить этот выраженный гендерный перекос.

Военный опыт различных стран показывает, что мужчины, имеющие среднее медицинское образование, играют очень большую роль в проведении лечебно-эвакуационных мероприятий в отношении раненых, пострадавших и больных военнослужащих.

В заключение следует сказать, что автор с глубоким уважением относится к женщинам (бабушка, мать, жена, дочь, сестра, коллеги по работе и др.). Но, не они играют главную роль в создании сильного и богатого государства, хотя и посильно соучаствуют в его создании.

Автор с большим уважением относится к мужчинам различных профессий (врач, юрист, офицер, ученый-физик, актер, конструктор, музыкант, летчик, художник и др.). Но, сила и богатство государства главным образом зависит, по мнению автора, не от этих мужчин, так как офицеру нужно кем-то командовать, а замысел конструктора должен реализовать, создать, построить рабочий человек.

Суммируя вышесказанное можно заключить, что для создания и процветания сильного и богатого государства необходимы мужчины репродуктивного возраста, физически и психически здоровые, гетеросексуальные, имеющие или планирующие создать семью либо разведенные (вдовцы), имеющие детей, владеющие собственностью (преимущественно недвижимую собственность – земля, дом, квартира и др.) и заработную плату (позволяющую достойно содержать свою семью), питающиеся мясом и хлебом, ведущие здоровый образ жизни или курящие, трезвенники или умеренно употребляющие алкоголь (не

употребляющие наркотики), способные ис-
умеющие что-то создавать «своей головой» и
своими руками, своим мужским трудом [19].

На наш взгляд, именно такие мужчины
обеспечивают силу и мощь государства, что и
должно определять политику государства в
области демографии, охраны здоровья и по-
литику в области образования [20].

Отдельно нужно сказать и то, что для этих
мужчин важна религиозность (вера в единого,
единственного и всемогущего Бога), что
определяет их отношение к морали и праву. В
концентрированном виде эта мысль изложена
в статье 67.1 Конституции России: «Россий-
ская Федерация, объединенная тысячелетней
историей, сохраняя память предков, пере-
давших нам идеалы и веру в Бога, а также
преемственность в развитии Российского
государства, признает исторически сложив-
шееся государственное единство». Без веры в
Бога деактуализируется и деформируется мо-
раль, возникает правовой нигилизм. Автор
убежден, что государство, отринувшее веру в
Бога, начинает постепенно разрушаться, сла-
беть и беднеть.

Реализация предложенных выше положений
возможна через отказ в общественном
сознании от цели массового высшего гумани-
тарного образования (философы, литературо-
веды, психологи, менеджеры, политологи,
этнографы, культурологи, юристы, журнали-
сты, социологи, филологи, антропологи и мн.
др.) в пользу среднего профессионального
образования (квалифицированные рабочие,
профессиональные военнослужащие, добро-
совестные учителя, компетентные фельдшера
и др.). Отметим и ошибочный путь Южной
Кореи с государственной идеей всеобщего
высшего технического образования, что при-
вело к максимальному уровню депрессивных
нарушений, ощущения «несчастливой» жиз-
ни, самому высокому уровню самоубийств
среди развитых стран.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Спасенников Б.А. Наука и право // На пути к гражданскому обществу. 2023. № 3 (51). С. 11-17.
2. Спасенников Б.А. Правовые основы деятельности врача. В 3-х томах. Том 1. Теоретические основы медицинского права: учебник для ординаторов, обучающихся по укрупненной группе специальностей 31.00.00 Клиническая медицина. М.: Национальный медицинский исследовательский центр хирургии имени А.В. Вишневского, 2023.
3. Спасенников Б.А. Правовые основы деятельности врача. В 3-х томах. Том 2. Уголовное право: учебник для ординаторов, обучающихся по укрупненной группе специальностей 31.00.00 Клиническая медицина. М.: Национальный медицинский исследовательский центр хирургии имени А.В. Вишневского, 2024.
4. Spasennikov B.A. About the Nobel Prize in Pedagogy // Международный журнал психологии и педагогики в служебной деятельности. 2023. № 2. С. 54-58.
5. Spasennikov B.A. Place of Psychology in Science // Actual Problems of Medicine and Biology. 2023. № 1. С. 54-57.
6. Спасенников Б.А. Существует ли психология вне медицины и физиологии? // Мединцентр. 2023. № 1. С. 85-88.
7. Спасенников Б.А. О Нобелевской премии по физиологии или медицине // Актуальные проблемы медицины и биологии. 2023. № 1. С. 58-65.
8. Спасенников Б.А. Про Нобелевскую премию по психологии // Международный журнал психологии и педагогики в служебной деятельности. 2023. № 1. С. 74-77.
9. Спасенников Б.А. Врачебная ошибка // Актуальные проблемы медицины и биологии. 2024. № 1. С. 4-7.
10. Спасенников Б.А. О медицинском праве // Актуальные проблемы медицины и биологии. 2024. № 1. С. 24-31.
11. Спасенников Б.А. Правосознание врача // Мединцентр. 2024. № 1. С. 5-9.
12. Спасенников Б.А. Правовые основы деятельности врача. В 3-х томах. Том 3. Гражданское право. Трудовое право: учебник для ординаторов, обучающихся по укрупненной группе специальностей 31.00.00 Клиническая медицина. М.: Национальный медицинский исследовательский центр хирургии имени А.В. Вишневского, 2024.
13. Спасенников Б.А. Отечественная медицинская наука и Нобелевские премии: уроки истории // На пути к гражданскому обществу. 2023. № 4 (52). С. 23-31.
14. Спасенников Б.А. О Нобелевской премии по педагогике // На пути к гражданскому обществу. 2024. № 1 (53). С. 16-20.
15. Спасенников Б.А. О правосознании врача // На пути к гражданскому обществу. 2024. № 2 (54). С. 14-17.

16. Спасенников Б.А. О врачебной ошибке // На пути к гражданскому обществу. 2024. № 2 (54). С. 18-20.

17. Спасенников Б.А. Профессиональная траектория врача (анестезиология-реаниматология. Хирургия. Сердечно-сосудистая хирургия) // На пути к гражданскому обществу. 2024. № 3 (55). С. 43-48.

18. Спасенников Б.А. К вопросу о предупреждении иатрогенных преступлений // Мединцентр. 2023. № 1. С. 113-116.

19. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Б. С. Эбзеев, В. О. Лучин, Г. А. Гаджиев [и др.]. – Четырнадцатое издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2024. – 640 с.

20. Актуальные проблемы конституционного права России : Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" (квалификация "магистр") / В. Н. Белоновский, Г. А. Гаджиев, С. А. Егоров [и др.]. – Третье издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2023. – 400 с.

REFERENCES

1. Spasennikov B.A. Science and Law. *On the way to Civil Society*. 2023. No. 3 (51). P. 11-17.

2. Spasennikov B.A. *Legal bases of physician's activity. In 3 volumes. Volume 1. Theoretical bases of medical law: textbook for medical residents studying in the enlarged group of specialties 31.00.00 Clinical medicine. Moscow: Vishnevsky National Medical Research Center of Surgery, 2023.*

3. Spasennikov B.A. *Legal bases of physician's activity. In 3 volumes. Volume 2. Criminal law: textbook for medical residents studying in the enlarged group of specialties 31.00.00 Clinical medicine. Moscow: Vishnevsky National Medical Research Center of Surgery, 2024.*

4. Spasennikov B.A. About the Nobel Prize in Pedagogy. *International Journal of Psychology and Pedagogy in Service Activity*. 2023. No. 2. P. 54-58.

5. Spasennikov B.A. Place of Psychology in Science. *Actual Problems of Medicine and Biology*. 2023. № 1. С. 54-57.

6. Spasennikov B.A. Does Psychology exist outside of Medicine and Physiology? *Medincenter*. 2023. No. 1. P. 85-88.

7. Spasennikov B.A. About the Nobel Prize in Physiology or Medicine. *Actual Problems of Medicine and Biology*. 2023. No. 1. С. 58-65.

8. Spasennikov B.A. About the Nobel Prize in Psychology. *International Journal of Psychology and Pedagogy in Service Activity*. 2023. No. 1. P. 74-77.

9. Spasennikov B.A. Medical error. *Actual problems of medicine and biology*. 2024. No. 1. P. 4-7.

10. Spasennikov B.A. On medical law. *Actual problems of medicine and biology*. 2024. No. 1. P. 24-31.

11. Spasennikov B.A. Legal consciousness of a doctor. *Medincenter*. 2024. No. 1. P. 5-9.

12. Spasennikov B.A. *Legal foundations of a doctor's activity. In 3 volumes. Volume 3. Civil law. Labor law: a textbook for residents studying in the enlarged group of specialties 31.00.00 Clinical medicine. Moscow: Vishnevsky National Medical Research Center of Surgery, 2024.*

13. Spasennikov B.A. Domestic Medical Science and the Nobel Prizes: Lessons from History. *On the way to Civil Society*. 2023. No. 4 (52). P. 23-31.

14. Spasennikov B.A. On the Nobel Prize in Pedagogics. *On the way to Civil Society*. 2024. No. 1 (53). P. 16-20.

15. Spasennikov B.A. On the Legal Awareness of a Doctor. *On the way to Civil Society*. 2024. No. 2 (54). P. 14-17.

16. Spasennikov B.A. On Medical Error. *On the way to Civil Society*. 2024. No. 2 (54). P. 18-20.

17. Spasennikov B.A. Professional Trajectory of a Doctor (Anesthesiology-Resuscitation. Surgery. Cardiovascular Surgery). *On the way to Civil Society*. 2024. No. 3 (55). P. 43-48.

18. Spasennikov B.A. On the issue of preventing iatrogenic crimes. *Medincenter*. 2023. No. 1. P. 113-116.

19. Constitutional Law of Russia: a textbook for university students majoring in Jurisprudence / B. S. Ebzееv, V. O. Luchin, G. A. Gadzhiev [et al.]. – Fourteenth edition, revised and supplemented. – Moscow: ООО UNITY-DANA PUBLISHING HOUSE, 2024. – 640 p.

20. Current Issues of Constitutional Law in Russia: A Textbook for University Students Studying in the Field of "Jurisprudence" (Master's Degree Qualification) / V. N. Belonovsky, G. A. Gadzhiev, S. A. Egorov [et al.]. - Third Edition, Revised and Supplemented. - Moscow: UNITY-DANA PUBLISHING HOUSE, 2023. - 400 p.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© Л. А. ЛАРИНА., В. Н. ВАСЮТИН. 2024

К вопросу об основных направлениях деятельности органов государственной власти Российской Федерации в сфере реализации конституционного права граждан на свободу передвижения

Лариса Анатольевна ЛАРИНА,

кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Email: larinala@list.ru

Виталий Николаевич ВАСЮТИН,

инспектор УВМ ГУ МВД России по Московской области

E-mail: office@unity-dana.ru

Научная специальность 5.1.2. Публично-правовые науки

Для цитирования: Л. А. ЛАРИНА., В. Н. ВАСЮТИН. К вопросу об основных направлениях деятельности органов государственной власти Российской Федерации в сфере реализации конституционного права граждан на свободу передвижения // Международный журнал конституционного и государственного права. 2/2024. С. 63-67

Аннотация. В рамках настоящей статьи рассматриваются основные направления деятельности уполномоченных субъектов в сфере реализации права на свободу передвижения. Кроме того, автором затрагиваются вопросы ограничения рассматриваемого конституционного права и субъектов, имеющих в рамках закона соответствующие полномочия.

Ключевые слова: право на свободу передвижения, органы государственной власти, ограничение конституционного права, нормативное правовое регулирование.

On the issue of the main activities of the state authorities of the Russian Federation in the field of realization of the constitutional right of citizens to freedom of movement

Larisa Anatolyevna LARINA,

candidate of Law, associate professor, Deputy Head of the Department of Constitutional and Municipal Law V.Ya. Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Email: larinala@list.ru

Vitaly Nikolaevich VASYUTIN,

Inspector of the Department of Internal Affairs of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Moscow region

E-mail: office@unity-dana.ru

Annotation. Within the framework of this article, the main activities of authorized entities in the field of the realization of the right to freedom of movement are considered. In addition, the author touches upon the issues of limitation of the constitutional law in question and the subjects who have the appropriate powers within the framework of the law.

Keywords: the right to freedom of movement, public authorities, restriction of constitutional law, regulatory legal regulation.

В настоящее время миграционные процессы приобретают все большую популярность, в связи с чем необходимость ее государственного регулирования возрастает с

каждым годом. Кроме этого, следует отметить, что миграционные процессы занимают одно из ключевых государственных направлений современного развития РФ, так как

они напрямую влияют на состояние национальной безопасности в целом[1], что подтверждается различными негативными примерами нарушения правопорядка и законности мигрантами, которые хоть и находятся законно на территории РФ, но вместе с тем нарушают те или иные нормативно-правовые акты, что заставляет государства ужесточать нормы, регулирующие данные общественные отношения, связанные с привлечением таких лиц к ответственности, а также предупреждения их о недопущении такого поведения на данной территории[1].

При анализе российского законодательства, следует обратить внимание, что вопросами регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и жительства осуществляется исполнительной властью в лице Министерства внутренних дел РФ [2]. Данный орган обязан руководствоваться нормами Конституции РФ, а также соблюдать основные принципы демократического правового государства при осуществлении своей деятельности по данному направлению. В составе Министерства внутренних дел Российской Федерации в 2016 году был образован новый миграционный орган - Главное управление по вопросам миграции (ГУВМ МВД России).

Далее следует обратить внимание на направления работы государственных органов РФ в сфере реализации права на свободу передвижения, выбора места жительства и пребывания, а также упомянуть нормативно-правовые акты, регулирующие то или иное направление деятельности в данной сфере. Например, реализация данного права, как уже было упомянуто выше, непосредственно связана с регистрационным учетом, а в отношении иностранных граждан, прибывших в РФ, с миграционным учетом. Одним из направлений работы МВД РФ выступает осуществление регистрационного учета. Правовые положения, на основании которых строится регистрационная деятельность государства в лице МВД РФ, содержится в ряде нормативных - правовых актов, в которых закрепляется: право лиц, имеющих гражданство России, свободно выбирать как место жительства и пребывания, так и свободно передвигаться внутри нашей страны[3]; основные правила реализации

регистрационного учета на территории нашей страны, а также лиц, которые несут ответственность за сдачу в миграционные органы установленных документов[4]; основы пользования и ведения информационных государственных баз данных в сфере регистрационного учета[5]; стандарт и порядок предоставления государственной услуги по регистрации граждан по месту жительства и пребыванию[6].

Вместе с тем, как уже говорилось выше, данный орган также ведет деятельность по миграционному учету, который регулируется нормативно-правовыми актами, затрагивающими следующие вопросы реализации миграционного учета на территории нашего государства: порядок пребывания иностранных граждан на территории РФ[7]; о порядке осуществления миграционного учета граждан иностранных государств и лиц, не имеющих гражданства[8]; о вопросах, касающихся процедуры въезда и выезда из РФ[9]; о процедуре реализации постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства[10]; стандарт и порядок предоставления государственной услуги, связанной с миграционным учетом[11].

Как видно, все вышеперечисленные нормативные документы составляют административно-правовую основу, которой регулируется два ключевых направления МВД РФ в сфере реализации права на свободу передвижения. Она характеризуется тем, что содержит в себе нормы как материального, так и процессуального права[12].

Право на свободу передвижения самым прямым образом связано с нахождением на территории РФ, но, прежде чем находиться на ее территории и пользоваться всеми правами, следует законно попасть на нее. В связи с этим следующим направлением деятельности МВД РФ выступает оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, разрешения на временное проживание и вида на жительство[13].

Продолжая анализировать современное российское законодательство, автор хочет обратить внимание на положения, которые дают субъекту права применения ограничивать право на свободу передвижения в рамках реализации конкретных направлений

деятельности. Так, УПК РФ в разделе 4 закрепляет меры процессуального принуждения. Например, ст. 91 УПК РФ позволяет должностным лицам (дознавателю, следователю) ограничить право на свободу передвижения в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы. Например, когда лицо застигнуто при совершении деяния, запрещенного УК РФ и на него указывают иные лица или, когда есть обстоятельства, указывающие на данное лицо, как на совершившее преступление [14].

Анализ норма административного законодательства позволяет сказать о том, что согласно ст. 27.3 КоАП РФ, к лицу может быть применено административное задержание, означающее ограничение его права на свободу передвижения характеризующееся кратковременностью. Административное задержание применяется в случае, когда не представляется возможным обеспечивать рассмотрение дела об административном правонарушении правильно и своевременно или исполнить постановление по такому делу, т.е. когда у должностного лица, например, сотрудника полиции не имеется возможности составить протокол об административном правонарушении на месте его совершения, а также установить все обстоятельства по делу [15].

Подводя итог, автор отмечает, что на сегодняшний день одним, из основных государственных органов, который занимается вопросами охраны и защиты, конституционных прав граждан, выступает МВД РФ [16]. При исследовании современных направлений в деятельности органов государственной власти в сфере реализации права на свободу передвижения выделяются следующие: осуществление деятельности по регистрационному учету; осуществление деятельности по миграционному учету; оформление документов, дающих право въезда на территорию РФ, благодаря чему выполняется принцип законного нахождения, исполнение которого гарантирует иностранному лицу реализацию права на свободу передвижения [17]. Здесь следует сказать о том, что государство возлагает на себя обязательства по обеспечению правопорядка

на своей территории, чего нельзя добиться без осуществления должного контроля за перемещением всех лиц [18]. Более того, в рамках статьи, были проанализированы нормы, касающиеся порядка ограничения данного права с целью формирования правильного понимания о деятельности государственных органов в сфере реализации права на свободу передвижения [19]. Перечень случаев, в которых данное право может быть ограничено уполномоченными государственными органами в отношении конкретных лиц, является исчерпывающим и закреплен в законодательстве Российской Федерации [20].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Эриашвили Н.Д., Гасанов К.К., Миронова О.А. и др. Национальная безопасность. Москва, 2022.
2. Шубочкин О.Н. Административно-правовой статус органов внутренних дел в области миграционного учета // Закон и право. 2021. №12. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovoy-status-organov-vnutrennih-del-v-oblasti-migratsionnogo-ucheta>.
3. Харламов С.О., Прудников А.С., Прудникова Т.А., Ларина Л.А. и др. Правовое регулирование предоставления государственных услуг в сфере миграции. учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" / Москва, 2023.
4. Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 (ред. от 27.01.2023) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2255/. Режим доступа: свободный.
5. Постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 (ред. от 06.06.2023) «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пре-

делах Российской Федерации». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7271/. Режим доступа: свободный.

6. Постановление Правительства РФ от 5 января 2015 г. № 4 «Об утверждении Правил формирования, ведения и использования базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации». – URL: <https://base.garant.ru/70836470> Режим доступа: свободный.

7. Приказ МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_295702 Режим доступа: свободный.

8. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 10.07.2023). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/. Режим доступа: свободный.

9. Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ (ред. от 31.07.2023). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569/. Режим доступа: свободный.

10. Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 04.08.2023). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/. Режим доступа: свободный.

11. Постановление Правительства РФ от 15 января 2007 г. № 9 (ред. от 21.10.2023) «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_65707/. Режим доступа: свободный.

12. Приказ МВД России от 10 декабря 2020 г. № 856 (ред. от 16.11.2022) "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской

Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, проставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг" (Зарегистрировано в Минюсте России 12.02.2021 № 62483) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_376871/. Режим доступа: свободный.

13. Правоохранительные органы. Ишеков К.А., Черкасов К.В., Горшенева И.А., Галузо В.Н. Москва, 2004.

14. Рыжакова Ю.Н., Левин П.Н. Законодательство, регулирующее административно-правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации // Закон и право. 2021. №7. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zakonodatelstvo-reguliruyuschee-administrativno-pravovoe-polozhenie-inostrannyh-grazhdan-v-rossiyskoy-federatsii>.

15. Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Кивич Ю.В., Комахин Б.Н. и др. Правоохранительные органы (административно-правовые основы в определениях и схемах). учебно-наглядное пособие для курсантов и слушателей очной и заочной формы обучения системы МВД России, войск национальной гвардии России, обучающихся по направлению правоохранительная деятельность / Новосибирск, 2020.

16. Горшенева И.А., Лукинский А.В. Становление и развитие института государственной защиты. Историко-правовое исследование / Москва, 2014.

17. Конституционное право России. Хазов Е.Н., Егоров С.А., Ларина Л.А. и др.

учебно-методическое пособие для курсантов системы МВД, обучающихся по направлению правоохранительная деятельность и правовое обеспечение национальной безопасности / Москва, 2017.

18. Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Ильинский И.И. и др. Соблюдение, охрана и защита конституционных прав и свобод человека в деятельности правоохранительных органов. Новосибирск, 2024.

19. Актуальные проблемы конституционного права России : Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению

"Юриспруденция" (квалификация "магистр") / В. Н. Белоновский, Г. А. Гаджиев, С. А. Егоров [и др.]. – Третье издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2023. – 400 с.

20. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Б. С. Эбзеев, В. О. Лучин, Г. А. Гаджиев [и др.]. – Четырнадцатое издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2024. – 640 с.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮНИТИ-ДАНА» ПРЕДСТАВЛЯЕТ



Актуальные проблемы теории государства и права. 4-е изд., перераб. и доп. Учеб. пособие. Гриф МУМЦ "Профессиональный учебник". Гриф НИИ образования и науки / Под ред. А.И. Клименко, М.М. Рассолова; под общ. ред. В.П. Малахова, В.В. Оксамытного.

ISBN: 978-5-238-03605-2

Исследуются проблемы предмета и методов теории государства и права, новые теоретические аспекты происхождения права и государства, проблемы государственной власти в условиях глобализации, признаки, типология, строение и функции современного государства. Рассматриваются сущность и парадигмы права, новые подходы к формам, правотворчеству и систематизации нормативно-правовых актов, а также вопросы теории правоотношений, реализации, толкования норм права и ответственности в демократическом обществе.

Для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, всех интересующихся проблемами развития государства и права.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© Е. Н. ХАЗОВ., Е. В. КУЛАКОВА. 2024

Миграционная политика ряда зарубежных стран и России: сравнительно-правовой анализ

Евгений Николаевич ХАЗОВ,

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: evg.hazow@yandex.ru

Евгения Владимировна КУЛАКОВА,

слушатель 592 учебного взвода 5 курса международно-правового факультета Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: zhenya.kulakova.2013@mail.ru

Научная специальность: 5.1.2. Публично-правовые науки

Для цитирования: Е. Н. ХАЗОВ., Е. В. КУЛАКОВА. Миграционная политика ряда зарубежных стран и России: сравнительно-правовой анализ // Международный журнал конституционного и государственного права. 2/2024. С.68-72

Аннотация: Статье рассматриваются вопросы сравнительно-правового анализа миграционной политики России, США и стран Евросоюза. Авторами анализируются основные нормативно-правовые акты регулирующие вопросы миграционной политики рассматриваемых стран. Делается ряд выводов по данной проблеме.

Ключевые слова: конституционное право, миграционная политика, гражданство, иностранные граждане, беженцы, трудовая миграция, миграционные процессы России, США и Евросоюза.

Migration policy of a number of foreign countries and Russia: comparative legal analysis

Evgeny Nikolaevich KHAZOV,

doctor of Law, professor, professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: evg.hazow@yandex.ru

Evgenia Vladimirovna KULAKOVA,

is a student of the 592nd training platoon of the 5th year of the International Law Faculty the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: zhenya.kulakova.2013@mail.ru

Annotation: The article deals with the issues of comparative legal analysis of the migration policy of Russia, the United States and the European Union countries. The authors analyze the main normative legal acts regulating the issues of migration policy of the countries under consideration. A number of conclusions are drawn on this issue.

Keywords: constitutional law, migration policy, citizenship, foreign citizens, refugees, labor migration, migration processes in Russia, the USA and the European Union.

Миграционная политика государства играет важную роль в современных экономических, политических социальных и культурных условиях. Регулирование миграционных процессов является неотъемлемой частью внутренней политики государства. Именно от проводимой миграционной политики государством зависит, станут ли миграционные процессы позитивным фактором или же, наоборот [1].

Миграционная политика Российской Федерации осуществляется различными органами исполнительной власти, а принципы, направления и ответственность за выполнение конкретных задач регулируется в нормативных правовых актах [2].

Статья 62 Конституции определяет, что граждане РФ могут иметь двойное гражданство, при этом они должны выполнять все обязанности граждан России, если иное не

предусмотрено законом или международным договором. Также иностранные граждане на территории РФ могут полностью пользоваться правами граждан. Россия предоставляет политическое убежище гражданам других стран в соответствии с нормами международного права[3].

Федеральный закон №138-ФЗ от 28.04.2023 г. (ред. от 25.12.2023) «О гражданстве Российской Федерации» [4] устанавливает правила и порядок приобретения (прекращения) российского гражданства. Процесс принятия в гражданство может проходить в упрощенном или общем порядке[5].

В России осуществляется контроль (надзор) за внутренними перемещениями граждан в соответствии с Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 22.06.2024) "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", который обязывает граждан указывать свои места временного пребывания и постоянного проживания. При выезде из населенного пункта, где гражданин официально зарегистрирован, на более чем 90 дней, гражданин должен указать новое место пребывания и получить временную регистрацию, что способствует повышению уровня безопасности и более эффективному контролю внутренних миграционных потоков[6].

Вопросы миграции и основные задачи государственной миграционной политики России регулировались различными органами. С 2016 года по настоящее время миграционная политика воплощается Главным управлением по вопросам миграции Министерства внутренних дел России (далее ГУВМ МВД России) [7].

Основным документом, регулирующим деятельность Главного управления по вопросам миграции МВД РФ, является 8. Приказ МВД России от 13.12.2019 N 940 (ред. от 22.12.2023) "Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации" (вместе с "Положением о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации"), В соответствии с этим документом, ГУВМ МВД России выступает в качестве самостоятельного подразделения МВД России,

ответственного за реализацию и выработку государственной миграционной политики, а также нормативно-правовое регулирование миграционных отношений[8].

Главное управление также выполняет разнообразные функции, включая анализ миграционных потоков, прогнозирование тенденций, информирование государственных органов, совершенствование законодательства и методов служебной деятельности, предоставление государственных услуг и осуществление государственных функций [9].

Таким образом, ГУВМ МВД России обладает обширным спектром функций и задач в сфере государственной миграционной политики, а также координирует деятельность подразделений по вопросам миграции [10].

В США среди нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в сфере миграции, необходимо рассмотреть Закон о реформе и контроле над иммиграцией 1986 года, Закон об иммиграции и натурализации 1990 года, и Закон о реформе в области борьбы с незаконной миграцией и ответственности иммигрантов 1996 года. Указанные нормативные правовые акты наиболее точно описывают миграционную политику США [11].

Законом о реформе и контроле над иммиграцией 1986 года были приняты меры, направленные на борьбу с нелегальной миграцией: работодатели обязаны были проверить иностранного работника на наличие у него разрешительных документов, подтверждающих законность нахождения его на территории государства, а также в случае, если иностранный гражданин законно находится на территории, то проверить наличие у него разрешения на работу. Помимо этого, данный нормативный акт предоставил амнистию некоторым нелегально проникших иностранным гражданам на территорию США до 1 января 1982 года.

Целью Закона об иммиграции и натурализации 1990 года было увеличение легальных миграционных потоков, за счет повышения лимита иммиграционных виз. Помимо этого, был создан «временный защищенный статус», благодаря которому иммигранты, в чьих государствах небезопасно (военный конфликт, катастрофа природного характера и другие чрезвычайные ситуации) была гарантирована защита от депортации, а также

предоставлялось разрешение на работу. Данный статус имеет временный характер. Закон о реформе нелегальной иммиграции и ответственности иммигрантов 1996 года внес существенные изменения в миграционную политику США: ужесточение ответственности за незаконное пересечение границы и нарушение визовых правил, упрощение процедуры депортации в отношении рабочих-иммигрантов. Также, предлагалось использование средств биометрической идентификации для ведения учета иностранных граждан, пребывающих на территории США [12].

В связи с совершением террористического акта 11 сентября 2001 года был принят Патриотический акт, который ужесточил процедуры выдачи въездных и регистрационных документов, а также расширил перечень граждан, которым может быть отказано во въезде и пребывании на территории США. В целом, можно отметить, что миграционная политика США направлена на борьбу с массовой нелегальной миграцией, которая, как показывает история, всегда присутствовала в стране. Также, не существует четкого законодательного механизма для интеграции мигрантов в общество и защиты их прав и законных интересов, ужесточаются правила въезда в страну и пребывания в ней [13].

Основой законодательства в сфере миграции для стран Евросоюза являются положения Всеобщей декларации прав человека 1948 года, статья 13 которой утверждает право каждого человека на свободное передвижение в пределах своей страны и выезд из нее. Также важен аспект, выраженный в статье 14, о праве человека искать убежище в других странах [14].

Ключевым документом, регулирующим статус беженцев, является Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года, которые определяют понятие "беженец" и основные аспекты их правового положения, включая свободу передвижения и запрет высылки в страну происхождения, за исключением определенных обстоятельств. Дублинская конвенция 1990 года и Дублинские регламенты регулируют ответственность государств Евросоюза за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища. Эти нормативные акты, сменяя друг друга, свидетельствуют об увеличении миграции и кри-

зисных ситуациях, требующих оперативного реформирования [15].

Современное понимание миграционных процессов также включает анализ восприятия коренным населением мигрантов основных критериев их дифференциации. Евросоюз предоставляет национальному законодательству право регулировать эти аспекты, финансируя программы адаптации и обеспечивая пособия беженцам. Несмотря на статус высокоразвитых стран, рассматриваемые государства не всегда способны эффективно регулировать миграционные потоки. Срочное введение распределительных квот в 2015 году подчеркнуло несовершенство миграционного законодательства. Соглашение с Турцией оказалось не только эффективным, но и подвергло Евросоюз риску шантажа от страны, не входящей в него, что указывает на необходимость дальнейших усовершенствований в данной области [16].

Сравнивая миграционное законодательство Европейского союза (ЕС), Соединенных Штатов Америки (США) и России, можно выделить несколько ключевых выводов в соответствии с различными критериями:

1. Правовая основа Европейского Союза основана на принципах Всеобщей декларации прав человека и других международных соглашениях. ЕС также имеет свои нормативные акты, такие как Дублинская конвенция и регламенты.

Правовая основа США базируется на внутренних законах, таких как Патриотический акт и Закон о реформе визового режима, а также на конституционных принципах.

Правовая основа России имеет свою систему, отраженную в законах и нормативных актах, но также полагается на международные стандарты Всеобщей декларации прав человека и др. [17].

2. Специфика регулирования статуса беженцев: Европейского Союза основана на правах беженцев в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев и определены механизмы распределения беженцев между странами-членами Европейского Союза [18]. В США имеются собственные стандарты и процедуры в предоставлении убежища. Отмечается ужесточение подхода в некоторые периоды, включая отмену программы отсрочки депортации прибывших детей (DACA). В России за-

кон о беженцах предоставляют базовые права, но интеграция беженцев в общество и защита их прав остаются еще не достаточно разработанными [19].

Система ответственности в Европейском Союзе и ее механизмы, такие как Дублинская система, определяют ответственность за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища в рамках Евросоюза. В США ответственность за миграционные вопросы лежит в компетенции федерального правительства. В России система ответственности за миграцию беженцев на органах исполнительной власти и основана на ряде федеральных законов и программ [20].

Гуманитарный аспект Европейском Союзе старается соблюдать гуманитарные принципы, финансируя программы адаптации и предоставляя пособия беженцам. В США политика может изменяться в зависимости от администрации, но в целом акцентируется на национальной безопасности. В России, несмотря на основные права беженцев, вопросы адаптации и защиты их прав требуют дополнительных гарантий [21].

Миграционные кризисы в Европейском Союзе сталкиваются с кризисами, такими как миграционный поток, в 2015 году, что привело к введению распределительных квот. В США реагирует на свои собственные вызовы, включая ужесточение политики при изменении администрации. В России стараются реагировать на региональные вызовы, включая поток беженцев из соседних стран [22].

Таким образом, каждая из рассматриваемых стран имеет свои уникальные особенности в миграционном законодательстве, отражающие ее политическую, культурную и историческую специфику [23]. Однако, гуманитарные и правовые аспекты миграционной политики продолжают оставаться в центре внимания, требуя постоянного совершенствования и согласования с изменяющейся мировой обстановкой [24].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституционное право зарубежных стран. Гаврилова О.В., Зинченко Е.Ю., Исаков В.М. и др. Новосибирск, 2021.
2. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы государственной миграционной политики России. Образование. Наука. Научные кадры. 2022. № 2. С. 79-83.
3. Конституционное право России. Алексеев И.А., Виноградов В.А., Егоров С.А. и др. учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Сер. Юриспруденция для бакалавров. Москва, 2013.
4. Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 25.12.2023) "О гражданстве Российской Федерации" "Собрание законодательства РФ", 01.05.2023, N 18, ст. 3215, <http://pravo.gov.ru>,
5. Левченко И.П., Прудников А.С., Калинин В.Н. и др. Российское гражданство. (2-е издание, переработанное и дополненное) Москва, 2005.
6. Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 22.06.2024) "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" "Ведомости СНД и ВС РФ", 12.08.1993, N 32, ст. 1227. <http://pravo.gov.ru>,
7. Зинченко Е.Ю., Воробьев В.Ф., Хазов Е.Н. Миграционная политика России: проблемы и перспективы их решения. Международный журнал конституционного и государственного права. 2023. № 1. С. 15-19.
8. Приказ МВД России от 13.12.2019 N 940 (ред. от 22.12.2023) "Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации" (вместе с "Положением о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации"), <http://pravo.gov.ru>,
9. Богданов А.В., Пауков О.В., Хазов Е.Н. Миграционные процессы и их роль в современном государстве. Образование и право. 2022. № 1. С. 96-102.
10. Андрейцо С. Ю., Хазов Е. Н. Актуальные проблемы правового регулирования отношений в сфере миграции // Вестник экономической безопасности. 2022. № 4. С. 11–15.
11. Реформа нелегальной иммиграции и закон об ответственности иммигрантов 1996 года. <https://www.wsws.org/ru/articles/2021/10/02/twh--o02.html>
12. Конституционное право зарубежных стран. Хазов Е.Н., Лысенко В.В., Зиновьев А.В., Смольяков А.А. Санкт-Петербург, 2003.

13. Хазов Е.Н., Жестянников С.Г. Государственно-правовое регулирование трудовой миграции в зарубежных странах. В сборнике: Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. Материалы IV Международной научно-практической конференции: в 5 частях. Под общей редакцией Ф.Б. Мухаметшина. 2012. С. 71-76.
14. Конституционное право зарубежных стран. Василевич Г.А., Осавелюк А.М., Маюров Н.П. и др. Москва, 2023.
15. Хазов Е.Н., Хазова В.Е., Борисов И.Д. Миграция в федеративной республике германии и ее влияние на политику европейских государств. Актуальные проблемы административного права и процесса. 2023. № 1. С. 60-64.
16. Конституционное право зарубежных стран. Бабаева Ю.Г., Белоновский В.Н. и др. Москва, 2023.
17. Яткевич О.Г., Хазов Е.Н., Борисов И.Д. Особенности правового регулирования миграции в ряде европейских стран. В сборнике: Актуальные проблемы развития российского законодательства и практика его применения. Сборник научных статей по результатам Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Ижевск, 2022. С. 1589-1602.
18. Андрейцо С.Ю., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы адаптации и интеграции беженцев. Криминологический журнал. 2023.
19. Хазов Е.Н., Борисов И.Д. Миграционные процессы европейского союза и их правовое регулирование. Актуальные проблемы административного права и процесса. 2022. № 2. С. 62-68.
20. Хазов Е.Н., Бурлакова П.О. Особенности и основные направления развития образовательной и интеллектуальной миграции в зарубежных странах. Международный журнал конституционного и государственного права. 2020. № 2. С. 105-109.
21. Хазов Е.Н., Хазова В.Е., Шакун Н.В. и др. Конституционно-правовое обеспечение социальных прав и свобод человека и гражданина в России. Новосибирск, 2020.
22. Зинченко Е.Ю., Комахин Б.Н., Хазов Е.Н. Правовое регулирование миграции и основные направления его совершенствования в России. Образование. Наука. Научные кадры. 2023. № 3. С. 58-61.
23. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Б. С. Эбзеев, В. О. Лучин, Г. А. Гаджиев [и др.]. – Четырнадцатое издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2024. – 640 с.
24. Актуальные проблемы конституционного права России : Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" (квалификация "магистр") / В. Н. Белоновский, Г. А. Гаджиев, С. А. Егоров [и др.]. – Третье издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2023. – 400 с.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© А. В. ЧЕРНОВА. 2024

Понятие и виды экстремальных ситуаций, влияющих на миграционные процессы

Анна Васильевна ЧЕРНОВА,

слушатель 5 курса международно-правового факультета Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: eldor273090@icloud.com

Научная специальность: 5.1.2. Публично-правовые науки

Для цитирования: А. В. ЧЕРНОВА. Понятие и виды экстремальных ситуаций, влияющих на миграционные процессы // Международный журнал конституционного и государственного права. 2/2024. С.73-77

Научный руководитель: Сергей Олегович ХАРЛАМОВ,
начальник кафедры конституционного и муниципального права Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент

Аннотация: Статья посвящена теоретическим основам экстремальных ситуаций, влияющих на миграционные процессы. Авторами анализируются нормативно правовые акты регулирующие вопросы миграции. Делается ряд выводов и предложений по данной проблеме и предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: экстремальная ситуация, миграция, миграционные процессы, миграционный кризис.

The concept and types of extreme situations affecting migration processes

Anna Vasilievna CHERNOVA,

Year 5 student Faculty of International Law Kikot Moscow University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

E-mail: eldor273090@icloud.com

Scientific supervisor: Sergei Olegovich KHARLAMOV,
Head of the Department of constitutional and municipal law
Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Annotation: The article is devoted to the theoretical foundations of extreme situations affecting migration processes. The authors analyze the normative legal acts regulating migration issues. A number of conclusions and suggestions are made on this problem and ways to solve them are proposed.

Keywords: extreme situation, migration, migration processes, migration crisis.

Международные миграционные процессы являются глобальным явлением, которое оказывает влияние практически на все сферы жизнедеятельности. Л.Л. Рыбаковский, в соотношении времени и пространства, изучил теорию миграции населения. По мнению теоретика, миграция населения является не только массовым всемирным явлением, но и явлением, которое возникло на Земле вместе с человеческим сообществом с его социальной

сущностью[1].

В научной литературе существует различные подходы к классификации факторов возникновения миграции. Например, выделяют следующие основные признаки: географические признаки; временные признаки; целевые признаки; по уровню организации; по способу вовлечения; по степени законности[2,3].

Если проследживать течение миграционных процессов, то можно выявить, что они

возникают между странами, которые преобладают либо в социально-экономическом развитии, что способствует выбору граждан для комфортной жизни (материальное, социальное благополучие), либо которые имеют политические проблемы[4].

В связи с этим международные миграционные процессы обладают следующими общими характеристиками: крупномасштабность, глобальность и многофакторность.

Международные миграционные процессы как явление динамично меняют пространство вокруг себя, оказывают существенное влияние на социально-экономические процессы во всем мире.

Стоит отметить, что в соответствии с Повесткой в области устойчивого развития на период до 2030 года[5] миграционные процессы вносят позитивный вклад в развитие государств.

В задаче 10.7. Повестки указано, что необходимо «содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики»[6].

Так, для контроля миграционных процессов необходимо выстроить государственную политику в сфере миграции на основании следующих принципах: принцип избирательности, принцип социальной справедливости, принцип гражданского равноправия, принцип безопасности, принцип научности и принцип законности[7].

Принцип избирательности направлен на деятельности государства в регулировании миграционных потоков в соответствии с недостающими трудовыми ресурсами. Так, например, отсутствие рабочей силы в определенных профессиях можно восполнить с помощью иммигрантов. Данное направление позволит принести положительный результат как для иммигрантов, так и для государства и общества в этом государстве.

Принципы социальной справедливости и гражданского равноправия направлены на то, чтобы права мигрантов воспринимались как права общества государства-потребителя. При несоблюдении данных принципов возникают негативные последствия внутри государства.

Например, жители Франции, Германии и других стран боятся выходить из дома в тем-

ное время суток, боятся попасть в районы, где большинство населения мигранты, причем паразитирующего качества, в связи с этим происходит противостояние мигрантов и граждан государства, потому социальная справедливость отсутствует и со стороны государства не принимаются меры по гражданскому равноправию.

На наш взгляд, одним из самых важных принципов в системе государственного управления в сфере миграции является принцип безопасности. Национальная безопасность является важным направлением в связи с тем, что неконтролируемая миграция может вызвать образование преступных организаций, что по своей сути осложнить криминогенную ситуацию в государстве. Также отсутствие постоянной работы у мигрантов вызовет безработицу или повлечет за собой незаконную трудовую деятельность из-за которой будут страдать граждане принимающего государства.

Несмотря на то, что государство совершенствует свое законодательство в сфере миграции в соответствии с вышеуказанными принципами, существуют обстоятельства, которые порождают миграционный кризис.

Миграционный кризис представляет собой как резкий рост численности мигрантов, который влечет за собой нагрузку на социальную инфраструктуру, национальную безопасность и т.д., так и резкий миграционный отток населения, который влечет за собой потери трудового ресурса и активного, репродуктивного населения[8].

В научном дискурсе присутствуют и иные мнения о понятии «миграционный кризис» [9], однако все они сводятся к рассмотрению такого явления как негативное давление иммигрантов на экономику, общество, как последствия геополитических событий и нестабильности международных отношений.

В теории выделяют следующие критерии миграционного кризиса[10]: временной критерий, который показывает миграционный отток/приток населения за относительно короткий срок; демографический и социально-экономический критерий, который показывает негативное влияние масштабных миграционных потоков/оттоков; критерий неэффективности традиционных инструментов миграционной политики, которая складывалась годами; критерий активизации нефор-

мальных акторов миграционного рынка, которые заполняют лакуны неэффективных действий надгосударственных и государственных структур; критерий действия традиционной схемы анализа и понимания миграционных потоков; девальвация человеческой жизни.

Стоит сделать следующий вывод: миграционные процессы имеют как положительный характер, так и негативный, который выражен в появлении миграционного кризиса.

Миграционный кризис в теории рассматривается с двух аспектов: как масштабное прибытие большого количества граждан в связи с негативными факторами за относительно короткий период, как миграционной отток и приток в совокупности.

Миграционные процессы в экстремальной ситуации являются зачастую стихийным явлением, которое необходимо контролировать на мировой арене для предотвращения глобальных проблем.

В теории выделяют следующие причины возникновения миграционных кризисов: экономические, политические, социальные, военные.

Вышеуказанные причины могут проявляться как в совокупности, так и самостоятельно(отдельно). Однако в теории различают и частные причины, которые могут приобретать индивидуальный, групповой или массовый характер.

Речь идет о следующих причинах: правовые; расовые; национальные; религиозные; культурные; психологические.

Рассмотрим некоторые причины возникновения миграционного кризиса более подробно.

Экономическая причина содержит в себе основополагающий фактор: уровень экономического развития государства, который отображает как уровень жизни граждан государства, так и состояние рынка труда (рабочие места, социальное обеспечение, количество рабочей силы и т.д.).

Экономическая причина не всегда может быть связана с тем, что в государстве существует нестабильная экономическая ситуация. Миграционный приток может возникнуть из-за того, что многие граждане стремятся к хорошим условиям труда и к высокой заработной платы, а также к самореализации или в определенной степени чувствуют социальную незащищенность.

Возникновение миграционных потоков в связи с политической причиной связаны, в первую очередь, со сменой государственной власти. Также основой для передвижения граждан могут являться обострение политической обстановки, конфликты идеологий, межсоциальные конфликты, сформированные на почве принятия решений власти.

В современном мире экономические и политические причины миграции тесно связаны.

Так, политические и экономические противостояния образовали в Боливарианской Республике Венесуэла один из опасных кризисов в мире – гуманитарный. В государстве миллионы граждан стали социально незащищенными – отсутствовала возможность. Коллапс экономики стал толчком для развития экономического кризиса, что послужило для большого оттока граждан из государства. Помимо этого, социальная незащищенность, а именно повышение количества насильственных преступлений также «вынудило» граждан покидать Республику[11].

Природно-климатическая причина, которая становится фактором для миграции людей, включает в себя неблагоприятные экологические условия или же экологические катастрофы. Авария на Чернобыльской АЭС является ярким примером экологической катастрофы, которая повлияла на миграционные потоки[12]. Возник новый термин – экологический беженец (первое упоминание в 1985г. в Программе ООН по окружающей среде). Возникла проблема социальной реализации статуса «экологический беженец», в связи с массовым переселением людей из зоны заражения после катастрофы.

Однако в мире встречаются и иные ситуации экологического характера, которые вызывают массовое переселение людей (приложение №2). Как отмечается в докладе Организации Объединенных Наций за 2020 год, наводнения в Бангладеш и Таиланде, крупные ураганы в Северной Америке стали толчком для возникновения миграционного кризиса[11].

Европейский миграционный кризис 2015 года вызывает особый интерес, так как является крупнейшим кризисом со времен Второй мировой войны[13]. Сложность данного кризиса заключается в том, что он образован из совокупности причин.

Причинами миграционных движений ста-

ли войны и военные операции в Ираке, Сирии, Афганистане, Ливии и др., а также демографический пик в странах Африки и Ближнего Востока. Таким образом, основными причинами являются политическая и демографическая нестабильность, которые стали следствием возникновения экономической и социальной проблем.

Миграционные потоки отразились на Европейских странах, что и выразилось в негативном моменте – возникновении кризиса в Европе.

Европейский миграционный кризис возник по следующим причинам:

- большой приток беженцев и мигрантов в связи с военной обстановкой в государстве их постоянного проживания;
- свободный и простой способ эмигрировать в страны Европы;
- совокупность факторов: потеря сирийского народа в улучшение политической обстановки, истощение ресурсов, сокращение гуманитарной помощи в определенных районах;
- постепенный критический поток мигрантов из Северной и Экваториальной Африки.

Каждый миграционный кризис оставляет свой след. Последствия могут приобретать различный характер, а, зачастую, могут содержать только негативный.

Следует рассматривать последствия миграционных кризисов со стороны государства-донора и государства-реципиента.

Государство-донор при массовом оттоке населения теряет трудоспособное население, так как в основном страну покидают молодые люди репродуктивного возраста. В связи с этим снижается рождаемость, снижается трудовой ресурс, повышается коэффициент старения населения.

Так, в связи с эмиграции женщин из Молдовы в Россию, некоторые регионы государства-отправителя остались практически без молодых женщин. Данная тенденция ставит проблему рождаемости и создания семей[8].

Рассматривая с экономической позиции, то эта тенденция опасна для предпринимателей, т.к. происходит отток не только трудоспособного населения, но и квалифицированных и высококвалифицированных специалистов.

Государство-реципиент при массовом

притоке решает проблемы демографического процесса и трудоустройства населения. Прибывшее трудоспособное население не всегда могут самостоятельно найти работу в соответствии со своей специальностью. Это порождает преступность, так как образуется нелегальная трудовая деятельность, которая не только повышает рост криминогенной ситуации, но и формирует социальный кризис в обществе[14].

Однако, есть и положительный момент в притоке населения – пополнение трудового ресурса. Так, при Европейском миграционном кризисе канцлер Германии А. Меркель получила поддержку крупных немецких работодателей[15].

Таким образом, экстремальная ситуация – это ситуация при которой возникает угроза или субъективно воспринимается как угроза жизни, здоровью, личностной ценности, благополучию по причине природных, техногенных, социальных и иных причин, влияющих на миграционные потоки и порождающие миграционный кризис. Масштабные миграционные потоки могут порождать новые миграционные статусы[16]. С целью преодоления трудностей необходимо иметь политическую готовность к изменению миграционной политики, где направления будут выражены в: стабилизация миграционной политики; стабилизация трудового ресурса; контроль за социальными гарантиями; понижение тенденции старения[17].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Рыбаковский Л.Л. Р93 История и теория миграции населения. Кн. 2: Миграция населения: явление, понятие, детерминанты. – М.: Изд-во «ЭконИнформ», 2017. – с.17
2. Пухова М.М., Дорошина И.П., Ходжаева И.Г. Теоретические основы миграции // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-migratsii> (дата обращения: 14.03.2024)
3. Троянская М.А. Миграция населения: понятие, виды и значение для территорий // URL: file:///C:/Users/Anna_Margitich%5E%5E/Downloads/migratsiya-naseleniya-ponyatie-vidy-i-znachenie-dlya-territoriy.pdf (дата обращения 14.03.2024)
4. Кодзокова Л.А. Миграционные процессы: понятие, сущность, значение // URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnye-protsessy-ponyatie-suschnost-znachenie> (дата обращения 12.03.2024)

5. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года [без передачи в главные комитеты (A/70/L.1)] 70/1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года // URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/92/PDF/N1529192.pdf?OpenElement> (дата обращения 14.03.2024)

6. Сайт Организации Объединенных наций // URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/migration> (дата обращения 14.03.2024)

7. Кодзокова Л.А. Миграционные процессы: понятие, сущность, значение // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnye-protsessy-ponyatie-suschnost-znachenie> (дата обращения 12.03.2024)

8. Рязанцев С. В. Миграционный кризис: понятие и критерии // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnyy-yu-krizis-ponyatie-i-kriterii> (дата обращения 14.03.2024)

9. В.А. Ионцев, Н.М. Римашевская, П. Бьюкенен, В. Малахов и М. Симон, Ф. Дювель и другие ученые

10. Кодзокова Л.А. Миграционные процессы: понятие, сущность, значение // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnye-protsessy-ponyatie-suschnost-znachenie> (дата обращения 12.03.2024)

11. Доклад за 2020 год Международной Организацией по Миграции // URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/final-wmr_2020-ru.pdf (дата обращения: 16.03.2024)

12. Таскаева С. В. Факторы, определяющие миграцию населения // URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/factory-opredelyayuschie-migratsiyu-naseleniya> (дата обращения 17.03.2024)

13. Гасанов Р.М. Миграционный кризис в Европе: причины, последствия, перспективы разрешения // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnyy-krizis-v-evrope-prichiny-posledstviya-perspektivy-razresheniya> (дата обращения 19.03.2024)

14. Правовое регулирование предоставления государственных услуг в сфере миграции. Харламов С.О., Прудников А.С., Прудникова Т.А., Ларина Л.А., Егоров С.А., Куликова С.Г., Зинченко Е.Ю., Нурадинов Ш.М., Ронин В.С., Забавка В.И., Мягкова С.В., Нечай С.Л. учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" / Москва, 2023.

15. Ларина Л.А. Классификация видов убежища в Российской Федерации // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klassifikatsiya-vidov-ubezhischa-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения 14.03.2024)

16. Актуальные проблемы конституционного права России : Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" (квалификация "магистр") / В. Н. Белоновский, Г. А. Гаджиев, С. А. Егоров [и др.]. – Третье издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2023. – 400 с.

17. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Б. С. Эбзеев, В. О. Лучин, Г. А. Гаджиев [и др.]. – Четырнадцатое издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2024. – 640 с.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© С. В. МЯГКОВА., Д. А. ШОРИКОВ. 2024

Международно-правовое регулирование миграционных процессов

Светлана Владимировна МЯГКОВА,

кандидат педагогических наук старший преподаватель кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: myagkovas83@mail.ru

Даниил Антонович ШОРИКОВ,

слушатель 5 курса международно-правового факультета
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

E-mail: office@unity-dana.ru

Научная специальность: 5.1.2. Публично-правовые науки

Для цитирования: С. В. МЯГКОВА., Д. А. ШОРИКОВ. Международно-правовое регулирование миграционных процессов // Международный журнал конституционного и государственного права. 2/2024. С.78-82

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы современных подходов и пути развития миграционных процессов в зарубежных странах. Поднимаются актуальные проблемы международно - правового регулирования миграционных процессов с использованием опыта зарубежных стран. Предлагаются пути решения проблемных вопросов в сфере правового обеспечения миграционных процессов на современном пути развития в России.

Ключевые слова: международно-правовое регулирование, мигранты, беженцы, миграционные процессы, образовательная миграция, трудовая миграция, разрешение на временное проживание.

International legal regulation migration processes

Svetlana Vladimirovna MYAGKOVA,

candidate of Pedagogical Sciences, Senior Lecturer of the Department of Constitutional and Municipal Law
Moscow University of the Ministry of Internal Affairs

E-mail: myagkovas83@mail.ru

Daniil Antonovich SHORIKOV,

5th year student of the Faculty of International Law Moscow University
the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot

E-mail: office@unity-dana.ru

Abstract: the article examines the issues of modern approaches and ways of development of migration processes in foreign countries. The current problems of international legal regulation of migration processes are raised using the experience of foreign countries. The ways of solving problematic issues in the field of legal support of migration processes on the modern path of development in Russia are proposed.

Keywords: international legal regulation, migrants, refugees, migration processes, educational migration, labor migration, temporary residence permit.

При анализе зарубежного опыта регулирования миграционных процессов невозможно обойти международной законодательство, так как основным регулятором международных отношений является международное право с его обширной нормативно-правовой базой [1].

Главным органом в сфере решения международных проблем является Организация объединенных наций (Далее – ООН). Данная организация была образована в 1945 году и имела под собой основную задачу по решению международных конфликтов. Для реализации полномочий возложенных на ООН

страны участники данного союза (на сегодняшний день их число насчитывает 193 государства), 10 декабря 1948 г. приняла Всеобщую Декларацию прав в человека [2], в которой содержатся основные права и свободы человека и гражданина. Именно на основе данного международного органа создавались различные международные организации, которые были призваны решать вопросы в сфере международной миграции, а также регулированию миграционных процессов внутри конкретных стран [3].

Для дальнейшей работы с международной миграцией, нам необходимо определить само понятие международной миграции, как мирового фактора, в результате которых происходит различное переселение лиц из одного государства в другое. Так, под термином международная миграция населения мы понимаем – переселение людей с одной территории на другую, путем пересечения границы государства. В настоящее время международная миграция переживает не самые лучшие времена. В данный момент сам процесс международной миграции является сложным и сильно влияющим на политику государств. Именно данное явление напрямую влияет на социальное, экономическое, политическое и правовое развитие государств [4].

В свете того, что основной задачей международной миграции для отдельных граждан является заработок денежных средств, то есть мигрант осуществляет переезд в другую страну с целью заработка, то ООН учредила такой орган как Международную организацию труда при Организации Объединенных Наций. Она является специализированным агентом Организации Объединенных Наций, то есть это специализированное агентство, которое имеет цели продвижения принципов социальной справедливости, защиты прав и свобод человека в сфере труда [5].

Данная организация провела разработку классификаций субъектов современной международной миграции:

1) трудовые мигранты, представителями данной классификации являются лица, работающие по контракту, сроки которого оговорены сроком пребывания на территории страны, в которой происходит работа. Данные лица могут быть как квалифицированные, так и не квалифицированные;

2) переселенцы, к этому виду мигрантов относится население, которое пересекает границу, имея цель устроиться на постоянное место жительства в другой стране. Она ориентирована на переезд в страну, в которой сильно развита промышленность. Практически все развитые страны базируют миграционную практику на основе воссоединения семей;

3) высококвалифицированные профессионалы, данную категорию можно отнести к виду трудовых мигрантов, но в такую группу входят также и студенты, которые производят миграцию с целью получения образования;

4) нелегальные мигранты, лица, не имеющие гражданства страны, на которой они находятся, пребывающие нелегально или с просроченными туристическими визами или иными документами;

5) беженцы, это лица, которые покинули свое постоянное место жительства в связи с угрозой жизни [6].

Эксперты ООН разработали свою классификацию различных категорий мигрантов:

1) иностранные граждане, допущенные до въезда в страну, с целью получения в этой стране образования; Те есть это такие лица, основной целью которых является получение образования. Данные лица не планируют остаться на территории данной страны для дальнейшего проживания после прохождения обучения; 2) иностранные граждане и лица без гражданства, допущенные до въезда в страну с целью работы в данной стране – данная категория лиц является основной. Так как именно данной группе лиц следует уделять особое внимание, так как дальнейшая цель данных лиц является получение гражданства страны, в которую они собираются проживать; 3) лица, мигрирующие с целью воссоединения семей; 4) иностранные граждане, пересекающие территорию государства с целью получения постоянного места жительства; 5) иностранные граждане и лица без гражданства, получившие разрешения на миграцию исходя из различных гуманитарных целей [7].

В условиях напряженной политической обстановке, которая происходила во второй половине XX века, экспертами ООН был изобретен такой термин как территориальное убежище – то есть определенная территория, куда гражданин одного государства мог проехать миграцию из-за того, что в отноше-

нии его в государстве, где он является гражданином происходят различные волнения или его преследуют по политическим, религиозным, расовым или другим мотивам. В результате этого была принята декларация Организации объединенных наций о территориальном убежище от 14 декабря 1967 года [8].

Помимо этого, для закрепления статуса данного гражданина как беженца, также под данный статус подходят и иные лица, которые покинули территорию проживания по причине преследования по различным признакам, была принята Конвенция Организации Объединенных наций о статусе беженцев [9].

Ни одна из вышеперечисленных категорий миграции населения не дает такие понятия как «иммигрант» и «эмигрант». В различных странах эти понятия трактуются по-разному. В нашей стране, под эмигрантом (лат. *emigrans* – выселяющийся) понимается человек, который покинул территорию определенного государства, с целью постоянного или временного проживания [10].

А иммигрантом (от лат. *immigrans* – вселиющийся) будет являться лицо, которое переехало из другой страны, путем пересечения границы, с целью постоянного или временного проживания.

Также существует международная организация миграции при ООН (Далее – МОМ) [11]. Данная организация была основана в 1951 году и являлось следствием окончания Второй Мировой войны, а именно регулирования обширных миграционных потоков в послевоенное время. В настоящее время в данную организацию входят 174 государства. Главными целями данной организации является: 1) управление миграционными потоками, исходя из интересов всех вовлеченных сторон. То есть данная организация предлагает выгодные пути развития миграционных процессов, что полезным для государств, членов и непосредственно самих мигрантов; 2) тесное сотрудничество с правительством стран, представление и защита интересов мигрантов. Данная задача призвана обеспечивать защиту мигрантов от незаконных действий правительства принимающей стороны, что обеспечивает им максимальную международную защиту; 3) борьба с международной торговлей людьми [12].

В настоящее время международная торговля людьми – одна из самых главных проблем на международной арене, в последние года процент совершения таких преступлений очень высок, именно поэтому данная организация занимается расследованием и поиском пропавших лиц; 4) медицинское освидетельствование мигрантов для выезда за рубеж. Данная функция этой организации объясняется тем, что у некоторых мигрантов не хватает денежных средств для проведения всех необходимых медицинских проверок для прибытия в страну назначения, именно поэтому данная организация привлекает свои средства для помощи данным лицам [13].

Стоит отметить, что Российская Федерация ратифицировала некоторые положения из данной организации в собственное законодательство, но полностью в международную организацию миграции не входит.

Также исходя из важности регулирования миграционных процессов стоит осветить недавние события, произошедшие в Европейском союзе, которые коренным образом повлияли на экономическую, социальную, политическую и правовую составляющую европейских государств. В середине 2010-х годов, в Европейский союз хлынул огромный миграционный поток из стран востока. Основной составляющей данного потока являлись беженцы из восточных стран, в которых происходил кризис. Руководство данных стран не произвела должным образом регулирование миграционной политики, в результате чего на территорию этих стран прибыло большое количество мигрантов. В результате данных обстоятельств в странах Европейского союза вырос процент преступности [14].

В ходе исследования была определена классификация международной миграции населения, в частности классификации международной организации труда, которая на современном этапе насчитывает 187 государств (далее – МОТ). Основным документом, регулирующим деятельность трудовых мигрантов на территории иностранных государств является Международная Конвенция Организации объединенных наций всех трудящихся мигрантов и членов их семей, принятая 18 декабря 1990 года. [15].

При обращении к трудовой миграции выделяют такие виды как, трудовые ми-

гранты, переселенцы, высококвалифицированные профессионалы, нелегальные мигранты и беженцы. Также является важной классификация мигрантов ООН (далее - ООН), которая выделяет иностранцев, прибывших на территорию государства с целью получения образования; мигрантов, допущенных до въезда в страну с целью получения работы; мигрантов, приезжающих с целью воссоединения семей; мигрантов, прибывающих на постоянное место жительства; мигрантов, допущенных до въезда из гуманитарных соображений [16].

Также в ходе исследования было выявлено, что во всех странах существуют разные понятия «иммигрант» и «эмигрант». Обращая внимания на международную организацию миграции, как основного международного органа занимающимся проработкой вопросов в области международной миграции мы выявили, что данная организация представляет собой обособленную структуру, которая регулирует и способствует законного, контролируемого и правомерного миграционного потока в какую-либо из стран. Данная организация имеет как свои положительные качества, так и определенные полномочия, которые способны ограничивать суверенитет государств членов [17].

Также нами было выяснено, что помимо основных международных органов, которые занимаются обеспечением миграционных процессов на уровне всей планеты, существуют и национальные международные органы, которые регулируют данную политику на уровне конкретного континента или внутри политического союза. Одним из ярких представителей такой организации является Европейский союз – данная организация представляет из себя союз европейских государств экономической направленности [18].

На данный момент в Европейском союзе состоит 27 государств. Основной социальной тенденцией в данном объединении является трудовая миграция граждан одного государства, состоящего в данном союзе в другое [19]. Для реализации данных функций на уровне данного союза была принята Европейская Конвенция по правам человека от 04.11.1950 года [20], которая регулировала основные права и свобод граждан данного объединения, где затрагивались непосредственно миграционные положения [21].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституционное право зарубежных стран. Бабаева Ю.Г., Белоновский В.Н., Бровкин А.Н. и др. (Второе издание, переработанное и дополненное) Москва, 2023.

2. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/?ysclid=lw241zjtlz309083133.

3. Конституционное право зарубежных стран. Гаврилова О.В., Зинченко Е.Ю., Исаков В.М. и др. Новосибирск, 2021.

4. Богданов А.В., Пауков О.В., Хазов Е.Н. Миграционные процессы и их роль в современном государстве. Образование и право. 2022. № 1. С. 96-102.

5. Мягкова С. В. Государственно-правовое регулирование трудовой миграции на современном этапе развития государства. В сборнике: Глобальные демографические проблемы современности: миграция и миграционная политика (к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя). Сборник научных статей Всероссийской научно-практической конференции. Составитель С.О. Харламов. Москва, 2022. С. 68-74.

6. Харламов С.О., Прудников А.С., Прудникова Т.А., Ларина Л.А., Егоров С.А. и др. Правовое регулирование предоставления государственных услуг в сфере миграции. учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" / Москва, 2023.

7. Конституционное право зарубежных стран. Хазов Е.Н., Лысенко В.В., Зиновьев А.В., Смольяков А.А. Санкт-Петербург, 2003.

8. Декларация о территориально убежище (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1967 года URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/territorial_asylum.shtml).

9. Конвенция ООН о статусе беженцев года и дополнительные протоколы к ней, принятые Генеральной Ассамблеей ООН 28 июля 1951 года URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml.

10. А.Б. Бахарин Большая юридическая энциклопедия. (Серия «Профессионал спра-

вочники и энциклопедии») – М.: Книжный мир, 2020. – 943 с.; -275 с.

11. Официальный сайт международной организации миграции при ООН. URL: <https://www.iom.int/>.

12. Лобзов К.М., Богданов А.В., Ильинский И.И. и др. Экстремистские организации: сущность, идеология, тактика их деятельности Новосибирск, 2021.

13. Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов Е.Н. Терроризм и экстремизм как одна из мировых проблем борьбы с преступностью. Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 5. С. 231-236.

14. Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами в России. Богданов А.В., Венидиктов М.И., Косухин В.В. и др. Новосибирск, 2023.

15. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml.

16. Конституционное право зарубежных стран. Василевич Г.А., Осавелюк А.М., Маюров Н.П. и др. Москва, 2023.

17. Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н. Актуальные вопросы государственной миграционной политики России. Образование. Наука. Научные кадры. 2022. № 2. С. 79-83.

18. Яткевич О.Г., Хазов Е.Н., Маилян

С.С. Обеспечение конституционных прав человека правоохранительными органами в странах Европы и допустимые пределы их ограничений. Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 7. С. 221-226.

19. Хазов Е.Н., Хазова В.Е., Борисов И.Д. Миграция в Федеративной Республике Германии и ее влияние на политику европейских государств. Актуальные проблемы административного права и процесса. 2023. № 1. С. 60-64.

20. "Конвенция о защите прав человека и основных свобод" (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с "Протоколом [N 1]" (Подписан в г. Париже 20.03.1952), "Протоколом N 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней" (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), "Протоколом N 7" (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160/?ysclid=lw25hopqgu55882076.

21. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Б. С. Эбзеев, В. О. Лучин, Г. А. Гаджиев [и др.]. – Четырнадцатое издание, переработанное и дополненное. – Москва : ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА», 2024. – 640 с.

УДК 343.9.01
ББК 67.51

© Л. А. ЛАРИНА., П. О. МАЛИХОВА. 2024

Особенности пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации с целью осуществления трудовой деятельности

Лариса Анатольевна ЛАРИНА,

кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры
конституционного и муниципального права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Email: larinala@list.ru

Полина Олеговна МАЛИХОВА,

командир отделения 512 учебного взвода
Международно-правового факультета
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Email: malikhovapal@gmail.com

Научная специальность: 5.1.2. Публично - правовые науки

Для цитирования: Л. А. ЛАРИНА., П. О. МАЛИХОВА. Особенности пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации с целью осуществления трудовой деятельности // Международный журнал конституционного и государственного права. 2/2024. С.83-88

Аннотация: В современном состоянии Российской Федерации, в части потребности иностранной рабочей силы, с целью легального осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами в Российской Федерации, государство не может самостоятельно в полном объеме закрыть различные сферы экономики для обеспечения интересов государства, общества, бизнеса. В связи с этим, и для решения этих задач, полагаем, возможность применения иностранной рабочей силы через имеющиеся формы контроля, а также при участии различных органов публичной власти с целью обеспечения национальных потребностей и интересов Российской Федерации.

Ключевые слова: иностранные граждане, трудовая деятельность, пребывание иностранных граждан, контроль за пребыванием иностранных граждан.

Peculiarities of the stay of foreign citizens In the territory of the Russian Federation for the purpose of carrying out work

Larisa Anatolyevna LARINA,

candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Deputy Head of the Department
of Constitutional and Municipal Law
V.Ya. Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Email: larinala@list.ru

Polina Olegovna MALIKHOVA,

commander of the 512 squad of the training platoon
Faculty of International Law
V.Ya. Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Email: malikhovapal@gmail.com

Abstract: In the current state of the Russian Federation, in terms of the need for foreign labor, for the purpose of legal employment by foreign citizens in the Russian Federation, the state cannot fully close various sectors of the economy on its own to ensure the interests of the state, society, and business. In this regard, and to solve these tasks, we believe that the possibility of using foreign labor through existing forms of control, as well as with the participation of various public authorities in order to ensure the national needs and interests of the Russian Federation.

Keywords: foreign citizens, employment, stay of foreign citizens, control over the stay of foreign citizens.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, выступая на пленарном заседании форума «Сильные идеи для нового времени» 20 февраля 2024 г. [1], затронул одну из важнейших задач, в частности, вопрос касался нехватки рабочей силы на рынке труда. Если сравнивать уровень безработицы российских граждан и количество мест, предложенных бизнесом, то они несоразмерны. Российская Федерация готова принять достаточное количество иностранных специалистов для трудоустройства без ущемления интересов граждан России. Однако, в рамках своего доклада В.В. Путин делает упор на такую особенность, что государству нужны высококвалифицированные специалисты. Помимо этого, Президент Российской Федерации даёт наставление подразделениям по вопросам миграции, чтобы, независимо от цели прибытия, осуществляли въезд граждане, обладающие высоким уровнем интеллекта и квалификации. К сожалению, иностранные граждане, которые нуждаются в трудоустройстве на территории Российской Федерации, не всегда попадают под эти параметры, что, при стечении определённых обстоятельств, может приводить к нарушению порядка пребывания их в Российской Федерации. Существующая в настоящее время на российском рынке труда структура вакансий, в первую очередь, ориентирована на рабочих и занятых физическим трудом, а не на представителей так называемых «белых воротничков». Именно ориентированные на такую форму труда иностранные граждане прибывают на территорию России в большинстве случаев.

Первый заместитель министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции Александр Владимирович Горовой 19 сентября 2024 г., выступая на тему рисков, связанных с миграцией, отметил, как полицейское ведомство смотрит на проблемы трудовой миграции. В том числе обсуждались вопросы нарушения законодательства России приезжающими гражданами с целью поиска работы. Несмотря на то, что тенденции к совершению подобных правонарушений и преступлений идут на убыль, факты нарушения порядка пребывания проявляются. К сожалению, работодатели предпочитают нанимать нелегальных иностранных граждан, поскольку в этом случае можно платить более низкие и ничем не регламентируемые зарплаты и избежать выплат по социальному и медицинскому страхованию.

В современной России число въезжающих иностранных граждан на территорию Российской Федерации растёт и приближается к таким показателям, какие были в «допандемийный» период. Министерство внутренних дел Российской Федерации выделяет страны, которые лидируют по количеству граждан иностранных государств, пребывающих на территории Российской Федерации, то, прежде всего, граждане Узбекистана, Таджикистана, Киргизии, Белоруссии, Украины, Армении и другие. Среди данной категории иностранных граждан большая часть осуществляет въезд именно с целью реализации трудовой деятельности. В то же время, население России обеспокоено возможным совершением правонарушений и преступлений лицами, приезжающими из-за рубежа по причине избытка рабочей силы в развивающихся странах, включая нарушения законодательства при процессе легализации трудовой деятельности иностранными гражданами на территории России. Следствием этого становится разработка усиления контроля за процедурой оформления законного статуса иностранных граждан, въезжающих на территорию Российской Федерации с целью поиска занятости.

Иностранный гражданин въезжая на территорию Российской Федерации с целью устроиться на работу обязан выполнить ряд предписаний, указанных в Федеральном законе от 25.07.2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [2] и других нормативных правовых актах Российской Федерации. Первоначально иностранный гражданин в Российской Федерации должен встать на миграционный учет (в зависимости от государства гражданской принадлежности лица). Данная процедура осуществляется через подачу документов в подразделения по вопросам миграции МВД России в течение семи рабочих дней с момента въезда в страну. Согласно статистике, представленной на официальном сайте Главного управления по вопросам миграции МВД России [3], число иностранных граждан, пропускающих первый пункт алгоритма трудоустройства, на 2024 год уменьшилось в 3,3 раза, что не может не радовать. Однако, на данный момент это число составляет, в конечном счёте, около 739 тыс. человек. При ответе на вопрос, почему данная категория допускает нарушение законодательства в этой области, допускается логичный вывод, что они могли получить или получили отказ от органов внутренних дел Российской Федерации на запрос по регистрации

по месту пребывания. Это происходит в ряде случаев, например, при неправильном оформлении пакета документов. Нередки инциденты, когда иностранные граждане утрачивают документы, удостоверяющие личность, в случайном порядке или с намерением скрыть совершенные ими правонарушения или преступления на территории государств гражданской принадлежности лиц, также нельзя исключать подделку документов с аналогичной целью (в связи с чем, актуальным является вопрос дактилоскопирования). Нарушение семидневного срока может стать предлогом отклонения запроса. Расценивая загруженность подразделений по вопросам миграции, данного срока совершенно достаточно, чтобы сотрудники МВД России осуществили постановку на миграционный учет в соответствии с административным регламентом. Следует, что иностранные граждане в установленный период не встают на учет. Причиной отказа может послужить превышение лимита проживающих на соответствующей площади в квартире, доме или иных жилых помещениях. В Российской Федерации, к сожалению, существует практика, когда недобросовестные граждане Российской Федерации, стремясь получить нелегальным образом денежные средства, являясь собственником жилья, дают согласие постановки на учет в своих квартирах иностранным гражданам, которые, в свою очередь, фактически проживать там не будут. В таком случае, выгоду для себя извлекают оба субъекта, образуя состав преступления по ст. 322.3 Уголовного Кодекса Российской Федерации [4]. Так, Кировский районный суд г. Красноярского края вынес приговор № 1-652/2023 1-72/2024 от 22 января 2024 г. по делу № 1-652/2023 [5], в соответствии с которым признал гражданина Российской Федерации виновным в фиктивной постановке на учёт нескольких граждан республики Узбекистан из корыстных целей. Одновременно субъектами данных видов преступлений могут являться должностные лица, например, резонансный случай произошёл в Тульской области в 2024 году [6]. В рамках работы по противодействию незаконной миграции задержаны 15 человек, среди которых должностные лица управления по вопросам миграции УМВД России по Тульской области. Им вменяют организацию незаконного пребывания на территории региона не менее 700 иностранных граждан. Министерство внутренних дел Российской Федерации совместно с Пограничными службами ФСБ России и другими ведомствами

ведут борьбу с незаконной миграцией, исключая всеми возможными способами нечетности в подсчете количества иностранных граждан, находящихся на территории России, но, к сожалению, это не единственные нарушения «гостей», приезжающих с целью трудоустройства.

Дальнейшим этапом следует получение разрешительных документов для устройства на работу гражданами иностранных государств. Важным аспектом является то, что это процесс не идентичен для каждого иностранного гражданина, в качестве разграничения имеет значение, гражданство какой страны он имеет. Например, страны, входящие в Евразийский экономический союз, который был создан 1 января 2015 года, обладают привилегиями в этой области. Таким образом, граждане Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения и Кыргызской Республики благодаря членству в вышеуказанном союзе имеют право трудоустраиваться на территории Российской Федерации без патентов и иных разрешительных документов. Однако, это не означает, что законодательство России не обязывает данную категорию граждан официально заключать трудовой договор, после чего вставать на миграционный учет. Главное управление по вопросам миграции МВД России [7] аккумулирует все данные для анализа миграционной ситуации в стране, без учета заключенных между странами договорами и соглашениями.

Для граждан из других государств процедура усложняется, они обязаны получить патент на работу в Российской Федерации, трудоустройство без него будет расценено как нарушение закона. Получение патента начинается со сбора необходимого пакета документов, предоставляемых в миграционные отделы, и прохождения дополнительных процедур. Документы, удостоверяющие личность, независимо от того, приближён ли язык их оформления к официальному языку нашей страны, переводятся на русский язык и заверяются нотариусом. При оформлении миграционной карты, которая служит листом контроля за временем пребывания иностранного гражданина в России, в графе «цель визита» прописывается «работа», то есть гражданин изначально обязан уведомить подразделение по вопросам миграции МВД России цель пересечения государственной границы Российской Федерации. При заполнении документации, за исключением фактов подделки, о которой указывалось выше, нарушение норм законов не отмечены, что нельзя сказать о других процессах. Трудности

у иностранных граждан вызывает обязательное получение сертификата о знании русского языка, что также является обязательным пунктом для получения патента. Первый заместитель министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции Горовой Александр Владимирович отметил, что за последние годы многократно совместно с силами ФСБ России были осуществлялось предварительное расследование уголовных дел по организации преступных схем по получению, за денежные вознаграждения нелегальным образом сертификаты по знанию русского языка иностранными гражданами, которые прибыли в Российскую Федерацию [8]. Примечательно то, что спустя время, подобные граждане обращались в МВД России, например, для продления патента, но их речь не была понятна сотрудникам. С таким уровнем знания языка сдача экзамена без нарушения законодательства неосуществима. Для борьбы с этой проблемой была проведена реформа, в соответствии с которой на территории Российской Федерации в настоящее время право на проведение экзамена на знание русского языка и выдача сертификатов принадлежит только государственным высшим учебным заведениям. Таким образом, можно отметить, что Министерство внутренних дел России, как только выявляет область повторяющихся правонарушений и преступлений в сфере миграции, незамедлительно начинает поиски способов их пресечения и недопущения в будущем.

После сбора и оформления всех необходимых документов, иностранный гражданин, обратившись в подразделение по вопросам миграции МВД России, проходит дактилоскопическую регистрацию и фотографирование, что является обязательным для получения патента на работу. Благодаря этому ведомства способны раскрывать преступления, совершённые мигрантами, в короткие сроки.

Законодатель делает большой упор на то, чтобы в нашей стране работали здоровые граждане. Поэтому прибывшие из заграницы с целью трудоустроиться гости обязаны пройти медицинское обследование. Заключение должно подтвердить отсутствие опасных инфекционных заболеваний, наркомании и ВИЧ-инфекций. По результатам обследования выдается медицинская справка, которую необходимо предоставить при подаче документов.

Когда все формальности соблюдены, иностранные граждане имеют право официально устроиться на работу. Следующие действия

идут за работодателем. Именно он обязан уведомить миграционные органы о том, что принял к себе на работу гражданина другой страны, это выполняется в трёхдневный срок.

Иностранные граждане, прибывшие на территорию Российской Федерации с целью трудоустройства, обязаны соблюдать российское законодательство наравне с гражданами России. Речь идёт не только о миграционном порядке, но и о других отраслях права. В том числе налоговые обязательства, например, уплата НДФЛ, что является обязательным для всех, кто осуществляет трудовую деятельность на территории Российской Федерации. Соблюдение трудового законодательства, а именно условий труда, графика работы, правил охраны труда. Законодатель устанавливает срок в два месяца, за которые после получения патента на работу иностранный гражданин обязан предоставить в подразделение по вопросам миграции копию трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг). Необходимо учитывать срок действия патента, который может быть от одного до двенадцати месяцев, после следует переоформление. А также, разумеется, иностранные работники несут ответственность за нарушение административного и уголовного законодательства Российской Федерации. Это включает в себя соблюдение общественного порядка, поведение в общественных местах, правила дорожного движения и иные правовые нормы [9].

За несоблюдение обязанностей иностранный гражданин, прибывший на территорию России, будет нести все правовые последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, так как согласно ч.3 ст.62 Конституции РФ [10] иностранные граждане и лица без гражданства несут в Российской Федерации обязанности наравне с российскими гражданами [11]. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [12] предусматривает ответственность за такие противоправные деяния как: нарушение правил въезда на территорию Российской Федерации, нарушение правил проживания на территории Российской Федерации, предоставление заведомо ложных сведений при осуществлении миграционного учета, незаконное осуществление трудовой деятельности и другие [13]. Санкции данных статей содержат в себе, в основном, штрафы различных сумм и выдворение из страны. Независимо от гражданства, все лица в пределах российской юрисдикции равны перед законом,

что обеспечивает принцип справедливости и правового равенства.

Правовое регулирование пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации с целью трудовой деятельности представляет собой динамично развивающуюся сферу, направленную на обеспечение баланса интересов государства, работодателей и самих иностранных граждан, нуждающихся в трудоустройстве [14]. На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что особенности их пребывания регулируются сложной системой норм, направленных на обеспечение правопорядка, защиты национального рынка труда и соблюдения миграционного законодательства. Основными аспектами являются требования к получению разрешительных документов таких как патенты или разрешения на работу, соблюдение правил регистрации и миграционного учёта, а также ответственность за их нарушение. В связи с этим, Президент Российской Федерации, осуществляя политику правового государства, отмечает ключевой момент, что важным остается баланс между созданием условий для привлечения квалифицированной рабочей силы и предотвращением нелегальной миграции [15]. Для благосостояния населения и государства в целом, соблюдать правовые предписания должны не только граждане Российской Федерации, но и приезжающие гости.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ:

1. Путин В.В. «Сильные идеи для нового времени» [Электронный ресурс] // URL: <https://iz.ru/1653278/2024-02-20/putin-ukazal-na-defitsit-rabochei-sily-v-rf-v-25-mln-chelovek> (дата обращения: 13.11.2024)
2. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.11.2024)
3. Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь – июль 2024 года [Электронный ресурс] // URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/54762494/> (дата обращения: 11.11.2024)
4. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от

29.10.2024) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.11.2024)

5. Приговор № 1-652/2023 1-72/2024 от 22 января 2024 г. по делу № 1-652/2023 [Электронный ресурс] // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/fuvPWD832TU-X/> (дата обращения: 11.11.2024)

6. Новостной портал «РИА Новости» [Электронный ресурс] // URL: <https://ria.ru/20240520/migratsiya-1947301925.html> (дата обращения: 19.11.2024)

7. Статистические сведения по миграционной ситуации, опубликованные Информационно-аналитическим Управлением ГУВМ МВД России [Электронный ресурс] // URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: 18.11.2024)

8. «Мы реально не знаем, кто к нам едет» Первый заместитель министра внутренних дел Александр Владимирович Горовой о связанных с миграцией рисках [Электронный ресурс] // URL: https://lib.sseu.ru/sites/default/files/2017/01/primery_oformleniya_ssylok_v_dissertacii_gost_r_7.0.5-2008_bibliogr.ssylna_0.pdf (дата обращения: 11.11.2024).

9. Административное право. Зырянов С.М., Зубач А.В., Бочаров С.Н. и др. Учебник / Сер. 68 Профессиональное образование. Москва, 2019.

10. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм. и доп. 06.10.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2014 г. № 31, ст. 4398.

11. Конституционное право России. Хазов Е.Н., Егоров С.А., Ларина Л.А. и др. учебно-методическое пособие для курсантов системы МВД, обучающихся по направлению правоохранительная деятельность и правовое обеспечение национальной безопасности / Москва, 2017.

12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 09.11.2024, с изм. от 12.11.2024) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.11.2024).

13. Правоохранительные органы (административно-правовые основы в определениях и схемах). Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Кивич Ю.В. и др. учебно-наглядное пособие для курсантов и слушателей очной и заочной формы обучения системы МВД России, войск национальной гвардии России, обучающихся по

направлению правоохранительная деятельность / Новосибирск, 2020.

14. Правовое регулирование предоставления государственных услуг в сфере миграции. Харламов С.О., Прудников А.С., Прудникова Т.А., Ларина Л.А. и др. учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" / Москва, 2023.

15. Ларина Л.А., Дарькина К.Е. Миграционная политика России в отношении иностранных высококвалифицированных специалистов. Международный журнал гражданского и торгового права. 2022. № 1. С. 34-37.

LIST OF SOURCES:

1. Putin V.V. "Strong ideas for a new time" [Electronic resource] // URL: <https://iz.ru/1653278/2024-02-20/putin-ukazal-na-defitsit-rabochei-sily-v-rf-v-25-mln-chelovek> (date of application: 11/13/2024)

2. Federal Law "On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation" dated 07/25/2002 No. 115-FZ (latest edition) // SPS "ConsultantPlus" (date of application: 11.11.2024)

3. Analytical report on the results of the activities of the migration units of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia for January – July 2024 [Electronic resource] // URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/54762494> / (date of request: 11.11.2024)

4. "Criminal Code of the Russian Federation" dated 06/13/1996 No. 63-FZ (ed. dated 10/29/2024) // SPS "ConsultantPlus" (date of application: 11.11.2024)

5. Sentence No. 1-652/2023 1-72/2024 dated January 22, 2024 in case No. 1-652/2023 [Electronic resource] // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/fuvPWD832TUX> / (date of request: 11.11.2024)

6. RIA Novosti news portal [Electronic resource] // URL: <https://ria.ru/20240520/migratsiya-1947301925.html> (date of access: 11/19/2024)

7. Statistical information on the migration situation published by the Information and Analytical Department of the Ministry of Internal Affairs

of the Russian Federation [Electronic resource] // URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya> (accessed: 11/18/2024)

8. "We really don't know who is coming to us" First Deputy Minister of Internal Affairs Alexander Vladimirovich Gorovoy on migration-related risks [Electronic resource] // URL: https://lib.sseu.ru/sites/default/files/2017/01/pri-mery_oformleniya_ssylok_v_dis-sertacii_gost_r_7.0.5-2008_bibliogr.ssylna_0.pdf (date of application: 11.11.2024).

9. Administrative law. Zyryanov S.M., Zubach A.V., Bocharov S.N., etc. Textbook / Ser. 68 Vocational education. Moscow, 2019.

10. "The Constitution of the Russian Federation" (adopted by popular vote on 12.12.1993 (with amendments and additions 06.10.2022) // Collection of Legislation of the Russian Federation of 2014 No. 31, Art. 4398.11.

Constitutional law of Russia. Khazov E.N., Egorov S.A., Larina L.A. and others. educational and methodological manual for cadets of the Ministry of Internal Affairs system studying in the field of law enforcement and legal support of national security / Moscow, 2017.

12. The Code of Administrative Offences of the Russian Federation dated 12/30/2001 No. 195-FZ (as amended on 11/9/2024, with amendments. dated 11/12/2024) // SPS "ConsultantPlus" (date of application: 11/21/2024).

13. Law enforcement agencies (administrative and legal bases in definitions and schemes). Bogdanov A.V., Zinchenko E.Yu., Kivich Yu.V. and others. educational and visual aid for cadets and students of full-time and part-time education of the Ministry of Internal Affairs of Russia, troops of the National Guard of Russia, studying in the field of law enforcement / Novosibirsk, 2020.

14. Legal regulation of the provision of public services in the field of migration. Kharlamov S.O., Prudnikov A.S., Prudnikova T.A., Larina L.A. and others. textbook for university students studying in the field of Law / Moscow, 2023.

15. Larina L.A., Darkina K.E. Migration policy of Russia in relation to foreign highly qualified specialists. International Journal of Civil and Commercial Law. 2022. No. 1. pp. 34-37.